



MALTA

QORTI CIVILI

PRIM' AWLA

ONOR. IMHALLEF

JOSEPH ZAMMIT MC KEON

Seduta tal-11 ta' Dicembru, 2014

Citazzjoni Numru. 1030/2009

Logos Societa` Cooperativa

kontra

1. **Direttur Generali tal-Kuntratti ;**
2. **Malta Tourism Authority ; u**
3. **Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS)
Consortium ;**

4. Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited ;

ghal kull interess li jista` jkollhom

Il-Qorti :

I. Preliminari

Rat ir-rikors guramentat prezentat fis-26 ta` Ottubru 2009 li jaqra hekk :-

1. *Illi s-socjeta` rikorrenti ppartecipat billi ressqet l-offerta taghha fil-process tat-Tender for Developing Leaders for Change and Innovation in Tourism Business Development and Continuous Professional Development for Tourism Senior Management – Tender numru CT/2608/2008; Advert numru 251/2008 – liema tender kien ibbazat fuq is-sistema ta` offerti maghmulin fi tlett pakketti separati.*

2. *Illi permezz ta` ittra mibghuta fil-25 ta` Frar 2009 (**Dokument `A`**), u cioe` wara l-ftuh tat-tieni pakkett kontenut fl-offerta tas-socjeta` rikorrenti, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti informa lis-socjeta` rikorrenti illi “this open tender procedure has been cancelled”. Il-kancellament ta` dan il-process kien konfermat ukoll fuq il-website tad-Dipartiment tal-Kuntratti fl-istess gurnata (**Dokument `B`**).*

Kopja Informali ta' Sentenza

3. *Illi minn indagini li ghamlet is-socjeta` rikorrenti, irrizulta illi l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti effettivament iddecieda li jikkancella dan il-process tat-tender wara illi kien sab illi l-offerenti kollha fl-istess process tat-tender, irrizultaw illi ma kienux konformi mal-ispecifikazzjonijiet teknici mitluba fid-dokumenti ta` l-offerta;*

4. *Illi effettivament fl-istess ittra, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ta zmien sad-9 ta` Marzu 2009 sabiex tigi pprezentata oggezzjoni ossija appell minn din id-decizjoni – u cjoe` perijodu ta` erbatax-il gurnata mill-pubblikazzjoni tad-decizjoni u b`ammont ta` depozitu, fiz-zewg kazi kif kontemplat fir-Regolament 83(1) tar-**Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici** (Avviz Legali 177 tal-2005). Dan ir-regolament jistipula l-procedura applikabbli ghall-prezentata ta` appelli **wara li jkun gie konkluz il-process shih tat-tender**, mentri fil-kaz ta` ilment ossija appell li jsir minn offerent minn decizjoni li twassal ghat-twarrib ta` offerta matul xi stadju tal-process, iz-zmien applikabbli skond ir-Regolament 82(4) huwa dak ta` erbat ijiem tax-xoghol minn meta jinghata avviz tad-decizjoni u d-depozitu li ghandu jithallas skond l-istess Regolament 82(4) huwa anke inqas. Fil-kaz odjern ghalhekk l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti applika d-dispozizzjonijiet tar-Regolament 83 ghaliex qies il-process tat-tender maghluq bid-decizjoni tieghu li jigi kkancellat l-istess process.*

5. *Illi mill-imsemmija decizjoni komunikata lill-offerenti kollha fil-25 ta` Frar 2009, irrizulta illi gie pprezentat appell mill-intimat EMCS Consortium skond ir-Regolament 83 succitat, u b`decizjoni tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-istess Bord tal-Appell **irrakkomanda** illi l-imsemmi offerent jigi ri-ammess fil-process tat-tender imsemmi.*

6. *Illi in segwitu ghall-imsemmija decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ddecieda li jerga` jirrijattiva l-process tat-tender u talab illi l-Kumitat ta` Evalwazzjoni fi hdan l-intimata Malta Tourism Authority terga` tevalwa l-offerta teknika tal-offerenti **kollha**, kontenuta fit-tieni pakkett taghhom.*

7. *Illi permezz ta` ittra mibghuta fil-31 ta` Lulju 2009 (**Dokument `C`**), u cjoe` wara l-evalwazzjoni tal-offerta teknika kontenuta fit-tieni pakkett tal-offerta tas-socjeta` rikorrenti, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti informa lis-socjeta`*

Kopja Informali ta' Sentenza

*rikorrenti illi “your tender is not among the selected ones since it has been adjudicated as administratively non-compliant during the evaluation”. Din l-ittra tixhed illi, f’dan il-kaz, l-avviz kien qieghed jinghata ai termini tar-Regolament 82 tar-Regolamenti ta’ l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005) u s-socjeta` rikorrenti nghatat iz-zmien li tressaq l-ilment ossija appell taghha minn din id-decizjoni skond id-dispozizzjonijiet tar-Regolament 82(4) u b`depozitu (fis-somma korretta skond ittra mahruga minn l-istess intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fis-6 ta` Awissu 2009 – **Dokument `D`**) kif mahdum skond l-istess Regolament 82(4).*

8. *Illi fis-6 ta` Awissu 2009, is-socjeta` rikorrenti ressqet l-ilment ossija appell taghha mid-decizjoni tal-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti (**Dokument `E`**), fejn talbet illi d-decizjoni kontenuta fl-ittra tal-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti tal-31 ta` Lulju 2009 tigi revokata mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici ghar-ragunijiet hemm spjegati.*

9. *Illi fl-istess jum tas-6 ta` Awissu 2009 tressaq ilment ossija iehor mill-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited, mid-decizjoni komunikata lilhom mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-konfront tal-offerta teknika tal-istess intimati kontenuta fit-tieni pakkett taghhom fil-process ta` dan it-tender;*

10. *Illi b`ittra mibghuta fis-7 ta` Awissu 2009, l-intimat EMCS Consortium ressaq ittra ta` oggezzjoni kontra l-appelli mressqa mis-socjeta` rikorrenti u mill-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited (**Dokument `F`**).*

11. *Illi fuq ordni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-appelli tas-socjeta` rikorrenti u tal-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited, gew imsejha ghal smigh preliminari sabiex jigi trattat biss l-ammissibilita` o meno tal-appelli pprezentati separatament miz-zewg offerenti, u mhux fuq il-meritu tal-appelli separati.*

12. *Illi waqt is-smigh ta` dan l-appell irrizultaw il-fatti kollha hawn fuq esposti.*

13. *Illi b`decizjoni moghtija fl-14 ta` Ottubru 2009 (Dokument `G`), il-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, wara li kkunsidra li dan it-tender kien regolat bid-dispozzjonijiet tar-Regolament 82 tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), iddecieda illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` rikorrenti kien fuori termine billi qies illi l-perijodu applikabbli kien dak ta` erbat ijiem tax-xoghol li kellu jigi kkalkolat mid-data tal-ewwel ittra mahruga mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009 (Dokument `A`).*

14. *Illi fl-istess decizjoni l-istess Bord tal-Appell **irrakkomanda** wkoll illi, in vista tax-xhieda g`dida mismugha fil-kors ta` dan l-appell, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ghandu jerga` jqis il-validita` o meno tal-appell mressaq mill-intimat EMCS Consortium, peress illi rrizulta illi anke dan l-appell kien gie pprezentat wara li kienu skadew l-erbat ijiem tax-xoghol kontemplati fir-Regolament 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005).*

15. *Illi s-socjeta` rikorrenti thossha aggravata minn din id-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici u ghalhekk qieghdha tirreferi din il-kwistjoni quddiem l-Onorabbli Prim` Awla tal-Qorti Civili a tenur tar-Regolament 84(19) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), a bazi tal-aggravji cari u manifesti hawn fuq spjegati illi, fil-fehma umli tas-socjeta` rikorrenti, ghandhom iwasslu ghall-konvinciment necessarju illi l-appell interpost mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009 quddiem il-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici ma kienx fuori termine u li, jekk dan huwa l-kaz, allura ghandu jsegwi wkoll illi anke l-appell imressaq mill-intimat EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009 kien fuori termine u kwindi invalidu.*

16. *Illi, ghalhekk, l-ewwel raguni ghall-proceduri odjerni, huwa ghaliex is-socjeta` rikorrenti umilment issostni illi l-process ta` dan it-tender fi stadju originali wassal ghall-kancellament tieghu mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta`*

Kopja Informali ta' Sentenza

Frar 2009, liema process shih gie konsegwentement irrijattivat mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti wara d-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici tat-28 ta` April 2009, u b`decizjoni ahharija mehuda mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-31 ta` Lulju 2009 gie deciz illi l-offerta teknika tas-socjeta` rikorrenti ma kenitx amministrattivament konformi mad-dokumenti tat-tender – minn liema decizjoni ahharija gie pprezentat l-appell tas-socjeta` rikorrenti ai termini tal-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005).

17. *Illi, mill-banda l-ohra, f`kaz illi l-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici kellu ragun li jqis illi l-appell mis-socjeta` rikorrenti kellu jsir fiz-zmien kontemplat taht l-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici wara l-ewwel decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, allura s-socjeta` rikorrenti umilment tikkontendi lli l-appell ipprezentat mis-socjeta` intimata EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, u konsegwentement anke d-decizjoni dwar dan l-appell tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, huma nulli u bla ebda effett fil-ligi, billi l-istess appell kien gie pprezentat mill-intimat EMCS Consortium wara li kien skada z-zmien applikabbli ai termini tal-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici.*

Talbiet

Ghaldaqstant, jghidu l-intimati `il ghaliex ma ghandhiex dina l-Onorabbli Qorti, ghar-ragunijiet premessi u prevja kull dikjarazzjoni necessarja u opportuna :

1. *tiddikjara illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009, ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-31 ta` Lulju 2009, huwa validu u ammissibbli skond id-dispozizzjonijiet relattivi tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005) ;*

2. *konsegwentement tirrevoka d-decizjoni moghtija fil-konfront tas-socjeta` rikorrenti mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici fl-14 ta` Ottubru 2009 u tordna illi l-atti tal-appell imressaq mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009 jergghu jigu rinvojati quddiem l-istess Bord tal-Appelli ghas-smigh tal-appell tas-socjeta` rikorrenti fuq il-meritu ;*

Kopja Informali ta' Sentenza

3. *tiddikjara illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` intimata EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, u konsegwentement anke d-decizjoni dwar dan l-appell tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, huma nulli u bla ebda effett fil-ligi, billi l-istess appell kien gie pprezentat mill-intimat EMCS Consortium wara li kien skada z-zmien applikabbli skond id-dispozizzjonijiet relattivi tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005);*

4. *konsegwentement tordna lill-intimati Direttur Generali tal-Kuntratti u Malta Tourism Authority sabiex jannullaw kull process mehud minnhom fil-konfront tal-offerta tal-intimat EMCS Consortium, wara l-imsemmija decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici tat-28 ta` April 2009;*

5. *taghti u tordna dawk il-provedimenti kollha necessarji, ossija tordna lill-intimati Direttur Generali tal-Kuntratti u Malta Tourism Authority sabiex jiehdu u jaghtu dawk l-azzjonijiet u provedimenti necessarji, sabiex jigi korrett u/jew annullat dan l-eghmil amministrattiv invalidu u minghajr effett taghhom, jew ta` min minnhom.*

Bl-ispejjez, u b`rizerva ghal kull azzjoni ta` danni spettanti lis-socjeta` rikorrenti kontra l-intimati, jew min minnhom, skond il-ligi.

Rat il-lista tax-xhieda ndikati mill-kumpannija attrici u l-elenku ta` dokumenti li pprezentat mar-rikors guramentat.

Rat ir-risposta guramentata tal-Malta Tourism Authority prezentata fid-9 ta` Dicembru 2009 li taqra hekk :-

1. *Illi preliminarjament, stante li din il-kawza giet intavolata ai termini tar-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali tal-2005) ghandu jigi applikat it-terminu stipulat fl-istess regolament u cioe` dak ta` ghaxart*

Kopja Informali ta' Sentenza

ijiem mid-decizjoni tal-Public Contracts Appeals Board. B`hekk l-azzjoni attrici hija fuori termine stante li giet intavolata tmax-il jum mill-istess decizjoni, li nghatat fl-14 ta` Ottubru 2009 ;

2. *Illi preliminarjament, u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-eccipjenti mhumiex il-legittimi kontraditturi tal-kawza de quo stante li ma kinux involuti fit-tehid tad-decizjonijiet li qeghdin jigu kkontestati permezz ta` din il-kawza ;*

3. *Illi preliminarjament, u minghajr pregudizzju ghas-suespost, ir-rimedju pprovdut mir-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici, u li fuqu hija bbazata l-kawza de quo, jista` jigi uzat **biss** sabiex tigi kkontestata d-decizjoni tal-Bord tal-Appelli datata 6 ta` Awwissu 2009. Ghalhekk it-talba numru 3 fir-rikors promotur ma tistax issir ai termini tar-Regolament 84(19) u se mai, tali azzjoni hija fuori termine ;*

4. *Illi fil-mertu, l-involviment tal-eccipjenti fil-process in kwistjoni kien limitat biss ghal dak ta` evalwazzjoni tal-offerti u ma kien hemm l-ebda nvolviment da parti tal-eccipjenti in konnessjoni mal-procedura u decizjonijiet li qeghdin jigu attackati permezz tal-kawza odjerna ;*

5. *Illi in oltre, ir-rimedju moghti ai termini tar-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici "m`ghandux madankollu jdewwem lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap ta` awtorita` kontraenti milli jimplementa d-decizjoni finali tal-Bord tal-Appelli." u b`hekk it-talbiet numru 4 u 5 fir-rikors promotur m`ghandhomx jintlaqghu minn din l-Onorabbli Qorti ;*

6. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri li jistghu jinghataw waqt il-prosegwiment tal-kawza.*

Kopja Informali ta' Sentenza

Rat il-lista tax-xhieda ndikati mill-konvenuta Malta Tourism Authority.

Rat ir-risposta guramentata tad-Direttur Generali tal-Kuntratti prezentata fid-9 ta' Dicembru 2009 li taqra hekk :-

1. *Illi preliminarjament ir-rikors guramentat huwa null u minghajr effett fil-ligi peress li s-socjeta` estera li ghan-nom taghha sar l-istess rikors m`hijiex registrata f`Malta u lanqas ma appuntat mandatarju prezenti f`Malta biex jirraprezentaha fil-proceduri gudizzjarji prezentati fil-Qorti Maltija.*

2. *Illi preliminarjament u minghajr pregudizzju ghas-suespost Dr Norval Desira ghandu jgib prova tal-awtorizzazzjoni biex jahlef ir-rikors guramentat ghan-nom tas-socjeta` estera Logos Societa` Cooperattiva, fin-nuqqas ta` din il-prova l-esponent ghandu jigi liberat mill-osservanza tal-gudizzju.*

3. *Illi minghajr pregudizzju ghas-suespost u fil-mertu, it-talbiet tas-socjeta rikorrenti huma infondati fil-fatt u fid-dritt u ghalhekk l-istess ghandhom jigu michuda.*

4. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri.*

Bl-ispejjez kontra s-socjeta` rikorrenti.

Rat il-lista tax-xhieda ndikati mill-imsemmi konvenut.

Kopja Informali ta' Sentenza

Rat ir-risposta guramentata ta' l-konvenuti Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited prezentata fl-10 ta' Dicembru 2009 li taqra :-

Illi l-ewwel zewg talbiet attrici huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez kontra s-socjeta` attrici, stante li kuntrarjament ghal dak minnha allegat il-procedura pprezentata minnha fis-6 ta` Awwissu 2009 ma kinitx valida u ammissibbli skont id-disposizzjonijiet relattivi ta` ligi applikabbli in materja ;

Illi dwar it-tielet, ir-raba` u l-hames talbiet attrici, dawn ghandhom jigu akkolti fis-sens li jirrispekkjaw id-disposittiv tad-Decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici datat 14 ta` Ottubru 2009 (Kaz Nru. 164), liema Decizjoni hija gusta kif ukoll finali u li torbot lill-partijiet kollha nvoluti f`din il-vertenza skont il-ligi applikabbli ;

Salv kwalunkwe eccezzjoni ulterjuri permessa mil-ligi.

Rat id-dikjarazzjoni guramentata ta' dawn il-konvenuti, il-lista tax-xhieda ndikati minnhom u l-elenku ta' dokumenti li pprezentaw mar-risposta guramentata.

Rat ir-risposta guramentata li pprezentat l-EMCS Consortium fil-11 ta' Jannar 2010 li taqra hekk :-

1. *Illi preliminarjament, in-nullita` tar-rikors guramentat promotur u dana stante n-nuqqas ta` dettalji minimi u fundamentali sabiex tigi ndividwata s-`socjeta` estera' rikorrenti fosthom in-numru tar-registrazzjoni u tar-registru fejn hi nkorporata ;*

Kopja Informali ta' Sentenza

2. *Illi preliminarjament ukoll u ghal kull buon fini, il-konsorzju esponenti huwa ndikat b`isem hazin, stante illi l-isem tieghu huwa "EMCS Consortium" u mhux kif erronjement citat fl-att promotur ;*

3. *Illi preliminarjament ukoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, it-tielet talba attrici hija perenta ai termini tar-Regolament 84(19) tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), ghaliex qed tigi mressqa ferm oltre l-ghaxart (10) ijiem hemm koncessi ;*

4. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tal-ewwel talba attrici stante illi d-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar Kuntratti Pubblici hija gusta u timmerita konferma in kwantu din iddikjarat l-appell tas-socjeta` rikorrenti bhala null stante illi gie ntavolat fuori termine ;*

5. *Illi fil-mertu wkoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-insostenibilita` tat-tieni talba attrici stante illi l-ligi specjali applikabbli u senjatament ir-Regolament 84(19) tal-Avviz Legali 177 tal-2005, ma taghtix l-ghazla lill-offerent aggravat illi jitlob li l-atti jergghu jigu rinujati lill-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici u dan anke in vista tal-proviso tar-Regolament succitat illi jistipula bl-iktar mod car illi d-dritt ta` rikors lil dina l-Onorabbli Qorti ma ghandux idewwem lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap ta` Awtorita` kontraenti milli jimplimenta d-decizjoni finali tal-Bord tal-Appelli ;*

6. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tat-tielet talba attrici stante illi d-decizjoni tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici kienet wahda gusta u valida in ogni kaz hija res giudicata u inappellabbli ;*

Kopja Informali ta' Sentenza

7. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju gahs-suespost, l-insostenibbilita` tar-raba` u l-hames talbiet attrici stante illi r-Regolament 84(19) tal-Avviz Legali 177 tal-2005, jistipula illi kwalsiasi rikors bhal dak odjern m`ghandux izomm lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap tal-Awtorita` kontraenti milli jipprocedi bil-process ta` aggudikazzjoni ;*

8. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri.*

Rat il-lista tax-xhieda ndikati mill-consortium konvenut.

Semghet ix-xiehda ta` Saviour Debono fl-udjenza tad-19 ta` April 2010 u rat id-dokumenti li kienu prezentati fl-udjenza.

Semghet ix-xiehda tad-Direttur Generali tal-Kuntratti fl-udjenzi tal-31 ta` Mejju 2010, tat-18 ta` Ottubru 2010, tas-7 ta` Frar 2011, tal-4 ta` April 2011 u tas-16 ta` Jannar 2012.

Rat in-noti b`dokumenti li pprezenta d-Direttur Generali tal-Kuntratti fit-8 ta` Novembru 2010, fil-25 ta` Jannar 2012 u fl-10 ta` Mejju 2012.

Rat ix-xiehda bl-affidavit ta` Francis Albani, Joseph F.X. Zahra, Lawrence Zammit u Godfrey Kenely.

Semghet ix-xiehda ta` Bernard Bartolo fl-udjenza tad-9 ta` Ottubru 2012.

Kopja Informali ta' Sentenza

Rat id-digriet taghha moghti fl-udjenza tad-9 ta` Ottubru 2012 fejn laqghet it-talba tad-Direttur Generali tal-Kuntratti sabiex jipprezenta risposta guramentata ulterjuri.

Rat ir-risposta guramentata ulterjuri tad-Direttur Generali tal-Kuntratti prezentata fis-16 ta` Ottubru 2012 li taqra hekk :-

1. *Illi b`rabta mal-ewwel tliet talbiet tas-socjetà rikorrenti jinghad li d-Direttur tal-Kuntratti ma jistax jigi meqjus bhala l-legittimu kontradittur billi huwa ma jistax jirrispondi ghall-ghemil tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici. Specifikament huwa ma jistax iwiegeb ghall-validità o meno taz-zewg decizjonijiet ta` bixra procedurali li nghataw mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici minhabba l-fatt li dawn inghataw minn entità li mhux biss hija kompletament indipendenti u distinta mid-Direttur tal-Kuntratti izda li sahansitra taqdi l-funzjoni li tistharreg u tissindika d-decizjonijiet moghtija mid-Direttur tal-Kuntratti stess. Ghaldagstant inkwantu d-Direttur tal-Kuntratti m`ghandux il-kapacità rapprezentantiva tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici dan ghandu jfisser li huwa gie mharrek bla bzonni f`dawn il-proceduri. Fuq kollox imbaghad, anke rigward ir-raba` u l-hames talbiet tas-socjetà rikorrenti, huwa stabbilit bil-ligi skont ir-**regolament 84 (14) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 174.04** (kif applikabbli dak iz-zmien) li d-decizjonijiet tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici huma finali u li r-riferenza li ssir lill-Prim`Awla tal-Qorti Civili a tenur **tar-regolament 84 (19)** (bhalma hija din in ezami) mghandhiex iddewwem lid-Direttur tal-Kuntratti milli jimplementa d-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici. Tassew f`dan il-kaz id-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici digà giet implimentata.*

Bl-ispejjez kontra s-socjetà rikorrenti li qieghda tigi ingunta in subizzjoni.

Rat il-lista tax-xhieda ndikati fir-risposta ulterjuri.

Kopja Informali ta' Sentenza

Rat ix-xiehda bl-affidavit ta` Joseph F.X. Zahra, Lawrence Zammit u Godfrey Kenely.

Rat ix-xiehda bl-affidavit tad-Direttur Generali tal-Kuntratti.

Rat ix-xiehda bl-affidavit ta` Adrian Said, George Papagiorcopulo u Paul-Josef Vassallo Mintoff u d-dokument li kien prezentat mat-tliet affidavits.

Rat id-digriet li tat fl-udjenza tal-25 ta` Marzu 2013 fejn laqghet it-talba tad-Direttur Generali tal-Kuntratti sabiex jipprezenta risposta ulterjuri ohra.

Rat ir-risposta guramentata ulterjuri l-ohra li d-Direttur Generali tal-Kuntratti pprezenta fit-8 ta` April 2013 li taqra hekk :-

Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda ssir min-naha tal-intimat, wara li huwa kiseb l-awtorizzazzjoni ta` din l-Onorabbli Qorti skont il-verbal tas-seduta tal-25 ta` Marzu 2013 ;

Illi ghalhekk b`zieda mal-eccezzjonijiet migjuba fir-risposta originali tieghu u fir-risposta guramentata ulterjuri tas-16 ta` Ottubru 2012, id-Direttur intimat qieghed iressaq din l-eccezzjoni gdida li gejja :-

1. *Illi s-socjetà rikorrenti m`ghad fadlilhiex l-interess guridiku mehtieg biex tista` tkompli b`din il-kawza galadarba l-kuntratt tas-servizz mertu tas-sejha pubblika bin-numru ta` riferenza CT2608/2008, ghajr ghat-thejjija tar-raport finali, ser jintemm*

Kopja Informali ta' Sentenza

fis-16 ta` April 2013 min-naha tal-EMCS Consortium li kien rebah is-sejha. Ghalhekk m`ghadhomx aktar fattibbli la t-talba biex l-appell tas-socjetà rikorrenti jigi mismugh mill-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici halli b`hekk hija tibqa` fil-girja li tiehu l-kuntratt u lanqas it-talba l-ohra biex l-ghotja tal-kuntratt favur EMCS Consortium tigi mhassra. Dan peress li sa ftit granet ohra l-kuntratt tas-servizz li kien jaqa` fis-sejha pubblika CT2608/2008 ha jigi ezawrit u kompletat;

Bl-ispejjez kontra s-socjetà rikorrenti li qieghda tigi ingunta in subizzjoni.

Semghet ix-xieghda in kontroezami ta` Adrian Said, George Papagiorcopulo, Francis Attard u John Magri fl-udjenza tat-3 ta` Gunju 2013.

Rat il-verbal tal-istess udjenza fejn wara qbil bejniethom, il-partijiet talbu lill-Qorti sabiex f`dan l-istadju taghti sentenza limitatament dwar l-ecezzjoni ulterjuri tad-Direttur Generali tal-Kuntratti li tirrigwarda l-interess guridiku.

Rat in-nota b`dokumenti li pprezenta d-Direttur Generali tal-Kuntratti fit-18 ta` Gunju 2013.

Rat ir-risposta guramentata ulterjuri tal-Malta Tourism Authority prezentata fit-18 ta` Ottubru 2013 li taqra hekk :-

Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda ssir min-naha tal-intimata, wara li hija kisbet l-awtorizzazzjoni ta` din l-Onorabbli Qorti skont il-verbal tas-seduta tal-10 ta` Ottubru 2013 ;

Kopja Informali ta' Sentenza

Illi ghalhekk b`zieda mal-eccezzjonijiet migjuba fir-risposta originali taghha, l-Awtorita` qieghda tressaq l-eccezzjoni sussegwenti :

1. *Illi s-socjeta` rikorrenti m`ghad fadlilhiex l-interess guridiku mehtiega biex tista` tkompli b`din il-kawza galadarba l-kuntratt tas-servizzi mertu tas-sejha pubblika bin-numru ta` riferenza CT2608/2008, intemm fis-16 ta` April 2013 min-naha tal-EMCS Consortium li kien rebah is-sejha. Ghalhekk m`ghandhomx aktar fattibbli la t-talba, biex l-appell tas-socjeta` rikorrenti jigi mismugh mill-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici halli b`hekk hija tibqa` fil-girja li tiehu l-kuntratt, u lanqas it-talba l-ohra biex l-ghotja tal-kuntratt favur EMCS Consortium tigi mhassra. Dan peress li l-kuntratt tas-servizz li kien jaqa` fis-sejha pubblika CT2608/2008 gie ezawrit u kompletat;*

Bl-ispejjez kontra s-socjeta` rikorrenti li qieghda tigi ngunta in subizzjoni.

Rat in-nota b`dokumenti li pprezenta d-Diretturi Generali tal-Kuntratti fit-23 ta` Ottubru 2013.

Rat in-noti ta` osservazzjonijiet tal-partijiet.

Semghet is-sottomissjonijiet tal-ahhar li ghamli bil-fomm id-difensuri tal-partijiet fl-udjenza tad-19 ta` Gunju 2014.

Rat id-digriet taghha moghti fl-istess udjenza fejn halliet il-kawza ghas-sentenza ghal-lum limitament dwar l-eccezzjonijiet tal-konvenuti Direttur Generali tal-Kuntratti u Malta Tourism Authority dwar l-illegittimita` tal-persuna u dwar il-karenza ta` interess guridiku.

Kopja Informali ta' Sentenza

Rat l-atti l-ohra tal-kawza.

Ikkunsidrat :-

II. Il-provi fil-qosor

Saviour Debono pprezenta kopja tad-decizjoni tal-Public Contracts Appeals Board ("PCAB") moghtija fil-kaz Nru 251/2008 fit-28 ta' April 2009 dwar CT/2608/2008 flimkien ma' l-inkartament ta' l-appell.

Ix-xhud fisser li l-appell sar mill-EMCS Consortium. L-appell kien notifikat lill-appellant, lid-Dipartiment tal-Kuntratti u lill-Contracting Authority. Mistoqsi jekk it-tenderers l-ohra ppartecipawx fl-appell, ix-xhud spjega li dawn ma kinux appellaw.

Ipprezenta wkoll kopja tad-decizjoni tal-14 ta' Ottubru 2009 tal-PCAB fit-tender nru CT/2608/2008 flimkien ma' dokumenti ohra.

Qal illi waqt ix-xiehda, jittiehdu noti, isir recording ghal uzu intern, u mbaghad is-Segretarju jisma' t-tapes u jsiru l-minuti.

Fisser illi fit-tieni appell kienu notifikati l-appellanti u cioe' s-socjeta' attrici u l-konsorzju ta' MISCO li appellaw separatament u l-EMCS Consortium li kien ir-*recommended bidder*. Gew notifikati wkoll l-*Contracting Authority* u d-Dipartiment tal-

Kopja Informali ta' Sentenza

Kuntratti. L-appell ma kienx instema` ai termini ta` l-Art 82 tal-Public Contracts Regulations (“PCR”). Wara li tintemm l-udjenza, il-PCAB ikollu ghaxart ijiem biex jaghti decizjoni. Tista` ssir talba ghal estensjoni taz-zmien lid-Direttur Generali tal-Kuntratti. Id-decizjoni tintbaghat lid-Direttur Generali tal-Kuntratti li jipubblikaha ; mhux il-PCAB. Id-decizjoni tkun iffirmata mic-Chairman u l-membri kollha tal-PCAB. Meta jircevieha d-Direttur Generali tal-Kuntratt, jiffirmaha wkoll. Id-Direttur Generali tal-Kuntratti rcieva d-decizjoni fis-16 ta` Ottubru 2009.

Francis Attard – Direttur Generali tal-Kuntratti – xehed illi fil-5 ta` Dicembru 2008 id-Dipartiment tal-Kuntratti ghan-nom tal-Awtorita` Maltija ghat-Turizmu ppubblika sejha ghall-offerti bl-isem ta` *Developing Leaders for change and innovation in tourism business Deveopment CPD for Tourism Senior Management*. Din is-sejha ghall-offerti kienet taqa` taht il-process tat-tlett pakketti. Saru tlett offerti u l-Kumitat ta` Evalwazzjoni ddetermina li l-ebda offerta ma kienet tikkwalifika. Ghalhekk l-Kumitat Generali tal-Kuntratti ddetermina fis-seduta ta` l-24 ta` Frar 2009 li l-offerti kollha jigu rifjutati bil-konsegwenza li din is-sejha giet imhassra. Minn din id-decizjoni, EMCS Consortium (“EMCS”) appellat quddiem il-PCAB. Id-decizjoni tal-PCAB kienet illi t-talba ta` l-EMCS kienet gustifikata u ghalhekk kellha terga` tidhol fil-process ta` aggudikazzjoni. Id-Dipartiment tal-Kuntratti rreintegra lill-EMCS fil-process. Wara li l-offerta ta` EMCS giet evalwata mill-gdid kif qal il-PCAB li kellu jsir, instab li l-offerta kienet teknikament tajba. Fil-31 ta` Lulju 2009, id-Dipartiment tal-Kuntratti nforma lill-offerenti l-ohra permezz ta` ittra li sakemm ma kienux sejr in jappellaw mir-rakkomandazzjoni li sabet l-offerta ta` EMCS amministrattivament u teknikament konformi, kien sejjer jinfetah it-tielet pakkett. Wara dik l-ittra sar appell mis-socjeta` attrici u mill-konsorzju ta` MISCO ; l-appelli kienu michuda. Id-decizjoni tal-PCAB kienet finali fis-sens li torbot lid-Direttur tal-Kuntratti li m`ghandux jedd jappella jew jimmodifika dik id-decizjoni. Id-Dipartiment tal-Kuntratti jimplimenta d-decizjoni tal-PCAB. Id-decizjoni li ma jintlaqax l-appell tas-socjeta` appellanti ma kinitx tad-Dipartiment tal-Kuntratti izda tal-PCAB bil-konsegwenza li d-Dipartiment tal-Kuntratti ma jistax iwiegeb ghall ghemil tal-Bord.

Kompla jixhed illi l-ittra tal-25 ta` Frar 2009 a fol 8 tal-process kienet indirizzata lis-socjeta` attrici u lis-socjetajiet l-ohra li ppartecipaw fis-sejha ghall-offerti in kwistjoni u cioe` Market Intelligence Services Company Limited u Icon Management Consultancy Services Consortium. Saz-zmien ta` dik l-ittra, hadd ma kien ikkwalifika ghat-tender u ghalhekk il-Kumitat Generali tal-Kuntratti (“KGK”) ddecieda li t-tender tigi cancellata. Id-decizjoni giet komunikata qabel sar l-appell. Billi l-KGK iddecieda li l-process tat-tender kellu jithassar, l-appell kellu jsir skond ir-Reg 83. Id-differenza principali bejn appell skond ir-Reg 82 u r-Reg 83 hija li skond ir-Reg 82, iz-zmien ghall-appell huwa ta` erbat (4) ijiem tax-xoghol mentri skond ir-Reg 83 iz-zmien huwa ta` ghaxat (10) ijiem.

Kopja Informali ta' Sentenza

Meta jsir appell skond ir-Reg 82, dan jigi notifikat biss lill-partijiet interessati u lid-dipartiment li jkun involut. L-appell tal-MCS Consortium sar skond ir-Reg 83 u dahal entro l-għaxart mid-data tal-pubblikazzjoni tad-decizjoni.

Xehed illi d-data ta' l-ewwel ittra ta' l-appell ta' EMCS Consortium Limited kienet id-9 ta' Marzu 2009. Dan l-appell sar in segwitu għal decizjoni tad-Direttur tal-Kuntratti għall-kancellament tal-procedura kollha tat-tender peress li ma kien hemm l-ebda offerent li kien konformi mal-kondizzjonijiet kollha tat-tender. L-appell sar skond ir-Reg 83 peress li din hija d-disposizzjoni li tapplika meta jkun hemm kancellament. Fit-tender kien hemm tliet offerenti li ma kinux jikkwalifikaw wara l-ftuh tat-tieni pakkett ; it-tielet pakkett ma kienx infetħ. Meta l-procedura tkompli, id-disposizzjoni applikabbli hija r-Reg 82 mentri fil-kaz ta' skwalifika u kancellament tal-procedura, japplika r-Reg 83. Id-decizjoni tal-PCAB dwar l-appell ta' l-EMCS Consortium nġhatat fit-28 ta' April 2009.

Fisser illi l-PCAB kien iddecieda li l-iskwalifika ta' l-offerta ta' l-appellanti ma kinitx valida ; għalhekk kellha terga' tigi reintegrata u l-process tat-tender kellu jigi riattivat. Bħala konsegwenza, l-offerti tat-tliet bidders rega' marru għand il-Kumitat ta' Evalwazzjoni biex iqis it-tliet offerenti. Fit-tieni evalwazzjoni, l-Adjudicating Committee qal li l-offerta ta' l-EMCS kienet valida u rrakkomanda li jinftaħ it-tielet pakkett. Iz-zewg offerenti l-oħra kienu dikjarati bħala mhux konformi u għalhekk kienu skwalifikati. Skont ir-rapport li wasal għand id-Dipartiment tal-Kuntratti, saret evalwazzjoni tat-tliet offerenti. Fl-ewwel procedura, ir-raguni tal-iskwalifika tas-socjeta' attrici kienet *administrative non compliance since both parties of the Consortium failed to submit bank statements as required by Article 3 of the tender document* mentri fil-kaz ta' l-EMCS ir-raguni kienet li *the tender submitted by you was administratively non compliant and the appropriate original bank statements were not submitted*. Id-differenza bejn it-tnejn kienet li filwaqt li s-socjeta' attrici ma ssottomettiet l-ebda *bank statements*, EMCS ma tatx l-*original bank statements*. Wara li gie deciz li jghaddi EMCS Consortium u l-offerenti l-oħra jigu skwalifikati, dawn kienu nfmurmati u s-socjeta' attrici għamlet l-appell. Ir-raguni ta' l-iskwalifika ta' s-socjeta' attrici ta' Lulju 2009 kienet identika għall-ewwel skwalifika ta' Frar 2009 u cioe' li ma kenitx ipprezentat *bank statements*. L-appell tagħha kien abbazi tar-Reg 82(4).

Kompla jghid illi l-appell sar skond il-Public Contracts Regulations 2005 li kienu sostitwiti mill-Public Procurement Regulations 2010. Huwa kien prezenti waqt is-smigh

Kopja Informali ta' Sentenza

fil-pubbliku tal-appell ta' l-EMCS Consortium. Id-decizjoni tal-PCAB hija vinkolanti fuq id-Direttur tal-Kuntratti u fuq l-offerent innifsu.

Qal illi t-tieni rapport ta' l-Evaluation Committee kien riferut lid-Dipartiment tal-Kuntratti. Wara tressaq quddiem il-Kumitat Generali tal-Kuntratti biex dan ighid jekk kienx qed jaqbel mal-konkuzjonijiet. L-ahhar kelma tkun tad-Direttur tal-Kuntratti.

Xehed illi s-socjeta attrici rega` kienet skwalifikata fil-process tat-tieni pakkett. Malli jsir appell, il-process kollu jigi sospiz. Fil-procedura ta' l-appell li giet deciza fl-14 ta' Ottubru 2009, fil-kaz tal-EMCS Consortium nghatat rakkomandazzjoni lid-Dipartiment tal-Kuntratti, mentri fil-kaz taz-zewg offerenti l-ohra, il-PCAB ha decizjoni finali.

Qal ukoll li skont dokumentazzjoni li ha konjizzjoni taghha, irrizulta li kien sar addendum bejn id-Dipartiment tal-Kuntratti u l-kuntrattur fejn il-perijodu ta' l-ezekuzzjoni gie estiz sad-29 ta' Mejju 2013. Jidher li l-estensjoni kienet iffirmata wara li kien skada t-terminu. L-emendi ghall-execution period imorru lura ghal Lulju 2012. Fisser illi f'kull kuntratt, jitnizzel l-execution period izda jekk l-obbligi tal-kuntrattur ma jkunux twettqu fil-perijodu li jkun, il-kuntrattur jibqa` obligat u l-awtorita` kontraenti jkollha d-dritt timponi penali ghal dewmien. F'dan il-kaz mhux hekk sar ghaliex saret l-estensjoni peress li l-kuntrattur kien qed jiffinalizza certa obbligi li kellu fosthom rapport. L-awtorita` kontraenti hadet posizzjoni fis-sens illi l-kaz ma kienx jimmerita li tigi mposta penali fuq il-kuntrattur. Spjega li ma nhassx da parti tal-Contracting Authority illi kien hemm xi nuqqas da parti tal-kuntrattur li jimmerita mposizzjoni ta' penali.

Sostna li r-rwol tad-Dipartiment tal-Kuntratti huwa li jara li l-ghoti ta' kuntratt wara s-sejhiet ghall-offerti isir b`mod gust, trasparenti u bla ebda diskriminazzjoni bejn operaturi ekonomici. Kwistjonijiet ta' dewmien jigu indirizzati mill-awtorita` kontraenti. Id-Dipartiment tal-Kuntratti jerga` jidhol fil-process jekk tinhass il-htiega ta' xi varjazzjonijiet fil-kuntratt jew jinjalghu kwistjonijiet dwar il-perijodu ta' ezekuzzjoni jew jekk ikun hemm rati godda.

Francis Albani xehed illi fil-kaz in kwistjoni huwa kien ic-Chairman tal-Evaluation Committee. Dak iz-zmien huwa impjegat fl-ufficju tal-Prim` Ministru bhala Direttur (Turizmu). Bhala Chairman, ma kellux vot. L-iskop tat-tender CT 2608/2008 kien li jitharrgu 1,380 persuna impjegati fit-turizmu u li jsiru zewg studji ta` ricerka. Fit-tender, il-Malta Tourism Authority kienet involuta limitatament ghall-evalwazzjoni tal-offerti fil-mertu taghhom. L-Evaluation Committee kien ikkonkluda li t-tlett offeriti kienu *administratively non compliant* u hekk irrakkomanda lid-Direttur tal-Kuntratti li min-naha tieghu accetta r-rakkomandazzjoni. L-EMCS Consortium appella mid-decizjoni tad-Direttur tal-Kuntratti u l-PCAB laqa` l-appell fis-sens li EMCS Consortium gew reinstated. L-ebda offerent iehor ma kien appell f`dak l-istadju. L-offerta ta` EMCS Consortium li allura kienet l-unika wahda li kien ghad fadal rega` marret quddiem l-Evaluation Committee sabiex jidhol fil-parti teknika ta` l-offerta. Instab li l-offerta ta` EMCS Consortium kienet teknikament konformi. Il-membri ta` l-Evaluation Committee ma kinux membri tal-PCAB izda r-rwol ta` l-kumitat fl-istadju ta` l-appell kien limitat ghal spjegazzjoni tar-rapport lill-PCAB. Wara li kien iffirmit il-kuntratt ma` EMCS Consortium, l-1,380 student kienu gew divizi fi tliet intakes. Fid-data meta ta x-xiehda tieghu, il-progett kien wasal f`nofs l-ahhar intake peress li l-ewwel u t-tieni intakes kienu tlestew. Wahda mit-tlett field visits internazzjonali li kienu ppjanati saret waqt li z-zewg studji ta` ricerka tlestew ukoll. Il-progett kien wasal propju fl-ahhar tieghu.

Joseph F. X. Zahra xehed li huwa direttur ta` Market Intelligence Services Company Limited (MISCO). Il-kumpanija flimkien ma` Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited (OUTLOOK) ghamlu consortium biex jippartecipaw fit-tender mertu ta` din il-kawza. Permezz ta` decizjoni li ha d-Direttur Generali tal-Kuntratti fil-31 ta` Lulju 2009, it-tender taghhom ma gietx maghzula minhabba li l-offerta teknika kontenuta fit-tieni pakkett ma kinitx amministrattivament konformi mad-dokument tat-tender. Kellhom erbat ijiem tax-xoghol sabiex jappellaw quddiem il-PCAB u hekk sar. Fl-14 ta` Ottubru 2009 il-PCAB iddecieda li z-zmien ta` erbat ijiem tax-xoghol kellu jigi kkalkolat mill-25 ta` Frar 2009 ossija minn meta d-Direttur Generali tal-Kuntratti kien hareg l-ewwel decizjoni tieghu fejn kien iddecieda li l-procedura tat-tender kienet giet cancellata. Il-konsegwenza ta` dan kienet li l-appell taghhom u tas-socjeta` attrici kien irregolari ghaliex meta sar l-appell z-zmien ghall-appell kien skada.

Kopja Informali ta' Sentenza

Spjega li l-partecipanti kollha fit-tender kienu gew skwalifikati mill-process tat-tender meta fil-25 ta' Frar 2009, id-Direttur Generali tal-Kuntratti ddecieda li l-procedura tat-tender kienet giet kancellata. Il-PCAB li skarta l-appelli taghhom u tas-socjeta` attrici u rakkomanda lid-Direttur Generali tal-Kuntratti sabiex jirrevedi l-validita` o meno ta` l-appell ta` EMCS Consortium. Qal li din ir-rakkomandazzjoni giet injorata kompletament tant li fit-13 ta` Novembru 2009, deher avviz fuq il-Gazzetta tal-Gvern fejn inghad li t-tender kien inghata lil EMCS Consortium. Huma ma appellawx mid-decizjoni tat-13 ta` Novembru 2009.

Fix-xieghda taghhom, **Lawrence Zammit** direttur iehor ta` MISCO u **Godfrey Kenely** direttur ta` OUTLOOK ikkonfermaw id-deposizzjoni ta` Joseph F.X. Zahra.

Bernard Bartolo xehed li fiz-zmien tal-kwistjoni kien Assistant Director - EU related procurement – fid-Dipartiment tal-Kuntratti. Ikkonferma li Dok C a fol 11 u Dok D a fol 12 kienu kopji ta` zewg ittri li kien kiteb hu.

Adrian Said xehed li huwa Direttur Manigerjali ta` Economic and Management Consultancy Services Limited. L-EMCS Consortium rebah it-tender mertu ta` din il-kawza u l-kuntratt kien iffirmat fis-16 ta` Frar 2010. Ix-xoghol beda immedjatament u l-ftehim mal-Awtorita` tat-Turizmu kien fis-sens illi l-programm ta` tahrig jitqassam fuq tliet korsijiet ripetuti b`kull kors idum tmien xhur. L-ewwel kors beda f'Ottubru 2010, it-tieni wiehed f` beda f'Ottubru 2011 u t-tielet f`Marzu 2012. It-tlett korsijiet spickaw u l-gradwazzjoni ta` l-istudenti saret f`Novembru 2011, f'Ottubru 2012 u fi Frar 2013. Il-miri tal-progett inkisbu u mill-1400 student li bdew il-kors kienu ggradwaw aktar minn 1000 student.

Fil-**kontroezami** Adrian Said sqarr li r-rwol partikolari tieghu kien dak ta` project leader ; huwa kien jikkordina l-consortium. George Papagiorcopulo kien wiehed mill-persuni li ha hsieb l-operat ta` l-kuntratt. Il-kuntratt kien iffirmat fis-16 ta` Frar 2010 u kellu perijodu fiss ta` ezekuzzjoni ta` madwar tliet snin. Il-kuntratt kien konkluz. Skont it-tender, kull kuntratt kellu jinghalaq b`concluding report li abbazi tieghu, isir il-hlas finali. Fir-rapport ikun summary tal-operat tal-kuntratt kollu.

Kopja Informali ta' Sentenza

George Papagiorcopulo Direttur Manigerjali ta' MS Three Services Ltd u project manager ta' l-kuntratt u **Paul Josef Vassallo** direttur ta' WE Advertise Limited u membru ta' EMCS Consortium ikkonfermaw id-deposizzjoni ta' Adrian Said.

John Magri mill-Malta Tourism Authority ikkonferma x-xiehda ta' Francis Albani.

Fil-**kontroezami**, huwa xehed li kien il-persuna responsabbli mill-progett u kien jaghmel parti mill-Evaluation Committee. Qal li wara li kien gie kancellat it-tender, il-kumitat evalwa on a technical basis biss il-bid ta' l-EMCS Consortium. Ma kellhom l-ebda direzzjoni minghand id-Direttur tal-Kuntratti biex jergghu jqisu l-offerti mill-gdid. Mistoqsi mill-gdid l-istess domanda, huwa xehed li ma kienx cert x'kien intalab ezatt li jsir mid-Direttur tal-Kuntratti. Qal illi l-letter of acceptance harget f'Dicembru 2009 u l-kuntratt kien ghal tliet snin. Il-kuntratt kien jikkonsisti fit-tahrig ta' nies impjegati fit-turizmu u ma' dan kellha ssir ricerka. Il-kuntratt ghalaq fid-29 ta' Mejju 2013 u twettqu l-affarijiet kollha li kien hemm fit-tender. Ir-rapport finali gie sottomess u approvat mill-MTA qabel id-29 ta' Mejju 2013. Il-kuntratt kien maghluq u li kien fadal kien illi jsir l-ahhar pagament. Fil-fatt l-MTA infurmat lid-Dipartiment tal-Kuntratti li l-kuntratt kien maghluq. Wara li jsir il-hlas, ma kien hemm l-ebda rabtiet ohra bejn l-MTA u EMCS.

Ippreciza li fil-fatt kien hemm estensjoni zghira fil-kuntratt peress li l-award tal-kuntratt sar f'perijodu iktar tard u ghalhekk kellu jigi estiz, izda bhala hlas u bhala ammont ta' nies li tharrgu kollox baqa' l-istess. Inbidel biss bi f'it it-time frame. Muri d-dokument a fol 249 tal-process, ikkonferma li minnu kien jidher li l-kumitat evalwa mil-lat ta' amministrazzjoni t-tlett offerti.

Ikkunsidrat :

III. Legittimita` tal-persuna

Li ma kienux il-legittimi kontraditturi tas-socjeta` attrici kienet eccezzjoni li nghatat separatament kemm mid-Direttur Generali tal-Kuntratti, kif ukoll mill-Malta Tourism Authority.

B`rabta ma` l-ewwel tlett talbiet attrici, id-Direttur Generali tal-Kuntratti sostna li ma jistax jitqies bhala l-legittimu kontradittur billi huwa ma jistax jirrispondi ghall-ghemil tal-PCAB. Ma jistax iwiegeb ghall-validita` o meno taz-zewg decizjonijiet ta` xejra procedurali li ta l-PCAB billi dan tal-ahhar huwa entita` li mhux biss huwa indipendenti ghal kollox u distint mid-Direttur Generali tal-Kuntratti izda sahsitra jaqdi l-funzjoni li jistharreg u jissindaka d-decizjonijiet li jiehu d-Direttur Generali tal-Kuntratti. Ghalhekk tal-ahhar m`ghandux il-kapacita` rapprezentattiva tal-PCAB. Skond id-Direttur, huwa gie imharrek inutilment.

Ghar-rigward tar-raba` u l-hames talbiet attrici, jinghad illi bir-Reg 84(14) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 174.04 kif applikabbli dak iz-zmien li d-decizjonijiet tal-PCAB huma finali u li r-referenza li ssir lill-Qrati a tenur tar-Reg 84(19) m`ghandhiex iddewwem lid-Direttur tal-Kuntratti milli jwettaq id-decizjoni tal-PCAB.

Fil-kaz tal-lum, is-socjeta` attrici taghmilha cara li ghamlet il-kawza skond l-Avviz Legali 177 ta` l-2005. Id-Direttur Generali tal-Kuntratti ma giex mharrek bhala rapprezentant tal-PCAB.

Hija l-fehma konsiderata ta` l-Qorti li d-Direttur Generali tal-Kuntratti huwa kontradittur legittimu fil-procediment tal-lum mhux biss ghaliex huwa l-kap tad-dipartiment tal-Gvern li kien involut fil-materja in kwistjoni izda ghaliex huwa responsabbli mill-amministrazzjoni tal-proceduri ta` akkwist ta` beni u servizzi mill-Gvern jew entitajiet pubblici kif previst mil-ligi. Li kieku d-Direttur Generali tal-Kuntratti thalla barra mill-kawza, il-gudizzju ma kienx ikun integru fil-gudizzju ta` l-Qorti. Inoltre skond l-Avviz Legali 177 ta` l-2005, fil-kaz ta` lmenti dwar xi decizjoni li

Kopja Informali ta' Sentenza

twassal ghat-twarrib ta' offerta, jew fil-kaz ta' xi oggezzjoni ghall-ghoti ta' kuntratt propost, il-persuna nteressata tista' tipprezenta l-ilment jew l-oggezzjoni lid-Dipartiment tal-Kuntratti kif ukoll lill-Awtorita' Kontraenti izda mhux direttament lill-PCAB. Evidenti ghalhekk huwa n-ness guridiku bejn is-socjeta' attrici u d-Direttur Generali tal-Kuntratti kif del resto mal-Malta Tourism Authority bhala l-Awtorita' Kontraenti.

Hija wkoll il-fehma meqjusa tal-Qorti illi l-PCAB huwa biss l-organu li jittratta u jiddeciedi l-ilmenti li jsiru minn min ghandu interess skond Reg 33(2) ta' l-imsemmi avviz legali. Kull decizjoni tal-PCAB ghalkemm finali u vinkolanti fuq id-Direttur Generali tal-Kuntratti trid titwettaq minn dan tal-ahhar, flimkien mal-Kap ta' l-Awtorita' Kontraenti. Ghalhekk kull decizjoni li taghti l-Qorti dwar it-talbiet attrici trid tkun imwettqa mid-Direttur Generali tal-Kuntratti. Huwa minnu li dan tal-ahhar mhuwiex inkarikat jew ghandu xi kontroll fuq il-PCAB. Daqstant iehor huwa minnu li l-PCAB huwa indipendenti mid-Direttur Generali tal-Kuntratti. U ghax hu hekk il-Qorti ma tistax izzomm responsabbli lid-Direttur Generali tal-Kuntratt ghad-decizjonmijiet illi jiehu l-PCAB. Madanakollu d-Direttur Generali tal-Kuntratti huwa l-persuna idoneja li tista' jaghti r-rimedju mitlub mis-socjeta' attrici jekk fil-konsiderazzjoni tal-mertu jinstab li d-decizjonijiet tal-PCAB ghandhom jigu revokati. Anke ghalhekk l-ecezzjoni tad-Direttur Generali tal-Kuntratti fis-sens illi skond hu kellu jitharrek il-PCAB ad eskluzjoni tieghu ghandha tkun respinta.

L-istess *ratio* ighodd ghall-ecezzjoni simili li ghamlet il-Malta Tourism Authority.

Irrizulta li l-Malta Tourism Authority kellha rwol attiv u dirett fis-sejha ghall-offerti. L-Evaluation Committee kien iffurmat minn ufficjali taghha propju ghaliex kienet l-Awtorita' Kontraenti. It-tender kien jirrelata ma' servizzi li kienu mitlub mill-Malta Tourism Authority. Ghalhekk l-Awtorita' kellha relazzjoni diretta ma' decizjonijiet vitali li ttiehdu fil-kuntest tat-tender.

Finalment il-Qorti taghmel ukoll referenza ghar-raba' u l-hames talbiet attrici. Huwa car li t-talbiet kienu diretti essenzjalment kontra d-Direttur Generali tal-

Kopja Informali ta' Sentenza

Kuntratti u l-Malta Tourism Authority. Anke ghalhekk ghandhom jibqghu parti fil-kawza.

Dwar l-argumenti li saru ta' x'seta' ghamlet divers is-socjeta' attrici sabiex twaqqaf lill-Awtorita' Kontraenti milli tiffirma l-kuntratt, il-Qorti hija tal-fehma illi f'dan l-istadju, din il-kwistjoni mhijiex qeghda tigi deciza llum ; ghalhekk il-Qorti mhijiex sejra taghti konsiderazzjoni ghal dan l-argument propju ghaliex huwa attinenti ghall-mertu mhux ghal dak li qed ikun deciz illum.

Il-Qorti qeghda tichad l-eccezzjonijiet fuq riferiti tad-Direttur Generali tal-Kuntratti u tal-Malta Tourism Authority.

Ikkunsidrat :

IV. Karenza ta' interess

Kien ecepjet mid-Direttur Generali tal-Kuntratti illi s-socjeta' attrici ma ghadx ghandha l-interess rikjest mil-ligi biex tkompli bil-kawza tal-lum ladarba rrizulta li l-kuntratt tas-servizz li kien mertu tas-sejha pubblika, ghajr ghat-thejjia tar-rapport finali, kien ser jintemm fis-16 ta' April 2013 mill-EMCS Consortium li kien rebah it-tender.

Inghad ukoll li ma kienux ghadhom fattibbli la t-talba biex l-appell tas-socjeta' attrici jinstema' mill-PCAB halli b'hekk hija tibqa' eligibbli li tiehu l-kuntratt ; u lanqas it-talba l-ohra biex l-ghoti tal-kuntratt lill-EMCS Consortium jithassar.

Il-Malta Tourism Authority tat ukoll eccezzjoni identika.

Il-bazi ta' kull azzjoni civili li minnha ghandu jiddipartixxi kull dibattiment huwa l-interess guridiku tal-partijiet. Infatti f'kull kawza jrid ikun hemm interess guridiku sew ta' l-atturi u kif ukoll tal-konvenuti. Dan huwa l-*"point d'interet, point d'action"* li jrid ikollhom il-partijiet. L-interess irid ikun dirett, legittimu kif ukoll attwali, u jrid johrog minn stat attwali ta' ksur ta' jedd. L-interess jimmaterializza ruhu fl-utilita' finali li l-ezitu tal-kawza jkollu ghall-attur.

Kif spjegat il-Qorti ta' l-Appell fis-sentenza taghha fil-kawza "**Antonio Borg vs Guido Abela**" (Kollez. Vol. XXXVIII.I.300) : ***"Liema utilita' finali ta' l-azzjoni tirisjedi appunto fil-propositu li jitneha l-istat ta' vjolazzjoni tad-dritt almenu opinata u affermata mill-attur."***

Sabiex tiehu konjizzjoni ta' kawza, il-Qorti trid ghalhekk tkun konvinta li l-attur ikollu l-iskop li jirkupra l-oggett jew beneficcju ta' xi jedd moghti lilu bil-ligi, u li fil-fehma tieghu jkun gie vjolat : ***"Per istituire un giudizio non basta che un fatto d'altri pregiudichi i nostri interessi, ma occorre che questo fatto ci arrechi un danno giuridico."*** (Mattirolo : Diritto Giudiziario : Vol I par 56)

Fis-sentenza taghha fil-kawza '**Angelo Spiteri vs Giuseppe Zammit**' (Kollez. Vol XLII.II.1032) din il-Qorti fissret b'liema mod il-qorti ghandha tikkunsidra l-interess ta' l-atturi :-

"Dan l-interess irid ikun jezisti fil-mument li tkun spjegata l-azzjoni. L-attur irid juri illi ghal esercizzju tad-dritt tieghu huwa ghandu attwalment b'zonn li jinvoka l-protezzjoni tal-Qorti. Irid juri li mill-kawza jirritraji utilita' "rikonoxxuta mill-ligi." "L'utilita' che dal giudizio si spera di trarre deve essere riconosciuta dal diritto obiettivo come base sufficiente per tentare l'azione". (Dizionario Pratico del diritto privato, Scalaja, Interesse in Giudizio)" ("Bartoli vs. Zammit Tabone" Vol. XLV-1-58). "F'dan ir-rigward huwa ormaj pacifiku anki fil-gurisprudenza taghna, illi l-interess huwa l-misura mhux biss tal-azzjoni, imma anki ta' l-eccezzjoni (Kollez XXIV-11-627); jigifieri, dan l-interess ghandu jinstab tant f'min jipproponi domanda gudizzjarja, kemm f'min jigi mharrek biex jikkontradiciha."

Fis-sentenza kienu ndikati r-rekwiziti tal-interess guridiku :-

“Dan l-interess ghandu jkollu diversi rekwisiti fost hwejjeg ohra ghandu jkun legittimu, jigifieri ghandu jkun konformi mad-dritt u jekk dan ikun biss interess u mhux anki dritt, l-azzjoni ma tregix (kollezz. XXXVII-III-889) u ghandu jkun ukoll ezistenti fil-konfront tal-konvenut maghzul bhala kontraddittur legittimu fil-kawza.”

Fis-sentenza taghha tat-28 ta` Frar 2002 fil-kawza “**Agatha sive` Agathina Formosa Gauci vs Avv. Dr. Francis Lanfranco et**”, din il-Qorti ghamlitha cara illi sabiex l-interess ikun tutelat, irid ikun iwassal ghal utilita` u vantagg ghal min irid jezercita l-jedd, b`mod li jekk l-azzjoni ma tistax twassal biex tipproduci dak ir-rizultat, l-azzjoni ma tistax tregi.

Fl-istess sens kienu s-sentenzi ta` din il-Qorti tat-12 ta` Lulju 2002 fil-kawza “**Lawrence Attard noe vs Sergio Manche` et**” ; dik tal-4 ta` Marzu 2004 fil-kawza “**Improved Design Limited vs Antoine Grima**” ; u dik tat-12 ta` Dicembru 2001 fil-kawza “**Anna Attard et noe vs Rev Patri Serafin Abela noe**” fejn dwar l-attwalita` tal-interess inghad illi sabiex azzjoni tista` ssehh u titqies imsejsa b`interess kif imiss, trid tkun kapaci li tipproduci rizultat vantaggjuz jew utli ghal min jipproponiha u li dak ir-rizultat jista` jigi utilizzat.

Premessi dawn il-principji gurisprudenzjali, u applikati ghall-eccezzjonijiet de qua, il-Qorti hija tal-fehma konsiderata illi s-socjeta` attrici ghad ghandha l-interess guridiku fir-rigward ta` l-ewwel u tat-tielet talbiet taghha, billi wara li tinghata sentenza dwar dawk it-talbiet, hija tista` potenzjalment tipprocedi b`azzjonijiet ohra.

Il-Qorti ma taqbilx mas-sottomissjoni illi s-socjeta` attrici ma hi ser tikseb l-ebda rizultat vantaggjuz bl-ezitu ta` dawn il-proceduri. Fil-kaz illi jintlaqghu l-ewwel u t-tielet talbiet fil-mertu, is-socjeta` attrici tista` tirrikorri ghal azzjonijiet ohra. Fl-istess waqt, is-socjeta` attrici ghandha tirregola ruhha dwar it-tieni, ir-raba` u l-hames talbiet taghha, billi l-kuntratt li effettivament inghata lill-EMCS Consortium illum twettaq u huwa mitmum.

Il-Qorti qeghda tichad iz-zewg eccezzjonijiet fuq riferiti.

Decide

Ghar-ragunijiet kollha premessi, il-Qorti qeghda taqta` u tiddeciedi billi
:

Tichad l-eccezzjoni ulterjuri li pprezenta l-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti fis-16 ta` Ottubru 2012, u l-eccezzjoni ulterjuri li l-istess konvenut ipprezenta fit-8 ta` April 2013, spejjez ghall-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti.

Tichad it-tieni eccezzjoni tar-risposta guramentata li l-konvenuta Malta Tourism Authority ipprezentat fid-9 ta` Dicembru 2009, u l-eccezzjoni ulterjuri li l-istess konvenuta pprezentat fit-18 ta` Ottubru 2013, spejjez ghall-konvenuta Malta Tourism Authority.

< Sentenza In Parte >

-----TMIEM-----