QORTI TAL-MAĠISTRATI (GĦAWDEX)
ĠURISDIZZJONI SUPERJURI
SEZZJONI ĠENERALI

MAĠISTRAT DOTTOR SIMONE GRECH LL.D.

Rikors Ġuramentat Numru: 81/2018 SG

Paul Muscat

vs

is-Sur John Borg fil-kwalita' tiegħu ta'
Segretarju Permanenti fi ħdan
il-Ministeru għal Għawdex f'isem u
għan-nom tal-istes Ministeru għal Għawdex; u

Dr. Joyce Cassar fil-kwalita' tagħha ta'
Segretarja Permanenti fi ħdan il-*People and*
***Standards Division* fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru**
f'isem u għan-nom tal-istess Uffiċċju tal-
Prim Ministru

Illum It-Tlieta, 22 ta' Settembru 2020

Il-Qorti,

<u>Preliminari</u>

Rat ir-rikors ġuramentat ta' Paul Muscat ippreżentat fis-6 ta' Settembru 2018 li jaqra:

1. Illi l-esponenti kien applika għall-post ta' supervisor (Ċittadella) fi ħdan id-Dipartiment tal-Proġetti u Żvilupp tal-Ministeru għal Għawdex (Riferenza tas-Sejħa MG27/2016). Kopja tal-applikazzjoni li ħarġet hija annessa u markata bħala **Dokument PM 1;**

2. llli huwa kien ġie imsejjaħ għall-intervista in konnessjoni mal-applikazzjoni mitfugħa minnu (ittra sabiex jattendi għall-intervista annessa bħala **Dokument PM 2**) u ġie klassifikat ir-raba' fl-ordni tal-mertu u ġab sitta u ħamsin (56) punt. B'kollox kien hemm ħdax-il persuna (11) li applikaw għal dan il-post ta' supervisor (Ċittadella) u li minnhom għaddew sitta (6) biss bir-rikorrenti jiġi r-raba'(4) wieħed fl-ordni tal-mertu. Kopja tar-riżultat li ġie pubblikat fin-*notice board* tal-Ministeru għal Għawdex fis-sebgħa u għoxrin (27) ta' Ġunju 2016 huwa anness u markat bħala **Dokument PM 3;**

3. Illi għal post li għalih kienet tirreferi l-applikazzjoni intbagħtu żewġ individwi u ċioe George Scicluna li ġie fit-tieni (2) post u Francis Vella li ġie fil-ħames (5) post. Ian Masini li ġie fl-ewwel (1) post ġie sekondat mal-Ministeru għal Għawdex filwaqt li Joseph Refalo li ġie fit-tielet (3) post ingħata l-promozzjoni b'rabta ma' applikazzjoni oħra li huwa kien għamel ta' Supervisor (Beach Cleaning);

4. Illi la darba kien hemm żewġ postijiet li riedu jimtlew bħala Supervisor (Ċittadella), l-esponenti kellu jkun wieħed minn dawk li jintgħażlu għal dan il-post. Dan għaliex minn dawk li ġew qablu kienu biss George Scicluna li ġie assenjat fiċ-Ċittadella u skont l-ordni tal-mertu kien l-esponenti li kien imissu skont din l-ordni sabiex jingħata din il-promozzjoni. Minflok din il-promozzjoni huwa ma ħadhiex u ġiet assenjata lill-kandidat li ġie warajh fl-ordni tal-mertu u ċioe' Francis Vella, Dan bi ksur tar-riżultat li ħareġ il-Bord tal-għażla;

5. Illi dwar dan il-każ l-esponenti kien anke għamel rapport mal-Uffiċċju tal-Ombudsman fejn l-istess Ombudsman sab li l esponenti kien soffra inġustizzja għaliex ma ngħatax il-promozzjoni. Kopja tal-ittra mibgħuta lil Ombudsman u r-rakkomandazzjoni finali tal-Ombudsman huma annessi u markati bħala Dokument PM4 u PM 5 rispettivament;

6. Illi mill-investigazzjoni li għamel l-Ombudsman irriżulta li kienu żewġ persuni biss minn fost is-sitta li intgħażlu għall-kariga ta' Supervisor (Ċittadella) bir-riżultat li inizjalment ġew magħżula l-ewwel żewġ persuni skont l-ordni tal-mertu. Madanakollu irriżulta li s-Sur Ian Masini li kien wieħed miż-żewġ persuni magħżula kien sussegwentement sekondat il-Ministeru għal Għawdex u għalhekk kien hemm u kien għad baqa' post vakanti għall-Supervisor ieħor fiċ-Ċittadela;

7. Illi mill-investigazzjonijiet li kompla jagħmel l-uffiċċju tal-Ombudsman irriżulta wkoll li ftit ġimgħat wara r-riżultat tal-intervisti għall-post ta' Supervisor (Ċittadella) kien hemm sejħa oħra għall-applikazzjonijiet għall-kariga ta' Supervisor (Beach Cleaning) fl-istess Ministeru liema posizzjoni kienet meqjusa bħala waħda

inferjuri fejn jidħol kwalita' ta' xogħol għal dik ta' Supervisor (Ċittadella). L-Ombudsman ġie nfurmat mill-Ministeru għal Għawdex li s-Sur Joseph Refalo, is-Sur Francis Vella u s-Sur John Spiteri li kienu kklassifikaw fit-tielet, fil-ħamsa u fis-sitt post rispettivament għall-kariga ta' Supervisor (Ċittadella) fis-sejħa għall-applikazzjoni ta' Supervisor (Beach Cleaning) li kienet ħarġet ftit wara dik taċ-Ċittadella, dawn it-tlieta ngħataw il-promozzjoni ta' supervisor. Fil-fatt dawn it-tlett impjegati kienu fost għaxar kandidati oħra li ngħataw il-kariga ta' Supervisor;

8. Illi l-Ombudsman fir-rapport tiegħu kompla jissenjala li l-esponenti fl-applikazzjoni għall-post ta' Supervisor (Beach Cleaning) ġie klassifikat fil-ħdax-il post u għalhekk reġa' ma ngħatax il-promozzjoni. Mhux talli hekk, imma s-sur Francis Vella u s-Sur John Spiteri li fir-riżultat għall-post ta' Supervisor (Ċittadella) ġew wara l-esponenti ċioe' fil-ħames u fis-sitt post, fl-applikazzjoni għal Supervisor (Beach Cleaning) dawn ikklassifikaw ferm qabel qabel l-esponenti skont l-ordni tal-mertu. Irriżulta għalhekk li mis-sitt kandidati li għaddew għal post ta' Supervisor (Ċittadella) kien is-sur Paul Muscat biss li baqa' ma ħax il-kariga ta' Supervisor. L-Ombudsman ġibed l-attenzjoni wkoll għall-fatt li l-esponenti kien wieħed minn fost l-applikanti li għandu l-aktar kwalifikazzjonijiet u li kklassifika fir-raba' post fl-applikazzjoni għall-post ta' Supervisor (Ċittadella). L-Ombudsman ikkonkluda li meta jiġi kunsidrat li ftit ġimgħat wara l-esponenti jikklassifika fil-ħdax-il post f'kariga inferjuri għal dik taċ-Ċittadella, jindika li kien hemm inġustizzja fil-konfront tal-esponenti;

9. Illi l-istess Ministeru għal Għawdex ikkonferma li kienet seħħet inġustizzja fil-konfront tal-esponenti f'email datata ħdax (11) ta' Settembru 2017 mibgħuta lill-Uffiċċju tal-Ombudsman, fejn l istess uffiċċju ġie infurmat: *"B'riferenza għall-każ R 0099, nixtieq ninfurmak li saret-talba lill-OPM sabiex inżidu aktar supervisors minn calls li hargu. Jekk din it-talba tigi approvata, is-Sur Muscat jinghata promotion ta'supervisor.";*

10. Illi mill-konklużjonijiet tal-Ombudsman huwa ċar għalhekk li mis-sitt (6) persuni li kienu għaddew mill-eżami ta' Supervisor (Ċittadella) kien biss l-esponenti li baqa' ma ngħatax il-promozzjoni ta' Supervisor. Anke l-persuni li kklassifikaw warajh ingħataw il-promozzjoni ta' Supervisor;

11. Illi apparti minn hekk il-fatt li l-esponenti ma ħax il-promozzjoni ta' Supervisor meta huwa kien intitolat għaliha wassal sabiex l-esponenti tilef diversi żidiet fil-paga kif wkoll *allowance*s fosthom iżda mhux limitat għal *allowanc*es għal Ħdud u Festi Pubbliċi. Dan apparti telf ta' *seniority* kif wkoll telf ta' żmien sabiex huwa jagħmel *progression* minn skala għall-oħra tal-pagi;

12. Illi minkejja li l-intimati ġew interpellati biex jirrettiffikaw l-inġustizzja li saret mal-esponenti Paul Muscat billi huwa jingħata l-promozzjoni ta' Supervisor (Ċittadella) jew promozzjoni ekwivalenti u sabiex huwa jingħata l-paga kollha u l-benefiċċji kollha li huwa tilef u dan permezz ta' ittra uffiċċjali datata ħmistax (15) ta' Diċembru 2017 (Kopja annessa bħala **Dokument PM 6) u** protest numru tmienja u għoxrin tas-sena elfejn u tmintax (28/2018) datat tletin (30) ta' April 2018 (**Dokument PM 7**) l-esponenti baqgħu inadempjenti;

13. Illi in oltre jiġi senjalat li hemm wisa' biex l-esponenti jingħata din il-promozzjoni ta' Supervisor anke għaliex nhar il-Ġimgħa, wieħed u tletin (31) ta' Awwissu 2018 ħarġet applikazzjoni ġdida għal Supervisor (Riferenza MG265/2018) (**Dokument PM 8);**

14. Illi għalhekk l-esponenti ma kellux triq oħra għajr li jipproċedi b'dan ir-rikors ġuramentat;

15. Għidu għalhekk intom intimati għaliex ma għandhiex din l-Onorabbli Qorti:

    (i) Tiddikjara li l-esponenti Paul Muscat kien intitolat għall-promozzjoni ta' Supervisor (Ċittadella) peress li huwa kien imissu skont l-ordni tal-mertu biex jieħu tali promozzjoni;

    (ii) Tordna lill-intimati sabiex b'mod immedjat huma jagħtu lir-rikorrenti il-promozzjoni ta' Supervisor (Ċittadella) jew inkella promozzjoni ekwivalenti;

    (iii) Tiddikjara li bil-fatt li r-rikorrent ma ngħatax il promozzjoni ta' Supervisor (Ċittadella) mill-ewwel wara li dawk li ġew qablu ma ġewx assenjati t-tieni post li kien baqa', wassal sabiex l-esponenti soffra telf u danni;

    (iv) Tiddikjara li dan it-telf u danni jinkludu fost affarijiet oħra telf ta' paga jew rimunerazzjoni li ġiet sofferta mill-esponenti minħabba li huwa ma ngħatax il-promozzjoni, telf ta' żmien sabiex huwa jagħmel *progression* minn skala għall-oħra tal-paga u liema telf ta' żmien jkollu impatt fuq il-paga li huwa jipperċepixxi, telf ta' *seniority* kif wkoll telf ta' *allowances* għall-Ħdud u Festi Pubbliċi u telf ta' benefiċċji oħra;

    (v) Tillikwida d-danni u t-telf kollu soffert mir-rikorrenti;

(vi) Tikkundanna lill-intimati sabiex iħallsu t-telf u d-danni kollha hekk likwidati bl-interessi bir-rata ta' tmienja fil-mija (8%) mid-data tal-likwidazzjoni tal-istess telf u danni sad-data tal-effettiv pagament;

Bl-ispejjeż, inklużi dawk tal-ittra uffiċċjali numru 549/2017 datata ħmistax (15) ta' Diċembru 2017 u tal-protest numru 28/18 datat tletin (30) ta' April 2018.

Rat ir-risposta ġuramentata ta' John Borg fil-kwalita' tiegħu ta' Segretarju Permanenti fi ħdan il-Ministeru għal Għawdex f'isem u għan-nom tal-istess Ministeru għal Għawdex u ta' Dr Joyce Cassar fil-kwalita' tagħha ta' Segretarja Permanenti fi ħdan il-People and Standards Division fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru f' isem u għan-nom ta' l-istess Uffiċċju tal-Prim Ministru ppreżentata fid-29 ta' Ottubru 2018 fejn ġie eċċeppit:

Illi l-eċċezzjonijiet tal-esponent hawn taħt elenkati qegħdin jingħataw mingħajr preġudizzju għal xulxin:

<u>Eċċezzjonijiet preliminari</u>

1. Illi preliminarjament, l-esponent Dr Joyce Cassar bħala Segretarja Permanenti fi ħdan il-People and Standards Division fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru mhijiex il-legittima kontradittriċi ai termini tal-artikolu 181B tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta *stant*e illi kap tad-dipartiment tal-Gvern inkarigat fil-materja in kwistjoni huwa l-esponent Segretarju Permanenti fi ħdan il-Ministeru għal Għawdex. Għaldaqstant l-istess esponenti għandha tiġi liberata mill osservanza tal-ġudizzju;

2. Illi preliminarjament, mill-mod kif inhuma impostati t-talbiet huwa ċar jidher li din l-azzjoni hija ppernjata fuq l-Artikolu 469A (1) (b) (iii) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta, u dan minkejja li r-rikorrent ma jsemmix dan l-artikolu b'mod specifiku fir-rikors ġuramentat in risposta. Dan jirriżulta *stant*e li dak li qiegħed jitlob ir-rikorrent huwa li l-Qorti tistħarreġ il-validità ta' deċiżjoni tal-esponenti li allegatament tikkonsisti f'abbuż ta' setgha ta' Awtorita' pubblika. Għaldaqstant, in vista li dak li r-rikorrenti qed jitlob li jiġi mistħarreġ imur lura ghal aktar minn sitt xhur, l-esponenti jeċepixxu illi l-azzjoni tal-attur hija waħda perenta, billi t-terminu perentorju ta' sitt xhur ikkontemplat fis-subinċiż (3) tal-artikolu 469A tal-Kap 12 iddekorra;

3. Illi subordinatament u mingħajr preġudizzju għas-suespost, kuntrarju għal dak pretiż mir-rikorrent, din l-Onorabbli Qorti ma għandhiex il-funzjoni li tordna illi r-rikorrent jingħata l-promozzjoni mitluba u dana s*ta*nte illi tali decizjoni ma taqax fil-mansjoni ta' dina l-Onorabbli Qorti iżda hija waħda li, skont id-

dispożizzjonijiet tal-Artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta tispetta lill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku li tirrakommanda u bid-deċiżjoni aħħarija tkun tal-Prim Ministru skont l-istess artikolu;

4. Preliminarjament ukoll u mingħajr preġudizzju għal-premess, l-azzjoni tar-rikorrent hija legalment infondata billi l-allokazzjoni interna ta' vakanzi jew postijiet tax-xogħol ma jaqax fid-definizzjoni ta' "egħmil amministrattiv" għall-finijiet tal-istess artikolu (Art. 469A(1) u (2) tal-Kap. 12) in kwantu l-istess artikolu jipprovdi illi ""egħmil amministrattiv" ... ma tinkludix xi ħaġa li ssir bl-għan ta' organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna fl-istess awtorità.";

<u>Eċċezzjonijiet fil-mertu</u>

5. Illi t-talbiet attriċi huma nfondati fil-fatt u fil-liġi u għandhom jiġu miċħuda fl-intier tagħhom bl-ispejjeż kontra r-rikorrent;

6. Illi l-esponenti jeċċepixxu illi l-fatti kif dikjarati mir-rikorrent qegħdin jiġu kkontestati *stante* li ma seħħet l-ebda irregolarita' jew illegalita' min-naħa tal-esponenti fir-rigward tal-applikazzjoni tar-rikorrenti bħal ma ser jiġi muri fil-mori tal-kawżi. Fil-qosor, dak li ġara f'dan il-każ kien li nhar l-erbgħa (4) ta' Frar, elfejn u sittax *(*2016) inħarġu żewġ sejħiet fi ħdan id-Dipartiment tal-Proġetti u Żvilupp tal-Ministeru għal Għawdex, waħda rigward pożizzjoni ta' *superviso*r (Ċittadella) u l-oħra rigward pożizzjoni ta' *supervisor* (Beach Cleaning). Ir-rikorrent applika għaż-żewġ pożizzjonijiet, u ġie klassifikat ir-raba' fl-ordni tal-mertu minn dawk li applikaw għall-pożizzjoni ta' *supervisor* (Ċittadella), skont ir-riżultat maħruġ nhar is-sebgħa u għoxrin (27) ta' Ġunju tal-istess sena (2016), u l-ħdax fl-ordni tal-mertu minn dawk li applikaw għall-pożizzjoni ta' *supervi*sor (Beach Cleaning) skont ir-riżultat maħruġ nhar it-tlettax (13) ta' Ottubru tal-istess sena (2016). Għall-pożizzjoni ta' *supervisor* (Ċittadella) intgħażlu l-ewwel żewġ kandidati klassifikati, u għall-pożizzjoni ta' *superviso*r (Beach Cleaning) intgħażlu l-ewwel sitt kandidati klassifikati, b'riżultat illi r-rikorrenti ma intgħażilx għall-ebda pożizzjoni. Sussegwentement, minħabba l-eżiġenzi tas-servizz, ġara li fil-ħamsa (5) ta' April tas-sena elfejn u sbatax (2017) kien hemm bżonn li jsir xogħol ta' natura urġenti fiċ-Ċittadella u għalhekk tlett supervisors intbaghtu fiċ-Ċittadella. Dan kien possibbli għaliex fix-xitwa kien hemm bżonn inqas nies ħaddiema għal Beach Cleaning bil-konsegwenza li d-Dipartiment trasferixxa b'mod temporanju tlett s*upervisor*s tal-Beach Cleaning għaċ-Ċittadella. Din id-deċiżjoni ttieħdet b'mod regolari skont prassi normali f'ċirkostanzi fejn ikun hemm nuqqas ta' xogħol f'post u eżiġenza temporanja f'ieħor u għalhekk l-allegazzjoni tar-rikorrent illi tali

deċiżjoni saret b'mod illegali hija fiergħa u nfondata. Dan kollu ser jiġi pruvat tul it-trattazzjoni tal-kawża;

7. Illi l-allegazzjoni vantata mir-rikorrenti fir-rikors ġuramentat in risposta fejn jgħid illi "l-istess Ministeru għal Għawdex ikkonferma li kienet seħħet inġustizzja fil-konfront tal-esponenti f'email datata ħdax (11) ta' Settembru 2017 mibgħuta lill-Uffiċċju tal-Ombudsman, fejn l-istess uffiċju ġie infurmat: "*B'riferenza għall-każ R0099, nixtieq ninfurmak li saret talba lill-OPM* s*abiex inżidu aktar supervisors minn calls li ħarġu. Jekk din it-talba tiġi approvata, is-Sur Muscat jingħata promotion ta' superviso*r" hija infondata u żbaljata *stant*e li din is-seħja għall-iżjed supervisors ma kinitx waħda konsegwentali għar-rapport li għamel ir-rikorrent mal-Uffiċju tal-Ombudsman u lanqas ma kienet maħsuba biex tagħmel tajjeb għal xi inġustizzja li allegatament setgħet saret. Illi fil-fatt, li ġara kien illi l-esponenti Segretarju Permanenti John Borg ivverifika jekk kienx hemm xi bidliet fil-pjanijiet tar-riżorsi umani, iżda irriżulta illi dawn kienu baqgħu l-istess. Din l-email għandha turi izjed bic-car illi l-esponenti ma riedu b'ebda mod iwaqqfu lir-rikorrenti milli jieħu l-promozzjoni imma l-esponenti marbutin mal-pjanijiet ta' riżorsi umani kif maħruġa;

8. Illi reċentement iżda fil-perjodu minn qabel ma r-rikorrenti intavola r-rikors promotur, inħarget sejħa oħra għall-pożizzjoni ta' supervisor, liema sejħa għadha miftuħa sal-ġurnata tal-lum u r-rikorrent għadu fiċ-ċans illi japplika għal din is-sejħa u għalhekk din il-Qorti għandha tqis jekk il-mertu tal-kawża odjerna huwiex fil-verita' eżawrit;

9. Illi in kwantu illi r-rikorrent qiegħed jitlob bħala rimedju illi jingħata l-promozzjoni mitluba, l-esponenti jeċċepixxu illi dina l-Onorabbli Qorti ma tistax tagħti tali rimedju u dan peress illi f'kawża ta' stħarriġ ġudizzjarju il-Qorti hija prekluża milli tagħti rimedju iżda hija limitata biss li tordna t-tħassir tad deċiżjoni in kwistjoni u dan peress illi l-Qorti hija prekluża milli tieħu d-deċiżjoni flok l-awtorita' kompetenti. Semmai f'każ li l-Qorti tiddeċiedi illi tħassar id-deċiżjoni meħuda mill-esponenti, il-kwistjoni tiġi rimessa mill-ġdid lill-konvenuti biex huma jagħtu r-rakomandazzjoni u deċiżjoni tagħhom fit-terminu tal-kunsiderazzjonijiet kollha rilevanti;

10. F'kull każ, mhux minnu li l-eċċepjenti abbużaw mis-setgħa tagħhom, jew b'xi mod aġixxiew b'mod irraġonevoli jew mhux proporzjonat.

11. Salv eċċezzjonijiet ulterjuri.

12. Bl-ispejjeż kollha kontra r-rikorrent.

Rat li din il-kawża ġiet assenjata lil din il-Qorti hekk kif ippreseduta.

Rat li din il-kawża ġiet differita sabiex jiġu deċiżi l-erba' eċċezzjonijiet preliminari mqajjma mill-intimati.

Rat in-noti ta' sottomissjonijiet ippreżentati mid-difensuri tal-partijiet.

Rat l-atti kollha tal-kawża.

Ikkunsidrat

Din is-sentenza qed issir limitatament fir-rigward ta' l-ewwel erba' eċċezzjonijiet preliminari mressqa mill-intimati. Din il-Qorti sejra biex titratta kull eċċezzjoni b'mod separat.

<u>L-ewwel Eċċezzjoni preliminari</u>

Permezz ta' din l-ewwel eċċezzjoni, ġie eċċepiet li l-esponenti Dr Joyce Cassar bħala Segretarja Permanenti fi ħdan il-People and Standards Division fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru mhijiex il-leġittima kontradittriċi ai termini tal-artikolu 181B tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta stante illi kap tad-dipartiment tal-Gvern inkarigat fil-materja in kwistjoni huwa l-esponent Segretarju Permanenti fi ħdan il-Ministeru għal Għawdex. Għaldaqstant l-istess esponenti għandha tiġi liberata mill-osservanza tal-ġudizzju.

Dwar din l-eċċezzjoni, issir referenza għall-kawża fl-ismijiet Brian Vella vs Avukat Ġenerali tar-Repubblika, Reġistratur tal-Qorti u Kummissarju tal-Pulizija (deċiża minn din il-Qorti kif presjeduta fl-24 ta' Novembru, 2004) intqal:

"l-art. 181B jipprovdi li l-Gvern, igifieri l-istat, ghandu jkun rapprezentat fl-atti u fl-azzjonijiet gudizzjarji mill-kap tad-dipartiment tal-Gvern li jkun inkarigat fil-materja in kwistjoni. Barra minn hekk is-subinciz (2) tal-istess artikolu jipprovdi wkoll li l-Avukat Generali jirrapprezenta l-Gvern f'dawk l-atti w azzjonijiet gudizzjarji li minhabba n-natura tat-talba ma jkunux jistghu jigu diretti kontra dipartimenti ohra tal-Gvern. Mela huwa l-Avukat Generali li jirrapprezenta lill-Gvern in rapprezentanza tal-Istat…"

Izda fl-istess hin jekk hemm persuna specifika mghobbija bir-responsabbilta` tal-haga ma jibqax aktar l-Avukat Generali izda jkun il-kap tad-dipartiment tal-Gvern inkarigat fil-materja in kwistjoni li jirrapprezenta fl-atti u lazzjonijiet gudizzjarji."

Fil-każ in eżami huwa ċar li li din il-kwistjoni tirrigwarda applikazzjoni għall-post ta' supervisor (Ċittadella) li nħarġet fi ħdan id-Dipartiment tal-Proġetti u Żvilupp tal-Ministeru għal Għawdex. Madanakollu, mid-dokumenti ppreżentati, b'mod partikolari PM 5 u ċioe' r-rapport tal-Ombudsman, jirriżulta li saret talba mill-Ministeru għal Għawdex lil Uffiċċju tal-Prim Ministru biex jiżdiedu aktar supervisors minn *calls* li ħargu u li jekk tali talba tiġi approvata, tkun tista' tingħata promozzjoni lir-rikorrenti odjern. Fl-istess rapport, ħie mniżżel li wara ftit anqas minn tliet xhur min tali notifika, il-Ministeru għal Għawdex naqas milli jagħti risposta definittiva lil Ombudsman bl-eżitu ta' din it-talba. Dan sabiex ikun deċiż jekk il-promozzjoni għar-rikorrenti odjern ta' supervisor kinitx aċċettata mill-uffiċċju tal-Prim Ministru. Huwa notevoli wkoll li r-rapport tal-Ombudsman ġie indirizzat kemm lis-Segretarju Parlamentari fi ħdan il-Ministeru għal Għawdex kif ukoll lis-Segretarju Permanenti fi ħdan il-People & Standards Division fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru.

Fin-nota ta' sottomissjonijiet tiegħu, ir-rikorrenti jagħmel referenza għall-ittra uffiċċjali responsiva u għal kontroprotest ippreżentat mill-intimati u in fatti jeżebihom man-nota ta' sottomissjonijiet relattiva. Minkejja li dawn kellhom semmai jiġu ppreżentati qabel fi stadju tal-ġbir tal-provi dwar dawn l-eċċezzjonijiet, ġialadarba dawn huma atti li jinsabu fir-Reġistru tal-Qrati, din il-Qorti għandha l-fakolta' li tieħu konjizzjoni tagħhom.

Jirriżulta li f'entrambi iż-żewġ atti u ċioe' l-ittra uffiċċjali responsiva u l-kontroprotest intqal li 'posts' ulterjuri ta' supervisor ma ġewx ikkonfermati stante li l-'HR plans' sottomessi mill-Ministeru għal Għawdex ma kinux jinkludu 'posts' ulterjuri fl-istess grad. Il-konferma ta' 'posts' ulterjuri ta' supervisor kellha tingħata mill-Uffiċċju tal-Prim Ministru. Notevoli wkoll li f'entrambi dawn l-atti, ma ġiex allegat lis-Segretarja Permanenti fi ħdan il- People and Standards Division fl-Uffiċċju tal-Prim Ministru ma kinitx leġittima kontradittriċi.

Għaldaqstant, ġialadarba jirriżulta li f'din il-kwistjoni, People and Standards Division kellha sehem, din il-Qorti sejra tgħaddi biex tiċħad din l-ewwel eċċezjoni preliminari.

<u>It-tieni eċċezzjoni u r-raba' eċċezzjoni</u>

It-tieni u r-raba' eċċezzjoni mqajjma jirrigwardaw argumenti msejsa fuq l-Artikolu 469A. It-tieni eċċezzjoni tirrigwarda allegata skadenza tat-terminu perentorju a tenur tal-artikolu 469A (3) tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta. Ir-raba' eċċezzjoni tirrigwarda d-definizzjoni ta' 'egħmil amminstrattiv' għall-finijiet tal-artikolu 469A tal-Kapż 12 tal-Liġijiet ta' Malta.

Da parti tiegħu, ir-rikorrenti jsostni li l-azzjoni odjerna mhijiex imsejsa fuq l-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta iżda hija kawża għad-danni li soffra peress li r-riżultat li ġie stabbilit ma ġiex osservat mill-intimati. Huwa ċaħad li din hija kawża biex jiġi mistħarreġ validita' ta' deċiżjoni tal-konvenuti li allegatament tikkonsisti f'abbuż ta' setgħa ta' awtorita' pubblika. Intqal li r-rikorrenti mhuwiex jattakka l-proċess tal-għażla li sar mill-Bord. Huwa ma għandu l-ebda problema bl-ordni tal-mertu kif ġie ffissat mill-Bord. Dak li qed jilmenta huwa li l-awtoritajiet kompetenti kellhom jimxu ma' l-ordni tal-mertu biex jimlew postijiet vakanti u mhux jinjoraw l-ordni tal-mertu. In-nuqqas li jagħmlu dan, jirrendihom passabbli għall-ħlas tad-danni.

Fid-dawl ta' dan kollu, din il-Qorti għandha teżamina n-natura ta` l-azzjoni odjerna u dana fid-dawl tad-diversi eċċezzjonijiet li tressqu mill-intimati mqajjma fl-isfond ta' l-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta.

Huwa fatt risaput li n-natura u l-indoli ta` azzjoni jirriżultaw mill-att taċ-Ċitazzjoni jew Rikors Ġramentata. F`**<u>Capua Palace Limited vs Arcidiacono Boris</u>** deċiża fit-30 ta` Jannar 2003, din il-Qorti hekk kif diversament ippreseduta spjegat illi:

> *"In-natura u l-indoli tal-azzjoni ghandhom jigu misluta mit-termini tal-att li bih ikunu nbdew il-proceduri. Normalment, b'dan wiehed jifhem li dak li kellu f'mohhu min ikun fetah il-kawza jkun irid jirrizulta mill-att tac-Citazzjoni nnifsu u mhux minn provi li jitressqu izjed 'l quddiem fil-kawza."*

F`**<u>Cassar Carmelo noe vs Zammit Victor</u>** deċiża fit-23 ta` Ġunju 2004, il-Qorti ta` l-Appell ukoll irriteniet illi hu magħruf u anke aċċettat, in linea ta' prinċipju ġenerali, illi n-natura u l-indoli tal-azzjoni għandhom jiġu deżunti mit-termini tal-att li bih jinbdew il-proċeduri (Kollez. Vol. XLII pI p86). Intqal ukoll li hi regola proċedurali, sostnuta mill-ġurisprudenza, illi l-kawżali tad-domanda ossija r-raġuni ġuridika tat-talba, olter li għandha tiġi mfissra ċar u sewwa, ma tistax tiġi mibdula jew aġġunta u l-Qorti għandha toqgħod għat-talba kif tkun ġiet mfissra fl-att taċ-ċitazzjoni (Kollez. Vol. XXXIV pI p85). Konsegwentement, il-Qorti ma tistax tiddeċidi fuq xi dritt ieħor oltre minn dak li jkun irriżulta miċ-Ċitazzjoni, anke għaliex, kif ritenut, `mhux leċitu li l-kawża tiġi maqtugħa fuq kawżali differenti minn dik espressa fiċ-Ċitazzjoni` (Kollez. Vol. XLVIII pII p777).

Fl-istess sens kienet is-sentenza mogħtija mill-Qorti tal-Appell fil-11 ta` Frar 2004 fl-ismijiet **<u>Farrugia Gaetano et vs Magri Philip et</u>**:

> *"Biex tigi ffissata l-indoli tal-azzjoi li tigi azzjoni ezercitata wiehed irid ihares mhux tant lejn il-kliem imma lejn dak li sostanzjalment ikun gie mitlub fic-*

citazzjoni, jigifieri l-fondament u l-oggett tal-pretensjoni fiha dedotta. Fi kliem iehor r-raguni guridika u l- 'fundamentu agendi' tal-azzjoni hu dak li hu 'attulament domandato' bhala oggett tac-citazzjoni."

Fid-deċiżjoni mogħtija fid-19 ta` Frar 2004 fl-ismijiet **<u>Pace Frank et vs Kummissarju ta' l-Artijiet,</u>** din il-Qorti hekk kif diversament ippreseduta għamlitha ċara li huwa prinċipju ewlieni fil-proċedura li l-azzjoni jagħżilha l-attur u mhux il-parti mħarrka u mhuwiex imħolli għall-parti mħarrka li tissuġġerixxi x'azzjoni messu ressaq l-attur. Huwa fuq l-azzjoni kif proposta li l-Qorti tintalab tagħti l-ġudizzju tagħha, u mhux fuq x'azzjoni seta' jew messu ressaq l-attur.

Fid-deċiżjoni tagħha ta` l-20 ta` Mejju 2004 fl-ismijiet **<u>Bonello Emmanuel A. C.P.A., A.C.A., Noe vs. Fenech Francis,</u>** din il-Qorti hhekk kif diversament ippreseduta reġgħet kkonfermat dan il-prinċipju u osservat li l-kawżali ta' Ċitazzjoni jintgħażlu minn min ikun qiegħed jiftaħ il-kawża u mhux imħolli lill-parti mħarrka li, permezz tal-eċċezzjoni tagħha, tgħid li jmissha saret azzjoni mod ieħor.

Għalhekk b'mod konsistenti għall-aħħar b`mod konsistenti għall-aħħar , ġie ritenut li kawa għandha tiġi kwalifikata u evalwata fuq dak li l-atturi jippremettur u jitolbu fil-kawża tagħhom, u fuq xejn iktar.

Jingħad illi l-intimati ressqu varji eċċezzjonijiet relatatai ma' l-artikolu 469A tal-Kap. 12, preċiżament it-tieni u r-raba' eċċezzjonijiet imressqa.

L-azzjoni ai termini ta' l-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta tikkonċerna stħarriġ ġudizzjarju ta' azzjoni amministrattiva. Il-Qrati Ċivili għandhom il-poter li jistħarrġu l-validita' ta' xi egħmil amministrattiv jew li jiddikjaraw dak l-egħmil null, invalidu jew mingħajr effett f'istanzi stipolati li mil-liġi u ċioe:

(a) meta l-egħmil amministrattiv jikser il-Kostituzzjoni;

(b) meta l-egħmil amministrattiv ikun ultra vires għal xi raġuni minn dawn li ġejjin:

(i) meta dak l-egħmil jitwettaq minn awotrita' pubblika li ma tkunx awtorizzata sabiex twettqu; jew

(ii) meta l-awtorita' pubblika tkun naqset milli tosserva l-prinċipji tal-ġustizzja naturali jew ħtiġijiet proċedurali mandatorji fit-twettiq tal-egħmil amministrattiv jew fid-deliberazzjonijiet ta' qabel dal l-egħmil; jew

(iii) meta l-egħmil amministrattiv jikkostitwixxi abbu tas-setgħa tal-awtorita' pubblika billi dan isir għal għanijiet mhux xierqa jew jissejjes fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti;

(iv) meta l-egħmil amministrattiv ikun imur mod ieħor kontra l-liġi.

Din il-Qorti hija tal-fehma li kuntrarjament għal dak eċċepiet mill-intimati, l-azzjoni odjerna ma tinkwadrax ruħha fl-ambitu u parameri ta' l-artikolu 469Atal-Kap 12. It-talbiet attrici ma jinkwadrux ruhhom fl-ambitu tal-Artikolu 469A tal-Kap 12. Minn evalwazzjoni tal-premessi kontenuti f'dan ir-Rikors Ġuramentat, din il-Qorti tqis li r-rikorrenti ma fassalx l-azzjoni tiegħu fid-dawl ta' l-artikolu 469A tal-Kap 12. Huwa fl-aħħar mill-aħħar l-istess attur li jagħżel x' tip ta' azzjoni jrid iressaq u huwa għażel li jressaq talba sabiex jiġi dikajrat li huwa kien intitolat għall-promozzjoni skont l-ordni tal-mertu maħruġ; jiġi ordnat li jingħata tali promozzjoni jew inkella promozzjoni ekwivalenti; jiġi dikjarat li bil-fatt li huwa ma ngħatax il-promozzjoni, huwa sofra danni u jiġi likwidat id-danni sofferti filwaqt li tingħata kundanna għal ħlas ta' tali danni.

Għaldaqstant, it-tieni u r-raba' eċċezzjoni qed jigu wkoll miċħuda.

<u>It-tielet eċċezzjoni</u>

Fit-tielet eċċezzjoni, ġie eċċepiet li subordinatament u mingħajr preġudizzju għas-suespost, kuntrarju għal dak pretiż mir-rikorrent, din l-Onorabbli Qorti ma għandhiex il-funzjoni li tordna illi r-rikorrent jingħata l-promozzjoni mitluba u dana stante illi tali deċiżjoni ma taqax fil-mansjoni ta' dina l-Onorabbli Qorti iżda hija waħda li, skont id-disposizzjonijiet tal-Artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta tispetta lill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku li tirrakkomanda u bid-deċiżjoni aħħarija tkun tal-Prim Ministru skond l-istess artikolu.

L-intimati saħqu illi ai termini tal-artikolu 110(1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta, din il-Qorti ma għandhiex il-funzjoni li tordna li r-rikorrenti jingħata l-promozzjoin mitluba stante li din hija deċiżjoni li tispetta lill-Prim Ministru fuq rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku. Intqal li d-deċiżjoni dwar jekk ir-rikorrenti għandux jingħata l-promozzjoni ta' supervisor jew inkella promozzjoni ekwivalenti, tista' tittieħed biss wara li tkun saret rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku ai termini tal-artikolu 110, bid-deċiżjoni aħħarija tkun tal-Prim Ministru li jkun marbut li jimxi skont dik ir-rakkomandazzjoni.

Da parti tiegħu, ir-rikorrenti sostna li permezz ta' strument ta' delega maħruġ ai termini tal-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u approvat mill-Prim Ministru fis-

16 ta' Settembru 2015, il-poteri sabiex jiġu appuntati uffiċċjali pubbliċi taħt l-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta ġie delegat lis-Segretarji Permanenti liema delegat ngħataw ir-responsabbilita' li jagħmlu tali appuntament "*following a competitive selection process and on the basis of a valid order of merit.*"

Il-Qorti ħadet konjizzjoni ta' dak sottomess mir-rikorrenti. Jirriżulta li l-poter sabiex jiġi appuntat 'supervisor' fiċ-Ċittadella kien jispetta lil segretarji permanenti fid-dawl ta' l-istrument ta' delega maħruġ fis-16 ta' Settembru 2015. Il-Qorti sejra għalhekk tiċħad din l-eċċezzjoni mressqa mill-intimati.

Decide

Għar-raġunijiet fuq premessi, din il-Qorti qed tiċħad l-erba' eċċezzjonijiet preliminari mressqa mill-intimati, u ċioe' l-ewwel, it-tieni, it-tielet u r-raba' eċċezzjoni bl-ispejjeż kollha kontra l-istess intimati.

Tordna l-prosegwiment tal-kawża.

(ft) Dr. Simone Grech
Maġistrat

(ft) Silvio Xerri
D/Reġistratur

Vera Kopja

Għar-Reġistratur

22.09.2020 – Sup81.2018 – Paul Muscat vs John Borg noe et
3899