



## **QORTI TA' L-APPELL**

**S.T.O. PRIM IMHALLEF  
VINCENT DE GAETANO**

**ONOR. IMHALLEF  
JOSEPH A. FILLETTI**

**ONOR. IMHALLEF  
GEOFFREY VALENZIA**

Seduta tat-2 ta' Marzu, 2010

Appell Civili Numru. 111/2003/1

**Nicky Saliba**

**v.**

**Kunsill Lokali tan-Nadur**

### **Il-Qorti:**

### **Preliminari**

1. Dan huwa appell – proprjament zewg appelli, ghax hemm appell incidental – dwar rata ta' hlas ta' xogħol

esegwit mill-attur wara li rebah sejha ghall-offerti (*tender*) mahruga mill-Kunsill Lokali tan-Nadur. Is-sentenza appellata nghatat mill-Qorti tal-Magistrati (Għawdex) Gurisdizzjoni Superjuri, Sezzjoni Generali fil-25 ta' Ottubru 2007. L-appell tal-Kunsill Lokali tan-Nadur gie ntavolat fl-14 ta' Novembru 2007. Ir-risposta, bl-appell incidental magħha, giet prezentata fl-10 ta' Dicembru 2007. L-appell instema' fis-7 ta' Dicembru 2009 u thalla għas-sentenza għal-lum. Ghall-ahjar intendiment tal-odjerna sentenza qed tigi riprodotta fl-intier tagħha s-sentenza appellata u li minnha jirrizultaw il-premessi u t-talbiet fic-citazzjoni, l-eccezzjonijiet tal-Kunsill konvenut u l-konsiderazzjonijiet tal-ewwel Qorti li wassluha ghall-konkluzjonijiet tagħha. Dik is-sentenza tħid hekk:

**“II-Qorti:**

“Ic-citazzjoni tal-attur taqra:

“Illi huwa kien rebah tender mingħand il-Kunsill Lokali konvenut sabiex iwettaq xogħol fil-gnien magħruf bhala ‘Ta’ Kenuna’ fin-Nadur, Ghawdex;

“Illi l-maggor parti minn dan ix-xogħol suppost li kien jikkonsisti f’xogħol ta’ gebel tas-sejjiegh illi għalih l-attur kien sejjer jithallas bir-rata ta’ hames liri u ghoxrin centezmu (Lm5.20) u hames liri u sebgha u disghin centezmu (Lm5.97) kull metru kubu;

“Illi pero` fil-kors tal-ezekuzzjoni ta’ dan ix-xogħol it-tip ta’ xogħol illi l-attur gie rikjest illi jezegwixxi mill-Kunsill Lokali intimat imbidel radikalment u minflokk l-attur gie mitlub jagħmel xogħol magħruf bhala ‘tal-gagazza’ fis-sens illi minflokk ma jintuza gebel tas-sejjiegh huwa kellu jirranga l-gebel provdut lilu billi jikissru bl-idejn u jaccerta ruhu illi l-wicc tax-xogħol jkun regolari ferm aktar minn meta il-hitan jinbnew semplicement tas-sejjiegh;

“Illi meta l-attur lesta x-xogħol dan tkejjel u dwar il-kejl tax-xogħol ma jidherx illi hemm problema;

## Kopja Informali ta' Sentenza

“Illi hemm problema invece fuq ir-rati li bihom l-attur għandu jithallas tax-xogħol ezegwit minnu ghaliex fil-waqt illi l-attur jezigi illi huwa jithallas ir-rata korrenti ghall-xogħol tal-gagazza, il-Kunsill Lokali qiegħed jinsisti illi l-attur jithallas biss bir-rata tal-gebel tas-sejjiegh – kif originarjament mifthem fit-tender;

“Illi skond il-kalkoli tal-attur huwa għad fadallu jithallas l-ammont ta’ sitt elef tmiem mijha u tmienja u disghin lira maltija u erbgha u sittin centezmu (Lm6898.64). Il-Kunsill Lokali konvenut qiegħed jsostni illi huwa għandu jithallas biss l-ammont ta’ seba’ mijha u erbgha u tletin lira maltija u sebħha u tmenin centezmu (Lm734.87);

“Talab għalhekk lil-konvenut [ighid] ghaliex m’ghandhiex din il-Qorti:

1. tistabilixxi, okkorrendo ad opera ta’ perit nominand, ir-rata illi biha l-attur għandu jithallas ghax-xogħol ta’ gagazza ezegwit minnu minflokk dak tal-hajt tas-sejjiegh originarjament miftiehem;
2. tillikwida l-ammont bilancjali illi għadu dovut mill-konvenut lil;
3. tikkundannha lill-konvenut sabiex iħallas dan l-ammont hekk likwidat lill-attur.

“Bl-ispejjeż, inkluzi dawk tal-ittra ufficjali tat-30 ta’ Settembru 2003 u tal-ittra interpellatorja tal-24 ta’ Jannar 2003. Bl-interessi, b’effett mid-data tal-ittra ufficjali sad-data tal-effettiv pagament u bl-ingunzjoni għas-subizzjoni.

“Rat id-dikjarazzjoni guramentata tieghu flimkien mal-lista tax-xhieda u l-lista tad-dokumenti esebiti;

“Rat in-nota tal-eccezzjonijiet tal-konvenut Kunsill Lokali Nadur li eccepixxa:

1. illi t-talbiet attrici huma infondati fid-dritt u fil-fatt stante illi kif iddikjara l-istess attur fic-citazzjoni tieghu x-

## Kopja Informali ta' Sentenza

xoghol li sar minnu kien ai termini ta' kuntratt illi huwa nghata mill-Kunsill Lokali tan-Nadur u l-kont li nhareg mill-contracts manager fil-fatt inhadem skond ir-rati moghtija mill-attur stess fl-offerta tieghu;

2. illi kif jammetti l-istess attur fic-citazzjoni tieghu dwar il-kejl tax-xoghol m'hemm l-ebda differenza bejn il-kontendenti, izda l-attur qed jippretendi li jithallas b'rati differenti (aktar mid-doppju) ta' dak li ssottometta huwa stess fl-offerta. Ghaldaqstant it-talba tieghu ma tistax tigi milqugha aktar u aktar meta qabel dan ix-xoghol fi Gnien ta' Kenuna kien diga` hadem xoghol iehor simili ghal Kunsill Lokali tan-Nadur bir-rati moghtijin minnu u ma kien hemm l-ebda kwistjoni dwar il-pagament.

3. illi l-konvenut diga` hallas dak kollu dovut skond il-kont redatt mill-contracts manager, l-Inginier Ruben Curmi, bir-rati sottomessi fit-tender, hlied ghall-bilanc ta' Lm734.87 liema bilanc gie offrut diversi drabi lill-attur, anka permezz ta' cekk, li minn naħa tieghu irrifjuta li jsarfu anzi rritornah lura. Ghaldaqstant il-konvenut m'ghandu jbatis ebda spejjes ta' din il-kawza.

“Rat id-dikjarazzjoni guramentata tieghu annessa l-lista tax-xhieda.

“Semghet u ezaminat ix-xieħda;

“Rat l-atti u d-dokumenti kollha;

“Rat in-noti rispettivi ta' sottomissjonijiet tal-kontendenti;

“Ikkunsidrat:

“Illi johrog car li l-vertenza tibbaza ruhha esklusivament fuq il-quantum tal-hlas. M'hemmx kontestazzjoni li l-attur tqabbad biex jagħmel xogħol ta' bini ta' hitan fil-gnien magħruf bhala ‘Ta’ Kenuna’ fin-Nadur, Ghawdex. Lanqas mhu in disputa l-kejl tax-xogħol jew il-kwalita` tieghu. Id-divergenza kollha tippernja ruhha fuq li fil-waqt li l-attur qiegħed jitlob hlas tax-xogħol skond kif stmat mill-Perit imqabbad minnu, cjoe` il-Perit Edward Scerri, l-konvenut

Kunsill Lokali qieghed isostni fuq hlas skond I-istima mahruga mill-Engineer Ruben Curmi, I-contracts manager, appuntat mill-Kunsill sabiex ihares il-progett. Hemm qbil bejn il-partijiet dwar li x-xoghol in kwistjoni kien regolat minn ‘tender’ mahrug mill-Kunsill fis-sena 1999 ghall-bini ta’ hitan tas-sejjieh fin-Nadur. Hemm qbil ukoll illi fost ix-xoghol li kien inkluz f’dan it-‘tender’ kien hemm dak meritu din il-vertenza in segwitu tal-offerta maghmula mill-attur u accettata mill-Kunsill Lokali.

“Issa tajjeb jinghad f’dan I-istadju li I-Qorti mhiex interessata dwar xoghol iehor li ghamel I-attur u li ghalih thallas u dwaru ma’ kinitx inqalet ebda disputa. Din odjerna tirrigwarda biss xoghol li sar f’dik I-arja maghrufa bhala I-Gnien ta’ Kenuna u I-Qorti ser tikkoncentra u tissofferma ruhha fir-rigward dan ix-xoghol biss.

“Illi min-noti tal-osservazzjonijiet rispettivi tal-kontendenti d-differenza bejn il-kontijiet maghmula minn naħa wahda minn Ruben Curmi (ghall-Kunsill) u min-naħa I-ohra mill-Perit Edward Scerri (ghall-attur) hi spiegata fil-kliem segwenti: il-Kunsill Lokali jsostni li “filwaqt li I-contracts manager kien applika r-rati tal-kuntratt, kif sottomessi fit-‘tender’ tal-attur stess, I-Perit Edward Scerri kien qed jaapplika kollox għal darbtejn jew tlett darbiet. Fil-kont tieghu I-Perit tal-attur nizzel xogħol ta’ bini tas-sejjieh u zied ukoll xogħol ta’ gagazza fuq I-istess hitan”; I-attur da parti tieghu jghid illi kien il-Kunsill Lokali u I-imsemmi Curmi li kienu ordnawlu li juza siment u “għaldaqstant ma jistax [il-Kunsill] jibqa’ jitratxa x-xogħol magħmul mill-attur bhala li jikkwalifika semplicement taht item 1 u 2 [tat-tender]. Il-Kunsill qieghed jippretendi illi I-kostruzzjoni I-għida għandha tithallas bl-istess rata tal-kostruzzjoni tal-hajt tas-sejjieh bil-metodu tradizzjonal, anke jekk fil-fatt, fuq talba tal-Kunsill stess, intuzat teknika differenti u li tinvolvi aktar xogħol”. Fi kliem iehor, kif spiegat ukoll fix-xieħda ta’ Curmi u I-Perit, fil-waqt li ta’ I-ewwel adotta r-rati applikabbli għal bini ta’ hajt ta’ sejjieh tradizjonal, I-Perit applika kemm dawn ir-rati u dawk applikabbli għal xogħol ta’ gagazza flimkien.

"Illi in vena legali hi l-fehma ta' din il-Qorti illi r-rabta kontrattwali fil-kaz in disamina, fin nuqqas ta' kuntratt ta' appalt formali, hu t-'tender' mitfuh u accettat rispettivamente mill-attur u l-Kunsill Lokali. Dan ta' l-ahhar kien ippublika specifikazzjonijiet f'tender' u l-attur kien tefa' offerta li giet accettata.

"Illi dwar l-ispecifikazjonijiet (ara folio 90) din il-Qorti tissenjala zewg paragrafi minnhom (it-tielet u r-raba') li fil-fehma tagħha jikkondu għas-soluzzjoni tal-vertenza. Fil-paragrafu tlieta hemm mitlub li tingħata rata għal kostruzzjoni ta' "authentic rubble walls, that is walls which consist entirely of rubble stone and which are to be constructed according to the rules of trade employed in the construction of rubble walls (hajt tas-sejjieh), oltre ma rati "for the construction of soft limestone walls consisting of regular soft limestone masonry and faced with rubble (dak li l-Qorti qeqħdha tifhem li hi 'gagazza'). Ir-raba' paragrafu jghid illi "The local council WILL NOT be liable to pay any extra expenses incurred by the contractor in using more material quantities than those stipulated, unless the architect in charge and the local council have approved before or during the works the use of extra materials and the prices to be paid for these extra materials and expenses".

"Issa, mill-provi l-Qorti fehmet illi fix-xogħol l-attur bena hitan tas-sejjieh li rega' ksiehom minn barra bil-metodu tal-gagazza u għalhekk, u billi għandu jirrisulta car li dan ix-xogħol kien ordnah l-Kunsill Lokali, il-hlas tieghu għandu jirrifletti x-xogħol li sar. Il-Qorti hawnhekk ma kelliex il-konfort ta' Perit Tekniku billi l-ebda parti ma sostniet in-nomina tieghu. Dan pero' m'ghandux ikun ta' xkiel għas-soluzzjoni tal-vertenza billi kif fehmet din il-Qorti l-hitan inbnew tas-sejjieh u sar kisi permezz ta' gebel zghir imwahhal mal-istess hajt b'siment abjad. Dan kollu allura applikat il-principji tal-ekwipollenza iwassal lil din il-Qorti sabiex tadotta bhala likwidazzjoni ta' dak dovut lill-attur il-kwantum iffissat mill-contracts manager tal-Kunsill Lokali flimkien ma' nofs l-ammont tad-differenza stmata mill-Perit Edward Scerri li kien ingaggjat mill-attur.

“Illi konsegwenza ta’ dan ir-ragunament li ghada kif spiegt il-Qorti I-Kunsill Lokali jigi tenut li jhallas lill-attur is-somma komplexiva ta’ Lm3817 li tinkludi fiha is-somma ta’ Lm734.87 rappresentanti l-bilanc mhux kontestat mill-Kunsill Lokali dovut fuq il-kont maghmil mill-contracts manager.

“Taqta’ u tiddeciedi ghalhekk illi fil-waqt li qeghdha tilqa’ ttalbiet tal-attur limitatament fl-ammont ta’ Lm3817, qeghdha tikkundanna lill-konvenut Kunsill Lokali sabiex ihallas dan l-ammont bl-imghax li jibda jiddekorri mil-lum.

“Dwar l-ispejjez tal-kawza tordna li jibqghu bla taxxa bejn il-partijiet.”

### **L-appell u l-appell incidental**

**2.** L-aggravji tal-Kunsill konvenut kontra din is-sentenza jirrigwardaw il-konkluzjoni tal-ewwel Qorti dwar kif inbnew il-hitan, il-kalkolu tal-ammont li kellu jithallas u n-nuqqas li jigi applikat il-principju *pacta sunt servanda*. It-talba tal-Kunsill appellant hija s-segwenti:

*“...il-Kunsill Lokali appellant filwaqt li jaghmel referenza ghall-provi gia’ prodotti u ghal provi ohra skond il-Ligi li huwa jirrizerva d-dritt li jiproduci, jitlob bir-rispett li din l-Onorabbli Qorti joghgħobha tirrevoka s-sentenza mogħtija fil-kawza fl-ismijiet premessi fil-hamsa u ghoxrin (25) t’Ottubru 2007 mill-Qorti tal-Magistrati (Għawdex) Gurisdizzjoni Superjuri, Sezzjoni ta’ Gurisdizzjoni Generali, billi filwaqt li tilqa’ l-eccezzjonijiet tal-Kunsill Lokali appellant, tichad it-talbiet tal-attur Nicky Saliba, bl-ispejjes taz-zewg istanzi kontra l-istess attur appellant Nicky Saliba.”*

**3.** Fir-risposta ghall-appell, l-attur talab li s-sentenza għandha tigi konfermata in parte, u, kif diga` nghad aktar ‘I fuq, ipprezenta kontestwalment appell incidental.

**4.** Fl-appell incidentali, l-appellat fisser li “*il-hitan mibnija mill-esponenti jikkombinaw fihom infushom iz-zewg elementi ta’ tradizzjonalita` (minhabba in-nuqqas ta’ hajt tal-kanun f’nofshom) u uniformita` u pjacevolezza tal-hitan tal-gagazza. Galadarba dan huwa hekk, ma kienet tezisti ebda raguni jew gustifikazzjoni il-ghala l-Ewwel Onorabbli Qorti ma taccettax ir-rati suggeriti mill-Perit Edward Scerri fl-intier taghhom, izda minflok tipprova twettaq gustizzja salomonika billi taqsam id-differenza fejn dawn ir-rati u dawk applikati mill-‘contracts manager’ Ruben Curmi.*” L-appellat talab ghalhekk li t-talbiet tieghu (jigifieri li jithallas is-somma ta’ €16,069.51 ekwivalenti ghall-munita l-qadima ta’ Lm6898.64) għandhom jigu accettati fl-intier tagħhom.

**5.** Ma giet ipprezentata ebda risposta ghall-appell incidentali mill-Kunsill konvenut.

### **Konsiderazzjonijiet ta’ din il-Qorti**

**6.** Din il-Qorti għandha quddiemha appell li fih zewg (2) aggravji li jikkoncernaw id-determinazzjoni tal-quantum tar-rizarciment u cieo`:

a. skond il-Kunsill appellant l-ewwel Qorti kienet zbaljata meta kkonkludiet li l-hitan inbnew bis-sejjieh u nksew bil-gagazza<sup>1</sup>, kif ukoll fil-kalkoli dwar l-ammont li kellu jithallas; u,

b. l-ewwel Qorti naqset li tapplika l-principju tal-pact sunt servanda fir-rigward tal-kuntratt ut sic (cioè mal-kundizzjoni fil-paragrafu 4 ta’ li Specifications tat-tender) ta’ bejn il-partijiet.

Rigward iz-zewg (2) aggravji tal-Kunsill konvenut, l-appellat, fir-risposta tieghu, wiegeb hekk:

---

<sup>1</sup> Skond il-Kunsill appellant: “In fatti l-hitan inbnew biss tas-sejjiegh u qatt ma nksew bil-gagazza. Dan johrog mix-xieħda kollha prodotti nkluz l-attur innfisu u l-Perit tieghu l-AIC Edward Scerri. M’hemmx dubju li l-Ewwel Qorti kienet zbaljata b’mod grossolan meta waslet ghall-konkluzjoni li l-hitan inbnew bis-sejjieh u nksew bil-gagazza. Konsegwentement kienet zbaljata wkoll fil-kalkoli li għamlet biex waslet għad-deċiżjoni dwar l-ammont li għandu jithallas.”

- dwar l-ewwel aggravju:

*"Il-Kunsill huwa korrett meta jghid illi l-Ewwel Onorabbi Qorti ma fehmitx korrettament il-metodu uzat fil-bini tal-hitan tal-gnien ta' Kenuna. Izda, kif spjegat aktar il-fuq, dan fis-sens illi l-qorti ma fehmitx il-kumplikazzjoni fl-intier tagħhom u mhux fis-sens oppost illi in effetti ix-xogħol kien aktar semplici minn dak illi fehmet dik l-istess Qorti"*

- dwar it-tieni aggravju:

*"... il-principju 'pacta sunt servanda' huwa irrelevanti ghall-kwistjoni odjerna. Fit-tender document mahruga mill-Kunsill ma hemm imkien provdut jew previst ghall-bini tat-tip ta' hitan illi effettivament inbnew mill-esponenti fuq talba, tajjeb jigi enfasizzat, tar-rappresentanti tal-Kunsill Lokali infushom. Għalhekk mhux gust, xieraq u lecitu illi l-onerosita` zejda involuta f'dan it-tip ta' hitan ibatiha l-esponenti u mhux il-Kunsill illi ordna u talab il-bini tal-hitan b'dak il-metodu minflok bil-metodi l-aktar tradizzjonali. Ghall-kuntrarju, il-principju illi aktar jagħmel ghall-fattispecje tal-kaz huwa il-principju l-iehor 'omnia labor optat premium' -- Kull xogħol jimmerita il-hlas tieghu."*

**7.** Din il-Qorti għandha wkoll quddiemha appell incidental li fih aggravju wieħed li jikkonċerna t-talba li l-appellat Nicky Saliba jithallas l-ammont kollu skond l-istima tal-perit tieghu.

**8.** Mill-provi jirrizulta li l-appellat Saliba kien rebah it-tender numru 12/99-2000 (Building of Rubble Walls)<sup>2</sup>. Skond li *specifications* tat-tender<sup>3</sup>, l-appellat kien gie nkariġat li jibni hitan tas-sejjieh u li jforni l-materjal (specjalment il-gebel mehtieg) li permezz tieghu setghu jinbnew dwan il-hitan. L-appellat kien mehtieg li jindika rrati ghall-hlas tal-bini tal-hitan tas-sejjieh kif ukoll dawk "for the construction of soft limestone walls consisting of regular soft limestone masonry and faced with rubble. They must also submit rates for the procurement of rubble

---

<sup>2</sup> A fol. 62

<sup>3</sup> A fol. 90

stone. All rubble stone governed by this tender shall consist of prime quality coralline limestone.”<sup>4</sup> Il-prezzijiet ghal dawn ix-xogholijiet varji jinsab deskrift fil-Bill of Quantities<sup>5</sup> tal-istess tender.

**9.** Wara l-ghotja ta' dawn ix-xogholijiet, l-appellat esegwixxa x-xogholijiet deskritti fit-tender f'diversi inhawi ta' Ghawdex, izda l-kontroversja dwar il-hlas mertu ta' dan l-appell inqalghet meta l-appellat hadem fuq il-hitan li bena fil-gnien maghruf bl-isem “Ta' Kenuna”, in-Nadur, Ghawdex. Bhalma ghamlet l-ewwel Qorti, din il-Qorti sejra tikkoncentra biss fuq ix-xogholijiet li saru partikolarment f'dan il-gnien.

**10.** M'huiwex kontestat li l-appellat kelli s-sengha tal-bini tal-hitan tas-sejjieh u li x-xoghol in kwistjoni twettaq skond is-sengha u l-arti. L-appellat fl-affidavit tieghu<sup>6</sup> ddeskriva x-xoghol tieghu hekk: “*Dan ix-xoghol ta' bini tal-hitan tas-sejjieh kien beda jinhadem bil-mod tradizzjonal, cioe` kif is-soltu jinbena. Is-soltu x-xoghol ta' gebel tas-sejjieh isir bi tpoggija ta' gebel maghruf bhala tax-xaghri, impoggi wiehed fuq l-iehor. Il-gebel il-kbir jitpogga taht bhala pedament waqt li fuq jitpogga l-gebel iz-zghir imhallat ma' gebel ftit ikbar minnu. Il-mazkan jitpogga fuq gewwa biex ikollu lok tajjeb ghall-hamrija u biex l-ilma ikun jista jissaffa bejn il-gebel. Ma jintuza l-ebda siment ghal dan it-tip ta' xoghol.*” Ghalkemm ma sar ebda access fuq is-sit in kwistjoni l-ewwel Qorti (u anke din il-Qorti) setghet tara f'hiex kien jikkonsisti x-xoghol mir-ritratti<sup>7</sup> tal-hitan mertu ta' din il-kawza li kienu esebiti mill-appellat. Il-Qorti – almenu zgur din il-Qorti – kellha wkoll l-opportunità li tikkompara dawn il-hitan ma' hitan tas-sejjieh ohra mibnija mill-appellat taht il-kundizzjonijiet tal-istess tender skond ritratti<sup>8</sup> ohra minnu ezibiti.

**11.** L-appellat qal li wettaq ix-xoghol ta' bini tal-hitan tas-sejjieh minghajr ma nghata pjanta ta' kif kien gej il-progett

---

<sup>4</sup> A fol. 90, paragrafu 3

<sup>5</sup> A fol. 93

<sup>6</sup> A fol. 21

<sup>7</sup> Ritratti markati S4 sa S12 a fol. 29.

<sup>8</sup> Ritratti markati S1 sa S3

izda taht is-supervizjoni tal-Project Manager. L-appellat qal fl-affidavit tieghu li “*dan ix-xogħol ma kienx intghogob mill-Kunsill. Ma kienx intghogob mhux ghax dan ix-xogħol ma kienx sar tajeb izda ghaliex I-Kunsill hass li x-xogħol kien jigi isbah u jikkomplimenta aktar il-kumplament tal-post, li kieku I-hitan kellhom jinbnew b'gebel zghir u miksijin b'siment abjad*”<sup>9</sup>. Skond l-appellat dan ix-xogħol ma kienx inkluz fit-tender u ddikjara fl-istess affidavit tieghu li hu kien informa lill-Kunsill li ma setax jithallas bl-istess rati miftehma minn qabel. Din il-Qorti tosserva li l-appellat ma pprezenta ebda prova dokumentarja biex isostni li kien avza b'dan lill-Kunsill. L-appellat iddikjara wkoll li l-Project Manager u s-Sindku tal-lokal kienu qalulu li dwar il-prezz “*imbagħad nirrangaw*”<sup>10</sup>. Waqt il-kontro-ezami tieghu l-appellat iddikjara li huwa ma kienx informa lill-Kunsill bil-miktub dwar xogħolijiet addizjonali u l-ispiza tagħhom izda strah fuq struzzjonijiet verbali tas-Sindku: “*Jien, kif jghidli is-Sindku “imxi hekk”. Jien jidħirli li I-Kunsill ikun bil-kelma tas-Sindku, timxi skond il-kelma tas-Sindku. Jien hdimt ma’ Kunsill. Kif jghidli s-Sindku, u qatt ma kelli nkwiet*”<sup>11</sup>. Wara li x-xogħol tlesta sar il-kejl tal-hitan mill-Project Manager fil-prezenza tal-appellat u peress li nhass li l-ammont kif kalkolat irrizulta wiehed baxx, l-appellat ikkummissjona lill-Perit Edward Scerri sabiex ikejjel u jistmalu x-xogħol. L-appellat qal li: “*Il-Perit kejjel ix-xogħol u I-istima giet tammonta għal Lm9,898.64c. L-istima ta’ Ruben Curmi kienet tammonta għal Lm3,734.87*”<sup>12</sup>. Saru laqghat bejn il-Kunsill appellant u l-appellat, izda ma qablu fuq l-istimi rispettivi.

**12.** Fl-affidavit tieghu l-perit Scerri<sup>13</sup> spjega li ghall-iskop li jagħmel stima huwa kien mar ikejjel ix-xogħol wara li kien tlesta u spjega kif għamel l-istima tieghu: “*Meta gejt biex noħrog il-kont tax-xogħol tal-kuntrattur, iddecidejt li nimxi fuq l-istess kejl, jigifieri l-“quantities”. Fir-rigward ta’ l-items tat-tender (liema tender kont hrigt jien stess) ma qbiltx mal-kont li hareg il-contract manager tal-kunsill ghaliex*

<sup>9</sup> Fol. 22, tieni paragrafu.

<sup>10</sup> A fol 22, tielet paragrafu.

<sup>11</sup> Ara l-kontro-ezami a fol. 45 *et seq.* u b'mod partikolari a fol. 51.

<sup>12</sup> Fol. 22.

<sup>13</sup> Fol. 35 *et seq.*

*dan injora totalment il-fatt li ntuzza gebel zghir hafna fil-hajt b'mod li dan gie qisu interzjat. Il-kuntrattur ha l-istess xoghol daqs li kieku bena l-hitan tas-sejjieh u rega ksiehom minn barra dawrumejt bil-gagazza. Minhabba f'hekk jiena hassejt li barra li kelli napplika l-item tal-kubagg tal-hitan tas-sejjieh, kelli napplika l-item ukoll tal-kisi tal-hitan bil-gagazza. Ikkalkulajt ukoll average ta' madwar ghaxar centimetre (10cm) hxuna orizzontali ta' cement fil-pedament u fil-coping tal-hitan. Zgur li l-konkos li ntuzza kien jammonta ghal hafna iktar jekk tqis il-konkos li ntuzza bejn il-gebel tal-hitan. Lanqas ikkalkulajt xejn extra fil-prezz talli intuza siment abjad." L-istima tal-Perit Scerri tinsab annessa mal-affidavit tieghu markata bhala dokumenti KEN 1A, KEN 1B u KEN 2.*

**13.** Skond l-Inginier Ruben Curmi, l-appellat "kellu jibni hitan tas-sejjieh madwar il-partijiet kollha li kellhom jigu bil-hamrija. Nghid illi dan ix-xoghol kien jinkludi l-konkos fil-hitan biex ma jaqghux"<sup>14</sup>. Il-Contract Manager qal li huwa kien ikun regolari fuq il-post fejn kienu qeghdin isiru x-xogholijiet u osserva li kien hemm drabi meta nqalghu problemi ghax l-appellat kien igib il-materjal tal-gebel imhallat ma' laqx, hafna terrapien u trab u dan kien ifisser li l-appellat kellu joqghod jagħzel il-gebel u jkisser dak li kien kbir hafna. Però, minkejja dawn il-problemi l-Contract Manager qal li; "*il-hitan nbnew a sodisfazzjon tieghi u tal-Kunsill hliet għal xi eccezzjonijiet zghar fejn kien hemm bzonn li bicciet mill-hitan jinqalghu u jinbnew mill-gdid minhabba bidliet zghar fil-pjanti*"<sup>15</sup>. Il-Contract Manager qal fl-affidavit tieghu li wara li tlestew ix-xogholijiet u għamel il-kejl mehtieg huwa hareg il-kont skond ir-rati kkwotati fit-tender mill-appellat. L-Inginier Curmi qal li "*dan il-kont kif mahrug minni kien jinkludi fih il-hitan kollha mibnija kemm dawk ezistenti kif ukoll dawk li kienu nbnew u nqalghu minhabba bdil fil-pjanti.*" Rigward id-differenza bejn il-kont tieghu u dak tal-Perit Scerri, il-Contract Manager fl-affidavit tieghu spjega li "*dan ghaliex filwaqt li x-xogħol kollu b'xi eccezzjoni zghira kien jikkonsisti f'bini ta' hitan tas-sejjiegh, il-Perit Scerri fil-kont*

<sup>14</sup> A fol. 101

<sup>15</sup> A fol. 102

*tieghu nizzel xoghol ta' bini ta' hitan tas-sejjiegh uu* (recte: u) *kompla zied xoghol ta' gagazza fuq l-istess hitan. Haga li ma taghmilx sens u li fil-fatt ma gratx. Meta mistoqsi ghaliex kien qed isir dan l-uniku risposta kienet li ghax kien hemm hafna xoghol.*" L-istima u l-kalkolu tal-kont tal-Contract Manager tinsab a fol. 166 sa fol. 167 tal-process markat bhala dokument RMA9.

**14.** Din il-Qorti tosserva li ma kienx gie appuntat espert tekniku sabiex jassisti lill-ewwel Qorti li ovvajament kienet rinfaccjata b'zewg stimi konfiegħenti. Mix-xieħda li taw l-appellat, missieru, il-Perit Scerri, il-Contract Manager u mill-istess *tender documents* il-mod kif fil-prattika jinbnew il-hajt tas-sejjieh u l-hajt bil-gagazza gie spjegat ampjament lill-Qorti. Din il-Qorti tosserva wkoll li skond il-ligi<sup>16</sup>, insibu distinzjoni bejn iz-zewg tipi ta' hitan li huma s-suggett tal-kontrovesja ta' din il-kawza. Ir-Regolamenti dwar Hitan Tas-Sejjieh u Strutturi Rurali (Konservazzjoni u Manutenzzjoni)<sup>17</sup> jagħtu s-segwenti tifsira ta' hajt tas-sejjieh:

*"hajt tas-sejjieh' tfisser hajt tal-gebel niexef, imtella' b'gebel mhux imkahhal u mhux mingur jew mingur b'mod mhux irfinut, li jzomm wieqaf bit-toqol u tagħfis ta' gebla ma' gebla mingħajr ebda htiega ta' tajn,"*

Fl-istess regolamenti nsibu tifsira ta' struttura rurali, u cioè:

*"struttura rurali" tfisser kull binja rurali tradizzjonal, u tinkludi wkoll kull hajt divizorju mibni gebla fuq gebla bil-gebel tal-kantun, u li jimmarka l-konfini ta' fond rurali."*

**15.** Applikati dawn it-tifsiriet ghall-kaz in dizamina, din il-Qorti hi tal-fehma li hawn si tratta ta' hajt tas-sejjieh wieħed ghalkemm mal-materjal tal-gebel li ntua sabiex jinbena l-hajt tas-sejjieh kien gie applikat is-cement u

---

<sup>16</sup> L-Att biex Ihares l-Ambjent [Kap. 435, Ligijiet ta' Malta] u r-Regolamenti dwar Hitan tas-Sejjieh u Strutturi Rurali (Konservazzjoni u Manutenzzjoni), A.L. 160/1997 (L.S. 435.09).

<sup>17</sup> Regolament 4 ta' L.S. 435.09

ghalhekk tali hajt m'ghandux jigi kkunsidrat u stmat bhala zewg hitan f'wiehed – wiehed tas-sejjieh u l-iehor tal-gagazza bir-rati rispettivi taghhom. Fil-fatt, il-Perit tal-appellat iggustifika l-applikazzjoni taz-zewg prezziijiet differenti flimkien ghaliex: “*il-kuntrattur ha l-istess xoghol daqs li kieku bena l-hitan tas-sejjieh u rega’ ksiehom minn barra dawramejt bil-gagazza*”<sup>18</sup>. Din il-Qorti ma taqbel xejn ma’ l-ewwel Qorti meta din tal-ahhar strahet fuq dan l-estratt mill-affidavit tal-Perit Scerri ad *litteram* u fehmet li: “*fix-xoghol l-attur bena hitan tas-sejjieh li rega ksiehom minn barra bil-metodu tal-gagazza*” u mbagħad abbazi ta’ din il-fehma ddecidiet li l-hlas għandu jirrifletti x-xogħol li sar. Ma’ din il-fehma la l-Kunsill appellant, kif jidher mill-ewwel aggravju tieghu, u lanqas l-appellat ma qablu, tant li fir-risposta ghall-appell u l-appell incidental, l-appellat isostni li l-ewwel Qorti: “*immisinterpretat dak illi xehed il-perit Scerri dwar il-metodologija rikuesta sabiex jinbnew dan it-tip ta’ hitan. Il-bini ta’ dawn il-hitan ma jinvolvix il-bini ta’ hajt tas-sejjieh bil-metodu konvenzjonali w imbagħad il-kisi tagħhom bil-gagazza. Kolloks isir kontemporanjament fis-sens illi x-xogħol jittella f’kolp wiehed billi l-ucuh jigu iffurmati minn gebel zghir illi jigi allinjat u irrangat minuzzjōsament sabiex il-gnub tieghu jkunu dritti xemħha, kemm orizzontalment kif ukoll vertikalment. U minflok ma dawn il-gnub jinbnew fuq hajt tal-kantun illi jkun sar precedentement, fl-istess waqt illi jkunu telghin il-gnub tinbena ukoll il-parti tan-nofs interament b’gebel tas-sejjieh*” – kif, din il-Qorti tosċċera, effettivament jidher fir-ritratti a Dokti. S4 sa S12.

**16.** Għalhekk, l-ewwel aggravju tal-Kunsill appellant qiegħed jigu milquġħ.

**17.** Fit-tieni aggravju tieghu l-Kunsill appellant jilmenta li l-ewwel Qorti naqset milli tapplika l-principju ‘*pacta sunt servanda*’ u tiddikjara li ftehim ma jistax jindibel unilateralment kif gara fil-kaz odjern. Il-Kunsill appellant jirreferi ghall-paragrafu 4 ta’ li *Specifications* li jipprovd i-procedura li riedet tigi segwita f’kaz li kuntrattur kien se jirrikjedi materjal addizzjonali u b’hekk se jidhol f’izjed

---

<sup>18</sup> A fol. 35

spejjez milli kien anticipa fit-tender tieghu. B'risposta ghal dan it-tieni aggravju, l-appellat wiegeb li għandu japplika l-principju ta' ‘*omnia labor optat premium*’.

**18.** M'huwiex kontestat li din il-kawza titratta dwar ir-relazzjoni sostantiva bejn il-partijiet “*li tikkonsisti fin-negożju propriu li jwassal għar-relazzjoni guridika attwali, u l-kuntratt finali bejn il-partijiet dwar ix-xogħol, servizzi jew fornitura ta’ oggetti rikjesti. Illi din il-kawza titratta propriu dwar r-relazzjoni sostantiva bejn s-socjeta` attrici u l-entita` konvenuta ghall-esekuzjoni tax-xogħol ta’ appalt da parte tas-socjeta` attrici fuq inkarigu u a benefiċċju tal-entita` konvenuta, li hija għalhekk l-legittimu kontradittur f’din l-azzjoni ghall-hlas tal-bilanc dovut konsegwenti ghall-istess xogħolijiet.*”<sup>19</sup> Mill-process ma hemmx kontestazzjoni li l-pattijiet u l-kundizzjonijiet tat-tender numru 12/99-2000 (Building of Rubble Walls) japplikaw fir-relazzjoni guridika bejn il-Kunsill appellant u l-kuntrattur appellat. Hadd mill-pattijiet ma lmenta li xi wahda jew izjed minn dawn il-pattijiet u kondizzjoni (b'mod partikolari l-paragrafu 4 ta’ li *Specifications*) huma ambigwi u li jimmeritaw interpretazzjoni ai termini tal-Artikolu 1004 tal-Kodici Civili, (Kap. 16 tal-Ligijiet ta’ Malta). Għalhekk, skond it-tagħlim li nsibu fil-gurijsprudenza tagħna, “*il-principju kardinali li jirregola l-istitut tal-kuntratti jibqa’ dejjem dak li l-vinkolu kontrattwali għandu jigi rispettat u li hi l-volonta` tal-kontraenti kif espressa fil-konvenzjoni li kellha tipprevali u trid tigi osservata. Pacta sunt servanda*”<sup>20</sup>. Issa, mill-process ma jirrizultax li l-appellat, meta ra li kien se jizziedulu x-xogħol u l-ispejjez, ottempera ruhu mal-procedura mehtiega mill-kundizzjoni li nsibu f'li *Specifications*. Hu stess, kif għajnej intqal izjed ‘il fuq f'dan l-appell, strah biss fuq il-kelma tas-Sindku għażiex għalih is-Sindku u l-Kunsill huma sinonimi<sup>21</sup>. Quddiem l-ewwel Qorti ghajr ghall-istima tal-Perit Scerri, l-appellat ma kkorrobora dak li qal fl-affidavit tieghu li huwa għamel spejjez addizzjonali f'materjal u xogħol. Fil-fatt ma

<sup>19</sup> Vassallo Builders Limited illum magħrufa bl-isem Vassallo Builders Group Limited v. Profs. Rev. Peter Serracino Inglott bhala Rettur nomine, Prim Awla tal-Qorti Civili, Citaz. Numru: 513/96/RCP, 2 ta’ Ottubru, 2001

<sup>20</sup> Gloria mart Jonathan Beacom et v. l-Arkitekt u Inginier Civili Anthony Spiteri Staines, Qorti tal-Appell, 5 ta’ Ottubru 1998

<sup>21</sup> Ara a fol. 51

pprezenta ebda fattura u/jew ricevuta f'dan is-sens. Madanakollu, izda, fil-gurisprudenza tagħna nsibu wkoll li:

**“Ma jistax ikun qatt dubitat in linea ta’ principju illi, sakemm il-prestazzjoni ma tkunx wahda gratuwita, min jippresta s-servizzi tieghu taht kwalsiasi forma, għal vantagg ta’ haddiehor, hu intitolat li jigi retribwit. Dan in omagg principju illi *omnia labor, optat premium*. Tenut rigward ta’ l-elementi probatorji determinanti fil-kaz konkret, jispetta lill-apprezzament għaqli tal-Qorti fil-mertu, u lill-valutazzjoni libera tagħha, kemm għandu jkun il-kwantum ta’ dik ir-retribuzzjoni, anke ghaliex, fil-prattika kostanti tal-Qrati tagħna, Qorti ta’ revizjoni ma tiddisturbax id-diskrezzjoni ta’ l-ewwel Qorti dwar dak il-kwantum jekk mhux hlief u wara li tkun konvinta illi dik id-diskrezzjoni hi manifestament errata u jkunu jezistu ragunijiet gravi illi, jekk din il-Qorti ma tissostitwix id-diskrezzjoni tagħha għal dik ta’ l-ewwel tribunal, tigi krejata inikwita` għall-parti sokkombenti”<sup>22</sup>**

**19.** Issa, in vista tal-fatt li din il-Qorti laqghet l-ewwel aggravju tal-Kunsill appellant, kif ukoll in vista tal-asserjoni daparti tal-appellat li għamel xogħol u spejjez addizzjonal, din il-Qorti hi tal-fehma li jkun aktar gust u ekwu li tirrinvija l-kawza lura lill-ewwel Qorti sabiex din, bl-assistenza ta’ perit tekniku, tistabilixxi jekk l-appellat ipprestax servizzi u jekk forniex materjal izjed minn dak pattiwit bejn il-partijiet u sabiex tiddeciedi, fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet kollha hawn aktar ‘l fuq magħmula, dwar x’inhu veramente dovut lill-appellat, b’mod għalhekk li tinvesti mill-għid it-talbiet attrici u l-eccezzjonijiet tal-Kunsill konvenut.

### **Decide**

**20.** Għal dawn il-motivi tiprovo kemm dwar l-appell kif ukoll dwar l-appell incidental billi thassar u tirrevoka s-

---

<sup>22</sup> Nutar Dr. Remigio Zammit Pace v. Sunrise Park Hotels Ltd (C 2587) u Paul Debono ghall-kull interess li jista’ jkollu, Qorti tal-Appell (Sede Inferjuri), 20 ta’ Novembru 2009.

## Kopja Informali ta' Sentenza

sentenza appellata tal-25 ta' Ottubru 2007 u tibghat lura l-atti lill-ewwel Qorti sabiex din tiddeciedi dwar it-talbiet attrici u l-eccezzjonijiet tal-Kunsill konvenut fid-dawl ta' dak indikat fl-odjerna sentenza. Spejjez tal-ewwel istanza jibqghu kif decizi; dawk ta' dana l-appell jibqghu ukoll bla taxxa bejn il-partijiet.

### < **Sentenza Finali** >

-----TMIEM-----