

Kopja Informali ta' Sentenza



MALTA

**TRIBUNAL GHALL-INVESTIGAZZJONI TA'
INGUSTIZZJI**

**MAGISTRAT DR.
MICHAEL MALLIA**

Seduta tas-17 ta' Frar, 2005

Rikors Numru. 1050/1997/1



**TRIBUNAL GHALL-INVESTIGAZZJONI TA'
INGUSTIZZJI
MAGISTRAT
ONOR. M.MALLIA LL.D.**

Rikors Numru:1050/97

Anthony Abela B.Arch. A&CE

VS

Permanent Secretary (Office of the Prime Minister) u
Direttur Generali tal-Works Division fil-Ministeru tax-
Xogholijiet

Illum 17 ta' Frar 2005

It-Tribunal,

RIKORS:

Ra r-rikors ipprezentat mir-rikorrent fit-8 ta' Novembru 1997 fejn wara li ppremetta illi bejn id-9 ta' Mejju 1987 u l-15 ta' Mejju 1995 u b'mod aktar preciz fl-1 ta' Jannar 1991, inbdiet tithaddem ir-riforma tas-Servizz Civili. Ir-riforma tal-"Public Works", dak iz-zmien imsejjah il-"Works Division" fi hdan il-Ministeru Ghall-Izvilupp ta' Infrastruttura", bdiet tigi implimentata ghall-habta ta' Lulju/Awwissu 1992.

Illi dak iz-zmien ir-rikorrent kien fil-grad ta' Assistent Direttur f'dak id-Dipartiment, liema grad kien jaqa' taht "Head II" (ara Dok "A"). Dan il-grad kellu jigi assimilat ma' "Officers in Grade 3". B'effett tar-riforma, dan il-grad kellu jigi assimilat f'wiehed mill-grad i-godda. Din l-assimilazzjoni kellha tigi "back dated" mill-1 ta' Jannar 1991.

Illi hawnhekk ir-rikorrent soffra l-ewwel ingustizzja billi mill-grad ta' "Assistent Direttur" - li fil-fatt kien jaqa' taht il-heading ta' Head II fic-Civil ir-rikorrent gie assimilat fil-grad il-gdid ta' Chief A&CE (Grad 5) b'salarju ta' Scale 4 - on a personal basis. (Dok A)

Illi dan ifisser illi minflok ma gie assimilat fil-grad gdid ta' 'Officer in Grade 3' (ara pagna 2 'Filling of Top Positions', Dok 'B') gie assimilat fi 'Grade 5' gdid b'salarju ta' 'Grade 4' on a personal basis'.

Illi l-ingustizzja tkompli tikber meta wiehed jara illi l-'grade' antik ta' 'Professional Officer III (illi kien il-grad taht Assistent Direttur, u biex titla minn P.O.III ghal A.D. trid taghmel numru ta' snin u tahdem u tistinka), gie ukoll ikkombinat mal-grad ta' Assistent Direttur fil-grad ta' 'Chief A&CE' Grade 5".

Illi ghal dan l-ahhar seba' snin ir-rikorrent mhux biss qieghed isofri degradazzjoni fl-'istatus' tieghu ghax gie 'demoted' jew 'down graded' imma qieghed isofri wkoll piz finanzjarju minhabba d-differenza tas-salarju bejn il-grad prezenti u l-grad li ghalih ingustament gie mcahad.

Kopja Informali ta' Sentenza

Illi oltre dak spjegat aktar 'il fuq ghandu jinghad illi r-riforma tas-Servizz Pubbliku kienet tirrikjedi fazi ohra barra l-assimilazzjoni tal-grad i u cioe` dik imsejha "Filling of Headship Position".

Illi dan l-ezercizzju ifisser li jimtlew il-postijiet ta' Diretturi Generali (Grade 3) u Diretturi (Grade 4) fil-Ministeru u d-dipartimenti kollha.

Illi hawnhekk ir-rikorrent sofra ngustizzja ohra billi gie diskriminat, emarginat u umiljat bil-konsegwenza li ghadu jbati sa llum u jibqa' jbati ghal ghomru ghax din teffettwalu l-pensjoni futura tieghu bl-ikrah.

Illi qabel ir-riforma r-rikorrent kien jokkupa wiehed mill-oghla postijiet cioe` Assistent Direttur kif muri fuq l-'iStaff List' ta' l-1989 (l-ahhar Staff List qabel ir-riforma Dok C)

Illi din il-kariga kienet post ta' prestigju ghax kienet wahda gholja fis-Servizz Civili kollu.

Illi gara li fil-31 ta' Lulju 1992, u fl-1 ta' Awissu, 1992 gew appuntati zewg (2) Diretturi Generali u tmien (8) Diretturi 'by direct appointment'.

Illi fl-opinjoni tar-rikorrent dan kien irregolari u mhux kif titlob ir-riforma stess u mhux konformi mal-'policy' fil-Ministeri l-ohra.

Illi l-'policy' hija li jinhargu 'letters of interest' ghall-kariga ta' Direttur Generali u Direttur, u wara li jsiru l-applikazzjonijiet jintghazlu l-applikanti.

Illi fil-kaz fuq espost din il-procedura ma gietx osservata u l-postijiet ta' zewg (2) Diretturi Generali (Grade 3) u tmien (8) Diretturi (Grade 4) gew maghzula 'by direct appointment'.

Illi ghalkemm ir-rikorrent kien jokkupa wiehed mill-oghla postijiet huwa ma giex maghzul ghal wiehed minn dawn l-'appointments', u l-anqas kellu l-opportunita` li japplika billi l-letters of interest lanqas ma kienu hargu. Ghalhekk gie maqbuz minn wiehed mid-Diretturi Generali u mit-tmien

Kopja Informali ta' Sentenza

Diretturi l-ohra li kienu 'juniors' tieghu u kienu jokkupaw posizzjonijiet ta' gradi inqas mir-rikorrent.

Illi b'rizultat ta' dan ir-rikorrent gie mcahhad minn pagi, 'allowances', 'performance bonuses' u beneficji ohra li dawn il-karigi huma intitolati ghalihom.

Ghaldaqstant ir-rikorrent talab lil dan it-Tribunal li jisma' u jiddeciedi dwar dawn l-ilmenti skond l-Att ta' l-1997 dwar it-Tribunal ghall-Investigazzjoni ta' Ingustizzji, u

a) li jinghata rimedju billi jigi assimilati fi 'Grade 3' b'effett mill-1 ta' Jannar 1991 data li fiha saret ir-riforma tal-gradi u l-assimilazzjoni kif fuq spjegat u li jircievi b'effett mill-istess data ta' 'appointment' il-paga u beneficji kollha relatati ghal tali kariga,

b) jinghatalu l-post ta' Direttur Generali mill-31 ta' Lulju 1992,

c) jinghatalu kumpens u cioe` d-differenza ta' salarju/salarji li kien ikun intolat ghalih, mid-dati fuq indikati.

Ra l-lista tax-xhieda u dokumenti pprzentati mir-rikorrent.

ECCEZZJONIJIET:

Ra r-risposta ta' l-intimati fejn wiegbu illi:

Illi s-Segretarju permaneti fl-Ufficcju tal-Prim Minsitru u d-Direttur Generali tal-Works Division mhumiex il-legittimi kontraditturi ghal dik il-parti ta' l-ilment li tikkoncerna l-hatriet ta' Direttur Generali u ta Diretturi fid-Divizjoni tax-Xogholijiet, stante li tali hatriet isiru mill-Prim Ministru wara li jkun ikkonsulta ruhu mal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku.

Illi subordinament u minghajr pregudizzju, is-Segretarju Permanenti fl-Ufficcju tal-Prim Minsitru ghandu xi jghid is-segwenti:

1. Illi l-hatriet ghal Kap ta' Dipartiment huma specifikatament regolati mill-Art 92 (4) tal-Kostituzzjoni ta'

Malta liema Artiklu ma jipprovidix li tali hatriet ghandhom jinghataw skond l-anzjanita`.

2. Illi ghalkemm l-anzjanita` tinghata l-konsiderazzjonijiet li jixirqilha, mhix il-kriterju determinanti li fuqu ssir l-ghazla ghall-Kap ta' Dipartiment.

3. Illi meta saru l-hatriet indikati mir-rikorrent ta' Direttur Generali u ta' Diretturi fid-Divizjoni tax-Xogholijiet, dan ma nhassx li kien l-aktar ufficjal idoneju ghal xi wiehed mill-postijiet li riedu jimtlew

4. Illi kienu bdew jittiehdu proceduri kriminali kontra r-rikorrent fl-1984 liema proceduri ghadhom ghaddejjin.

5. Illi minghajr pregudizzju l-assimilazzjoni tal-grad ta' Assistent Direttur tax-Xogholijiet fi Skala 5 saret skond il-ftehim milhuq f'Novembru 1993 bejn il-Gvern u l-Union Periti tal-Gvern u Parastatali dwar ir-riorganizzazzjoni tal-Periti u Injiniera Civili u ghalhekk il-ftehim ma jaqax taht il-gurizzjoni ta' dan it-Tribunal.

6. Illi l-grad ta' Assistent Direttur tax-Xogholijiet ma kienx jaqa' taht Head II, billi dan kien fi Skala 5 filwaqt li dak ta' Assistent Kap tax-Xogholijiet kien fi Skala 6.

7. Illi permezz tar-riforma, il-grad ta' Assistent Direttur tax-Xogholijiet li kien fi Skala 6, u dak ta' PO III, li kien fi Skala 8 gew assimilati fil-grad gdid ta' Chief Architect & Civil Engineer fi Skala 5. Izda l-ftehim kien jipprovdi wkoll illi dawk il-persuni li kellhom hatra ta' Assistent Direttur tax-Xogholijiet, bhar-rikorrent, kif ukoll dawk fil-grad ta' PO III, kellhom jigu assimilati fi Skala 4 fuq bazi personali.

8. Illi dawk il-postijiet f'livell ta' Assistent Kap li kienu fi Skala 6, kollha gew assimilati fi Skala 4. Dawn kienu l-**Assistant to the Attorney General, Assistant Commissioner of Police, u l-Assistant Director of Education.**

9. Illi wiehed mill-ghanijiet tar-riforma kien li l-iskali tas-salarju jonqsu. Fil-fatt hekk gara, u minn wiehed u

Kopja Informali ta' Sentenza

disghijn skala nizlu ghal ghoxrin. Dan il-process essenzjalment attribwixxa ghal raggruppament fi skala wahda ta' gradi li qabel ir-riforma kienu fi skali ta' salarju differenti. Ghalhekk il-fatt li l-gradi ta' Assistent Direttur tax-Xogholijiet u ta' PO III gew assimilati fil-grad gdid ta' Chief Architect & Civil Engineer fi Skala 5 ma jikkostitwixxi ebda ngustizzja.

10. Ghaldaqstant l-intimati talbu lil dan it-Tribunal joghgbu jichad it-talba tar-rikorrent.

Ra l-lista tax-xhieda u d-dokumenti pprezentati mill-intimati.

Sema' lix-xhieda bil-gurament.

Ra' l-atti u d-dokumenti kollha tal-kawza.

Ikkunsidra

Illi f'dan ir-rikors ir-rikorrent ghamel tlett talbiet wahda illi jinghata rimedju billi jigi assimilati fl-iskala tal-grad numru 3 peress illi bir-riforma illi saret fis-servizz civili gie affettwat negattivament. It-tieni li jinghatalu l-post ta' Direttur Generali b'effett mill-31 ta' Lulju 1992 u t-tielet jinghatalu kumpens jew differenza fis-salarju.

Ikkunsidra

Illi ghal dak li jirrigwarda l-ewwel talba it-Tribunal jaghmel referenza ghar-rikors 1034/97 fl-ismijiet "il-Perit Joseph Briffa vs Il-Prim Ministru et" deciz illum fejn dahal fil-fond dwar il-kwistjoni ta' l-assimilazzjoni tal-gradi u kif dawn affettwaw Assistenti Diretturi fid-Dipartiment tax-Xogholijiet Pubblici a skans ta' repetizzjoni t-Tribunal jaghmel pjena referenza ghad-decizjoni fuq imsemmija u ghall-istess ragunijiet jichad l-ewwel talba tar-rikorrent.

Rigward it-tieni talba dik li jinghata l-grad ta' Direttur Generali b'effett mill-31 ta' Lulju 1992 it-Tribunal ra r-risposta ta' l-intimat fejn qal biss illi r-rikorrent ma kienx l-

aktar ufficjal idoneju ghal xi post ta' Direttur Generali jew Direttur fid-divizjoni tax-Xogholijiet.

Ikkunsidra

Irrizulta mill-provi illi fiz-zmien illi gew mahtura d-Diretturi r-rikorrent kien l-aktar wiehed anzjan fid-Dipartiment. It-Tribunal lest li jirikonoxxi illi l-anzjanita wehidha mhijjex bizzzejjed biex persuna jkun intitolata ghal xi promozzjoni. L-anzjanita trid tkun abbinata ma kriterji ohra bhal efficjenza, teknika u kwalifiki biex jintitola persuna ghal kunsiderazzjoni ghal piz ta' responsabilita ghola. F'dan il-kaz l-intimati ma gabu l-ebda prova illi r-rikorrent ma kienx wiehed teknikament preparat fil-pozizzjoni ta' almenu Direttur. Il-Perit Godwin Drago a fol 120 gia Direttur fl-istess Dipartiment jaf lir-rikorrent bhala wiehed mill-ahjar periti illi kellu u li dejjem hadem bil-qalb.

L-intimati semmew ukoll xi proceduri kriminali kontra r-rikorrent fl-1984. Skond ir-rikorrent pero` dawn il-proceduri kriminali intemmew b'ezitu favorevoli ghalih peress li gie liberat mill-akkuzi li ngiebu kontrih. Dan ma giex kontradett mill-intimati. Lanqas ma gie kontradett il-fatt illi seba' juniors tar-rikorrent saru Diretturi u junior iehor Direttur Generali. F'dan il-kaz ma nhargux applikazzjonijiet izda saru b'direct appointment. Leo Bonnici rapprezentant ta' l-Ufficju tal-Prim Ministru meta jirreferi ghal dawn il-hatriet jghid "... ma konniex qed inharsu lejn l-ismijiet konna qed infittxu l-bzonnijiet tad-Dipartiment ...". Jikkonferma li l-hatriet ta' Diretturi u Diretturi Generali huwa regolat mill-artikolu 92 (4) tal-Kostituzzjoni wara li l-Prim Ministru jikkonsulta ruhu mal-PSC. Dak iz-zmien li saru l-hatriet fl-1992 saru b'azzjoni diretta mill-Ezekuttiv. Fil-21 ta' Ottubru 1992 gew publikati "guidelines" ghal hatriet ta' postijiet gholja fid-Dipartiment pero` meta saru l-hatriet lamentati mir-rikorrent dawn il-guidelines ma kienux ghadhom jezistu.

Ghalhekk it-Tribunal jidhirli illi t-tieni lment tar-rikorrent huwa sa certu punt gustifikat. Ma jasalx biex jghid illi missu gie mahtur Direttur Generali ghax din tirraprezenta decizjoni politika ta' l-Ezekuttiv izda, almenu l-hatra ta'

Kopja Informali ta' Sentenza

Direttur missa inghatatlu bhal ma nghatat ukoll lil ohrajn. Irrizulta wkoll illi r-rikorrent ma damx wisq fil-pozizzjoni li kien jokkupa, tant hu hekk li fl-20 ta' Jannar 2000 lahaq Direttur fid-Dipartiment tad-Drenagg fil-Works Division u fit-12 ta' Frar 2001 Direttur ta' l-istess Dipartiment tax-Xogholijiet Pubblici.

Ghalhekk it-Tribunal jidhirlu illi r-rikorrent haqqu xi kumpens biex ikopri l-perjodu mill-1992 sa l-ewwel hatra tieghu ta' Direttur fis-sena 2000, peress illi hawnhekk saret ingustizzja mieghu meta gew preferuti juniors tieghu minghajr ma inghatat raguni sufficjenti u gie maqbus ghal grad ta' Direttur. Peress li din l-ingustizzja giet sanata xi snin wara, t-Tribunal jidhirlu li r-rikorrent haqqu xi kumpens izda mhux il-kumpens shih li taghti l-ligi.

Ghaldaqstant it-Tribunal jaqta' u jiddeciedi illi filwaqt illi jichad l-ewwel talba tar-rikorrent, jilqa' parzjalment it-tieni talba u t-tielet fis-sens illi jiddikjara li saret ingustizzja mar-rikorrent fl-1992 meta ma giex promoss ghal grad ta' Direttur bhal ma gew promossi juniors tieghu, u jiffissa l-kumpens dovut lir-rikorrent "arbitrio bono viri" fis-somma ta' Lm2000 u tirrakomanda lill-intimati illi jhallsu din ic-cifra lir-rikorrent. Spejjez bla taxxa.

< Sentenza Finali >

-----TMIEM-----