



## BORD LI JIRREGOLA L-KERA

**Maġistrat Dr. Joseph Mifsud B.A. (Legal & Int. Rel.),  
B.A. (Hons), M.A. (European), LL.D.**

**Mary Rose Vella Haber et.**

**vs**

**Victor George Difesa et.**

**Rikors Numru: 856/2022JM**

Illum 06 ta' Frar, 2024

Il-Bord,

Ra r-Rikors<sup>1</sup> tar-rikkorenti Mary Rose Vella Haber et , ippreżentat fis-27 ta' Ottubru 2022 li permezz tiegħu ppremettew is-segwenti:

1. Illi l-esponenti huma s-sidien tal-fond numru tnejn u erbghin (42), appartament numru wieħed (1), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem “Gloria Flats”, Vjal Sir Paul Boffa, Paola.;

---

<sup>1</sup> Fol. 1 sa 2

2. Illi permezz ta' kuntratt ippubblikat fl-atti tan-Nutar Dr. Carmelo Lia tas-6 t'April, 1988, missier l-esponenti Mary Rose Vella Haber ittrasferixxa l-proprjeta' in kwistjoni lill-esponenti, b'mod li din saret il-proprjeta' esklussiva tal-esponenti (**Dok. VH 1**).
3. Illi l-fond in kwistjoni inkera originarjament lill-intimati Victor George Difesa u martu Josephine Mary magħrufa bhala Joyce Difesa u dan għexieren ta' snin ilu.
4. Illi l-kera li qegħda tithallas attwalment mill-intimati hija ta' €430.40 kull sena, liema kera tithallas kull sitt xhur bil-quddiem, bl-iskadenza li jmiss hija fl-14 ta' Jannar, 2013.
5. Illi din il-kera hija ferm inqas minn tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur liberu u frank fis-suq miftuh tal-fond lokatizju.
6. Illi l-esponenti jridu jipprevalixxu ruhhom mid-dritt moghti lilhom bis-sahha tal-Att XXIV tas-sena 2021 tal-Ligijiet ta' Malta u għal dan il-ghan qed jigi pprezentat l-affidavit tal-esponenti Mary Rose Vella Haber bhala konferma tal-premess [Dok. VH 2].

Għaldaqstant, dan l-Onorabbi Bord qiegħed jigi mitlub umilment sabiex, prevja kwalunkwe dikjarazzjoni necessarja u meqjusa opportuna:

- (a) jiddetermina jekk l-intimati jiġi mitlub il-kriterji ta' test tal-mezzi stabbiliti skont l-Att XXIV tas-sena 2021 tal-Ligijiet ta' Malta u konsegwement għandhomx jedd ikomplu l-kirja tal-

fond numru tnejn u erbgħin (42), appartament numru wieħed (1), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem "Gloria Flats", Vjal Sir Paul Boffa, Paola.

- (b) Jordna, f'kaz li l-intimati ma jissodisfawx il-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi, l-izgumbrament tal-istess intimati mill-fond numru tnejn u erbgħin (42), appartament numru wieħed (1), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem "Gloria Flats", Vjal Sir Paul Boffa, Paola, fi zmien qasir u perentorju stabbilit minn dan il-Bord.
- (c) Jiddikjara u jiddeciedi illi ai termini tal-Att XXIV tas-sena 2021, il-kera għandha tigi riveduta ghall-ammont ta' tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur liberu u frank fis-suq miftuh tal-fond lokatizju fl-1 ta' Jannar, 2022; u jistabilixxi kundizzjonijiet godda fir-rigward tal-kera billi fost affarijiet ohra jghaddi l-obbligi kollha rigward manutenzjoni ordinarja esterna u interna tal-fond fuq l-inkwilini;

Bl-ispejjez u bl-ingunzjoni tal-intimati għas-subizzjoni u b'rizerva għal kwalsiasi azzjoni ohra li tista' talvolta tigi pprezentata għad-dikjarazzjoni tan-nullita' tal-Att XXIV tas-sena 2021.

Ra li l-intimati Victor George Difesa et debitament notifikati ipprezentaw risposta fl-20 ta' Dicembru 2022 fejn ecepew is-segwenti;

1. Illi fil-fatt jirrizulta illi l-esponenti huma l-inkwilini tal-fond ossia l-appartament bin-numru wieħed (1), fil-blokka bin-numru tnejn u erbgħin (42) bl-isem ta' "Gloria Flats", fi Vjal Sir Boffa, Paola, bil-kera korrenti ta' erba' mijja u hmistax -il ewro u tnax -il centezmu

(€415.12) fis-sena liema kera tithallas kull sitt (6) xhur bil-quddiem, bl-iskadenza li jmiss fl-erbatax (14) ta' Jannar 2023.

2. Illi fil-fatt, il-fond de quo, huwa l-unika residenza ta' l-esponenti, illi għandhom tmienja u sebghin (78) sena.
3. Illi għandu fil-fatt jirrizulta illi l-esponenti jiġi jissodisfaw il-kriterji tat-test tal-mezzi, u għaldaqstant ai termini tal-ligi, għandha tigi michuda, it-talba ittra (b) tar-rikorrenti.
4. Illi għalhekk, il-kera għandha tigi riveduta ghall-ammont li ma jeċċedix it-tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur liberu u frank tas-suq miftuh tal-fond mertu tal-kawza, nhar l-1 ta' Jannar 2022, u dan ai termini tad-dispozizzjonijiet tal-Artikolu 4 A tal-Kap.69 tal-Ligijiet ta' Malta, u dan wara li dan l-Onorabbli Bord jiehu konjizzjoni tal-fatturi kollha, hekk kif kontemplati fl-imsemmija dispozizzjonijiet tal-ligi.
5. Bl-ispejjez kontra r-rikorrenti.

Ra r-risposta tal-**Awtorita tad-Djar** (bhala intervenuta fil-kawza) li permezz tħaha wiegħbet:

Illi l-atturi irridu qabel xejn jipprovaw it-titolu tagħhom u li huma wahedhom huma s-sidien unici tal-fond. L-atturi ukoll għandhom jiaproducu u jesebixxu d-dikjarazzjonijiet causa mortis tad-defenuti awturi tagħhom jekk dan il-fond gie għand l-atturi b'wirt, jew kopja tal-kuntratt jekk gie akkwistat inter vivos..

Illi qabel xejn dan il-bord għandu jikkonstata jekk l-Att XXIV tal-2021 għandux jigi applikat għal dan il-kaz.

Illi l-Awtorita' tad-Djar giet notifikata f' din il-kawza bhala intervenuta fil-kawza a bazi tal-Att XXIV tal-2021; allura ukoll l-Awtorita' tad-Djar għandha id-dritt li tippartecipa fil-kawza u jekk tagħmel dan, tagħmel hekk biss bhala intervenuta fil-kawza. U għalhekk l-Awtorita' tad-Djar anke f' dan il-kaz ma għandiex tbatil l-ispejjez. U dan kollu purche jirrizulta li l-Att XXIV tal-2021 hu applikabbli għal kaz in kwistjoni.

Illi il-periti mahtura bil-ligi għandhom jagħtu il-valur tal-fond liberu u frank fis-suq miftuh imma kif ikun fl-1 ta' Jannar tas-sena li fih isir ir-rikors. Mela il-valur irrid isir tal-fond li hemm kif qed jigi mikri u mhux kif jista' jigi svillupat. Kieku ried hekk il-legislatur kien jghid hekk.

Illi jigi rilevat li f'kaz li l-inkwilin tissodisfa it-test tal-mezzi impost bil-ligi allura il-kera għandha tigi fissata f'ammont ta' mhux aktar minn 2% tal-valur tal-propjeta u dan skont l-Art 4A tal-kap 69, jew Art 12B tal-kap 158.

Intant qed jigi anness Dok HA1 li jindika il-mod kif l-Awtorita' tad-Djar ser tkun qed tissussidja lill minn ikun jikkwalifika.

Illi jigi rilevat li l-inkwilin tkun tista' tibbenifika minn skema ta' sussidju tal-kera jekk tikkwalifika skont il-kondizzjonijiet tal-istess skema-fost dawn il-kondizzjonijiet hemm dik li l-inkwilin trid tkun qed tabita fil-fond bhala residenza ordinaria tagħha.

Ra d-dokumenti ppreżentati mir-rikorrenti.

Ra li r-rikors thallha għas-sentenza.

## **Ikkunsidra**

Mill-provi prodotti jirriżulta li l-fond inkwistjoni numru tnejn u erbgħin (42), appartament numru wieħed (1), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem “Gloria Flats”, Vjal Sir Paul Boffa, Paola huwa proprjeta’ tar-rikorrenti

Jirriżulta wkoll li l-intimati huma l-linkwilini tal-fond inkwistjoni.

Bħalissa l-kera li qiegħda tithallas hija fl-ammont €415.20 fis-sena, pagabbli kull sitt xhur bil-quddiem.

## **Ikkunsidra ulterjorment**

Mill-provi prodotti jirriżulta li l-intimati għandhom 80 sena.

Bħala dħul jirriżulta li huma perċepiti mill-pensjoni.

Il-Bord wara li ra d-dokumentazzjoni eżebita mill-intimati josserva li d-dħul tagħhom fil-perjodu rilevanti ma jeċċedix is-somma ta' €50,000 ai termini tar-Reg. 5(7) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 16.11.

Il-kapital huwa anqas mill-kapital indikat fir-Reg. 6(6) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 16.11.

Il-Bord, wara li qies il-provi kollha, u li baqgħu mhux kontradetti, huwa tal-fehma li l-intimati Victor George Difesa u Josephine Difesa għandhom mezzi limitati u jissodisfaw l-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi, skont ir-Regolamenti dwar it-Tkomplija tal-Kirja (Kriterji ta' Test tal-Mezzi).

Il-Bord ra wkoll ir-Relazzjoni tal-Membri Teknici tiegħu Periti Stephanie Cassar u Valerio Schembri, li accċedew il-fond mikri lill-intimati. Huma stmaw il-valor tal-proprjeta' fis-suq miftuħ fl-ammont ta' €155,000. Għalhekk, il-kera bir-rata massima ta' 2% tigi tammonta għal €3100 fis-sena.

Kemm qabel u anke wara l-introduzzjoni tal-Att l-aktar riċenti XXIV tal-2021, il-ligi tagħti lil dan il-Bord id-diskrezzjoni li jiddeċiedi fuq ir-rata, sa mhux aktar mill-massimu ta' 2%, li bih toghla l-kera kontrollata. Sfortunatament, issa aktar minn qabel id-dħul fis-seħħħ tal-Att l-aktar riċenti, il-ligi ma tistabilixx ċar il-kriterji li l-Bord irid japplika fl-eżerċizzju ta' din id-diskrezzjoni mogħtija lilu.

Il-Bord jirreferi għas-sentenza fl-ismijiet **Gerald Camilleri et vs l-Avukat Generali et**<sup>2</sup> fejn il-Qorti Kostituzzjonali iggwidat lil dan il-Bord, inkwantu ghall-Artikolu 12B tal-Kapitolu 158 kif ġej :

*23. Il-fatt illi jista' jkun illi fis-suq hieles tista' ssib lil min jista' u huwa lest li jħallas b'kera daqs erbgħha fil-mija (4%) fis-sena ta' kemm jiswa l-fond mikri, ma jfissirx illi ma hemmx sezzjoni mdaqqsa tal-popolazzjoni li ma tiflaħx thallas daqshekk, u għalhekk, meta tqis ukoll il-valor soċjali tal-akkommodazzjoni, jibqa' meħtieġ li jkun hemm forma ta' kontroll fuq iż-żjidiet fil-kera. F'suq tassew hieles il-prezz li jitħallas għal oggett jew servizz – fil-każ tallum il-kera – ma huwiex wieħed aritmetikament fiss, fis-sens li dejjem sejjer ikun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%) iżda jiddependi mid-domanda u ddisponibilità, u*

---

<sup>2</sup> Qorti Kostituzzjonali deciza fis-6 ta' Ottubru 2020

*għalhekk ma hemm xejn minqux fil-ġebel illi sid il-fond sejjer isib dejjem li jikrih b'kera ta' bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija tal-valur kapitali.*

---Omissis---

26. Dan qieħed jingħad bla īnsara għall-konsiderazzjoni – illi hija x'aktarx ta' natura generali milli applikabbli specifikament għal dan il-każ – illi, jekk huwa tassew minnu illi l-kera fis-suq fiziż-żmien relevanti jkun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%), ikun għaqli l-Bord li jiregola l-Kera illi, f'każijiet taħbi l-art. 12B tal-Kap. 158, jiffissa kera li jkun eqreb lejn il-massimu milli lejn il-minimu li tagħti l-ligi biex tinżamm proporzjonalità ragħonevoli bejn il-kera fis-suq u dak li tagħti l-ligi.

Il-Qorti Kostituzzjonal f'dan il-ġudikat ikkunsidrat li jkun għaqli li l-kera kontrollat tkun eqreb lejn il-massimu ta' 2% tal-valur tal-fond liberu u frank, milli lejn il-minimu, pero' tat din il-gwida li kuntest 'jekk huwa tassew minnu illi l-kera fis-suq fiziż-żmien relevanti jkun bejn tlieta u nofs u erbgħha fil-mija (3.5-4%)'.

Fis-sentenza mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonal fl-ismijiet **Anthony Cesareo pro et noe et vs L-Avukat Generali et**<sup>3</sup>, il-Qorti kienet qiegħda wkoll tikkunsidra l-artikolu 12B tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta qabel l-introduzzjoni tal-Att XXIV tas-sena 2021. Il-bran li se jiċċita issa dan il-Bord huwa relevanti billi jikkonferma li l-Bord li Jirregola l-Kera għandu jikkunsidra jersaq lejn il-massimu. Il-Qorti qalet :

---

<sup>3</sup> 26 ta' Mejju 2021

24. Li hu relevanti għall-għanijiet tal-kwistjoni prezenti hu illi l-kera kif miżjud mill-Bord li Jirregola l-Kera huwa anqas min-nofs tal-kera fis-suq, u għalhekk huwa anqas minn kemm kelli jkun meta meqjusa l-kriterji ta' Cauchi. Fil-fatt għall-ewwel sentejn il-kera huwa ta' tlett elef u seba' mitt euro (€3,700) fis-sena. Il-bord qal li dan huwa wieħed fil-mija (1%) tal-valur kapitali tal-proprjetà. Fil-fatt huwa anqas; jekk il-proprjetà stmata li tiswa erba' mitt elf euro (€400,000) wieħed fil-mija jiġi erbat elef euro (€4,000) mhux tlitt elef u seba' mijja (€3,700). L-istess għat-tieni sentejn. Il-bord għolla l-kera għal erbat elef, sitt mijja u ġamsa u għoxrin euro (€4,625) fis-sena, li qal li huwa wieħed u kwart fil-mija (1.25%) tal-valur kapitali meta 1.25% jiġi ġamest elef euro (€5,000). L-istess ukoll għat-tielet sentejn. Il-bord għolla l-kera għal ġamest elef ġumes mijja u ġamsin euro (€5,500) fis-sena, li qal li huwa wieħed u nofs fil-mija (1.5%) tal-valur kapitali meta 1.5% jiġi sitt elef euro (€6,000).

25. Tassew illi l-liġi trid illi l-bord “iqis il-mezzi u l-età tal-kerrej u kwalunkwe piż sproporzjonat li huwa partikolari għal sid il-kera u jista' jistabbilixxi li kwalunkwe żieda fil-kera għandha tkun gradwali”. Tassew ukoll illi jagħmel sens illi ż-żieda fil-kera tkun gradwali, sabiex il-bidla li l-kerrej ikollu jagħmel fit-tenur tal-ħajja tiegħi ma tkunx goffa f'salt u jkollu żmien jadatta ruħu, għax wara kollox dawn ma humiex biss deċiżjonijiet dwar cifri iż-żda jolqtu wkoll lill-bnedmin. Jibqa' l-fatt iż-żda illi, meta kelli s-setgħa li jgħolli l-kera sa tnejn fil-mija (2%) ta' kemm tiswa l-proprjetà, li jiġi tmint elef euro (€8,000) fis-sena, u għalhekk seta' għolla l-kera sa sitt elef euro (€6,000) fis-sena biex jissodisfa l-kriterju ta' Cauchi, il-bord kien x'aktarx “xhiħ” mas-sid bla ma fisser jekk kienx hemm raġunijiet partikolari fiċċirkostanzi tal-każ li jiġi jid-dokumenti tad-dokumenti, u, anzi, osserva illi “hemm il-possibilità li jingħata sussidju mill-Awtorită tad-Djar”, li jkun ifisser li l-kerrej jifla iħallas kera oħġla.

Imbagħad fil-kawza fl-ismijiet **Maria Pintley vs L-Avukat tal-Istat et**, il-Qorti Kostituzzjonali<sup>4</sup> li trattat ukoll l-art 12B tal-Kapitolu 158 dik l-Onorabbi Qorti tennet:

*22. Dan appartie li m'hemm xejn x'izomm lill-Bord milli jiffissa r-rata ta' kera viċin ta' 2% tal-valur tal-fond meta jqis l-iskema li introduċa l-Gvern għas-sussidju tal-kera f'residenzi mikrija qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995, u li biha jkopri l-parti l-kbira tal-awment fil-kera (ara f'dan ir-rigward sentenza Rik. Kost. 137/20/1 13 ta' din il-Qorti, Lorenza Zarb v. Carmelo Caruana et tat-30 ta' Ĝunju, 2021, kif ukoll tagħrif dwar l-iskema fil-website tal-Awtorita` tad-Djar)<sup>5</sup>*

Il-Bord iqis li fil-każ odjern il-kera għandha tiżdied. Ladarba l-inkwilini ssodisfaw it-test tal-mezzi, huma m'għandomx jitkeċċew mill-fond.

Applikati dawn il-principji ġurisprudenzjali għall-fatti kif jirriżultaw f'dan il-każ, il-Bord iqis li tenut kont (i) tal-fatt li l-intimati huma pensjonanti; (ii) id-dħul u l-kapital tagħhom huma limitati, (iii) l-ammont tal-kera li ilha titħallas lir-rikorrenti li hija waħda rrizorja (iii) il-valur tal-fond liberu u frank; (iv) is-sottomissjonijiet tal-Awtorita' tad-Djar dwar il-proċedura ta' għoti ta' benefiċċju fuq il-kera mħallsa minn inkwilini li se tibda titħaddem mill-istess Awtorita<sup>6</sup>; (iv) il-ġurisprudenza surriferita; (v) il-ħtiega li jintlaħaq bilanċ proporzjonal bejn id-dritt tas-sid li jircievi kera xierqa għall-fond li jappartjeni lilu u li jkun soġġett għal restrizzjonijiet għal finiżiet soċjali, il-kera tal-fond mertu tal-kawża f'dan

<sup>4</sup> Deciża fl-1 ta' Dicembru 2021

<sup>5</sup> Fil-każ ta' pensjonanti u nies li jgħixu bil-benefiċċju soċjali jkopri l-awment sa massimu ta' €10,000 fis-sena, filwaqt li fil-każ ta' min jaħdem bi qligħ id-differenza bejn 25% tal-qligħ u lkera stabbilita mill-Bord sa massimu ta' €10,000.

<sup>6</sup> Gie spjegat lill-Bord kif l-Awtorita tad-Djar bi hsiebha timxi fl-għotxi tal-benefiċċju permezz ta' Dok HA1 a fol x u x tal-proċess

il-każ għandu jogħla u jiżdied għal 2% tal-valur fis-suq miftuħ, u għalhekk il-kera għandha tiżdied għal €3100 fis-sena u tithallas €775 kull tliet xhur bil-quddiem.

Il-Bord qiegħed jordna li ż-żieda fil-kera għandha tkun b'effett mid-data tas-sentenza u dan in linea wkoll ma' dak deċiż mill-Qorti tal-Appell fis-sentenza fl-ismijiet **Alessandra Radmilli vs Marion Pace Bonello et**<sup>7</sup>, fis-sens li l-Bord għandu d-diskrezzjoni minn meta jordna l-awment.

## Decide

Għar-raġunijiet kollha fuq mogħtija, dan il-Bord qiegħed jiddisponi mit-talbiet tar-rikorrenti u mill-eċċeazzjonijiet tal-intimati billi :

1. Jilqa' l-ewwel u t-tielet talba billi qiegħed jiġi deċiż li l-intimati Victor Difesa u Josephine Difesa jissodisfaw l-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi u jiddikjara u jiddeċiedi li l-kera tal-fond numru tnejn u erbgħin (42), appartament numru wieħed (1), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem "Gloria Flats", Vjal Sir Paul Boffa, Paola għandha tiżdied u għalhekk tīgi riveduta u għandha tkun fl-ammont ta' tlett elef u mitt Euro (€3100) fis-sena, pagabbli nkwantu għal seba' mijja u hamsa u sebghin Euro (€775) kull tlett xhur bil-quddiem u dan b'effett mid-data ta' din is-sentenza u għalhekk jordna

---

<sup>7</sup> App Nru: 242/2018 deciza fis-17 ta' Frar 2021

lill-intimati iħallsu l-ammont ta' kera hekk kif stabilit lill-istess rikorrenti;

2. Jiċħad it-tieni talba tar-rikorrenti ;
3. U konsegwentement jilqa' l-eċċeżzjonijiet tal-intimati Victor u Josephine Difesa safejn mhux inkompatibbli ma' dak hawn deċiż.

Kull parti għandha tbat i-l-ispejjeż tagħha f'din il-kawża. L-ispejjeż tal-Awtorita' intervenuta bla taxxa bejn il-partijiet.

**Dr Joseph Mifsud  
Maġistrat**

**Ylenia Spiteri  
Deputat Registratur**