MALTA

TRIBUNAL TA' REVIZJONI AMMINISTRATTIVA

MAGISTRAT DR.

CHARMAINE GALEA

Seduta tal-21 ta' Lulju, 2014

Rikors Numru. 21/2014

Lee Stack

Vs

Ministeru tal-Finanzi

It-Tribunal,

Ra r-rikors ipprezentat minn **Lee Stack** fil-5 ta' Frar 2014 permezz ta' liema ippremetta s-segwenti:-

"

1. *Illi dan huwa appell ai termini tar-Regolament 4(11) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01 (Regoli dwar Ezenzjoni mit-Taxxa tar-Registrazzjoni ta' Vetturi bil-Mutur);*

2. *Illi l-esponent applika ghal ezenzjoni taht l-Artikolu 19 tal-Kap 368 (Att Dwar ir-Registrazzjoni u l-Licenzjar ta' Vetturi bil-Mutur) u Regolament 4 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01 u dan b'riferenza ghall-vettura tat-tip Volkswagen Transporter bin-number plate BHJ 441J;*

3. *Illi permezz ta' ittra datata 15 ta' Jannar 2014 komunikata lill-esponent fis-17 ta' Jannar 2014 it-Transfer of Residence Exemption Board informa lill-esponent li l-applikazzjoni tieghu (MF 42/09/1131) ghal tali ezenzjoni giet michuda mill-Ministeru intimat (ara kopja tal-imsemmija ittra hawn annessa bhala Dokument 'A');*

4. *Illi dwar il-fatti l-esponent ricentement ittrasferixxa r-residenza tieghu mill-Ingilterra ghal Malta u bhala parti minn dan it-traslok gab ukoll il-vettura surreferita li hija proprjeta' privata tieghu u li tikkwalifika ghall-ezenzjoni taht l-Artikolu 19(3)(f) tal-Kap 368. Ghal dan il-ghan huwa applika ghall-ezenzjoni relattiva, liema applikazzjoni dahlet fis-26 ta' Novembru 2013. Il-Ministeru intimat iddecieda billi cahad l-applikazzjoni tal-esponent permezz tal-ittra surreferita tal-15 ta' Jannar 2014;*

5. *Illi l-appellant hass ruhu aggravat b'din id-decizjoni u ghaldaqstant qieghed jinterponi dan l-umli appell mill-istess;*

6. *Illi l-aggravji tal-appellant huma cari u manifesti u jikkonsistu f'dan li gej:*

   i. *Illi fl-ewwel lok jirrizulta car illi d-decizjoni appellata ma hijiex adegwatament motivata billi l-esponent ma nghatax raguni ghalfejn l-applikazzjoni tieghu giet michuda. Id-decizjoni semplicement iccitat ir-Regolament 4(2) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01 minghajr ma ndikat liema rekwizit/i ma kienux (allegatament) gew sodisfatti fil-kaz tal-esponent. Dan minnu nnifsu jpoggi lill-esponent fl-impossibilita` li jiddefendi ruhu adegwatament billi ma nghatax raguni cara ghalfejn l-applikazzjoni tieghu ma gietx milqugha u kwindi jinsab zvantaggjat anke ghall-fini biex jintavola l-prezenti appell. B'hekk l-appellant ma hux qieghed f'pozizzjoni li jissalvagwardja d-drittijiet tieghu sufficjentement minhabba illi l-bazi tal-appell tieghu ma jistax ikollha c-certezza dwar x'kunsiderazzjonijiet ha jew naqas li jiehu l-appellat jew il-Bord fid-deliberazzjoni tieghu qabel ma wasal ghar-rifjut tal-applikazzjoni tal-appellant. Ghaldaqstant id-decizjoni appellata hija nulla u minghajr ebda effett fil-ligi minhabba illi tikser il-principji ta' gustizzja naturali fil-konfront tal-appellant u tonqos ukoll li taghti ragunijiet sufficjenti ghall-istess decizjoni li jippermettu lill-appellant li jirrispondi*

ghall-istess, u dan anke bi ksur tad-dritt fondamentali tal-appellant ghal smigh xieraq. Id-decizjoni appellata hija ghalhekk nulla, invalida u minghajr ebda effett fil-ligi stante li ma kinitx motivata jew ma kinitx sufficjentement motivata, liema nuqqas jissarraf f'cahda lill-appellant tad-dritt tieghu ta' smigh xieraq u tal-principji ta' gustizzja naturali.

ii. *Illi minghajr pregudizzju ghas-suespost id-decizjoni appellata hija zbaljata u applikat il-ligi hazin ghall-fatti in kwistjoni, billi effettivament il-vettura in kwistjoni tikkwalifika ghall-ezenzjoni taht l-Artikolu 19 tal-Kap 368 u r-Regolament 4 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01. Il-vettura in kwistjoni indubbjament taqa' taht il-kategorija ta' vettura M1 kif definita fil-Kap 368 billi hija vettura uzata ghall-garr ta' passiggieri u minbarra s-sedil tax-xufier ghandha biss sedil iehor, u zgur li ma ghandhiex sedili ghal aktar minn tmien passiggieri kif titlob il-ligi. Inoltre qabel ma ngabet Malta, il-vettura kienet registrata fir-Renju Unit u kwindi tikkwalifika wkoll bhala migjuba f'Malta skond id-definizzjoni tal-Artikolu 2 tal-Kap 368. Bhala prova ta' dan l-esponent qieghed jannetti Dokument 'B' li huwa c-certifikat ta' registrazzjoni tal-vettura fl-Ingilterra, fejn il-vettura hija klassifikata bhala 'historic vehicle', kif ukoll Dokument 'C' li huwa Ministry of Transport Test mahrug fl-Ingilterra li jiccertifika li l-vettura hija 'roadworthy'. Minn Dokument 'B' jidher ukoll li l-vettura ilha uzata mill-1971 u illi l-ewwel darba li giet registrata fl-Ingilterra kien fl-2011. L-esponent qieghed jannetti wkoll bhala Dokument 'G' kopja ta' shipping document bhala prova li l-vettura ngabet Malta mill-Ingilterra. Il-vettura hija wkoll il-proprjeta' personali tal-appellant billi huwa xtraha aktar minn sentejn ilu mis-Sud Afrika u ghalhekk certament li l-vettura tikkwalifika bhala 'proprjeta' personali ta' individwu privat'. L-esponent ittrasferixxa r-residenza tieghu mill-Ingilterra ghal Malta billi huwa jinsab f'relazzjoni stabbli ma' tfajla Maltija u ddecidew li t-tnejn jistabilixxu ruhhom hawn Malta, u dan tista' tikkonfermah ukoll is-siehba tal-esponent u l-familjari taghha. Inoltre l-vettura in kwistjoni ghandha l-kwalifiki kollha msemmija fir-Regolament 4(3) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01. Fil-fatt il-vettura ilha registrata f'isem l-esponent ghal iktar minn 24 xahar u kienet hekk registrata meta huwa gab il-vettura hawn Malta. L-esponent kien jghix barra minn Malta u fil-fatt qabel ma ttrasferixxa ruhu f'dawn il-gzejjer huwa ghex barra minn Malta ghal perjodu kontinwu ta' aktar minn sentejn. L-applikazzjoni ghall-ezenzjoni saret fi zmien tletin gurnata minn meta l-appellant gie joqghod Malta: fil-fatt l-appellant wasal Malta fl-14 ta' Novembru 2013 (ara kopja tal-biljett tal-ajru hawn annessa bhala Dokument 'D') u l-applikazzjoni tieghu ghall-ezenzjoni mit-taxxa ta' registrazzjoni saret fis-26 ta' Novembru 2013 (ara Dokument 'E' hawn anness). Ghal kull buon fini l-appellant qieghed ukoll jannetti sett ta' tliet ritratti bhala Dokument 'F' li juru l-vettura in kwistjoni, kif ukoll sett ta' dokumenti relatati mal-assigurazzjoni tal-kumpanija bhala Dokument 'H'. L-appellant jissodisfa l-kundizzjonijiet kollha tar-Regolament 4(3) tal-Legislazzjoni Sussidjarja*

368.01, u dan kif sejjer jirrizulta aktar ampjament fit-trattazzjoni ta' dan l-appell. Inoltre l-ebda wahda mic-cirkostanzi msemmija fir-Regolament 4(4) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01 ma hi riskontrata f'dan il-kaz. Kwindi l-vettura msemmija kellha tigi ezentata mill-hlas tat-taxxa ta' registrazzjoni billi kienet tikkwalifika ghal tali ezenzjoni skond il-ligi.

7. *Ghaldaqstant, ghar-ragunijiet fuq esposti u ghar-ragunijiet kollha li jirrizultaw waqt it-trattazzjoni ta' dan l-appell, l-appellant – filwaqt li jaghmel riferenza ghall-provi kollha migjuba minnu quddiem it-Transfer of Residence Exemption Board jew il-Ministru intimat u ghall-provi kollha li jirrizultaw waqt it-trattazzjoni ta' dan l-appell – qieghed jitlob umilment lil dan l-Onorabbli Tribunal joghgbu jhassar u jirrevoka d-decizjoni tal-appellat Ministeru tal-Finanzi moghtija fl-ittra datata 15 ta' Jannar 2014 fejn l-istess Ministeru cahad it-talba ghall-ezenzjoni taht l-Artikolu 19 tal-Kap 368 u r-Regolament 4 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 368.01 b'riferenza ghall-vettura tat-tip Volkswagen Transporter bin-number plate BHJ 441J, u minflok jaghti l-ezenzjoni mitluba, u dana salv kwalsijasi provvediment iehor li dan it-Tribunal jidhirlu xieraq u opportun, u bl-ispejjez kontra l-intimat."*

Ra r-risposta tal-**Ministeru tal-Finanzi** ipprezentata fil-21 ta' Frar 2014 permezz ta' liema eccepixxa s-segwenti:

"1. *ILLI* ***in linea preliminari qed jiġi eċċept in-nullita' tar-rikors peress li l-kawża ġiet intavolata fi Tribunal li ma jeżistix.*** *Qed jiġi rilevat illi ma jeżisti l-ebda Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva Sezzjoni ta' Ġurisdizzjoni Ġenerali – Elenku dwar it-Trasport u għalhekk ir-rikors ġie intavolat f'sezzjoni li ma teżistix u għalhekk għandu jiġi dikjarat null u bla effetti skont il-liġi;*

2.***ILLI bla preġudizzju għal dak suespost, in linea preliminari wkoll*** *l-esponent jirrileva illi* ***dan l-Onorabbli Tribunal ma għandux kompetenza jisma` l-ilment tar-rikorrenti****. Ai termini ta` l-****Artikoli 5 u 7 tal-Kapitolu 490 tal-Ligijiet ta` Malta****, dan it-Tribunal huwa kompetenti li jirrevedi att amministrattiv maħrug minn awtorita` pubblika. Illi rigward dak li qed jingħad in kwantu r-rikorrent qed jattakka l-proċedura għaliex qed jgħid illi l-Bord applika l-liġi ħazina, qed jiġi eċċepit illi t-tribunal mhux il-forum addattat sabiex jistħarreġ dina l-kwistjoni;*

Mertu

3. *ILLI* ***bla preġudizzju għal dak suespost****, l-esponent jeċċepixxi illi l-allegazzjonijiet kollha tar-rikorrenti huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u dan kif ser jiġi muri fil-mori ta' dan ir-rikors;*

4. *ILLI l-esponent jirrileva illi kien hemm raġunijiet validi skont il-liġi li fuqhom ġiet ibbażata d-deċiżjoni ta' rifjut għall-eżenzjoni tat-taxxa ai termini tar-**Regolament 4 (2) tal-LN 6 tas-sena 2012**, fejn l-imsemmi regolament jgħid illi "L-eżenzjoni taħt artikolu 19 (3) tingħata fir-rigward **ta' vettura bil-mutur M1 jew ċikletta** (enfasi tal-esponenti) li tkun propjeta' personali ta' individwu u tkun qegħda tiġi impurtata jew tkun qiegħda tinġieb f'Malta minn dak l-individwu meta jkun qiegħed jittrasferixxi r-residenza normali tiegħu minn post barra minn Malta għal post f'Malta";*

5. *ILLI f'dan il-każ jidher ċar illi l-van tal-marka Volkswagen ma jaqax taħt il-kategorija rikjesta mil-liġi għall-eżenzjoni tat-taxxa għaliex **l-imsemmija vettura la taqa' taħt il-kategorija M1 u lanqas hi ċikletta.** Dan ġie vverifikat mal-Awtorita' Kompetenti u cioe' l-Awtorita' dwar it-Trasport;*

6. *ILLI għalhekk it-talba għall-eżenzjoni tar-rikorrenti kellha tiġi miċħuda kif anke **ġie spjegat fl-ittra mibgħuta lir-rikorrent mill-Ministeru għall-Finanzi datata 15 ta' Jannar 2014** u li tinsab annessa mar-rikors promotur **(Dok A) u kif ukoll minn permezz ta' email** mibgħuta minn Paul Mifsud rappreżentant tat-Transfer of Residence Exemption Board fi ħdan il-Ministeru Intimat lir-Rikorrenti Stack (liema kopja tal-email hi hawn annessa u mmarkata bħala **Dok MP**), u **għalhekk kull allegazzjoni li saret fir-rikors promotur** illi ma kienux indikati r-rekwiżiti li ma kienux ġew sodisfatti u li poġġew lill-esponenti fl-impossibilita' li jidefendi ruħu adegwatament billi ma ngħatatx raġuni ċara għalfejn l-applikazzjoni ma ġietx milqugħa **huma assulutament infondati u mhumiex veritier;***

7. ILLI għaldaqstant, l-applikazzjoni tar-rikorrent ġiet miċħuda stante li hu ma ssodisfax il-kriterji stabbiliti fl-imsemmi Regolament;

Salv eċċezzjonijiet ulterjuri, jekk ikun il-każ;

Għaldaqstant, l-esponent jitlob bir-rispett li dan l-Onorabbli Tribunal jogħġbu jiċħad it-talba kif dedotta fir-Rikors Promotur, bl-ispejjeż kontra r-rikorrent."

Ra d-dokumenti annessi mar-rikors u mar-risposta;

Sema' t-trattazzjoni tal-partijiet fuq l-ewwel zewg eccezzjonijiet tal-Ministeru intimat;

Ra n-nota ta' referenza ipprezentata mir-rikorrent fid-19 ta' Mejju 2014;

Ra li r-rikors thalla ghal-lum ghal sentenza preliminari dwar l-ewwel zewg eccezzjonijiet;

Ikkunsidra:

Bil-proceduri odjerni r-Rikorrenti qieghed jitlob li t-Tribunal jirrevedi d-decizjoni notifikata lilu b'ittra datata 15 ta' Jannar 2014 permezz ta' liema giet michuda t-talba tieghu ghall-ezenzjoni mill-hlas ta' taxxa ta' registrazzjoni fuq il-vetturi a tenur ta' l-Artikolu 19 tal-Kap.368 tal-Ligijiet ta' Malta.[1]

Illi l-Ministeru intimat **eccepixxa preliminarjament in-nullita` tar-rikors peress li l-istess gie intavolat fi Tribunal li ma jezistix, u wkoll illi dan it-Tribunal mhux kompetenti jisma' l-ilment tar-rikorrent.**

Illi dan it-Tribunal se jibda biex jitratta **l-ewwel eccezzjoni dwar in-nullita` tar-rikors**. Illi jibda biex jinghad illi n-nullita` ta' atti gudizzjarji hija sanzjoni ecezzjonali. Il-Ministeru intimat isostni li r-rikors huwa null stante li ma jezisti l-ebda Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva Sezzjoni ta' Gurisdizzjoni Generali (Elenku dwar it-Trasport). Illi jekk wiehed jara l-kostituzzjoni ta' dan it-Tribunal isib li dan it-Tribunal gie kkrjeat permezz tal-Att V tal-2007 fejn fi klawsola 5 (1) insibu li gie stabbilit **Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva.** Illi fl-1 ta' Janar 2009 gie pubblikat l-Avviz Legali 349 tal-2008 (Legislazzjoni Sussidjarja 490.03) fejn gie stabbilit illi ***"l-kazijiet li ghandhom jigu assenjati lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva ghandhom ghalissa jigu assenjati lis-Sezzjoni ta' Gurisdizzjoni Generali ta' l-imsemmi Tribunal.****"*[2] Illi fl-istess gurnata gie wkoll ippubblikat l-Avviz Legali 350 tal-2008 (Legislazzjoni Sussidjarja 490.04) fejn gew imwaqqfa diversi elenki dwar diversi materji li dan it-Tribunal ghandu kompetenza jiddeciedi dwarhom, fosthom l-Elenku dwar it-Trasport.

Illi dan it-Tribunal huwa tal-fehma illi l-isem proprju tieghu johrog mill-Att li kkostitwih u cioe l-Kap 490 tal-Ligijiet ta' Malta u cioe **"Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva".** Illi mbaghad l-Avviz Legali 349 tal-2008 iddefinixxa fejn ghandhom jigu assenjati r-rikorsi u l-kazijiet li bdew jidhlu

[1] Dok A a fol. 7
[2] Klawsola 2 (2)

quddiem it-Tribunal, uhud minnhom li diga kienu pendenti quddiem Bordijiet u Tribunali ohra. Illi ta' min ifakkar li dan it-Tribunal fl-2009 kien ghadu pjuttost fit-twelid tieghu u ghalhekk l-Avvizi Legali fuq imsemmija kienu intenzjonati biex proprju jnaqqsu certa konfuzjoni li seta' kien hemm b'kazijiet dehlin fir-Registru tat-Tribunal minn ghadd ta' Bordijiet u Tribunali ohra. Illi sal-lum il-gurnata ghadha tezisti biss Sezzjoni wahda u cioe dik ta' Gurisdizzjoni Generali ta' dan it-Tribunal minkejja l-fatt li l-kawzi li jidhlu quddiem l-istess Tribunal imbaghad amministrattivament jinqasmu skond il-mertu. Illi wkoll, peress li certu materji li gew fdati ghall-gudizzju tat-Tribunal kienu pjuttost materji teknici, gew introdotti wkoll elenki tal-esperti tat-Tribunal, liema esperti jiffurmaw parti integrali minn dan it-Tribunal.

Illi ghalhekk filwaqt li l-isem proprju ta' dan it-Tribunal huwa **"It-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva",** l-attribwiti kollha indikati fir-rikors promutur certament ma jwasslux ghal nullita` tal-istess rikors, iktar u iktar meta dawn ma jbiddlu bl-ebda mod is-sustanza tat-talba tar-rikorrenti. Il-Qrati taghna kienu dejjem propensi li fejn att jista' jigi salvat, dan ghandu jigi salvat.[3] Dan ukoll in linea ma' artikolu 175 (3) tal-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili fejn il-Qorti stess ghandha l-fakulta li tordna minn jeddha li tissewwa kull omissjoni jew żball ġudizzjarju jew amministrattiv f'att ġudizzjarju. Dan iktar u iktar meta l-isem korrett ta' dan it-Tribunal huwa fil-fatt imnizzel fl-istess rikors.

Ghaldaqstant dan it-Tribunal ihoss li ma hemmx lok li r-rikors jigi dikjarat null, pero hemm lok li t-Tribunal jordna li l-kliem "Sezzjoni Gurisdizzjoni Generali (Elenku dwar it-Trasport)" jigu imhassar mill-korp tar-rikors.

Illi, trattata l-ewwel eccezzjoni, dan it-Tribunal se jghaddi biex jezamina t-tieni eccezzjoni tal-Ministeru intimat li permezz taghha eccepixxa li dan it-Tribunal huwa inkompetenti *rationae materiae* ghaliex ai termini tal-artikoli 5 u 7 tal-Kapitolu 490 tal-Ligijiet ta' Malta huwa biss kompetenti li jirrevedi atti amministrattivi mahruga minn awtortita` pubblika mentri fil-kaz odjern ir-rikorrent qieghed jattakka l-procedura ghaliex qed jghid li l-Bord applika l-ligi hazina.

---

[3] Ara f'dan is-sens Alfred P. Farrugia nomine vs Charles Borg, Qorti ta' l-Appell, 30 ta' Marzu 2001; K.B. Real Estate Limited vs Silvio Felice Limited, Prim'Awla, 13 ta' Marzu 2003; u Keyland Co Ltd u Dots Ltd vs Josephine Xuereb, Qorti ta' l-Appell (Sede Inferjuri), 15 ta' Jannar 2010

Illi minn qari tar-rikors promutur jirrizulta illi dak li qieghed jattakka r-rikorrenti hija fil-fatt id-decizjoni tal-Ministru tal-Finanzi, liema decizjoni hija att amministrattiv per eccellenza. Illi l-aggravji tar-rikorrenti huma msejsa fuq zewg binarji u cioe:-

i. Illi d-decizjoni tal-Ministru tal-Finanzi hija nulla u invalida stante li r-rifjut ma giex motivat;
ii. Illi l-istess decizjoni hija zbaljata u applikat il-ligi hazin ghall-fatti in kwistjoni u dan stante li skond ir-rikorrent il-vettura in kwistjoni taqa' fil-kategorija ta' vettura M1 u li hu ttrasferixxa r-residenza tieghu hawn Malta, apparti li l-vettura ghandha l-kwalifiki l-ohra kollha rikjesti mil-ligi biex ir-rikorrent ikun jista' jigi ezentat mill-hlas tat-taxxa tar-registrazzjoni.

Illi minn qari tal-istess aggravji huwa iktar minn car illi dak li qieghed jattakka r-rikorrent jinkwadra ruhu pjenement fil-kompetenza ta' dan it-Tribunal, liema kompetenza tohrog partikolarment minn artikolu 7, citat mill-istess Ministeru intimat, li jghid testwalment is-segwenti:-

"It-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva għandu jkun kompetenti li jirrivedi atti amministrattivi tal-amministrazzjoni pubblika ***fuq punti ta' liġi u ta' fatt****.*[4] *It-Tribunal ikun ukoll kompetenti li jiddeċiedi tilwimiet li jiġu riferiti lilu kemm-il darba ma jkunx hemm xi qorti jew tribunal amministrattiv ieħor li jkun diġà qiegħed jieħu konjizzjoni ta' dik it-tilwima."*

Illi kwindi, minghajr ma dan it-Tribunal jidhol fil-mertu, anke jekk semmai l-appell tar-rikorrent huwa msejjes fuq punt ta' ligi, jew applikazzjoni hazina tal-ligi, dan it-Tribunal jibqa' kompetenti biex jirrevedi l-istess att amministrattiv.

DECIDE

Ghaldaqstant, ghar-ragunijiet indikat iktar 'il fuq, it-Tribunal qieghed jichad l-ewwel zewg eccezzjonijiet tal-Ministeru intimat u jordna li ssir id-debita korrezzjoni fin-nomenklatura tat-Tribunal.

[4] Enfasi tat-Tribunal

Bl-ispejjez ta’ din l-istanza riservati ghall-gudizzju finali.

< Sentenza In Parte >

--------------------------------TMIEM--------------------------------