TRIBUNAL TA' REVIŻJONI AMMINISTRATTIVA
MAGISTRAT DR. CHARMAINE GALEA

Illum 14 ta' Lulju 2025

Rikors Numru 76/2025

Alessandro Infurna (K.I. 30398M)

Vs

[1] Kunsill Dwar il-Professjoni tal-Għalliema f`Malta
[2] Is-Segretarju Permanenti fi ħdan il-Ministeru għall-Edukazzjoni, Sport, Żgħażagħ, Riċerka u Innovazzjoni
[3] Ministru għall-Edukazzjoni, Sport, Żgħażagħ, Riċerka u Innovazzjoni

It-Tribunal,

Ra r-rikors ippreżentat minn **Alessandro Infurna** fil-20 ta' Marzu 2025 li permezz tiegħu ppremetta u talab is-segwenti:

1. *Illi l-esponenti qieghed jintavola dan l-umli rikors ai termini tal-Artikolu 32 tal-Kap 327 tal-Ligijiet ta' Malta;*
2. *Illi nhar l- 3 ta' Marzu 2025 l-esponenti gie notifikat permezz ta' ittra maħruga mill-Kunsill dwar il-Professjoni tal-Ghalliema f' Malta datata 28 ta' Frar 2025 fejn ġie infurmat illi l-applikazzjoni tieghu ghal ħrug ta' temporary warrant kienet ser tigi michuda;*
3. *Illi f'din l-imsemmija ittra l-istess Kunsill ddetermina is-segwenti:*

   "From Mr. Infurna's complete criminal records sheet … it transpires that in 2017 the Court of Magistrates as a Court of Criminal Judicature found Mr. Infurna guilty of the offences listed in the said complete criminal records sheet and imposed the punishments stated in the same

   In view of the said complete criminal records sheet (enclosed herewith), the Council resolved that:

   (i) Mr. Infurna is not qualified to obtain a warrant in terms of Chapter 327 of the Laws of

Malta since he has been convicted by a court of criminal jurisdiction of a crime liable to imprisonment for e term exceeding one year as per paragraph (a) to article 30(1) Chapter 327 of the Laws of Malta;
(ii) Without the prejudice to the above, Mr Infurna is also not qualified to obtain a warrant in terms of Chapter 327 of the Laws of Malta since he has been convicted by a court of criminal jurisdiction of crimes because of which, in the Council's opinion, Mr. Infurna may not be fit to practice the teaching profession in a school, as per paragraph (c) to Article 30(1) of Chapter 327 of the Laws of Malta;

(iii) Without prejudice to the above, Mr. Infurna is also not fit to practise the teaching profession, as per article 27(1)(a) of Chapter 327 of the Laws of Malta;
The Council consequently resolved to recommend to the Hon. Minister responsible for Education that Mr. Alessandro Infurna (ID 30398M) should NOT be awarded a temporary warrant." u dan kif jidher ahjar mill-ittra hawn annessa bhala ***Dok 'A'****.*

4. *Illi jigi premess illi l-esponenti studja u temma' b'success Advanced Diploma in Sport (Development, Coaching and Fitness) u dan kif jidher mic-certifikat hawn anness bhala* ***Dok 'B'****. Illi sussegwentament huwa temm b'success 'Bachelor of Science (Honors) in Sport, Exercise and Health' hawn anness bhala* ***Dok 'C'****. Illi l-esponenti ghalhekk applika u gie accettat sabiex jattendi u jkompli l-istudji tieghu gewwa Universita ta' Malta u dan ghal kors 'MTL in Physical Education' u dan kif jidher mill-acceptance letter hawn annessa bhala* ***Dok 'D'****;*

5. *Illi bhala parti mill-istudji tieghu, l-esponenti kellu jaghmel teaching practice tant illi huwa kellu jibda teaching practice gewwa l-iskola Maria Regina College (Mosta Primary A) nhar il-Hamis 6 ta' Marzu 2025 ossija tlett ijiem biss wara li gie notifikat bl-ittra tal-Kunsill de quo hawn annessa u mmarkata bhala Dok 'A';*

6. *Illi in segwitu tal-istess decizjoni/rakkomandazzjoni moghtija mill-Kunsill dwar il-professjoni tal-Ghalliema f'Malta l-esponenti gie infurmat illi huwa ma setax jibda t-teaching practice, u ghalhekk ma setax jissodisfa rekwizit tal-istess kors surferut gialadarba huwa ma kellux temporary warrant;*

7. *Illi l-esponenti ħass ruħu aggravat mid-decizjoni/rakkomandazzjoni tal-istess Kunsill intimat u tal-Ministru tal-Edukazzjoni u dan stante illi l-istess Kunsill naqas milli jaghmel apprezzament tajjeb tal-fatti;*

8. *Illi fl-ewwel lok, l-appellanti jiddikjara illi huwa elegibbli li jinghata temporary warrant u dan senjament ghaliex l-istess fatti li bihom kien akkuzat fl-2017 illum gew decriminalised u dan skont l-Att dwar Dipendenza fuq id-Droga (trattament u mhux prigunerija) Kapitolu 537 tal-Ligijiet ta' Malta. Illi filfatt l-esponenti fl-2017 instab bi kwantita' minima ta' Cannabis ossija fl-ammont ta' madwar 1.2 grams (zewg joints). Illi kif ser jigi ppruvat waqt it-trattazzjoni ta' dan l-appell, wara l-emendi li saru fil-Ligi bl-istess-agir li sehh fl-2017 l-esponenti illum l-anqas biss kien jigi akkuzat quddiem l-Qorti tal-Magistrati Bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali u b'hekk tant inqas ma kienet allura tittiehed id-decizjoni/rakkomandazzjoni illi huwa mhux elegibbli ghal warrant temporanju t'ghalliem;*

9. *Illi d-decizjoni msemmija hija wahda ghal kollox arbtrarja u mhux ibbazata fuq sens ta' proporzjonalita', raguni u gustizzja tant illi kif ser jirrizulta waqt it-trattazzjoni ta' dan l-appell, l-istorja tal-esponenti hija wahda ta' riabilitazzjoni b'success fejn incident li sehh meta*

huwa kellu biss 19 il-sena wasal sabiex l-esponenti jindirizza l-problema li huwa kellu, jkompli l-istudji tieghu b'success tant illi huwa qed jkompli l-istudji tieghu fl-livell ta' Masters;

10. *Illi di piu' sabiex l-istess Kunsill wasal ghall-istess decizjoni, il-verzjoni tal-appellanti giet ghal kollox injorata u dan minkejja illi l-istess esponenti mal-applikazzjoni tieghu, talab lill-istess Kunsill sabiex jinghata fair hearing u sabiex jinstema' halli jkun jista jispega il-kaz tieghu u dan kif jidher mill-ittra hawn annessa u mmarkata bhala* ***Dok 'E'****;*

Ghaldaqstant u in vista tas-suespost u ghar-ragunjijet ohra li jistu jigu mqajma matul it-trattazzjoni ta' dan l-umli appella, l-esponenti umilment jitlob lil dan l-Onorabbli Tribunal:

1. *Joghgbu jhassar, jirrevoka u jannula d-decizjoni/rakkomandazzjoni tal-Kunsill Appellat datata 28 ta' Frar 2025*
2. *Jiddikjara illi l-appellant jikkwalifika sabiex jinghata l-warrant temporanju t'ghalliem;*
3. *Tordna kull provvediment iehor li dan l-Onorabbli Tribunal jidhrilu xieraq u opportun fic-cirkostanzi.*

Ra r-risposta tal-**Kunsill Dwar il-Professjoni tal-Għalliema f`Malta** ppreżentata fis-7 ta' April 2025 li permezz tagħha eċċepiet is-segwenti:

1. *Preliminarjament, l-azzjoni odjerna tar-rikorrenti hi improponibbli u intempestiva. Fil-fatt, ai termini tal-Kap. 327 tal-Liġijiet ta' Malta, il-Kunsill dwar il-Professjoni tal-Għalliema f'Malta ("il-Kunsill") jagħmel biss rakkomandazzjonijiet lill-Onor. Ministru għall-Edukazzjoni, Sport, Żgħażagħ, Riċerka u Innovazzjoni ("il-Ministru") dwar l-għotja o meno ta' warrant temporanju ta' għalliem lil applikant, kif fil-fatt għamel fil-każ de quo permezz tar-rakkomandazzjoni tiegħu lill-Ministru datata 28 ta' Frar 2025 (Dok. 'A' anness mar-rikors tar-rikorrenti Infurna). <u>Skond l-Artikolu 25 tal-Kap. 327, id-deċiżjoni jekk applikant jingħatax warrant temporanju ta' għalliem (u b'hekk jekk ir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill tintlaqax jew le) tispetta biss u esklussivament lill-Ministru u lil ħadd iktar</u>. <u>Sa llum, il-Ministru għadu ma ħax deċiżjoni dwar jekk huwiex se jilqa' r-rakkomandazzjoni tal-Kunsill datata 28 ta' Frar 2025 (Dok. 'A' anness mar-rikors tar-rikorrent Infurna) jew le</u>.*

   Di più, l-Artikolu 32(1) tal-Kap. 327 jagħti dritt ta' appell (lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva) ***<u>biss</u>*** *minn <u>deċiżjoni tal-Ministru għall-Edukazzjoni</u> u mhux minn rakkomandazzjoni tal-<u>Kunsill</u>. Fil-fatt, fis-sentenza tagħha tat-12 ta' Ottubru, 2023 fl-ismijiet* ***Carmel sive Charles Cini vs. Ministeru għall-Edukazzjoni u x-Xogħol et****, il-Qorti tal-Appell (Sede Superjuri) għamiltha ċara illi:*

   "20. L-Art. 32(1) jagħti dritt ta' appell <u>mid-deċiżjoni tal-Ministru</u> li biha jiċħad talba għall-warrant jew li biha jiġi sospiż jew imħassar warrant u <u>mhux</u> dritt ta' appell mir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill lill-Ministru.

   …

24. Il-liġi inkwistjoni hija ċara sa fejn tagħti dritt ta' appell lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva lill-persuna aggravata b'deċiżjoni tal-Ministru li biha jkun ċaħad talba għall-warrant jew li biha jiġi sospiż jew imħassar warrant." [Emfasi tal-Qorti]

In vista ta' dan kollu, billi l-azzjoni odjerna tar-rikorrenti qatt ma setgħet tiġi proposta, it-Tribunal għandu jiċħad it-talbiet kollha rikorrenti.

2. *Mingħajr preġudizzju għas-suespost, l-esponent Segretarju Permanenti ma huwiex il-leġittimu kontradittur ta' din l-azzjoni billi ma għandu ebda involviment fl-għoti jew it-teħid ta' warrants ta' għalliema. Għalhekk, l-esponent Segretarju Permanenti għandu jiġi liberat mill-osservanza tal-ġudizzju.*

3. *Mingħajr preġudizzju għas-suespost, u fil-mertu, l-Artikolu 30 tal-Kap. 327 jispeċifika x'inhuma dawk iċ-ċirkostanzi li għandhom iżommu persuna milli tikseb, jew li jwasslu għat-telf ta' warrant ta' għalliem, apparti li taħt l-Artikolu 27(1)(a) tal-Kap. 327, il-Kunsill għandu d-dmir li jiżgura l-ideoneità għat-tagħlim ta' kull persuna li tagħżel li tipprattika l-professjoni ta' għalliem (inkluż fl-interess suprem tal-minuri).*

   Illi kuntrarjament għal dak allegat mir-rikorrent fir-rikors tiegħu, fil-każ odjern (<u>vide fedina penali hawn mehmuża u mmarkata bħala Dok. "X"</u>) jirriżulta li r-rikorrent kien ġie misjub ħati ta' diversi reati relatati mad-droga kannabis, inkluż, izda mhux limitatament, li "<u>biegħ jew xort' oħra ttraffika</u> raża meħuda mill-pjanta Cannabis jew f'xi preparazzjonijiet li jkollhom bħala bażi dina r-raża ... liema reat sar fi jew ġewwa distanza ta' mitt metru mill-perimetru ta' skola, club jew ċentru taż-żgħażagħ jew xi post ieħor fejn normalment jiltaqaw iż-żgħażagħ ..." u permezz ta' sentenza mogħtija fl-14 ta' Awwissu, 2017, hu ġie kkundannat għal piena ta' disa' xhur priġunerija u multa ta' ħames mitt Ewro, apparti li tpoġġa taħt ordni ta' trattament għal tliet snin.

   B'hekk ir-rikorrent huwa ipprojbit milli jikseb warrant ta' għalliem ex lege ai termini tal-paragrafu (a) tal-imsemmi Artikolu 30(1) tal-Kap. 327 u dana stante li nstab ħati minn qorti ta' ġurisdizzjoni kriminali ta' delitt li għalih hemm piena ta' aktar minn sena priġunerija. Di più, in vista tal-fedina suesposta, il-Kunsill ikkonkluda ukoll li għandu japplika wkoll il-paragrafu (ċ) tal-imsemmi Artikolu 30(1) tal-Kap. 327, kif ukoll li r-rikorrent mhuwiex persuna idonea biex jipprattika l-professjoni ta' għalliem ai termini tal-Artikolu 27(1)(a) tal-Kap. 327. Għaldaqstant il-Kunsill irrakkomanda (inter alia ai termini tal-artikoli 27, 28 u 29 tal-Kap. 327) lill-Ministru illi r-rikorrent m'għandux jingħata warrant temporanju ta' għalliem. B'hekk il-Kunsill mexa totalment skond il-liġi, kemm fil-proċedura li segwa u kemm fil-kontenut tar-rakkomandazzjoni tiegħu, u t-talbiet tar-rikorrent għandhom jiġu miċħuda.

4. *Mingħajr preġudizzju għas-suespost kollu, il-pretensjonijiet u t-talbiet rikorrenti huma infondati fil-fatt u fid-dritt u dan kif ser jigi ippruvat waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*

5. *Mingħajr preġudizzju għas-suespost kollu, it-talbiet tar-rikorrenti għandhom fi kwalunkwe każ jiġu miċħuda wkoll għaliex, bir-rispett, skond id-dritt amminnistrattiv, ma huwiex l-irwol tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva li jissostitwixxi d-diskrezzjoni tiegħu għal dik tal-organu amministrattiv, ossia l-Kunsill u/jew il-Ministru, għaliex b'hekk ikunu qed jigu użurpati l-funzjonijiet ta' dak l-organu amministrattiv.*

Ra illi t-Tribunal ordna li tiġi trattata l-ewwel eċċezzjoni tal-intimati;

Ra n-Noti ta' Sottomissjonijiet tal-partijiet dwar l-istess eċċezzjoni;

Ra li r-rikors tħalla għal-lum għal sentenza dwar l-ewwel eċċezzjoni tal-intimati.

Ikkunsidra:

Illi r-rikorrent ħassu aggravat b'deċiżjoni tal-Kunsill intimat notifikata lilu permezz ta' ittra datata 28 ta' Frar 2025, liema ittra kienet tikkonsisti f'rakkomandazzjoni lill-Ministru intimat sabiex tiġi miċħuda t-talba tiegħu għall-ħruġ ta' *warrant* temporanju ta' għalliem.

Illi permezz ta' eċċezzjoni preliminari, l-intimati eċċepew li l-azzjoni odjerna hija improponibbli u waħda intempestiva stante li l-Kunsill intimat ta biss rakkomandazzjoni lill-Ministru intimat, u għalhekk id-deċiżjoni finali, minn liema jista' jsir appell, għadha ma ttiħditx.

Illi d-dritt ta' appell għar-rifjut tal-għoti ta' *warrant* ta' għalliem joħroġ minn artikolu 32 tal-Kapitolu 327 tal-Liġijiet ta' Malta li jaqra hekk:

32.(1) Kull persuna li tħossha aggravata b'deċiżjoni tal-Ministru, li jkun iddeċieda skont ir-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill, li biha jiċħad talba għal warrant, jew meta ma tkunx ġiet notifikata lill-applikant id-deċiżjoni fiż-żmien stabbilit fl-artikolu 29, jew li biha jiġi sospiż jew imħassar warrant, taħt id-disposizzjonijiet ta' din it-Taqsima, tista', ***fi żmien wieħed u għoxrin jum mill-avviż li jingħata lill-Ministru,*** *tappella lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva skont id-dispożizzjonijiet tal-Att dwar il-Ġustizzja Amministrattiva u xi regolamenti applikabbli magħmula taħtu.*

(2) Għalkemm ikun sar appell skont id-disposizzjonijiet ta' dan l-artikolu, il-warrant jitqies sospiż jew imħassar, skont il-każ, pendenti d-deċiżjoni finali dwar kull appell li jista' jsir mid-deċiżjoni tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva skont id-dispożizzjonijiet tal-Att dwar il-Ġustizzja Amministrattiva u xi regolamenti applikabbli magħmula taħtu.

Illi in sostenn ta' dak sostnut minnhom, l-intimati ċċitaw is-sentenza fl-ismijiet ***Carmel sive Charles Cini vs Ministeru ghall-Edukazzjoni u x-Xoghol et*** deċiża mill-Qorti ta' l-Appell (Sede Superjuri) fit-12 ta' Ottubru 2023 fejn ġie affermat illi persuna aggravata tista' tappella biss minn deċiżjoni tal-Ministru intimat u mhux minn rakkomandazzjoni tal-Kunsill intimat.

Illi t-Tribunal ħa konjizzjoni wkoll tas-sentenza fl-ismijiet ***Giselle Galea vs Il-Kunsill dwar il-Professjoni tal-Għalliema f'Malta et*** deċiża mill-Qorti tal-Appell (Sede Inferjuri) fis-6 ta' Novembru 2024 fejn il-Kunsill intimat kien ressaq aggravju identiku għall-eċċezzjoni taħt eżami fi stadju ta' appell. It-Tribunal josserva illi, pero`, dik il-Qorti ċaħdet l-appell interpost mill-Kunsill intimat stante li ma kinitx inġabet prova tad-deċiżjoni tal-Ministru intimat u kwindi ma setgħetx tiddeċiedi jekk l-aggravju kienx ġustifikat jew le. Madanakollu fl-istess sentenza intqal hekk:

A fol. 212 tinsab esebita kopja tar-rapport tal-investigazzjoni li l-Kunsill hejja, indirizzat lill-Ministru ntimat u anki lis-Segretarju Permanenti tieghu, izda mkien ***id-decizjoni finali tal-Ministru ntimat li minnha biss l-intimati qeghdin jinsistu korettement li hemm dritt ta' appell.***[1]

Illi pero` t-Tribunal jirrileva illi riċentement kien hemm ġurisprudenza oħra dwar jekk persuna aggravata tistax tappella mid-deċiżjoni tal-Kunsill intimat jew inkella trid tistenna d-deċiżjoni tal-Ministru, u dan senjatament fis-sentenza fl-ismijiet ***Mark Bugeja vs Il-Kunsill Dwar il-Professjoni tal-Ghalliema ta' Malta*** deċiża mill-Qorti ta' l-Appell (Sede Infejuri) deċiża fil-21 ta' Mejju 2025 fejn intqal is-segwenti:

12. Il-kliem tal-liġi huwa ċar, u ***d-data entro liema għandu jitressaq l-appell quddiem it-Tribunal hija marbuta mad-data meta jingħata l-avviż lill-Ministru mill-Kunsill, u mal-ebda data oħra.***[2] *Għalhekk huwa ċar li l-appell tal-persuna aggravata jsir mir-rakkomandazzjoni li l-Kunsill jagħmel lill-Ministru u mhux mid-deċiżjoni tal-Ministru, li l-funzjoni tal-Ministru f'dan il-proċess hija limitata għall-attwazzjoni tar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill, inkluż fejn ikun hemm il-ħtieġa li l-warrant tiġi restitwita. In vista ta' dawn il-konsiderazzjonijiet, tqis li l-ewwel aggravju tal-Kunsill appellant mhuwiex mistħoqq, u tiċħdu.*

Illi t-Tribunal jirrileva illi filwaqt li fil-każ appena ċitat, l-appellant kien ġie nfurmat mill-istess Kunsill li kellu dritt jappella fi żmien wieħed u għoxrin (21) ġurnata mid-deċiżjoni tal-istess Kunsill, liema avviż pero` ma ngħatax fil-każ preżenti, jikkondividi l-ġurisprudenza kkwotata fil-paragrafu preċedenti, u dana għaliex huwa tal-fehma illi ***"l-avviz"*** imsemmi f'artikolu 32 tal-Kapitlu 327 huwa proprju l-avviż li l-Kunsill intimat jagħti lill-Ministru tal-Edukazzjoni.

---

[1] Enfasi tat-Tribunal

[2] Enfasi tat-Tribunal

Madanakollu dan it-Tribunal jappella lill-Leġislatur sabiex jirfina l-istess artikolu ħalli ma jibqax ikun hemm lok ta' diżgwid fuq l-interpetazzjoni tal-istess, anke sabiex ikun ċar għall-persuna aggravata minn meta jibda jgħaddi ż-żmien għall-appell.

Illi għaldaqstant, it-Tribunal se jkun qiegħed jiċħad l-ewwel eċċezzjoni tal-intimati.

DECIDE

Għaldaqstant, it-Tribunal qiegħed jiċħad l-ewwel eċċezzjoni tal-intimati u jordna l-prosegwiment tas-smigħ tal-kawża.

Bl-ispejjeż ta' din l-istanza kontra l-intimati.

Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva

Antonella Cassar
Deputat Reġistratur