

*-ritassa a tenur tal-Art. 64 Kap 12*

*-lacuna fil-liġi – liġi ġenerali u speċjali*

*-estenzjoni ta' liġi speċjali permezz tal-analogija*



**QORTI ĊIVILI**

**PRIM'AWLA**

**ONOR. IMHALLEF**

**GRAZIO MERCIECA LL.D.**

**Rik. Nru. 872/2016 GM**

**Avukat Dottor Larry Formosa**

**vs**

**Reġistratur tal-Qrati Ċivili u Tribunali**

**Illum, 8 t'Ottubru 2019**

Il-Qorti,

Rat ir-rikors tal-Avukat Larry Formosa li permezz tiegħu qiegħed jitlob ritassa *ex-Art. 64 Kap 12* tat-taxxa maħruġa mill-intimat fil-kawża Numru 197/2016 fl-ismijiet Executive Tenders Joint Venture v Kunsill Lokali Birkirkara et deċiża mill-Qorti tal-Appell Superjuri fil-11 ta' Lulju 2016;

Rat il-proċess tal-appell imsemmi, allegat permezz ta' provvediment ta' din il-Qorti tal-15 ta' Diċembru 2016<sup>1</sup>. Permezz tal-istess proċediment, Executive Tenders Joint Venture appellat minn deċiżjoni tal-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi li min-naħa tiegħu kien ċaħad appell tal-istess soċjeta` minn deċiżjoni tal-Kunsill Lokali ta' Birkirkara illi kuntratt li kkonkorriet għalih jingħata lil haddieħor u ċjoe` WM Environmental Ltd. Il-Qorti tal-Appell laqgħet it-tielet aggravju tal-appellanti lil d-deċiżjoni tal-Kumitat tal-Għażla kienet hażina u għalhekk ħassret id-deċiżjoni tal-Bord ta' Reviżjoni u ordnat li l-evaluwazzjoni tal-offerti ssir mill-ġdid. Ordnat li l-ispejjeż tal-appell jinqasmu f'ishma ndaqqs bejn il-Kunsill Lokali u WM. L-avukati John B Gauci u Robert Tufigno kienu qegħdin jirrapreżentaw lill-appellanti; l-Avukati John Bonello u Marycien Vassallo lil WM Environmental Limited u r-rikorrent l-Avukat Larry Formosa lill-Kunsill Lokali ta' Birkirkara;

Rat ir-risposta tal-avukat John B. Gauci, l-avukat Robert Tufigno u Steve Farrugia li rrimettew ruħhom għad-deċiżjoni tal-Qorti għajr li eċċepew li m'għandhomx ibatu spejjeż;

Rat ir-risposta ta' WM Environmental Limited li eċċepiet:

1. in-nullita` tal-azzjoni billi ma saritx fil-konfront tal-interessati kollha
2. l-appell li ta lok għas-sentenza ntaxxata ma kellux talba ad valorem imma biss talba għal tħassir ta' deċiżjoni meħuda minn entita' kwazi-ġudizzjali
3. mill-atti tal-appell ma jista' jiġi ddeterminat l-ebda valur u għalhekk it-talba ma tistax tintlaqa';

Rat ir-Risposta tad-Direttur, Qrati Civili u Tribunali;

---

<sup>1</sup> Fol 26A

Ikkunsidrat:

Illi WM Environmental Limited eċċepiet in-nullita` tal-azzjoni billi ma saritx fil-konfront tal-interessati kollha. L-Art. 64 jipprovdi għal proċedura sommarja, u minn kif inhi redatta, tqis bħala uniku legittimu kontradittur lir-Registratur, li wara kollox ikun hu li għamel it-taxxa li tkun qiegħedha tiġi impunjata. Min-naħa l-oħra, l-Art. 64(2) jistipula li r-rikorrent għandu jara li kopja tar-rikors għandha tiġi nnotifikat li kull min ikollu nteress fih, li mbagħad ikollu għoxrin jum li matulhom ikun jista' jipprezenta risposta. Din hi l-proċedura -pjuttost partikolari- voluta mil-legislatur; xejn iżjed u xejn inqas; u r-rikorrent ottempera ruħu magħha billi harrek lir-Registratur u nnotifika lill-partijiet interessati kollha. Din l-eċċezzjoni għalhekk ma jishoqqilix tiġi milqugħa;

Ikkunsidrat:

Illi r-Registratur fir-risposta tiegħu, spjega li huwa hadem id-dritt tar-registru skont sezzjoni 3(7) tat-Tariffa A tal-Kap 12 u d-dritt tal-avukat skont sezzjoni 15(b) tat-Tariffa E.

### ***Dritt tar-registru***

Illi sezzjoni 3(1) tistabilixxi dritt tar-registru b'rati *ad valorem* għal proċeduri fil-Prim'Istanza meta l-valur ikun stabbilit jew li jista' jiġi stabbilit skont il-liġi jew mill-att innifsu. Sezzjonijiet 3(2) u 3(3) jistabbilixxu d-depożiti li jridu jsiru mill-konvenut li jipprezenta nota tal-eċċezzjonijiet; minn min jipprezenta kontro-talba; u ż-żmien tal-ħlas meta atti ta' proċedura jiġu pprezentati fil-Qorti minflok fir-Registru. Sezzjoni

3(4) tipprovdi lista ta' tipi ta' kawzi<sup>2</sup> li għalihom ir-rati stabbiliti fil-parti preċedenti ta' sezzjoni 3 ma japplikawx u minflok tithallas rata fissa ta' €100.

Sezzjoni 3(5) tistabbilixxi li meta jsir appell id-drittijiet ta' sezzjoni 3(1) jiżdiedu b'terz.

Sezzjoni 3(6) tistabbilixxi li appell "taht xi ligi oħra" li tistabilixxi tariffa jiġi ntaxxat skont dik il-ligi l-oħra u mhux skont sezzjoni 3(1).

Sezzjoni 3(7) jistabbilixxi li f'każ t'appelli skont xi ligi oħra li ma tistabbilixxix tariffa, para 3 ma japplikax u minflok jithallas dritt fiss ta' €120.

Dwar it-taxxa tar-registru, ma hemmx kontestazzjoni;

### ***Dritt tal-avukat***

Illi r-Registratur ikompli jirraguna li t-Tariffa E, li tirregola d-dritt tal-avukati, ukoll ma tindikax kif għandhom jiġu ntaxxati tali appelli u għalhekk kellu jagħmel analogija ma' appelli oħra ta' din ix-xorta. Għalhekk għamel analogija mal-paragrafu 15(b) tal-istess tariffa li fost l-oħrajn jipprovdi li għandhom jiġu ntaxxati bejn €46.59 u €698.81:

(i) appelli pprezentati skont l-Att dwar l-Ambjent u l-Ippjanar (Kap 504). Dan billi kemm f'dak il-każ kif ukoll fil-każ preżenti (li jaqa' taht ligi oħra, ċjoe l-Kap 174) huwa tal-istess xorta fis-sens li qed jintalab ir-reviżjoni ta' deċiżjoni ta' Bord tal-Appelli.

---

<sup>2</sup> fosthom divorzju, drittijiet tal-bniedem, elezzjonijiet ġenerali, possessorji, jattanza, hlas ta' pagi u konvenji

(ii) l-annullament ta' att amministrattiv minhabba l-kontestazzjoni magħmula skont l-Artiklu 469A tal-Kap 12. Il-każ preżenti wkoll huwa wieħed ta' sħarriġ dwar eġhmil amministrattiv.

Ir-Registratur issottometta li ma jara xejn hażin li jadotta regoli li huma tal-istess xorta meta l-leġislatur ma jkunx ha hsieb li jirregola tali każijiet, u dan in forza tal-Art. 64 tal-Kap 12 li jimponi fuqu d-dover li jintaxxa l-ispejjeż ġudizzjarji;

Illi min-naħa l-oħra, ir-rikorrent huwa tal-fehma li għandhom japplikaw paragrafi 13,14, u 38 tat-tariffa E. Paragrafu 13 u 14 jistabbilixxu rata *ad valorem* “għal kull sentenza definittiva”; Paragrafu 38 jipprovdi li “fuq appell id-drittijiet li hemm fil-paragrafi 13 sa 36 inklużi, għandhom jiżdiedu b'terz”. Ir-Registratur ma jaqbilx għax hemm sezzjonijiet oħrajn li għandhom japplikaw, kif spjega fir-risposta tiegħu;

Ikkunsidrat:

Illi l-Art. 64(1) tal-Kap 12 jgħid li “l-ispejjeż ġudizzjarji jiġu ntaxxati u likwidati mir-registratur”. Dan l-artiklu jrid jinqara' flimkien ma' artikli oħrajn tal-istess Kodiċi, partikolarment mal-Artiklu 1004(1) li jistipula li **“L-ispejjeż għandhom jiġu ntaxxati u mhallsa skont it-Tariffi fl-iskeda A li tinsab ma' dan il-Kodiċi u skont ir-regolamenti magħmula mill-Ministru responsabbli għal” (recte: għall-) “ġustizzja taħt dan l-artikolu”**. Għalhekk is-setgħa u d-dover tar-Registratur li jintaxxa u jillikwida d-drittijiet kemm tar-registru kif ukoll tal-avukati mhumiex xi setgħa illimitata imma definita u ċirkoskritta minn Tariffa A. Jekk ikun hemm xi lakuna fit-Tariffa A; fi kliem ieħor, it-Tariffa A tkun siekta u ma timponix hłas, ir-Registratur m'għandu l-ebda dmir, u l-ebda jedd, li jimponi hłas hu. L-eżercizzju tal-Registratur huwa wieħed amministrattiv u għalhekk huwa soġġett għal-liġi. Bħal kull amministratur ieħor fl-

istruttura governattiva, dak li jagħmel lil hinn mis-setgħat li tagħtih il-liġi ikun jista' jiġi attackat bħala *ultra vires*. Fil-każ li jkun hemm lakuna, ir-Registratur ma jkun ingħata l-ebda setgħa mil-liġi li jimponi hlas u għalhekk lanqas jista' jarroga għalih innifsu din is-setgħa billi jirrikorri għal analogija ma' każijiet tal-istess xorta- sakemm l-istess liġi ma tagħtihx din is-setgħa, kif fil-fatt tagħmel fil-każ tat-Tariffa A, paragrafu 7: **“Għal kull att ieħor tal-proċedura stabbilit fil-Kodiċi ta' Organizazzjoni u Proċedura Ċivili, iżda li ma hemmx provdut dritt għalih f'dawn it-Tariffi ... €20”**. Mija u erbghin sena ilu, l-Imhalled Filippo Pullicino kien diga' qiegħed iwissi li **“pure il difetto di provvedimento nella legge non puo' essere supplito dal ministero del tribunale.”**<sup>3</sup> F'każ fejn panel tal-Arbitri irrikorra għal process analogiku – bħalma qiegħed jagħmel ir-Registratur f'dan il-każ - il-Qorti tal-Appell irrimarkat li “ragonevolment, f'dan l-eżercizzju koinvolgenti prettament materja ta' interpretazzjoni wieħed għandu jkun akkurat illi, fejn ċerta disposizzjoni hi siekta, ma jaqax fl-iżball li jagħmel il-liġi minflok ma jinterpretaha u japplikaha”<sup>4</sup>;

Illi f'dan il-każ, b'danakollu, m'hemm l-ebda lakuna. Paragrafu 13 tat-Tariffa E jistabbilixxi tariffa *ad valorem* **“għal kull sentenza definitiva”**. Il-paragrafi sussegwenti jistabbilixxu tariffi għal każijiet partikolari. Kif ġja' ngħad, hekk jagħmel paragrafu 15(b). Paragrafu 16 jimmodifika l-kalkolazzjoni *ad valorem* fil-każ ta' kawzi ta' qsim ta' proprjeta'. Paragrafu 17 jistabbilixxi rata differenti *ad valorem* (ta' 1%) f'każ ta' liċitazzjoni. Paragrafu 18 tistabbilixxi dritt fiss fil-każ ta' kawzi dwar hlasijiet ta' kull sena. Paragrafu 19 jistabbilixxi dritt f'kawzi ta' manteniment. U hekk ukoll ikomplu jagħmlu l-paragrafi sussegwenti. Fi kliem ieħor, il-paragrafu 13 jistabbilixxi r-regola ġenerali, filwaqt li l-paragrafi ta' wara jkopru każijiet partikolari. Hawnhekk allura japplika l-

<sup>3</sup> Sacerdote Don Filippo Camilleri v Filippo Camilleri 09.03.1881 Prim'Awla- Kollez. IX.349

<sup>4</sup> The General Soft Drinks Company Limited v Korporazzjoni Enemalta 17.04.2009 Appell Inferjuri

prinċipju ta' *lex specialis derogat lex generalis*. Fejn il-liġi trid tidderoga min-norma ġenerali, tġhidu. Fejn ma tġhidux, tibqa' imperanti r-regola ġenerali. Liġi speċjali ma tistax tiġi applikata b'analogija għal każ mhux ikkontemplat mil-leġislatur; każ bħal dan allura ma jaqax fil-limbu, imma jaqa' taħt ir-regola ġenerali;

Illi l-Qorti lanqas ma taqbel mal-eċċezzjoni mressqa minn minn WM Environmental Limited li m'għandux japplika l-Paragrafu 13 billi l-appell li ta lok għas-sentenza ntaxxata ma kellux talba ad valorem imma biss talba għal tħassir ta' deċiżjoni meħuda minn entita kważi-ġudizzjali; il-valur jirrizulta mill-massa litigjuża li jinvolvi offerta ta' €1,432,756;

Illi l-Qorti tifhem il-ħsieb – ta' min ifaħħru - tar-Registratur li jintaxxa każijiet simili bl-istess mod, iżda biex isir dan hemm bżonn intervent leġislattiv;

**Decide:**

Għal dawn il-motivi, il-Qorti tiċċad l-eċċezzjonijiet tar-Registratur ħlief dik dwar l-ispejjeż u ta' WM Environmental Limited; tilqa' t-talbiet tar-rikorrent billi tħassar it-taxxa *de quo agitur* u tordna lir-Registratur johroġ taxxa ġdida abbażi tal-kriterji suesposti u partikolarment a tenur tal-paragrafu 13 tat-Tariffa E tal-Kap 12.

Stante n-novita` u d-diffikulta` tal-każ, spejjeż jibqgħu bla taxxa bejn il-partijiet.

ONOR. IMĦALLEF

GRAZIO MERCIECA