Fil-Qorti Ċivili, Prim'Awla (Malta)
Onor. Imħallef Dr. Doreen Clarke LL.D

Rikors Numru 80/2024DC

F'l-Atti tal-Mandat ta' Sekwestru Eżekuttiv 172/10
f'l-ismijiet

Kumitat Konġunt għall-Infurżar Reġjonali tal-Liġi
Ordni Pubblika u
Tribunal Lokali ta' Birkirkara

vs

Carmel Spiteri (K.I. 46150G)

Illum id-29 ta' Frar 2024

Il-Qorti

Rat ir-**rikors tas-sekwestrat Carmel Spiteri** preżentat fid-29 ta' Jannar 2024 permezz ta' liema u għar-raġunijiet hemm premessi talab lill-Qorti *tħassar u tirrevoka l-mandat eżekuttiv bin-numru 172/2010 f'l-ismijiet Kumitat Konġunt għall-Infurżar Reġjonali tal-Liġi Ordni Pubblika u Tribunal Lokali ta' Birkirkara vs Carmel Spiteri (K.I. 46150G) fit-totalita tiegħu u dan a tenur ta'l-artikolu 281(1) tal-Kap 12 tal-Liġijiet ta'Malta*.

Rat id-digriet mgħoti fit-2 ta' Frar 2024 permezz ta' liema ordnat n-notifika tar-rikors lill-kontroparti bi żmien ħamest ijiem għar-risposta u appuntat ir-rikors għas-smigħ għad-19 ta' Frar 2024.

Rat il-verbal ta' l-udjenza miżmuma nhar id-19 ta' Frar 2024 meta deher Dr Ryan Ellul għall-Aġenzija tas-Sistema ta' Infurżar Lokali liema aġenzija assumiet l-atti tar-rikors minflok il-Kumitat sekwestrant.

Rat li għalkemm l-Agenzija ma preżentatx risposta ġie maqbul bejn il-partijiet li r-risposta ta' l-Aġenzija preżentata fis-16 ta' Frar 2024 f'l-atti tar-rikors bin-numru 79/2024DC li nstema flimkien ma' dak odjern u qed jiġi deċiż llum ukoll għandha tapplika għall-proċeduri odjerni.

Semgħet is-sottomissjonijiet tal-partijiet.

Rat il-verbal ta' l-udjenza miżmuma fid-19 ta' Frar 2024 meta r-rikors odjern ġie differit għall-llum biex jingħata provvediment.

Rat l-atti proċesswali.

Ikkunsidrat

Illi fis-16 ta' Marzu 2010 il-Kumitat Konġunt ottjena l-ħruġ ta' mandat ta' sekwestru eżekuttiv fil-konfront tar-rikorrent odjern. Il-mandat inħareġ għal kreditu ta' €23,877.56[1] rappreżentanti multi u penali imposti skond numru ta' sentenzi annessi mal-mandat. Skond rendikont, ukoll anness mal-mandat, il-multi u penali (f'l-ammont ta' €23,877.56) kienu imposti f' erbgħa mija u tmenin (480) kontravvenzjoni deċiżi mit-Tribunali Lokali fil-konfront tar-rikorrent bejn l-14 ta' Settembru 2004 u l-21 ta' April 2009.

Illi r-rikorrent jgħid li l-vetturi fil-konfront ta' liema inħarġu l-kontravvenzjonijiet ma kenux reġistrati f'ismu, imma f'isem is-soċjeta Tal-General Co Limited, soċjeta li tagħha huwa direttur. Huwa inoltre jikkontendi li t-Tribunal Lokali ma jaqax f'tifsira tal-Qrati tal-Ġustizzja u għalhekk l-ammonti dovuta ma jaqgħu taħt l-ebda kap ta'l-artikolu 253 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta u għalhekk ma jistgħux jiġu kunsidrati bħala titolu eżekuttiv. Fi kwalunkwe każ, jgħid ir-rikorrent, id-deċiżjonijiet li a bażi tagħhom inħareġ il-mandat jeċċedu l-għaxar snin imsemmija f'l-artikolu 258(b) ta'l-istess Kapitolu 12 u għalhekk il-mandat seta' jinħareġ biss wara talba mressqa permezz ta' rikors quddiem il-Qorti kompetenti. Ir-rikorrent jgħid ukoll li huwa l-artikolu 10(5) tal-Kapitolu 291 tal-Liġijiet ta' Malta li jistabilixxi kif għandha ssir talba mir-Reġistratur tal-Qorti jew mill-Kunsilli Lokali biex il-penali dovuta jitħallsu. Huwa jikkontendi li l-proċedura stabbilita f'din id-dispożizzjoni ma ġietx segwieta.

Illi l-Aġenzija intimata da parti tagħha tilqa' għat-talba odjena billi tgħid li d-deċiżjonijiet mgħotija fil-konfront tar-rikorrent huma res ġudikata u li jekk huwa kellhu xi kontestazzjoni fir-rigward tal-proċeduri tentati kontra tiegħu huwa kellu jagħmel hekk quddiem l-awtorita kompetenti f'l-istadju opportun. In oltre l-Agenzija tgħid li t-titolu a bażi ta' liema hija ottjeniet il-mandat in eżami huwa naxxenti mill-Kapitolu 291, *lex specialis*, u konsegwentement il-mandati maħruġa in esekuzzjoni ta' dan it-titolu m'għandhomx ikunu reġolati mill-Kapitolu 12.

[1] Kif ukoll l-ispejjeż hemm indikati.

Ikkunsidrat

Illi jibda biex jingħad li:

- huwa żbaljat ir-rikorrent meta jgħid li deċiżjonijiet tat-Tribunali Lokali ma jistgħux jitqiesu bħala titolu eżekuttivi għaliex mhumiex elenkati f'l-artikoliu 253 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta; u
- hija żbaljata l-Aġenzija intimata meta tgħid li l-mandati maħruġa in esekuzzjoni tat-titoli eżekuttivi naxxenti mill-Kapitolu 291 m'għandhomx ikunu regolati mill-Kapitolu 12.

Illi l-artikolu 10(5) tal-Kap 291 jipprovdi hekk:

> *L-ammont tal-penali jkun dovut u għandu jitħallas lill-Gvern, jew meta l-ammont tal-penali jkun dovut lil Kunsill Lokali skont l-Att dwar Gvern Lokali, bħala dejn ċivili, likwidat u ċert, u jista' jiġi miġbur mir-Reġistratur tal-Qrati jew mill-Kunsill Lokali, skont il-każ. L-ordni msemmija fis-subartikolu (2)*[2] *għandha tikkostitwixxi titolu eżekuttiv* **skont** *u għal finijiet ta****t-Titolu VII tat-Taqsima I tat-Tieni Ktieb tal-Kodiċi ta' Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili.***

Illi huwa ċar minn din id-dispożizzjoni li, kuntrarjament għal dak li jikkontendi r-rikorrent, l-ordnijiet mgħotija mit-Tribunali Lokali permezz ta' liema jiġu impost penali jikkostitwixxu titolu eżekuttiv liema titolu eżekuttiv għandu jitqies bħala tali għal finijiet tal-Kap 12. Aktar minn hekk għandu jitqies titolu eżekuttiv **skont** il-Kap 12. Konsegwentement l-eżekuzzjoni ta' titolu eżekuttivi naxxenti mill-artikolu 10 tal-Kap 251, minkejja li mhux elenkati fil-Kap 12, għandhom ikunu reġolati skond ma jipprovdi l-Kap 12 u mhux jitqiesu bħala mandati *sui generis* kif qed tippretendi l-Aġenzija intimata.

Ikkunsidrat

Illi huwa ben stabbilit fil-ġurisprudenza li l-proċedura skond l-artikolu 281 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta hija essenzjalment limitata għal dak li jista' jirriżulta mill-mandat innifsu. F'degriet mgħoti fit-12 ta' Settembru 2019 minn din il-Qorti kif diversament presjeduta f'l-atti tal-mandat f'l-ismijiet ***Dr Abigail Critien et vs Fair Trading Limited*** intqal hekk:

[2] Ċioe il-penali imposti f'każ ta' sejbin ta' ħtija.

*Illi għal dak li jirrigwarda l-konsiderazzjonijiet ta' dritt marbutin mal-każ irid jingħad illi … … l-għan li għalih iddaħħlet il-proċedura taħt l-artikolu 281 fil-Kodiċi tal-Proċedura huwa marbut ma' xi għelt jew nuqqas fl-att eżekuttiv innifsu, li, bis-saħħa tiegħu, il-parti eżekutata tbati preġudizzju u dan billi jsir eżami formali tal-att li tiegħu qiegħed jintalab it-tħassir . **Il-Qorti tistħarreġ li r-rekwiżiti mitluba mil-liġi għall-ħruġ tal-Mandat ikunu tħarsu u jkunu jidhru mill-att eżekuttiv innifsu, u li dak il-Mandat ma jkunx inħareġ b'mod abbużiv**. Għalhekk ma kinitx il-fehma tal-leġislatur li din il-proċedura tintuża biex il-mandat jew att eżekuttiv ieħor jiġi attakkat jew imħassar għal raġunijiet ta' kontestazzjoni li huma marbuta mal-mertu nnfisu li, bis-saħħa tiegħu, l-istess att eżekuttiv ikun inħareġ. … … …*

Illi l-istħarriġ li din il-Qorti trid tagħmel dwar it-talba mressqa quddiemha għandu jkun wieħed fil-parametri stretti tal-azzjoni kif proposta. Xogħol il-Qorti f'din il-proċedura huwa li tara li tagħmel ħaqq mal-partijiet għaliex wara kollox, fi proċedura bħal din, ikun hemm dejjem xi titolu eżekuttiv (bħal sentenza, taxxa ġudizzjarja jew kuntratt) li minnu nnifsu jkun stabilixxa l-mertu tal-kwestjoni. Din il-Qorti, fl-istħarriġ li jmissha tagħmel fi proċedura bħal din, ma tinbidilx f'Qorti ta' reviżjoni ulterjuri tal-ilmenti fil-mertu dwar it-titolu li jkun;

Illi, b'żieda ma' dan, l-azzjoni maħsuba taħt l-artikolu 281 tgħodd fejn issir talba għat-tħassir, għal kollox jew f'parti minnu, tal-att eżekuttiv, u mhux tas-sospensjoni tal-effetti tiegħu;

Illi għalhekk din il-Qorti għandha toqgħod b'seba' għajnejn biex ma tħallix kwestjoni dwar Mandat maħruġ minn Qorti tinbidel fi kwestjoni ta' ftuħ mill-ġdid tal-mertu jew billi tħalli li jiddaħħlu fin-nofs kwestjonijiet oħrajn li jista' jkun hemm bejn il-partijiet involuti f'dak il-Mandat. F'dan ir-rigward, il-Qorti tqis li l-mottiv li jkun wassal lil xi ħadd biex jitlob il-ħruġ ta' Mandat m'għandux, bħala regola, ikun raġuni biex il-Qorti tistħarreġ is-siwi tiegħu. Dan jingħad aktar u aktar fejn il-Mandat ikun wieħed eżekuttiv, imsejjes fuq titolu li jkun eżegwibbli;

Illi l-Qorti tagħraf li, madankollu, fil-qafas ta' dak li ngħad aktar qabel, biex jista' jinħareġ att eżekuttiv, irid tabilfors ikun hemm titolu eżekuttiv. Għalhekk, l-eżekuttività (b'distinzjoni mis-siwi tal-mertu tiegħu) tat-titolu trid tirriżulta biex wieħed jista' jqis is-

> *siwi tal-att eżekuttiv li jintalab bis-saħħa tiegħu. Kemm hu hekk, f'dawn l-aħħar żminijiet, ingħad ukoll li n-nuqqas ta' eżistenza ta' titolu eżekuttiv ukoll taqa' fil-parametri tal-istħarriġ dwar "raġuni tajba" li qorti tista' tintalab tagħmel f'azzjoni mibdija taħt l-artikolu 281 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta*[3].

Ikkunsidrat

Illi dan stabbilit l-eżami li trid tagħmel din il-Qorti f'dan l-istadju huwa jekk il-mandat in kwistjoni għandux difetti fil-forma tiegħu u jekk il-ħruġ tiegħu sar korrettement. Dan l-eżami fil-każ odjern għandu jwassal għall-konkluzjoni li l-ħruġ tal-mandat sar korrettement.

Illi r-rikorrent jisħaq li skond l-artikolu 258(b) tal-Kap 12 id-deċiżjonijiet li dwarhom inħareġ il-mandat kontestat għandhom validita ta' għaxar snin u l-intimata setgħet tipproċedi biex teżegwixxi dak it-titolu wara talba magħmula b'rikors quddiem il-Qorti kompetenti. Dan pero ma kienx neċessarju fil-każ in eżami.

Illi kif diġa ntqal il-penali imsemmija fil-mandat ġew imposti b'sentenzi deċiżi bejn l-14 ta' Settembru 2004 u l-21 ta' April 2009. Il-mandat inħareġ fis-16 ta' Marzu 2010 għalhekk m'għandu jkun hemm l-ebda dubbju li l-mandat inħareg fil-perjodu ta' għaxar minn meta ingħatat kull waħda mis-sentenzi. Konsewgentement l-eżekuzzjoni tat-titolu relattiv ma kien jirrikjedi l-ebda proċeduri ulterjuri.

Ikkunsidrat

Illi r-rikorrent jikkontendi ukoll li il-Kapitolu 291, senjatament f'l-artikolu 10(5) jistabilixxi li talba għall-ħlas tal-penali għandha ssir mir-Reġistratur tal-Qrati jew mill-Kunsilli Lokali; jgħid li din it-talba għall-ħlas ma saritx u konsegwentement ma setgħax jinħareġ il-mandat. Ir-rikorrent qed jagħmel referenza għal dik il-parti ta' l-artikolu 10(5) aktar 'l fuq ċitata li tistabilixxi *l-ammont tal-penali jkun dovut u għandu jitħallas lill-Gvern, jew meta l-ammont tal-penali jkun dovut lil Kunsill Lokali skont l-Att dwar Gvern Lokali, bħala dejn ċivili, likwidat u ċert, u jista' jiġi miġbur mir-Reġistratur tal-Qrati jew mill-Kunsill Lokali, skont il-każ.*

Illi pero din id-dispożizzjoni ma tirrikjedi l-ebda pre-avviż (talba) lid-debitur qabel l-esekuzzjoni tat-titolu eżekuttiv. Dak li qed tgħid din id-

[3] Is-sottolinear huwa kollu ta' din il-Qorti.

dispożizzjoni huwa li dawk il-multi, a differenza ta' multi imposti f'proċeduri penali oħra, jkunu dovuta bħala dejn ċivili li jistgħu jinġabru sia mir-Reġistratur tal-Qrati u sia mill-Kunsilli Lokali. Dan l-artikolu 10(5) tal-Kap 291 jkompli billi jgħid li dawn il-penali (u l-ordnijiet li jimponuhom) jikkostitwixxu titolu eżekuttiv skont u ai fini tal-Kap 12. Lanqas fil-Kap 12 m'hu rikjest li l-esekuzzjoni ta' titolu eżekuttiv derivanti minn sentenza għandha tiġi preċeduta minn talba għall-ħlas.

Ikkunsidrat

Illi l-Qorti tirrileva ukoll li r-rikorrent huwa żbaljat ukoll meta jgħid li dawk id-deċizjonijiet tat-Tribunali Lokali ma jistgħux jiġu eżegwiti fil-konfront tiegħu għaliex il-vetturi li għalihom jirreferu l-kontravenzjonijiet mhumiex reġistrati f'ismu imma f'isem is-soċjeta Tal-General Co Ltd.

Illi irrispettivament f'isem min huma reġistrati il-vetturi li għalihom jirreferu l-kontravenzjonijiet, dak li huwa relevanti ai fini tar-rikors odjern huwa fil-konfront ta' min ittieħdu l-proċeduri u fil-konfront ta' min ġew imposti il-penali. Mill-atti jirriżulta li d-deċiżjonijiet ittieħdu u l-penali ġew imposti fil-konfront tar-rikorrent Carmelo Spiteri. Jekk huwa kellu xi difiża f'dan ir-rigward din kellha ssir fil-kors tal-proċeduri quddiem it-Tribunali Lokali u mhux f'dan l-istadju meta d-deċiżjonijiet huma res ġudikata u wisq anqas quddiem din il-Qorti f'dawn il-proċeduri.

Illi tenut kont tas-suespost u tal-fatt li r-rikorrent ma pruvax li l-mandat in kwistjoni għandu difett fil-forma tiegħu u li l-ħruġ tiegħu ma sarx korrettement, it-talba odjerna għandha tiġi miċħuda.

Għal dawn il-motivi il-Qorti taqta u tiddeċiedi billi **tiċħad it-talba tar-rikorrent** għat-tħassir tal-mandat eżekuttiv ta' sekwestru f'l-ismijiet premessi, bl-ispejjeż kontra l-istess rikorrent.

DR. DOREEN CLARKE
IMĦALLEF

MARVIC PSAILA
DEPUTAT REĠISTRATUR