MALTA

QORTI CIVILI
PRIM' AWLA

ONOR. IMHALLEF
JACQUELINE PADOVANI GRIMA

Seduta tat-8 ta' Novembru, 2013

Citazzjoni Numru. 525/2012

Nutar Marilena Cristina bhala mandatarja specjali ta' Dr Robert Cuschieri (ID 154171M) u Dr. Robert Cuschieri li assuma l-atti fid-9 ta' Jannar 2013
vs
Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku u b'digriet tat-12 ta' Novembru 2012 gew kjamati in kawza Dr Angela Sultana, Dr Predrag Andrejev u Dr Josephine Psaila.

Il-Qorti :
Rat l-att tar-rikors tan-Nutar Marilena Cristina bhala mandatarja specjali ta' Dr. Robert Cushieri (ID Nru 154171M) mressaq fis-25 ta'Mejju 2012, li jaqra hekk:
1. "Illi l-esponenti giet mahtura mandatarja ta' Robert Cushieri ta' 16, triq il-Grazzja, Zebbug ZBG 1058 li temporanjament qieghed barra minn Malta sabiex tistitwixxi u tirraprezenta l-azzjonijiet gudizzjarji necessarji sabiex jigu protetti l-interessi tieghu;

2. Illi fl-20 ta' Lulju 2010, il-Kummissjoni ntimata harget avviz fil-gazzetta tal-gvern li kienet qed tilqa' applikazzjoni

minghand Medical Practitioners bi kwalifiki adattati u b'esperjenza ghall-pozizzjoni ta' Designate Consultant Surgeon li twassal ghall-hatra ta' Consultant Surgeon b'interess specjali fil-Hepato Pancreato Biliary Surgery fil-Ministeru ghas-Sahha, l-Anzjali u Kura fil-Komunita' (Dok RC1);

3. Illi r-rikorrenti kien applika ghal din il-pozizzjoni u mill-intervisti li kienu saru, b'ittra mill-Kummissjoni ntimata datata 20 ta' Jannar 2011 kien gie nfurmat li kien gie l-ewwel fil-process ta' selezzjoni (Dok RC2);

4. Illi fit-8 ta' Gunju 2011, ir-rikorrenti rcieva korrispondenza ohra mill-Kummissjoni intimata fejn gie infurmat li ma kienx eligibbli ghas-sejha ta' applikazzjoni skond il-paragrafu 6(e) tas-sejha li kien jirrikjedi li l-kandidati jkollhom sentejn esperjenza full time bhala specjalisti fil-General Surgery (Dok RC3). Skond din l-ittra tal-Kummissjoni ntimata, dan kien ghaliex ir-rikorrenti ma kienx imnizzel fir-registru tal-ispecjalisti ghal perjodu ta' sentejn skond l-Artikolu 29[1] tal-Att dwar il-Professjonijiet tas-Sahha [Kap. 464] u ghalhekk kien ineligibbli ghall-pozizzjoni ta' Designate Consultant Surgeon b'interess specjali fil-Hepato Pancreato Biliary Surgery u dana minkejja li kien ilu rikonoxxut ufficjaliment bhala specjalista f'dan il-qasam sa mill-1 ta' Jannar 2008;

5. Illi r-rikorrenti kien iggradwa fil-Medicina u l-Kirurgija f'Lulju 1995 u hadem bhala House Officer sa Gunju 1999. Kien Acting Senior House Officer in General Surgery minn Lulju 1999 sa Marzu 2000. Kien Senior House Officer in General Surgery minn April 2000 sa April 2004. F'Mejju 2004 kien appuntat Registrar in General Surgery u f'Novembru 2007 Senior Registrar in General Surgery (Dok RC4]. F'Gunju 2008 gie infurmat li n-nomenklatura ta' Senior Registrar kienet giet mibdula ghal Resident Specialist (Surgery) u dan b'effett mill-1 ta' Jannar 2008 (Dok RC5);

6. Illi l-pozizzjoni ta' Resident Specialist fil-prattika kienet dejjem ikkunsidrata u rikonoxxuta bhala grad ta' specjalista stante li grad ta' specjalista per se gewwa l-

isptar Mater Dei u precedentement l-isptar San Luqa ma jezistix u qatt ma ezista;

7. Illi l-kriterji mnizzla fis-sejha ta' applikazzjoni ta' Lulju 2010 taht l-Artikolu 6(d) huma li sad-data tas-sejha, il-kandidat ikollu certifikat li t-tahrig fil-General Surgery huwa komplut, jew li jkollu ismu mnizzel fil-General Surgery Specialist Register, jew li jkun approvat sabiex ismu jitnizzel fil-General Surgery Specialist Register. Ir-rikorrenti jissodissfa dawn il-kriterji stante li ottjena c-certifikat li kkompleta t-tahrig fil-General Surgery f'Gunju 2010. Imkien ma jinghad fis-sejha li kien sine qua non li isem l-applikant kellu jkun imnizzel fuq ir-registru ghal sentejn qabel id-data tal-hrug tas-sejha;

8. Illi di piu', il-Kummisjoni ntimata taf ben tajjeb li l-exit exam ma kienx disponibbli ghar-rikorrenti qabel Gunju 2010 u li l-istess Kumissjoni ntimata kemm –il darba m'osservatx ddan ir-rekwizit u ghadha sal-llum ma tosservax dan ir-rekwizit f'diversi avvizi pubblici li tohrog;

9. Illi l-grad ta' Specialist fis-settur pubbliku mediku huwa ntiz bhal Resident Specialist u li wiehed ma jistax jirrekluta lil xi hadd ghal posizzjoni li m'hix rikonoxxuta mis-settur. Is-settur pubbliku mediku jirrikonoxxi 'Resident Specialists' biss u l-Artikolu 29(1) tal-kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta ma jiddefinixxix it-terminu 'Specjalista'. Di piu',l-avviz ghas-sejha ta' applikazzjonijiet ta' Lulju 2010 ma ghamel l-ebda refernza ghal kundizzjoni jew l-artikolu citat u ghalhekk ma tistax isir referenza ghal tali artikolu fil-process ta' selezjoni;

10. Illi sussegwentement, il-Kummissjoni ntimata qabdet u nterpretat il-ligi hija stess, kif jirrizulta car mill-korrispondenza taghha datata 10 ta' Novembru 2011 fejn gie determinat minnha stess min hu elegibbli jew le u xi kriterji ghandu juza s-Selection Board dwar l-elegibilita' tal-kandidati. F'din il-korrispondenza l-Kummisjoni fuq naha tammetti li r-rwol ta' "medical specialist" has been embodied within the... grand of Resident Specialist" u tammetti li l-Artikolu 29 (1) fuq imsemmi ma kienx imnizzel bhala kriterju fl-avviz ghas-sejha ta' applikazzjonijiet ta'

Lulju 2010, filwaqt li fl-istess nifs tikkontradixxi lilha nnfisha u tikkonkludi li madankollu, il-grad ta' "Resident Specialist (does not) confer the status of specialiest on the appointee" u di piu' tikkonkludi li xorta wahda l-Artikolu 29 (1) tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta japplika fil-kaz sotto ezami;

11. Illi l-Artikolu 6 (e) tas-sejha ghal-applikazzjonijiet ta' Lulju 2010 jipprovdi li l-kandidati jrid ikollhom sentejn esperjenza full time bhala specjalisti fil-General Surgery. Ir-rikorrenti jissodisfa din il-kwalifika;

12. Illi l-grad ta' Specjalista ma jezistix bhala grad fis-settur mediku pubbliku. Jezisti biss il-grad ta' Resident Specialist. Dan huwa l-uniku grad rikonoxxut kemm mill-gvern ta' Malta kif ukoll mill-Medical Association of Malta (M.A.M.) u fl-isptarijiet pubblici. F'Jannar 2008, il-grad ta' Specjalista ma kienx indipendentement krejat u r-raguni logika hija ghaliex fl-ispirtu huwa wiehed u l-istess grad u cioe' li rwol ta' Specjalista huwa r-rwol ta' Resident Specialist hekk kif anness mill-istess Kummissjoni ntimata;

13. Illi r-rikorrenti ilu rikonoxxut mill-Kummissjoni ntimata bhala Resident Specialist mill-2007 u ilu jaqdi r-responsabilitajiet marbutin ma' dan ir-rwol konsistenti f'operazzjonijiet u rimpjazzar tal-konsulent u xoghlijiet ta' emergenza meta jkun on duty wara l-hinijiet normali tax-xoghol;

14. Illi r-rikorrenti ilu jaqdi d-dmirijiet professjonali tieghu sa mill-2007 u l-ebda minn dawn id-dmirijiet ma nbidlu minn meta ismu gie mnizzel fl-iSpecialist Register. Id-dmirijiet tieghu baqghu l-istess;

15. Illi dan kollu jsostni li l-interpretazzjoni legali tal-Kummissjoni ntimata li r-rikorrenti ma kienx eligibbli fir-rigward tar-rekwizit ta' sentejn esperjenza bhala Specialist hija ultra vires qua interpretazzjoni u zbaljata;

16. Illi jerga' jigi rijenfasizzat li m'hemm l-ebda konnessjoni u legalment ma seta' qatt ikun hemm, bejn is-

sejha ghall-applikazzjonijiet ghal din il-pozizzjoni u l-kundizzjonijiet annessi mal-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta;

17. Illi r-rikorrenti jikkwalifika ghall-kriterji kif ippublikati fl-avviz peress li meta ssottometta l-applikazzjoni tieghu kellu tal-inqas tlett (3) snin esperjenza fis-settur hekk kif spjegat iktar 'l fuq u cioe' iktar mill-minimu ta' sentejn (2) rikjeti fl-avviz de quo;

18. Illi fil-15 ta' Dicembru 2011, ir-rikorrenti personalment ipprezenta mandat ta' inibizzjoni numru 1777/11 sabiex jikkawtela d-drittijiet tieghu billi jzommu lill-Kummissjoni intimata milli b'xi mod tappunta Selection Board u/jew li b'xi mod taghmel jew b'kull forma tezegwixxi interviews ghall-mili tal-pozizzjoni ta' Designate Consultant Surgeon li twassal ghall- hatra ta' Consultant Surgeon b'interess specjali fil-hapato pancreato Biliary Surgery fil-Ministeru ghas-Sahha, l-Anzjani u Kura fil-Komunita', jew b'xi mod tassenja, taghti jew timla dan il-post ta' Designate Consultant Surgeon;

19. Illi b'sentenza tal-11 ta' Mejju 2012, l-Onorabbli Prim Awla tal-Qorti Civili laqghet it-talbiet tar-rikorrenti ghall-hrug tal-mandat ta' inibizzjoni kontra l-Kummissjoni ntimata stante li rrizulta sufficjentement li l-hrug ta' dan il-mandat huwa necessarju jew mehtieg sabiex jigu salvagwardati d-drittijiet tar-rikorrenti kif ukoll li r-rikorrenti prima facie ghandu dawk id-drittijiet imsemmija;

20. Illi r-rikorrenti nomine Nutar Marilena Cristina tiddikjara li hija awtorizzata tiddikjara dawn il-fatti;

21. Illi r-rikorrenti ghandu kull interess li jippromwovi din l-azzjoni gudizzjarja sabiex jikkawtela u jenforza l-jeddijiet tieghu;

22. Illi ghalhekk kellha ssir din il-kawza.

Ghaldaqstant ir-rikorrenti umilment titlob lil din l-Onorabbli Qorti sabiex:

1. Tiddikjara li l-Kummisjoni ntimata agixxiet ultra vires u di piu' b'mod zbaljat meta nterpretat il-Ligi;

2. Sussegwentement, tiddikjara li l-kriterji ta' eligibilita' applikabbli huma dawk hekk kif ippubblikati fl-aviz ghas-sejha tal-applikazzjoni ta' Lulju 2010;

3. Tiddikjara, in subordinazzjoni ghall-premess li r-rikorrenti huwa eligibbli taht il-kriterji kif ippubblikati fl-avviz ghas-sejha tal-applikazzjonijiet ta' Lulju 2010;

4. Tordna lill-Kummissjoni ntimata tkompli bil-process ta' selezzjoni strettament skond il-kriterji ppubblikati fl-avviz ta'Lulju 2010 ghall-pozizzjoni ta' Designate Consultant Surgeon a tenur ta' dak deciz fit-tielet u r-raba' talba.

Bl-ispejjez kontra l-Kummissjoni intimata oltre l-ispejjez tal-mandat ta'inibizzjoni numru 1777/11/GC li minn issa huma ngunti ghas-subizzjoni."

Rat il-lista tax-xhieda ndikati mir-rikorrenti u l-elenku ta' dokumenti esebiti mar-rikors mahluf;

Rat illi l-atti tar-rikors guramentat kienu debitament notifikati lill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku skond il-ligi flimkien mal-avviz tas-smiegh tal-kawza;

Rat ir-risposta guramentata tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku tal-31 ta'Lulju 2012, illi taqra kif ser jinghad:

Illi t-talbiet attrici huma nfondati kemm fil-fatt kif ukoll fid-dritt u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez stante lli:

1. Preliminarjament din l-Onorabbli Qorti m'ghandhiex il-kompetenza rationae materiae sabiex tezamina l-operat tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku u dan ai termini tal-artikolu 115 tal-Kostitizzjoni ta'Malta;

2. Illi fi kwalunkwe kaz il-funzjoni primarja tal-Kummissjoni skond l-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni hija dik li taghmel ir-rakkomandazzjonijiet taghha lill-Prim Ministru dwar il-hatra jew it-tnehhija ta' ufficjali pubblici, u l-kariga ta' Designate Consultant Surgeon li twassal ghall-hatra ta' Consultant Surgeon b'interess specjali fil-hepato pancreato biliary surgery hija kariga fis-Servizz Pubbliku li taqla' fil-kompetenza tal-istess Kummissjoni. Ghalhekk fl-ebda mod ma jista' jigi argumentat, kif qed jittanta jaghmel ir-rikorrent, li l-Kummissjoni agixxiet barra mill-parametri tas-setghat taghha;

3. Illi wisq anqas ma jista' jinghad li l-Kummissjoni kisret xi dritt fundamentali tar-rikorrent hija u tittratta dan il-kaz, stante lli kif jirrizulta mid-dokumenti RC3, RC6 u RC7 annessi mar-rikors promotur, ir-rikorrenti inghata kull opportunita' sabiex jipprezenta l-kaz tieghu quddiem il-Kummissjoni u jikkonvinciha li huwa ntitolat jinhatar fil-kariga in kwistjoni;

4. Illi sussidjarjament u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-artikolu 29 tal-Kap 464 tal-Ligijiet ta' Malta jistipula fl-aktar mod car illi "hadd ma ghandu jezercita bhala, jew jaghmilha ta' specjalista kemm –il darba ismu ma jkunx imnizzel fir-registru mizmum ghar-registrazzjoni ta' specjalisti mill-Kunsill rilevanti";

5. Illi ex admissis it-tabib Robert Cuschieri ma kienx registrat bhala specjalista filwaqt illi uhud mill-applikanti l-ohrajn ghall-istess inkarigu kienu hekk irregistrati;

6. Illi s-sejha ghall-applikazzjonijiet ghall-inkarigu ta' Degisnate Consultant Surgeon li twassal ghall-hatra ta' Consultant Surgeon b'interess specjali fil-Hepato Pancreato Biliary Surgery fil-Ministeru ghas-Sahha, l-Anzjani u Kura fil-Komunita' fl-artikolu 6 taghha, tistipula illi "Sal hin u d-data tal-gheluq ta' din is-sejha ghal-applikazzjonijiet, l-applikanti ghandhom:... (e) ikollhom sentejn esperjenza full time bhala specjalisti fil-General Surgery" b'dan illi l-artikolu 7 jistipula lli l-artikolu 6(e) jigi skartat ghall-kandidati jekk ma jkun hemm hadd li

jissodisfah, b'dan illi jekk imqar wiehed mill-applikanti jissodisfah allura r-rekwizit japplika ghal kulhadd;

7. Illi fil-fatt kif ser jirrizulta fil-mori tal-kawza, kien hemm applikazzjonijiet minn individwi li kienu jissodisfaw dan il-kriterju u ghalhekk dan kellu jigi sodisfatt minn kulhadd b'dan illi, kif jistipula l-artikolu 29 tal-kap 464, sabiex wiehed jissodisfa dan il-kriterju necessarjament ghandu jkun iskritt fir-registru opportun;

8. Illi t-tabib Cushieri, ghad li kien jahdem bhala kirurgu, ma kienx debitament registrat sad-data tal-gheluq tas-sejha ghall-applikazzjonijiet, jigifieri t-13 ta' Awwissu 2010 u ghaldaqstant ma jistax jippretendi illi kien jissodisfa r-rekwiziti tas-sejha relattiva;

9. Illi f'dan il-kuntest huwa dghajjef hafna l-argument tar-rikorrenti li l-artikolu 29(1) m'ghandux relevanza fl-applikazzjoni in kwistjoni stante lli ma ssemmitx fl-applikazzjoni in kwistjoni. Fil-fatt huwa car illi l-ebda sejha ghall-applikazzjonijiet ma jista jkollha ebda precedenza fuq dispozizzjonijiet statutorji u li kull sejha u kull evalwazzjoni ssir dejjem entro i termini u l-parametri tal-ligi;

10. Illi fil-fatt ir-rikorrenti qieghed jipprova jargumenta illi l-Kummissjoni agixxiet ultra vires ghaliex hija mxiet skond il-ligi u tat piz lid-dispozizzjonijiet tal-Att li jirregola s-settur. Fil-fatt dan l-argument huwa totalment bla bazi u l-Kummissjoni kienet tkun fil-fatt qed tagixxi ultra vires li kieku kienet tinjora d-dispozizzjonijiet tal-artikolu 29(1) tal-kap.464;

11. Illi huwa fatt inkontestat illi r-rikorrent gie registrat bhala specjalista biss f'Dicembru tal-2010 u dan kif jirrizulta mid-Dokument hawn anness bhala Dok. PSC1, filwaqt illi sejha ghall-applikazzjonijiet ghalqet fit-13 ta' Awwissu 2010. Ghaldaqstant ma jistax jitqies fid-dawl tal-ligi li sad-data tal-gheluq tas-sejha ghall-applikazzjonijiet huwa kellu sentejn esperjenza bhala specjalista;

12. Illi barra minn hekk huwa totalment infondat l-argument tar-rikorrent li "l-istess Kummissjoni ntimata kemm-il darba m'osservatx dan ir-rekwizit u ghadha sal-lum ma tosservax dan ir-rekwizit f'diversi avvizi pubblici li tohrog";

13. Illi l-Kummissjoni ma tikkontestax il-fatt li r-rikorrent ma nghatax l-opportunita' li joqghod ghall-exit exam qabel Gunju tal-2010, izda kif il-Kummissjoni diga spjegat lir-rikorrenti fit-tieni pagna tal-ittra taghha tal-10 ta' Novembru 2011 (Dok RC7 anness ma' rikors promotur), safejn il-ligi tippermetti, il-Kummissjoni tara li applikant ghal kariga pubblika ma jigix ippenalizzat minhabba nuqqasijiet amministrattivi li ma jkunux tort tieghu. Biss, f'dan il-kaz idejn il-Kummissjoni huma marbutin ghaliex l-artikolu 29 tal-Att dwar il-Professjonijiet tas-Sahha ma jaghti lok ghall-ebda diskrezzjoni fir-rigward tal-applikabbilita' tieghu u huwa kategoriku;

14. Illi kif ukoll spjegat, fost ohrajn, il-Kummissjoni fl-ittra taghha tal-10 ta' Novembru 2011 (Dok RC7), fit-tielet pagna tal-istess ittra, jekk applikant ghall-kariga in kwistjoni (jew kariga ohra simili) ikun hadem bhala specjalista qabel ma gie registrat fir-registru tal-ispecjalisti f'Malta, dik l-esperjenza tista' titqies valida ghall-fini tal-paragrafu 6(e) tas-sejha ghall-applikazzjonijiet biss jekk:

- *L-applikant kiseb dik l-esperjenza qabel id-dhul fis-sehh tal-Att dwar il-Professjonijiet tas-Sahha; jew inkella*

- *L-applikant kiseb dik l-esperjenza barra minn Malta*

U dan dejjem jekk l-applikant kien kwalifikat bhala specjalista taht il-ligi li kienet tapplika dak iz-zmien, f'Malta jew barra minn Malta skond il-kaz;

15. Illi huwa car li l-kummissjoni m'agixxietx 'l hemm mill-poteri li taghtiha l-ligi meta applikat dispozizzjonijiet tal-ligi li huma cari hafna fit-tifsira taghhom u ma

jehtigilhom ebda interpretazzjoni, fil-fatt kienet tmur kontra l-parametri tas-setghat mghotijin lilha li kienu injorat dawn id-dispozizzjonijiet imposti mill-legislatur u huwa ghalhekk ukoll car li r-rikorrent ma kienx jissodisfa dawn il-kriterji meta harget is-sejha ghal-applikazzjonijiet u li ghaldaqstant ir-rikorrent ma kienx jikkwalifika skond is-sejha relattiva;

16. Illi jrid ukoll jigi osservat li minghajr pregudizzju ghas-suespost, f'kaz illi l-ewwel zewg talbiet tar-rikorrent jigu akkolti , il-process tal-ghazla ghall-kariga in kwistjoni, li gie sospiz permezz tal-mandat ta' inibizzjoni fl-ismijiet Robert Cuschieri vs Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku (Mandat Nru 1777/2011) li ilu fis-sehh mill-15 ta' Dicembru 2011, jisokta skond kif tiddeciedi l-Qorti , izda r-rizultat originali kif anness mar-rikors promotur bhala Dok RC2 m'ghandux jitqies validu peress li thassar mill-kummissjoni ghal ragunijiet li jmorru lil hinn ferm mill-kwistjoni tal-eligibbilta' tar-rikorrent. Kif tixhed l-ittra tal-Kummissjoni hawn annessa u mmarkata bhala Dok PSC 002 (ittra li ntbaghtet lil kull applikant ghall-kariga), il-Kummissjoni ordnat li l-process tal-ghazla ghandu jsehh mill-gdid taht Bord tal-Ghazla differenti ghaliex il-Bord tal-Ghazla originali ma tax risposti sodisfacenti lill-Kummissjoni dwar oggezzjonijiet imqajma minn uhud mill-applikanti dwar il-marki moghtija lilhom, u l-istess Bord irrinunzja r-responsabbilta' tieghu ghar-rizultat imfassal minnu stess. Il-kummissjoni hadet decizjoni simili fil-kaz karigi ohra ta' konsulent fejn il-Bord tal-Ghazla kien l-istess wiehed.

Ghaldaqstant, in vista tas-suespost, il-Kummissjoni dwar is-Servizzi Pubbliku titlob bir-rispett li din l-Onorabbli Qorti joghgobha tichad it-talbiet rikorrenti bl-ispejjez kontrih."

Rat ir-Risposta tal-kjamati in kawza Dr. Angela Sultana (151366M), Dr. Predrag Andrejevic (171395M) u Dr. Josephine Psaila (120761M) li taqra hekk:

1. “Illi t-talbiet attrici huma nfondati fil-fatt u fil-ligi u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez.

2. Illi fid-decizjoni taghha, il-Kummissjoni konvenuta mxiet ghal kollox skond il-ligi u s-sejha ghall-applikazzjonijiet, u ghalhekk l-ilmenti tal-attur Dr. Robert Cuschieri kontra dik id-decizjoni huma ghal kollox infondati.

3. Illi l-eccepjenti jaqblu li l-process tal-ghazla ghandu jitkompla, basta dan isir skont il-kriterji tas-sejha ghall-applikazzjonijiet originali kif imfissra mill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku. Ir-raba' talba attrici ghandha ghalhekk tigi michuda sa fejn tmur kontra d-decizjoni tal-Kummissjoni konvenuta.

Salvi eccezzjonijiet ulterjuri.”

Rat id-dikjarazzjoni tal-kjamati in kawza Dr. Angela Sultana (151366M), Dr. Predrag Andrejevic (171395M) u Dr. Josephine Psaila (120761M) tal-20 ta’ Dicembru 2012 li taqra hekk:

1. “It-talbiet tal-attur Dr. Robert Cuschieri f’din il-kawza huma kollha infondati fil-fatt u fil-ligi u ghandhom jigu michuda.

2. Mhux minnu li Dr. Robert Cuschieri kien jikkwalifika biex japplika ghall-hatra ta’ Designate Consultant Surgeon li twassal ghal hatra ta’ Consultant Surgeon b’interess specjali fil-Hepato Pancreato Biliary Surgery fil-Ministeru ghas-Sahha, l-Anzjani u Kura fil-Komunita’ skond 1-avviz fil-Gazzetta tal-Gvern tal-20 ta’ Lulju 2010.

3. Skond dan l-avviz, sad-data u l-hin tal-eghluq tas-sejha ghall-applikazzjonijiet, 1- applikanti kellu jkollhom sentejn esperjenza full-time bhala specjalisti fil-General Surgery; din il-kwalifika setghet tigi skartata biss kieku hadd mill-kandidati ma kellu sentejn esperjenza bhala general surgeon.

4. Fid-data tal-eghluq tal-applikazzjonijiet, l-attur Dr. Robert Cuschieri ma kienx registrat bhala specjalista, waqt li 1-esponenti kollha kienu ilhom diversi snin hekk registrati. Inoltre, fid-data tal-eghluq tas-sejha ghall-applikazzjonijet, 1-esponenti kollha kellhom aktar minn sentejn esperjenza fil-prattika bhala specjalisti fil-general surgery wara li kienu registrati bhala specjalisti f'dan il-qasam.

5. Skond 1-artikolu 29 tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta, hadd ma jista' jezercita, jew jaghmilha, bhala specjalista, kemm-il darba ma jkunx registrat fir-registru ta' specjalisti rilevanti. Konsegwentement, Dr. Robet Cuschieri ma setax jezercita bhala specjalista. Wisq anqas kellu sentejn esperjenza bhala specjalista.

6. Konsegwentement, fid-data tal-gheluq tas-sejha ghall-applikazzjonijiet, l-attur Dr. Robert Cuschieri ma kienx jikkwalifika ghall-post, u ghalhekk ma setax jigi kunsidrat ghall-hatra.

7. Fic-cirkostanzi, il-Kummissjoni konvenuta imxiet ghal kollox skond il-ligi, u ghalhekk it-talbiet tal-attur huma infondati.

8. L-esponenti jaqblu li ghandu jitkompla l-process tal-ghazla, basta dan isir skont il-kriterji tas-sejha ghall-applikazzjonijiet originali kif imfissra mill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku. Ghalhekk ir-raba' talba attrici ghandha tigi michuda sa fejn tmur kontra d-decizjoni tal-Kummissioni konvenuta."

Semghet ix-xhieda bil-gurament;

Rat id-dokumenti esebiti, u l-atti kollha tal-kaz;

Rat id-decizjoni taghha tat 12 ta' Novembru 2012;

Rat in-nota t'osservazjonijiet tal-attur tal-31 ta' Mejju 2013;

Rat in-nota t'osservazzjoni tal-Kumissjoni intimata tas-27 ta' Gunju 2013;

Rat in-nota ta'sottomissjonijiet tal-kjamati in kawza tat-28 ta' Gunju 2013;

Semghet it-trattazzjoni tal-partijiet;

Ikkonsidrat:

Mix-xhieda prodotta mir-rikorrenti jirrizulta illi l-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku kienet harget sejha fil-Gazzetta tal-Gvern u dan fl-20 ta' Lulju 2010 ghall-applikazzjonijiet ghall-posizzjoni ta' ***Designate Consultant Surgeon*** li twassal ghall-hatra ta' ***Consultant Surgeon*** b'interess specjali fil-*Hepato Pancreato Biliary Surgery* fil-Ministeru ghas-Sahha, l-Anzjani u Kura fil-Komunita` - vide Gazzetta tal-Gvern ta' 18621 a fol 9 tal-process.

Illi r-rikorrent Robert Cuschieri kien applika ghal din il-posizzjoni u permezz ta' ittra datata 20 ta' Jannar 2011 mill-Kummissjoni intimata stess kien gie infurmat li kien ikklassifika l-ewwel f'din is-sejha – vide Dok RC2 a fol 17 tal-process.

Permezz ta' ittra datata 8 ta' Gunju 2011, ir-rikorrent kien gie infurmat mill-Kummissjoni intimata li fil-fatt, ab initio, ma kienx eligibbli sabiex japplika ghal din is-sejha il-ghaliex, ai tenur tal-paragrafu 6(e) (erronjament indikata bhala 6(d) fl-ittra imsemmija – Dok RC3 a fol 19 tal-process) tal-istess applikazzjoni, kien jirrikjedi li kull kandidat ikollu sentejn esperjenza *full time* bhala

specjalisti fit-*General Surgery*. Il-Kummissjoni intimata sostniet li nonostante li kien appuntat bhala ***Resident Specialist*** fil-1 ta' Jannar 2008 (u cioe` iktar minn sentejn qabel l-applikazzjoni imsemmija), r-rikorrent fil-fatt ottjena '*certificate of completion of training'* f'Gunju 2010. L-ittra kompliet billi indikat l-Artikolu 29(1) tal-*Health Care Professions Act* li jipprovdi li hadd ma jista' jipprattika jew jissejjah specjalist jekk dan ma ghandux ismu mnizzel fir-Registru tal-iSpecjalisti ghal perjodu ta' sentejn. Ghalhekk l-Kummissjoni qalet li :

"in keeping with this provision of the Act, only your service as Resident Specialist after the date of your registration by the Medical Council as a specialist in general surgery should be taken into account for the purposes of paragraph 6(d) (sic) of the call for applications. On this basis you do not fulfil the requirement of two years' specialist experience and you should therefore be considered ineligible for the position of Designate Consultant Surgeon..."

Illi irid jinghad li l-Kummissjoni intimata akkordat lir-rikorrent possibilita` li jirribatti l-konkluzzjonijiet taghha. Ma jidhirx li hemm appell lil xi tribunal jew bord indipendenti u ghalhekk l-argumenti regghu tressqu quddiem l-Kummissjoni.

Permezz ta' ittra datata 17 ta' Gunju 2011 u fil-10 ta' Novembru 2010 (Dok RC7 a fol 28 sa 31 tal-process), l-Kummissjoni regghet ikkonfermat id-decizjoni taghha li teskludi lir-rikorrent mill-applikazzjoni.[1]

Illi jirrizulta li r-rikorrent kien lahaq fil-kariga ta' ***Senior Registrar in General Surgery*** **f'Novembru 2007**, liema nomenklatura nbidlet b'effett mill-**1 ta' Jannar 2008 ghal *Resident Specialist (Surgery).*** Ir-rikorrenti xhed illi l-grad ta' *Senior Registrar* kien rikonoxxut bhala grad ta' specjalista u fix-xhieda tieghu viva voce nhar il-10 ta'

[1] Fil-ittra datat 10 ta' Novembru l-Kummissjoni intimata ccarat il-fatt li fl-ittra taghhom tat-8 ta' Gunju irreferew erronjament ghall-Artikolu 6(d) minflok l-Artikolu 6(e) tas-sejha ghall-applikazzjoni.

Jannar 2013 – vide fol 171 et. seq., ir-rikorrent jispjega li **fil-fatt li huwa kien eligibbli sa minn Novembru 2007 sabiex jitnizzel fir-Registru tal-iSpecjalisti** izda minhabba decizjonijiet amministrattivi[2] **huwa ma nghatax il-fakolta' li jaghmel l-*Exit Exam* qabel Gunju 2010**, meta huwa qaghad ghal dan l-ezami wahdu u ghadda. **Huwa nghata c-Certifikat ta' Specjalist Mediku fit-22 ta' Gunju 2010**, (- vide Dok RB8 a fol 237) minkejja dan izda, jidher li ismu **tnizzel fizikament fir-Registru tal-ispecjalisti fit-28 ta' Dicembru 2010.**

Il-Professur Godfrey Laferla a fol 250 et. seq. xhed, li kien konsulent fil-Kirurgija sa mill-1991 u membru jew *Chairman* fi varji bordijiet sabiex jinhatru tobba f'karigi fl-isptar. Huwa ikkonferma li meta persuna tokkupa l-kariga ta' *Senior Registrar* jew l-ekwivalenti fil-*Health Service*, dik il-persuna tkun **ikkunsidrata bhala specjalista, *'from a clinical point of view he is a specialist.'*** Huwa sostna li fis-sejha ghall-applikazzjoni mertu tal-proceduri odjerni, l-bord ma sab l-ebda problema rigward l-eligibilita' tal-kandidati, **liema eligibilita' giet interpretata bl-ghajnuna tar-rapprezentant tal-Kummissjoni intimata.**

Charles Polidano a fol 413 et. seq., spjega li kien jokkupa l-kariga ta' Segretarju Ezekuttiv tal-Kummissjoni intimata. Huwa xhed li ftit granet wara li harget id-decizjoni tal-Bord Evalwattiv, il-*Medical Association of Malta* (M.A.M.) talbet lill-Kummissjoni intimata tindaga jekk il-kandidat li ntaghzel kienx jissodisfa r-rekwizit ta' sentejn esperjenza bhala specjalista. Ix-xhud qal ukoll li l-Kummissjoni kienet ukoll irceviet tliet petizzjonijiet mill-kjamati in kawza separatament. Huwa spjega li l-Kummissjoni intimata kienet ghalhekk kitbet lir-rikorrent ghal verifika u wara skambju ta' korrispondenza, gie deciz mill-Kummissjoni intimata li ghandu jigi rtirat ir-rizultat; ghandu jitwaqqaf Bord gdid u l-Kummissjoni tat ukoll id-direzzjoni u l-

---

[2] Fit-30 ta' Jannar 2013 xehed Gordon Caruana Dingli, Konsulent Kirurgu u Vici President tal-Association of Surgeons of Malta fejn spjega li kien hemm hemm perjodu ta' zmien ghal dawk li ma setghux jidhlu fuq ir-Registru awtomatikament, l-Exit Exam ma kienx disponibbli ghalihom. Jghid ukoll li meta huwa kien President l-Association of Surgeons of Malta kienet insistiet li r-rikorrent jaghmel l-Exit Exam gewwa Malta.

interpretazzjoni dwar l-eligibilita', specifikament li *'r-requirement ghal sentejn full time experience as a specialist in general surgery ghandha tigi interpretata fid-dawl tal-Health Care Professions Act.'*

Dr. Martin Balzan, President tal-Assocjazzjoni Medika (M.A.M.), xhed illi minkejja illi l-kumissjoni m'ghandha ebda obbligu skond il-ligi jew il-*collective agreement* li tibghat kopja tas-sejha t'applikazzjoni kienet saret prassi li dan isir sabiex il-M.A.M. tezaminha fid-dawl ta' *collective agreement*. Dr.Balzan xhed illi l-amendi li M.A.M. kienet issugerriet kienu tnejn:
li *designate consultant* irid ikun fir-Registru tal-iSpecjalisti u li ilu jiprattika ta' specjalista ghal sentejn, u li l-ispecjalita kellha tkun f'*general surgery* il-ghaliex ma kienitx tezizti specjalita'f'*upper gastrointestinal surgery*.

Dawn il-bidliet jidhru f'Dok.MB1 u MB2 vide fol 363 sa 366.

Il-Konsulent Gordon Caruana Dingli, President tal-assoccjazzjoni tal-kirurgi f'Malta fis-sena 2007 a fol 367 et. seq., ikkonferma li dak iz-zmien il-kjamat in kawza Predrag Andrejev kien Vici President, il-kjamata Angela Sultana kienet *International Relations Officer*, Maryrose Cassar *Honorary Secretary*, Simon Bugeja *Assistant Secretary* u Aaron Casha Tezorier, u Herman Borg Xuereb *Public Relations Officer*, vide Dok. GCD1 a fol 305.

Huwa xhed li rwol tal-A.S.M. f' *post graduate training* kien li tifforma il-*curriculum*. Dan jghaddi lil SAC (*Specialist Accreditation Committee*) li finalment wara diskussjoni tiddikjara il-*curriculum* ufficjali li imbaghad tigi ppublikata fuq il-*website*. Il-konsulent Caruana Dingli ezebixxa Dok.GCD2. Il-konsulent Caruana Dingli spjega illi meta malta dahhlet l-Unjoni Ewropea kien hemm perjodu ta' dak li jissejjah "***grandfathering"-*** a fol 370***.*** Gordon Caruana Dingli fisser li l-idea kienet li jekk kien hemm xi hadd li diga specjalista m'ghaddiex ezamijiet jew forsi ma jkunx ghamel il-curriculum kollha xorta wahda jibqa' jahdem ta' specjalista. Ghal dawk illi kienu ghadhom fil-

perjodu ta' stharrig jew saru specjalisti wara dan il-perjodu ta' *grandfathering*, kien hemm is-segwenti kriterji :

1. *Training* ghal sitt snin;
2. *Completion Certificate ta' Basic Surgical Training* (CCBST);
3. *Higher Surgical Training* b'*assesment* kull sena;
4. Exit Exam.

Il-konsulent Caruana Dingli xhed illi kien hemm zewg manjieri biex wiehed jiehu l-*Exit Exam*, cioe' :

1. Dik tas-sistema Ingliza;
2. Ohra imsemmija UEMS cioe *Exit Exam* f'livell tal-Ewropa.

Jidher li kien hemm problema li kien hemm perjodu fejn, it-tobba Maltin ma kienux eligibli sabiex jaghmlu l-ezami Ingliz waqt li l-ezami UEMS: ***"ma baqghetx issir. Waqqfet."***-vide fol 372.

Illi ghalhekk mis-sena 2007 sal-bidu ta'2010 ma kienx possibli li jsir *Exit Exam*. Minhabba din l-anomalija, l-konsulent Caruana Dingli u l-*Post Graduate Training Committee* ipproponiet li l-ezami tal-UEMS isir f'Malta u hekk sar.

In kontro ezami l-konsulent Caruana Dingli ikkonferma li qabel l-ispecjalisti kienu jmorru ghall-istharrig l-Ingilterra jew pajjizi ohra. Dan pero ma setghax isir f'2010 ghaliex inbiddlu l-ezamijiet – vide fol 378.

Ghalkemm fiz-zminijiet tobba Maltin setghu jaghmlu l-MRCS jew FRCS, f'2010 it-tobba li ma kienux ghamlu l-istharrig fl-Ingilterra ma setghux jaghmlu dan l-ezami, apparti li kien hemm rekwiziti ohra.

Skond il-minuti tal-laqgha tal-*Post Graduate Training Committee* (PTC) tas-7 t'April 2010 ezebiti mill-konsulent kirurgu Caruana Dingli (vide fol. 460 sa 461 tal-process), l-attur Robert Cuschieri kkompleta l-perjodu ta' *training* f'Gunju 2009. Jirrizulta illi ma setghu isiru ebda *Exit Exams* minn April 2009 sal-bidu ta'2010.

Ms. Josephine Psaila, kjamata inkawza, a fol 429 et. seq. Xhedet illi hija gradwat bhala tabiba fis-sena 1985 u in segwitu tal-internship giet registrata fis-sena 1987. In segwitu saret *Senior House Officer.* Imbaghad Registrar u fin-1994 akkwistat FRCS. Fis-sena 1995 kisbet *Diploma* fl-*Laproecopic Surgery* Strasburg u cioe' fis-sena 2000 saret *Senior Registrar*. Kienet imizzla l-*Specialist Accedetaion Register* tal-*General Surgery* f'Malta fis-sena 2004 u f'2006 fl-Ingilterra. Ikkonfermat illi ghamlet nofs il-karrira taghha tahdem barra minn Malta. Kienet intghazlet bhala *Senior Clinical Fellow*, f'*King College Hospital* fl-Ingilterra u hadmet f'din il-pozizzjoni ghal sena u erba' xhur. Kient *Locum Consultant*,fil-*Hepato Biliary Surgery* f'King's minn 2004 sa 2006. Hija xhedet li kellha diversi pubblikazzjonijiet fil-*British Journal of Surgery, World's Journal of Surgery* u *World Surgical Onchology*, involuta fit-tghalim u tghallem kemm *undergraduates* u kif ukoll *postgraduates,* fil-medicina l-Universita' ta' Malta. Hija ikkonfermat a fol 434 tal-process illi insegwitu tal-applikazzjonijiet ghall-*Designate Consultant,* jidher illi hija kienet akwistat tlett marki anqas minn Dr. Cuschieri, u kienet sorpriza ferm b'dan ir-rizultat. Jidher illi inghatat 23 marka minn 40, fit-taqsima t'esperjenza, meta hija kienet l-unika wahda li kellha tlett snin esperjanza fil-*Hepato Biliary Surgery*.

Dr. Predrag Andrejev, xhed li huwa gradwa mill-Universita' fis-sena 1989 u fl-1992 hadet bhala *House Officer* l-Isptar San Luqa. Fis-sena 1995 sar *Senior House Officer* fil-kirurgija. Ghamel l-ezami tal-FRCS fis-sena 2010 u f'2003 gie akkordat status ta' Specjalista minn SAC *Committee* ta' Malta. Huwa xhed li f'dawn l-ahhar ghaxar snin huwa hadem bhala specjalista u kompla l-istudji tieghu, infatti kiseb *Diploma* fl-*Laparoscopy* minn *Strassburg University* minn *Pastor University* fi Franza , f'2004 kiseb *Diploma* fil-Medicina tal-iSports u l-Ezercizzju, sar *Faculty Member* u ghalliem fl-akkademija internazzjonali tal-kirurgija f'Milan. Huwa ippubblika diversi artiklu kemm lokalment u internazzjonalment, u jorganizza korsijiet f'*Advanced Laparoscopy* lokalment u internazzjonalment. Huwa xhed li jikkoordina *Post Graduate Training* ghal *Higher*

Specialist Surgical Trainees. Huwa kien registrat fl-*Specialist Register* f'Novembru tas-sena 2003. Ghal dawn l-ahhar seba' snin huwa hadem bhala *Specialist Surgeon* – vide fol 438.

Ikkonsidrat:

Illi din l-Qorti tibda biex tindirizza l-eccezzjoni imqanqla mill-Kummissjoni intimat u mill-kjamati in kawza fis-sens li din Qorti m'ghandhiex il-kompetenza rationae materiae sabiex tezamina l-operat tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku u dan ai termini tal-artikolu 115 tal-Kostituzzjoni ta' Malta.

Dan l-Artikolu tal-Kostituzzjoni jipprovdi is-segwenti:

'Il-kwistjoni jekk –

a. il-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku tkunx qdiet validament xi funzjoni moghtija lilha bi jew skond din il-Kostituzzjoni;

b. xi membru tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku jew xi ufficjal pubbliku jew awtorità ohra tkunx qdiet validament xi funzjoni delegata lil dak il-membru, ufficjal pubbliku jew awtorità bis-sahha tad-disposizzjonijiet tas-subartikolu (1) ta' l-artikolu 110 ta' din il-Kostituzzjoni; jew

c. xi membru tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku jew xi ufficjal pubbliku jew awtorità ohra tkunx qdiet validament xi funzjoni ohra dwar ix-xoghol tal-Kummissjoni jew dwar xi funzjoni bhal dik kif hija msemmija fil-paragrafu ta' qabel dan,

ma ghandhiex tigi ezaminata minn ebda qorti.'

Illi l-principju tal-istharrig gudizzjarju, fis-sens wiesa' tieghu, da parti tal-Qrati ordinarji ta' Malta kien ilu jigi mhaddan minn dawn il-Qrati ferm qabel l-introduzzjoni tal-ligijiet ad hoc rigwardanti l-*judicial review* (vide Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Ligijiet ta' Malta) Jinghad ukoll li l-

Qrati Maltin dejjem affermaw illi f'kaz ta' lacuna fid-Dritt Pubbliku (u d-Dritt Amministrattiv huwa fergha tad-Dritt Pubbliku) japplikaw il-principji tal-Ligi Ingliza. (vide '**Cassar Desain vs Forbes noe' deciza mill-Qorti ta' l-Appell fis-7 ta' Jannar 1935;** u **'Lowell et vs Caruana et' deciza mill- Prim' Awla tal-Qorti Civili fl-14 ta' Awwissu 1972**). Dawn il-principji jiggwidaw il-Qrati Maltin f'azzjoni da parti tac-cittadin li jirrikjedi stharrig gudizzjarju fuq decizjoni maghmula mill-Amministrazzjoni ta' pajjizna.

B.L Jones awtur tal-ktieb *Garner's Administrative Law*, jiritieni:

"in circumstances where the gravamen of the complaint cannot be brought within the terms of one of the ordinary causes of action, the citizen may nevertheless have a remedy in the courts in the following situation: (a) where a statute expressly confers a right of appeal to a named court; or (b) where he can invoke the inherent supervisory jurisdiction of the High Court to review the conduct of persons or bodies purporting to exercise statutory funcition, to ensure that they remain within the confines of their statutory powers (intra vires) and do not stray beyond the limits of that authority (ultra vires), and also to ensure that duties owed to the public are duly performed." (**vide Jones, B.L., *Garner's Administrative Law*, a fol 107-108**)

Illi ghaldaqstant fejn ic-cirkostanzi jaghtu wiehed x'jifhem illi l-ligi ma tippermettix azzjoni, **jibqa' inpregudikat il-poter inerenti tal-Qrati taghna** li jissindikaw l-ghemil ta' persuna, Bord, jew Awtorita' biex jigi accertat illi d-decizjoni kienet wahda meqjusa, konformi mal-principji tal-gustizzja naturali, fil-parametri tal-ligi (intra vires) u li ma tecceditx il-limiti statutorji taghha (ultra vires) u dana skont il-principji generali tal-Ligi Amministrattiva.

Illi fis-sentenza **"Dr Anthony Farrugia vs Electoral Commissioner" deciza mill-Qorti ta' l-Appell fit-18 t'Ottubru 1996**, il-Qorti irriteniet illi l-Kummissjoni Elettorali kienet awtorita' **kwasi gudizzjarja** u b'hekk ma

kinietx soggetta ghar-regoli ta' stharrig dwar eghmil amministrattiv. Izda minkejja dan xorta wahda d-decizjonijiet tal-Kummissjoni setghu jigu mistharga taht il-poteri konferiti lill-Qrati ordinarji biex tissindika decizjonijiet ta' kull awtorita' gudizzjarja jew kwasi gudizzjarja.

Illi fis-sentenza **"Anthony Cassar pro et noe vs Accountant General",** deciza mill-**P.A. tal-Qorti Civili fid-29 ta' Mejju, 1998** dik il-Qorti sostniet illi:

"Ghandu jinghad li llum huwa stabbilit, mill-gurisprudenza taghna, li l-Qorti Civili tista' tissindika l-operat ta kwalsijasi tribunal amministrattiv, l-ewwelnett biex tassigura li l-principji tal-gustizzja naturali jkunu osservati u, fit-tieni lok, biex tassigura li ma jkunx hemm xi enuncjazzjoni hazina jew inkompleta tal-ipotesi tal-ligi u dana minghajr ma tipprova b'xi mod tissostitwixxi d-diskrezzjoni taghha ghal dik tal-Bord u dan billi, la darba l-ligi afdat il-funzjoni kwazi - gudizzjarja f'idejn il-Bord, huwa l-Bord u hadd iehor ghalih li jrid jiddeciedi."

Inoltre, l-Qorti taghmel referenza ghas-sentenza estera **"Secretary of State for Education and Science vs Tameside MBC"** [1977] fejn, il-Qorti Ingliza irritenew:
"It is not for any court of law to substitute its own opinion for [that of the Secretary of State]; but it is for a court of law to determine whether it has been established that in reaching his decision unfavourable to the Council he had directed himself properly in law and had in consequence taken into consideration the matters which upon the true construction of the Act he ought to have considered and excluded from his consideration matters that were irrelevant to what he had to consider."

Illi l-principji tal-gustizzja naturali u l-principju li l-amministrazzjoni pubblika ghandha toqghod entro l-parametri tal-ligi huma dawn il-principji basici li l-amministrazzjoni pubblika ghandha thares meta tiehu decizjonijiet li jaffettwaw id-drittijiet tac-cittadin:

"The rules of Natural Justice denote certain principles which must be followed by all who discharge judicial functions. These are that a man must not be a judge in his own cause and that both parties must be heard. ...,

When no statutory right of appeal is given from these special or administrative tribunals, their decisions are liable to review by the Courts of Law, only on purely technical grounds, such as lack of jurisdiction or want of natural justice."

(vide sentenza Andrew Francis Joseph Grant noe vs Chev Erik Golicher noe - Qorti ta' l-Appell deciza fis-26 ta' Gunju 1953)

Illi din il-Qorti ghalhekk hija tal-fehma illi kull decizjoni amministrattiva inkluza decizjoni ta' awtorita` pubblika (bhal ma hi l-Kummissjoni intimata), li taffettwa id-drittijiet tac-cittadin, u kull decizjoni ta' natura gudizzjarja jew kwasi gudizzjarja ta' xi Awtorita', Bord jew Tribunal, li jaffetwaw id-drittijiet ta' cittadini, huma effettivament sindakabbli mill-Qrati Ordinarji ta' pajjizna biex jigi assikurat illi decizjonijiet ma kienux bazati fuq xi enuncjazzjonijiet hziena jew inkompleti tal-ligi; jigi assikurat illi gew mizmuma l-parametri tal-ligi; li ma agixxewx ultra vires jew abbuzaw mid-diskrezzjoni taghhom u li gew rispettati l-principji tal-Gustizzja Naturali fil-process li jwassal ghal tali decizjoni u dana ai termini tal-Artikolu 469A tal-Kap. 12 u l-gurisprudenza tal-Qrati Maltin.

Din il-Qorti tqis li d-decizjoni mehuda mill-Kummissjoni intimata biex teskludi lir-rikorrenti mis-sejha ta' applikazzjonijiet u b'konsegwenza l-ineligibbilita` tar-rikorrenti ghall-posizzjoni ta' *Designate Consultant Surgeon* b'interess specjali fil-*Hepato Pancreato Biliary Surgery* hija sindakabbli da parti ta' din il-Qorti. Dan ghaliex huwa principju basiku tas-sistema gudizzjarja

taghna, sorretta minn gurisprudenza kostanti, li l-qrati ordinarji ghandhom id-dmir li jaraw jekk decizjoni da parti tal-amministrazzjoni tal-pajjiz hija mehuda entro l-parametri tal-ligi u skont il-principji tal-gustizzja naturali.

Illi ghalhekk kuntrarjament ghal dak sottomess mill-kjamati in kawza fin-nota ta' sottomissjonijiet taghhom, (a fol 479 et seq tal-process) din il-Qorti fis-sindikar tad-decizjoni tal-Kummissjoni intimata fil-parametri fuq indikati **bl-ebda mod ma tkun qed tissostitwixxi id-diskrezzjoni taghha ma dik tal-Kummissjoni dwar is-Servizzi Pubbliku**.

Ghaldaqstant l-eccezzjoni preliminari tal-Kummissjoni intimata qed tigi michuda.

Ikkondistrat:

Illi l-Qorti tinnota li skont l-Artikolu 6(d) tas-sejha ghall-applikazzjonijiet fil-Gazzetta tal-Gvern, il-kandidat kellu jkollu:

(i) certifikat li t-tahrig fil-*General Surgery* kien gie kompletat,
jew
(ii) ismu mnizzel fil-*General Surgery Specialist Register*,
jew
(iii) li jkun gie approvat biex ismu jitnizzel fil-*General Surgery Specialist Register.* (Enfasi ta' din il-Qorti)

Jirrizulta li r-rikorrent kien jissodisfa dan l-Artikolu ghaliex huwa kien ottjena c-certifikat li kkompleta t-tahrig fil-*General Surgery* fit-22 ta' Gunju 2010 –vide Ittra tal-Kummissjoni datata 8 ta' Gunju 2011 a fol 19 tal-process. Jirrizulta b'mod car illi dawn ir-rekwiziti kienu alternattivi u mhux mandatarji, f'sens li jekk applikant jissodisfa wahda mill-kriterji mahsuba taht Artikolu 6(d) certament ma kienx hemm htiega li jissodisfa ir-rekwiziti taht Artikolu 6(d)(ii) jew 6(d)(iii).

Illi ghalhekk din il-Qorti hija tal-fehma li hija ghandha tezamina jekk l-kriterju ta' ghazla hekk kif imnizzel **fl-Artikolu 6(e)** tas-sejha tal-applikazzjoni u cioe`:
"li l-applikant ghandu ikollu sentejn esperjenza *full time* bhala specjalist fil-*General Surgery*", gie applikat tajjeb mill-Kummissjoni.

Illi l-Kummissjoni rabtet l-Artikolu 6(e) ma' l-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta.

L-Artikolu 29(1) jghid:

"Ħadd ma għandu jeżerċita bħala, jew jagħmilha ta', speċjalista kemm-il darba ismu ma jkunx imniżżel fir-reġistru miżmum għar-reġistrazzjoni ta' speċjalisti mill-Kunsill rilevanti."

Il-Kummissjoni fl-interpretazzjoni taghha derhilha li malli jonqos ir-rekwizit tar-registrazzjoni (mhux kontestat il-fatt r-rikorrenti ma kienx Registrat meta tefa l-applikazzjoni) jonqos konsegwentement ir-rekwisit taht Artikolu 6(e) tas-sejha, u cioe`, li l-applikanti irid ikollhom sentejn esperjenza *full-time* bhala specjalisti fil-*General Surgery*.

Fil-fehma tal-Kummissjoni l-applikant kellu jkun imnizzel fir-Registru tal-iSpecjalisti sentejn qabel id-data tal-applikazzjoni biex ikun eligibbli.

Illi l-Qorti pero ma tistax tanalizza l-Artikolu 6(e) tas-sejha ghall-applikazzjoni de quo minghajr ma thares lejn ir-rekwisiti imsemmija fl-Artikolu 6(d) tal-istess u dan ghaliex l-Kummissjoni intimata rabtet l-Artikolu 6(e) mar-registrazzjoni ta' specjalisti skont l-Kap 464 tal-Ligijiet ta' Malta u fil-fatt l-Artikolu 6(d) titkellem anke dwar l-istess Registru.

Skont l-Artikolu 6(d):
Sal-hin u d-data tal-gheluq ta' din is-sejha ghall-applikazzjonijiet, l-applikanti ghandhom -

d) Ikollhom:-

‘(i) Certifikat mahrug mill-iSpecialist Accreditation Committee ta' Malta li t-tahrig fil-General Surgery huwa komplut...

JEW

(ii) Ikollhom isimhom imnizzel fil-General Surgery Specialist Register;
JEW

(iii) Ikunu approvati li isimhom jitnizzel fil-General Surgery Specialist Register;’

Illi kif gja` intqal hawn gjaladabra r-rikorrent ikkawlifika taht l-ewwel kriterju tal-Artikolu 6(d), u cioe` li kellu certifikat mill-*Specialist Accreditation Committee* ta' Malta li t-tahrig fil-General Surgery huwa komplut, iz-zewg rekwisiti l-ohra ma kienux mehtiega.

Ghalhekk ma kienx mehtieg, skont l-applikazzjoni, li jkollu ismu mnizzel fil-*General Surgery Specialist Register*, jew li jkun approvat li ismu jitnizzel fil-*General Surgery Specialist Register*. Il-htiega li ikun imnizzel fil-Specialist Register gie eskluz mill-applikazzjoni stess. Meta harget is-sejha ghal l-applikazzjoni l-Kummissjoni intimata ghalkemm konsapevoli tal-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta tant li kienet ipprovdiet ghalih fil-Artikolu 6(d)(ii) u (iii) tas-sejha, akkordat l-ewwel interpretazzjoni taghha lil kelma “specjalista” taht l-Artikolu 6(e) tas-sejha **skond il-prassi medika u mhux skond id-dettami tal-Artikolu 29(1) tal-Kap 464**.

Isewgi minn din l-ewwel interpretazzjoni tal-Kummissjoni intimata l-fatt li, registrazzjoni fil-Registru tal-iSpecjalisti u il-hidma bhala specjalista kienu ghaliha zewg affarijiet differenti. Dan johrog mill-applikazzjoni stess u mill-ewwel rizultat tal-Kummissjoni, li mhux biss accettat l-applikazzjoni tar-rikorrent **izda gharrfitu li kien gie l-ewwel fost l-applikanti l-ohra**. Huwa evidenti minn kif giet imfassla l-applikazzjoni, u mir-rizultat tal-Kummissjoni illi dan kien l-interpretazzjoni li haddnet il-Kummissjoni.

Kien biss wara ir-rimarki da parti tal-President tal-M.A.M. u l-kontestazzjoni da parti tal-kjamati fil-kawza, li l-Kummissjoni qalbet l-interpretazzjoni tar-rekwiziti tas-sejha tal-applikazzjonijiet.

Illi l-Kummissjoni donnha warrbet ir-rekwizit fl-Artikolu 6(d) biex tiffoka biss fuq l-Artikolu 6(e) u rabtet dan ir-rekwizit, u cioe`, li 'ikollhom sentejn esperjenza *full-time* bhala specjalisti', totalment mal-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464 tal-Ligijiet ta' Malta, tant li dan l-Artikolu donnu issotitwixxa l-Artikolu 6(e) tas-sejha.

Bir-rispett din il-Qorti tqis illi, fid-dawl tar-rekwiziti kollha tas-sejha ghal applikazzjonijiet, il-Kummissjoni intimata ma setghetx validatament u ragonevolment tasal ghal din it-tieni intepretazzjoni ghal diversi ragunijiet. Dan qieghed jinghad il-ghaliex l-Artikolu 6(d) tas-sejha **jeskludi bl-aktar mod car in-necessita' tar-registrazzjoni tal-applikant fir-Registru tal-Specjalisti (basta li jikkwalifika taht kriterji ohra)**.

Is-sinjifikat tat-tieni interpretazzjoni tal-Kummissjoni intimata logikament twassal ghal *changing of the goal posts,* twassal inevitabilment ghal konkluzjoni li l-kelma **"jew"** fl-Artikolu 6(d), fil-fatt, **kienet zbaljata** u **kellha taqra "and / u",** altrimenti l-Artikolu 6(e) tas-sejha ma jkunx jigi plakat mal-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464.

Din it-tieni interpretazzjoni logikament twassal ukoll ghal konkluzjoni inevitabbli illi l-Artikolu 6(d)(ii) kien ghal kollox superfluwu.

In oltre l-Qorti fis-sindikar taghha dwar tal-interpretazzjoni tal-Kummissjoni, ezaminat ukoll l-Artikolu 6(d)(iii). **Dan jghid sempliciment:**
"or (iii.) be approved for inclusion in the general surgery specialist register".
Il-Qorti issaqsi kif jista' applikant jikkwalifika taht l-Artikolu 6(d)(iii), waqt illi jissodisfa ir-rekwizit 6(e) kif interpretata mill-Kummissjoni? Jew applikant ghadu kemm gie approvat biex jigi inkluz bhala specjalista fir-Registru, jew hu registrat diga b'sentejn esperjenza. Illi ghaldaqstant din

it-tieni interpretazzjoni moghtija mill-Kummissjoni ghal l-Artikolu 6(e) tas-sejha tirrendi intelligibbli l-Artikolu 6(d)(iii) tas-sejha.

Huwa ferm aktar ragjonevoli illi l-interpretazzjoni tal-kelma '*specialist'* fl-Artikolu 6(e) tas-sejha kienet intiza mill-Kummissjoni intimata biex issegwi il-prassi medika tal-passat, u ma kinetx thaddan l-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464.

Illi l-Qorti taghraf illi jkun ghali li tezamina is-sinifikat jew it-tifsira tal-kelma '*specialist*' , dan ma jisghax isir kemm –il darba wiehed ma jindagax kif il-kelma '*specialist*' zvolgiet fl-istorja mediko legali ta' Malta. Huwa evidenti illi l-karigi tat-tobba fil-passat ricenti gew moghtija nomenklatura gdida, li hija s-segwenti:

Nomenklatura fil-Passat :	**Nomenklatura fil-Prezent:**
House Officer	***Foundation Doctor***
Senior House Officer	***Basic Surgical Trainee***
Registrar Surgeon	***Higher Surgical Trainee***
Senior Registrar	***Resident Specialist***
Kariga ma kinetx tezisti	***Designate Consultant***
Consultant	***Consultant***

Huwa daqs hekk iehor evidenti illi l-kariga ta' *Resident Specialist* ma kinetx wahda ivvintata mill-attur, izda hija kariga li giet imfassla mill-Gvern, kariga li ghaliha l-Gvern ta' Malta jaghti il-remunerazzjoni li jidhirlu xierqa kif jakkorda lil *Resident Specialists* ohra fl-isptarijiet governali ta' Malta. Li Gvern jattribwixxi n-nomenklatura ta' din il-kariga, jiehu l-beneficcju tax-xoghol ta' dik il-professjoni, johrog ir-remunerazzjoni mill-fondi pubblici u fl-istess hin jesponi lir-*Resident Specialist* ghal proceduri kriminali minhabba nomenklatura imfassla mill-Gvern stess, la jaghmel sens, wisq anqas jista' jigi ritenut meta dan jesponi lil Ufficjali gholja tal-istess Gvern ghal passi kriminali. Certament ghaldaqstant din il-Qorti temmen illi t-tifsira tal-kelma '*specialist*' fl-Artikolu 6(e) tas-sejha, moghtija mill-Kummissjoni intimata meta fasslet ir-rekwiziti tas-sejha, kienet it-tifsira tal-kelma skond il-prassi medika

u mhux skond it-tifsira tal-kelma '*specialist*' fl-Artikolu 29 tal-Kap. 464.

Din il-Qorti hija tal-fehma illi l-interpretazzjoni tal-Kummissjoni li abbacjat is-sinjifikat tal-kelma '*specialist*' skond l-Artikolu 29(1) ghal kelma '*specialist*' skond 6(e) tas-sejha ma kinetx ragonevoli u ma setghatx tigi validament sostnuta fid-dawl tal-kriterji u rekwiziti l-ohra tas-sejha li gew rezi superfluwi jew addirettura konfliggenti.

Il-Qorti rat u ezaminat it-tezi tal-Kummissjoni intimata u dik tal-kjamati in kawza, u taghraf illi l-ispjegazzjoni moghtija f'paragrafu ebghatax tar-risposta tal-Kummissjoni, hija wahda mgebbda ghall-ahhar, u tinjora addirittura r-rekwizit 6(d) tas-sejha u kif din treggi fit-tifsira tal-ispjegazzjoni moghtija minnhom,.

Din il-Qorti tqis li din it-tieni interpretazzjoni tal-Kummissjoni intimata kienet rezultat jew prodott ta'sitwazzjoni ta'paniku, in segwitu tar-rimarki mill-President tal-M.A.M. u l-appell illi sar mill-kjamati in kawza.

Infatti, rinfaccata bir-rimarki tal-President M.A.M. u l-appell illi sar mill-kjamati in kawza, il-Kummissjoni intimata ghazlet li tiddikjara lill-attur ineligibbli minflok ma annullat il-process shih, kif ragonevolment u korrettement kien mistenni minnha, u terga' lura biex tfassal mill-gdid kriterji ghas-sejha t'applikazzjoni wara li jsiru l-konsultazzjonijiet necessarji. Hija ghazlet minflok illi timponi u tisforza interpretazzjoni tal-Artikolu 29(1) tal-Kap. 464, fuq l-Artikolu 6(e) tas-sejha.

Di piu l-attur fir-raba' talba tieghu, kif ukoll il-kjamati in kawza fir-risposta guramentata taghhom fit-tielet paragrafu, ghar-ragunijiet diametrikament opposti, iddirigew lil Qorti tordna li l-process ta'selezzjoni jitkompla, skond il-kriterji tas-sejha ghall-applikazzjoni originali.

Din il-Qorti taghraf illi din l-alternattiva ma tistax tigi ikkonsidrata, il-ghaliex l-istess *Selection Comittee* imexxi mill-Profs. Laferla, hassar u anulla dan il-process ta' selezzjoni.

Il-Qorti taghraf illi sejha originali tal-applikazzjoni ma saritx kif kellha issir. Ir-rekwiziti tas-sejha tal-applikazzjoni kellhom ikunu cari daqs il-kristall u ma jfissrux rekwiziti mandatarji meta fl-aplikazzjoni jidhru li huma alternattivi. Fuq kollox ir-rekwiziti ghandhom ikunu koerenti. Illi in oltre l-kamp mediku legali biz-zmien sar ta' certu komplessita u dan ifisser li dawn l-applikazzjonijiet kellhom jghaddu mill-gharbiel tal-konsulent legali wara pariri mill-M.A.M.[3] u A.S.M. sabiex ikunu konsonanti mal-ligi tal-pajjiz, mal-prassi medika u mal-htigijiet tac-cittadin. Din il-hidma kellha ssir **qabel ma johorgu** sejhiet tal-applikazzjonijiet (mhux wara). Forsi wasal iz-zmien ukoll illi jsir ripensament ta' nomenklatura tat-tobba fl-isptar sabiex jitnaqqsu d-dizgwidi.

Din il-Qorti hija tal-fehma li ghandha taccenna ghal fatt li l-attur, bhala cittatadin, ma jisghax jigi punit ghan-nuqqasijiet tal-istess Gvern: kien l-istess Gvern li naqas li jassikura li jinzammu *Exit Exams* b'mod ragjonevoli meta dan kien jehtieg; l-anqas ma jista' jigi impunit l-attur meta kien il-Gvern li jiddilunga ghal diversi xhur, biex jirregistra lill-attur bhala specjalista fir-Registru appozitu meta dan kien ghadda mill-*Exit Exam*.

Illi skond ix-xhieda jidher illi l-attur kien lesta mill-istharrig tieghu fis-sena 2007 u **li fl-assenza tan-nuqqasijiet tal-Gvern fuq indikati**, **l-attur kien ikun eligibbli anki taht l-Artikolu 29(1) tal-Kap.464, billi jkun registrat u jkollu tlett snin esperjenza.** Il-gustizzja tirrikjedi illi jkun hemm *a level playingfield* ghal applikanti kollha.

Din il-Qorti tippreciza illi hija m'hijiex behsiebha tuzurpa xi funzjoni jew l-operat tal-Kummissjoni. M'huwiex il-

[3] li minn naha taghha ghandha tkun aktar konxja minn kunflitti t'interess li jistghu jinqalghu fost membri tal-kumitat taghha, f'dan ir-rigward.

kompitu ta’ din il-Qorti tissindika kif gew evalwati l-kwalifiki tal-applikanti fil-process ta’ selezzjoni, kif, u ghal liema ragunijiet tqassmu l-marki. Din m’hijiex il-funzjoni tal-Qorti kif preseduta.

Ghaldaqstant ghal dawn il-mottivi l-Qorti taqta’ u tiddeciedi billi tilqa’ l-ewwel talba tal-attur, tichad t-tieni talba, tilqa’ t-tielet talba tal-attur kif fuq spjegat, tilqa’ r-raba’ talba parzjalment fis-sens li tordna lil Kummissjoni tipprocedi bil-process ta’ selezzjoni gdid b’dana li l-kriterji rikjesti ghall-applikanti ghandhom jirreferu ghall-istess terminu t’esperjenza indikat fis-sejha originali, liema esperjenza ghandha tigi kalkolata minn data sussegwenti ghal dan il-gudizzju.

Bl-ispejjez kontra l-Kummissjoni intimata.

Moqrija.

< Sentenza Finali >

--------------------------------TMIEM--------------------------------