QORTI ~IVILI, PRIM'AWLA

Im]allef

Onor. Giannino Caruana Demajo LL.D.

Seduta ta' nhar il-{img]a 9 ta' Marzu 2001

Numru 9

~itazzjoni 481/1996

Nazzareno Fenech

versus

***Chairman* g]an-nom ta' l-Awtorità dwar it-Trasport Pubbliku**

F'din kaw\a l-attur qed jitlob illi l-awtorità konvenuta to]ro[lu permess biex ikun jista' j]addem vettura g]all-[arr tan-nies.

I`-`itazzjoni tg]id illi l-attur g]andu *van* tal-marka *Transit* bin-numru E-3107, u kien g]amel talba lill-awtorità konvenuta biex ikun jista' j]addem dan il-*van* flok ie]or tal-marka *Isuzu*, bin-numru Y-1280, li kellu qabel. Biex ikun jista' j]addem il-*van* li g]andu issa, l-attur g]amel il-pro`eduri kollha li ried il-Kummissarju tal-Pulizija, u issa fadallu biss il-permess tal-konvenuta, i\da b'ittra tat-2 ta' Frar 1996

il-konsulent legali tal-konvenuta g]arraf lill-attur li l-*policies* tal-konvenuta ma kinux i]allu li l-attur jing]ata dan il-permess.

L-attur, billi kien jaf li l-konvenuta kienet]ar[et permessi lil terzi ming]ajr diffikoltà, talab lill-konvenuta tfissirlu dawn il-*policies*, i\da baqa' bla twe[iba.

Billi ma hemm xejn fil-li[i li j\omm lill-konvenuta milli to]ro[lu l-permess, l-attur feta] din il-kaw\a u qieg]ed jitlob illi l-qorti:

1. tordna lill-konvenuta sabiex fi \mien qasir to]ro[il-permess lill-attur biex ikun jista' j[orr passi[[ieri bil-*van* E-3107 flok il-*van* Y-1280, bl-istess kondizzjonijiet; u

2. jekk il-konvenuta ma to]ro[x dan il-permess fi\-\mien li jing]atalha, tag]ti lill-attur, bis-sa]]a tas-sentenza, is-setg]a li j]addem il-*van* E-3107 g]all-iskop li g]alih saret it-talba lill-awtorità konvenuta.

Qieg]ed jitlob ukoll l-ispejje\ tal-kaw\a.

Il-konvenuta ressqet dawn l-e``ezzjonijiet:

1. l-ewwel talba ma tistax tintlaqa', u g]andha ti[i mi`]uda bl-ispejje\ kontra l-attur, g]ax il-permess mitlub mill-attur ma jistax jin]are[ta]t il-*policies* tal-konvenuta; u

2. it-tieni talba, f'kull ka\, ma tistax tintlaqa' skond il-li[i.

Il-fatti ta' dan il-ka\ [raw hekk:

L-attur kellu *van* tal-marka *Isuzu*, bin-numru Y-1280, u g]al dan il-*van* kellu permess ma]ru[mill-awtorità konvenuta g]all-[arr tal-passi[[ieri. Dan il-permess kien g]al *garage hire*, *i.e.* mhux *chauffeur driven.* Wara xi \mien l-attur ried ine]]i dan il-*van* u floku jda]]al, g]all-istess [arr tal-passi[[ieri, *van* ie]or tal-marka

Transit. G]amel talba biex ikollu l-permess fuq dan it-*Transit*, minflok l-*Isuzu*, u mill-awtorità qalulu li biex seta' jin]ari[lu l-permess fuq it-*Transit* kellu jikkonverti l-*Isuzu* biex ma jibqax tajjeb g]all-[arr tal-passi[[ieri.

Billi]aseb li l-permess kien sejjer jing]atalu, l-attur ikkonverta l-*Isuzu*, i\da, wara xi \mien, il-konvenuta g]arrfitu b'ittra tat-2 ta' Jannar 1996[1] illi l-permess ma kienx sejjer jing]atalu, g]alkemm l-attur ig]id illi, fi \mien qrib ta' meta kien g]amel it-talba hu, il-konvenuta kienet tat permess b]al dak li ried hu lil o]rajn.

L-attur qieg]ed issa, b'dawn il-pro`eduri tallum, jikkontesta d-de`i\joni tal-konvenuta li `a]det it-talba tieg]u g]all-permess.

Is-setg]a tal-qorti li tist]arre[dwar g]emil ta' awtorità amministrattiva jo]ro[mill-art. 469A tal-Kodi`i ta' Organizzazzjoni u Pro`edura ~ivili:

> **469A.** (1) }lief hekk kif provdut mod ie]or bil-li[i, il-qrati tal-[ustizzja ta' kompetenza `ivili g]andhom [urisdizzjoni biex jist]arr[u l-validità ta' xi eg]mil amministrattiv jew li jiddikjaraw dak l-eg]mil null, invalidu jew ming]ajr effett fil-ka\ijiet li [ejjin biss:
>
> (a) meta l-eg]mil amministrattiv jikser il-Kostituzzjoni;
>
> (b) meta l-eg]mil amministrattiv ikun *ultra vires* g]al xi ra[uni minn dawn li [ejjin:
>
> (i) meta dak l-eg]mil jitwettaq minn awtorità pubblika li ma tkunx awtorizzata sabiex twettqu; jew
>
> (ii) meta l-awtorità pubblika tkun naqset milli tosserva l-prin`ipji tal-[ustizzja naturali jew ]ti[iet pro`edurali mandatorji fit-twettiq ta' l-eg]mil amministrattiv jew fid-deliberazzjonijiet ta' qabel dwar dak l-eg]mil; jew
>
> (iii) meta l-eg]mil amministrattiv jikkostitwixxi abbu\ tas-setg]a ta' l-awtorità pubblika billi dan isir g]al g]anijiet mhux xierqa jew jissejjes fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti; jew
>
> (iv) meta l-eg]mil amministrattiv ikun imur mod ie]or kontra l-li[i.

[1] *Fol.* 30.

Ladarba l-Awtorità dwar it-Trasport Pubbliku hija korp imwaqqaf bil-li[i[2] b'setg]at u dmirijiet ta' dritt pubbliku, hija g]andha biss dawk is-setg]at li tatg]tiha l-li[i li waqqfitha u ma tistax tinqeda b' dawn is-setg]at tag]ha b'mod arbitrarju.

Fil-ka\ tallum, l-awtorità qieg]da tg]id illi `a]det it-talba ta' l-attur g]ax dik it-talba kienet tmur kontra l-*policy* tag]ha. Dik il-*policy*, i\da, ma kinitx pubblikata u lanqas waqt is-smig] tal-kaw\a ma kien imfisser x'kienet dik il-*policy* jew g]al liema ra[unijiet ta' *policy* kienet mi`]uda t-talba ta' l-attur. G]alhekk, hemm biss il-kelma ta' l-awtorità konvenuta li d-de`i\joni tag]ha ma kinitx wa]da arbitrarja; anzi, lanqas ma jista' jing]ad li ng]atat dik il-kelma g]ax ir-rappre\entanti tal-konvenuta ma kinux jafu jfissru x'kienu r-ra[unijiet li wasslu g]a`-`a]da tat-talba ta' l-attur.

Li l-awtorità g]andha s-setg]a li tfassal *policy* me]tie[a biex jintla]aq il-g]an li jkun hemm sistema ta' trasport pubbliku integrat sew, ming]ajr perikolu, ekonomiku u effi`jenti, jo]ro[ mil-li[i li waqqfitha[3]; i\da, safejn il-*policy* tolqot drittijiet ta' terzi, b]al fil-]ru[ ta' li`enzi, g]andha ssir bil-mezz li tipprovdi l-li[i stess fl-art. 27, li jag]ti lill-attri`i, bil-kunsens tal-ministru, is-setg]a li tag]mel regolamenti. Hekk il-kriterji g]all-]ru[ tal-li`enzi mhux biss ikunu mag]rufa minn kul]add i\da wkoll il-ba\i tad-de`i\jonijiet tkun wa]da o[[ettiva, u l-istess g]al kul]add.

Fil-ka\ ta' l-attur, id-de`i\joni li tkun mi`]uda t-talba tieg]u ttie]det fuq ba\i ta' *policy* li ma kinitx spe`ifikata u mfissra kif trid il-li[i; g]alhekk id-de`i\joni kienet wa]da *ultra vires*.

Dan ma jfissirx li l-qorti g]andha tibdel id-de`i\joni tal-konvenuta b'de`i\joni me]uda mill-qorti stess, g]ax is-setg]a li to]ro[jew ti`]ad il-li`enza tibqa' setg]a tal-konvenuta; il-konvenuta, i\da, g]andha tinqeda b'din is-setg]a kif trid il-li[i.

---

2 L-Att dwar l-Awtorità dwar it-Trasport Pubbliku, Kap. 332.

3 Kap. 332, art. 4(1) (a) u (`).

Il-qorti g]alhekk sejra t]assar id-de`i\joni tal-konvenuta sabiex il-konvenuta ter[a' tidde`iedi mill-[did fuq it-talba ta' l-attur, b'dan illi r-ra[unijiet g]ad-de`i\joni g]andhom ikunu mfassla fuq kriterji o[[ettivi pubblikati kif irid l-art. 27 tal-Kap. 332, u r-ra[unijiet g]andhom ikunu mg]arrfa lill-konvenut.

Il-qorti g]alhekk taqta' l-kaw\a, u tiddisponi mit-talbiet ta' l-attur, billi t]assar id-de`i\joni tal-konvenuta tat-2 ta' Jannar 1996 li `a]det il-permess lill-attur, u tordna lill-konvenuta tidde`iedi mill-[did fuq it-talba ta' l-attur g]all-]ru[ tal-permess, b'dan illi d-de`i\joni g]andha tkun mg]arrfa lill-attur fi \mien xahrejn, u g]andhom ikunu mg]arrfa wkoll ir-ra[unijiet li wasslu g]ad-de`i\joni.

L-ispejje\ ta' din il-kaw\a g]andha t]allashom l-awtorità konvenuta.

Giannino Caruana Demajo
Im]allef

Connie Micallef
Dep. Re[.