

Qorti tal-Appell  
(Kompetenza Inferjuri)  
Imħallef Anthony Ellul  
Appell numru: 55/2018

**Sameer Gyawali Sharma**

(appellant)

**vs**

**Central Visa Unit**

(appellata)

1 ta' Frar, 2019.

1. L-appellant hu ta' nazzjonalita Nepaliza u daħal Malta permezz ta' visa li tkopri l-perjodu mill-**3 ta' Novembru 2017 sas-16 ta' Frar 2018** magħrufa bħala *long term student*.
2. L-appellant applika għand Central Visa Unit (CVU) għall-estensjoni tal-visa. Applikazzjoni li ġiet miċhuda għar-raġuni li:

***"The information submitted regarding the justification for the purpose and conditions of the intended stay was not reliable".***

3. L-appellant appella minn dik id-deċiżjoni quddiem il-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni. F'ittra bla data li jidher li ġiet ippreżentata quddiem il-Bord fis-26 ta' April 2018 l-appellant ta r-raġuni għalfejn appella. Isostni li għall-każ tiegħu tapplika l-Legislazzjoni Sussidjarja 217.09 peress li bħala *third country national* kien qiegħed isegwi kors f'Malta organizzat minn *Domain Academy* u għalhekk kellu jigi rikonoxxut li hu student. Regolamenti li argumenta li japplikaw għall-każ tiegħu għaliex il-kors ta' studju kien għall-perjodu ta' iktar minn tlett (3) xhur.

4. Fit-2 ta' Mejju 2018 il-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni ċaħad l-appell tiegħu għaliex ikkonkluda li effettivament ma kien sar l-ebda appell:

*"The Central Visa Unit (CVU) informed the Board that although the appellant travelled to Malta in December 2017, her (SIC) course started on 29<sup>th</sup> January 2018. Therefore as he had already been in Malta for over one month prior to the start of the course, his true intentions could not be ascertained.*

*In view of the fact that no appeal whatsoever was submitted, the Board observes that the relative decision is essentially uncontested.*

*Therefore, the Board rejects the appeal".*

5. Fis-17 ta' Mejju 2018 l-appellant appella mid-deċiżjoni tal-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni. Spjega li l-appell kien qed jagħmlu skont l-Artikolu 25A(8) tal-Att dwar l-Immigrazzjoni (Kap 217). Huwa talab lil din il-qorti tirrevoka d-deċiżjoni appellata u tilqa' l-applikazzjoni tiegħu jew tirrimetti l-atti lura lill-Bord u tidderiegi lill-istess Bord sabiex jiddeċiedi l-appell *ai termini* tal-Liġi (Sussidjarja) 217.09. **L-aggravji** huma tnejn:

- L-ewwel aggravju:

Il-Bord proċeduralment ma osservax il-liġi meta naqas milli "jisma" lill-partijiet u dan *inter alia* bi ksur lampanti tal-Artikolu 25A(1)(ċ) tal-Kap 217 tal-Liġijiet ta' Malta, u konsegwentement bi ksur tad-dritt tiegħu ta' smiegħ xieraq, u għalhekk hemm in-nullita` tad-deċiżjoni tal-Bord.

- It-tieni aggravju:

Mingħajr preġudizzju għas-suespost, il-Bord applika regolamenti mhux kontemplati fil-liġi speċifika. L-applikazzjoni tiegħu kellha tiġi gġudikata *ai termini* tal-liġi speċifika L.S. 217.09 (Kundizzjonijiet għad-Dħul ta' Ċittadini ta' Pajjiżi Terzi għall-Finijiet ta' Studju) u mhux *ai termini* tal-Visa Code. Il-bniedem kompetenti li jevalwa tali applikazzjoni huwa d-Direttur għaċ-Ċittadinanza u Affarjiet ta' Espatriazzjoni, u mhux id-Direttur tas-CVU.

6. Fil-25 ta' Mejju 2018 is-CVU wiegħbet għall-appell u sostniet li d-deċiżjoni tal-Bord hija ġusta u timmerita konferma. **Ir-risposta** tagħha tkopri s-segwent i punti:

- In linea preliminari:

Issostni li l-appell sar *fuori termine*, għaliex id-deċiżjoni ingħatat u giet ikkomunikata lill-appellant fit-**2 ta' Mejju 2018** mentri l-appell kien preżentat fis-**17 ta' Mejju 2018**, (u cioe` oltre l-għaxart ijiem (10) stipulati fl-Artikolu 25A(8) tal-Kap 217.

- Ukoll in linea preliminari:

Issostni li d-deċiżjoni tal-Bord mhix appellabbli. L-Artikolu 25A(8) tal-Kap 217 jipprovdi li d-deċiżjoni tal-Bord hija finali u li minnha m'hemmx appell ħlief fuq punt ta dritt relattiv għall-persuni li jissemew fit-Taqsima III. L-appellata ssostni li l-ebda liġi kkwotata mill-appellant ma tapplika għas-sitwazzjoni tiegħu u għalhekk ma sar l-ebda apprezzament żbaljat tal-liġi fil-konfront tiegħu.

- Dwar l-ewwel aggravju tal-appellant:

Targumenta li m'hemmx il-ħtieġa li biex jiġi salvagwardjat id-dritt ta' smiġh xieraq tiġi ffixxata seduta u jiġu sottomessi sottomissjonijiet orali, iżda huwa biżżejjed li ż-żewġ partijiet jingħataw l-istess opportunita` biex jipprezentaw is-sottomissjonijiet tagħhom. B'riferenza għall-każ odjern taċċenna għall-fatt li ż-żewġ partijiet ipprezentaw il-każ tagħhom quddiem il-Bord permezz ta' dokumentazzjoni u l-ebda waħda miż-żewġ partijiet ma dehret quddiem il-Bord.

- Dwar it-tieni aggravju tal-appellant:

Taċċenna għall-fatt li l-applikant applika għal estenzjoni ta' "*National Long Stay "D" Visa*" sabiex ikompli jsegwi kors fi hdan id-Domain Academy li jwassal għall-grad ta' Kors MQRIC<sup>1</sup> tal-Livell 4. Tispjega li applikazzjonijiet ta' din in-natura li jirrigwardaw korsijiet MQRIC tal-livell 1 sa 4 jiġu evalwati mis-CVU ai termini tar-Regolament EC Nru 810/2009 tal-Parlament Ewropew u tan-National Visa Policy. B'riferenza għall-ilment tal-appellant li l-liġi applikabbli hija il-L.S. 217.09, tirrileva li dan mhux korrett għaliex il-L.S.217.09 hija applikabbli għal "*long term higher education courses*" li huma rikonoxxuti mill-MQRIC Livell 5 jew iktar, u għalhekk estensjoni għall- visa study fil-fatt tiġi pproċessata mis-CVU.

## **Konsiderazzjoni.**

(i) *Ecċezzjoni li l-appell hu tardiv:*

7. Is-Central Visa Unit ecċepiet fl-ewwel lok illi l-appell sar *fuori termine*. Artikolu

<sup>1</sup> Malta Qualifications Recognition Information Centre.

25A(8) tal-Kap 217 jipprovdi hekk (enfazi ta' din il-qorti):

*"Id-deċiżjonijiet tal-Bord<sup>2</sup> għandhom ikunu finali ħlief għar-rigward ta' punti ta' dritt deċiżi mill-Bord rigward deċiżjonijiet li jkunu jolqtu persuni bħal dawk imsemmija fit-Taqsima III, li minnhom jista' jkun hemm **appell fi żmien għaxart ijiem** quddiem il-Qorti tal-Appell (Ġurisdizzjoni Inferjuri). Il-Bord tar-Regoli mwaqqaf taħt l-artikolu 29 tal-Kodiċi tal-Organizzazzjoni u Proċeduri Ċivili jista' jagħmel regoli li jkunu jirregolaw appell bħal dak.*

8. Fis-seduta tal-5 ta' Novembru 2018, fir-rigward ta' din l-eċċezzjoni, id-difensur tal-appellata għarraf lill-qorti li l-prova tan-notifika ma tistax issir għaladarba l-appellant ma kienx fl-awla biex jikkonferma jekk id-deċiżjoni kienx irċeviha fid-data li tisemma fir-risposta (25 ta' April 2018). Żied, "*Madanakollu l-Av Degabriele iddikjara li l-appellata mhix tinsisti dwar din l-eċċezzjoni*".
9. Għaldaqstant l-qorti tqis li l-eċċezzjoni hi ezawrita. F'kull każ, kienet l-appellata li kellha l-obbligu li tressaq prova li l-appell sar *fuori termine*. Prova li ma saritx minkejja li biex issir ma kinitx teħtieg bilfors il-preżenza tal-appellant għas-seduta tal-5 ta' Novembru, 2018.

*(ii) Jekk l-appell jirrigwardax punt ta' dritt skont l-Artikolu 25(A)(8) Kap 217*

10. L-Artikolu 25(A)(8) jipprovdi li appelli minn deċiżjonijiet tal-Bord li jolqtu lil dawk il-persuni li jissemmew f' Taqsima III, jistgħu isiru fuq "**punt ta' dritt**". Filwaqt li mhux ikkontestat li l-appellant huwa persuna li tisemma f' Taqsima III, l-appellata ssostni li l-appell ma jirrigwardax punt ta' dritt.
11. Il-qorti ma taqbilx:-
  - (i) fl-ewwel aggravju l-appellant jilmenta li l-Bord kiser l-Artikolu 25(A)(1)(ċ) tal-Kap 217 minħabba l-fatt li huwa ddecieda l-każ tiegħu mingħajr ma tah smiegh;
  - (ii) fit-tieni aggravju imbagħad isostni li l-applikazzjoni tiegħu kellha tiġi aġġudikata mid-Direttur għaċ-Ċittadinanza u Affarjiet ta' Espatrijazzjoni

---

<sup>2</sup> Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni.

u mhux mis-CVA, u dan, *ai termini ta' dak provdut mil-L.S.217.09*, u allura jsostni li l-Bord applika regolament mhux kontemplat fil-liġi speċifika.

12. Għaldaqstant ma jistax jingħad li l-appell ma jirrigwardax punt ta' dritt.

(iii) *L-ewwel aggravju: in-nuqqas ta' "smiġħ" da parti tal-Bord*

13. L-appellant jilmenta bil-fatt li l-Bord ma semax lill-partijiet "*bi ksur lampanti tal-Kapitolu 217 tal-Liġijiet ta' Malta u konsegwentement bi ksur tad-dritt (tiegħu) ta' smiġħ xieraq*".

14. Taħt din l-intestatura (ossia l-ewwel aggravju tiegħu) l-appellant bażikament jippreżenta żewġ ilmenti:-

(a) Fl-ewwel lok jargumenta li mhux minnu (kif ikkummenta l-Bord) li huwa ma ssottomettix appell quddiem il-Bord mid-deċiżjoni tas-CVU. Fil-fatt jaccenna għar-riferenza numru "**IAB/VISA/69/18**" li ingħata mill-istess Bord tal-Appell meta huwa ppreżenta l-appell tiegħu.

(b) Fit-tieni lok jargumenta li l-Bord ma semgħux ai termini tal-Artikolu 25(A)(1)(c):

*"Il-Bord ikollu ġurisdizzjoni li **jisma** u jiddeciedi appelli jew applikazzjonijiet bis-saħħa tad-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att jew ta' regolamenti magħmulin taħtu jew bis-saħħa ta' kull liġi oħra."*

15. Il-Bord permezz ta' ittra datata **27 ta' Frar 2018** irrikonoxxa li l-appellant fil-fatt appella mid-deċiżjoni tas-CVU:

*"This is to confirm that **the Immigration Appeals Board has received and registered the appeal above quoted.***

*Please be informed that you have fifteen (15) days from the filing of this appeal to provide any relevant and/or supporting documentation. All evidence must be provided in document form."*

16. **Għalhekk il-Bord ma kienx korrett meta ddikjara li ma sarx appell.**

17. Jirrizulta imbagħad li l-appellant ipprezenta l-ittra spjegattiva tiegħu (cioe` l-ittra bis-sottomissjonijiet tiegħu) fis-26 ta' April 2018, jiġifieri sebat ijiem qabel mal-Bord ta d-deċiżjoni tiegħu. Mill-korrispondenza skambjata bejn Nathalie Doneo (segretarja tal-Bord) u d-difensur tal-appellant, senjatament l-email datata 11 ta' Mejju 2018, jidher illi l-amministrazzjoni tal-Bord ma għaddietx tali ittra lill-Bord:

*"With reference to your email below please note that submissions received by your good self were received late and could not be inserted in appeal's file in time for Board adjudication."*

18. Hu għalhekk evidenti li l-ittra bla data li kienet preżentata lill-Bord fis-26 ta' April, 2018 ma nġiebitx a konjizzjoni tal-Bord. Hu veru l-ittra kienet preżentata ftit ġranet qabel id-deċiżjoni, madankollu s-Segretarju tal-Bord kellha dmir li tgħarraf lill-Bord b'dak id-dokument u tiżgura li jingħata lill-Bord.

19. Anke jekk is-sottomissjonijiet (aggravji) tal-appellant ma daħlux fit-terminu ta' 15-il jum imsemmi fl-ittra tas-27 ta' Frar 2018, fatt mhux magħruf għaliex m'hemmx prova meta l-appellant kien notifikat b'dik l-ittra, jibqa' l-fatt li l-aggravji gew spjegati permezz tal-imsemmija ittra u gew preżentati wkoll dokumenti.

20. Ikkunsidrat dan kollu jiġi li mhux minnu dak li qal il-Bord: cioe` li "no appeal was submitted"; u lanqas hu minnu li "the relative decision is essentially uncontested". Isegwi għalhekk li għandu raġun l-appellant jilmonta mid-deċiżjoni tal-Bord.

21. Dan apparti li d-deċiżjoni stess tal-Bord tidher kemxejn kontradittorja, in kwantu filli qal li ma sarx appell u wara qal *'the Board rejects the appeal'*.

22. Fiċ-ċirkostanzi din il-qorti ma tarax li hu l-każ li tgħaddi biex tikkunsidra t-tieni argument tal-ewwel aggravju u t-tieni aggravju.

**Għal dawn il-motivi tilqa' l-appell u tħassar id-deċiżjoni tal-Bord tat-2 ta' Mejju 2018 u tibghatlu l-atti lura sabiex jikkunsidra l-każ mill-ġdid wara li jqies l-ilmenti tal-appellant fl-ittra li l-Bord irċieva fis-26 ta' April, 2018. BI-ispejjeż kontra s-Central Visa Unit.**

Anthony Ellul.