



MALTA

QORTI TAL-APPELL
(Sede Inferjuri)

ONOR. IMĦALLEF
LAWRENCE MINTOFF

Seduta tas-16 ta' Ottubru, 2024

Appell Inferjuri Numru 30/2024 LM

Andre Callus (K.I. nru. 362786M)
('l-appellat')

vs.

L-Awtorità tal-Artijiet
('l-appellanta')

Il-Qorti,

Preliminari

1. Dan huwa appell magħmul mill-intimata **L-Awtorità tal-Artijiet** [minn issa 'l quddiem 'l-appellanta'], mid-deċiżjoni mogħtija mit-Tribunal tal-Appelli dwar l-Infurmazzjoni u l-Protezzjoni tad-*Data* [minn issa 'l quddiem 'it-Tribunal'], fit-18 ta' April, 2024 [minn issa 'l quddiem 'id-deċiżjoni appellata'], li ddecida l-appell tagħha fil-konfront tar-rikorrent **Andre Callus (K.I. nru. 362786M)** [minn issa 'l quddiem 'l-appellat'], kif ġej:

“Għaldaqstant dan it-Tribunal qed jiċċad l-appell tal-Awtorità tal-Artijiet li permezz tiegħu qed titlob li d-deċiżjoni tal-Kummissarju tiġi annullata, stante li ma hemm xejn x’jitlob għal tali annullament u ai termini tal-artikolu 39 tal-Kap. 496 qed jissostitwixxi d-deċiżjoni tal-Kummissarju u jordna lill-Awtorità tal-Artijiet tipprovi lill-appellant Andre Callus immedjatament kopja ta’ kull wieħed minn tliet (3) ftehim ta’ kera/konċessjoni li l-istess Awtorità tal-Artijiet tgħid li għandha mal-Awtorità Maltija tat-Turiżmu u li ma għandhiex tittrasferixxi t-talba tal-istess Andre Callus lill-istess Awtorità Maltija tat-Turiżmu u dan għar-raġunijiet premissi.”

Fatti

2. Fis-27 ta’ Ġunju, 2022, ir-rikorrent ressaq talba quddiem l-Awtorità intimata *ai termini* tal-artikolu 6(1) tal-Att dwar il-Libertà tal-Informazzjoni (Kap. 496 tal-Liġijiet ta’ Malta), fejn talab kopja elettronika tas-segwenti:

“A copy of any/all contracts of acquisition, transfer, emphyteusis, lease, encroachment, usufruct, use, tolerance, encroachment or concession of any form relating to Comino.”

3. L-Awtorità intimata ċaħdet din it-talba tar-rikorrent abbażi tal-artikolu 14(f) tal-Kap. 496, għaliex qalet li ma kellhiex ir-rizorsi neċessarji sabiex setgħet tagħmel dan l-eżerċizzju. Ir-rikorrent ma kienx sodisfatt b’din it-twegiba, u fl-1 t’Awwissu, 2022, talab lill-Awtorità intimata tirrevedi d-deċiżjoni tagħha, għaliex fil-fehma tiegħu din ma kinitx ipprovdiet risposta sodisfaċenti. Permezz ta’ ittra elettronika tat-13 ta’ Ottubru, 2022, ir-rikorrent informa lill-Kummissarju għall-Informazzjoni u għall-Protezzjoni tad-Data [minn issa ‘il quddiem ‘il-Kummissarju’] li ma kienx irċieva risposta mingħand l-awtorità pubblika wara li ressaq ilment permezz tal-proċedura interna tal-ilmenti. L-Awtorità intimata għal darb’oħra rrifjutat li tipprovi d-dokument mitlub, u

żiedet tgħid li qiegħda tagħmel dan anki *ai termini* tal-artikolu 32(1)(ċ)(i) tal-Kap. 496. Fil-21 ta' Novembru, 2022, ir-rikorrent ressaq applikazzjoni mal-Kummissarju sabiex dan jinvestiga l-każ, u joħroġ avviż ta' deċiżjoni *ai termini* tal-artikolu 23(1)(a) tal-Kap. 496. Il-Kummissarju ddeċieda dwar dan fid-19 ta' April, 2023, billi laqa' t-talba tar-rikorrent u ordna lill-Awtorità tal-Artijiet:

“Provide access to the documentation which meets the terms of the FOI request and is held by the Public Authority after redacting any personal data contained in such documentation; and

Transfer the FOI request to the respective public authority in relation to documentation which is not held by the Lands Authority.”

4. L-Awtorità appellanta appellat minn din id-deċiżjoni quddiem it-Tribunal, għaliex skont hi, kienet l-Awtorità Maltija għat-Turiżmu li kellha l-*vires* talloka l-*encroachment permits* lit-terzi u mhux l-Awtorità tal-Artijiet, u fil-mument li l-hija skopriet dan, hija ma setgħetx tgħaddi l-ilment lill-Awtorità konċernata, u dan għaliex is-sistema *online* li tintuża mill-uffiċċju tal-Kummissarju, ma tippermettix li f'dak l-istadju t-talba tgħaddi għand awtorità oħra.

5. Ir-rikorrent ma ressaq l-ebda risposta għal dan l-appell.

Id-Deciżjoni Appellata

6. Permezz tad-deċiżjoni mogħtija fit-18 ta' April, 2024, it-Tribunal iddeċieda billi ċaħad l-appell tal-Awtorità intimata, u dan wara li għamel is-segwenti konsiderazzjonijiet:

“Ikkonsidra:

Li l-Kummissarju fid-deċiżjoni tiegħu rrileva li ai termini tal-artikolu 23(3)(b) tal-Kap. 496 tal-Liġijiet ta’ Malta l-Awtorità tal-Artijiet naqset milli:

The Public Authority did not reply to the FOI request with the timeframe set forth in article 10 of the Act;

The Public Authority did not conform with the timeframe set forth in its own internal complaints procedure, which is established in accordance with section 8.3 of the Code of Practice for Public Authorities;

The Public Authority did not transfer the FOI request in relation to documentation which is held by another public authority within the timeframe set forth in article 8 of the Act;

The reasons of refusal provided to the applicant in terms of article 14(b) in conjunction with article 32(1)(c)(i) and article 14(f) of the Act are not justified.

Illi l-Awtorità appellanti fir-rikors tal-appell tagħha f’dan ir-rigward tikkontendi dan li ġej:

Li t-talba ta’ Andre Callus hija rrifjutata abbażi tal-artikoli 14(f) tal-Kap. 496 u dan billi skont ir-rekords tal-Awtorità kienu nstabu ’il fuq minn mitt file fiżiku li riedu jiġu vvettjati b’rabta ma’ din t-talba.

Illi quddiem il-Kummissarju l-Awtorità inkludiet raġuni oħra għar-rifjut u dan abbażi tal-artikolu 32(1)(c)(i) tal-istess Kap. 496,

Li kien impossibbli għall-awtorità li twaqqaf dipartiment sħiħ sabiex tipprovdi l-informazzjoni rikjesta stante li din tirrikjedi ħafna ħin.

Illi fid-9 ta’ Frar, 2023 cioè fil-perijodu li fih l-Awtorità kienet qed tistenna d-deċiżjoni mill-Kummissarju instabu kuntratti ta’ kiri datati l-1 ta’ Lulju, 2010, 14 ta’ Mejju, 2015 u l-1 ta’ Jannar, 2018 rispettivament li permezz tagħha l-Awtorità tal-Artijiet u l-Awtorità Maltija għat-Turiżmu fejn l-Awtorità kkonċediet b’titolu ta’ kirja s-segventi siti:

Sit fil-Bajja ta’ Santa Marija Kemmuna limiti ta’ Għajnsielem

Sit fil-Blue Lagoon Kemmuna limiti ta’ Għajnsielem u

Sit bejn il-Kmiem Kemmuna limiti ta’ Għajnsielem,

u li għalhekk skont l-Awtorità appellanti jidher ċar li hija l-Awtorità Maltija għat-Turiżmu l-entità li kellha l-vires talloka l-encroachment permits lil terzi persuni u mhux l-Awtorità tal-Artijiet u li għalhekk il-Kummissarju ma apprezza dawn il-fatti.

Fid-deċiżjoni tiegħu l-Kummissarju jispjega li huwa ġie pprovdut b'kopja ta' dawn il-kuntratti u li meta huwa talab lill-Awtorità appellanti ai termini tal-Artikolu 8 tal-Att għaddietx it-talba lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu, l-Awtorità tal-Artijiet infurmatu li dan ma għamlitux stante li "we came to know of these agreements once the requests were already at complaint stage."

Ikkonsidra

Illi fl-24 ta' Novembru, 2022 il-Kummissarju talab lill-Awtorità tipprovdi l-informazzjoni rikejsta.

Illi fis-27 ta' Jannar, 2023 l-Awtorità infurmat lill-Kummissarju li fil-15 ta' Settembru, 2022 hija kienet infurmat lil Andre Callus li t-talba tiegħu hija rifjutata abbażi tal-artikolu 32(1)(ċ)(i) tal-Att stante li huwa impossibbli għalihom jagħmlu din ir-riċerka mingħajr ma jwaqqfu l-operat tal-Awtorità u wkoll li tali dokumenti huma ta' natura kummerċjali; u li jekk l-Awtorità tagħti l-informazzjoni mitluba din tkun 'tool in the hands of speculators to exploit said information to their advantage' u mhux lesta taċċetta tali talbiet li huma fishing expeditions.

Li fil-31 ta' Jannar, 2023 il-Kummissarju talab lill-Awtorità tispjega l-preġudizzju li terzi ser isofru abbażi tal-artikolu 31(1)(ċ)(i) tal-Att u sabiex tikkwantifika l-ħin u l-ammont ta' flus li tiġiha din ir-riċerka.

Fid-9 ta' Frar, 2023 l-Awtorità infurmat lill-Kummissarju li "that in the meantime we have come across a lease agreement entered into between the Lands Authority and the Malta Tourism Authority. By virtue of this agreement it is the MTA which has the authority to allocate encroachment permits to third parties and not the Lands Authority" u li fis-16 ta' Marzu, 2023 l-Awtorità għaddiet lill-Kummissarju kopja ta' dawn il-ftehimiet.

Il-Kummissarju saqsha lill-Awtorità appellanti ai termini tal-Att jekk it-talbiet tal-Kummissarju ġewx trasferiti lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu u l-Awtorità wiegħbet li le għaliex saret taf b'dawn l-agreements meta t-talbiet kienu at complaint stage u meta l-Kummissarju ta lill-Awtorità appellant sabiex tirribatti dan fil-11 ta' April, 2023 l-Awtorità appellanta infurmat lill-Kummissarju li hija tixtieq li jkun hemm deċiżjoni.

It-talba tal-appellanti hija sabiex id-deċiżjoni tal-Kummissarju tiġi annullata

Illi t-talba tal-appellanti hija sabiex id-deċiżjoni tal-Kummissarju tiġi annullata u ebda talba għal revoka ma saret mill-appellanti.

Li kif ġie ritenut f'Antoinette Vella vs CareMalta Limited: (App. Inf. 12/2010PS deċ. 21/5/2010). "Ġja din il-Qorti kellha okkażjoni tikkummenta illi "sentenza tista' wkoll

titqies difettuża jekk jinstab li din tkun tikkontjeni motivazzjoni kontradittorja, inkoerenti u illoġika b'tali mod li jkun jonqos dak il-proċediment loġiku ġuridiku mqiegħed abbażi tad-deċiżjoni. Ara in tema s-sentenza "Rose Loftus vs Ray Mallia (Blye Engineering Co. Ltd.)", Appell Inferjuri, 9 ta' Lulju, 1999. Aġħar minn hekk hi sitwazzjoni fejn il-kontradittorjeta tkun tinsab fil-parti deċiżiva tas-sentenza. Dan għaliex hi dik il-parti operattiva tas-sentenza li tagħmel il-ġudikat (ara Kollez. Vol. XLII p. 287), u dan jinneċessita li almenu din il-parti tkun intelligibbli."

Illi mill-proċeduri mwettqa mill-Kummissarju sakemm wasal għad-deċiżjoni tiegħu ma jeżisti ebda raġuni għaliex tali deċiżjoni għandha tiġi annullata; wieħed jista' ma jaqbilx magħha iżda ma hemm xejn kontradittorju u irregolari fil-proċedura adottata li twassal għall-annullament tad-deċiżjoni.

Li jagħti l-każ huwa li l-Kummissarju ma kellux fid-deċiżjoni tiegħu jordna lill-Awtorità appellanti sabiex tittrasferixxi t-talba ta' Callus lill-Awtorità Maltija għat-Turiżmu iżda dan ma jwassalx għan-nullità iżda għal sostituzzjoni tal-avviz b'avviz ieħor kif seta' jintbagħat mill-Kummissarju ai termini tal-artikolu 39 tal-Kap. 496 u dan għar-raġunijiet segwenti:

Illi fid-deċiżjoni tiegħu tad-19 ta' April, 2023 li permezz tagħha huwa laqa' t-talba ta' Callus u ordna dan lill-Awtorità tal-Artijiet dan li ġej:

Provide access to the documentatation which meets the terms of the FOI request and is held by the Public Authority after redacting any personal data contained in such documentation; and transfer the FOI request to the respective public authority in relation to documentation which is not held by the Lands Authority.

Illi dan it-Tribunal jagħti raġun lill-Awtorità appellanti meta hija infurmatu li ma kellhiex tapplika l-artikolu 8 tal-Kap. 496 meta l-każ kien jinsab quddiem il-Kummissarju stante li tali artikolu japplika fi stadju qabel ma l-ilment isir għand il-Kummissarju.

Illi għalhekk fid-deċiżjoni tiegħu l-Kummissarju ma setax jordna lill-Awtorità appellanta sabiex timxi skont l-artikolu 8 u tittrasferixxi l-FOI request lill-awtorità pubblika konċernata f'dan il-każ l-Awtorità Maltija għat-Turiżmu.

Illi dan però ma jġibx in-nullità tad-deċiżjoni tal-Kummissarju.

Dwar l-artikoli 14(b) u 14(f) u 32(1)(ċ)(i) tal-Kap. 496 sollevata mill-Awtorità

Illi l-awtorità tikkontendi li din l-informazzjoni ma tistax tingħata ai termini tal-artikolu 14(b) u 14(f) in konnessjoni mal-artikolu 32(1)(ċ)(i) tal-Kap. 496.

Illi l-artikolu 14 tal-Kap. 496 jirrigwarda raġunijiet għal każda ta' talbiet li mhux il-każ stante li fir-rikors tal-appell tagħha l-Awtorità appellanta qed tikkontendi li ħadet żmien li eċċeda t-terminu mogħti lilha mill-Kummissarju sakemm sabet il-kuntratti relattivi.

Illi dwar l-artikolu 32(1)(ċ)(i) tal-istess Kap. 496 sollevat mill-appellanti, dan l-artiklu jirrigwarda dokument li huwa meqjus eżentat jekk l-iżvelar tiegħu taħt dan l-Att jiżvela:

32(1)(ċ) informazzjoni (minbarra sigrieti jew informazzjoni kummerċjali li għaliha japplika l-paragrafu (b) dwar persuna fir-rigward tal-affarijiet tan-negozji jew personali tiegħu jew dwar l-affarijiet tan-negozju kummerċjali jew finanzjarji ta' organizzazzjoni jew intrapriża billi tkun informazzjoni li:

- (i) L-iżvelar tagħha jolqot ħażin jew raġonevolment ikun mistenni li jolqot ħażin, b'mod mhux raġonevoli lil dik il-persuna fir-rigward tan-negozju jew affarijiet personali legittimi tagħha jew lil dik l-organizzazzjoni jew intrapriża fir-rigward tal-affarijiet legittimi tan-negozju, kummerċjali jew finanzjarji tagħha; jew
- (ii) L-iżvelar tagħha taħt dan l-Att jista' jkun raġonevolment mistenni li jippreġudika l-provvista futura ta' informazzjoni lill-Gvern jew lil awtorità pubblika oħra għall-finijiet tal-amministrazzjoni ta' liġi jew l-amministrazzjoni ta' materji amministrati mill-awtorità.

Illi fir-rikors tal-appell tagħha l-awtorità appellanta tammetti li jinstabu tliet kuntratti ta' kiri fir-rigward tal-1 ta' Lulju, 2020, ieħor tal-14 ta' Mejju, 2015 u ieħor tal-1 ta' Jannar, 2018.

Illi fuq talba ta' dan it-Tribunal il-Kummissarju informa lil dan it-Tribunal li huwa kien irċieva mingħand l-Awtorità appellanti permezz ta' email tas-16 ta' Marzu, 2023 mingħand Mario Borg Olivier Senior Manager Utilities mal-istess awtorità kopja tal-ftehim li l-Awtorità ffirmat mal-Awtorità Maltija tat-Turiżmu f'Lulju 2010 u ieħor tal-14 ta' Mejju, 2015.

Illi iżda meta dan it-Tribunal fela din l-email u l-attachments ta' magħha li jinsabu eżebiti fil-proċess, irriżulta li ġew annessi l-ftehim tal-1 ta' Settembru, 2010 u l-ftehim tal-14 ta' Mejju, 2015 u oltre dan il-ftehim tal-1 ta' Jannar, 2018 u dak tal-1 ta' Lulju, 2010 li l-Awtorità ssemmi fir-rikors tal-appell tagħha ma ġewx mgħoddija la lill-Kummissarju u lanqas lil dan it-Tribunal.

Illi għalhekk stante li l-Awtorità żvelat żewġ kuntratti jew ftehim ta' mal-Awtorità Maltija għat-Turiżmu mal-Kummissarju huwa kontradittorju li fl-istadju tal-appell li l-Awtorità tissollewa li dan l-iżvelar huwa jolqot ħażin lilha.

Għaldaqstant dan l-aggravju qed jiġi miċħud.

Terminu biex l-Awtorità tgħaddi l-informazzjoni lill-Kummissarju

L-Awtorità tikkontendi li kellha bżonn ħafna żmien biex tfittex il-kuntratt li assenjaw l-immanigġjar ta' dawn is-siti lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu u li kien għalhekk li hija ma applikatx l-artikolu 8 tal-Kap. 496 u ttrasferiet it-talbiet tal-appellat lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu.

It-Tribunal josserva li meta Andre Callus talabha l-informazzjoni hija dejjem setgħet tagħmel użu mill-artikolu 11 tal-istess Kap. 496 liema artikolu jipprovdi li l-Awtorità tista' dejjem testendi t-terminu sa erbgħin (40) ġurnata tax-xogħol fir-rigward tat-talba għar-raġunijiet hemm indikati fl-istess artikolu 11 fosthom in-numru kbir ta' dokumenti jew tiftix f'numru kbir ta' dokumenti u tinforma lil min għamel it-talba fir-rigward.

Illi għalhekk l-Awtorità ma għandhiex raġun meta tgħid li hija ma ttrasferietx it-talba ai termini tal-artikolu 8 tal-Kap. 496 lill-Awtorità Maltija għat-Turiżmu minħabba li kellha bżonn ħafna żmien biex tfittex dawn id-dokumenti cioè l-ftehim ta' lokazzjoni.

Illi mill-provi jirrizulta li l-Awtorità għaddiet lill-Kummissarju kopja ta' żewġ ftehim ta' kera/koncessjoni (mhux tlieta):

Ftehim tal-1 ta' Settembru, 2020 huwa għal sena b'effett mill-1 ta' Lulju, 2010 li jiġi estiż minn sena għal sena u li l-Awtorità Maltija għat-Turiżmu tħallas Euro 60 fis-sena għal Site A u Euro 90 fis-sena għal Site B. Site A u B huma żewġ siti fil-Blue Lagoon Kemmuna kif markati P.D. 2010_373 liema pjanta mhix annessa ma' dan il-ftehim.

Ftehim tal-14 ta' Mejju, 2015 li beda jiddekorri mill-1 ta' Jannar, 2015 u jiskadi fil-31 ta' Diċembru, 2017 ta' erba' siti f'Kemmunha tnejn fil-Blue Lagoon drawing PD 2015_0348 u PD 2015_0348_2 total ta' 4203 metri kwadri u reġistrati bħala Government Tenements E 21417, E 21418, E 268558 u E 268559. Li tali assenjazzjoni hija għal €42,000 fis-sena.

Li għalhekk dan il-ftehim skada fil-31 ta' Diċembru, 2017.

U li x'fih il-ftehim li ssemmi l-Awtorità appellanti cioè dak tal-1 ta' Jannar, 2018 dan it-Tribunal u lanqas il-Kummissarju ma jingħata kopja tiegħu; iżda peress li l-Awtorità qed tikkontendi li tali mmaneġġjar huwa f'idejn l-Awtorità Maltija tat-Turiżmu dan it-Tribunal qed jieħu dan bħala fatt anke wkoll stante li ma ġiex kontradett f'dawn il-proċeduri.

Għaldaqstant dan it-Tribunal qed jiċhad l-appell tal-Awtorità tal-Artijiet li permezz tiegħu qed titlob li d-deċiżjoni tal-Kummissarju tiġi annullata, stante li ma hemm xejn

x'jitlob għal tali annullament u ai termini tal-artikolu 39 tal-Kap. 496 qed jissostitwixxi d-deċiżjoni tal-Kummissarju u tordna lill-Awtorità tal-Artijiet tipprovdi lill-appellat Andre Callus immedjatament kopja ta' kull wieħed minn tliet (3) ftehim ta' kera/konċessjoni li l-istess Awtorità tal-Artijiet tgħid li għandha mal-Awtorità Maltija tat-Turiżmu u li ma għandhiex tittrasferixxi t-talba tal-istess Andre Callus lill-istess Awtorità Maltija tat-Turiżmu u dan għar-raġunijiet premessi."

L-Appell

7. Fir-rikors tal-appell imressaq mill-Awtorità appellanta fid-29 ta' April, 2024, hija talbet lil din il-Qorti jogħgobha tilqa' l-appell tagħha, u b'hekk tħassar, tirrevoka u tannulla d-deċiżjoni tat-Tribunal tat-18 ta' April, 2024, u dik tal-Kummissarju tad-19 ta' April, 2023.

8. L-Awtorità appellanta spjegat il-fatti tal-każ, fejn qalet li fis-27 ta' Ġunju, 2022, hija rċeviet talba dwar il-libertà tal-informazzjoni pprezentata minn Andre Callus, sabiex jingħata kopja ta' kull kuntratt ta' akkwist, trasferiment, ċens, kirja, *encroachment*, użufrutt, użu, tolleranza jew konċessjoni ta' kwalunkwe tip ġewwa Kemmuna. Qalet li fid-29 ta' Lulju, 2022 hija irrifjutat din it-talba abbażi tal-artikolu 14(f) tal-Att dwar il-Libertà tal-Infurmazzjoni, u dan għaliex skont *ir-records* tagħha rrizulta li hemm aktar minn mitt *file* fiziku li kellhom jiġu vvetjtati in konnessjoni ma' din it-talba. Qalet li fl-1 t'Awwissu, 2022, l-appellat ipprezenta ilment quddiemha sabiex din terġa' tikkunsidra d-deċiżjoni tagħha għaliex Kemmuna hija medda żgħira ta' art, u għalhekk m'għandux ikun hemm ħafna kuntratti relatati ma' din il-gżira żgħira, u r-riċerka m'għandhiex tirrikjedi ħafna rizorsi. Komplet tgħid li fit-8 ta' Novembru, 2022 hija żammet ferma mad-deċiżjoni preċedenti tagħha, u għamlet riferiment ukoll għall-artikolu 32(1)(ċ)(i) tal-Kap. 496 flimkien mal-artikolu 14(f) tal-istess liġi, bħala bażi għar-rifjut.

Komplet tgħid li fl-24 ta' Novembru, 2022 hija rċeviet avviż ta' informazzjoni mingħand l-Uffiċċju tal-Kummissarju rigward il-każ, fejn ingħatat għoxrin (20) jum ċans sabiex tissottometti s-sottomissjonijiet tagħha. Qalet li hija għamlitha ċara li din l-informazzjoni ma kinitx ser tiżvelaha, għaliex tali żvelar kien ser jaffettwa b'mod li mhux raġonevoli partijiet terzi fin-negozju tagħhom. L-Awtorità appellanta qalet li minkejja li huwa minnu li wieħed jista' jitlob kwalunkwe dokument minbarra dawk imniżżla fl-eżenzjonijiet li taħseb għalihom il-liġi, wieħed ma jistax juża din il-liġi biex ipogġi pressjoni żejda fuq il-ħidma interna ta' entità pubblika, jew biex jużaha b'mod kapriċċuż. L-Awtorità appellanta qalet li kien impossibbli għaliha li tilqa' din it-talba mingħajr ma twaqqaf il-ħidma interna tagħha u mingħajr ma tiżvela dokumenti kummerċjalment sensittivi. Qalet ukoll li hija aġixxiet fil-kompetenza tagħha meta ddeċidiet li tirrifjuta din it-talba għaliex l-interess pubbliku sodifatt binuqqas ta' żvelar, jegħleb l-interess pubbliku li jiġi moqdi bl-iżvelar.

9. Hawnhekk l-Awtorità appellanta għamlet riferiment għall-artikolu 32(1) tal-Kap. 496, u qalet li l-informazzjoni li qiegħda tintalab mill-appellat, taqa' taħt raġuni valida sabiex dokument ma jingħatax. Qalet li s-suq jimxi fuq il-prinċipju li l-operaturi joffru s-servizzi tagħhom bi prezz vantaġġuż sabiex ikunu jistgħu jikkompetu, u fil-każ odjern l-iżvelar ta' tali prezzijiet mhux biss jaf ikun ta' żvantaġġ għaliha. Qalet li t-talba tal-appellat saret fl-ambitu ta' talba għal riċerka estensiva, jew *fishing expedition*, dwar l-informazzjoni li għandha hi fil-pussess tagħha. Spjegat li hija favur il-konformità mal-Kap. 496, u dan jidher mill-ammont numeruż ta' talbiet li hija tircievi ta' kuljum, li fil-parti l-kbira jiġu milqugħa. Qalet però li hija mhijiex ser tippermetti li jkun hemm min jabbuża

mis-sistema. L-Awtorità appellanta qalet li talbiet b'hal dawn joħolqu piż żejded fuqha, speċjalment fix-xogħol amministrattiv tagħha, għaliex jirrikjedu ricerka u tiftix tad-dokumenti mitluba. Qalet li kien għalhekk li fis-26 ta' Jannar, 2023 hija rrifjutat din it-talba abbażi ta' dawn l-artikoli tal-liġi, għaliex kien impossibbli għaliha li taċċedi għat-talbiet tal-appellat mingħajr ma twaqqaf l-operat ta' dipartiment s'hi. Spjegat li sabiex l-appellat jingħata l-informazzjoni li talab, hemm il-ħtieġa li tinstab informazzjoni li ħafna drabi tkun fuq sistemi differenti, jew saħansitra fuq dokumenti fiżiċi, u għalhekk hemm bżonn ta' ħafna ħin u riżorsi biex tinstab.

10. L-Awtorità appellanta kompliet tgħid li fid-9 ta' Frar, 2023, meta hija kienet għadha qiegħda tistenna d-deċiżjoni mill-Kummissarju, hija sabet kuntratti tal-1 ta' Lulju, 2010, tal-14 ta' Mejju, 2015 u tal-1 ta' Jannar, 2018 mal-Awtorità Maltija għat-Turiżmu, fejn hija kienet ikkonċediet b'titolu ta' kiri tliet siti ġewwa Kemmuna limiti ta' Għajnsielem, u ċjoé sit fil-Bajja ta' Santa Marija, sit fil-Blue Lagoon, u sit bejn il-Kmiem. L-Awtorità appellanta qalet li ladarba din l-informazzjoni ġiet a konoxxenza tagħha wara li saru s-sottomissjonijiet tagħha, hija qatt ma setgħet tirreferi t-talba lill-Awtorità Maltija għat-Turiżmu, għaliex is-sistema ma tippermettix dan. L-Awtorità appellanta qalet li hija kienet infurmat lill-Kummissarju li l-108 files li kienet sabet, kienu relatati mal-Blue Lagoon biss. Qalet li dawn il-files ma kinux dwar *encroachments*, għaliex dawk jaqgħu taħt l-Awtorità Maltija tat-Turiżmu, u għalhekk kwalunkwe talba relatata ma' dawn kellha tintbagħat lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu. Qalet ukoll li hija kienet infurmat lill-Uffiċċju tal-Kummissarju li hija ma kellha l-ebda setgħa tintervjeni f'dawn l-*encroachments*. Qalet li kienet l-Awtorità Maltija għat-

Turiżmu u mhux hi li kellha l-*vires* talloka l-*encroachment permits* lil terzi. L-Awtorità appellanta qalet li fis-16 ta' Marzu, 2023, l-Uffiċċju tal-Kummissarju kien ikkomunika magħha li din it-talba kellha titressaq lill-Awtorità Maltija tat-Turiżmu *ai termini* tal-artikolu 8 tal-Kap. 496. L-Awtorità appellanta qalet li dakinhar stess, hija infurmat lill-Kummissarju li din l-informazzjoni ma setgħetx tingħata minnha kif mitluba, għaliex hija kienet għadha kif giet a konjizzjoni tagħha. Qalet ukoll li fit-22 ta' Marzu, 2023 hija infurmat lill-Kummissarju li l-ilment seta' jiġi rifjutat abbażi tal-artikolu 14(b) u l-artikolu 35(2) tal-Kap. 496. Qalet li minkejja dan, fid-19 ta' April, 2023 il-Kummissarju ta d-deċiżjoni tiegħu, u fis-26 ta' Lulju, 2023 ta d-dikjarazzjoni finali dwar dan il-każ. Qalet li għalhekk jidher ċar li l-Uffiċċju tal-Kummissarju ma apprezzax il-fatti li kellu quddiemu, u lanqas ma fehem il-każ, u ma fehemx li hija kienet għamlet dak kollu possibbli sabiex twieġeb it-talba.

11. L-appellanta qalet li l-appellat naqas milli jwieġeb għar-rikors tal-appell imressaq minnha quddiem it-Tribunal, kif ukoll naqas milli jkun rappreżentat, u dan jindika li t-talbiet tiegħu kienu frivoli u vessatorji. L-Awtorità appellanta qalet li il-Kummissarju kien żbaljat meta kkonkluda li hija kellha tittrasferixxi t-talba tal-appellat *ai termini* tal-artikolu 8 tal-Kap. 496, għaliex meta hija saret taf bil-kuntratti, kien diġà għadda ż-żmien preskritt bil-liġi sabiex tagħmel tali trasferiment, u dan apparti li dak li ordna l-Kummissarju ma kienx esegwibbli għaliex ma kienx permess mis-sistema nnifisha. L-Awtorità appellanta qalet li meta hija rrifjutat it-talba tal-appellat *ai termini* tal-artikolu 14(b), 14(f) u 32(1)(c)(i) tal-Kap. 496, hija kienet ġustifikata, u dan meta wieħed iqis il-fatti, l-ammont ta' *files*, u l-proċedura li kellha tiġi eżegwita sabiex tali informazzjoni

tgħaddi lill-appellat, u dan meta wieħed iqis li l-appellat ma wera l-ebda interess f'din l-informazzjoni.

12. L-Awtorità appellanta qalet li d-deċiżjoni appellata hija żbaljata, għaliex dak li t-Tribunal ordna li għandu jiġi mgħoddi lill-appellat, mhuwiex dak li l-appellat kien originarjament talab għalih. Qalet li dan ifisser li t-Tribunal aġixxa *ultra vires* u mhux entro l-limitu tal-kompetenza u tad-diskrezzjoni tiegħu, meta ordnalha tagħti d-dokumentazzjoni li hija għandha fil-pussess tagħha. Qalet ukoll li hija kienet infurmat lill-Kummissarju li kellha 108 *files* relatati mal-Blue Lagoon biss, u dawn il-*files* ma kinux relatati ma' *encroachments*, għaliex dawn tal-aħħar jaqgħu taħt l-Awtorità Maltija tat-Turiżmu (l-MTA), u għalhekk mistoqsijiet relatati ma' dik ir-rikjesta kellhom jiġu mgħoddija lill-MTA, u hija ma kellha l-ebda setgħa tintervjeni fl-għoti ta' *encroachments*.

13. L-Awtorità appellanta qalet li t-Tribunal żbalja fit-tieni paragrafu tal-ħames paġna tas-sentenza tiegħu, meta qal li l-Awtorità appellanta rrifjutat it-talba fuq bażi legali, ċjoé l-artikolu 14(f) tal-Kap. 496, billi skont ir-*records* tal-Awtorità appellanta kienu nstabu aktar minn mitt file fiżiku li riedu jiġu vnettjati in konnessjoni ma' din it-talba, u dak iż-żmien l-Awtorità appellanta kienet għadha fl-istadju li sabet biss dawn il-*files* kollha, u għalhekk il-kwistjoni tal-kuntratti kienet għadha ma tinkwadra imkien. L-Awtorità appellanta qalet li t-Tribunal kien żbaljat ukoll meta jsemmi l-estensjoni tal-erbgħin ġurnata, u dan għaliex kien biss fid-9 ta' Frar, 2023, fil-perijodu li fih l-Awtorità tal-Artijiet kienet qiegħda tistenna d-deċiżjoni mill-Uffiċċju tal-Kummissarju, li hija sabet numru ta' kuntratti ta' kiri, li permezz tagħhom tliet siti ġew konċessi lill-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu, u għalhekk l-estensjoni mogħtija xorta waħda ma kinitx

bizżejjed. L-Awtorità appellanta qalet li f'dan il-perijodu hija ppruvat tagħmel dak kollu possibbli sabiex tagħti l-informazzjoni mitluba lill-appellat, u wara kollox l-imsemmija kuntratti mhuwiex dak li talab l-appellat, u huma dokumenti interni (*working documents*) li ma jistgħux jiġu żvelati. L-Awtorità appellanta qalet li dawn il-kuntratti huma biss prova li din l-informazzjoni hija miżmuma mill-MTA, u fuq kollox l-informazzjoni li qiegħda tintalab mingħandha, hija xorta waħda ma tistax tipprovdieha għaliex mhijiex fil-pussess tagħha.

Konsiderazzjonijiet ta' din il-Qorti

14. Din il-Qorti ser tgħaddi sabiex tikkunsidra l-aggravju mressaq mill-Awtorità appellanta fir-rikors tal-appell tagħha, u dan fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet magħmula mit-Tribunal fid-deċiżjoni appellata. L-appellat la ressaq risposta, u lanqas m'għamel sottomissjonijiet fl-istadju tat-trattazzjoni ta' dan l-appell.

L-Aggravju: [Id-deċiżjoni tat-Tribunal hija żbaljata għaliex hija ultra vires u l-appellanta intalbet tipprovdì informazzjoni li mhijiex fil-pussess tagħha]

15. L-Awtorità appellanta tgħid li t-Tribunal kien żbaljat fid-deċiżjoni tiegħu, u dan għaliex hija giet ordnata tipprovdì informazzjoni li mhijiex dik mitluba mill-appellat, u b'hekk bl-ordni li taha, it-Tribunal eċċeda l-limiti tal-kompetenza u tad-diskrezzjoni tiegħu. Tgħid li r-raġuni principali għar-rifjut tagħha hija li ser ikollha talloka ammont konsiderevoli ta' riżorsi sabiex tkun tista' tilqa' t-talba tal-appellat, kif ukoll li l-informazzjoni mitluba tista' timpinġi fuq il-jeddijiet ta'

terzi partikolarment minħabba li dak mitlub jista' jitqies li huwa ta' natura kummerċjali sensitiva. Tgħid ukoll li hija għandha fil-pussess tagħha tliet kuntratti prinċipali li jikkonċernaw l-għoti ta' tliet siti lill-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu, u li hija din tal-aħħar li għandha l-*vires* tagħti konċessjonijiet fuq din l-art, u għalhekk it-talba tal-appellat kellha tiġi indirizzata lill-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu, u mhux lilha.

16. Il-Qorti tirrileva li minkejja d-diversi raġunijiet mogħtija mill-Awtorità appellanta quddiem it-Tribunal, u li abbażi tagħhom tgħid li hija m'għandhiex tiġi ordnata tikkonforma mat-talbiet tal-appellat, fil-fatt l-appellanta poġġiet għad-dispożizzjoni tal-Kummissarju tnejn minn tliet kuntratti li jikkonċernaw is-siti f'Kemmuna li ġew konċessi lill-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu, u li kien dan il-fattur li wassal lit-Tribunal jiddeciedi li l-Awtorità appellanta ma tistax min-naħa l-waħda tgħid li hija qiegħda tintalab tiżvela materji ta' natura kummerċjali, u min-naħa l-oħra tagħti b'mod selettiv uħud mill-kuntratti in kwistjoni. F'dan ir-rigward, il-Qorti tgħid ukoll li lilha ma jirrizultalhiex li l-Awtorità appellanta giet ordnata tagħti aċċess għal informazzjoni li mhijiex dik mitluba mill-appellat. Dan għaliex it-talba tal-appellat kienet waħda miftuħa ħafna, fejn huwa bażikament talab informazzjoni dwar kull tip ta' konċessjoni li setgħet ingħatat mill-Awtorità appellanta għewwa Kemmuna, b'kull titolu li jkun. L-appellat lanqas ma speċifika li tali konċessjonijiet iridu jkunu favur operaturi privati, iżda t-talba tiegħu kienet waħda *open-ended*, u għalhekk il-konċessjonijiet li saru favur l-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu mhumiex esklużi minn dak li qiegħed jitlob l-appellat.

17. Il-Qorti tagħmel riferiment wkoll għall-gustifikazzjoni li ngħatat mill-Awtorità appellanta li l-informazzjoni mitluba minnha hija waħda li ser tirrikjedi bosta riżorsi, u li sabiex tingabar l-informazzjoni kollha mitluba hija ser ikollha timmobilizza l-operat tagħha. Għalkemm l-Awtorità appellata bħala l-amministratrici tal-artijiet pubbliċi kollha f'Malta, Għawdex u Kemmuna, tamministra ammont voluminuż ta' proprjetajiet, din il-Qorti però ma tistennix li tingħata gustifikazzjoni bħal din mill-Awtorità appellanta, meta hija qiegħda tiddigitilizza s-sistemi kollha tagħha. Fl-era diġitali li ninsabu fiha, ċertament li m'għandux ikun li awtorità pubblika tersaq quddiem il-Qrati u tipprova tiġġustifika n-nuqqas tagħha li tikkopera ma' talba għall-għoti ta' informazzjoni, billi tgħid li din l-informazzjoni tirrikjedi ammont kbir ta' riżorsi biex tingabar. Il-*files* relattivi jidher li ġew identifikati u jammontaw għal madwar mija u tmienja (108). Meta wieħed jikkonsidra l-meded ta' art u l-proprjetà kollha li tamministra l-awtorità appellanta, dan l-ammont bl-ebda mod ma jista' jitqies li ser jimobilizza l-operat ta' dipartiment sħiħ, speċjalment jekk, kif il-Qorti tistenna li għandu jkun, ir-*records* ta' kull konċessjoni u kull trasferiment li ngħata, għandhom ikunu rreġistrati b'mod diġitali. Ladarba l-Awtorità appellanta qiegħda tinsisti li mid-dokumenti li jinsabu fil-pussess tagħha, għandu jirriżulta li l-art in kwistjoni hija amministrata mill-Awtorità Maltija dwar it-Turiżmu, u li hija din l-aħħar awtorità li hija fdata bir-responsabbiltà li tagħti *encroachments* fuq din l-art, l-Awtorità appellanta għandha l-obbligu li tassigura li l-informazzjoni mitluba minnha tingħata lill-appellat. In vista ta' dawn il-konsiderazzjonijiet, din il-Qorti tqis li d-deċiżjoni tat-Tribunal għandha tiġi kkonfermata, filwaqt li l-appell tal-Awtorità appellanta għandu jiġi miċħud.

Decide

Għar-raġunijiet premessi, il-Qorti taqta' u tiddeciedi dwar l-appell odjern billi tiċċdu, filwaqt li tikkonferma d-deċiżjoni appellata fl-intier tagħha.

L-ispejjeż ta' dawn il-proċeduri fiż-żewġ istanzi, huma a karigu tal-appellanta.

Moqrija.

**Onor. Dr Lawrence Mintoff LL.D.
Imħallef**

**Rosemarie Calleja
Deputat Reġistratur**