



MALTA

**TRIBUNAL GĦALL-INVESTIGAZZJONI TA'
INGUSTIZZJI**

**ONOR. IMĦALLEF
LINO FARRUGIA SACCO**

Seduta tat-12 ta' Jannar, 2004

Rikors Numru. 1126/1997/1

Adelaide Muscat
vs
Direttur tax-Xogholijiet Pubblici

It-Tribunal,

RIKORS:

Ra r-rikors li bih ir-rikorrenti wara li ppremettiet illi bejn id-9 ta' Mejju, 1987 u l-15 ta' Mejju, 1995, u b'mod aktar preciz matul l-1987 ir-rikorrenti sofriet ingustizzja billi garrbet transfers minghajr l-ebda gustifikazzjoni u inoltre giet michuda minn promozzjoni għall-grad ta' Supervisor bla ebda raguni valida.

Illi l-fatti tal-kaz kienu fil-qosor kif gej:-
Ir-rikorrenti kienet ilha taħdem mal-Gvern mill-1976, u kienet ilha fil-grad ta' Telephone Operator mill-1981. Qabel inghatat l-ewwel transfer fl-1987 hija kienet taħdem fil-“Housing Division.”

Fil-11 ta' Mejju, 1987 ir-rikorrenti nghatat struzzjonijiet biex tirrapporta fl-ufficcju tad-Drainage Section fil-Gzira. Hija waqghet f'depression u spiccat on sick leave u sadanittant inghad lilha li ghandha tibqa' fil-Housing Division ma taghmel xejn. FI-20 ta' Mejju, 1987 ir-rikorrenti giet diretta biex tirrapporta fil-Marine Section. Fit-23 ta' Settembru, 1987 hija giet trasferita ghall-Garage Section f'Hal Kirkop.

Illi r-rikorrenti applikat aktar minn darba ghall-grad ta' supervisor. Ghalkemm hija kellha s-seniority u l-esperjenza rikjesti, giet michuda minn din il-promozzjoni u f'okkazjoni partikolari sahsitra mill-opportunita` li taghmel interview ghall-kisba ta' dan il-grad.

Illi hija kienet bi hsiebha ggib biex issostni l-ilment taghha lix-xhieda msemmija fl-elenku li jindika ghar-rigward ta' kull xhud dawk il-fatti li r-rikorrenti kienet bi hsiebha ggib prova dwarhom.

Ghalhekk r-rikorrenti talbet lil dan it-Tribunal li jisma' u jiddeciedi dan l-ilment skond l-Att ta' l-1997 dwar it-Tribunal ghall-Investigazzjoni ta' Ingustizzji, u li tinghata rimedju billi jigi ordnat li l-istess rikorrenti tithallas kumpens xieraq kif joghgbu jistabilixxi dan it-Tribunal ghat-telf ta' flus u danni ohrajn li inkorriet ir-rikorrenti b'rizultat tat-transfers imsemmija oltre c-cahda ingustifikata ta' promozzjoni.

Ra l-lista tax-xhieda tar-rikorrenti.

ECCEZZJONIJIET:

Ra r-risposta tad-Direttur Generali tax-Xogholijiet li eccepixxa:

Illi r-rikorrenti giet impjegata bhala Charwoman mad-Dipartiment tax-Xogholijiet b'effett mill-4 ta' Marzu 1976. Hi lahqet il-grad ta' Telephonist fis-16 ta' Settembru 1981. FI-1 ta' Jannar 1991 hi giet promossa ghal grad ta' messaggier permezz tar-Riforma li sehhet fis-Settur Pubbliku. Fit-18 ta' Awissu 1996 hi rtirat minhabba l-eta`.

Kopja Informali ta' Sentenza

Illi fil-perjodu inkwistjoni, ir-rikorrent giet trasferita kif segwenti :

Marine	20 ta' Mejju 1987
Kirkop Garage	23 ta' Settembru 1987
Distrett Nru. 7	20 ta' Ottubru 1992

Illi t-trasferimenti msemija ma kienux oppressivi, ma kkagunawx sofferenza indebita lir-rikorrent u ma kienux il-frott ta' agir oppressiv, izda kienu gustifikati mill-principju tal-mobilita` ta' l-impjegati fis-settur pubbliku.

Illi r-rikorrenti applikat ghall-grad ta' Supervisor fuq Sejha Nru. 37/92 datata 5 ta' Mejju 1992 u nghatat in-numru 746 bhala numru ta' referenza.

Illi din is-sejha twaqqfet minhabba li kienet diehla fis-sehh ir-Riforma u abbazi hadd ma' attenda ghal xi forma ta' interview.

Ra l-lista tax-xhieda u d-dokumenti prezentati mill-intimat.

Ra l-atti kollha tal-kawza.

Sema' lix-xhieda bil-gurament.

Sema' l-abili difensuri.

Ikkunsidra

PROVI:

Illi gie prezentat affidavit tar-rikorrenti li fih ikkonfermat il-kontenut tar-rikors. FI-1987 wara l-bidla fil-Gvern, meta marret ghax-xoghol mar fuqha Anthony Aquilina u qalilha biex taqbad hwejjigha u titlaq id-Drainage Section il-Gzira. Hi semmiet li ma kienet ghamlet xejn lil hadd u li ma kenitx sejra ghax ic-Chief taghha kien il-Perit Vince Cassar pero` Anthony Aquilina qalilha li issa hu jikkmanda. Wara marret id-dar bis-sick leave ghax ma felhitx toqghod fuq ringlejha u rasha bdiet iddur biha. Cemplet it-tabib tal-Poliklinika u qalilha li telghetilha l-pressjoni u biex tikkalma ghax kellha roghda kbira. Qalet

li hi xebba u tghix wahedha u t-tabib kien ta jumejn sick leave u pilloli Volume 9.

Semmiet li kemm damet mal-Gvern ix-xoghol taghha dejjem ghamlitu u gieli ghamlet xoghol li ma kienx taghha. Sostniet li hi kienet taghmel mhux biss ix-xoghol ta' telephone operator izda kienet taghmel ukoll ix-xoghol ta' cleaner, allavolja l-grad taghha kien ta' telephone operator. Semmiet li Telephone Operators il-Housing kienu 4 u kienu jahdmu f'kamra wahda u hi biss kienet giet trasferita. Fl-20 ta' Mejju 1987 Manwel Cortis qalilha biex tmur il-Marine Section minghajr karta ta' transfer. Meta marret sabet li l-anqas siggu ma kellha u kienet tispicca fis-1.30 p.m., ma kienet taghmel xejn u kienet titla' t-telgha tal-Kurcifiss fejn hi ma kenitx tiflah titlaghha fix-xemx. Semmiet li fit-23 ta' Settembru 1987 trasferewha ghall-Garage ta' Hal Kirkop fejn damet hemm 5 snin u erba' xhur go kamra dejjem diehla x-xita mis-saqaf tant li darba l-apparat tat-telephone xxarrab bl-elettriku u beda hierreg in-nar minnu u hi hadet qata' kbira. Qalet li mardet bl-arthritis u fis-sajf kellha hafna shana. Semmiet li kull gimgha kienet thallas Lm1.50 mini-bus u min kellha jahdem maghha kien jitlaq x'hin irid u hi kienet tahdem ghalih. Qalet li ghal applikat ghal Supervisor fl-1986 u fl-1991 izda ghal tal-1992 ma baghtux ghalha.

Xehed il-Perit Vincent Cassar Direttur Generali Dipartiment tax-Xogholijiet li semma li lir-rikorrenti jafha u kienet tahdem mieghu fis-70's early 80's meta kien il-Housing fejn kienet tassisti fl-ufficcju kemm bhala telephone operator kif ukoll bhala fattiga. Semma li fl-1987 kienet giet trasferita ghad-Drainage Pumping Section tal-Gzira u dan ma kienx sar bi struzzjonijiet tieghu. Qal li hu kien il-Head ta' dik il-parti u x-xoghol taghha dak iz-zmien kien ghadu bzonnjuz fis-sezzjoni fejn kien hu.

Semma li xi tlett ijiem wara l-elezzjoni certu Tony Aquilina li kien skrivan u li kien jaqa' tahtu kien informa lir-rikorrenti li kienet giet trasferita. Ix-xhud assumma li dan kellu xi instructions minn xi mkien iehor. Ftakar li r-rikorrenti kienet ilmentat u kien sabha tibki. Qal li f'dawk ic-

cirkostanzi hu ma seta' jaghmel xejn u ma deherlux li kien gie xi hadd iehor mid-Drainage Pumping Section minnflokha. Semma li ma jafx li kien hemm rapporti negattivi fuq ir-rikorrenti jew xi xoghol hazin. Hi kienet taghmel nofs ta' nhar magghom u n-nofs ta' nhar l-iehor mad-dipartiment fuq il-PBX.

Xehed Manuel Cortis fejn semma li ilu fil-Personnel Section mill-1985 u ghamel zmien inkarigat mit-transfers u li lir-rikorrenti ilu jafha zmien. Ftakar li ta lir-rikorrent istruzzjonijiet dwar transfer izda ma ftakarx min kien tah l-istruzzjoni ghat-trasferiment izda hu kien biss messaggier ta' dawk l-istruzzjonijiet. Qal li lill-Perit Vince Cassar ma jiftakrux Head of Department fejn kienet stazzjonata r-rikorrenti u li t-transfer dejjem kien isir bil-miktub u kien jibghat avviz lis-Section Head b'kopja lill-Head of Department rigward ghat-transfer. Semma li fl-1987 kellhom numru ta' Section Heads izda kellhom Direttur wiehed li kien Joe Mizzi. Semma li fuq it-transfers tar-rikorrenti, hu u r-rikorrenti qatt ma tkellmu.

Qal li l-Call for Applications tal-1992 kienet twaqqfet minhabba r-riforma. Semma li fil-file tieghu kellu rapport li kien sar minn Paul Scicluna li huwa studju u indagini li kien ghamel huwa nnifsu fir-rigward ta' l-ilmenti tar-rikorrenti, u dan bhala notamenti relattivi ghall-kaz ta' Adelaide Muscat. Qal li lir-rikorrenti kulhadd kien jafha propju ghax kienet Telephone Operator u qabel Mejju 1987 peress li s-sistema kienet manwali, kull min ried jaghmel telefonata ried jghaddi through her. Semma li hu ilu jaf lir-rikorrenti sa qabel l-ewwel transfer meta mbaghad giet trasferita ghall-marine u l-garage jien ma baqax in kuntatt maghha.

Xehed Anthony Aquilina fejn semma li ghall-habta ta' l-1986/1987 kien Accounts Officer fil-Housing Division, Public Works Department. Lir-rikorrenti jafha bhala Telephone Operator mal-Gvern. Semma li hu qatt ma ta xi struzzjonijiet lir-rikorrenti rigward it-transfer ta' l-1987. Qal li hu telaq mill-Public Works fl-14 ta' Mejju 1987 u r-rikorrent kienet iccaqilqet wara li telaq. Semma li meta kien qed jiddiskuti xi haga mal-impjegati l-ohra sar jaf li r-

rikorrenti kienet qalet transfer u baghtuha il-Gzira Drainage Section.

KONKLUZJONIJIET:

L-ilment tar-rikorrenti ghandu zewg aspetti – dak riferibbli ghan-nuqqas tal-promozzjoni u dak riferibbli ghat-transfers. Dawn iridu jigu ezaminati separatament.

A] Fin-**nuqqas ta' Promozzjoni** ghal grad ta' supervisor r-rikorrenti rreferiet ghal zewg okkazzjonijiet u cioe` dak tal-1986 u dak tal-1991. Dwar dak li gara fl-1986 din tesorbita mill-kompetenza tat-Tribunal *ratione temporis*. Infatti fl-artikolu 5 (4) tal-Kap 394 insibu:

“Dan l-Att ma ghandu jkun japplika ghal ebda att jew omissjoni li jkunu graw qabel id-9 ta' Mejju, 1987 jew wara l-15 ta' Mejju, 1995.”

Dwar dak li gara in segwitu tas-sejha 37/92 dan it-Tribunal jaghmel referenza ghal dak li qal fil-kawza fl-ismijiet Alfred Zammit vs Direttur tax-Xogholijiet Pubblici deciza minn dan it-Tribunal fis-17 ta' Marzu, 1999 fejn insibu:

“Paul Scicluna - Ufficjal Esekuttiv fil-Personnel Section Works Division...semma li “Dwar il-promozzjonijiet li kien applika ghalihom ir-rikorrent bejn l-1987 u 1995 nghid illi applika ghal sejha wahda biss li kienet cirkolari numru 38/92 datata 6 ta` Mejju tal-istess sena. Dwar ir-rizultat ta` din is-sejha ghandi nghid li l-process kien twaqqaf minhabba li kienet diehla fis-sehh ir-riforma fis-Settur Pubbliku u ghaldaqstant ma sar hadd.

Din twaqqfet minhabba r-riforma fis-Settur Pubbliku li kienet sejra tigi attwata... Irrizulta wkoll li ghalkemm kienet harget applikazzjoni in segwitu tac-Cirkolari 38/92 li pero` l-process kien twaqqaf minhabba li kienet diehla fis-sehh ir-riforma fis-Settur Pubbliku u ghaldaqstant ma sar hadd...

Illi minn dan kollu t-Tribunal ma jsib ebda ingustizzja b'konsegwenza ta' xi distinzjoni, eskluzjoni jew preferenza indebita li tkun saret jew inghatat bi hsara ghaliha... Ma

għie x pruvat li saru xi nies ohra b'seniority anqas u bi kwalifiki anqas waqt li r-rikorrent ma sarx. Ir-rikorrent ma semma lil hadd li sar meta hu ma sarx. Ma irrizultat ebda distinzjoni, esklużjoni jew preferenza indebita. Lanqas il-fatt li c-Cirkolari giet irtirata ma tista' titqies hekk ghax fil-fatt din zgur li ma kinitx diretta kontra r-rikorrent in partikolari. Din kienet irtirata minhabba li kienet ser tidhol ir-riforma.”

Ara f'dan is-sens ukoll David Burke vs Dipartiment tax-Xogholijiet Pubblici 3/11/99 u Mario Spiteri vs Dipartiment tax-Xogholijiet Pubblici 9/11/99, u Genovese John vs Direttur Public Works Department 30/11/99.

Għalhekk it-Tribunal ma jsibx l-ilment dwar in-nuqqas ta' promozzjoni gustifikat u jilqa' l-eccezzjoni tal-intimat.

B] Ir-rikorrenti ilmentat ukoll dwar **it-transfers**. Irrizulta li wara li tbiddel il-Gvern fl-1987 ir-rikorrenti hadet tliet transfers u cioe`:

Marine	20 ta' Mejju 1987
Kirkop Garage	23 ta' Settembru 1987
Distrett Nru. 7	20 ta' Ottubru 1992.

Mid-depozizzjoni tal-Perit Cassar jirrizulta li r-rikorrenti fl-1987 kienet giet trasferita għad-Drainage Pumping Section tal-Gzira u dan ma kienx sar bi struzzjonijiet tiegħu. Qal li hu kien il-Head ta' dik il-parti u x-xogħol tagħha dak iz-zmien kien għadu b'zonnjuż fis-sezzjoni fejn kien hu. Semma li ma jafx li kien hemm rapporti negattivi fuq ir-rikorrenti jew xi xogħol hazin.

Fin-nota tal-eccezzjonijiet tal-intimat hemm li t-trasferimenti msemmija ma kienux oppressivi, ma kkagunawx sofferenza ndebita lir-rikorrent u ma kinux il-frott ta' agir oppressiv, izda kienu gustifikati mill-principju tal-mobilita` ta' l-impjegati fis-settur pubbliku.

Fil-kawza “Godwin Pulis vs Segretarju Permanenti fl-Ufficju tal-Prim`Ministru et” deciza fit-23 ta' Marzu, 1999 it-Tribunal qal:

“Meta jsiru domandi lil min ikun responsabbli ghat-transfers it-Tribunal jisma’ dejjem li fil-kuntratt tax-xoghol hemm stipulat li dan jista’ jsir skond l-esigenzi tas-servizz, kif ukoll li ma hemm ebda ligi li tghidlek li dan irid ikun bil-miktub u li jinghataw r-ragunijiet ghalih. Veru li sfortunatament ma hemmx ligi f’dan ir-rigward, izda f’dan is-seklu ghalkemm il-haddiema ghandhom hafna aktar doveri milli xi whud minnhom jifmu, fl-istess hin hemm id-dover sakrosant li ghandhom jigu stmati bl-ahjar mod possibli. Il-kliem esigenzi tas-servizz mhix xi lokuzzjoni frivola li wiehed jghaddiha bhala passatemp – infatti l-esigenzi tas-servizz iridu veru jirrekjedu hekk. Is-serjeta’ titlob ukoll li transfer ikun hemm raguni valida ghalih, u ferm desiderabbli li jinghata bil-miktub jekk kollox hu “above board”.

Issa fil-kaz in ezami ma rrizultax fiex kienu jikkonsistu dawn l-esigenzi tas-servizz ghax hadd ma ta indikazzjoni taghhom. Ghal dawn il-motivi jichad l-eccezzjoni tal-intimat dwar dan l-aspett.

Peress li ghalhekk isib l-ilment dwar transfer gustifikat, u peress li ma jistax f’dan il-kaz jordna rimedju kompensattiv, it-Tribunal jirrikmanda li jsir hlas ta’ kumpens ta’ elf lira [LM1000].

Spejjez kontra l-intimat.

< Sentenza Finali >

-----TMIEM-----