MALTA

QORTI CIVILI
PRIM' AWLA

ONOR. IMHALLEF
GEOFFREY VALENZIA

Seduta tat-30 ta' Jannar, 2008

Citazzjoni Numru. 771/2007

Alan Debattista

vs

Direttur (Servizzi ta' Kummerc – Ministeru ghall-Kompetittivita' u l-Komunikazzjoni, Stephen Antoine Buhagiar, Mario Casa, Renald Attard, Christopher Micallef

Il-Qorti

Preliminari

Rat **l-atti tar-rikors** li permezz tieghu r-rikorrent issottometta:

1. Illi r-rikorrent huwa d-detentur ta’ permess bin-numru 01/1904 sabiex jezercita’ n-negozju ta’ ‘Market Hawker’ ossija ‘fixed hawker’ permezz ta’ karozza bin-numru ta’ registrazzjoni No. IAA 824 Dogbe fis-sit fi Triq il-Merkanti, kantuniera ma’ Triq it-Teatru l-Antik, Valletta, u dan in linea mal-permess precedenti bin-numru P/B/79/90 u dan kif jirrizulta mill-kopja tal-permess hawn anness u mmarkat bhala Dok. JMS 1.

2. Illi dan il-permess gie koncess lil attur esponent u gie debitament imhallas nhar is-26 ta’ Jannar 2007.

3. Illi tul daw l-ahhar tlett (3) xhur, u cioe’ bejn is-26.01.07 sa ….05.07 l-esponent dejjem rama ghax-xoghol bil-vettura IAA 824 Drogbe fil-post indikat fil-permess 01/1904.

4. Illi f’dawn l-ahhar granet, permezz ta’ ittra datata 30 ta’ Mejju 2007 l-esponent attur gie nfurmat illi l-permess 01/1904 gie annullat fuq il-premessa illi dan qatt ma messu hareg u gie mitlub jaccedi fl-ufficcju ndikat sabiex tigi regolata s-sitwazzjoni u dan kif jirrizulta mill-kopja tad-dokument hawn annessa u mmarkata Dok. JMS2.

5. Illi l-esponent hass ruhu aggravat b’din id-decizjoni unilaterali u llegali da parti tad-Direttur (Servizzi tal-Kummerc) u fil-waqt li wassal il-protesta tieghu b’mod verbali, wera l-istess opposizzjoni permezz ta’ ittra ufficjali ta’ l-4 ta’ Gunju 2007, li kopja taghha qieghda hawn tigi annessa u mmarkata bhala Dok. JMS3.

6. Illi d-decizjoni moghtija u cioe’ li l-permess ma messu qatt inhareg ma hiex wahda fondata, stante illi t-talba ghall-hrug tal-permess 01/1904 hadet il-kors naturali taghha kollu, u wara l-hrug ta’ l-istess permess, l-esponent dam aktar minn tlett (3) xhur jopera taht il-kundizzjonijiet u fil-post indikat fil-permess 01/1904 u r-ripensament tad-Dipartiment intimat inqalghat biss wara li sar spustament tal-Monti tal-Belt u l-post allokat lir-rikorrent kien mehtieg sabiex jakkomoda terzi.

7. Illi meta l-bejjiegha tal-Monti regghu gew moghtija l-avviz illi huma setghu jergghu jibdew jarmaw fi Triq il-Merkanti stante illi x-xoghlijiet kienu tlestew u r-rikorrent mar biex jarma fil-post lilu koncess permezz tal-permess 01/1904, huwa sab illi fuq dan il-post kienu gew allokati erba' (4) permessi bil-konsegwenza illi r-rikorrent spicca minghajr spazju fejn hu seta' jarma u ta' pregudizzju ghalih, huwa gie emarginat ingustament u dan bi ksur tad-drittijiet fundamentali tieghu.

8. Illi in oltre l-art indikata fil-permess 01/1904 illi fuqha l-esponent gie ndikat lilu fejn ghandu jarma t-truck ma baqghetx ta' livell wiehed izda giet reza f'rampa b'mod li huwa difficli ghal esponent illi huwa jkun jista' jarma t-truck kif dejjem kien jaghmel.

9. Illi din id-decizjoni ser tirreka dannu lir-rikorrent u dan peress illi r-rikorrent investa bis-shih fin-negozju koncess lilu permezz tal-permess lilu koncess u di piu' ser jispicca minghajr impjieg, stante illi l-permess, jekk jigi annullat, jikkostitwixxi l-unika sors ta' mpjieg u dhul ghar-rikorrent.

10. Illi di piu', l-mod kif gie deciz u ddikjarat illi l-permess 01/1904 huwa null, kienet wahda arbitrarja, llegali u mhux kontemplata mal-ligi.

11. Illi d-Direttorat intimat naqas milli josserva l-principju tal-Gustizzja naturali (Artikolu 469A (b) (ii) u dana billi fl-ebda hin ma sema jew ikkonsidra l-pozizzjoni tar-rikorrent.

12. Illi l-ghemil tad-Direttorat intimat jikkostitwixxi obbligu tas-setgha moghtija mill-Ligi (Artikolu 469A(b)(iii) stante li d-decizjoni li ttiehdet kienet wahda li saret ghal ghanijiet mhux xierqa u msejsa fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti.

13. Illi dawn in-nuqqasijiet ilkoll huma kontra l-ligi u dan ai termini ta' l-Artikolu 469A (b) (iv).

14. Illi r-rikorrent minhabba l-agir ta' l-Awtorita' ntimata sofra u ser ikompli jsofri danni u dan ghal ragunijiet ga' esposti.

Jghidu ghalhekk l-intimati ghaliex din l-Onorabbli Qorti m'ghandiex:

1. Tikkonferma d-decizjoni moghtija n segwitu ghat-talba ta' hrug ta' mandat ta' inibizzjoni bin-numru 978/07 FS fl-ismijiet 'Alan Debattista (KI 302282M) vs Stephen Antoine Buhagiar et' deciz nhar is-16 ta' Lulju 2007;

2. Prevja kull dikjarazzjoni li thoss li hija necessarja u opportuna fic-cirkostanzi, tiddikjara illi (a) l-ghemil amministrattiv hawn fuq spjegat imur kontra l-Artikolu 469 (1) (a) u (1)(b)(ii) u (iii) tal-Kapitolu 12 tal-Ligijiet ta' Malta, u (b) *dato che* l-intimati l-ohra kienu u huma ghal kurrent tal-fatt illi r-rikorrent kien legittimament inhariglu permess sabiex jarma bit-truck tieghu fi Triq it-Teatru kantuniera ma' Triq il-Merkanti Valletta, kif aktar il-fuq spjegat, l-ghemil taghhom li rmaw fuq l-istess post jirrendihom komplici fil-ksur tal-jeddijiet u drittijiet tar-rikorrent da parti tad-Dipartiment intimat u jesponiehom ghal hlas ta' danni flimkien ma' l-intimat l-iehor id-Direttur (Servizzi ta' Kummerc);

3. Tiddikjara illi tali ghemil amministrattiv huwa null, invalidu u bla effett.

4. Konsegwentement tiddikjara li a kawza ta' tali ghemil amministrattiv li huwa null u bla effett, ir-rikorrent sofra danni;

5. Tillikwida d-danni kollha sofferti mir-rikorrent;

6. Tordna lid-Dipartiment konvenut flimkien mal-konvenuti l-ohra, jew min minnhom ihallas lir-rikorrent is-somma likwidata ai fini tat-tieni u tal-hames talba;

7. Tordna lid-Direttur (Servizzi ta' Kummerc) jiehu dawk il-passi necessarji u opportuni anke bl-operat ta' perit nominand, sabiex terga' tigi nvellata l-parti tat-triq

fejn huwa licenzjat jarma l-esponent it-truck tieghu ndikat aktar il-fuq u dan taht id-direzzjoni ta' l-istess perit nominand hekk nominat minn din l-Onorabbli Qorti;

Salv kull dritt iehor spettanti lir-rikorrent skond il-ligi.

Bl-ispejjez kontra l-intimati li jibqghu minn issa ngunti ghas-subizzjoni.

Rat ir-**risposta ta' l-intimat Direttur Servizzi ta' Kummerc et** a fol. 21 tal-process fejn eccepixxa:

<u>In kwantu ghall-eccezzjonijiet:</u>

Illi l-esponent qieghed iressaq is-segwenti eccezzjonijiet illi qeghdin jinghataw minghajr pregudizzju ghal xulxin:

1. Preliminarjament l-esponent jeccepixxi l-inapplikabilta' ta' l-Artikolu 469A tal-Kap. 12 ghall-kaz odjern stante illi s-subartikolu (4) ta' l-Artikolu 469A tal-Kap. 12 jipprovdi illi l-istess artikolu ma japplikax meta l-mod ta' kontestazzjoni jew il-ksib ta' rimedju dwar xi att amministrattiv partikolari jkun jista' jinkiseb quddiem xi qorti jew tribunal imwaqqaf taht xi ligi ohra. L-esponent jirreferi ghar-rimedju illi l-attur kellu a dispozizzjoni tieghu quddiem il-Bord ta' l-Appell dwar il-Licenzjar meta hassu aggravat bid-decizjoni tas-Sezzjoni Licenzji tal-Kummerc u dan a tenur tar-regolament 40 tar-Regolamenti dwar il-Licenzji tal-Kummerc (A.L. 1 ta' l-2006).

2. Illi t-talbiet tal-attur huma nfondati fil-fatt u fid-dritt peress illi l-permess bin-numru 01/1904 illi nhareg lill-attur fis-26 ta' Jannar 2007 inhareg bi zball u espressament kontra dak li jiddisponi r-regolament 27(2)(b) tal-Avviz Legali 1/2006 dwar il-Licenzji tal-kummerc u l-attur stess kien ghalhekk jaf jew messu kien jaf illi dak il-permess kien kontra l-ligi u qatt ma seta' jinhareg lilu u li kien ghalhekk null u minghajr effett.

3. Illi l-agir tal-esponent kien konformi mal-ligi u mal-principji tal-gustizzja naturali billi l-esponent fil-waqt li malli nduna bl-illegalita' baghat javza lill-attur illi huwa kien

qieghed jirtira l-permess (haga illi huwa kien obbligat li jaghmel skond il-ligi illi ma tippermettiex it-trasferiment ta’ licenzja ta’ kiosk minghajr ma tinzamm l-istess kategorija ta’ negozju) fl-istess ittra talab lill-attur biex jattendi fl-ufficcju tieghu biex tigi regolarizzata s-sitwazzjoni liema stedina ma gietx akkolta mill-istess attur. Illi ghalhekk ma jistax jinghad illi l-esponent, ghad illi agixxa, kif kien obbligat li jagixxi mmedjatament biex iwaqqaf l-illegalita’, ma tax opportunita’ lill-attur sabiex jaghmillu sottomissjonijiet fejn igib ragunijiet il-ghala l-permess ghandu jerga’ jinghata lilu. Fil-fatt l-attur ghamel tali sottomissjonijiet permezz tal-ittra ufficjali ta’ l-4 ta’ Gunju 2007 izda l-istess spjegazzjonijiet migjuba mill-attur ma kienux jaghtu spjegazzjoni sodisfacenti illi setghet tiggustifika illi l-permess jigi ri-attivat.

4. Illi l-attur qieghed jivvanta dritt ghall-permess illi skond il-Ligi mhux possibbli illi jinhareg u dan peress illi l-akkwist tal-permess da parti ta’ l-attur kien wiehed illi jmur kontra r-regolamenti. Il-permess illi qieghed jivvanta l-istess attur huwa wiehed specifikatament marbut mal-vettura bin-numru ta’ registrazzjoni IAA 824, liema vettura hija *refrigerated van* u prezentement tappartjenti lil certu Anthony Zammit li akkwista l-istess vettura fis-26 ta’ Ottubru 1999 u qatt ma ttrasferiha lill-attur (kopja ta’ dettalji tas-sid tal-vettura hawn annessi u mmarkati ‘Dok. SSF 1’). Dan juri b’mod car u nekwivoku l-impossibbilta’ illi l-istess attur effettivament jarma’ permezz ta’ din il-vettura (u dan ukoll meta l-prodott li qieghed joffri l-istess attur mhux prodott illi ghandu bzonn illi jkun refrigirat) u n-natura artificjali u simulata tat-trasferiment tal-licenzja li sar lill-attur fejn l-attur ippretenda li jakkwista l-licenzja minghajr ma jakkwista l-vettura illi hija marbuta mal-licenzja u minghajr ma jakkwista n-negozju gestit permezz tal-istess licenzja.

5. Illi l-hrug ta’ permess sabiex wiehed ikun jista’ jbiegh f’suq fil-berah ma hux sinonimu ma’ allokazzjoni ta’ post fiss fl-istess suq, Illi dan johrog b’mod car mill-Artikolu 14 (1) ta’ l-Att dwar il-Licenzji tal-Kummerc li jistipula illi ‘izda dik il-licenzja ma taghti ebda dritt lid-detentur taghha li jiggestixxi l-attivita’ kummercjali minn xi post fiss f’suq fil-

berah f'xi lokalita' minghajr ma jkollu l-awtorizzazjoni minn qabel u bil-miktub tal-Kunsill Lokali ta' dik il-lokalita' skond l-artikolu 24'.

6. Illi l-Artikolu 24 ta' l-istess Att dwar il-Licenzji tal-Kummerc jipprovdi illi meta jkun gie mwaqqaf xi suq fil-berah f'xi lokalita', hadd ma jista' jiggestixxi xi attivita' kummercjali minn xi post fiss f'dak is-suq kemm-il darba huwa ma jkollux licenzja skond l-artikolu 14 u jkun awtorizzat li jwettaq dik l-attivita' minn xi sit fil-lokalita' ta' dak is-suq li tigi lilu allokata mill-Kunsill Lokali`. Illi mill-licenzja illi qieghed jirreferi ghaliha l-attur u mid-dokumenti esebiti minnu ma jirrizultax illi kien hemm awtorizzazjoni bil-miktub mill-Kunsill Lokali koncernat sabiex l-attur jarma minn post fiss kif jipprovdi l-imsemmi artikolu tal-ligi.

7. Illi l-attur qieghed jibbaza l-hrug ta' licenzja fuq trasferiment li sar lilu minghand Guglielmo sive William Briguglio li kien awtorizzat ibiegh il-halib minn quddiem is-suq tal-Belt izda ma kienx awtorizzat li jagixxi ta' bejjiegh tal-Monti, skond ir-regolament numru 27 tar-Regolamenti ta' l-2006 tali licenzja m'hijiex trasferibbli. Huwa wkoll rilevanti illi l-licenzja illi kellu Briguglio kienet wahda ta' '*fixed hawker'* illi ma kienux previsti taht ir-Regolamenti dwar il-Licenzji tal-Kummerc kif *in vigore* fiz-zmien meta sar it-trasferiment lill-attur u anke kieku wiehed kellu jikkonsidra l-licenzja ta' l-imsemmi Briguglio bhala wahda ta' 'Kiosk' din xorta wahda ma tistax tigi trasferita minghajr ma jinzamm l-istess generu ta' negozju.

8. Salv eccezzjonijiet ulterjuri;

9. Bl-ispejjez.

<u>In kwantu ghad-Dikjarazzjoni:</u>

Illi minkejja illi l-attur ma ghamilx dikjarazzjoni ta' fatti separata, l-esponent filwaqt illi a skans ta' ripetizzjoni jaghmel referenza ghall-eccezzjonijiet qieghed izid is-segwenti:

1. In kwantu ghal dak dikjarat fil-paragrafu 8 tar-Rikors Guramentat, in risposta, l-esponent jikkontesta dan peress illi l-Gvern ghandu kull dritt illi jikkostruwixxi rampa fuq il-propjeta’ tieghu. L-esponent jikkontesta dan il-fatt ukoll fuq il-bazi illi l-attur ma ghandu l-ebda titolu fuq l-art pubblika quddiem is-suq tal-Belt fejn huwa qieghed jippretendi u jivvanta illi ghandu dritt illi jezercita n-negozju tieghu. L-esponent f’dan ir-rigward jirreferi ghar-regolamenti ta’ l-2006 li jemendaw ir-Regolamenti dwar il-Licenzji tal-Kummerc illi specifikatament fir-regolament 26 jipprovdi illi licenzja ma taghtix jedd lill-bejjiegh bil-post li jiggestixxi dik l-attivita’ kemm-il darba, dwar xi suq fil-berah partikolari, ma jkunx gie allokat post fiss mill-Kunsill Lokali tal-lokalita’ fejn ikun jinsab dak is-suq.’ Issir riferenza wkoll ghar-regolament 30 (2) (f) jipprovdi illi ‘bejgh minn post fiss fil-Belt Valletta huwa permess biss ghall-bejgh ta’ haxix, hobz, halib, fjuri, pitrolju u cilindri tal-gass’ fil-waqt illi ai termini tar-regolament 30 (4), ‘il-Pulizija tista’ tordna lil bejjiegha fit-toroq ma jibqghux f’xi mkien f’xi triq.’

Rat ir-**risposta ta’ l-intimati Stephen Antoine Buhagiar et** a fol. 31 tal-process fejn eccepew:

1. Illi t-talbiet attrici huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez kollha kontra l-istess rikorrent.

2. Illi l-esponenti ntimati gew imharrka nutilment, ma humiex legittimi kontradditturi u ghandhom jigu liberati mill-osservanza tal-gudizzju in kwantu illi l-azzjoni attrici hija bazata fuq l-Artikolu 469A tal-KAP 12.

3. Illi dan qed jinghad peress illi fi kliem din l-Onorabbli Qorti preseduta mill-Imhallef Dr. Tonio Mallia – ‘*L-Artikolu 469A jipprovdi lic-cittadin mezz ta’ kif jista’ jattakka jew jimpunja atti maghmula mill-amministrazzjoni …* ’ – **Kunsill Lokali Birzebbugia vs Awtorita’ ta’ Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar et** – 7/07/2004, u ghalhekk, kif ser jigi ppruvat waqt il-kors ta’ din il-kawza, in kwantu illi l-esponenti ntimati ma ghamlu jew wettqu ebda att amministrattiv, huma qatt ma kellhom jigu ntimati mir-

rikorrent f’dawn il-proceduri u/jew fil-proceduri kollha ancillari u sussidjarji.

4. Illi di piu’, kif deciz minn din l-istess Onorabbli Qorti preseduta mill-Imhallef Dr. Noel Cuschieri – *f’azzjoni ghad-danni taht l-Artikolu 469A tal-KAP 12, danni ma ghandhomx jinghataw mill-Qorti meta, minkejja l-annullament ta’ l-att amministrattiv …..* **‘Denise Buttigieg vs Rettur ta’ l-Universita’ ta’ Malta et** – 22/12/2003, u ghalhekk danni jistghu jigu riklamati taht l-Artikolu 469A meta jkun qed jigi attakkat att amministrattiv jew decizjoni amministrattiva, haga illi l-intimati ma ghamlux u ma wettqux u allura ma jistghu qatt jinstabu responsabbli ghad-danni kif riklamat fir-rikors mahluf promotur.

5. Illi kif sejjer jigi ppruvat fil-kors ta’ din il-kawza, l-esponenti ramaw fil-postijiet lilhom indikati mill-awtoritajiet koncernati wara gimghat ta’ tilwim industrijali u wara ftehim milhuq bejn l-awtoritajiet u l-Union rapprezentattiva taghhom u ma hadu ebda decizjoni huma minn jeddhom jew wahedhom li qatt setghet tintitola lir-rikorrent jipprocedi kontra l-esponenti, wisq aktar fuq il-bazi legali li ghogbu jipprocedi r-rikorrent.

6. Illi ghandu jirrizulta wkoll fil-kors ta’ dawn il-proceduri illi d-decizjonijiet attakkati u mpunjati mir-rikorrent kif jirrizultaw mir-rikors promotur, ossija, (a) l-irtirar tal-licenzja 01/1904 u (b) ir-rampa li r-rikorrent isostni li ma thalliehx jarma t-truck tieghu – huma decizjonijiet amministrattivi mehuda mill-amministrazzjoni (li qed jigu difizi mill-amministrazzjoni kif rapprezentata f’dawn il-proceduri) imma zgur mhux mill-esponenti u wisq anqas b’xi sehem ta’ l-esponenti li tista’ b’xi mod tirrendilhom komplici fit-tehid tad-decizjonijiet amministrattivi hawnhekk impunjati mir-rikorrent, jew fil-ksur tal-jeddijiet vantati mir-rikorrent b’mod illi b’xi mod jistghu jinzammu jew jinstabu responsabbli ghal xi danni.

7. Illi di fatti u in prova ta’ dan kollu hawn fuq espress, fis-7 ta’ Settembru 2007 lid-Direttur tal-Kummerc u Alan Debattista waslu ghal ftehim temporanju pendenti din l-odjerna kawza. Dan il-ftehim sar *ad insaputa* tal-

esponenti, minghajr l-intervent taghhom u minghajr il-kunsens taghhom u z-zewg partijiet hemmhekk indikati kienu kuntenti bil-ftehim minnhom milhuq b'dan illi hallew barra kompletament mill-istess ftehim lill-esponenti. Illi dan kollu jmur biex juri kemm il-vertenza kellha minn dejjem tkun bejn id-Direttur imsemmi u r-rikorrent ad eskluzjoni ta' l-intimati odjerni – li gew intimati fil-Mandat ta' Inibizzjoni u konsegwentament f'din il-kawza minghajr bzonn u necessita' u minghajr ebda bazi legali kwalsiasi.

8. Illi ghalhekk l-azzjoni attrici fil-konfront tal-intimati esponenti ghandha tigi rigettata bl-ispejjez kollha kontra r-rikorrent u l-istess intimati hawnhekk esponenti ghandhom jigu wkoll mehlusa mill-effetti kollha li l-Mandat ta' Inibizzjoni 978/07FS gab fuqhom b'mod intort u skorrett, b'dan illi definittivament fil-konfront taghhom tigi michuda l-ewwel talba attrici, noltre kif ghandhom jigu michuda t-talbiet l-ohra kollha maghmula fir-rikors promotur.

9. Salv risposti ulterjuri.

10. Bl-ispejjez kollha kontra r-rikorrent.

Rat l-atti tal-kawza u d-dokumenti ezebiti;

Semghet lid-difensuri tal-partijiet;

Il-kawza thalliet ghal lum ghas-sentenza fuq l-eccezzjoni preliminari tad-Direttur tas-Servizzi ta' Kummerc – Ministeru ghall-Kompetittivita' u l-Komunikazzjoni dwar l-inapplikibilita' ta' l-Artikolu 469A tal-kapitolu 12 tal-Ligijiet ta' Malta fil-kaz in ezami u dwar l-eccezzjoni preliminari tal-intimati Stephen Antoine Buhagiar et li huma mhumiex legittimi kontraditturi.

FATTI

Illi jirrizulta mill-atti tal-kawza li fis-26 ta' Jannar 2007, ir-rikorrent inhariglu permess bin-numru 01/1904 mit-Trade Licensing Unit sabiex jezercita n-negozju bhala "*Market Hawker*" permezz ta' vettura bin-numru ta' registrazzjoni IAA 824 gewwa Triq il-Merkanti u dan in segwitu tal-

licenzja precedenti numru P/B/79/90 hekk kif jidher mid-dokument immarkat JMS1 li gie anness mar-rikors guramentat.

Illi sussegwentement dan il-permess gie annullat mid-Direttur intimat permezz ta' ittra datata t-30 ta' Mejju 2007 u r-raguni moghtija kienet illi l-permess qatt ma' messu nhareg. Fl-istess ittra r-rikorrent gie interpellat sabiex jieqaf milli jkompli jarma fi Triq il-Merkanti u jiggestixxi l-attivita' kummercjali tieghu. (Dokument JM2 anness mar-rikors guramentat) Inoltre, r-rikorrent gie mitlub sabiex imur l-ufficju tal-Ministeru sabiex jirregola l-posizzjoni tieghu pero' r-rikorrent ghazel li ma' jmurx u minflok ipprezenta ittra ufficjali f'Gunju 2007 (kopja mhux legali giet ezebita mar-rikors u giet immarkata bhala Dok. JMS3) fejn interpella lid-Direttur intimat sabiex jirtira l-ittra tat-30 ta' Mejju 2007 u dan minhabba r-ragunijiet hemmhekk imsemmija. Illi b'risposta ghal din l-ittra ufficjali d-Direttur intimat ipprezenta ittra ufficjali fit-3 ta' Lulju 2006 (pero' jidher illi hemm zball fis-sena peress illi jirrizulta illi giet ipprezentata fir-Registru fit-3 ta' Lulju 2007) (kopja annessa mar-rikors immarkata bhala Dok. JMS 4). F'din l-ittra ufficjali d-Direttur tal-Kummerc cahad l-allegazzjonijiet hemmhekk dedotti fil-konfront tieghu fir-rigward ta' favoreggjament, diskriminazzjoni u ksur ta' drittijiet u nforma lir-rikorrent illi huwa ma' jistax jirtira l-ittra tat-30 ta' Mejju 2007.

Illi r-rikorrent sussegwentment talab il-hrug ta' mandat ta' inibizzjoni li jgib in-numru 978/07FS fil-konfront ta' l-intimati, liema talba giet milqugha fis-16 ta' Lulju 2007 (kopja tas-sentenza giet annessa mar-rikors u immarkata bhala Dok. JMS 5) u fit-18 ta' Lulju 2007 ir-rikorrent ipprezenta r-rikors odjern fejn talab fost affarijiet ohra li jigi dikjarat l-eghmil amministrattiv imsemmi bhala null u bla effett .

Eccezzjoni preliminari

L-intimat Direttur tal-Kummerc eccepixxa fl-ewwel lok in-nuqqas ta' gurisdizzjoni ta' dina l-Qorti biex tisma' dan il-

kaz a tenur tal-**artikolu 469A (4) tal-Kap. 12** tal-Ligijiet ta' Malta li jipprovdi illi:

"Id-disposizzjonijiet ta' dan l-artikolu ma' ghandhomx japplikaw meta l-mod ta' kontestazzjoni jew ta' ksib ta' rimedju dwar xi att amministrattiv partikolari quddiem qorti jew tribunal jigi provdut f'xi ligi ohra."

L-artikolu 469A jipprovdi lic-cittadin mezz ta' kif jista' jattakka jew jimpunja atti maghmula mill-amministrazzjoni u jipprovdi wkoll ir-ragunijiet li fuqhom tali azzjoni tkun tista' tigi bazata. Dan l-artikolu jipprovdi rimedju b'mod generali, izda is-subartikolu (4) jaghmilha cara li fejn ligi specjali tipprovdi rimedju adegwat, ir-rimedji kontemplati fl-artikolu 469A ghandhom jitqiesu mhux applikabbli, peress li huwa mistenni li c-cittadin li jhoss ruhu aggravat ghandu jinqeda bir-rimedji specjali kontemplati fil-ligi *ad hoc* li tirregola dak l-att.

Id-Direttur tal-Kummerc isostni l-eccezzjoni tieghu b'referenza ghall-Avviz Legali 1 tat-2006 u b'mod specifiku ghar-regolament numru 40 li jipprovdi id-dritt ta' appell ghal decizjoni tas-Sezzjoni tal-Licenzji tal-Kummerc jew ta' xi Kunsill Lokali, liema appell ghandu jsir permezz ta' rikors quddiem il-Bord ta' l-Appelli dwar il-Licenzjar u ghandu jigi pprezentat ghand is-Segretarju tal-Bord fi zmien hmistax-il gurnata mid-data meta l-applikant ikun gie avzat mis-Sezzjoni tal-Licenzji tal-Kummerc.

Fil-kaz odjern ir-rikorrent kien gie avzat mid-Direttur intimat illi l-licenzja tieghu kienet qeghda tigi annullata permezz ta' ittra datata t-30 ta' Mejju 2007 izda r-rikorrent li hassu aggravat b'din id-decizjoni ma' segwiex il-procedura dettata mill-ligi u ma' pprezenta l-ebda applikazzjoni fiz-zmien koncess lilu izda ghazel li jiehu passi ohrajn ossija li jipprezenta ittra ufficjali, segwita b'mandat ta' inibizzjoni u r-rikors odjern.

Id-direttur intimat ghalhekk jissttometti li meta l-licenzja giet revokata r-rikorrent sab ruhu f'sitwazzjoni ta' persuna li qeghda tapplika ghall licenzja (*status quo ante*) u

ghalhekk kellha rimedju li setghet tuza quddiem dan it-tribunal.

Ir-rikorrent pero' ma jaqbilx ghax jirritjeni li hemm differenza bejn persuna li tapplika ghal licenzja u persuna li ghandha licenzja li qeda topera biha u f'daqqa wahda dina tigi revokata.

Illi fil-fehma tal-Qorti r-rimedju li d-Direttur intimat qed jghid li r-rikorrent ghandu fil-fatt mhu rimedju xejn u lanqas ma hu wiehed li jista' jaghtih success lir-rikorrent u dan jidher car mill-eccezzjonijiet tal-intimat fejn hu ovvju li anke jekk jerga japplika mill-gdid ir-rikorrent mhux ser jinghata licenzja. Fl-eccezzjoni tieghu fil-para 4 l-intimat jghid:

Illi l-attur qieghed jivvanta dritt ghall-permess illi skond il-Ligi mhux possibbli illi jinhareg u dan peress illi l-akkwist tal-permess da parti ta' l-attur kien wiehed illi jmur kontra r-regolamenti.

Jidher ovvju ghalhekk li jekk ir-rikorrent jerga japplika jew jikkontesta d-decizjoni quddiem it-Tribunal se jghidulu li mhux possibbli li jinhareg il-permess ghax dak li ghandu hu llegali u kontra r-regolamenti. Ir-rikorrent ghalhekk ghandu ragun li jippromuovi dina l-azzjoni a bazi ta' l-artikolu 469A biex jigi determinat jekk id-decizjoni tad-Direttur intimat kienitx wahda li saret ghal ghanijiet xierqa u msejsa fuq konsiderazzjonijiet rilevanti.

Ghalhekk dina l-eccezzjoni qed tigi michuda.

Eccezzjoni – legittimi kontraditturi

L-intimati Stephen Antoine Buhagiar eccepew li n kwantu li l-azzjoni tar-rikorrenti hija bazata fuq l-Artikolu 469A tal-KAP 12. huma gew imharrka nutilment u ma humiex legittimi kontraditturi u ghalhekk ghandhom jigu liberati mill-osservanza tal-gudizzju u dana billi huma qatt ma ghamlu jew wettqu ebda att amministrattiv.

Kif gja rajna d-disposizzjonijiet ta' dan l-artikolu japplikaw meta wiehed irid jikkontesta jew ifittex li jikseb rimedju dwar xi att amministrattiv kontra Awtorita' Pubblika. Issa fil-kaz in ezami l-intimati Stephen A Buhagiar u l-ohrajn huma bejjiegha tal-Monti u ma kellhom x'jaqsmu xejn mal-hrug u/jew mal-irtirar tal-licenzja tar-rikorrent. Huma gew biss assenjati post biex joperaw skond il-licenzja li kellhom. Lanqas ma jistghu jigu mfitxxija ghal-danni kif qed jitlob ir-rikorrent billi huma ma wettqu ebda att amministrattiv li jista' jigi attakkat jew dikjarat null bil-konsegwenti responsabilita' ghal danni.

Jigi rilevat inoltre li dina l-eccezzjoni bl-ebda mod ma giet kkontestata mir-rikorrent.

Decizjoni

Ghal dawn il-motivi
Il-Qorti tiddeciedi billi
Tichad l-eccezzjoni preliminari sollevata mill-intimat Direttur tal-Kummerc spejjez ghall-intimat;
Tilqa' l-eccezzjoni preliminari ta' Stephen A. Buhagiar et, tilliberahom mill-osservanza tal-gudizzju stante li ma humiex il-legittimi kontraditturi, l-ispejjez jithallsu mir-rikorrent.
Tiddifferixxi l-kawza ghall-kontinwazzjoni ghall provi tar-rikorrent.

< Sentenza In Parte >

--------------------------------TMIEM--------------------------------