MALTA

QORTI CIVILI

PRIM' AWLA

ONOR. IMHALLEF

ANNA FELICE

Seduta tas-7 ta' Jannar, 2015

Citazzjoni Numru. 288/2014

Dr. John Vassallo

vs

L-Awtorità tat-Trasport f'Malta

Il-Kunsill Lokali ta' San Giljan ghal kull interess li jista' jkollu

Il-Qorti:

Rat ir-rikors ta' Dr. John Vassallo tas-7 ta' April 2014 fejn fih talab dikjarazzjoni li d-decizjoni sabiex parti mit-triq ta' Sant' Elia, San Giljan tigi dikjarata tajba ghal parkegg u kull decizjoni u ordni relattiva ghall-istess mill-intimati jew min minnhom hija irrita u nulla billi ttiehdet arbitrarjament, illegalment u/jew mhux bil-forom u skont kif provdut mir-regolamenti; li ghalhekk f'dik il-parti tat-triq indikat ta' Sant' Elia, San Giljan mhuwiex permess li jsir parkegg ta' vetturi skont id-decizjoni originali u valida tal-Kunsill Lokali kif implementata fil-21 ta' Awwissu 2013; u ordni fil-konfront tal-intimati jew min minnhom sabiex jiehdu l-passi li dik il-parti tat-triq tigi senjalata korrettement bhala mhux permess li jsir parkegg ta' vetturi, oltre l-ghoti ta' dawk il-provvedimenti kollha xierqa u opportuni.

Ir-rikorrenti bbaza dawn it-talbiet fuq is-segwenti premessi:

1. illi r-rikorrenti huwa residenti fid-dar "Lawrence House", St. Elias Street, San Giljan;

2. permezz ta' decizjoni tal-Kunsill Lokali ta' San Giljan, li ttiehdet bil-kunsens tal-Awtorità tat-Trasport f'Malta, gie deciz illi parti mit-triq Sant' Elia, San Giljan tigi indikata, senjalata u kategorizzata bhala triq fejn ma huwiex permess l-ebda parkegg ta' vetturi fiha u dana minhabba li t-triq hija dejqa u l-parkegg johloq riskju serju ghas-sahha u ghall-proprjetà;

3. illi din id-decizjoni giet implementata fil-21 ta' Awwissu 2013;

4. illi sussegwentement l-Awtorità intimata, b'decizjoni taghha, irtirat l-approvazzjoni taghha ghal din il-kategorizazzjoni u ordnat li jerga' jigi permess il-parkegg ta' vetturi f'dik il-parti tat-triq, liema decizjoni sussegwenti giet implementata fit-23 ta' Ottubru 2013;

5. billi d-decizjoni ghal rikategorizazzjoni ta' dik il-parti tat-triq bhala permissibli ghal parkegg ta' vetturi kienet wahda arbitrarja, illegali u ma ttehditx fil-forom u skont kif provdut mir-regolamenti wara d-debita konsultazzjonijiet u fiz-zmien utli skont il-ligi biex tigi riveduta decizjoni tal-Kunsill Lokali, u ghalhekk hija irrita u nulla;

6. billi fi kwalsiasi kaz, il-ftuh tat-triq ghall-parkegg tal-parti dejqa tat-Triq Sant' Elia, tesponi lill-utenti u residenti tat-triq ghal riskji serji ghal inkolumita taghhom u tal-proprjetà taghhom u dan wahdu kellu jkun raguni sufficjenti biex dik id-decizjoni ma ttiehditx;

7. illi minkejja li l-intimati gew interpellati sabiex jirrevokaw din id-decizjoni irrita u nulla permezz ta' ittra ufficjali numru 164/14, huma baqghu inadempjenti u ghalhekk kellha ssir din il-kawza.

Rat il-lista tax-xhieda u l-elenku tad-dokumenti annessi mar-rikors guramentat.

Rat ir-risposta guramentata tal-Kunsill Lokali ta' San Giljan tat-13 ta' Mejju 2014 fejn eccepixxa preliminarjament li ma huwiex il-legittimu kontradittur f'din il-kawza u ghandu jinheles mill-osservanza tal-gudizzju; li r-rikorrenti naqsu li jindikaw id-data tad-decizjoni kontestata b'dan li l-eccipjenti ma jistghux jiddeterminaw jekk effettivament din il-kawza gietx intavolata fuori termine. L-eccipjenti qeghdin jirrizervaw espressament id-dritt illi jintavolaw eccezzjonijiet ulterjuri dwar dekadenza u/jew preskrizzjoni hekk kif din id-data tkun konfermata mir-rikorrenti; fil-mertu eccepixxa illi l-Kunsill ma ha ebda decizjoni u wisq anqas esegwixxa xi decizjoni jew ghamel xi xogholijiet fit-triq in kwistjoni; u decizjonijiet dwar parkegg fit-toroq kif ukoll l-installazzjoni jew tnehhija ta' sinjali fit-toroq ma hijiex fil-kompetenza legali tal-Kunsill eccipjent izda biss fl-Awtorità imharrka. Salvi eccezzjonijiet ohra permessi mil-ligi.

Rat il-list tax-xhieda tal-Kunsill intimat.

Rat ir-risposta guramentata tal-Awtorità ghat-Trasport f'Malta prezentata fid-19 ta' Mejju 2014 fejn fiha l-Awtorità intimata eccepiet preliminarjament in-nuqqas ta' kompetenza ta' din il-Qorti sabiex tisma' dawn il-proceduri, liema proceduri kellhom jigu intavolati quddiem it-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva ai termini tal-Kap 490 tal-Ligijiet ta' Malta; fil-mertu eccepiet illi d-decizjoni sabiex parti mit-Triq Sant' Elia, San Giljan tigi dikjarata tajba ghal parkegg hija wahda ragjonevoli u skont il-ligi, u mhux minnu li ttiehdet arbitrarjament, illegalment u/jew mhux kif provdut fir-regolamenti kif allegat mir-rikorrenti. Salvi eccezzjonijiet ohra permissibli mil-ligi.

Rat id-dikjarazzjoni tal-fatti mressqa mill-imsemmija Awtorità.

Rat il-lista tax-xhieda u l-elenku tad-dokumenti mressaq mill-Awtorità intimata.

Rat li fil-verbal tal-udjenza tal-5 ta' Gunju 2014 il-Qorti halliet il-kawza ghas-sentenza dwar l-ewwel eccezzjoni tal-Awtorità ghat-Trasport f'Malta bil-fakoltà li l-partijiet jipprezentaw sottomissjonijiet bil-miktub;

Rat in-nota ta' sottosmissjonijiet tal-Awtorità intimata a fol. 26 tal-process prezentata fit-22 ta' Lulju 2014 u n-nota responsiva tar-rikorrent prezentata fil-15 ta' Settembru 2014.

Ikkunsidrat:

Permezz tal-ewwel eccezzjoni taghha, l-Awtorità intimata qeghda tikkontesta in linea preliminari l-kompetenza ta' din il-Qorti in kwantu ssostni li huwa t-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva li ghandu kompetenza ai termini tal-Kap. 490 tal-Ligijiet ta' Malta. L-Awtorità intimata tibbaza l-eccezzjoni ta' kompetenza taghha fuq l-argument li d-decizjoni li minnha jilmenta r-rikorrenti hija decizjoni amministrattiva u t-talbiet huma ntizi ghal revizjoni ta' tali decizjoni amministrattiva. L-

Awtorità ssostni li l-azzjoni odjerna taqa' fil-parametri ta' azzjoni ta' stharrig gudizzjarju ai termini tal-Artikolu 469A tal-Kap 12, liema tip ta' azzjoni hija eskluza in kwantu t-Tribunal huwa kompetenti.

Ir-rikorrent jopponi ghal din l-eccezzjoni billi jsostni li l-Kap. 490 tal-Ligijiet ta' Malta ma kienx intiz sabiex johloq procedura gdida ta' Judicial Review li dejjem baqghet fil-kompentenza ta' din il-Qorti. Jsostni li l-Kap. 499 li bih giet kostitwita l-Awtorità intimata jipprovdi espressament f'liem istanzi t-Tribunal Amministrattiv ghandu kompetenza esklussiva sabiex jikkonsidra l-kwezit. Ir-rikorrent ulterjorment irrileva illi l-agir tal-Awtorità intimata ma hux esklussivament amministrattiv, izda huwa agir unilaterali li jista' jigi karatterizzat bhala kwazi legislattiv fejn l-Awtorità tirregola l-uzu tat-toroq a tenur tal-Artikolu 7(k) tal-Kap. 499.

Ikkunsidrat:

L-Artikolu 5 tal-Kap. 490 tal-Ligijiet ta' Malta jiddisponi li:-

"(1) Qieghed jigi stabbilit skond id-disposizzjonijiet ta' din it-Taqsima ta' dan l-Att Tribunal indipendenti w imparzjali, li jkun maghruf bhala t-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva, bl-iskop li jkun jista' jirrivedi ***atti amministrattivi istitwiti quddiemu skond dan l-Att jew kull ligi ohra, u bl-iskop ta' l-ezercizzju ta' kull kompetenza ohra attribwita lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva b'din il-ligi jew taht din il-ligi****,* ***jew xi ligi ohra****, kemm qabel kemm wara li jidhol fis-sehh dan l-Att. (2)* ***It-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva jkollu l- kompetenza li jirrivedi l-atti amministrattivi****.* Ai termini tal-Artikolu 2 tal-imsemmi Kapitolu tal-Ligi t-terminu "att amministrattiv" ghall-finijiet ta' dak l-Att u kwindi ghall-kompetenza tat-Tribunal, jinkludi *l-hrug mill-amministrazzjoni pubblika ta' ordni, licenzja,*

permess, warrant, awtorizzazzjoni, koncessjoni, decizjoni jew cahda ta' xi talba maghmula minn membru tal-pubbliku, izda ma tinkludix mizura li tittiehed ghall-organizzazzjoni interna jew ta' amministrazzjoni fi hdan l-istess amministrazzjoni pubblika."

L-Art. 469A tal-Kap. 12 jaqra hekk –

(1) Hlief hekk kif provdut mod iehor bil-ligi, il-qrati tal-gustizzja ta' kompetenza civili ghandhom gurisdizzjoni biex jistharrgu l-validità ta' xi eghmil amministrattiv jew li jiddikjaraw dak l-eghmil null, invalidu jew minghajr effett fil-kazijiet li gejjin biss :

(a) meta l-eghmil amministrattiv jikser il-Kostituzzjoni ;

(b) meta l-eghmil amministrattiv ikun ultra vires ghal xi raguni minn dawn li gejjin:

(i) meta dak l-eghmil jitwettaq minn awtorità pubblika li ma tkunx awtorizzata sabiex twettqu; jew

(ii) meta l-awtorità pubblika tkun naqset milli tosserva l-principji tal-gustizzja naturali jew htigiet procedurali mandatorji fit-twettiq tal-eghmil amministrattiv jew fid-deliberazzjonijiet ta' qabel dwar dak l-eghmil; jew

(iii) meta l-eghmil amministrattiv jikkostitwixxi abbuz tas-setgha ta' l-awtorità pubblika billi dan isir ghal ghanijiet mhux xierqa jew jissejjes fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti; jew

(iv) meta l-eghmil amministrattiv ikun imur mod iehor kontra l-ligi.

Fil-kawza tal-lum, dak li r-rikorrenti qieghed jitlob huwa li din il-Qorti tissindaka d-decizjoni amministrativa li permezz taghha parti minn Triq Sant Elia, San Giljan giet dikjarata tajba ghal parkegg.

Minn ezami ta' dawn id-disposizzjonijiet tal-ligi jirrizulta li t-Tribunal gie kostitwit specifikatament biex *jirrivedi atti amministrattivi ta' l-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' ligi u ta' fatt* u huwa *kompetenti li jiddeciedi tilwimiet li jigu riferiti lilu kemm-il darba ma jkunx hemm xi qorti jew tribunal amministrattiv iehor li jkun digà qieghed jiehu konjizzjoni ta' dik it-tilwima* – Artikolu 7 tal-Kap. 490 tal-Ligijiet ta' Malta. Madankollu l-procedura relattiva ghall-istharrig gudizzjarju ta' azzjoni amministrattiva ai termini ta' l-Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Ligijiet ta' Malta, fejn il-Qorti kompetenti biex tisma' tali proceduri hija l-Prim'Awla tal-Qorti Civili, ma gietx revokata.

Mid-Dibattiti Parlamentari dwar l-Att dwar il-Gustizzja Amministrattiva u t-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva[1] johrog car in-nuqqas ta' qbil bejn iz-zewg nahat tal-Kamra dwar l-amalgamazzjoni tal-procedura kontemplata fl-Artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta taht il-kappa tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva, tant illi finalment din l-ideja giet irtirata. Dan johrog car mid-Dibattitu tas- Seduta Parlamentari li nzammet fis-17 ta' Jannar 2007, fejn inghad illi *f'dan l-abbozz ta' ligi konna pproponejna li l-469(A) tigi amalgamata taht il-kappa ta' dan it-tribunal amministrattiv li se jkun imexxi minn imhallef jew magistrat disentu*[2]*. Madanakollu din il-bicca tax-xoghol tant qajmet kwistjonijiet u akkuzi li hadna d-decizjoni li nirtirawha.*

Wiehed jinnota li sussegwentement l-Art. 7 fl-abbozz tal-Kap. 490 inbidel b'tali mod li ma baqax jinkludi estensivament l-Art. 469A(1) u dan sabiex ma tigix pregudikata l-kompetenza ta' din il-Qorti.

[1] Vide b'mod partikolari d-Dibattiti tas-Seduti Parliamentari li nzammu fis-26 ta' Novembru 2006, fid-29 ta' Novembru 2006 u fis-17 ta' Jannar 2007

[2] Artikolu 7 ta' l-Att dwar il-Gustizzja Amministrattiva kif originarjament abbozzat.

Ghalhekk illum jissussistu zewg proceduri – il-procedura ta' stharrig giudizzjarju ta' azzjoni amministrattiva ai termini ta' l-Artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Civili u l-procedura ta' revizjoni ta' atti amministrattivi a tenur tal-Kap. 490 tal-Ligijiet ta' Malta quddiem dan it-Tribunal.

B'referenza ghal atti amministrattivi li jittiehdu mill-Awtorità intimata, il-Kap. 499 tal-Ligijiet ta' Malta huwa car:

"40 (1) It-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva mwaqqaf bl-artikolu 5 tal-Att dwar il-Gustizzja Amministrattiva jkollu l-kompetenza li jisma' u jiddeciedi:

(a) appelli maghmulin minn xi persuna li thoss ruhha aggravata b'decizjoni tal-Awtorità li tichad milli taghti jew iggedded, jew li tissospendi jew li tirrevoka awtorizzazzjoni, jew licenzja jew permess, jew li timponi kondizzjonijiet, limitazzjonijiet jew eskluzjonijiet f'licenzja; u

(b) appelli maghmulin minn xi persuna li thoss ruhha aggravata b'xi piena amministrattiva jew ta' xort'ohra imposta fuq dik il-persuna mill-Awtorità.

Izda, sakemm mhux preskritt bil-ligi, appell li jigi prezentat skont id-disposizzjonijiet ta' dan is-subartikolu lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva ghandu jigi prezentat fi zmien ghoxrin gurnata minn meta tkun giet ricevuta d-decizjoni tal-Awtorità."

Id-decizjoni li minnha jilmenta r-rikorrent ma tistax titqies li taqa' taht ebda wahda mid-disposizzjonijiet tal-artikolu 40(1) tal-Kap. 499 peress li mhijiex marbuta ma' permess jew licenzja (subinciz (1)(a)) u lanqas ma' piena amministrattiva (subinciz (1)(c)).

Ghaldaqstant il-gurisdizzjoni tal-Prim'Awla tal-Qorti Civili taht l-

artikolu 469A ma gietx eskluza bil-Kap. 499 peress li gurisdizzjoni esklussiva tat-Tribunal giet limitata ghal dawk l-istanzi previsti fl-artikolu 40(1). Dan ifisser li m'hemm xejn fil-Kap. 499 jew fil-Kap. 490 li jeskludu l-kompetenza ta' din il-Qorti fir-rigward ta' decizjoni amministrattiva simili ghal dik li tinstab f'kontestazzjoni.

Ghal dawn il-motivi, il-Qorti qeghda tichad l-eccezzjoni preliminari dwar il-kompetenza taghha u tiddiferixxi l-kawza ghal kontinwazzjoni.

Spejjez rizervati ghal gudizzju finali.

< Sentenza In Parte >

--------------------------------TMIEM--------------------------------