



**QORTI CIVILI
PRIM' AWLA**

**ONOR. IMHALLEF
ANTHONY ELLUL**

Seduta tat-13 ta' Lulju, 2012

Citazzjoni Numru. 881/2010

John Geranzi Limited

Vs

Il-Kummissarju tal-Artijiet

B'rikors guramentat prezentat fit-3 ta' Settembru 2010 I-attrici ppremettiet li:-

Permezz ta' skrittura tal-03 ta' Gunju 1967 I-attrici kriet il-fond Flat 2, Block 1, f'Misrah San Gwann, Valletta bilkera ta' Lm200 (illum €465.87) fis-sena li jithallsu kull sitt xhur bil-quddiem.

Kopja Informali ta' Sentenza

L-attrici dejjem hallset puntwalment il-kera dovuta u l-istess kera dejjem giet accettata mill-intimat, ghall-liema pagamenti inhargu ir-ricevuti relattivi.

Fit-08 ta' Marzu 2010 inharget l-ittra li permezz tagħha l-attrici giet infurmata illi "ma hijex l-intenzjoni tal-Gvern li igedded il-kirja tal-fond hawn fuq imsemmi wara it-30 ta' Gunju 2010" u giet imsejha biex tivvaka l-istess fond u in-difett li l-affarijiet li jinsabu fl-istess fond ser jitneħħew mill-konvenut għas-spejjeż tagħha.

B'ittra ohra tal-18 ta' Awwissu 2010 l-istess konvenut hareg, din id-darba, ordni kontra l-attrici biex fi zmien hmistax-il-gurnata tizgombra mill-fond imsemmi w tnejhi kull ma hemm fi. Ordni li inharget allegatament bis-sahha tal-Kapitolu 228 tal-Ligijiet ta' Malta.

Skond l-istess ligi l-konvenut ma setax johrog l-istess ordni stante li ma jissusistux ebda wahda mir-rekwiziti li abbażi tagħhom l-Kummissarju tal-Artijiet għandu dritt li johrog tali ordni.

L-attrici tokkupa l-imsemmija fond b'titolu ta' kera mingħand il-konvenut u għaldaqstant ma għandux id-dritt li jizgombra lill-attrici mill-imsemmi fond.

L-attrici talbet sabiex il-qorti tiddeċiedi:-

1. Li l-ordni mahrug mill-konvenut fil-18 ta' Awwissu 2010 hi irrita u nulla u mingħajr ebda fundament guridiku u kwindi mingħajr ebda effett legali.
2. Ir-rikorrenti għandha titolu validu ta' kera fuq l-fond in-kwistjoni.
3. Konsegwentement tordna illi l-istess ordni mahruga fil-18 ta' Awwissu 2010 ma għandix tibqa' ssehh – kollo skond kif intqal fuq u għar-ragunijiet fuq premessi.

Permezz ta' twegiba ġuramentata prezentata fit-12 ta' Ottubru 2010, il-konvenut iddikjara:

1. Il-konvenut ġie notifikat bir-rikors numru 881/2010 fl-ismijiet 'John Geranzi Limited vs Il-Kummissarju tal-Artijiet' fl-1 ta' Ottubru 2010.

2. Il-konvenut hu s-sid tal-fond Flat numru 2, Blokk 1, Saint John Square, Valletta, bit-tenement numru 63250, liema fond kien mikri lis-soċjeta' attrici b'titulu ta' kirja li tiġġedded kull sitt xhur bil-quddiem.

3. Permezz ta' ittra tat-8 ta' Marzu 2010 il-konvenut informa lis-soċjeta' attrici illi wara l-perjodu ta' skadenza li jagħlaq fit-30 ta' Ġunju 2010, hu ma kellu l-ebda intenzjoni li jgħedded l-imsemmija kirja.

4. Fit-18 ta' Awwissu 2010 inħarġet Ordni ta' Żgumbrament ai termini tal-Kapitolu 228 tal-Liġijiet ta' Malta li jirregola l-iżgħumbrament minn artijiet amministrati jew miżmuma mill-Gvern, u li jispecifika li l-Kummissarju għandu diskrezzjoni assoluta biex jiżgħombra persuni li jkunu qeqħdin jokkupaw l-art mingħajr l-ebda titolu.

5. It-titulu ta' kirja li kienet tgawdi s-soċjeta' attrici spicċa meta l-Kummissarju infurmaha li l-kirja ma kinitx ser terġa' tiġġedded wara t-30 ta' Ġunju 2010 u għaldaqstant kwalsiasi okkupazzjoni tal-imsemmi fond wara l-iskadenza tat-30 ta' Ġunju 2010 kienet tammonta għal okkupazzjoni mingħajr titolu da parti tas-soċjeta' attrici, u kien fir-rigward ta' din l-okkupazzjoni li l-Kummissarju eżerċita d-dritt li jagħti l-Artikolu 3 tal-Kapitolu 228.

6. Minn dan kollu jirriżulta li s-soċjeta' attrici m'għandha ebda dritt jew pretensjoni fir-rigward tal-fond in kwistjoni, u li l-Kummissarju tal-Artijiet aġixxa biex jipprotegi d-drittijiet tal-Gvern fuqha.

7. F'dan ir-rigward il-Qorti b'deċiżjoni tal-24 ta' Settembru 2010 (numru 1380/2010LQ), ma laqgħetx talba għall-ħrug ta' Mandat ta' Inibizzjoni kontra l-Kummissarju tal-Artijiet, sabiex dan jiġi inibit milli jwettaq l-Ordni ta' Żgumbrament in kwistjoni.

Il-qorti semghet il-provi u rat l-atti kollha nkluz in-noti ta' sottomissjonijiet.

Permezz ta' din il-kawza¹ l-attrici qegħda tikkontesta ordni ta' zgħumbrament mahruga mill-konvenut biex fi zmien 15 il-jum l-attrici tizgħombra mill-hanut f'Misrah San Gwann, Valletta. Jirrizulta li l-attrici kienet tikri dan il-fond flimkien

¹ Rikors guramentat preentata fit-3 ta' Settembru 2010.

ma' zewg appartamenti, minghand il-Kummissarju tal-Artijiet bi hlas ta' Lm200 kera fis-sena pagabbli kull sitt xhur. Permezz ta' ittra datata 8 ta' Marzu 2010 il-konvenut għarrafha li ma kienit l-intenzjoni tal-Gvern li jgedded il-kirja wara t-30 ta' Gunju 2010 u għalhekk giet mitluba biex toħrog mill-fond u fin-nuqqas kienet ser tigi zgħidha. Sussegwentement inhareg u gie notifikat ordni ta' zgħidha fuq il-hanut². Jirrizulta li f'dak l-istadju Godfrey Gialanze rritorna c-cwievet flimkien ma' ittra legali fejn kien jingħad li qiegħed jagħmel hekk bla pregudizzju³. L-attrici qegħda ssostni li ma kienux jezistu l-elementi rikjesti fl-Artikolu 3 tal-Att dwar Zgħidha minn Artijiet (Kap. 228) u għalhekk talab:-

1. Dikjarazzjoni li l-ordni mahruga mill-konvenut fit-18 ta' Awwissu 2010 hija irrita u nulla u mingħajr ebda bazi guridika u kwindi mingħajr ebda effett legali;
2. L-attur għandu titolu validu ta' kera fuq l-fond in kwistjoni;
3. Konsegwentement tordna illi l-istess ordni mahrug fit-18 ta' Awwissu 2010 ma għandux jibqa' jsehh.

L-Artikolu 3 tal-Att dwar Zgħidha minn Artijiet jipprovdi:-

"Il-Kummissarju, jekk fil-fehma tieghu jkun hekk mehtieg jew spedjenti li jagħmel, jista' fid-diskrezzjoni assoluta tieghu jordna l-izgħidha ta' kull persuna minn kull art li tkun okkupata minn dik il-persuna mingħajr ebda titolu jew li tkun mogħtija b'encroachment jew, f'kaz ta' art li minn zmien għal zmien tkun giet specifikata skond id-disposizzjonijiet ta' l-artikolu 2 ta' l-Ordinanza dwar il-Kummissarju ta' l-Artijiet, meta jkun skada l-perjodu ta' zmien specifikat f'kuntratt li jkun jaġhti titolu, u t-tnejħiha minn hemm ta' kull oggett mobbli, fi zmien specifikat li jingħata fl-ordni u jista' għal dak il-ghan jaġhti dawk id-direttivi li fil-fehma tieghu jkunu meħtiega biex kull ordni bhal dak jiġi ezegwit bl-anqas dewmien possibbli."

² Dok. AC1.

³ Ara deposizzjoni ta' Nancy Caruana ufficjal fid-Dipartiment tal-Artijiet (seduta tal-4 ta' Marzu 2011).

Skond ix-xhieda li ta l-konvenut, il-kirja kienet ilha mill-1967.

Skond I-Artikolu 8 tal-Kap. 69, biex sid il-kera jiehu lura l-pusseß ta' fond mikri jrid jitlob il-permess tal-Bord Li Jirregola l-Kera. Pero subinciz 2 jiprovdi li dan il-provvediment ma japplikax ghall-fondi li huma proprjeta tal-Gvern jew amministrati minnu. Dan ma jfissirx li l-Gvern jista' jaqbad u jizgombra lill-inkwilin minn hanut. Fil-fatt I-Artikolu 12 tal-Kap. 69 jiprovdi:-

"Jekk il-fond ikun hanut, sid il-kera ma jistax jieħu lura l-pusseß tiegħu fiż-żmien li din l-Ordinanza tkun isseħħħ, ħlief fil-każ imsemmi fl-artikolu 9(a) jew jekk il-fond ikun tal-Gvern jew amministrat minnu jew ikun xort'oħra meħtieġ mill-Gvern għal skop ta' utilità pubblika."

Għalhekk jidher li taht il-Kap. 69, il-Gvern ma jistax jieħu lura l-pusseß ta' hanut mikri u b'hekk ma jgeddidx il-kirja hliet meta l-hanut hu meħtieg minnu għal skop ta' utilita' pubblika.

Bl-emendi ntrodotti bl-Att IV tal-1995 il-Gvern ingħata l-fakolta li, rrispettivament ta' x'jingħad f'xi ligi ohra, jittermina kirja mingħajr il-htiega li jirrikorri quddiem awtorita gudizzjarja. L-Artikolu 1576A tal-Kodici Civili jiprovdi:-

"Minkejja d-disposizzjonijiet l-ohra ta' dan il-Kodici u ta' kull ligi ohra sid il-kera meta dan ikun il-Gvern jew xi korporazzjoni jew xi awtorita' mwaqqfa b'ligi jista' f'kull zmien fl-interess tal-pubbliku, iholl il-kuntratt tal-kiri meta l-kiri jkun sar għal zmien determinat li jkun għadu ma ghalaqx, billi jagħti avviz ta' l-istess b'att gudizzjarju lill-kerrej, liema avviz għandu jkun ta' mhux anqas minn tliet xħur kemm fil-kaz ta' fondi ta' bini uzat għal abitazzjoni kif ukoll fil-kaz ta' fondi ohra; u malli jingħata dak l-avviz il-kuntratt ta' kiri jinhall fid-data msemmija fl-avviz u għandhom japplikaw id-disposizzjonijiet li gejjin ta' dan is-subtitolu."

Il-kaz li qieghed jikkontempla dan il-provvediment hu għat-terminazzjoni ta' lokazzjoni mhux minhabba li l-inkwilin ikun kiser xi obbligazzjoni, izda minhabba l-interess pubbliku.

Fis-seduta tal-14 ta' Gunju 2011 Albert Mamo, Kummissarju tal-Artijiet xehed:-

"F'dak iz-zmien ahna konna qegħdin induru l-hwienet gewwa Freedom Square biex nieħdu lura l-pussess tagħhom minhabba l-progett ta' Bieb il-Belt. Peress li ahna ridna nagħtu postijiet alternattivi lill-inkwilini li kellhom hwienet fi Freedom Square bdejna nfittxu postijiet tal-Gvern fil-Belt stess illi ma kienew qegħdin jintuzaw mill-inkwilini jew forsi kienu vakanti. F'dan il-kaz kien qieghed jigi nnutat li dan il-hanut ma kienx qiegħed jigi uzat. Kien għalhekk li l-kirja giet itterminata."⁴.

Wara li l-qorti qieset dawn il-provvedimenti u dak li jirrizulta mill-atti, tikkonkludi li:-

i. L-Artikolu 3 tal-Kap. 288 japplika biss fil-kaz ta' proprjeta' li:-

- (a) tkun okkupata bla titolu;
- (b) tkun okkupata b'*encroachment*,
- (c) tkun art specifikata taht l-Ordinanza dwar il-Kummissarju ta' l-Artijiet (Kap. 169);

M'hemmx dubju li fid-data li ntbagħhatet l-ittra datata 8 ta' Marzu 2010 fejn il-konvenuta giet infurmata li l-Gvern ma kellux l-intenzjoni li jgħedded il-kirja, il-konvenuta ma kenitx taqa' f'xi wieħed mill-kazijiet fuq imsemmija. L-istess jingħad meta nharget l-ordni skond l-Att dwar Zgħumbrament minn Artijiet (Kap. 228).

ii. Ma jirrizultax li l-Kummissarju tal-Artijiet għandu jedd li jaqbad u unilateralment jittermina kirja ta' hanut billi jagħti *congedo* lill-inkwilin għaliex fil-fehma tieghu l-fond mikri ma jkunx qiegħed jintuza mill-inkwilin ghall-iskop li

⁴ Fol. 36.

ghalih ikun inghata b'lokazzjoni⁵, u wara johrog ordni ta' zgumbrament (Artikolu 3 tal-Kap. 228) fuq il-premessa li l-okkupant m'ghandux titolu. Hi l-fehma tal-qorti li l-Kummissarju tal-Artijiet kellu d-dmir jiehu l-passi gudizzjarji jekk ried li l-konvenuta tigi zgumbrata mill-hanut mikri lilha ghal din ir-raguni.

iii. Hu altru milli evidenti li l-Kummissarju tal-Artijiet jista' jittermina kirja minghajr il-htiega li jiehu passi gudizzjarji, f'kaz li l-fond hu mehtieg fl-interess tal-pubbliku (Artikolu 1576A). Ovvjament dan ma jfissirx li l-avviz li jinghata mill-Kummissarju tal-Artijiet ma jkunx sindakabbli mill-qorti, jekk jirrizulta li ma kien hemm l-ebda interess pubbliku wara t-terminazzjoni tal-kirja. Madankollu f'kaz li jinstab li l-fond ma ttiehidx ghall-interess pubbliku, l-inkwilin ikun intitolat jitlob id-danni u mhux jiehu lura l-pussess tal-fond. Fil-fatt l-Artikolu 1576D tal-Kodici Civili jipprovdi:-

“(1) Il-kuntratt jinhall immedjatament malli sid il-kera javza lill-kerrej skond kif provdut fl-artikolu 1576A, u ma’ dan il-kerrej ma jibqaghlu ebda titolu fuq il-fond, u dan bla ebda htiega ta’ ebda awtorità jew konferma mill-qorti.

(2) Ix-xoljiment tal-kuntratt skond l-artikolu 1576A ma jistax jitwaqqaf ghax jigi allegat li ma jkunx hemm il-htiega għaldaqshekk fl-interess pubbliku, izda jekk jigi ppruvat li l-kuntratt ikun gie mahlul abbuzivament u mhux fl-interess pubbliku, il-kerrej ikollu dritt għal dawk id-danni li l-qorti jidhirlha xierqa fic-cirkostanzi.”

Madankollu fil-kaz tagħna hu altru milli evidenti li l-Kummissarju tal-Artijiet ma għamilx uzu minn dawn il-provvedimenti meta bagħaq il-ittra tat-8 ta’ Marzu 2010. Tant hu hekk li ma jirrizultax li nnotifika xi att gudizzjarju lill-konvenuta għat-terminazzjoni tal-kirja u qatt ma saret riferenza għal dan il-provvediment. Il-qorti hi tal-fehma li għandha tħaddi wkoll kumment li ma tressqet l-ebda prova li l-kirja giet terminata ghall-interess pubbliku jew

⁵ Il-konvenut xehed: "F'dan il-kaz kien qiegħed jigi nnutat li dan il-hanut ma kienx qiegħed jigi uzat. Kien għalhekk li l-kirja giet itterminata." (fol. 36).

utilita pubblica. Li jirrizulta hu li l-hanut gie allokat lil terzi li minnu qeghdin joperaw negozju⁶. Il-qorti fehemet li l-persuna li giet allokatata dan il-fond kellha hanut fejn qegħda tinbena l-Kamra tad-Deputati. Hu minnu li l-gurisprudenza⁷ tirrikonoxxi li l-fatt li sit jingħata lill-privat ma jfissirx awtomatikament li ma jkunx ghall-uzu pubbliku. Madankollu f'dan il-kaz kull ma sar kien li l-privat ingħata l-fond oggett ta' dawn il-proceduri minnflok il-konvenuta biex jopera n-negożju tieghu. Għal din il-qorti dan ma jistax jikkwalifika bhala interess pubbliku.

Għal dak li għandu x'jaqsam mal-verzjoni tal-konvenut li l-fond ma kienx qiegħed jintuza għal skopijiet ta' negozju, il-qorti temmen li l-hanut kien baqa' jinfetah biss għal skopijiet ta' konvenjenza, fis-sens biex il-konvenuta ma tigix li abbandunat il-hanut. Hu minnu li l-konvenuta ressjet lil Alex Anastasi, Richard Buhagiar, John Bonello u John Longin Cassar u kkonfermaw li l-hanut kien ikun miftuh⁸. Fil-fehma tal-qorti dan m'hux biex bizżejjed. Mid-deposizzjoni ta' Godfrey Għalianze' rrizulta kif:-

- i. Matul l-ahhar sentejn in-negożju ma kien qiegħed iħalli l-ebda qliegħ. Ikkonferma kif id-dħul kien bizzarejjed biex ikopri l-ispejjeż⁹.
- ii. Il-fit bejgh li kien qiegħed isir kien ta' stock li kien hemm fil-hanut. Għalianze kkonferma li "Kont ili mmexxi n-negożju tieghi mill-istock ezistenti li kelli għal 4 snin.". Ghall-qorti hu difficli li temmen li dan kien hanut li

⁶ Fil-hanut illum hemm l-Artisans Centre.

⁷ Ara pere ezempju sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali fil-kaz **Vella vs Kummissarju tal-Artijiet** deciza fis-27 ta' Marzu 2003 fejn gie osservat: "Huwa certament fl-interess tal-pubbliku in generali li jkun hemm camping site bil-facilitajiet kollha li jmorru ma' tali sit, li l-pubbliku jkun jista' jagħmel uzu minnu minnflok ma dak li jkun jaqbad u jikkampeggja kif gie gie, u dan anke jekk dak is-sit, li jrid fl-ahhar mill-ahhar jigi gestit minn xi hadd, ikun gestit mill-privat."

⁸ Il-qorti ma tqiesx li x-xhieda ta' Anthony Catania u Emanuel Martin (ufficjali tad-Dipartiment tal-Artijiet) hi rilevanti ghaliex xehedu fuq x'sabu fil-fond wara li gew ritornati c-cwieviet. Sa dak iz-zmien Għalianze kien nehha l-merkanzija li kien għad fadal fil-fond. Ghalkemm il-konvenut xehed li ufficċjali tad-dipartiment kienu nfurmawh li l-fond kien qiegħed jinżamm magħluq, u semma lil Martin u lil Catania, dawn ix-xhieda ma għamlu l-ebda riferenza għal x'kienet is-sitwazzjoni qabel marru fil-fond wara li nhareg l-ordni ta' zgħidbrament u gew ritornati c-cwieviet minn Għalianze.

⁹ "Flus fil-but ma kien jifdalli. Nispicca even." (seduta tal-4 ta' Novembru 2011).

matul dawn is-snin kien avvijat sew fin-negoju, meta tqies li kien hanut tal-hwejjeg fejn il-modu tinbidel kull stagun. Anzi l-qorti ma tifhimx kif qatt jista' jkun possibbli li negozjant jigghestixxi hanut vijabbbli tal-hwejjeg minghajr ma jkollu xoghol gdid ghall-bejgh.

iii. Impjegati ma kellix u l-uniku persuna li kien ikun hemm fil-hanut hu Godfrey Gialanze, ragel ta' 69 sena.

Filwaqt li Gialanze ressaq xhieda biex jaghti prova li hu kien jiftah il-hanut, min-naha l-ohra ma ressaq l-ebda prova ta' audited accounts tal-kumpannija li jaghtu prova tal-qliegh u spejjez li kienet tagħmel kull sena, formoli tat-taxxa u VAT li suppost jintbagħatu dwar il-qliegh, kontijiet ta' konsum ta' dawl, u records dwar xiri ta' merkanċija. Ghalkemm Gialanze xehed li kien hemm pjanijjiet li jsir negozju iehor minn gewwa dan il-hanut, ma ta l-ebda dettalji dwar dawn l-allegati pjanijjiet. Mequsa dawn ic-cirkostanzi l-qorti hi moralment konvinta li mill-hanut kien qieghed isir biss bejgh sporadiku, u kien jinfetah biss sabiex il-kumpannija attrici tipprova ma tippregudikax il-posizzjoni tagħha ta' inkwilina. Fil-fehma tal-qorti dan m'huwiex bizzejjed biex wieħed ighid li l-fond kien qieghed jintuza skond kif miftiehem. Fil-fehma tal-qorti l-fatt biss li l-hanut kien jinzamm miftuh u f'okkazzjonijiet rari jinbiegħu xi affarrijiet minnu, m'huwiex bizzejjed biex jingħad li l-fond kien qieghed jintuza ghall-iskop li għalih gie mikri.

Għal dawn il-motivi l-qorti qiegħda taqta' u tiddeċiedi l-kawza billi filwaqt li tichad l-eccezzjonijiet tal-konvenut:-

- Tiddikjara li l-ordni ta' zgumbrament li nghatat mill-Kummissarju tal-Artijiet permezz tal-ittra datata 18 ta' Awwissu 2010 fir-rigward tal-hanut numru 3, Block 1, Misrah San Gwann, Valletta¹⁰, hi nulla ghaliex ma kienx hemm l-elementi rikjesti mill-Artikolu 3 tal-Att dwar Zgumbrament minn Artijiet (Kap. 228).**

¹⁰ Ara l-ordni ta' zgumbrament datata 18 ta' Awwissu 2010 (Dok. AC1) prezentata minn Anthony Catania, ufficjal tad-Dipartiment tal-Artijiet.

Ghalhekk tikkonferma li tali ordni m'ghandha l-ebda effett.

2. Tikkonferma li ghalkemm il-qorti hi moralment konvinta li fiz-zmien li nharget l-ordni ta' zgumbrament il-hanut ma kienx qieghed jintuza ghall-iskop li ghalih kien mikri, in vista ta' dak li nghad hawn fuq l-atrisci għandha titolu ta' kirja.

Spejjez a karigu tal-konvenut.

< Sentenza Finali >

-----TMIEM-----