



## TRIBUNAL TA' REVIZJONI AMMINISTRATTIVA

**MAGISTRAT DR.  
GABRIELLA VELLA**

Seduta tad-29 ta' Mejju, 2012

Rikors Numru. 219/2011

**Joseph Magri u ghal kull buon fini Ronald Arry**

**Vs**

**Awtorità ghat-Trasport f'Malta**

**It-Tribunal,**

Ra r-Rikors ipprezentat minn Joseph Magri u Ronald Arry fis-7 ta' Ottubru 2011 permezz ta' liema jitolbu li ghar-ragunijiet esposti fir-Rikors taghhom it-Tribunal jirrevoka, *in toto* jew *in parte*, id-decizjoni ta' l-Awtorità intimata notifikata lil Joseph Magri b'avviz datat 12 ta' Settembru 2011;

Ra r-Risposta ta' l-Awtorità ghat-Trasport f'Malta permezz ta' liema topponi ghat-talba tar-Rikorrenti u titlob li l-istess tigi michuda bl-ispejjez fil-konfront taghhom, stante li: (i) in linea preliminarj ghandha ssir korrezzjoni f'isem l-Awtorità intimata peress illi ai termini tal-Ligi u senjatament tal-Kap.499 tal-Ligijiet ta' Malta, l-isem korrett taghha huwa

## Kopja Informali ta' Sentenza

Awtorità ghat-Trasport f'Malta; (ii) in linea preliminari wkoll, l-Appell sar *fuori termine* stante li ai termini tar-Regolament 22 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15, ossia tar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikawli Vetturi bil-Mutur huma Tajba ghat-Triq, ir-Rikorrenti kellhom iressqu l-Appell taghhom fi zmien wiehed u ghoxrin gurnata; (iii) fil-meritu t-talba tar-Rikorrenti hija infondata fil-fatt u fid-dritt u ghandha tigi michuda bl-ispejjez kontra taghhom stante li d-decizjoni in kwistjoni hija legali, gusta u ghandha tigi kkonfermata; u (iv) hija ghamlet l-indagini taghha sew u b'responsabilità u minn dak li rrizultatla harget avviz fejn ghar-ragunijiet indikati fl-istess avviz gew imposti s-sanzjonijiet previsti fil-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15;

Ra li b'Digriet datat 6 ta' Dicembru 2011 giet ordnata korrezzjoni fl-okkju tal-kawza fis-sens illi l-kliem "Awtorità dwar it-Trasport f'Malta" jigu cancellati u sostitwiti bil-kliem "Awtorità ghat-Trasport f'Malta";

Ra li waqt is-seduta tas-6 ta' Dicembru 2011 l-Awtorità intimata rtirat it-tieni eccezzjoni taghha izda zammet fermi t-tielet u r-raba' eccezzjonijiet sollevati minnha;

Sema' x-xhieda ta' Ronald Arry<sup>1</sup>, ta' Alan Camilleri<sup>2</sup> u ta' Joseph Magri<sup>3</sup> ikoll moghtija waqt is-seduta tas-6 ta' Dicembru 2011 u ra d-dokument esebit minn Joseph Magri markat Dok. "JM1" a fol. 17 tal-process, sema' x-xhieda in kontro-ezami ta' Joseph Magri moghtija waqt is-seduta tas-7 ta' Frar 2012<sup>4</sup>, sema' x-xhieda ta' Joseph Mifsud<sup>5</sup> u ta' Lino Abela<sup>6</sup> moghtija waqt is-seduta tas-7 ta' Frar 2012 u ra d-dokument esebit minn Lino Abela markat Dok. "LA1" a fol. 24 sa' 26 tal-process;

Sema' t-trattazzjoni da parte tad-difensuri tal-partijiet;

Ra l-atti l-ohra kollha tal-kawza;

---

<sup>1</sup> Fol. 18 tal-process.

<sup>2</sup> Fol. 19 u 20 tal-process.

<sup>3</sup> Fol. 21 u 22 tal-process.

<sup>4</sup> Fol. 27 u 28 tal-process.

<sup>5</sup> Fol. 29 u 30 tal-process.

<sup>6</sup> Fol. 31 tal-process.

### **Ikkonsidra:**

Bil-proceduri odjerni r-Rikorrenti Joseph Magri u Ronald Arry jattakkaw id-decizjoni ta' l-Awtorità intimata notifikata lil Joseph Magri b'avviz datat 12 ta' Settembru 2011, fejn gie infurmat li in segwitu ghal spezzjoni li saret mill-Ufficjali ta' l-Awtorità fuq il-vettura bin-Numru tar-Registrazzjoni IBJ-623 fit-12 ta' Settembru 2011, liema vettura kienet għaddiet minn VRT test esegwit mir-Rikorrent Ronald Arry fit-3 ta' Settembru 2011, gew riskontrati diversi nuqqasijiet ossia: *front side windows and rear most window had tint film exceeding the limits stipulated in Subsidiary legislation 65.11 - 20 points; front windscreen obstructions (sun visor exceeding the limits and hanging objects with the rear view mirror) - 20 points; rear number plates lights both not functioning - 10 points; front left tyre had tear casing lifting of the surface tread rubber - 50 points*, u li konsegwentement *according to Legal Notice 43 of 2008 and Subsidiary Legislation 65.15 Schedule 12 "Testers" item 4, 14, 8 and 12 your Tester Mr. Ronald Arry is therefore being penalized the total points of 100 points (one hundred) that are equivalent to €1,100<sup>7</sup>.*

L-eccezzjonijiet ta' l-Awtorità intimata għall-Appell interpost mir-Rikorrenti li għandhom jigu kkunsidrati mit-Tribunal huma t-tielet u r-raba' eccezzjoni, ossia li d-decizjoni notifikata lir-Rikorrent Joseph Magri b'avviz datat 12 ta' Settembru 2011 hija legali u gusta u b'hekk għandha tigi kkonfermata u li l-Awtorità intimata għamlet l-indagini tagħha sew u b'responsabilità u minn dak li rrizultat ha harget avviz fejn għar-ragunijiet indikati fl-istess avviz gew imposti s-sanzjonijiet previsti fil-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15, u dana stante li l-ewwel zewg eccezzjonijiet gew sorvolati tul il-kors tal-proceduri. In effetti l-ewwel eccezzjoni ta' l-Awtorità intimata dwar il-korrezzjoni fl-okkju tal-proceduri giet sorvolata bid-Digriet tas-6 ta' Dicembru 2011 u t-tieni eccezzjoni dwar it-

---

<sup>7</sup> Dok. "LA1" a fol. 24 u 25 tal-process.

terminu entro liema gie intavolat l-Appell odjern giet irtirata mill-istess Awtorità.

Ir-Rikorrenti jattakkaw id-decizjoni ta' l-Awtorità intimata in bazi ghall-aggravju preliminari tan-nullità tad-decizjoni stante li *hija indirizzata lis-sid tal-garaxx, ossia Joseph Magri, filwaqt li qieghda ssib hati mhux lil min huwa indirizzat tali decizjoni, izda lil Ronald Arry, illi huwa attwalment it-Tester tal-garaxx ta' Joseph Magri*<sup>8</sup>. L-Awtorità intimata tirribatti ghal dan l-aggravju bl-affermazzjoni li d-decizjoni taghha hija legali u gusta, u in sostenn ta' dak minnha affermat taghmel ampja referenza ghar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikaw li Vetturi bil-Mutur huma Tajba ghat-Triq, Legislazzjoni Sussidjarja 65.15.

Ir-Regolament li ghandu jigi kkunsidrat ghall-finijiet ta' l-aggravju preliminari sollevat mir-Rikorrenti huwa r-Regolament 21, u senjatament is-subregolamenti (1), (2) u (4), tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15 li gie introdott bl-Avviz Legali 43 ta' l-2008. L-imsemmi Regolament kif introdott b'dak l-Avviz Legali u emendat bl-Avviz Legali 90 ta' l-2010 jipprovdi li: *(1) Operatur li jonqos li jhares il-kundizzjonijiet ta' kuntratt ghall-operaturi taht dawn ir-regolamenti u persuna li tittestja li tonqos milli thares il-kundizzjonijiet li jinsabu f'dawn ir-regolamenti ghall-persuni li jittestjaw, ikunu qed jikkontravjenu l-kundizzjonijiet imsemmija u jehlu l-punti ta' penalità u l-multi amministrattivi mnizzla fit-Tnax-il Skeda; (2) Meta operatur jonqos milli jhares il-kundizzjonijiet stabbiliti ghall-operaturi taht dawn ir-regolamenti u meta persuna li tittestja tonqos milli thares il-kundizzjonijiet li jinsabu f'dawn ir-regolamenti ghall-persuni li jittestjaw, l-ufficjal awtorizzat **ghandu jaghti lill-operatur jew lill-persuna li tittestja, skond ma jkun il-kaz, avviz bil-miktub li jkun jispecifica il-ksur tal-kundizzjonijiet, in-numru adatt ta' punti ta' penalità li jkunu se jitnaqqsu lill-operatur jew lill-persuna li biex tittestja, u l-multa amministrattiva li tkun se tigi imposta fir-rigward ta' vjolazzjonijiet imwettqa mill-operatur; (4) Il-multa amministrattiva***

---

<sup>8</sup> Rikors promotur fol. 1 sa' 3 tal-process.

***ghandha tkun €11 ghal kull punt ta' penalità li jitnaqqas lill-operatur<sup>9</sup>.***

Minn dan ir-Regolament johorgu zewg punti fondamentali fil-kuntest ta' sitwazzjoni fejn l-Awtorità intimata ssib li operatur u/jew tester jonqsu milli jharsu l-kondizzjonijiet tar-Regolamenti li huma marbuta li josservaw: (i) illi l-persuna fil-konfront ta' min tittiehed id-decizjoni – l-operatur jew it-tester skond il-kaz – **ghandu** jigi notifikat bid-decizjoni ta' l-Awtorità intimata fil-konfront tieghu; u (ii) il-multa amministrattiva tigi imposta fuq l-operatur fir-rigward ta' vjolazzjonijiet **imwettqa minnu stess** skond il-punti ta' penalità li **jitnaqqas lillu direttament**.

Kif gustament osservat mir-Rikorrent Joseph Magri, bid-decizjoni taghha l-Awtorità intimata sabet lit-tester Ronald Arry hati talli, skontha, naqas milli josserva l-kondizzjonijiet tar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikaw li Vetturi bil-Mutur huma Tajba ghat-Triq meta esegwixxa l-VRT test fuq il-vettura bin-Numru ta' Registrazzjoni IBJ-623, tant illi ghaddiet biex tnaqqaslu 100 punti ta' penalità bhala sanzjoni – *according to Legal Notice 43 of 2008 and Subsidiary Legislation 65.15 Schedule 12 “Testers” item 4, 14, 8 and 12 your Tester Mr. Ronald Arry is therefore being penalized the total points of 100 points (one hundred)*<sup>10</sup>. B'dik l-istess decizjoni però l-Awtorità intimata ghaddiet ukoll biex timponi fuq Joseph Magri multa amministrattiva ta' €1,100, ekwivalenti ghal €11 fuq kull punt ta' penalità li tnaqqas lill-tester, Ronald Arry ghalkemm bl-iktar mod car u evidenti lil Magri direttament ma tnaqqasulux punti ta' penalità.

Ma hemmx dubju li l-multa amministrattiva giet imposta fuq Joseph Magri u mhux fuq Ronald Arry ghaliex bl-avviz tat-12 ta' Settembru 2011 mibghut lil Magri, l-Awtorità intimata kjarament kienet qed tinterpella lillu u mhux lil Arry ghall-hlas. Apparte minhekk jirrizulta b'mod car li Arry lanqas biss gie notifikat b'dik id-decizjoni. In effetti huwa xehed illi *jiena nahdem bhala VRT tester ma' Magri*

---

<sup>9</sup> Enfasi tat-Tribunal.

<sup>10</sup> Sottolinear tat-Tribunal.

*Autocare. Minghand l-Awtorità jiena qatt ma ircevejt ebda forma ta' korrispondenza fir-rigward ta' nuqqasijiet ravvizati fil-vettura IBJ 623<sup>11</sup> u dak minnu affermat ma giex kontradett mill-Awtorità intimata anzi, mid-dokument Dok. "LA1" esebit a fol. 24 sa' 26 tal-process jirrizulta li n-notifika ta' dik id-decizjoni saret biss lil Magri. Jirrizulta wkoll li ai termini tar-Regolament 21(2) l-multa amministrattiva tigi imposta fuq l-operatur u mhux fuq it-tester izda, kif già iktar 'l fuq osservat, l-operatur jehel il-multa amministrattiva biss fuq il-vjolazzjonijiet addebitati lilu u mhux ukoll fuq il-vjolazzjonijiet addebitati lit-tester.*

Id-disposizzjonijiet tar-Regolament 21(2) u (4) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15 huma ferm cari u ma hemmx lok ta' interpretazzjoni ohra hlief dik appena moghtija u cioè li l-operatur jehel il-multa amministrattiva biss fuq il-vjolazzjonijiet addebitati lilu direttament. Tant hu hekk il-kaz u tant hija din l-interpretazzjoni tar-Regolament in kwistjoni li it-Tnax-il Skeda tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15 kif applikabbli fid-data tad-decizjoni kontestata, ossia fit-12 ta' Settembru 2011, kienet tipprovdi tabella ghas-sistema ta' punti ta' penalità ghall-fini li jigi determinat in-numru ta' punti ta' penalità li ghandhom jinghataw ghall-ksur tal-kondizzjonijiet tal-kuntratt ta' operatur u tabella **ohra separata** ghas-sistema ta' punti ta' penalità ghall-fini li jigi determinat in-numru ta' punti ta' penalità li ghandhom jinghataw ghall-ksur tal-kondizzjonijiet ta' tester.

Ghalkemm skont dawn iz-zewg tabelli hemm diversi nuqqasijiet li ghalihom l-operatur u t-tester jigu ppenalizzati bl-istess ammont punti ta' penalità, b'daqshekk ma jfissirx li l-Awtorità intimata setghet arbitrarjament timponi multa amministrattiva fuq l-operatur, ossia Joseph Magri, ghal ksur addebitat lit-tester, ossia Ronald Arry, biss. Ghalkemm ir-Regolament 10<sup>12</sup> tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15 kif applikabbli fiz-zmien tad-decizjoni kontestata kien *inter alia* jipprovdi li *l-operatur ghandu jkun kompletament responsabbli ghall-*

---

<sup>11</sup> Xhieda moghtija waqt is-seduta tas-6 ta' Dicembru 2011, fol. 18 tal-process.

<sup>12</sup> Kondizzjonijiet ghall-operatur b'kuntratt.

*proceduri kollha ta' testijiet li jsiru fl-istazzjoni*<sup>13</sup>, b'daqshekk ukoll ma jfissirx li l-Awtorità intimata setghet, nonostante dak provdut fir-Regolament 21 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15, timponi multa amministrattiva fuq l-operatur ghall-vjolazzjonijiet imputabbli lit-tester tieghu.

Huwa evidenti ghalhekk li ladarba fid-decizjoni taghha notifikata lir-Rikorrent Joseph Magri b'avviz datat 12 ta' Settembru 2011, l-Awtorità intimata ma sabitx lill-istess Magri hati ta' vjolazzjoni tar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikaw li Vetturi bil-Mutur huma Tajba ghat-Triq u ma naqqsiltu ebda punti ta' penalità, id-decizjoni taghha li timponilu multa amministrattiva ta' €1,100 ghall-vjolazzjonijiet imputabbli lit-tester Ronald Arry, hija nulla u bla effett fil-Ligi in kwantu dik id-decizjoni ma hija sorretta minn ebda provvedimenti tal-Ligi u/jew Regolament relattiv.

Hemm aspett iheor li jeffettwa l-validità tad-decizjoni in kontestazzjoni u cioè l-fatt li dik l-istess decizjoni ma gietx notifikata lil Ronald Arry, ghad illi biha huwa instab hati ta' vjolazzjoni tar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikaw li Vetturi bil-Mutur huma Tajba ghat-Triq u gie penalizzat billi tnaqqsulu 100 punti ta' penalità.

Huwa principju stabbilit fid-Dritt Amministrattiv Ingliz li *procedural safeguards, which are so often imposed for the benefit of persons affected by the exercise of administrative powers, are normally regarded as mandatory, so that it is fatal to disregard them. ... In notices affecting private rights, particularly where the effect is penal, scrupulous observance of statutory conditions is normally required*<sup>14</sup>. Fil-fehma tat-Tribunal dan il-principju ghandu japplika b'ugwal mod fid-Dritt Amministrattiv nostrali, partikolarment meta n-notifika ta' decizjoni ta' awtorità pubblika fil-konfront tal-privat hija tassttivament rikjesta bil-Ligi bhal ma huwa l-kaz ta' decizjoni ta' l-Awtorità intimata fil-kuntest tar-Regolamenti dwar Testijiet biex Jiccertifikaw li Vetturi bil-Mutur huma

<sup>13</sup> Regolament 10(1)(a) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15.

<sup>14</sup> Administrative Law, H.W.R. Ware & C.F. Forsyth, 10<sup>th</sup> Edition, pg 187 u 188.

Tajba ghat-Triq mehuda fil-konfront tal-VRT tester, jew l-operatur skond il-kaz. Jigi ribadit illi r-Regolament 21(2) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.15 jipprovdi li *meta operatur jonqos milli jhares il-kondizzjonijiet stabbiliti ghall-operaturi taht dawn ir-regolamenti u meta persuna li tittestja tonqos milli thares il-kundizzjonijiet li jinsabu f'dawn ir-regolamenti ghall-persuni li jittestjaw, **I-ufficjal awtorizzat ghandu jaghti lill-operatur jew lill-persuna li tittestja, skond ma jkun il-kaz, avviz bil-miktub li jkun jispesifika il-ksur tal-kundizzjonijiet, in-numru adatt ta' punti ta' penalità li jkunu se jitnaqqsu lill-operatur jew lill-persuna li biex tittestja, u l-multa amministrattiva li tkun se tigi imposta fir-rigward ta' vjolazzjonijiet imwettqa mill-operatur**<sup>15</sup>.*

B'hekk in-nuqqas ta' notifika tad-decizjoni ta' l-Awtorità intimata lil Ronald Arry jirrendi dik l-istess decizjoni nulla u bla effett fil-Ligi fil-konfront tieghu wkoll.

Ghal dawn ir-ragunijiet it-Tribunal jaqta' u jiddeciedi billi jilqa' l-aggravju preliminari tar-Rikorrenti, jiddikjara d-decizjoni ta' l-Awtorità intimata tat-12 ta' Settembru 2011 nulla u bla effett fil-Ligi u konsegwentement jannulla l-istess decizjoni.

L-ispejjez ta' dawn il-proceduri ghandhom jigu sopportati interament mill-Awtorità intimata.

**< Sentenza Finali >**

-----TMIEM-----

<sup>15</sup> Enfasi u sottolinar tat-Tribunal.