

17 ta' Lulju, 1997

Imħallfin:-

**S.T.O. Joseph Said Pullicino B.A. (Hons.), LL.D. - President
Onor. Carmel A. Agius B.A., LL.D.
Onor. Joseph A. Filletti B.A., LL.D., A.R. (Hist.) S.**

L-Onorevoli Dott. Eddie Fenech Adami *nomine*

versus

**Dr. Joe Pirotta *nomine* u
II-Professur J.J. Cremona *nomine***

**Intempestività - Imparzialità u Bilanċ fil-Qasam tax-Xandir
- Legittimu Kontradittur - Rimedju Xieraq - Artikolu 119**

tal-Kostituzzjoni - I-Att XII ta' l-1991

Kemm il-kostituzzjoni kif ukoll l-Att dwar ix-Xandir jesigu illi l-Awtorità tax-Xandir tassigura l-bilanç u l-imparzjalità fit-termini minnhom imposti indipendentement minn jekk ikunx hemm jew le ilment minn xi parti interessata li thoss ruħha aggravata.

L-Awtorità tax-Xandir hi fdata b'dawn il-funzjonijiet mhux semplicemente biex jigi assigurat il-mezz kif partiti politici u organizzazzjonijiet iwasslu l-veduli tagħhom f'atmosfera ta' demokrazija shiha u b'hekk ikunu qed jezerċitaw id-dritt fondamentali tagħhom għal-libertà ta' l-espressjoni, ghalkemm dan hu ukoll vitali, imma ukoll u prinċipalment l-aktar bhala servizz lic-cittadini kollha li għandhom id-dritt li jircieu l-inspectrum shiħ ta' l-informazzjoni u opinjonijiet diversi fuq materji ta' kontroversja politika jew ta' policy pubblika kurrenti. Dan hu fondamentali ghall-process demokratiku.

Id-dover li jigu assigurati l-bilanç u l-imparzjalità huwa ukoll estiz għal-licencees ta' l-Awtorità tax-Xandir b'mod partikolari firrigward tal-mezzi tax-xandir pubbliku.

Ix-xandir pubbliku għandu r-responsabbilità partikolari li jipprovi abbarijet u programmi ta' avvenimenti korrenti li jirrispettaw il-htiegijiet kostituzzjoanli ta' imparzjalità.

Il-Qorti:-

Dan hu appell minn sentenza mogħtija mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili ta' l-1 ta' Lulju, 1997 fuq talba ta' l-attur nomine magħmula b'ċitazzjoni biex il-Qorti tagħti dawk l-ordnijiet u direttivi li jidhrilha xierqa sabiex jitharsu l-jeddiġiet tieghu għal-xandir imparzjali u bbilançjat. L-attur qed jaġixxi fil-kwalità tieghu ta' Kap ta' l-Opposizzjoni u bhala Kap tal-Partit Nazzjonista u għan-nom u in rappreżentanza ta' l-istess partit;

Din hi ċ-ċitazzjoni li biha pproċeda l-attur *nomine*:

"L-attur *nomine* jippremetti li l-konvenuti *nomine* għandhom jagħtu servizz ta' xandir u jaraw li, f'materji ta' kontroversja politika jew li jirreferu għal *policy* pubblika korrenti, tinżamm imparzjalitā xierqa. Il-konvenuti huma ukoll marbuta taht l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u taht il-provvedimenti ta' l-Att XII ta' l-1991 dwar ix-Xandir li jaraw li l-facilitajiet u l-hin tax-xandir jitqassmu b'mod xieraq bejn persuni li jkunu ta' partiti politici differenti. Dan id-dmir tal-konvenuti jorbothom ukoll fil-każ ta' kull servizz ta' ahbarijiet, tkun xi tkun l-ghamla tal-programmi ta' ahbarijiet;

Il-Kostituzzjoni u l-ligi ta' Malta ma jħallu li ssir ebda eccezzjoni għal dawn il-principji mfissra fuq fil-każ ta' servizzi pubblici ta' xandir, bhal ma huma s-servizzi mogħtija mill-Public Broadcasting Services Limited, billi dawn huma servizzi ffinanzjati mill-Gvern ghall-poplu kollu;

Fl-ahħar hmistax-il jum qabel ma nfethet il-kawża, il-konvenuti xandru jew hallew li jixxandru siltiet tal-laqgħat li l-Prim Ministro, l-Onorevoli Dr. Alfred Sant, persuna politika kien qed ikollu mal-kummerċjanti sabiex jitkellem dwar it-tibdil tal-ligi tal-V.A.T. b'sistema ta' taxxi ohra. Dim hija materja ta' kontroversja politika, u materja ta' *policy* kurrenti, li dwarha l-attur *nomine*, kemm bħala Kap ta' l-Opposizzjoni kif ukoll bħala Kap tal-Partit Nazzjonali għandu fehmiet u interpretazzjoni li ma jaqblux ma' dawk li qed jagħti l-Onorevoli Dr. Alfred Sant;

Il-fatt li l-materja nfisha li dwarha l-Onorevoli Dr. Alfred Sant kien qed ikollu laqgħat mal-kummerċjanti hija waħda ta' kontroversja politika tidher mill-fatt illi din il-materja kienet u għadha *issue* li dwarha l-partiti politici ewlenin ma jaqblu xejn.

Għalhekk f'soċjetà demokratika li thares id-dritt li għandu l-poplu għall-informazzjoni shiha ma għandhiex issir diskriminazzjoni fil-mod kif ikunu mxandra, bix-xandir pubbliku, laqghat dwar l-istess materja minn persuni b'fehmiet politici li ma jaqblux bejniethom;

L-attur kċċu laqghat bħal dawk li kċċu l-Onorevoli Dr. Alfred Sant, iż-żgħid l-konvenuti naqsu milli jagħtu lil dawn il-laqghat coverage bħal dak li taw lil-laqghat tal-Prim Ministru, naqsu milli jxandru siltiet minn dawn il-laqghat bl-istess mod u bl-istess hin kif sar fil-każ tal-laqghat tal-Prim Ministru. Kemm l-attur *nomine* kif ukoll l-Onorevoli Dr. Alfred Sant ser ikollhom aktar laqghat fuq din il-materja;

L-attur *nomine* qed jghid li dak li għamlu l-konvenuti huwa abbuż serju mill-mezzi pubblici tax-xandir u ksur tal-Kostituzzjoni u tal-Ligi ta' Malta, u lill-attur *nomine* qed jagħmillu hsara billi ma jistax iwassal il-fehmiet tiegħu bl-istess mod. Għalhekk talab illi l-Qorti:

Tghid li l-konvenuti *nomine*, b'dak li għamlu jew naqsu li jagħmlu, ma harsux id-dmirijiet tagħhom taħt il-Kostituzzjoni u taħt il-ligi;

Tghid li l-konvenuti *nomine* holqu, jew hallew li jinholoq, żbilanċ u parzjalità fil-qasam tax-xandir;

Sabiex jer'a' jinżamm il-bilanc xieraq, tordna lill-konvenuti li, fi żmien qasir li jingħatalhom, ixandru jew jaraw li jixxandru siltiet ta' laqghat mal-kummercjanti li kċċu l-attur *nomine* fuq l-istess materja, jaraw li dawn is-siltiet ikunu *edited* b'mod professjonal u responsabbi u jkunu mxandra fl-istess hin u bl-istess mod bħal dawk is-siltiet li kienu mxandra tal-laqghat li kċċu l-Onorevoli Dr. Alfred Sant; u

Tagħti dawk l-ordnijiet u direttivi li jidhrulha xierqa sabiex jitharsu l-jeddijiet ta' l-attur *nomine* għal xandir imparzjali u bilanċejat fil-materja *de qua*;

L-attur *nomine* talab ukoll l-ispejjeż;

L-attur *nomine* pproċeda kontra l-Awtorită tax-Xandri u kontra l-Public Broadcasting Services Limited (PBS Ltd.) li jikkontestaw it-talbet attrici b'dawn l-eċċeżzjonijiet:

L-eċċeżzjonijiet ta' l-Awtorită tax-Xandir:

L-azzjoni ta' l-attur *nomine* hija intempestiva; l-Awtorită eċċipjenti talbitu jghidilha liema siltiet mill-programmi qiegħed jħid li huma kontroversjali sabiex, wara, tkun tista' tiddelibera u tiddeċidi;

Ix-xandiriet huma, fil-biċċa kbira tagħhom, informattivi. Safejn huma mahsuba biex jagħtu tagħrif lill-pubbliku dwar kif tahdem il-ligi ma jaġħtux dritt awtomatiku għal risposta. Madankollu, l-Awtorită hija lesta, kif għadha tħalli l-attur *nomine* li tagħtih dritt għal risposta fejn hemm elementi ta' kontroversja politika u qiegħda tistenna li l-attur *nomine* jaġħmel is-sottomissjonijiet tiegħi dwar dan;

L-eċċeżzjonijiet tal-PBS Ltd:

Billi l-azzjoni hija mibni ja fuq l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni l-eċċipjenti mhux leġittimu kontradittur; ma għandux relazzjoni ġuridika ma' l-attur *nomine* u għalhekk għandu jinheles mill-harsien tal-ġudizzju;

Fil-meritu, it-talbiet ta' l-attur *nomine* ma jistgħux

jintlaqghu ghax is-siltiet imxandra mill-eċċipjenti ma jiksru ebda ligi u huma biss ta' tagħrif dwar ligi fiskali approvata mill-Parlament;

Ma tirriżulta l-ebda kontestazzjoni ta' sustanza fir-rigward tal-fatti li taw lok għal din il-kawża u dawn gew sewwa hekk deskritti fis-sentenza appellata:

"Il-Parlament iddiskuta u ghaddha b'liġi sistema ta' tassazzjoni sabiex dan jibda jseħħi flok is-sistema tat-Taxxa fuq il-Valur Miżjud (V.A.T.) li sejjjer jitneħħha. L-Opposizzjoni fil-Parlament, li qed jidher ghaliha l-attur Onorevoli Dr. Eddie Fenech Adami ma qablitx li l-ligi l-għida kienet tasseg ahjar minn dik tal-V.A.T., u din il-kwistjoni qabel ma ghaddiet il-ligi l-għida kienet issue kontroversjali fl-elezzjonijiet generali li saru f'Ottubru ta' l-1996. Il-konvenuti jaqblu li l-meritu tal-ligi nfiska, jekk din hijiex ahjar minn dik ta' qabilha u jekk hijiex ta' gid ghall-pajjiż, għan-nies u ghall-ekonomija, hija materja ta' kontroversja politika, qegħdin jgħidu, iżda, kif sejrin naraw aktar 'il-quddiem li dan mhux ta' relevanza għall-meritu ta' din il-kawża;

Incidentalment, ladarba semmejna dan il-punt f'dan l-istadju u sabiex innaqqsu mill-kwistjoniċċi li jibqgħu pendent, nistgħu nghidu li t-transcript tad-dibattitu fil-Parlament li kien esebit fuq talba ta' l-attur nomine sabiex juri li l-ligi nfiska hija materja ta' kontroversja politika, mhux meħtieg bhala prova ta' hekk la darba dwar dan il-punt hemm qbil, ghalkemm ma hemmx qbil dawr ir-relevanza tiegħi għall-kawża. Għalhekk il-Qorti, kif irriservat li tagħmel fis-seduta tal-11 ta' Ġunju, 1997 qiegħda tordna li dan it-transcript, li kien esebit bħala dok. RC1 u RC2 jitneħħha mill-inkartament;

Bil-hsieb li jfisser fin-nies kif tahdem il-ligi l-għida, l-

Onorevoli Prim Ministro żamm numru ta' laqgħat mal-kummerċjanti u siltiet minn dawn il-laqgħat kienu mxandra minn, fost oħrajn, il-konvenut Public Broadcasting Services Limited. Ix-xandiriet li huma relevanti ghall-ghanijiet ta' din il-kawża u li, għalhekk, rat il-Qorti wara li l-awtorità konvenuta esebiet *video film* tagħhom, huma dawk li saru qabel it-3 ta' Ĝunju, 1997, dak in-nhar li kienet ipprezentata ċ-ċitazzjoni li biha infethet din il-kawża. Dawn ix-xandiriet b'mod ġenerali kellhom dan il-format: wara li jidher *collage* ta' bicċiet ta' *film* li juru attivitatiet industrijali jew kummerċjali u jidhru in-sovrapożizzjoni l-kelmiet “IS-SISTEMA L-ĞDIDA TA' TASSAZZJONI” U “LAQGHAT TA' INFORMAZZJONI GHAS-SELF EMPLOYED”, jidher *announcer* u jgħid fil-qosor hafna dwar x'hix tittratta s-silta li tkun sejra tixxandra. Wara jidher il-Prim Ministro, flimkien ma' *panel* ta' nies oħra. Fuq dan il-panel, fil-bicca l-kbira tas-siltiet li kienu jiġu mxandra jidhru ukoll l-Onorevoli Leo Brincat, Ministro tal-Finanzi u Kummerċ u l-Onorevoli Dr. Gavin Gulia, Segretarju Parlamentari responsabbi għal dawk li jaħdmu għal rashom. Wara l-Prim Ministro u l-panel, bhala *background*, jidher simbolu bħal dak li jidher fuq dok. JZ18, i.e. simbolu ta' *per cent (%)* fejn iżda flok l-islash ta' bejn iż-żewġ żerijiet zghar tidher *check mark* (✓). Taħt dan is-simbolu jidhru l-kelmiet “SEMPLIČI U ĜUSTA” u “SISTEMA AHJAR TA' TASSAZZJONI”;

Is-silta mbagħad tkompli billi jitkellem il-Prim Ministro u jfisser kif għandu jaħdem is-sistem l-ġdid ta' tassazzjoni. Wara, l-Prim Ministro jwieġeb għal mistoqsijiet li jsiru minn uħud min-nies li kienu semgħu waqt il-laqgħa. Xi drabi, twieġeb ukoll persuna oħra li tkun fuq il-panel mal-Prim Ministro;

L-Onorevoli Dr. Eddie Fenech Adami ukoll kellu laqgħat ma' dawk li jaħdmu għal rashom biex jiddiskuti magħħom il-ligi l-ġdida, iżda dawn il-laqgħat ma xxandru bħal ma xxandru

dawk tal-Prim Ministru fuq il-mezzi pubblici tax-xandir;

Fit-23 ta' Mejju, 1997, meta kienu għà saru uħud mix-xandiriet tal-Prim Ministru, Mario Galea, segretarju informazzjoni tal-Partit Nazzjonalista, kiteb lill-Awtorità konvenuta dwar ix-xandir ta' siltiet mil-laqghat li saru fil-Mosta fl-20 ta' Mejju, 1997 u f'San Pawl il-Bahar fit-22 ta' Mejju, 1997. Fost hwejjeg ohra qal hekk:

“Is-suġġett ta’ dawn il-laqghat ... hu dwar policy pubblika korrenti. Is-suġġett jikkostitwixxi ukoll kontroversja politika.

Għalhekk qed nitlob lill-Awtorità tax-Xandir biex, kemm jista' jkun malajr, tagħti rimedju lill-Partit Nazzjonalista halli tinżam l-imparzjalită dovuta billi tara li l-facilitajiet u l-hin tax-xandir ikunu mqassma b'mod xieraq bejn persuni li jkunu ta' partiti politici differenti”;

Kien hemm ittri ohra qabel din, iżda dawn kienu dwar reklami fuq il-ligi u mhux dwar ix-xandiriet ta' siltiet mil-laqghat tal-Prim Ministru; għalhekk mhumiex relevanti ghall-kawża tal-lum;

Għal din l-ittra l-Awtorità konvenuta wieġbet b'ittra tat-28 ta' Mejju, 1997 u fost hwejjeg ohra qalet hekk:

“Wara li kkunsidrat il-fatti tal-każ, l-Awtorità dehrilha li l-kontenut tal-programmi mxandra s'issa kien limitat għall-ispjegazzjoni teknika tat-thaddim tat-taxxa gdida u li ma kienx hemm il-kummenti ta' natura politikament kontroversjali.

Madankollu l-Awtorit ddeċidiet li fejn il-Partit Nazzjonalista jhoss li għandu dritt iwieġeb għal xi partijiet tal-

programmi li fl-opinjoni tiegħu huma ta' natura kontroversjali, dawn għandhom jiġu indikati lilha għal aktar konsiderazzjoni”;

Barra minn din l-ittra lill-Partit Nazzjonalista, dak in-nhar stess, fit-28 ta' Mejju, 1997 l-Awtorità bagħtet ukoll ittra ċirkulari lill-istazzjonijiet kollha tat-televiżjoni sabiex tagħtihom dawn id-direttivi dwar “Programmi ta' Informazzjoni dwar il-Ligi tat-Taxxa l-Ġdida”:

“L-Awtorità tirreferi ghax-xandir tal-laqghat li l-Prim Ministro qed ikollu f'diversi nhawi biex jispjega t-thaddim tattaxxa l-ġdida.

L-Awtorità bħalma dejjem għamlet, tirrikonoxxi d-dritt tal-Gvern tal-ġurnata li permezz tax-xandir jispjega lill-pubbliku dwar *policies* kurrenti. L-Awtorità tixtieq tfakk li għal dan l-iskop teżisti l-iskema ta' xandiriet magħrufa bhala xandir ministerjali.

Fejn tinhass il-htiega ta' spjegazzjoni fuq il-mezzi tax-xandir dwar it-thaddim tekniku ta' xi *policy* governattiva, huwa preferibbli li l-informazzjoni għandha titwassal minn nies teknici li jkunu qed jirrapprezentaw l-id-dipartimenti kkonċernati u dan sabiex tiġi evitata l-okkażjoni li jinholoq żbilanċ politiku”;

Għall-ittra l-oħra li semmejna ta' l-Awtorità tat-28 ta' Mejju, 1997 indirizzata lill-Partit Nazzjonalista, Mario Galea f'isem il-partit, wara li semma l-ligi li, fil-fehma tiegħu, tolqot il-każ, wieġeb hekk fit-2 ta' Ġunju, 1997:

Hu aktar minn ovvju li x-xandiriet li qed isiru dwar it-taxxa tas-sisa huma dwar haġa “ta' kontroversja politika” u “jirreferixxu għal *policy* pubblika kurrenti”;

Kieku l-programmi kienu ta' natura teknika, kienu jikellmu fihom it-teknici u mhux il-Prim Ministru. Anzi, f'diversi tweġibiet tieghu, il-Prim Ministru wera li l-apprezzament tekniku tieghu kien żbaljat;

Barra minn dan, is-suġġett kollu hu ta' natura politikament kontroversjali hafna ghax kien l-issue ewlenija ta' l-elezzjoni generali li ghaddiet u l-issue ewlenija tal-mument. Il-presenza ta' Dr. Alfred Sant li kkondizzjona l-futur politiku tiegħu b'dik li hu sejjah "tnejħiha tal-V.A.T., digħi tagħmel kull programm imxandra wieħed ta' kontroversja politika fl-intier tiegħu;

Hu ċar li l-programmi mxandria joholqu żbilanč qawwi fil-meżz ewlieni tax-xandir pubbliku ghax huma eżercizzju ta' relazzjonijiet pubblici dwar l-ikbar kontroversja politika ta' dawn l-ahħar snin u tal-mument;

L-ghada fit-3 ta' Ġunju, 1997, infetħet il-kawża;

Il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili hekk iddeċidiet fuq it-talbiet attrici:

Għar-ragunijiet miġjuba fuq, il-Qorti taqta' l-kawża billi:

Tiċhad l-eċċeżzjoni ta' intempestività mressqa mill-Awtorità dwar ix-Xandir;

Tiċhad l-eċċeżzjoni ta' illegittimità tal-persuna mressqa mill-Public Broadcasting Services Limited;

Tiċhad l-eċċeżzjonijiet l-ohra taż-żewġ konvenuti;

Tilqa' l-ewwel talba ta' l-attur *nomine* billi tgħid li l-

konvenuti ma qdewx sew id-dmirijiet tagħhom taht il-Kostituzzjoni u l-Ligi ta' Malta;

Tilqa' t-tieni talba billi tghid li l-konvenuti halley li jinholoq żbilanċ fil-qasam tax-xandir dwar materja ta' kontrovesja politika u ta' *policy* pubblika kurrenti;

Tieħad it-tielet talba; u

Tipprovdi dwar ir-raba' talba billi tikkundanna l-*l-konvenuti* sabiex, mhux aktar tard minn ġimgha mil-lum, jagħtu l-*l-attur nomine* fakoltà li, fi programm li jixxandra ta' l-istess hin bħal dawk tal-laqgħat tal-Prim Ministru u li jkun tat-tul meħtieġ u xieraq, kif jidhrilha fid-diskrezzjoni responsabbi tagħha l-konvenuta Awtorità tax-Xandir, jitkellem biss dwar kif, fil-fehma tieghu, il-ligi l-ġdida għandha tkun interpretata, bla ma jagħti opinjonijiet suġġettivi dwar jekk il-ligi hix ta' ġid jew le, b'dan, iżda illi l-attur nomine jkun jista' juri ukoll *slogan* bħal dak li deher wara l-*panel* ta' l-Onorevoli Prim Ministru, li jaġhti, f'mhux aktar minn ghaxar kelmiet, ġudizzju, ukoll jekk soġġettiv, dwar il-ligi l-ġdida ta' tassazzjoni;

Omissis;

Minn din is-sentenza appellaw principally kemm l-Awtorità tax-Xandir kif ukoll il-PBS Ltd. u incidentally l-attur nomine. L-Awtorità tax-Xandir intavolat ukoll appell identiku quddiem il-Qorti Kostituzzjonali. B'sentenza mogħiġa llum mill-Qorti Kostituzzjonali gie deċiż illi dik il-Qorti ma kellhiex ġurisidżżoni li tiehu konjizzjoni ta' dak l-appell intavolat quddiemha stante li s-sentenza appellata ma kien fiha l-ebda "kwistjonijiet dwar interpretazzjoni tal-Kostituzzjoni li ma jkunux dawk li jistgħu jaqgħu taht l-artikolu 46 ta' l-istess Kostituzzjoni (artikolu 95 (2) (d)) imma kienet timporta biss l-

applikazzjoni" ta' provvedimenti ta' l-istess Kostituzzjoni. Din il-Qorti ta' l-Appell jehtigielha tkun iggwidata b'dik is-sentenza u jispetta lilha allura li tinvesti l-meritu ta' l-appelli intavolati quddiemha;

Din il-Qorti ser issegwi l-iter tal-konsiderazzjonijiet magħmula mill-Ewwel Qorti fis-sentenza appellata ghax dawn jikkombaċċaw ma' l-aggravji ta' l-appellanti;

L-Awtorità tissottometti illi l-Ewwel Qorti ma kellhiex tiċċad l-eċċeżzjoni ta' l-intempestività minnha ssollevata. Hi tacċetta illi kien dover tagħha li tinzamm imparzialità fix-Xandir. Anzi dan kien minnha kostantement affermat però hi tiddistingwi bejn żewġ sitwazzjonijiet. Dawk fejn l-Awtorità taġixxi *sua sponte* biex tara li tinzamm id-debita imparzialità u dawk fejn ikun hemm parti li tagħmel ilment billi tallega li avveraw fatti li zviluppaw jew ġabu sitwazzjoni ta' zbilanc. F'dan l-ahhar kaz, tissottometti, jinholoq rapport kważi ġudizzjarju u la jkun għaqli u lanqas prudenti li l-Awtorità tghaddi biex tiddeċidi mingħajr ma tagħti l-opportunità shiha biex il-parti tagħmel il-każ tagħha;

L-Awtorità ssostni illi fil-każ preżent hi dehrilha li *prima facie* x-xandiriet in kwistjoni kienu ta' natura teknika u ma kinux joholqu jew imissu fuq kontroversja politika. F'dan tinsab ikkonfortata mid-deċiżjoni ta' l-Ewwel Qorti li sabet li l-presenza tal-Prim Ministru fil-programmi ma kinitx neċċessarjament tirrendihom kontroversjali u li dik il-Qorti qabel mal-konvenuti li l-biċċa l-kbira tax-xandiriet kienu ta' natura teknika *bl-eċċeżzjonijiet* indikati fl-istess sentenza;

L-Awtorità tilmenta li hi ġiet issaċċjata b'nugħas ta' qadi tad-dmirijiet tagħha meta l-parti li pprovokat din is-stiważżej kien l-attur *nomine* stess. L-Awtorità affidata bid-dover

kostituzzjonalist ma rrifjutat fl-ebda mument li taqdi d-doveri tagħha anzi stiednet lill-attur biex jagħmel is-sottomissionijiet neċċesarji biex hija tkun tista' taqdi sewwa d-dover tagħha. Mhx sewwa għalhekk limeta ma kine hemm l-ebda nuuqas da parti tagħha tiġi indikata bhala li qiegħda tonqos. Hu fuq dan li l-Awtorità ibbażat l-eċċezzjoni tagħha ta' intempestività;

L-Awtorità żżid tħid illi xhieda manifesta ta' l-agir korrett tagħha hija l-passi li hadet appena l-attur għamel cara l-posizzjoni tiegħu fil-Qorti u wara li din il-Qorti ghaddiet għad-deċiżjoni tagħha. Dan b'referenza għall-fatt illi wara li nghatat is-sentenza appellata l-Awtorità ordnat lill-appellant PBS Ltd. biex toffri facilitajiet lill-appellat *nomine* halli jiproduċi programm ta' 45 minuta biex jagħti l-interpretazzjoni tiegħu fuq dan is-suġġet fil-parametri indikati fid-decide tas-sentenza appellata;

Din il-Qorti tosserva qabel xejn illi:

L-intempestività ta' l-azzjoni tista' tiġi meqjusa u stabbilita biss minn eżami tat-talbiet attrici inkwadrati fil-premessi ta' fatt u ta' dritt li jimmotivawha.

L-attur *nomine* qed jitlob dikjarazzjoni:

Li l-konvenuti b'dak li għamlu jew naqsu li jagħmlu ma harsux id-dmirijiet tagħhom taht il-Kostituzzjoni u taht il-liggi; u

Li l-konvenuti *nomine* holqu jew halley jinholoq żbilanç u parzjalitā fil-qasam tax-Xandir;

Dawn it-talbiet huma bbażati fuq il-premessa ta' ligi li l-konvenuti *nomine* għandhom l-obbligu li jagħtu servizz ta'

xandir u jaraw "li f'materja ta' kontroversja politika jew li jirreferu ghal policy pubblika korrenti" tinżamm imparzialità shiha. Huma ukoll ibbażati fuq il-premessa ta' fatt illi fl-ahhar hmistax-il jum qabel infethet il-kawża (u din il-Qorti hi tenuta li tikkunsidra l-fatti li sehhew sa dak in-nhar) il-konvenuti xandru jew hallew jixxandru siltiet ta' laqghat li l-Prim Ministru, persuna politika, kien qed ikollu mal-kummerċjanti sabiex magħhom jiddikuti l-implikazzjonijiet tal-legislazzjoni fiskali li l-Gvern kien bi ħsiebu jintroduċi;

Għandu jiġi sottolineat illi l-attur *nomine* qed jallega nuqqas da parti ta' l-appellanti *nomine* li jzommu imparzialità xierqa mhux biss f'materja ta' kontroversja politika imma ukoll f'materja li tirreferi għall-policy pubblika kurrenti. Jidher li saret hafna enfasi kemm waqt it-trattazzjoni mill-kontendenti kif ukoll fis-sentenza appellata mill-Ewwel Qorti biex jiġi stabbilit jekk il-programmi meritu tal-kawża kellhomx kontenut ta' kontroversja politika waqt li l-aspett ta' *policy pubblika korrenti* gie kważi għal kolloks skartat. L-attur *nomine* però kjarament iddikjara fil-premessi tieghu li x-xandriet li għalihom qed jitlob li jingħata l-opportunità li jirrispondi kienu jirrigwardaw "materja ta' kontroversja politika u materja ta' *policy pubblika korrenti*". Għandu jkun immedjatamentej ovvju illi kemm l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni kif ukoll il-provvedimenti relevanti ta' l-Att XII ta' l-1991 dwar ix-Xandir (riportati aktar 'il fuq fis-sentenza appellata) jesigu imparzialità u bilanċ kemm fil-każ ta' materja ta' kontroversja politika kif ukoll fil-każ ta' materja ta' *policy pubblika korrenti*. Kif hu ukoll ċar illi fir-rigward ta' materja politika din jeħtieg li tkun kontroversjali biex timponi bilanċ u imparzialità waqt li f'materja ta' *policy pubblika korrenti* mhux meħtieg li din tkun ta' natura kontroversjali. Hu ukoll naturali illi materja ta' *policy pubblika korrenti* tista' tkun ta' natura politika jew le. Jekk tkun ta' natura politika ukoll mhux meħtieg li tkun kontroversjali jekk tkun kurrenti biex timponi fuq l-Awtorità li tassigura

imparzjalità u bilanç;

Dan qed jiġi ppreċiżat ghaliex biex il-Qorti tiddeċidi l-eċċezzjoni ta' l-intempestività għandu jkun bi kċarezza ddelinat x'inhi l-funzjoni ta' l-Awtorită f'materja ta' bilanç u imparzjalità skond il-Kostituzzjoni u l-ligi. Għandu jkun bi preċiżjoni stabbilit jekk l-Awtorită qdietx jew le dawk il-funzjonijiet fiċ-ċirkostanzi li taw lok għal din il-kawża, jekk kellhiex taqdihom minn rajha jew jekk kinitx teħtieg li tiġi mitluba biex hekk taġixxi minn xi parti interessata għax tkun thoss li ġiet ippreġudikata b'allegat nuqqas ta' bilanç jew imparzjalità;

L-eċċezzjoni ta' l-intempestività hi impernjata fuq id-distinzjoni li tagħmel l-Awtorită fir-rikors ta' l-Appell tagħha bejn sitwazzjonijiet li fihom l-Awtorită taġixxi *sua sponte* biex tara li tinżamm id-debità imparzjalità u sitwazzjonijiet ohra fejn ikun hemm ilment li jallega “li jkunu avverraw fatti li żiluppaw jew ġabu sitwazzjoni ta' żbilanç”. Din hi distinzjoni, fil-sehma tal-Qorti, għal kollox artificjati li ma ssibx riskontru fil-ligi. Hi distinzjoni li tista' jkollha biss sinifikat fil-kuntest tal-modus *operandi* ta' l-Awtorită u li tista' tiġi gustifikata fil-kuntest ta' regoli interni ta' kif l-Awtorită kellha taġixxi f'determinati ċirkostanzi biex tassigura li tespleta l-funzjonijiet kostituzzjonali u legali tagħha. Dan ghaliex kemm il-Kostituzzjoni kif ukoll l-Att dwar ix-Xandir jesigu illi l-Awtorită tassigura l-bilanç u l-imparzjalità fit-termini minnhom imposti indipendentement minn jekk ikunx hemm jew le ilment minn xi parti interessata li thoss ruħha aggravata. L-Awtorită hi obbligata li teżerċita dawn il-funzjonijiet tagħha indipendentement minn kull konsiderazzjoni ohra u mhux sempliċement b'deferenza għall-opinjonijiet diversi li jista' jkollhom partiti politici differenti jew gruppi ta' nies b'interessi partikolari. L-Awtorită hi fdata b'dawn il-funzjonijiet mhux sempliċement biex jiġi assigurat il-mezz kif dawn il-partiti u

organizzazzjonijiet iwasslu l-veduti tagħhom f'atmosfera ta' demokrazija shiha u b'hekk' ikunu qed jeżerċitaw id-dritt fondamentali tagħhom għal-libertà ta' l-espressjoni - għalkemm dan hu ukoll vitali - imma ukoll u prinċipalment l-aktar bhala servizz li-ċittadini kollha li għandhom id-dritt li jircieu l-inspectrum shiħi ta' l-informazzjoni u opinjonijiet diversi fuq materji ta' kontroversja politika jew ta' *policy* pubblika kurrenti. Dan hu fondamentali għall-process demokratiku;

Hu proprio għalhekk li kemm il-Kostituzzjoni kif ukoll l-Att dwar ix-Xandir jimponu l-obbligu fuq l-Awtorità li tesīġi bilanċ u imparzjalità indipendentement minn jekk ikunx hemm jew le talba għar-ridress minn min bħall-appellat *nomine* jkun hassu ppreġudikat jew offiż;

Kif osservat din il-Qorti fil-kawża fl-ismijiet **Joseph Grima** *nomine* vs **Joseph Pirotta** *nomine* deċiża fl-10 ta' Ġunju, 1996:

"Hu rilevanti - u l-Qorti trid neċċessarjament tieħu nota ta' dan - illi l-funzjoni ta' l-Awtorità għadha prinċipalment dik ta' *watchdog* bil-kompli li timmoniterja fit-territorju nazzjonali l-operat tas-servizzi tar-radju u televizjoni u taht ċertu aspetti ukoll il-kontenut ta' dawn is-servizzi. Funzjoni din li entro ċerti limiti bażżeċċi fondamentali hi accettata bhala valida f'soċjetà demokratika biex tassigura imparzjalità u l-aċċessibbilità għall-medja lill-opinjonijiet diversi u divergenti. Din hi l-funzjoni primarja kostituzzjonal ta' l-Awtorità tax-Xandir bhala strument biex tassigura l-libertà ta' l-espressjoni fis-soċjetà li neċċessarjament trid tiggwidha jew tinfluwenzaha fl-eżercizzu tal-poteri tagħha taht l-Att XII ta' l-1991;

Omissis;

Dan kollu qed jinghad biex tiġi sottolineata l-funzjoni dupliċi ta' l-Awtoritāt. Dik primarja bhala strument kostituzzjonali biex tassigura d-dritt fondamentali tal-libertà ta' l-esprssjoni fi sfond ta' ekwità, imparzialità u ugwaljanza ta' opportunità, u dik sekondarja iżda xejn anqas, importanti, li hi dik il-funzjoni organizzattiva immirata lejn l-implimentazzjoni fil-prattika tal-politika salutari tal-pluraliżmu fix-Xandir";

U din hi propriu d-differenza kardinali u f'ċertu sens rivoluzzjonarja bejn dak li kienet tiprovd i-ligi li tirregola x-Xandir qabel ma gie fis-seħħ l-Att XII ta' l-1991 u dak li jiprovd dan l-Att fir-rigward tal-pluraliżmu effettiv fil-qasam tax-Xandir. Bhala konsegwenza diretta tal-liberazzjoni tal-mezzi tax-xandir introdotta b'dan l-Att, il-ligi kkonferiet fuq l-Awtoritāt poteri u responsabbilitajiet ferm akbar fir-rigward ta' l-organizzazzjoni u regolamentazzjoni tal-mezzi tax-Xandir u dana biex sewwa tippermettilha tespleta b'effiċjenza u effikaċja r-rwoġ sekondarju tagħha. L-Awtoritāt akkwistat aktar awtonomija u spazju biex topera f'ambjent pluralistiku u liberalizzat li neċessarjament jimplika ukoll li l-indhil mill-Awtoritāt dwar dak li għandu jew ma għandux jixxandar kellu jiġi ridott ghall-minimu sakemm id-dettami tal-Kostituzzjoni u tal-Ligi jiġu rispettati. Fil-process allura l-ligi kellha neċessarjament tirresponsabilizza ukoll . lil licencees awtorizzati mill-Awtoritāt biex ixandru fosthom il-PBS Limited. Dana billi filwaqt li thallihom fil-libertà shiha li jxandru dak li kien jidhrilhom li kellu jixxandar imponiet fuqhom li jagħmlu dan fil-parametri imposti fil-Kostituzzjoni u fil-Ligi u fil-kondizzjonijiet tal-licenzja partikolari tagħhom. Dana anke fir-rigward ta' materji ta' kontroversja politika u ta' materji ta' policy pubblika kurrenti. Infatti l-funzjoni regolatriċi ta' l-Awtoritāt tax-Xandir qabel ma gie fis-seħħ dak l-Att kienet ferm aktar riġida u inflessibbli billi kien hemm biss għas-servizz taċ-ċittadin il-meżzi tax-xandir ta' l-Istat. L-Att XII ta' l-1991 li assigura apertura shiha ghall-pluraliżmu kien mahsub li jkollu l-

effett li jevolvi l-process demokratiku fil-pajjiż fir-rigward ta' l-iskabju ta' l-ideat u informazzjoni b'mod li dan jimmatura sal-punt li almenu fil-parti l-kbira d-disseminazzjoni ta' ideat diversi u divergenti, anke fil-kamp politiku, jkunu jibbilanċjaw u jinnewtralizzaw lil xulxin. Ċertament f'dan ir-rigward sar progress notevoli fil-qasam tax-xandir permezz tar-radju. Forsi mhux daqstant fil-qasam tax-xandir permezz tat-televiżjoni fejn il-pluralizmu għadu ma lahaqx il-milja tiegħu billi l-access ghall-mezzi diversi f'dan il-qasam għadu limitat. Il-funzjoni primarja ta' l-Awtorită però baqqħet dejjem l-istess kif kienet espressa fil-Kostituzzjoni għaliex: "*Today Television is the most powerful medium for communicating ideas and disseminating information. The enjoyment of freedom of expression therefore includes freedom to use such a medium*" (**Courtney and Hoare vs Belize Broadcasting Authority** - deċiża mill-Qorti ta' l-Appell ta' dak il-pajjiż fl-20 ta' Ġunju, 1986);

Il-Qorti sodisfatta li l-Awtorită tax-Xandir dan kollu ma tikkontestahx. Qed tippretendi però li fil-każ in eżami la darba hi kienet giet mitluba biex tintervjeni mill-appellant nomine ma kellhiex tigi misjuba hatja li naqset mid-doveri tagħha li taqdi l-funzjonijiet tagħha una volta kienet talbet lill-appellant nomine biex ikun spċifiku fl-ilment tiegħu u dan naqas li jikkorrispondi għat-talba tagħha;

Dan iwassal lill-Qorti biex teżamina x-xorta ta' prograammi li ġew imxandra u li għalihom oggezzjona l-attur nomine, in-natura tagħhom u ċ-ċirkostanzi li fihom ġew imxandra. Hu minn dan l-eżerċizzju li l-Qorti tista' tagħmel apprezzament gust ta' kif kellha jew ma kellhiex tagħixxi l-Awtorită u jekk allura kinitx sostenibbli l-eċċezzjoni tagħha ta' l-intempestività ta' l-azzjoni;

Din il-Qorti eżaminat attentament il-konsiderazzjonijiet ta'

I-Ewwel Qorti fuq il-meritu kif ukoll is-sottomissjonijiet tal-kontendenti u tikkunsidra kif gej:

Filwaqt li taqbel ma' hafna mill-osservazzjonijiet dwar il-fatti li hemm fis-sentenza appellata, ma jidhix illi ġie afferrat il-veru sinifikat u portata tat-trasmissionijiet taht eżami. Fil-fehma ta' din il-Qorti dak li kellu qabel xejn jattira l-attenzjoni ta' l-Awtorità fid-dawl ta' l-ezerċizzju tal-funzjonijiet tagħha kien mhux daqstant il-kontenut tal-programmi - ghalkemm dan hu fattur importanti - daqskemm l-idea certament innovattiva li l-Kap ta' l-Esekuttiv iniedi serje ta' laqgħat ta' djalogu maċ-cittadini biex jinformahom dwar l-implikazzjonijiet u l-effetti ta' miżuri fiskali li l-Gvern minnu mmexxi kien bi hsiebu jintroduċi. Li hu innovattiv mhux il-fatt li nżammu dawn il-laqgħat imma li dawn il-laqgħat gew utilizzati f'kampanja biex tinforma lic-cittadin dwar il-validità tal-miżuri fiskali li kien ser jiġu implementati u li, hu paċifiku, kieni issue mill-aktar kontroversjali certament waqt il-kampanja elettorali imma ukoll wara u sal-lum;

Issa indubbjament l-ispettakolu f'sens posittiv tal-Prim Ministro ta' pappiż fi djalogu sostnun maċ-cittadini ma jistax ma jitqiesx bhala ezerċizzju demokratiku fih innifsu salutari. Kienet però inizzjattiva innovattiva f'Malta. Kien allura ezerċizzju illi l-implikazzjonijiet tiegħu jmorru ferm oltre l-konsiderazzjoni jekk il-programmi setghux jew le jitqiesu u jiġu klassifikati bhala spjega ta' l-aspetti tekniċi tal-ligi proposta. Din il-Qorti jidhriha li dan l-aspett innovattiv tal-programmi kellu mill-ewwel jallerta lill-Awtorità biex tindaga jekk is-serje ta' programmi kif imfassla kinux fil-principju ser joholqu sitwazzjoni ta' parzjalitā jew żbilanč li kellha tīgi rrimedjata jew jekk kienx hemm il-perikolu li dan jiġri. Dana fis-sens illi tīgi mogħtija opportunità ta' access fuq is-servizzi tax-Xandir ta' l-Istat lill-partiti politici oħra biex huma ukoll iwasslu l-fehmiet tagħhom fuq is-sugġett ta' diskussjoni li dwaru l-Kap-

ta' l-Esekuttiv kien qed jiddjaloga maċ-ċittadini;

Il-Qorti taqbel li l-presenza wahedha ta' l-Onorevoli Prim Ministro fuq dawn il-programmi ma kinitx tirrendihom xandiriet ta' kontroversja politika. Wiehed kellu - kif sewwa osservat l-Ewwel Qorti - ihares lejn il-kontenut tax-xandiriet. Però din il-Qorti lanqas taqbel li ghaliex programm ikun l-aktar jinvolvi spjegazzjoni teknika ta' ligi, b'daqshekk ma setghax ikun jew ma kellux jitqies bhala politikament kontroversjali. Altru. Kien hemm min osserva li dawn il-programmi tant kienu teknici li ma lahqux l-iskop tagħhom, li kienu nieqsa mill-interess. Din opinjoni. Il-Qorti mhijiex interessata però mill-effetti jew mill-effikaċċja ta' dawn il-programmi. Hi interessata li tistabbilixxi jekk il-programmi setghux jitqiesu li kienu xandiriet ta' kontroversja politika jew dwar *policies* pubblici kurrenti;

Il-Qorti ma tiddubitax li fil-parti l-kbira dawn il-programmi kienu jinvolvu spjega teknika tal-ligi u li dan kien skop principali tagħhom. Il-Qorti però ma tistax ma tapprezzax li kienu ukoll programmi maħsuba biex jikkvinċeu lil min isegwihom illi l-miżuri fiskali proposti kienu sempliċi u ġusti u b'hekk tirrendihom aktar spjegati u allura aktar aċċettabbli mill-pubbliku. Proċess indubbjament posittiv, imma li neċċessarjament ifisser kontestazzjoni ma' opinjoni politika diversa mhaddna mill-partit fl-opposizzjoni. Tant illi l-Ewwel Qorti ġustament sabet element ta' kontroversa fis-slogan li kien jidher fil-programmi "Sistema Ahjar ta' Tassazzjoni". Il-programmi ma jistgħux allura ma jitqisux ukoll bhala episodju fil-kontestazzjoni bejn iż-żewġ kampi politici opposti biex jikkvinċeu lill-pajjiż li s-sistema minnhom imhaddna kienet ahjar minn dik tal-partit l-ieħor. Kontestazzjoni li kienet ukoll kultant tittrappella b'mod evidenti minn xi interventi magħmula mill-pubbliku f'dawn il-laqghat ta' djalogu;

Din il-Qorti lanqas jista' jkollha dubbju illi dawn ix-xandiriet - li kif sewwa spjegat fis-sentenza appellata ma jistghux jitqiesu bhala *ministerial broadcasts* - kienu dwar materja ta' *policy* pubblika kurrenti. Ma jista' jkun hemm xejn aktar attwali u pubbliku mill-politika ddikjarata ta' tassazzjoni gdida li kien progettata li tiġi implementata. Il-format innifsu tal-programm ta' domanda u risposta li kultant kien jiżviluppa fi djalogu bejn l-interlokutur u l-Onorevoli Prim Ministru kien spiss iqajjem punti kontroversjali - anke jekk ta' natura teknika - li ma setghux ma jkunux f'xi kažijiet b'kontenut politiku espliċitu jew impliċitu. Čertament, il-programm kien ta' attwalitāt kbira ghall-parti l-kbira tas-soċjetà li kienet ser tiġi b'xi mod jew iehor interessata bil-miżuri fiskali li kellhom jiġu introdotti;

Din il-Qorti jidhrilha li l-aggravju ta' l-Awtorità kelli aktar jiġi kkunsidrat minn din l-ottika wiesgħa ta' l-eżerċizzju tal-funzjonijiet tagħha milli minn dik ristretta anke jekk sostanzjalment valida li ghaliha llimitat ruhha l-Ewwel Qorti. Din il-Qorti tasal ghall-konvinċiment illi x-xandiriet taht eżami;

Kienu qed isiru fi skema innovattiv li kelly immedjatamente jattira l-attenzjoni ta' l-Awtorità biex issegwihom u tassigura ruhha li ma joholqux sitwazzjoni ta' żbilanc jew parzialità;

Kienu jikkontjenu element rilevanti ta' kontroversja politika anke jekk il-kontenut intrinsiku tagħhom kien fil-parti l-kbira spjega teknika tal-ligijiet fiskali proposti;

Kienu indubbjament jikkonċernaw materja ta' *policy* pubblika attwali;

Il-Qorti tifhem illi propriu bhala konsegwenza tal-

liberalizzazzjoni tax-xandir u bhala effett dirett u benefiku tal-pluralizmu mhux mehtieg illi jkun hemm preventivament l-approvazzjoni ta' l-Awtorità għal kull programm b'kontenut politiku jew ta' attwalitā. Id-dover li jiġu assigurati l-bilanċ u l-imparzjalitā huma ukoll estizi għal-*licences* b'mod partikolari - kif ser jingħad aktar 'l-isfel - fir-rigward tal-mezzi tax-Xandir pubbliku. Mhux allura mistenni li l-Awtorità tkun minn qabel informata bix-xorta ta' programmi innovattivi li jkun mahsub li jiġu mxandra, anke jekk f'certi ċirkostanzi bħal dak taht eżami, dan kien ikun desiderabbi. Mhux eskluż li hekk kienet informata f'dan il-każ. Żgur però li appena dawn il-programmi bdew jiġu rreklamati - u dan kien xi zmien qabel giet trasmessha l-ewwel xandira - l-Awtorità kienet konsapevoli ta' dak li l-PBS Ltd. kien bi ħsieba xxandar. Kien allura dover tagħha li fid-dawl tal-konsiderandi fuq esposti tintervjeni biex tindaga dwar l-implikazzjonijiet ta' dawn ix-xandiriet. Għal din il-Qorti dan kien każ klassiku fejn l-Awtorità kienet mistennija propriu fl-eżerċizzju tal-funzjoni primarja tagħha li tintervjeni biex tassigura imparzjalitā u bilanċ. Mhux biex tindahal f'dak li kellu jiġi jew ma jidher imxandar jew biex tinfluwenza l-kontenut jew il-format tal-programmi imma biss biex tassigura lì opinjonijiet diversi kien ser ikollhom l-istess opportunità ta' xandir fuq suggett li din il-Qorti u allura anke l-Awtorità tirritjeni li kellhom element ta' politika kontroversjali u żgur kienu jirrigwardaw materja ta' *policy* pubblika attwali. Dana fil-limiti li jiġu aktar tard traċċejati. Ma kellhiex allura għalfejn l-Awtroitā tistenna li jkollha ilment minn parti interessata biex tintervjeni. Is-sottomissjoni ta' l-Awtorità illi jinholoq xi forma ta' kważi kuntratt bejnha u bejn il-persuna li tressaq l-ilment tagħha hu għal kolloks insostenibbi fil-liġi. Jekk xejn ghaliex hi bbazata fuq il-premessa żbaljata illi l-Awtorità teżerċita l-funzjonijiet tagħha fl-interess ta' xi parti interessata. L-Awtorità għandha funzjoni kostituzzjonali biex thares l-imparzjalitā u l-bilanċ fix-xandir fl-interess tas-socjetà kollha kemm hi bhala garanti tal-proċess demokratiku u tal-jedd fondamentali ta' l-espressjoni.

Ikun gwaj jekk qatt l-Awtorità tabdika ghall-eżerċizzju ta' din il-funzjoni vitali semplicement ghax ma jkollhiex ilment minn xi persuna aggravata jew jekk dik il-persuna tkun naqset li tikkorrispondi biex tikkjarifika tali ilment. Il-Kostituzzjoni tesīgi li l-Awtorità taqdi l-funzionijiet tagħha dejjem anke f'ċirkostanzi fejn ma jkunx forsi possibbli li xi ħadd iressaq ilment quddiemha. L-Att XII ta' l-1991, inoltre, jipprospetta Awtorità tax-Xandir b'sahħitha u proattiva b'responsabbilitajiet li timmotiva xandir hieles u pluralistiku fir-rispett tal-kriterji tal-bilanç u imparzialità sanċetti fil-Kostituzzjoni. L-Awtorità hi allura mgħobbija bid-dover li tintervjeni tempestivament biex tipprevjeni li jinholoq żbilanc jew parzialità. Mhux biss semplicement biex tiprovdri rimedju korrettorju meta dawn jirriżultaw. Hu doveruż li jiġi rregistrat li ma jirriżulta mill-atti l-ebda rifless negattiv fuq l-operat ta' l-Awtorità fis-sens li jista' jitqies li din volutament abdikat ghall-eżerċizzju tal-funzionijiet tagħha;

Fid-dawl ta' dawn il-konsiderazzjonijiet li jolqtu l-qalba ta' l-eżerċizzju tal-funzionijiet ta' l-Awtorità skond il-Kostituzzjoni u l-liġi indipendentement minn dak li seta' jagħmel jew ma jagħmilx haddiehor issir għal kolloks irrilevanti kull konsiderazzjoni dwar l-operat ta' l-attur *nomine* u jekk dan kienx jew le irreagixxa tempestivament ghall-kweżi ta' l-istess Awtorità. Lanqas jibqa' rilevanti eżami taċ-ċirkostanzi li wasslu lill-attur *nomine* li jipproċedi bil-preżenti istanza u jekk dan kienx jew le gustifikat li hekk jaġixxi meta aġixxa;

L-ecċeżzjoni ta' l-intempestività qed tiġi għalhekk u anke għar-raġunijiet mogħtija fis-sentenza appellata respinta u l-appell ta' l-Awtorità miċħud;

Il-Qorti tqis issa l-appell tal-PBS Ltd. li hu bbażat fuq żewġ aggravji - wieħed preliminari pprovokat miċ-ċahda ta' l-

eccëzzjoni li tipperimi l-azzjoni fil-konfront tagħha in kwantu ssostni li r-relazzjonijiet guridiċi diretti ta' l-attur *nomine* kienu minn dejjem ma' l-Awtoritā u mhux magħha. Appellat ukoll fil-meritu;

Il-PBS Ltd. issostni li hi mhijiex il-leġittimu kontradittur ta' l-attur *nomine* u kellha allura tīgħi liberata mill-osservanza tal-gudizzju billi ssostni f'dan ir-rigward:

- Li l-azzjoni hi impernjata fuq id-dispost ta' l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni;

Li wieħed ma setgħax jeżamina l-artikoju 20 tat-Tieni Skeda ta' l-Att XII ta' l-1991 iżolatament mill-kumplament tad-disposizzjonijiet ta' l-istess li ġi imma kelli jitmex fil-kuntest tal-ligi kollha *tout ensemble*. Dan l-artikolu kelli jiġi kkunsidrat taht il-kappell ta' l-artikolu 11 (1) (c) li miegħu hija strettament allaċċjata t-tieni skeda taht it-testatura "National Broadcasting Plan". Dan l-artikolu 11 jiddisponi li meta l-Awtoritā toħroġ *broadcasting licences* hija għandha tkun ispirata u ggwidata mill-konsiderazzjonijiet senjalati fil-vari subinċiż li jsegwu fosthom dak indikat fis-subinċiż (c) tieghu;

Eżami ta' dawn id-disposizzjonijiet anke fl-insenjament ta' din il-Qorti fil-kawża fl-ismijiet Joseph Grima *nomine* vs Joseph Pirotta aktar 'il fuq ċitata dwar il-funzjonijiet ta' l-Awtoritā tax-Xandir għandu juri illi "anke l-Att XII ta' l-1991 - u dan parti l-Kostituzzjoni - tixhet il-piż direttament fuq l-Awtoritā, iżda biss indirettament (sottolinear tal-Qorti) fuq il-PBS qua licensee tal-Gvern". Kif opina l-Imħallef Maurice Caruana Curran fis-sentenza tieghu Dr. Eddie Fenech Adami *nomine* vs Dr. Gerald Montanaro Gauci *nomine* (Prim' Awla, 3 ta' Awissu, 1977) fejn kienet giet issollevata eccëzzjoni simili għal dik in dżamina "ir-relazzjonijiet diretti ta' l-attur kienu,

kif dejjem baqghu ma' l-Awtorità u din hija l-ordni li sejra tingħata li l-Awtorit in *buona fede tiżgura l-jedđijiet* indubbji tagħha fuq il-kuntrattur tagħha" (sottonlinear tal-Qorti);

Din l-eċċeżzjoni setghet kienet sostenibbli li kieku l-azzjoni ta' l-attur *nomine* kienet wahda bbażata biss fuq l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni. Dan għaliex il-Kostituzzjoni f'dak l-artikolu tikkonferixxi l-funzjoni taż-żamma ta' bilanċ u imparzjalitā f'materja ta' xandir fuq l-Awtorità u mhux fuq haddiehor. Anke jekk, kif sewwa irrieteniet l-Ewwel Qorti fis-sentenza appellata l-gurisprudenza recenti, però dejjem qabel l-1991, kienet waslet biex tirritjeni li s-servizz tax-xandir ta' l-Istat - allura qua kuntrattur ta' l-Awtorità - setghet ukoll tinżamm responsabbi ghall-vjolazzjoni ta' din ix-xorta u in fatti giet kemm-il darba kkundannata li tiprovd i rimedju;

Hu illum paċifiku li s-stiwazzjoni guridika f'dan ir-rigward inbidlet radikalment bl-Att XII ta' l-1991 u allura kull referenza ghall-ġurisprudenza anteċedenti għal dik id-data fuq dan l-aspett mhix illum applikabbli. Bizzejjed jingħad illi filwaqt li qabel dak l-Att il-Gvern kien jikkontratta s-servizz ta' l-organizzazzjoni tax-xandir statali u allura l-Awtorità setghet titqies li kienet direttament responsabbi għall-operat tal-kuntrattur tagħha fir-rigward ta' terzi, il-PBS Ltd. illum hi biss 'licencee ta' l-Awtorità - anke jekk b'obbligi specifici li johorġu mill-fatt stess li hi organizzazzjoni li wahedha tiprovd s-servizzi tax-Xandir ta' l-Istat;

Din il-Qorti hi għal kollex sorpriża bl-attegġġjament distakkat li qed tiprova tieħu l-PBS Ltd. fir-rigward ta' sensiela ta' programmi illi aċċettat li xxandar u li allura assumiet pjenament ir-responasbiltà għaliha u li dwarha *hu allegat* li kienet leżiva ta' l-obbligi ta' bilanċ u imparzjalitā imposti fuqha bil-ligi. L-attegġġjament tal-PBS Ltd. li bħal Pilatu

tahsel idejha mill-effetti ta' l-agir tagħha stess meta dan seta' ukoll jitqies li kien leżiv tad-dritt fondamentali tal-libertà ta' l-espressjoni hu wieħed inspjegabbli u inacċettabbli. Wieħed kien, fizi-żminijiet illuminati tal-lum, jistenna illi appena ġie a konjizzjoni tagħha l-ilment ta' l-attur *nomine*, l-PBS kienet immedjatamente tiehu hsieb biex tinvestiga ħalli tistabbilixxi jekk kienx hemm jew le baži f'dan l-ilment u jekk iva immedjatamente tirrettifika. Dan f'isem l-awtonomija li l-istess PBS Ltd. tgawdi illum taht il-ligi, f'isem id-dmir li toffri lill-pubbliku servizz komprensiv u mill-aktar apert u modern, li stazzjon televiżiv nazzjonali *che si rispetta għandu jipprovd*, u f'isem is-sens ta' bilanc u imparzjalità li servizz ta' l-Istat għandu jipprofessa u jhaddan indipendentement minn kull obbligu legali li jista' jirriżulta minn xi Kostituzzjoni jew Ligi. Din il-Qorti tmur oltre u tqis anzi li dan kollu kellu jimmotiva l-operat tal-PBS Ltd. sa mill-ewwel mument meta ġie mitlub mid-DOI li jxandar din is-serje ta' programmi. Il-Qorti ma tiċċensurax l-operat tad-DOI u ta' min origina l-programmi. Ma kienx kompitu ta' dawn l-awtoritajiet illi jassigura la l-bilanc u lanqas l-accessibilità tal-mezzi tax-Xandir ghall-partit jew persuni b'opinjonijiet differenti fuq is-suġġett ta' *policy* pubblika attwali jew anke ta' kontroversja politika li huma xtaqu jxandru. Dak id-dover kien fl-ewwel lok jinkombi fuq il-PBS Ltd. li ma kellhiex u ma għandhiex illum id-dritt li teludih billi tistahha wara xi responsabilità "diretta" (sic) ta' l-Awtorità f'dan ir-rigward. Il-Qorti ma naqsitx li tinnota illi l-appellant PBS Ltd. tacċetta u tammetti fis-sottomissionijiet tagħha illi l-Att XII ta' l-1991 jixhet fuqha "piz indirettament" *qua licensee* tal-Gvern. Minn hemm biss digħi toħrog ċara r-relazzjoni għuridika bejn il-PBS Ltd. bħala l-istazzjon li xandar il-programmi u l-attur *nomine* li jallega li gew leżi d-drittijiet tiegħu taht il-Kostituzzjoni u that il-ligi bħala konsegwenza diretta tax-xandir ta' dawk il-programmi. Biżżejjed li jiġi rrilevat - kif fuq ikkonsidrat - illi l-programmi illum, nonostante l-kontenut tagħhom jixxandru fl-ewwel lok fuq ir-

responsabbilità tal-licensee li tassumi l-paternità tagħhom u allura ukoll l-obbligu li dawn ma jkunux jivvjalaw kemm l-artikolu 119 tal-Kostituzzjoni fir-rigward tar-rekwizit ta' bilanc u imparzjalità kif ukoll u aktar il-provvedimenti ta' l-Att XII ta' l-1991 li tahthom ingħatat il-licenzja tax-xandir;

Din il-Qorti eżaminat l-Att XII ta' l-1991 u senjatament l-artikoli li fuqhom tistrieh il-PBS Ltd. biex issostni l-aggravju tagħha li hi ma kinitx il-leġittimu kontradittur ta' l-attur *nomine*. Dan l-eżami wassal lill-Qorti ghall-konvinċiment għal kolloxx oppost għal dak li tipprendi s-soċjetà appellanti. Infatti qari ta' l-Att kollu *tout ensemble ictu oculi* ma jistax ma jirriflettix legislazzjoni moderna li tagħti affidament lill-Awtorità tax-Xandir u lil-licensees tagħha - inkluż allura l-PBS Ltd. - li jkunu fdati bil-mezzi ta' komunikazzjoni tal-massa bhala entitajiet maturi u aperti għall-fehmiet ta' kulhadd li kelhom ikunu ispirati mill-konsiderazzjoni "illi l-principji tal-libertà ta' espressjoni u pluraliżmu jkunu l-principji bażiċi li jirregolaw l-ghoti ta' servizzi tax-xandir f'Malta" (subinċiż 1 (a) ta' l-artikolu 11). U jekk dawn il-principji kienu jorbtu u jobbligaw lil-licensees ta' stazzjonijiet privati *multo magis* kellhom *jorbtu u jobbligaw* l-istazzjonijiet tax-xandir pubbliku. Huwa dan is-subinċiż li hu rilevanti għall-kawża odjerna u mhux is-subinċiż (c) ta' l-istess artikolu li jirrigwarda l-ghoti ta' licenzji lil-stazzjonijiet *privati u kif* dawn jinkwadraw fil-qafas ta' Pjan Nazzjonali ghax-Xandir;

L-artikolu 20 tat-Tieni Skeda riprodott aktar. 'il fuq fis-sentenza appellata mhux biss għandu jkun il-vademecum li janima l-uffiċjali tax-xandir pubbliku mill-kbir saż-żgħir u jiggwidahom imma ukoll jipponi obbligi legali preċiżi fuq min jopera mezz pubbliku tax-xandir f'Malta. Obbligi legali mhux versu l-Awtorità imma versu s-soċjetà li lejha u lilha tirrispondi. Ix-xandir pubbliku - illum ġestit biss mill-PBS Ltd. - għandu l-responsabbilità partikolari li jipprovdi aħbarijiet u programmi

ta' avvenimenti kurrenti (kif gie ddikjarat issa li kienu l-programmi *de quo*) li jirrispettaw "il-htigijiet kostituzzjonal ta' imparzialità". Dawn il-programmi "iridu jimxu ma' principji ġurnalistiċi li jiġuraw servizz ta' informazzjoni li jagħti stampa cara u qrib il-verità fl-interess ta' socjetà demokratika u pluralistika". U jekk il-programmi *de quo* jitqies li huma servizz ta' informazzjoni u spjega teknika ta' ligi proposta kontestata anke t-tieni parti ta' dan is-subinciż hi applikabbi u esigibbi mhux biss kontra l-Awtorità li kellhaid-dover li tissorvelja u taśsigura li x-xandiriet kollha jkunu konformi mal-ligi (artikolu 13) imma ukoll fil-konfront tal-PBS Ltd. li kienet fl-ewwel lok responsabbi għal dawn ix-xandiriet;

Din il-Qorti finalment ma tistax taqbel ma' l-attegġġjament tal-PBS Ltd. f'din il-kawża li, bhala servizz pubbliku, hi tqis lilha nfisha eżenti minn xi disposizzjonijiet ta' l-Att XII ta' l-1991 u li allura hi għandha xi status differenti minn dak ta' stazzjonijiet oħra privati llicenzjati mill-Awtorità li jeskludiha mir-resonasbibilità versu min ihoss li jkun gie ppregudikat b'xi agiż tagħha u dana in vjolazzjoni tal-Kostituzzjoni jew ta' l-Att XII. Attegġġjament dan li ma jsib l-ebda konfort fil-ligi. Kif sewwa indika l-appellat *nomine* l-unika eżenzjoni li tgawdi l-PBS Ltd. hi dik stipulata fis-subinciż 4 ta' l-artikolu 39 li jirrigwarda s-subartikolu (1) u (4) ta' l-artikolu 10 ta' l-istess Att. Artikoli li però ma jirrigwardawx il-preżenti vertenza;

L-eċċeżzjoni tal-PBS Ltd. li hi ma kinitx il-legittimu kontradittur ta' l-attur *nomine* qed tīgi għalhekk u anke għar-raġunijiet kunsidrati mill-Ewwel Qorti mīchuda;

Il-PBS Ltd. appellat ukoll fil-meritu. Appell li fil-verità hu llum sa ċertu punt ippregudikat mill-fatt illi l-Awtorità tax-Xandir filwaqt li appellat miċ-ċahda ta' l-eċċeżzjoni tagħha ta' l-intempestivitā ta' l-azzjoni ma appellatx minn dik il-parti tas-

sentenza li ddeċidiet il-meritu. Infatti għandu jiġi kunsidrat li l-Awtorită issokkombiet għal dik id-deċiżjoni li issa li giet definittivament respinta l-ecċeżżjoni ta' l-intempestività ghaddiet in ġudikat fil-konfront ta' l-Awtorită. Tant hu hekk li wara dik is-sentenza - anke jekk l-Awtorită ssostni mhux bħala konsegwenza u in esekuzzjoni tagħha - l-Awtorită tat-direttiva lill-PBS Ltd. biex tagħmel arrangamenti biex l-attur *nomine* jingħata l-opportunità li jesponi l-veduti tiegħu. Ordni li l-PBS Ltd. - indipendentement mill-eżitu ta' l-appell tagħha - hi tenuta bil-liġi u bil-kondizzjonijiet tal-licenzja li tesegwixxi;

Hu allura diskutibbli kemm jibqa' sostenibbli l-appell tal-PBS Ltd. fil-meritu. Aspett li jippresta ruħu għal diversi konsiderazzjonijiet interessanti imma li din il-Qorti ma jidħrilhiex utili f'dan l-istadju tal-kawża li tinoltra fihom. Dan ghaliex l-aggravji tal-PBS Ltd. fil-meritu jirrigwardaw sostanzjalment in-natura tax-xandiriet taħt eżami u jekk dawn kinux tali li b'xi mod jistgħu joholqu żbilanċ jew parzjalità li allura jkunu jiġgustifikaw l-ilment ta' l-attur *nomine*. Il-PBS Ltd. naturalment issostni illi l-programmi kienu biss limitati għall-spjegazzjoni teknika tal-liġi proposta li sal-lum infatti giet definittivament approvata mill-Kamra tar-Rappreżentanti. Issostni li ma kinux programmi politikament kontroversjali u li l-presenza tal-Prim Ministro fl-ebda mod ma kienet tirrendi l-programmi xandiriet ta' kontroversja politika. Hi tipprova ssib konfort ghall-aggravju tagħha anke minn konsiderazzjonijiet fis-sentenza appellata u ssostni li dik is-sentenza għamlet il-konsiderazzjonijiet ġusti però ġibdet il-konklużjonijiet żbaljati;

Dan kollu gie digħi minn din il-Qorti epurat meta kkunsidrat l-appell ta' l-Awtorită tax-Xandir u ma jidħirx li l-aggravju tal-PBS Ltd. fil-meritu anke jekk ben artikolat jissolleva xi punti ġodda li jehtiegu eżami ulterjuri;

L-appell tal-PBS Ltd. fil-meritu anke jekk jitqies li għadu illum sostenibbli għandu għalhekk jiġi mīchud bl-istess motivazzjoni *mutatis mutandis* u safejn hija applikabbli li biha din il-Qorti ċahdet l-appell ta' l-Awtorită tax-Xandir;

L-attur *nomine* appella incidentally. Appella minn dik il-parti tas-sentenza li biha l-Ewwel Qorti ċahdet it-tielet talba tiegħu u anke fejn il-Qorti meta laqghet ir-raba' talba attrici llimitat id-dritt tar-rimedju favur l-appellat *nomine* u dana anke ghaliex sostniet li, fir-raġunijiet li tat ghax il-kontenut tax-xandiriet in kwistjoni kien ta' natura kontroversjali, naqset milli tikkunsidra bizzejjed l-aggravji kollha ta' l-istess appellant;

L-aggravju ta' l-attur *nomine* hu allura limitat għar-rimedju li l-Ewwel Qorti akkordat biex terga' tirripristina l-bilanc xieraq. It-talba ta' l-attur *nomine* kienet fis-sens li l-konvenuti jiġu ordnati li fi żmien qasir li jingħatalhom ixandru jew jaraw li jixxandru siltiet ta' laqghat mal-kummerċjanti li kellu l-attur *nomine* fuq l-istess materja, jaraw li dawn is-siltiet ikunu *edited* b'mod professionali u jkunu mxandrin fl-istess hin u bl-istess mod bhal dawk is-siltiet li kienu mxandra mil-laqghat li kellu l-Onorevoli Prim Ministr;

Issa għandu jkun immedjatament ċar illi r-rimedju akkordat mill-Ewwel Qorti u l-limitazzjonijiet tiegħu kienu kkondizzjonati u rrelatati mad-deċiżjoni ta' dik il-Qorti fir-rigward tan-natura tax-xandiriet ikkonteṣta u safejn jista' jingħad li dawn holqu sitwazzjoni ta' parzjalitā jew żbilanc. Dan ifisser illi jekk din il-Qorti tasal, kif fil-fatt waslet, għall-konklużjoni differenti dwar dan l-aspett tal-vertenza li hi aktar gravaża fir-rigward tar-responsabbilitajiet tal-konvenuti *nomine* dan ikun jimponi fuq din il-Qorti li tvarja u tagħġonna r-rimedju mogħti biex jirrifletti ahjar il-vjolazzjoni riskontrata;

Kif fuq ikkunsidrat din il-Qorti waslet ghall-konvinċiment illi s-serje ta' programmi filwaqt li setghu jiġu kkunsidrati bhala informattivi tat-teknika tal-ligi fiskali proposta kellhom indubbjament element ta' kontroversja politika fi grad aktar minn dak stabbilit fis-sentenza appellata u għar-ragunijiet għäkk kunsidrati kif ukoll indubbjament kienu programmi dwar *policy* pubblika attwali. Is-sottomissjoni ta' l-appellat *nomine* hi li f'materja ta' kontroversja politika u ta' *policy* pubblika kurrenti huwa meħtieg li mhux biss ikun hemm imparzjalitā xierqa iżda ukoll li "il-faċilitajiet u l-hin tax-xandir huma maqsuma b'mod xieraq bejn persuni li jkunu ta' partiti politici differenti";

Din il-Qorti ma taqbilx però li dan neċċessarjament ifisser, kif jissottometti l-appellat *nomine*, illi safejn hu possibbi l-faċilitajiet u l-hin kollu f'kull każ jiġu ekwiparati. Kif għäkk kunsidrat fil-każ taht eżami ma hemmx dubbju illi parti sostanzjali tax-xandiriet kienu verament informattivi ta' l-aspett tekniku tal-ligi u l-iżbilanċ li ndubbjament inholoq għandu jiġi arginat fil-parametri tal-konsiderazzjonijiet li għamlet din il-Qorti u l-konklużjonijiet li waslet għalihom meta kkunsidrat l-aggravji ta' l-Awtorità. Din il-Qorti tifhem illi ma għandux ikun hemm diffikultà li l-attur *nomine* jithalla juža l-istess format jew wieħed simili għal dak użat fix-xandiriet ikkōntestati, salv dak li sejjjer jingħad aktar 'il quddiem;

L-attur *nomine* qed jitlob bha ja bilanc xieraq, kif ingħad, li l-Awtorità tordna lill-konvenuti li jxandru jew jaraw li jixxandar siltiet ta' laqghat mal-kummerċjanti li kellel l-istess attur *nomine* fuq l-istess materja. Din il-Qorti taqbel fil-principju li siċ-ċirkostanzi attwali tal-każ lu ġust li biex jiġi rrettifikat l-iżbilanċ ir-rimedju għandu jinkludi x-xandir ta' siltiet minn laqghat simili li għamel il-Kap ta' l-Opposizzjoni ghax anke f'dan hemm element innovattiv ta' djalogu maċ-ċittadini fuq legislazzjoni fiskali proposta. Il-Qorti ma taqbilx però illi dan

ifisser li neċessarjament ir-rimedju kellu jinkludi l-istess numru ta' programmi ta' l-istess tul bhal dawk imxandra kkontestati, anke kkunsidrat il-fatt illi dawk il-programmi kienu jinkludu element rilevanti ta' informazzjoni teknika. Hi l-fehma konsidrata ta' din il-Qorti illi allura jkun adegwāt illi l-attur *nomine* jingħata l-facilità li jiproduċi programm ta' siegħa li jkun jinkludi siltiet mil-laqghat li kellu mal-kummerċjanti fuq l-istess materja u li jkun jissodisfa lill-Awtorità illi l-iżbilanċ li gie ppruvat li nholoq ikun effettivament gie radrizzat, liema programm għandu jiġi mxandar fl-istess hin li ġew imxandra l-laqghat tal-Prim Ministr;

Għal dawn il-motivi l-Qorti tiddisponi mill-Appelli hekk:

Tieħad l-appell prinċipali ta' l-Awtorità tax-Xandir, bl-ispejjeż ta' dan l-appell a karigu tagħhom;

Tieħad l-appell prinċipali tal-PBS Ltd. bl-ispejjeż ta' dan l-appell kontra tagħhom;

Tilqa' l-appell incidentali fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet fuq magħmula billi tirriforma s-sentenza appellata in kwantu din ċahdet it-tielet talba, liema talba ser tiġi milqughha fil-limiti infraskritti, u billi ghall-provvediment mogħi mill-Ewwel Qorti taht ir-raba' talba, tissostitwixxi s-segwenti. Tikkundanna lill-konvehuti *nomine* sabiex mhux aktar tard minn ġimħa mil-lum jaġħtu lill-attur *nomine* l-fakoltà li fi programm li jixxandar fl-istess hin bhal dawk tal-laqghat tal-Prim Ministru jxandru programm li jiproduċi huma tad-durata ta' siegħa li jkun jinkludi siltiet mil-laqghat li kellu mal-kummerċjanti l-attur *nomine* fuq l-istess materja kkontestata u li jkun jissodisfa lill-Awtorità tax-Xandir illi effettivament jirradrizza l-iżbilanċ li gie ppruvat li nholoq;

L-ispejjeż ta' l-appell incidental jibqgħu bla taxxa bejn il-kontendenti;

Il-kap ta' l-ispejjeż kif deċiż fis-sentenza appellata qed jiġi rriforiat fis-sens li l-ispejjeż kollha tal-Prim'Istanza jithallsu mill-konvenuti *nomine f'ishma* ndaqs.
