



# MALTA

## QORTI CIVILI PRIM'AWLA

### ONOR. IMHALLEF SILVIO MELI

LL.D.; Dip. Stud.Rel.; Dip. Can.Matr. Jur. & Proc.;  
Cert. Jur. & H.R. (Strasbourg);  
P.G. Dip. European Competition Law (King's College, London),  
P.G. Dip. European Law (King's College, London).

Illum it-18 ta' Dicembru, 2015.

Rikors Numru 1852/2015 SM

*Maltco Lotteries Limited*  
(C – 32326)

vs.

L-Awtorita` Maltija dwar il-Loghob

Il-Qorti,

1. Regghet rat ir-rikors promotur datat is-27 ta' Novembru, 2015, (ara foll 1 *et sequitur*);
- 2.0. Regghet rat id-digriet preliminari tagħha li wkoll igib l-istess data indikata fil-paragrafu precedenti, (ara foll 1, 5 u 12), li permezz tieghu, wara li ddikjarat li rat l-imsemmi rikors:
  - 2.1. Akkoljiet provizorjament il-mandat in dizamina;

- 2.2. Appuntat l-istess rikors promotur ghas-smiegh ghall-udjenza fil-gurnata u l-hin hemm indikati, (ara foll 1 u 12);
- 2.3. Ordnat in-notifika tal-istess rikors promotur lill-kontroparti ghar-risposta;
- 3. Rat ir-risposta tal-Awtorita` intimata datata id-9 ta' Dicembru, 2015, (ara foll 13);
- 4. Semghet lir-rappresentant tal-Awtorita` intimata jikkonferma fil-qorti fil-miftuh *ai termini* tal-artiklu 873 (3) tal-Kap 12 tal-Ligijiet ta' Malta li dak li l-Awtorita` qed tintalab li tigi mizmuma minnha u fil-fatt mahsuba li ssir;
- 5. Semghet lill-abbli rappresentanti legali tal-partijiet fir-rigward;

Ikkunsidrat:

- 6.0. Illi permezz tar-rikors promotur fuq indikat is-socjeta` rikorrenti sintetikament esponiet is-segwenti:
  - 6.1. Illi biex titutela d-drittijiet tagħha jinhieg li l-Awtorita` intimata tigi inibita milli topera fis-sens indikat mill-istess socjeta` rikorrenti fir-rikors promotur tagħha;
  - 6.2. Illi l-Awtorita` intimata kienet hatret lis-socjeta` rikorrenti ghall-perjodu t'ghaxar (10) snin biex, b'mod esklussiv, tigġestixxi l-lotterija nazzjonali, flimkien ma loghbiet ohra magħrufa bhala “Logħbiet Addizzjonal”;
  - 6.3. Illi minn Gunju 2015, gie nnotat zvilupp għaliha inkwjetanti, fejn bdew jinfethu hwienet tal-logħob li fihom kienu jigu pprovduti dawn il-“Logħbiet Addizzjonal” lill-pubbliku, liema logħbiet kienu precedentement ingħataw mill-istess Awtorita` esklussivament lis-socjeta` rikorrenti;
  - 6.4. Illi jingħad li l-Awtorita` *de quo* ma setghetx tawtorizza tali logħbiet *stante* li ma inholoq l-ebda regim gdid li jirregola dawn il-logħbiet addizzjonal in dizamina;

- 6.5. Illi ghalhekk, *ai termini* tal-licenzja rilaxxata lis-socjeta` rikorrenti mill-Awtorita` intimata, tali loghob addizzjonal ma jistghax ikun permess sakemm dan ma jigix precedentement sanzjonat statutorjament b'regim legali appozitu – haga li ma saritx;
- 6.6. Illi in vista tal-istess, l-uniku strument legali li jippermetti l-imsemmija servizzi f'Malta hi l-licenzja – liema licenzja inghatat biss lis-socjeta` rikorrenti;
- 6.7. Illi ghalhekk, fil-prezent u ghall-perjodu t'esklussivita` fuq riferit, hi biss is-socjeta` rikorrenti li tista` toffri l-imsemmi servizz – u hadd aktar;
- 6.8. Illi hu biss wara li tghaddi l-ligi fuq riferita li s-suq tal-lohab addizzjonal fuq riferit ikun jista` jinfetah;
- 6.9. Illi rizultat tas-suespost l-Awtorita` intimata qed tohloq konfuzjoni fis-suq in dizamina billi fil-prezent jezistu operaturi fir-rigward li huma regolati b'modi differenti;
- 6.10. Illi rizultat tal-istess, l-Awtorita` intimata qed tikser id-disposizzjonijiet pattwiti bejniethom, u dan, bi ksur tal-licenzja moghtija;

Ikkunsidrat:

- 7.0. Illi l-Awtorita` intimata sintetikament irrispondiet bil-mod segwenti:
  - 7.1. Illi topponi t-talbiet tas-socjeta` rikorrenti *stante* li l-funzjoni effettiva tagħha hi li tirregola s-setturi tal-lohab;
  - 7.2. Illi għal dan il-ghan l-istess Awtorita` intimata għandha l-oneru li:
    - 7.2.1. Toħrog licenzja ghall-Lotterija Nazzjonali;
    - 7.2.2. Toħrog kwalunkwe licenzja ohra għal kull logħob iehor permess mill-ligi;

- 7.3. Illi fil-limiti tal-procedura odjerna tissottolinea li kkoncediet lis-socjeta` rikorrenti licenzja biex topera is-segwenti:
  - 7.3.1. Loghob tal-Lotteriji Nazzjonali, senjatament il-loghob maghruf bhala *Grand Lottery, Super 5*, u il-Lottu, u dawn, b'mod esklussiv;
  - 7.3.2. Loghob iehor li jaqa` taht il-kategorija ta' Loghob Addizzjonali, u dawn b'mod mhux esklussiv;
- 7.4. Illi *di piu`*, fost il-mansjonijiet tagħha naxxenti mill-artiklu 78 tal-Kap 438 tal-Ligijiet ta' Malta, l-istess Awtorita` għandha wkoll il-fakulta` li toħrog licenzji lill-operaturi ohra biex dawn jigu minnha awtorizzati joffru logħob fis-suq lill-konsumatur;
- 7.5. Illi għalhekk hu fl-ambitu ta' dawn l-istess regolamenti li huma espressament intizi biex jirregolaw is-suq tal-logħob in dizamina li l-istess Awtorita` intimata irrilaxxat il-licenzji *de quo* li ppermettew lill-operaturi konkorrenti għas-socjeta` rikorrenti biex joperaw fis-suq tal-logħob;
- 7.6. Illi għalhekk l-agir tal-Awtorita` intimata lamentat mis-socjeta` rikorrenti hu legittimu u skont il-ligi;

Ikkunsidrat:

- 8.0. Illi in vista tal-premess u wara li semghet is-sottomissionijiet tal-abbli rappresentanti tal-partijiet, tirrileva s-segwenti:
  - 8.1. Illi l-azzjoni odjerna hi naxxenti mill-artiklu 873 tal-Kap 12 fuq già` indikat;
  - 8.2. Illi l-iskop wara l-azzjoni hekk intrapriza mis-socjeta` rikorrenti hu dak li zzomm lill-Awtorita` intimata milli tagħmel xi haga, tkun li tkun, li tista` tirreka hsara immedjata lill-istess socjeta`;

Ikkunsidrat:

- 9.0. Illi fid-dawl tas-suespost hu pacifiku li biex l-azzjoni odjerna intavolata mis-socjeta` rikorrenti tirnexxi, din trid turi:
  - 9.1. Illi l-mandat *de quo* hu mehtieg biex id-drittijiet pretizi mis-socjeta` rikorrenti jigu debitament protetti;
  - 9.2. Illi *di piu`*, kemm il-darba t-talba ghall-hrug tal-mandat in dizamina ma tigix akkolta, l-istess socjeta` rikorrenti ssofri pregudizzju;
  - 9.3. Illi l-istess socjeta` rikorrenti tidher li *prima facie* għandha d-drittijiet minnha vantati;
  - 9.4. Illi in sostenn tas-suespost ara **Cassar Pullicino noe. vs. Caruana Curran noe. et Qorti tal-Kummerc, datata s-26 ta' Mejju, 1995, (Vol. LXXIV. IV. 1387)**;
  - 9.5. Illi *di piu`*, jigi sottolineat li r-rekwiziti hawn elenkti għandhom jigu kkunsidrati b'mod kumulattiv u mhux b'mod alternattiv;
  - 9.6. Illi konsegwentement, meta wiehed mill-imsemmija rekwiziti jirrizulta mankanti, il-mandat t'innibizzjoni mitlub ma jkunx jista` jigi rilaxxat;
  - 9.7. Illi jigi sottolineat ukoll li fil-procedura in dizamina l-qorti kolpita bil-procedura in kwistjoni mhix mitluba li tara xi drittijiet jista` jkollha s-socjeta` rikorrenti izda il-limitu tal-oneru fuq ripost hu limitat ghall-ezami oggettiv biex tara jekk is-socjeta` rikorrenti għandiekk *prima facie* l-pretensjonijiet minnha vantati, (ara f'dan ir-rigward **Camilleri et vs. Camilleri, Prim'Awla tal-Qorti Civili, datata s-27 ta' Novembru, 2014, u Grech pro et noe vs. Manfre`, Qorti tal-Appell datata l-14 ta' Lulju, 1988, Vol. LXXII. II. 290**);
  - 9.8. Illi inoltre, jigi sottolineat ukoll li fl-applikazzjoni tar-regolamenti in dizamina il-qorti hi tenuta tagħi interpretazzjoni restrittiva *stante* li l-pretensjonijiet vantati fil-procedura odjerna huma biss ezaminati fil-

limiti tar-regolamenti tal-*prima facie* u għadhom mhumiex accertati guridikament;

- 9.9. Illi f'dan id-dawl kif ritenut fil-procedura fl-ismijiet **IWT Group Malta Ltd. vs. Direttur tal-Kuntratti et, Prim'Awla tal-Qorti Civili, datata l-11 ta' Marzu, 2003**, il-procedura odjerna hi wahda meqjusa li hi ta' natura eccezzjonali;
- 9.10. Illi finalment jigi wkoll sottolineat, kif irriteniet il-Qorti tal-Kummerc fil-procedura fl-ismijiet **Cassar Pullicino noe. vs. Caruana Curran noe. et datata s-26 ta' Mejju, 1995, Vol. LXXIV. IV. 1387**, id-dritt li jkun qiegħed jintalab il-protezzjoni tieghu f'dawn il-proceduri mhux bizzej jed li jkun semplici diffikulta`, disagg, jew preokkupazzjoni;

#### Ikkunsidrat:

- 10.0. Illi mill-fatti kif esposti mill-assjem tal-interventi tal-abbli rappresentanti legali tal-partijiet, mid-dokumenti esebiti, u mill-parti skritta tal-procedura odjerna, jirrizulta sintetikament is-segwenti:
  - 10.1. Illi *ai termini* tal-klawsola numru 13 tal-Licenzja odjerna (ara foll 6), l-awtorita` intimata kissret id-disposizzjonijiet tal-koncessjoni mogħtija lis-socjeta` rikorrenti u tal-licenzja relativa rilaxxata fis-27 ta' Gunju, 2012;
  - 10.2. Illi fil-limiti tal-klawsola indikata fil-paragrafu precedenti jirrizulta li l-istess socjeta` rikorrenti intrabtet li tissottometti ruhha għal kwalunkwe regim ta' licenzjar għid li l-Gvern jew l-Awtorita` intimata setghet tintroduci;
  - 10.3. Illi jirrizulta pacifiku li l-Logħob Addizzjonali introdott mill-Awtorita` intimata gie introdott u approvat a bazi ta' din il-licenzja gdida;
  - 10.4. Illi fir-rigward l-istess socjeta` rikorrenti obbligat ruhha li kemm il-darba tkun tinhtieg licenzja gdida biex

permezz tagħha tkun tista` topera Logħob Addizzjonali, tali licenzja tigi lilha rilaxxata mill-Awtorita` intimata taht kundizzjonijiet li ma jkunux anqas favorevoli minn din il-licenzja rilaxxata taht dan ir-regim għid li jista` jigi introdott jew minn licenzji li jistgħu jigu koncessi lil terzi kompetituri ghaliha;

Ikkunsidrat:

- 11.0. Illi għalhekk jirrizulta sintetikament is-segwenti:
  - 11.1. Illi s-socjeta` rikorrenti għandha licenzja biex tkun tista` topera I-Logħob Addizzjonali in dizamina;
  - 11.2. Illi pero`, I-allegazzjoni tas-socjeta` rikorrenti li għandha għalhekk, xi dritt esklussiv fuq l-operat ta' dan il-Logħob Addizzjonali sakemm jigi introdott regim għid ta' licenzjar ma tirrizultax assodata;
  - 11.3. Illi *di piu`*, lanqas jirrizulta assodat li l-Awtorita` intimata intrabtet li ma toħrogx xi licenzji għall-Logħob Addizzjonali lil terzi;
  - 11.4. Illi finalment, I-allegazzjoni tas-socjeta` rikorrenti li s-suq tal-Logħob Addizzjonali kellu jinfetah biss wara li jigi fis-sehh regim legislattiv għid, ma tirrizultax li hi suffragata mir-rizultanzi;

Ikkunsidrat:

12. Illi għandu għalhekk jingħad li s-socjeta` rikorrenti hi biss attur fis-suq in dizamina u mhux ir-regolatur tal-istess, liema funzjoni hi esklusivament il-mansjoni tal-Awtorita` intimata;
13. Illi konsegwentement, ma jirrizultax *prima facie* li s-socjeta` rikorrenti għandha d-drittijiet minnha vantati;
14. Illi għalhekk l-operat legali in dizamina ma jistax jiskatta favur is-socjeta` rikorrenti;

**DECIDE:**

- 15.0. Illi in vista tal-premess, din il-qorti ma tqisx li s-socjeta` rikorrenti pprovat it-talbiet tagħha skont il-ligi, u konsegwentement:
  - 15.1. Takkolji r-risposta ta' I-Awtorita` intimata;
  - 15.2. Tirrespingi t-talbiet tas-socjeta` rikorrenti;
  - 15.3. Tiddikjara li qegħda allura tvarja *contrario imperio* id-digriet precedenti tagħha datat is-27 ta' Novembru, 2015, (ara foll 1, 5 u 12), billi issa tirrespingi r-rikors promotur fit-totalita` tieghu;
  - 15.4. Bi-ispejjez kontra s-socjeta` rikorrenti.

---

Onor. Imhallef Silvio Meli

**DECIZJONI FINALI**