



QORTI TAL-APPELL

IMĦALLFIN

**S.T.O. PRIM IMĦALLEF MARK CHETCUTI
ONOR. IMĦALLEF JOSEPH R. MICALLEF
ONOR. IMĦALLEF TONIO MALLIA**

Seduta ta' nhar it-Tlieta, 31 ta' Awwissu, 2021.

Numru 4

Rikors numru 176/21/1

Supreme Travel Limited (C-16048)

v.

- 1. Awtorita` għat-Trasport f'Malta;**
- 2. Marsamxetto Steamferry Services Limited (C-12803);**
- 3. L-Onorevoli Ministru għat-Trasport, Infrastruttura u Proġetti Kapitali u s-segretarju Permanenti fi ħdan il-Ministeru għat-Trasport, Infrastruttura u Proġetti Kapitali, it-tnejn, għan-nom u in rappreżentanza tal-istess Ministeru għat-Trasport, Infrastruttura u Proġetti Kapitali;**
- 4. Id-Direttur Ġenerali (Kuntratti) għal kull interess li jista' jkollu**

Il-Qorti:

1. Dan hu appell imressaq fl-14 ta Ġunju, 2021, mis-soċjeta` rikorrenti Supreme Travel Ltd. wara deċiżjoni datata 1 ta' Ġunju, 2021,

mogħtija mill-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi (minn hawn 'il quddiem imsejjaħ "il-Bord") fil-każ referenza TM100/2011 (każ numru 1565).

2. Dan il-każ huwa marbut ma' estensjoni ta' kuntratt a favur is-soċjeta` intimata Marsamxetto Steamferry Services Ltd "*for the provisions of scheduled maritime ferry services for the Grand Harbour and the port of Marsamxett*". Dan il-kuntratt kien oriġinarjament ingħata lis-soċjeta` intimata għal 8 snin u kellu jiskadi fis-sena 2020. Ġara, pero`, li f'dik is-sena, din il-konċessjoni ġiet estiża għal perjodu ta' tlett snin oħra. Is-soċjeta` rikorrenti riedet toggezzjona għal dan u fis-16 ta' Frar, 2021, ressqet ittra ta' oggezzjoni quddiem il-Bord fejn talbet, fost affarijiet oħra, li l-estensjoni tal-konċessjoni tigi dikjarata "*ineffective*" skont il-ligi. Il-Bord qies l-oggezzjoni bħala nulla għax perenta. Hu qal li skont l-ir-Regolament 118 (b) tal-Legiżlazzjoni Sussidjarja 601.09, talba għall-istħarrig kellha ssir fi żmien sitt xhur mid-data li jigi ffirmat il-kuntratt, u ċioe`, mis-27 ta' Marzu, 2020. Id-deċiżjoni tal-Bord hija s-segwenti:

"Having noted that during both the virtual hearings held, agreement had been reached by all the parties that this Board should first decide the preliminary pleading raised by the Contracting Authority in its letter of reply to appellant's application;

This plea contends that the request made by appellant, to have the contract signed on the 27th March 2020 between the Contracting Authority and Marsamxetto Steamferry Services Ltd declared ineffective, was in fact inadmissible since it was not filed within the six month period following the signing of the contract.

The Board considers that the facts speak for themselves. The contract extending the concession was signed on the 27th March 2020. The application requesting Ineffectiveness was filed on the 17th February 2021.

The Regulation in question, 118 (b) of the Concession Contracts Regulations, does not mention any circumstances where the six month period could be extended but it clearly states “....**six months with effect from the following date of the conclusion of the contract.**” Thus anyone who wanted to declare the contract ineffective had to act by the 28th September 2020 as otherwise the right to declare its ineffective is lost.. For the above reasons therefore, this Board accepts the Contracting Authority’s first preliminary plea and declares that the appellant’s Application to have the contract signed between the Contracting Authority and Marsamxetto Steamferry Services Ltd on the 27th March 2020 declared Ineffective was inadmissible since it was filed after the lapse of the period allowed for such declarations”.

3. Is-soċjeta` rikorrenti Supreme Travel Ltd. issa qed tappella mid-deċiżjoni li ħa l-Bord għal quddiem din il-Qorti u ressqet aggravju marbut mal-fatt li hi saret taf b’din l-estensjoni fit-3 ta’ Diċembru, 2020, meta, għat-twegiba Parlamentari, il-Ministru responsabbli spjega li l-kuntratt originali gie estiż għal tlett snin oħra. Tispjega li t-terminu ta’ sitt xhur impost bil-ligi għandu jitqies li beda jiddekorri minn meta l-iffirmar tal-kuntratt ikun gie res pubbliku.

4. Wara li semgħet it-trattazzjoni tad-difensuri tal-partijiet u rat l-atti kollha tal-kawża u d-dokumenti esebiti, din il-Qorti sejra tgħaddi għas-sentenza tagħha.

Ikkonsidrat.

5. Trattat l-appell, din il-Qorti tara li, fl-interess tas-serjeta` u l-gustizzja, irid jingħad li s-soċjeta` appellanti għandha ragun. Hu veru li l-ligi timponi terminu ta' sitt xhur għal kontestazzjoni li jibda jgħaddi mid-data tal-kuntratt, pero`, jekk l-operaturi ekonomiċi interessati ma jkunux jafu b'din id-data li ma tkunx giet reża pubblika, hu diffiċli li jingħad li t-terminu jgħaddi mid-data tal-kuntratt li jkun inżamm mistur!

6. Ir-Regolament 118 (b) tal-Legiżlazzjoni Sussidjarja in kwistjoni huwa bażat fid-direttiva 89/665 EEC tal-Unjoni Ewropea li jgħid is-segwenti.

“1. Member States may provide that the application for review in accordance with Article 2d (1) must be made:

(a) before the expiry of at least 30 calendar days with effect from the day following the date on which:- the contracting authority published a contract award notice in accordance with Articles 50 and 51 of Directive 2014/24/EU or with Articles 31 and 32 of Directive 2014/23/EU, provided that this notice includes justification of the decision of the contracting authority to award the contract without prior publication of a contract notice in the Official Journal of the European Union, or – the contracting authority informed the tenderers and candidates concerned of the conclusion of the contract, provided that this information contains a summary of the relevant reasons as set out in Article 55 (2) of Directive 2014/24/EU, subject to Article 55 (3) of that Directive or in the second subparagraph of Article 40 (1) of Directive 2014/23/EU, subject to Article 40 (2) of that Directive. This option also applies to the cases referred to in point (c) of the first paragraph of Article 2b of this Directive;

(b) and in any case before the expiry of a period of at least six months with effect from the day following the date of the conclusion of the contract”.

L-artikolu tal-Ligi Maltija jgħid, bejn wieħed u ieħor l-istess, ħlief li s-sub-paragrafu (b) jibda bil-kliem “*in any other case*”. Din il-Qorti ma tarax li

għandha għalfejn tidhol biex teżamina d-differenza bejn “*in any case*” użata fid-direttiva, u “*in any other case*” użata fil-Ligi Maltija, kif trid tagħmel is-soċjeta` appellanti fir-rikors tal-appell tagħha, għax hija l-fehma tal-Qorti li, f’kull każ, it-terminu jrid jingħad li jibda minn meta min hu interessat seta’ jsir jaf bid-data tal-pubblikazzjoni tal-kuntratt. Hu prinċipju generali ta’ dritt amministrattiv li meta l-ligi tipprovdi rimedju, dak ir-rimedju jrid ikun reali u effettiv, u jinqara b’mod li jista’ jintuża. Id-direttiva titlob u timplika l-ghoti ta’ avviz pubbliku tal-ghoti tal-kuntratt u tar-ragunijiet għalhiex l-awtorita` kontraenti jkun dehrilha li kellha taghti l-kuntratt bla hrug minn qabel tal-avviz tal-kuntratt.

7. F’dan il-każ, jidher li meta l-koncessjoni originarja kienet waslet biex tiskadi, is-soċjeta` appellanti bdiet issegwi l-andament tas-servizzi provduti, u meta rat li s-soċjeta` konvenuta Marsamxetto Steamferry Services Ltd. baqgħet tagixxi billi tforni dan is-servizz, għamlet kuntatt mal-Awtorita` għat-Trasport biex ikollha l-informazzjoni neċessarja. Is-soċjeta` rikorrenti baqgħet, pero`, bla risposta. Lejn l-añħar tas-sena 2020, semgħet li lis-soċjeta` konvenuta kienet ingħatat estensjoni, iżda kien biss fit-3 ta’ Diċembru, 2020 li, wara mistoqsija Parlamentari, il-Ministru responsabbli qal li l-*concession contract* originarjament mogħti lil Marsamxetto kien gie estiż għal perjodu ta’ tlett snin oħra.

8. L-Awtorita` għat-Trasport twiegeb li l-ligi hi ċara u meta timponi terminu ta' sitt xhur b'effett mill-jum wara d-data tal-konklużjoni tal-kuntratt, idejn il-Qorti huma marbuta. Din il-Qorti ma taċċettax dan l-argument. Il-Qorti, kif diga` ingħad qabel, trid tiddeċiedi skont il-gustizzja, u t-terminu għandu jitqies li jibda jgħaddi minn meta min ikun interessat seta' jkun jaf bih. Darba li f'dan il-każ ma jirriżultax li saret pubblikazzjoni tal-avviż tal-kuntratt fil-gurnal uffiċċjali tal-Unjoni Ewropea, it-terminu għandu jitqies li beda jgħaddi mit-3 ta' Diċembru, 2020, (data li fiha l-ghoti tal-kuntratt sar pubbliku) u l-oggezzjoni li ressqet is-soċjeta` rikorrenti fis-16 ta' Frar, 2021, għandu jitqies validu.

9. Fil-kuntest tal-aggravju marbut mal-fatt li f'din il-proċedura ddaħħlu entitajiet li ma kinux parti fil-proċeduri quddiem il-Bord, dan il-fatt ma jwassalx għan-nullita` tar-rikors tal-appell, peress li l-Ministeru issa mħarrek għandu interess ovvju fil-materja peress li kien hu li gedded il-kuntratt. L-inklużjoni tiegħu f'dawn il-proċeduri, f'kull każ, ma kienx iwassal għan-nullita` tal-appell, iżda se *mai* għall-ħrug tiegħu mill-kawża li din il-Qorti ma tarax li hu l-każ.

Għaldaqstant, għar-ragunijiet premessi, tiddisponi mill-appell ta' Supreme Travel Ltd. billi tilqa' l-istess, tħassar u tirrevoka d-deċiżjoni li ta l-Bord ta' Reviżjoni dwar kuntratti pubbliċi tal-1 ta' Ġunju, 2021, u tibgħat

App. Ċiv. 176/21/1

il-każ lura għal quddiem l-imsemmi Bord biex dan jistħarreg fil-mertu l-appell tal-imsemmija soċjeta` Supreme Travel Ltd.

L-ispejjeż marbuta ma' dan l-appell jitħallsu mill-Ministeru għat-Trasport, Infrastruttura u Progetti Kapitali.

Mark Chetcuti
Prim Imħallef

Joseph R. Micallef
Imħallef

Tonio Mallia
Imħallef

Deputat Reġistratur
rm