



QORTI TAL-APPELL

IMĦALLFIN

**S.T.O. PRIM IMĦALLEF MARK CHETCUTI
ONOR. IMĦALLEF ROBERT G. MANGION
ONOR. IMĦALLEF GRAZIO MERCIECA**

Seduta ta' nhar it-Tlieta, 17 ta' Ġunju 2025

Numru: 5

Rikors numru: 99/2025/1

Joseph Bonello Logistics Limited (C 43503)

v.

Enemalta plc

Il-Qorti:

1. Din hija sentenza dwar appell imressaq mill-kumpanija Joseph Bonello Logistics Limited, kontra deċiżjoni mogħtija mill-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi nhar is-17 ta' Frar, 2025, li permezz tagħha laqa' l-oġġezzjoni tal-kumpanija appellanti biss f'parti, u ċaħadha sa fejn ilmentat li l-valur stmat tas-sejħa pubblika għall-offerti bin-numru ta' riferenza **HO/T/4128/PC3/2024 (11609)** huwa żbaljat għaliex huwa għoli

wisq, u li tali sejha ma kinitx meħtieġa, għaliex l-iskop tagħha jaqa' għalkollox fl-ambitu ta' kuntratt ieħor ta' xiri pubbliku, li għadu fis-seħh, u li jġib in-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**.

Dahla

2. Nhar it-13 ta' Novembru, 2024, l-Enemalta plc, ħabbret sejha pubblika għall-offerti bl-isem ta': «*Provision of Services For Unstuffing of 20/40FT Containers / Trailers, At Enemalta PLC Stores / Sites.*» In-numru ta' riferenza ta' din is-sejha huwa: «*HO/T/4128/PC3/2024 (11609)*».

3. Kif jixhed isimha, l-għan wara din is-sejha huwa li l-Enemalta plc tikseb servizzi ta' ħatt ta' merkanzija minn kontejners u trejlers li jidhlu fl-imħażen jew inkella f'xi siti oħra tagħha. (Ara l-ewwel klawnsola fl-ewwel taqsima tad-dokument tas-sejha).

4. Fi klawnsola 1.3 tal-ewwel taqsima tad-dokument tas-sejha, l-Enemalta plc avżat lill-offerenti prospettivi li:

*«The **Estimated Procurement Value** for this Call for Tenders has been based on comprehensive research including appropriate financial analysis. In the context of this procurement, the Estimated Procurement Value, based on market research, is that of **€238,770.00 excluding VAT.***

The purpose of this value shall be the guidance of prospective bidders when submitting their offer and is not to be considered as a binding capping price.

Therefore, the published Estimated Procurement Value is not restrictive and final on the Contracting Authority. Economic Operators are free to

submit financial offers above or below the Estimated Procurement Value. However, the Contracting Authority reserves the right to accept or reject Financial Offers exceeding the Estimated Procurement Value.»

5. Iktar 'l isfel, u sewwasew fi klawsola 6.1, l-Enemalta plc fissret li l-kriterju tal-għażla għal din is-sejha għall-offerti huwa dak tal-irhas offerta li tħares il-kriterji tekniċi u amministrattivi.

6. Fi klawsola oħra, l-Enemalta plc iffissat il-jum u l-ħin tal-għeluq tat-tfiġh tal-offerti għat-2 ta' Diċembru, 2024, fid-9:30 ta' filgħodu (ara t-tabella fit-tieni klawsola tal-ewwel taqsima tad-dokument tas-sejha).

7. B'ittra ta' oġġezzjoni mressqa quddiem il-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi fit-22 ta' Novembru, 2024, Joseph Bonello Logistics Limited attakkat din il-proċedura tal-akkwist għal tliet raġunijiet. Fl-ewwel lok, ilmentat li l-valur stmat tas-sejha huwa għoli wisq meta mqabbel mal-prezzijiet fis-suq għas-servizzi mitluba mill-Awtorità Kontraenti, u b'hekk kien żbaljat. Fit-tieni lok qalet li ż-żmien li matulu kellhom jitressqu l-offerti kien qasir wisq, u f'kull każ kien inqas minn dak mitlub mil-liġi. Fl-aħħar nett argumentat li din is-sejha għall-offerti lanqas ma kienet meħtieġa, għaliex kienet taqa' fl-ambitu ta' kuntratt ieħor ta' xiri pubbliku li għadu fis-seħh u li jgħib in-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**.

8. Bi twegiba tas-27 ta' Novembru, 2024, l-Enemalta plc tat ir-raġunijiet tagħha għalfejn l-ilmenti ta' Joseph Bonello Logistics Limited għandhom jiġu miċħuda.

9. B'deċiżjoni mogħtija fis-17 ta' Frar, 2025, il-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi laqa' l-oġġezzjoni ta' Joseph Bonello Logistics Limited sa fejn biss kellha x'taqsam mal-ilment dwar it-tul taż-żmien li matulu kellhom jintefgħu l-offerti. Fid-dawl ta' dan il-Bord biddel id-data tal-għeluq tat-tfiġh tal-offerti għall-20 ta' Marzu, 2025, u ordna li d-depożitu mħallas minn Joseph Bonello Logistics Limited kellu jintraddilha lura.

10. Ir-raġunijiet ewlenin li wasslu lill-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi għal din id-deċiżjoni kienu dawn:

«This Board, after having examined the relevant documentation to this appeal and heard submissions made by all the interested parties including the testimony of the witnesses duly summoned, will now consider Appellant's grievances.

Grievance 1: Estimated value of the tender is too high

- *The Appellant contends that the published estimated value of EUR 238,770.00 (excl. VAT) is unrealistically high and not reflective of market prices, possibly having «damaging effect on eventual financial offers, and this due to the repercussions caused by claims of abnormally low pricing.»*
- *The Contracting Authority counters that the estimated value is based on actual quotations and market data for the specific services required in tender under review, HO/T/4128/PC3/2024 (11609).*
- *The Board observes that the Appellant relies on tender HO/T/1415/PC3/2023 (which is CIF-based) as a benchmark to estimate the tender value.*
- *The Board understands that the two tenders differ substantially in subject and contractual scope (for example CIF vs DDP shipping arrangements, as described below), meaning a direct comparison between the two tenders is not straightforward.*
- *The Board, at this stage, has no evidence to suggest that the Contracting Authority's estimate was not derived diligently or that it fails to reflect market realities for the actual services required.*
- *The Board agrees that any subsequent claims of abnormally low offers during evaluation can be handled under the relevant procedures at that stage, rather than in a remedy before closing date.*

Therefore, the Board does not uphold the Appellant's grievance on this point.

Grievance 2: Duration of the time limit for the receipt of tenders is too short

- *The Appellant argues that the period from publication (14th November, 2024 as per tender dossier Summary Sheet) to the deadline for submission of tenders (2nd December 2024 as per tender dossier Timetable) is less than the mandatory twenty (20) days stipulated in Regulation 91(5) of S.L. 601.05.*
- *The Contracting Authority maintains that the tender was actually published on 13th November 2024 (as reflected on the e-PPS system), thus making 2nd December 2024 the 20th day from the date of publication and in line with Regulation 91(5).*
- *Regulation 91(5) S.L. 601.05 provides that «the minimum time limit for the receipt of tenders shall be twenty (20) days from the date on which the tender has been published.».*
- *The Board concurs with the contracting Authority that the official publication date when the tender is made available to all potential bidders on the e-PPS system should govern this calculation.*
- *With publication on 13th November 2024, the Board concludes that the minimum time limit requirement of twenty (20) days as stipulated by Regulation 91(5) S.L. 601.05 was not met.*

Therefore, the Board does uphold the Appellant's grievance on this point.

Grievance 3: This procurement is not required since HO/T/4115/PC3/2023 is still in vigore.

- *The Appellant claims that identical procurement (HO/T/1415/PC3/2023) «is currently in vigore and thereby the procurement under review is not necessary».*
- *The Board finds that the two procurements pertain to distinct international shipping arrangements. Specifically, the tender under review (HO/T/4128/PC3/2024 (11609)) is for DDP imports—where the seller is responsible for customs clearance and delivery—thus requiring only unstuffing services at Enemalta's stores/sites. By contrast, the quoted tender (HO/T/1415/PC3/2023) applies to goods imported on a CIF basis.*
- *More specifically, Item 12 of Section 3 – Specifications/Terms of Reference of HO/T/1415/PC3/2023 states that: «This contract does not cover goods imported by Enemalta plc that were offered on a 'Delivery to Store Basis' by the supplier or his local agent.» Accordingly, the quoted tender (HO/T/1415/PC3/2023) is applicable only to CIF-based imports and cannot be applied to DDP imports. The tender under review (HO/T/4128/PC3/2024 (11609)) is meant for DDP imports.*
- *In view of the above, the Board concurs with the Contracting Authority*

that «the difference between the two tenders is marked and therefore one cannot say that these are identical procurements as indicated by the objector.»

Therefore, the Board does not uphold the Appellant's grievance on this point.»

11. Il-kumpanija appellanti Joseph Bonello Logistics Limited ma qablitz ma' din id-deċiżjoni u b'rikors tal-appell tal-10 ta' Marzu, 2025, talbet lil din il-Qorti tal-Appell sabiex tbiddel id-deċiżjoni tal-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi tas-17 ta' Frar, 2025, sa fejn: (i) ċaħdilha l-ilmenti li l-valur stmat tas-sejha huwa milqut minn żball għaliex huwa għoli wisq; u (ii) fejn ikkonkluda li l-għan wara din is-sejha għall-offerti mhuwiex l-istess bħal dak li jgħodd għalih il-kuntratt ta' xiri pubbliku bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**.

12. Fid-dawl ta' dan, Joseph Bonello Logistics Limited talbet ukoll lil din il-Qorti tal-Appell sabiex: (i) tibgħat l-atti tal-każ lura lill-Bord ta' Reviżjoni sabiex jerga' jiddeċiedi l-każ b'ħarsien ma' dak li sejra tkun qiegħda tiddeċiedi din il-Qorti; u/jew (ii) tordna lill-Awtorità Kontrenti sabiex tieħu dawk l-azzjonijiet meħtieġa; u/jew (iii) tordna t-tħassir tas-sejha pubblika għall-offerti inkwistjoni.

13. Bi twegiba tal-1 ta' April, 2025, l-Enemalta plc saħqet li l-appell ta' Joseph Bonello Logistics Limited mhuwiex mistħoqq u għandu jiġi miċħud, bl-ispejjeż kontriha.

14. Inżamm smiġh quddiem din il-Qorti u minn hemmhekk l-appell tħalla għas-sentenza għal-lum.

Konsiderazzjonijiet:

15. L-appell ta' Joseph Bonello Logistics Limited qiegħed jinbena fuq żewġ aggravji. L-ewwel wieħed huwa dwar li l-valur stmat tas-sejha huwa għoli wisq, filwaqt li dak tat-tieni huwa dwar li l-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi wettaq apprezzament żbaljat tal-provi, għaliex il-kuntratt bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023** diġà jipprovdi għal kull servizz li l-Enemalta plc qiegħda tipprova tikseb b'din il-proċedura tal-akkwist, u b'hekk din is-sejha mhijiex meħtieġa.

16. Billi r-riżultat aħħari li Joseph Bonello Logistics Limited qiegħda timmira li tikseb bit-tieni aggravju, huwa dak tat-tħassir tal-proċedura tal-akkwist inkwistjoni, il-Qorti sejra tkun qiegħda tibda l-istħarriġ tagħha b'tali aggravju, għaliex jekk kemm-il darba huwa mistħoqq, il-Qorti ma jkun jifdlilha l-ebda ħtieġa li tindirizza l-ewwel aggravju.

17. Kif ingħad, fit-**tieni aggravju** Joseph Bonello Logistics Limited qiegħda targumenta li l-Bord ta' Reviżjoni ċaħad l-ilmenti tagħha dwar in-nuqqas ta' ħtieġa ta' din il-proċedura tal-akkwist, fuq apprezzament ħażin tal-provi.

18. Dwar dan, il-kumpanija appellanti titlaq billi targumenta li l-kejl li kellu jintuża mill-Bord, ma kellux daqstant ikun dwar jekk is-sistema ta' loġistika li biha kellha titwassal il-merkanzija kinitx fuq bażi ta' CIF (*Cost, Insurance and Freight*) jew inkella DPP (*Delivered Duty Paid*), iżda kellu jkun fuq: *«il-fatti speċi tax-xirja per se.»*

19. Tilmenta li biex tkompli tgħaxxaq, il-Bord żbalja meta qies li l-kuntratt bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023** jgħodd biss għal importazzjoni fuq bażi ta' CIF, u f'dan is-sens, issostni li kull haġa li l-Awtorità Kontraenti qiegħda tipprova tixtri b'din il-proċedura tal-akkwist, *«hija kompletament assorbita»* fil-kuntratt li għadu fis-seħh b'rabta mal-proċedura tal-akkwist **HO/T/4115/PC3/2023**.

20. Fil-fehma tal-Qorti, dan l-aggravju huwa manifestament infondat.

21. Jibda billi jingħad li mhuwiex biżżejjed għall-kumpanija appellanti li semplicement ittenni li dak kollu li l-Enemalta plc qiegħda tipprova tixtri bis-sejha inkwistjoni huwa *«kompletament assorbit»* bil-kuntratt l-ieħor li qiegħda tirreferi għalih. Il-kumpanija appellanti kienet mistennija li minn tal-inqas tfisser kif u x'fatta s-servizzi li qegħdin jintalbu b'din il-proċedura tal-akkwist, huma l-istess jew inkella diġà jaqgħu għalkollox fil-parametri tal-kuntratt l-ieħor li sar b'rabta mal-proċedura tal-akkwist

HO/T/4115/PC3/2023. Minn dan kollu l-kumpanija appellanti ma fissret xejn, u fin-nuqqas ta' hekk, l-appellanti ma tistax tippretendi li din il-Qorti għandha tagħmilha xogħolha bit-tama li forsi ssibilha xi ħaġa li tista' tgħinha.

22. F'kull każ, Joseph Bonello Logistics Limited, qiegħda wkoll tgħid hażin li l-Bord żbalja fil-konklużjoni tiegħu li l-kuntratt ta' xiri pubbliku bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023** jgħodd biss għal dik il-merkanzija li tinxtara mill-Enemalta fuq bażi ta' CIF (*Cost, Insurance, and Freight*). Kif anke jidher mill-konsiderazzjonijiet li tniżżlu fid-deċiżjoni appellata, il-Bord ma ħariġx b'din il-konklużjoni minn żniedu, iżda sejjes ir-raġunament tiegħu fuq dak li tniżżel f'paragrafu 12 tat-Termini ta' Riferenza tas-sejħa pubblika għall-offerti bin-numru **HO/T/4115/PC3/2023**. Hemmhekk inkiteb ċar u tond li: «***This contract does not cover goods imported by Enemalta plc that were offered on a 'Delivered to Store Basis' by the supplier or his local agent***» (ara Dok QT, fuq id-dahar ta' paġna 40 tal-atti), u għaldaqstant huwa loġiku li l-kuntratt imsemmi mill-kumpanija appellanti ma jgħoddx għall-merkanzija mixtrija mill-Enemalta fuq bażi ta' DPP (*Delivered Duty Paid*).

23. Terġa' u tgħid li fil-proċeduri ta' quddiem il-Bord, Ivan Zammit, li jaħdem bħala maniġer fid-dipartiment tax-xiri pubbliku tal-Enemalta plc, xehed fuq ġurament, li s-servizzi tal-ħatt ta' merkanzija li l-Enemalta

qiegħda timmira li tikseb b'din il-proċedura tal-akkwist, huma biss b'rabta ma' dik il-merkanzija li tinxtrara mill-Enemalta fuq bażi ta' DPP, u għalhekk ma jistax jingħad li l-konklużjoni tal-Bord mhijiex waħda raġonevoli.

24. Anke però li kieku għall-grazzja tal-argument il-Bord kellu jikkonkludi li l-għan wara l-proċedura tal-akkwist inkwistjoni huwa l-istess bħal dak bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**, b'daqshekk xorta waħda ma jfissirx li l-kumpanija appellanti kellha xi dritt li titlob it-tħassir tas-sejha inkwistjoni.

25. Il-kumpanija appellanti messha taf biżżejjed li fi **klausola 20.4** tal-kundizzjonijiet speċifiċi tal-kuntratt li qiegħda tirreferi għalih, hemm miktub li: *«The quantities shown in the Financial Schedule are only indicative. The Contracting Authority reserves the right not to order any of the quantities shown and would not, by doing so, be held liable to any damages or other costs whatsoever. However, the Contracting Authority is bound to procure 80% of the awarded Contract Value. **The Contracting Authority reserves the right of obtaining the services being requested during the period of the contract from sources other than the contractor**»* (silta meħuda minn Dok QT, fuq id-dahar ta' paġna 35 tal-atti tal-appell) (l-enfasi huwa tal-Qorti stess).

26. Il-kuntratt li Joseph Bonello Logistics Limited qiegħda tirreferi għalih ma kienx għalhekk xi wieħed esklussiv, u għaldaqstant anke li kieku stess din il-proċedura tal-akkwist kellha tkun għall-istess servizzi mitluba fil-kuntratt bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**, il-kumpanija appellanti xorta waħda ma setgħetx iżżomm lill-Enemalta plc milli tissokta b'din il-proċedura tal-akkwist.

27. Naturalment, b'daqshekk ma jfissirx li Joseph Bonello Logistics Limited sejra tisfa bla rimedju jekk kemm-il darba l-Enemalta plc ma twettaqx l-obbligi li dahlet għalihom fil-kuntratt **HO/T/4115/PC3/2023**. Fis-sewwa, b'din il-proċedura tal-akkwist jew mingħajrha, il-kumpanija appellanti xorta waħda ser jifdlilha l-jedd li tixli lill-Enemalta plc bi ksur tal-kuntratt imsemmi minnha, u tfittex dawk ir-rimedji kollha li jaħseb għalihom kemm l-istess kuntratt, kif ukoll dawk li jitnisslu mill-prinċipji ġenerali tal-liġi dwar it-twettiq tal-obbligazzjonijiet.

28. Tħares minn fejn tħares, it-tieni aggravju ta' Joseph Bonello Logistics Limited mhuwiex għalhekk mistħoqq, u għal dawn ir-raġunijiet kollha qiegħed jiġi miċħud.

29. Jifdal biss **l-ewwel aggravju** li fih il-kumpanija appellanti qiegħda tišhaq li l-valur stmat tas-sejha (*estimated procurement value*), fl-ammont ta' €238,770.00 ma jirriflettix b'mod realistiku r-rati li hemm bħalissa fis-

suq għas-servizzi mitluba mill-Enemalta plc, għaliex huwa għoli wisq.

30. F'dan il-qafas, Joseph Bonello Logistics Limited qiegħda tgħid, li dan ifisser, li jekk l-offerenti sejrin ikunu qegħdin jixhtu offerta skont il-prezzijiet li hemm bħalissa fis-suq miftuh, hemm ċans kbir li dawk l-offerti jitqiesu bħala baxxi b'mod anormali meta mqabbla mal-valur stmat tas-sejha, bil-konsegwenza li tali offerenti jisfaw *«ikkastigat[i] wara l-għeluq tas-sejha bi skrutinju fuq l-offerta [tagħhom] u possibbilment l-esklużjoni»*.

31. Iżżid li għalkemm il-valur tas-sejha mhuwiex wieħed finali, madankollu dan xorta waħda sejjer ikun qiegħed iservi ta' *«benchmark»* biex jitqabblu l-prezzijiet tal-offerti miegħu għall-għanijiet tat-tiftix dwar jekk l-offerti jidhrux baxxi b'mod mhux normali. Biex issaħħaħ dan, tirreferi kemm għas-sentenza fil-proċeduri fl-ismijiet ta' ***X Clean Limited v. Dipartiment għall-Anzjanità Attiva u Kura fil-Kommunità et***, mogħtija mill-Qorti tal-Appell fil-21 ta' Awwissu, 2021, kif ukoll dik ta' ***Star Fuels Limited v. WasteServ et*** mogħtija mill-Qorti tal-Appell, fit-22 ta' Jannar, 2024.

32. Wara dan, il-kumpanija appellanti tirreferi għall-proċeduri ta' quddiem il-Bord u tgħid li meta mistoqsi dwar x'riċerka estensiva saret mill-Awtorità Kontraenti sabiex jiġi stabbilit l-valur stmat tas-sejha, ir-rappreżentant tal-Enemalta plc, qal li l-unika haġa li saret kienet li ngabru

xi stimi ta' servizzi li kienu ngħataw lill-istess Enemalta.

33. Tkompli billi tfisser li l-Bord ma kellux iħaddan ir-raġunament tal-Enemalta plc li t-tħassib tagħha dwar jekk l-offerti humiex sejrin ikunu qed jitqiesu baxxi b'mod mhux normali għandu jiġi mistharreġ fl-istadju tat-tfiġh tal-offerti u mhux issa. Targumenta li dan ir-raġunament mhuwiex siewi għaliex ir-rimedju prekontrattwali taħt **Regolament 262 tar-Regolamenti dwar l-Akkwist Pubbliku** huwa sewwasew maħluq sabiex fost affarijiet oħra, jissewwew żbalji u jitneħħew ambigwitajiet fid-dokument tas-sejha.

34. Tagħlaq billi tgħid li hija eżerċitat id-dritt tagħha sabiex titlob lill-Bord ta' Revizjoni jikkoreġi s-sejha minnufih hekk kif identifikat dik li ssejhilha bħala «*ambiguità fl-estimated procurement value*». Fid-dawl ta' dan tišhaq li hija «*qabdet il-barri minn qrunu sa mill-bidu nett*», u mhux ħalliet kollox għaddej, imbagħad wieħed jara wara.

35. Fil-fehma tal-Qorti, dan l-aggravju lanqas mhuwa misthoqq.

36. Aktar milli «*taqbad il-barri minn qrunu*», b'dan l-aggravju, Joseph Bonello Logistics Limited qiegħda iktar «*tinfaxxa rasha qabel ma' taqsamha*», jew inkella «*tgħodd il-flieles qabel ma' jfaqqsu*». S'issa l-offerti għadhom ma nfethux, u ż-żmien tat-tfiġh tal-offerti saħansitra

għadu m'għalaqx, u għalhekk ħadd ma jista' jkun jaf jekk il-prezzijiet tal-offerti li setgħu ġew mitfuha, u dawk li għad jistgħu jiġu mitufha, humiex sejrin ikunu ħafna inqas mill-valur stmat tas-sejha jew le.

37. F'kull każ, anke però li kieku stess il-kumpanija appellanti għandha f'moħħha li titfa' offerta bi prezz li huwa ħafna inqas mill-valur stmat tas-sejha, b'daqshekk ma jfissirx li hija sejra ġġarrab xi żvantaġġ jew inkella xi ħsara, għaliex b'daqshekk ma jfissirx li l-offerta tagħha sejra tiġi mwarrba.

38. Tassew, il-liġi stess, f'**Regolament 174 tar-Regolamenti dwar Akkwist Pubbliku ta' Entitajiet li joperaw fis-Setturi tas-Servizzi tal-Ilma, l-Energija, it-Trasport u Postali** tagħmilha ċara li l-Awtorità Kontraenti ma tistax taqbad u tiskwalifika offerta fuq il-bażi li tkun baxxa wisq, bla ma tagħti minn qabel iċ-ċans, lil dak l-offerent sabiex jispjega kif wasal għall-prezz jew inkella l-ispejjeż b'rabta mal-offerta proposta minnu. Iktar importanti minn hekk, f'**subartikolu 3 tal-istess Artikolu** l-liġi tispeċifika li l-Awtorità Kontraenti: *«tista' tiċċad l-offerta biss fejn l-evidenza pprovduta ma tagħtix ġustifikazzjoni sodisfaċenti tal-livell baxx tal-prezz jew tal-ispejjeż proposti...»*.

39. Wara kollox anke fis-sentenzi li qiegħda tirreferi għalihom il-kumpanija appellanti stess, jiġifieri dawk ta' **X Clean Limited** u ta' **Star**

Fuels Limited, il-Qorti tal-Appell għamlitha ċara li l-Awtorità Kontraenti ma tistax taqbad u twarrab offerta billi tqisha bħala baxxa mhux normali, fuq il-baži waħidha tad-differenza fil-prezz offrut mill-valur stmat tas-sejha.

40. Sentenza oħra li fiha l-Qorti tal-Appell kompliet tenfasizza iktar dwar dan il-punt hija mbagħad dik ta' **Mediabiologix Company Limited v. Ultramap Limited et** deċiża fl-14 ta' Marzu, 2024. F'din is-sentenza, il-Qorti fissret li, offerent mhux bilfors jieħu sehem f'sejha pubblika sabiex jagħmel qligħ immedjat, iżda jaf ukoll jithajjar biex jimmira li jikseb benefiċċji oħra bħal ngħidu aħna sabiex itejjeb l-esperjenza u l-ħiliet tiegħu jew inkella jkabbar ir-reputazzjoni tiegħu fid-dinja kummerċjali.

41. Huwa wkoll ferm interessanti, li fl-istess sentenza, il-Qorti tal-Appell irriferiet għal sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, li fiha saħansitra ngħad li anke jekk offerta tkun bil-prezz propost ta' €0.00, l-Awtorità Kontraenti xorta waħda ma tistax taqbad u twarrab dik l-offerta fuq il-baži li hija baxxa b'mod mhux normali, jekk ma tikkonsultax minn qabel mal-offerent dwar ir-raġunijiet wara l-prezz tiegħu (ara **Tax-Fin-Lex d.o.o. v. Ministrstvo za notranje zadeve** mogħtija mill-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, fl-10 ta' Settembru, 2020).

42. Minn dan kollu jsegwi li jekk huwa minnu li l-prezzijiet fis-suq huma

ħafna iktar baxxi mill-valur stmat tas-sejħa, u Joseph Bonello Logistics Limited tassew biħsiebha tissottometti prezz li jirrifletti dawk il-prezzijiet, Joseph Bonello Logistics Limited ser ikollha raġuni siewja għalfejn hija sejra tkun qiegħda tippreżenta offerta li hija ħafna inqas mill-valur stmat tas-sejħa, u b'hekk hija m'għandha ssib l-ebda xkiel biex tiġġustifika l-prezz propost minnha.

43. Dan qiegħed jingħad għaliex, il-prezz tas-suq, normalment, huwa wieħed li dejjem iħalli ċertu qligħ f'idejn l-imprenditur, u għaldaqstant, jekk Joseph Bonello Logistics Limited u ħaddieħor sejr in ikunu qegħdin jikkompetu bil-prezzijiet li allegatament hemm fis-suq, mhux mistenni li l-offerti tagħhom jiġu skwalifikati fuq il-baži li huma baxxi b'mod anormali.

44. Jiġi b'hekk li anke jekk tassew hemm xi żball fil-valur stmat tas-sejħa, il-kumpanija appellanti xorta waħda ma messhiex li ressqet dan l-aggravju għaliex fl-aħħar mill-aħħar ma tista' tikseb l-ebda riżultat siewi jew vantaġġu minnu.

45. F'kull każ, u bla ħsara għal dan, din il-Qorti jidhrilha li Joseph Bonello Logistics Limited xorta waħda ma rnexxilhiex turi li l-valur stmat tas-sejħa huwa għoli wisq u b'hekk żbaljat.

46. Bilkemm għandu għalfejn jingħad li ġaladarba Joseph Bonello

Logistics Limited għoġobha tallega li l-valur stmat tas-sejha huwa żbaljat għaliex huwa għoli wisq meta mqabbel mar-rati li hemm bħalissa fis-suq, hija kellha qabelxejn tressaq prova dwar kemm huma r-rati fis-suq għas-servizzi mitluba mill-Awtorità Kontraenti.

47. Dwar dan, il-Qorti rat li għalkemm l-Enemalta plc ippreżentat dokument, li fih uriet kull rata li hija applikat għal kull servizz mitlub minnha fid-dokument tas-sejha, biex eventwalment wasslet għall-figura ta' €238,770 (VAT eskluż) (ara Dok 1, f'paġna 74 tal-atti tal-appell), min-naħa tagħha, il-kumpanija appellanti naqset għalkollox milli turi kif dawk ir-rati ma kinux jirriflettu r-rati li hemm bħalissa fis-suq.

48. Kieku riedet, il-kumpanija appellanti setgħet faċilment tressaq prova dwar kemm huma r-rati fis-suq miftuh għal kull servizz mitlub mill-Enemalta plc, u dan għaliex id-dettalji dwar ix-xorta ta' servizzi mitluba, kif ukoll il-kwantità tagħhom, kienu diġà ppubblikati flimkien mad-dokumenti tas-sejha (ara d-dokument intitolat «*Financial Offer*»). Joseph Bonello Logistics Limited, però m'għamlet xejn minn dan, u għalhekk ma jistax jingħad li rnexxilha tipprova li l-valur tas-sejha huwa milqut minn żball.

49. Anke fir-rikors tal-appell, Joseph Bonello Logistics Limited baqgħet fommha mitbuq għalkollox dwar kif u x'fatta hija 'wriet' li l-valur stmat tas-

sejha huwa għoli wisq meta mqabbel mar-rati li tgħid li hemm bħalissa fis-suq. F'ċirkostanzi bħal dawn, huwa ta' xejn għal Joseph Bonello Logistics Limited li tibqa' ssostni li l-valur stmat tas-sejha huwa għoli wisq, għaladarba hija saħansitra naqset milli tfisser kif seħħilha tipprova dan.

50. Sabiex ikun ingħad kollox, din il-Qorti taqbel ukoll mal-Bord li huwa għalkollox irrilevanti l-fatt li l-valur stmat fis-sejha għall-offerti bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023** kien ta' €187,837.50, filwaqt li l-valur stmat f'din is-sejha huwa fl-ammont ta' €238,777. Kemm ix-xorta ta' servizzi mitluba, kif ukoll il-baži tar-rati u saħansitra l-kwantitajiet ta' servizzi meħtieġa fiż-żewġ proċeduri tal-akkwist, mhumie x l-istess, u għalhekk il-kumpanija appellanti ma tistax tuża l-valur stmat fis-sejha pubblika għall-offerti bin-numru ta' riferenza **HO/T/4115/PC3/2023**, biex targumenta li l-valur stmat f'din is-sejha għall-offerti huwa esaġerat.

51. L-ewwel aggravju ta' Joseph Bonello Logistics Limited lanqas mhuwa għalhekk misthoqq, u għaldaqstant l-appell sejjer ikun qiegħed jiġi miċhud għalkollox.

Deċiżjoni

Għaldaqstant għal dawn ir-raġunijiet, il-Qorti qiegħda **tichad** l-appell ta' Joseph Bonello Logistics Limited u tikkonferma għalkollox id-deċiżjoni tal-Bord ta' Reviżjoni dwar Kuntratti Pubbliċi ta' nhar is-17 ta' Frar, 2025,

b'dana illi ż-żmien ta' wieġed u tletin (31) jum li l-Bord iffissa għall-għeluq tat-tfigħ tal-offerti,¹ għandu jibda għaddej mil-lum.

L-ispejjeż ta' din il-proċedura għandhom jitħallsu kollha mill-kumpanija appellanti Joseph Bonello Logistics Limited.

Mark Chetcuti
Prim Imħallef

Robert G. Mangion
Imħallef

Grazio Mercieca
Imħallef

Deputat Reġistratur
SS

¹ F'paragrafu (ċ) tad-dispożittiv tad-deċiżjoni appellata, il-Bord iddeċieda li d-data tal-għeluq tas-sottomissjonijiet tal-offerti għandha tkun dik tat-20 ta' Marzu, 2025. Id-deċiżjoni tal-Bord ingħatat fis-17 ta' Frar, 2025, u minn dak il-jum sal-20 ta' Marzu, 2025, hemm spazju ta' wieġed u tletin jum.