



BORD LI JIRREGOLA L-KERA

**Maġistrat Dr. Joseph Mifsud B.A. (Legal & Int. Rel.),
B.A. (Hons), M.A. (European), LL.D.**

**Candida Camilleri (822753M), Joseph Camilleri
(616355M), Monica Schranz (33058M), Alfred Camilleri (381751M),
Mario Camilleri (13068M), Miriam Brightwell (33841M) u Simon
Brightwell
(29668M), Adelaide Zammit (4439M), Mary Privitera (73541M), Arthur
Brightwell (124845M), Vivienne Brightwell (354047M) u Gino Mule'
Stagno (170872M) bhala mandatarji tal-assenti Kirk Brightwell, u Paul
Brightwell, Josephine Brightwell (649841M) u Emma Manara
(30867M), Gino Mule' Stagno (170872M). Mario Mule' Stagno
(Passport Numru 484192), Aurelio Mule' Stagno (310561M),
Sergio Mule' Stagno (42374M) u Umberto Mule' Stagno (100577M)**

VS

Salvatore sive Saviour Buttigieg (566957M)

Rikors Numru: 870/2022JM

Illum 12 ta' Marzu, 2024

Il-Bord,

Ra r-Rikors¹ tar-rikkorenti Candida Camilleri et, ippreżzentat fl-04 ta' Novemnru 2022 li permezz tiegħu ppremettew is-segwenti:

1. Illi l-esponenti huma proprjetarji tal-fond numru 6, Triq San Gejtanu, Hamrun.
2. Illi dan il-fond hawn fuq imsemmi jinsab mikri lill intimat bil-kera ta' mijha hamsa u tmenin Euro (€185) fis-sena, oltre z-zidiet skond il-ligi ai termini tal-Att X tal-2009.
3. Illi dan il-kera huwa irrizarju fis-suq tal-lum, u dan kif ser jigi ppruvat ahjar fil-kors ta' din il-kawza.
4. Illi l-art. 4A tal-Ordinanza li Tirregola t-Tigdid tal-Kiri tal-Bini (Kap. 69), mizjud bi-Att XXIV tal-2021, jagħti dritt lill-esponenti jitkolbu li l-kera jigi rivedut għal ammont li ma jeċċedix 2% (tnejn fil-mija) fis-sena tal-valur liberu u frank fis-suq miftuh ta'din id-dar ta' abitazzjoni fl-1 ta' Jannar 2022.

Għaldaqstant ,prevja kull dikjarazzjoni ohra li tista' tirrizulta mehtiega, l-esponenti jitkolbu bir-rispett li dan il-Bord jogħgbu:

- I. Jwettaq it-test tal-mezzi tal-intimati skond l-art. 4A (3) (c) tal-Kap. 69 u jiddetermina jekk l-intimat jissodisfax il-kriterji tad-dhul u tal-kapital tat-test tal-mezzi;

¹ Fol. 1 sa 2

II. F'kaz li dan il-Bord isib li l-intimat ma jissodisfax il-kriterji tad-dhul u tal-kapital tat-test tal-mezzi:

- (a) Ixolji l-kirja favur l-intimat tal-fond bin-numru sitta (6), Triq San Gejtanu,Hamrun;
- (b) Jaghti zmien perentorju lill-intimat, li ma jkunx izjed minn sentejn,sabiex jivvaka minn dan il-fond, u jirrilaxxjah battal u f'kundizzjoni tajiba favur l-esponenti;
- (c) Jistabilixxi l-kera pagabbli mill-intimat lill-esponenti ghall-okkupazzjoni ta' din id-dar matul l-imsemmi perjodu;

III. F'Kaz li dan il-Bord isib li l-intimat jissodisfa l-kriterji tad-dhul u tal-kapital tat-test tal-mezzi, jirrevedi l-kera pagabbli mill-intimat għar-rigward tal-imsemmi fond bin-numru sitta (6), Triq San Gejtanu, Hamrun, għal ammont sa tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur liberu u frank tas-suq miftuh tal-fond imsemmi fl-1 ta'Jannar 2022, u jikkundanna lill-intimat sabiex ihallas lill-esponenti il-kera rivedut, bl-istess skadenzi kurrenti jew b'modalitajiet differenti li dan il-Bord jista' jistabillxi fid-diskrezzjoni tieghu, u dan mill-1 ta'Jannar 2022 'il quddiem.

Bl-ispejjez kontra l-intimat li jibqa' ngunt minn issa għas-subizzjoni ; u b'rizerva għal kull azzjoni ohra kompetenti lill-esponenti inkluz għad-danni u għal-leżjoni tad-drittijiet fundamentali u konvenzjonali tagħhom,jekk ikun il-kaz.

Ra li l-intimat Salvatore sive Saviour Buttigieg debitament notifikata pprezenta risposta fit-18 ta'Jannar fejn ecipa;

1. Illi l-intimat huwa tabilhaqq inkwilin tal-fond de quo u jikkwalifikaw bhala "kerrej" ta' dar ta' abitazzjoni abbazi tat-tifsira moghtija lil dan it-terminu fl-Artikolu 2 tal-Ordinanza li Tirregola t-Tigdid tal-Kiri tal-Bini kif emendat bl-Att XXIV tal-2021 u dan ghaliex l-intimat jissodisfa il-kriterji stipulati fis-sub Artikolu (a) (i) tal-istess Artikolu 2 minhabba l-fatt li l-intimat huwa tabilhaqq rikonoxutt bhala kerrej abbazi ta' ligi fis-sehh qabel l-1 ta' Gunju 2021, cioe' permezz ta'kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta.
2. Illi r-Rikorrenti u / jew l-antekawza taghhom dejjem irrikonoxxew it-titolu validu ta' kera tal-Eccipjenti u dejjem accettaw il-hlas tal-ker a tul is-snин bil-kundizzjonijiet kif vigenti, inkluz ghalhekk lammont ta' kera dovut. Da parte taghhom l-Eccipjenti ilhu ghxieren ta' snin jokkupa il-fond de quo li jservi propriu bhala r-residenza ordinarja tieghu taht titolu validu ta' kera, b'dan li l-ker dejjem thallset puntwalment u regolarment, inkluz iz-ziediet fil-ker a tenur tal-Artikolu 1531C tal-Kodici Civili [Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta].
3. Illi l-Intimat dejjem onora l-kundizzzioniliet li bihom l-istess proprjeta' imsemmija cioe' il-fond numru 6, Triq San Gejtanu, Hamrun, u l-ammont ta' kera pagabbli lir-rikorrenti huwa ai termini tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif ukoll Att X tal-2009 li jipprovdi

ghall-awmenti fil-hlas pagabbli bhala kera lis-sidien skond l-Indici tal-oghli tal-hajja;

4. Bhala hsara ghas-suespost, l-Eccipjent jirrileva li z-zieda ta' 2% ma hijiex tassattiva izda diskrezzjonali ghal dan ir-rispettabli Bord, tant illi l-Artikolu 4A(2) tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta jipprovdi li z-Zieda fil-kera 'ma jeccedix tali ammont, u kwindi jista jkun inqas.
5. Bla pregudizzjoni ghas-sueccepit, u kif se jigi muri waqt it-trattazzjoni tal-kawza, l-Intimat jissodisfa u jikkwalifika għat-test tal-mezzi stabbilit fir-Regolamenti dwar it-Tkomplija tal-Kirja (kriterji tat-test tal-mezzi) mahruġa taht l-artikolu 1622 A tal-kodici Civili u dan stante illi huwa jghix bil-pensjoni u ma għandhom l-ebda proprjeta' ohra jew assi kapitali li jissuperaw il-limitu stabbilit fil-ligi. Għaldaqstant l-intimat huwa persuna li jimmerita il-protezzjoni socjali biex ikollu akkomodazzjoni adegwata u xierqa għad-dinjita tieghu ;
6. Illi mingħajr pregudizzju għas-suespost l-Eccipjent jishaq li huwa m'ghandux jigi allokat b'ebda spejjeż legali u gudizzjarji relattivi għal dawn il-proceduri stante li huwa dejjem adderixxa ruhu mal-liġi nostrana u qatt u fl-ebda okkazjoni ma kiser kwalunkwe dispozizzjoni relattiva ghall-kirja residenzzjali odjerna u in-kwistjoni.
7. Salv eccezzjonijiet ulterjuri li jistgħu jiġu trattati fil-mori tal-kawza; Bl-ispejjeż u bl-ingunzjoni tar-Rikorrenti minn issa għas-subizzjoni.

Ra r-risposta tal-**Awtorita tad-Djar** (bhala intervenuta fil-kawza) li permezz tghaha wiegbet:

Illi l-atturi irridu qabel xejn jipprovaw it-titolu taghhom u li huma wahedhom huma s-sidien unici tal-fond. L-atturi ukoll għandhom jipproducu u jesebixxu d-dikjarazzjonijiet causa mortis tad-defenuti awturi tagħhom jekk dan il-fond gie għand l-atturi b'wirt, jew kopja tal-kuntratt jekk gie akkwistat inter vivos..

Illi qabel xejn dan il-bord għandu jikkonstata jekk l-Att XXIV tal-2021 għandux jigi applikat għal dan il-kaz.

Illi l-Awtorita' tad-Djar giet notifikata f' din il-kawza bhala intervenuta fil-kawza a bazi tal-Att XXIV tal-2021; allura ukoll l-Awtorita' tad-Djar għandha id-dritt li tippartecipa fil-kawza u jekk tagħmel dan, tagħmel hekk biss bhala intervenuta fil-kawza. U għalhekk l-Awtorita' tad-Djar anke f' dan il-kaz ma għandiex tbatil l-ispejjeż. U dan kollu purche jirrizulta li l-Att XXIV tal-2021 hu applikabbli għal kaz in kwistjoni.

Illi il-periti mahtura bil-ligi għandhom jagħtu il-valur tal-fond liberu u frank fis-suq miftuh imma kif ikun fl-1 ta' Jannar tas-sena li fih isir ir-rikors. Mela il-valur irrid isir tal-fond li hemm kif qed jiġi mikri u mhux kif jiċċa' jiġi svillupat. Kieku ried hekk il-legislatur kien jghid hekk.

Illi jiġi rilevat li f'kaz li l-inkwilin tissodisfa it-test tal-mezzi impost bil-ligi allura il-kera għandha tigi fissata f'ammont ta' mhux aktar minn 2% tal-valur tal-propjeta u dan skont l-Art 4A tal-kap 69, jew Art 12B tal-kap 158.

Intant qed jiġi anness Dok HA1 li jindika il-mod kif l-Awtorita' tad-Djar ser tkun qed tissussidja lill minn ikun jikkwalifika.

Illi jiġi rilevat li l-inkwilin tkun tista' tibbenifika minn skema ta' sussidju tal-kera jekk tikkwalifika skont il-kondizzjonijiet tal-istess skema-fost

dawn il-kondizzjonijiet hemm dik li l-inkwilin trid tkun qed tabita fil-fond bhala residenza ordinarja tagħha.

Tant ghall-egħref gudizzju ta' dana l-Bord.

Ra d-dokumenti ppreżentati mir-rikorrenti.

Ra li r-rikors tħalla għas-sentenza.

Ikkunsidra

Mill-provi prodotti jirriżulta li l-fond inkwistjoni numru 6, Triq San Gejtanu, Hamrun huwa proprjeta' tar-rikorrenti.

Jirriżulta wkoll li l-intimat huwa l-inkwilin.

Bħalissa l-kera li qiegħda titħallas hija fl-ammont €185 fis-sena.

Ikkunsidra ulterjorment

Mill-provi prodotti jirriżulta li l-intimat għandu 67 sena.

Bħala dħul jirriżulta li huwa percepit mill-pensjoni tas-Sigurta' Socjali.

Il-Bord wara li ra d-dokumentazzjoni eżebita mill-intimata josserva li d-dħul tagħha fil-perjodu rilevanti ma jeċċedix is-somma ta' €50,000 ai

termini tar-Reg. 5(7) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 16.11. u l-kapital huwa anqas mill-kapital indikat fir-Reg. 6(6) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 16.11.

Il-Bord, wara li qies il-provi kollha, u li baqgħu mhux kontradetti, huwa tal-fehma li l-intimat Saviour Buttigieg għandu mezzi limitati u jissodisfa l-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi, skont ir-Regolamenti dwar it-Tkomplija tal-Kirja (Kriterji ta' Test tal-Mezzi).

Il-Bord ra wkoll ir-Relazzjoni tal-Membri Teknici tiegħu Periti Stephanie Cassar u Alexei Pace, li accedew il-fond mikri lill-intimat. Huma stmaw il-valur tal-propjjeta' fis-suq miftuħ fl-ammont ta' €120,000. Għalhekk, il-kera bir-rata massima ta' 2% tigi tammonta għal €2400 fis-sena.

Kemm qabel u anke wara l-introduzzjoni tal-Att l-aktar riċenti XXIV tal-2021, il-ligi tagħti lil dan il-Bord id-diskrezzjoni li jiddeċiedi fuq ir-rata, sa mhux aktar mill-massimu ta' 2%, li bih togħla l-kera kontrollata. Sfornatament, issa aktar minn qabel id-dħul fis-seħħi tal-Att l-aktar riċenti, il-ligi ma tistabilixxix ċar il-kriterji li l-Bord irid japplika fl-eżerċizzju ta' din id-diskrezzjoni mogħtija lilu.

Il-Bord jirreferi għas-sentenza fl-ismijiet **Gerald Camilleri et vs l-Avukat Generali et**² fejn il-Qorti Kostituzzjonali iggwidat lil dan il-Bord, inkwantu għall-Artikolu 12B tal-Kapitolo 158 kif gej :

² Qorti Kostituzzjonali deciza fis-6 ta' Ottubru 2020

23. Il-fatt illi jista' jkun illi fis-suq ħieles tista' ssib lil min jista' u huwa lest li jħallas b'kera daqs erbgħha fil-mija (4%) fis-sena ta' kemm jiswa l-fond mikri, ma jfissirx illi ma hemmx sezzjoni mdaqqsa tal-popolazzjoni li ma tiflaħx thallas daqshekk, u għalhekk, meta tqis ukoll il-valur soċjali tal-akkommodazzjoni, jibqa' meħtieġ li jkun hemm forma ta' kontroll fuq iż-żjidiet fil-kera. F'suq tassew ħieles il-prezz li jitħallas għal oggett jew servizz – fil-każ tallum il-kera – ma huwiex wieħed aritmetikament fiss, fis-sens li dejjem sejjer ikun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%) iżda jiddependi mid-domanda u ddisponibilità, u għalhekk ma hemm xejn minqux fil-ġebel illi sid il-fond sejjer isib dejjem li jikrih b'kera ta' bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija tal-valur kapitali.

---Omissis----

26. Dan qieħed jingħad bla īnsara għall-konsiderazzjoni – illi hija x'aktarx ta' natura generali milli applikabbli specifikament għal dan il-każ – illi, jekk huwa tassew minnu illi l-kera fis-suq fiż-żmien relevanti jkun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%), ikun għaqli l-Bord li jiregola l-Kera illi, f'każżejjiet taħt l-art. 12B tal-Kap. 158, jiffissa kera li jkun eqreb lejn il-massimu milli lejn il-minimu li tagħti l-liġi biex tinżamm proporzjonalità raġonevoli bejn il-kera fis-suq u dak li tagħti l-liġi.

Il-Qorti Kostituzzjonal f'dan il-ġudikat ikkunsidrat li jkun għaqli li l-kera kontrollat tkun eqreb lejn il-massimu ta' 2% tal-valur tal-fond liberu u frank, milli lejn il-minimu, pero' tat din il-gwida li kuntest 'jekk huwa tassew minnu illi l-kera fis-suq fiż-żmien relevanti jkun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%).

Fis-sentenza mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonal fl-ismijiet **Anthony Cesareo pro et noe et vs L-Avukat Generali et**³, il-Qorti kienet qiegħda wkoll tikkunsidra l-artikolu 12B tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta qabel l-introduzzjoni tal-Att XXIV tas-sena 2021. Il-bran li se jiċċita issa dan il-Bord huwa relevanti billi jikkonferma li l-Bord li Jirregola l-Kera għandu jikkunsidra jersaq lejn il-massimu. Il-Qorti qalet :

24. *Li hu relevanti għall-għanijiet tal-kwistjoni prezenti hu illi l-kera kif miżjud mill-Bord li Jirregola l-Kera huwa anqas min-nofs tal-kera fis-suq, u għalhekk huwa anqas minn kemm kellu jkun meta meqjusa l-kriterji ta' Cauchi. Fil-fatt għall-ewwel sentejn il-kera huwa ta' tlett elef u seba' mitt euro (€3,700) fis-sena. Il-bord qal li dan huwa wieħed fil-mija (1%) tal-valur kapitali tal-proprjetà. Fil-fatt huwa anqas; jekk il-proprjetà stmata li tiswa erba' mitt elf euro (€400,000) wieħed fil-mija jiġi erbat elef euro (€4,000) mhux tlitt elef u seba' mijja (€3,700). L-istess għat-tieni sentejn. Il-bord għolla l-kera għal erbat elef, sitt mijja u ħamsa u għoxrin euro (€4,625) fis-sena, li qal li huwa wieħed u kwart fil-mija (1.25%) tal-valur kapitali meta 1.25% jiġi ħamest elef euro (€5,000). L-istess ukoll għat-tielet sentejn. Il-bord għolla l-kera għal ħamest elef ħames mijja u ħamsin euro (€5,500) fis-sena, li qal li huwa wieħed u nofs fil-mija (1.5%) tal-valur kapitali meta 1.5% jiġi sitt elef euro (€6,000).*

25. Tassew illi l-liġi trid illi l-bord “iqis il-mezzi u l-età tal-kerrej u kwalunkwe piż sproporzjonat li huwa partikolari għal sid il-kera u jista' jistabbilixxi li kwalunkwe żieda fil-kera għandha tkun gradwali”. Tassew ukoll illi jagħmel sens illi ż-żieda fil-kera tkun gradwali, sabiex il-bidla li l-kerrej ikollu jagħmel fit-tenur tal-ħajja tiegħu ma tkunx goffa f'salt u jkollu żmien jadatta ruħu, għax wara kollox dawn ma humiex biss deciżjonijiet dwar cifri iż-żda jolqtu wkoll lill-

³ 26 ta' Mejju 2021

bnedmin. Jibqa' l-fatt iżda illi, meta kelli s-setgħa li jgħolli l-kera sa tnejn fil-mija (2%) ta' kemm tiswa l-proprietà, li jiġi tmint elef euro (€8,000) fis-sena, u għalhekk seta' għolla l-kera sa sitt elef euro (€6,000) fis-sena biex jissodisfa l-kriterju ta' Cauchi, il-bord kien x'aktarx "xhih" mas-sid bla ma fisser jekk kienx hemm raġunijiet partikolari fiċċirkostanzi tal-każ li jiġgustifikaw dan, u, anzi, osserva illi "hemm il-possibilità li jingħata sussidju mill-Awtorità tad-Djar", li jkun ifisser li l-kerrej jiflaħ iħallas kera ogħla.

Imbagħad fil-kawza fl-ismijiet **Maria Pintley vs L-Avukat tal-Istat et**, il-Qorti Kostituzzjonali⁴ li trattat ukoll l-art 12B tal-Kapitolu 158 dik l-Onorabbi Qorti tennet:

22. Dan appartu li m'hemm xejn x'iżomm lill-Bord milli jiffissa r-rata ta' kera viċin ta' 2% tal-valur tal-fond meta jqis l-iskema li introduċa l-Gvern għas-sussidju tal-kera f'residenzi mikrija qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995, u li biha jkopri l-parti l-kbira tal-awment fil-kera (ara f'dan ir-rigward sentenza Rik. Kost. 137/20/1 13 ta' din il-Qorti, Lorenza Zarb v. Carmelo Caruana et tat-30 ta' Ĝunju, 2021, kif ukoll tagħrif dwar l-iskema fil-website tal-Awtorita` tad-Djar)⁵

Il-Bord iqis li fil-każ odjern il-kera għandha tiżdied. Ladarba l-inkwilin issodisfa it-test tal-mezzi, huwa m'għandux jitkeċċa mill-fond.

Applikati dawn il-principji ġurisprudenzjali għall-fatti kif jirriżultaw f'dan il-każ, il-Bord iqis li tenut kont (i) tal-fatt li l-intimat huwa

⁴ Deċiża fl-1 ta' Diċembru 2021

⁵ Fil-każ ta' pensionanti u nies li jgħixu bil-benefiċċju soċċali jkopri l-awment sa massimu ta' €10,000 fis-sena, filwaqt li fil-każ ta' min jaħdem bi qligħ id-differenza bejn 25% tal-qligħ u lkera stabbilita mill-Bord sa massimu ta' €10,000.

pensionant; (ii) id-dħul u l-kapital tieghu li huma limitati, (iii) l-ammont tal-kera li ilha titħallas lir-rikorrenti li hija waħda rrizorja (iii) il-valur tal-fond liberu u frank; (iii) is-sottomissjonijiet tal-Awtorita' tad-Djar dwar il-proċedura ta' għot i受益 fuq il-kera mħallsa minn inkwilini li se tibda tithaddem mill-istess Awtorita⁶; (iv) il-ġurisprudenza surriferita; (v) il-ħtiega li jintlaħaq bilanç proporzjonal bejn id-drift tas-sid li jircievi kera xierqa ghall-fond li jappartjeni lilu u li jkun soġġett għal restrizzjonijiet għal finijiet socjali, il-kera tal-fond mertu tal-kawża f'dan il-każ għandu jogħla u jiżdied għal 2% tal-valur fis-suq miftuħ, u għalhekk il-kera għandha tiżdied għal elfejn u erba' mitt Euro (€2400) fis-sena, pagabbli nkwantu għal sitt mitt Euro (€600) kull tlett xhur bil-quddiem.

Il-Bord qiegħed jordna li ż-żieda fil-kera għandha tkun b'effett mid-data tas-sentenza u dan in linea wkoll ma' dak deċiż mill-Qorti tal-Appell fis-sentenza fl-ismijiet **Alessandra Radmilli vs Marion Pace Bonello et**⁷, fis-sens li l-Bord għandu d-diskrezzjoni minn meta jordna l-awment.

Decide

Għar-raġunijiet kollha fuq mogħtija, dan il-Bord qiegħed jiddisponi mit-talbiet tar-rikorrenti u mill-eċċeżzjonijiet tal-intimat billi :

⁶ Gie spjegat lill-Bord kif l-Awtorita tad-Djar bi hsiebha timxi fl-ġhoti tal-benefiċċju permezz ta' Dok HA1 a fol x u x tal-proċess

⁷ App Nru: 242/2018 deciza fis-17 ta' Frar 2021

1. Jilqa' l-ewwel, tieni u tielet talba limitatament billi qiegħed jiġi deċiż li l-intimat Saviour Buttigieg jissodisfa l-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi u jiddikjara u jiddeċiedi li l-kera tal-fond numru 6, Triq San Gejtanu, Hamrun għandha tiżdied u għalhekk tīgħi riveduta u għandha tkun fl-ammont elfejn u erba' mitt Euro (€2400) fis-sena, pagabbli nkwantu għal sitt mitt Euro (€600) kull tlett xhur bil-quddiem u dan b'effett mid-data ta' din is-sentenza u għalhekk jordna lill-intimat iċċallas l-ammont ta' kera hekk kif stabilit lill-istess rikorrenti;
2. Jieħad it-tieni talba tar-rikkorrenti limitatament fejn jidhol l-izgħumbrament;
3. U konsegwentement jilqa' l-eċċeżżjonijiet tal-intimat Saviour Buttigieg safejn mhux inkompatibbli ma' dak hawn deċiż.

Kull parti għandha tbatil l-ispejjeż tagħha f'din il-kawża. L-ispejjeż tal-Awtorita' intervenuta bla taxxa bejn il-partijiet.

**Dr Joseph Mifsud
Maġistrat**

**Ylenia Spiteri
Deputat Registratur**

