



MALTA

QORTI TA' L-APPELL

**S.T.O. PRIM IMHALLEF
VINCENT DE GAETANO**

**ONOR. IMHALLEF
JOSEPH D. CAMILLERI**

**ONOR. IMHALLEF
JOSEPH A. FILLETTI**

Seduta tas-27 ta' Gunju, 2003

Appell Civili Numru. 388/2000/1

Anthony Vella

vs

Awtorita` ta' I-Ippjanar

Il-Qorti:

I PRELIMINARI

1. L-Awtorita` ta' I-Ippjanar harget Avviz biex Tieqaf u ta' Twettiq (numru ECF 1298/98) fil-konfront ta' Anthony Vella, dwar sit li jinsab fi Triq ta' I-Imgarr, fix-Xewkija,

Ghawdex, u dan fuq l-allegazzjoni li Vella kellu "bini minghajr linja ufficjali".

2. Anthony Vella intavola appell minn dan l-Avviz quddiem il-Bord ta' l-Appell Dwar l-Ippjanar ("il-Bord"), ghar-ragunijiet spjegati minnu fl-ittra tal-Perit tieghu datata 12 ta' Novembru, 1998.

3. Wara li l-Bord zamm access fuq il-post, sema' l-provi mressqa kif ukoll ezamina l-PA file 2226/95, u qies is-sottomissjonijiet tal-kontendenti, l-istess Bord ta d-decizjoni tieghu fis-6 ta' Novembru, li "*inter alia*" taqra hekk:-

"Il-Bord jaghmel riferenza ghad-diversi sottomissjonijiet li gew prezentati mill-appellant u anki mill-Awtorita`. Il-Bord pero` irid jaghmilha cara li hawn si tratta fl-ahhar mill-ahhar ta' sitwazzjoni **semplicissima** li hija rizolta essenzjalment b'domanda u risposta wahda.

Fil-mument li hareg l-avviz in kwistjoni, l-appellant kien gja` inghatalu linja ufficjali? Ir-risposta hija IVA!

Iffisser ghalhekk li l-avviz hareg hazin u l-appell li sar kien wiehed gust.

Dan il-Bord gja` kellu l-opportunita` jesprimi ruhu dwar dan il-punt – jekk l-Awtorita` thoss li permess li hareg ghandu jigi rtirat, l-Awtorita` ghandha (bhala kull ghemil amministrattiv iehor) kull dritt li tigbor lura l-permess (*withdrawal*) – naturalment trid tbatl l-konsegwenzi taghha. Izda li jinhareg Avviz biex Tiegaf u ta' Twettiq huwa inkorrett proceduralment. Persuna li ghandu permess f'idejh m'ghandux, jekk qed isegwi dan il-permess, ibati minhabba tibdilet li jkunu qed isiru fil-konfront tal-linja. B'dan mhux qed jinghad li l-Awtorita` hija marbuta bil-linji ufficcjali antiki. Li qed jinghad huwa li jekk isir tibdil fil-linja u binja trid titressaq lura, dan jista' jsir' IZDA sid il-permess/sit irid jigi kompensat skond il-ligi. L-avviz biex tieqaf u ta' twettiq m'ghandux jintuza fil-konfront ta' sitwazzjoni bhal din, jew ahjar, **ma jistax** jintuza!

L-appell huwa ghalhekk milqugh u l-avviz biex tieqaf u ta' twettiq mahrug fil-konfront ta' l-appellant fl-ECF file 1298/98 huwa dikjarat null u bla effett.”

II L-APPELL

4. L-Awtorita` ta' l-Ippjanar (“l-appellanti”) ressqet appell minn din id-decizjoni tal-Bord b’rikors prezentat quddiem din il-Qorti fid-9 ta’ Novembru, 2000. Ghar-ragunijiet spjegati fl-istess rikors, l-appellanti talbet li dina l-Qorti tirrevoka d-decizjoni appellata tal-Bord, billi fi kliemha stess:-

“...l-istess Bord ta' l-Appell dwar l-Ippjanar interpreta l-Att I ta' l-1992 hazin billi ikkonfonda l-hrug tal-permess ma' l-istess ghoti tal-linja ufficcjali u titlob lil din Onorabbli Qorti biex tirrimetti l-kaz lura quddiem il-Bord ta' l-Appell dwar l-Ippjanar biex tiddeciedi dak li kellha tiddeciedi fil-bidunett u cioe` jekk il-bini li tela' kienx skond il-linja ufficcjali jew inkella ma kienx skond il-linja ufficcjali f'liema kaz l-avviz ta' twettiq li jghid li hemm bini minghajr linja ufficcjali hu korrett.”

5. Anthony Vella (“l-appellat”), fir-risposta ta' l-appell tieghu, beda biex ta eccezzjoni preliminari u cioe` li l-appell kien irritwali u null, in kwantu kien qiegħed isir fuq apprezzament ta' fatt, bi ksur ta' l-Artikolu 15(2). Inoltre, spjega ghaliex, fil-fehma tieghu, id-decizjoni appellata kienet gusta, timmerita konferma u konsegwentement talab li l-appell jigi michud.

III KONSIDERAZZJONIJIET TA' DIN IL-QORTI

6. Bl-ewwel aggravju tagħha, l-appellanti tillamenta li l-appell quddiem il-Bord:-

“...sar minn zewg persuni u cioe` Vella u Formosa u dan kif indikat mill-istess formola li ntlit mill-appellanti applikanti stess, kopja hawn annessa markata Dok. A. Izda, pero` d-decizjoni nghatat biss f'isem Vella kontra l-Awtorita` ta' l-Ippjanar.”

7. Jekk dan il-lament sar biex l-appellanti tipprova tinficja d-decizjoni appellata, certament dan l-isforz ma jistax

ikollu l-ebda success. Dana ghas-semplici raguni li l-Avviz in kwistjoni hareg kontra Anthony Vella u l-appell indikat fil-paragrafu 2 *supra* sar biss f'isem dan l-appellat.

8. It-tieni aggravju ta' l-appellanti hu spjegat minnha hekk:-

“ii L-avviz ta' twettiq kien inhareg appuntu ghax l-istess applikant kien qed jibni minghajr linja ufficcjali u meta sussegwentement inghatawllhom linja ufficcjali nstab li dawn kienu mibnijin ferm 'il barra minn din il-linja ufficcjali. Illi hu veru li fi stadju minnhom inghatat linja ufficcjali pero` il-bini kien diga` mibni barra din il-linja ufficcjali u per konsegwenza l-*enforcement* hareg bil-kliem “ghandhek bini minghajr il-linja ufficcjali”. Il-kompitu tal-Bord ma kienx biex jara biss jekk eventwalment l-Awtorita` kif kienet obbligata dejjem taghmel meta isir “request” mill-applikant, tatx il-linja ufficcjali izda jekk il-bini kienx skond il-linja ufficcjali. Il-Bord ta' l-Appell dwar l-Ippjanar kien konsapevoli li l-kwistjoni quddiemu kienet mhux jekk l-Awtorita` eventwalment harget linja ufficcjali izda jekk il-bini kienx mibni fuq dik il-linja ufficcjali.”

9. L-appellat, fir-risposta tieghu, jaghti r-retroxena shiha tal-kaz, jaghmel riferenza ghad-depozizzjoni ta' Paul Azzopardi u jallega li l-appellanti harget l-Avviz in kwistjoni sabiex tohloq ghaliha nfisha difiza fil-kawza ta' natura kostituzzjonalli (Rikors Nru 665/1998) li saret konriha minn gar ta' l-appellat, li allega li gie diskriminat. L-appellat jallega li l-appellanti, biddlet il-linja ufficcjali quddiem il-bini gia` zviluppat ta' l-appellat, u wara harget l-Avviz in kwistjoni. L-appellat jikkummenta hekk:

“Tghid x'tghid l-Awtorita` ta' l-Ippjanar, il-fatt jibqa' wiehed u huwa innegabbli. L-ordni ta' Twettieq li minnha bdew dawn il-proceduri inharget kontra l-esponenti billi:

Ghandek bini minghajr il-linja ufficcjali

Irrizulta pero` li din il-linja ufficcjali inghatat darbtejn u l-bini ta' l-esponenti huwa konformi mal-linja applikabbli fid-data li fiha dan gie erett. Ghalhekk f'dan il-kuntest

certament mhux facli sabiex wiehed japprezza l-argumenti ta' l-Awtorita` ta' l-Ippjanar.”

10. Jidher car minn qari komplessiv fid-decizjoni appellata li l-Bord, meta sab ruhu rinfacjat b'allegazzjonijiet divergenti, ivvaluta l-provi li tressqulu u jidher li accetta t-tezi ta' l-appellat odjern. Naturalment, l-appellanti ma qabilx mal-Bord, u bl-aggravju msemmi fil-para. 8 *supra* l-appellanti qeghdha issa tipprova tisposta l-vertenza billi tallega li l-Bord ma fehemx jew ma illimitax ruhu ghall-kwistjoni vera li kellu quddiemu. L-appellanti tghid li l-kwistjoni quddiem il-Bord ma kienitx jekk hija hargitx linja ufficcjali, izda kienet jekk il-bini kienx mibni fuq dik il-linja ufficcjali. L-appellanti tinjora kompletament li d-decizjoni appellata hija msejsa fuq fatt li irrizulta lill-Bord, u cioe` li kien hemm tibdil fil-linja ufficcjali. Infatti, skond il-Bord, il-kwistjoni kienet tirisolvi ruhha fi kwistjoni semplicissima u cioe` jekk fil-mument li hareg l-Avviz in kwistjoni, l-appellat kienx gja` inghatatlu l-linja ufficcjali. Il-Bord wiegeb din id-domanda fattwali fl-affermattiv u ghalhekk ikkonkluda li l-avviz hareg hazin u l-appell kien allura gustifikat.

11. F'dana l-istadju tqum il-kwisjtoni sollevata fl-eccezzjoni preliminari ta' l-appellat, li biha qieghed jissottometti li l-appell hu irritwali u null ghaliex qieghed isir minn apprezzament ta' fatt maghmul mill-Bord.

12. Din l-eccezzjoni hija bazata fuq l-Artiklu 15(2) ta' l-Att Numru I ta' l-1992, li jippermetti appell minn decizjonijiet tal-Bord lil din il-Qorti unikament fuq punti ta' ligi decizi mill-Bord. Huwa car daqs il-kristall li l-aggravju ta' l-appellanti indikat fil-para 8 *supra* ma jistax jigi akkolt ghaliex din il-Qorti ma nghatatx is-setgha gurisdizzjonali li tirrevedi l-apprezzament tal-provi li jaghmel il-Bord. Ghalhekk l-eccezzjoni preliminari ta' l-appellat hija gustifikata fil-konfront ta' imsemmi aggravju.

13. Fl-ahhar tlett aggravji taghha, l-appellanti tipprova tikreja kwisjoni ta' dritt li tintolaha tappella lil din il-Qorti billi tallega li l-Bord iddecieda punti ta' ligi errojnament meta:-

Kopja Informali ta' Sentenza

(a) il-Bord ikkonfonda l-hrug tal-permess ma' l-ghoti tal-linja ufficcjali;

(b) Il-Bord qal li l-Awtorita` kellha dritt tirtira permess mahrug validament meta wara li emendi li saru f'Awwissu 1997, l-Awtorita` ma kellhiex dan id-dritt stante li l-Artikolu 40 antik kien gie mnehhi;

(c) il-Bord qali li meta linja ufficcjali tinbidel, sid li jigi pregudikat kellu dritt ghall-kumpens.

14. Ezami tad-decizjoni appellata ma tistax ma tindikax li dawn l-osservazzjonijiet saru mill-Bord wara li huwa kien diga` wasal ghall-konkuzjoni li "l-avviz hareg hazin u l-appell li sar kien wiehed gust". Jidher li l-Bord wasal ghal din il-konkluzjoni fuq il-bazi fattwali li fil-mument li hareg l-avviz in kwistjoni, l-appellat Vella kienet diga` inghatatlu l-linja ufficcjali.

15. Din il-Qorti jidhrilha li l-kummenti tal-Bord dwar x'jistax jsir f'kaz li l-Awtorita` ta' l-Ippjanar tkun tixtieq tirtira permess ta' zvilupp validament mahrug jew tibdel linja ufficcjalmment gja` moghtija, kienu kummenti pjuttost irrelevanti ghall-meritu proprju ta' l-appell li kellu quddiem l-Bord. Infatti, dawn saru mill-Bord meta huwa kien diga` lahaq ippronunzja ruhu li l-avviz in kwistjoni kien hareg hazin u li l-appell kien gustifikat.

16. Illi ghalhekk, din il-Qorti jidhrilha li m'ghanda l-ebda bzonn li toqghod tinhela tindaga dwar il-korrettezza o meno fl-imsemmija kummenti tal-Bord billi, fil-kaz odjern, dan l-ezercizzju jirrisolvi ruhu f'wiehed purament akkademiku, li ma jistax ibiddel il-konkluzjoni li l-Bord kien diga` wasal ghaliha, qabel ma ghamel il-kummenti lamentati mill-appellanti.

17. Ghal dawn il-motivi, prevja li tilqa l-eccezzjoni preliminari ta' l-appellat, tichad l-appell, u, fis-sens precizat f'din is-sentenza, tikkonferma d-decizjoni appellata tal-Bord.

Kopja Informali ta' Sentenza

L-ispejjez jithallsu kollha mill-appellanti l-Awtorita` ta' l-Ippjanar.

< Sentenza Finali >

-----TMIEM-----