MALTA

TRIBUNAL TA' REVIŻJONI AMMINISTRATTIVA
MAĠISTRAT DR. CHARMAINE GALEA

17 ta' Lulju 2023

Rikors Numru 25/2023

Benjamin Zammit

Vs

Direttorat għall-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku fi ħdan il-Ministeru għall-Finanzi u x-Xogħol

It-Tribunal,

Ra r-rikors ta' **Benjamin Zammit** ippreżentat fit-23 ta' Frar 2023, li permezz tiegħu ppremetta u talab is-segwenti:-

> *Illi permezz ta' deċiżjoni permezz ta' email datata 16 ta' Frar, 2023, li magħha kien hemm mehmuża ittra datata 8 ta' Frar, 2023 (Dok. A) mibgħuta mid-Direttorat Għall-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku fi ħdan il-Ministeru Għall-Finanzi u x-Xogħol, l-esponenti ġie infurmat illi:-*
>
> *''... l-każ odjern huwa preskritt, stante li l-ewwel stock u ċioe' 4.80%MGS 2016 (II) immatura f'Novembru 2016 u għaldaqstant ma saret ebda claim fuqu tul is-sitt snin minn mindu ġie immaturat dan l-investiment. ... l-argument li ressaqt b'rabta mas-sospensjoni ta' Ħinijiet Ġudizzjarji u Legali ma jreġix; stante li fl-eqqel tal-Pandemija, is-Superintendent tas-Saħħa Pubblika m'ordnat ebda għeluq ta' banek jew tat-Teżor ta' Malta.''*
>
> *''... riċentament, it-Teżor ta' Malta rċieva claim mingħandek b'rabta mas-suċċessjoni tad-defunta Vincenza Zammit. Dan ifisser li sa ma qabel saret din il-claim, ġaladarba t-Teżor ta' Malta kif ukoll il-Borża ta' Malta ma kienux infurmati bil-mewt tagħha, peress illi hija kellha kont konġunt ma' żewġha Benjamin Zammit dan tal-aħħar xorta waħda baqa' jirċievi l-interessi li jappartjeni lilha.''*

Fis-26 ta' Novembru 2016, jiġifieri circa xahrejn biss wara li ġiet nieqsa Vincenza Zammit, mart l-esponenti u li tagħha huwa eredi universali, kien inħareġ bankdraft bin-numru DI/142466 mill-Bank Ċentrali ta' Malta fl-ammont ta' €5125 bħala Capital Redemption Warrant. *(Kopja hawn mehmuża u markata bħala Dok. B).*

Ir-risposta min-naħa tad-Direttorat komunikata permezz ta' e-mail datata 16 ta' Frar 2023 li magħha kien hemm mehmuża ittra datata 8 ta' Frar, 2023, kienet waħda ta' rifjut sabiex jinħareġ mill-ġdid ta' dan il-bankdruft bin-numru DI/142466 fl-ammont ta' €5125 stante illi skond id-Direttorat dan il-każ huwa preskritt. Il-preskrizzjoni ċitata mid-Direttorat hija dik ta' sitt snin.

Illi l-esponenti ħass ruħu aggravat b'din id-deċiżjoni u għalhekk bil-preżenti qed jappella minn din l-istess deċiżjoni komunikata lilu permezz ta' email datata 16 ta' Frar 2023 li magħha kien hemm mehmuża ittra datata 8 ta' Frar, 2023, kif fuq indikat.

Illi l-aggravji huma ċari u manifesti f'dan li ġej.

Illi r-rikorrenti huwa tal-fehma illi l-imsemmi perjodu ta' sitt snin ma għadhiex u dana kif ser jiġi spjegat hawn taħt.

F'dan il-kuntest issir riferenza għall-Avviż Legali 61 tas-sena 2020, Avviż Legali 65 tas-sena 2020, Avviż Legali 82 tas-sena 2021 u Avviż Legali 230 tas-sena 2020.

L-Artikolu 3 tal-Avviż Legali 61 tal-2020 (Ordni tal-2020 dwar l-Epidemiji u Mard Infettiv (Sospensjoni ta' Ħinijiet Ġudizzjarji u Legali) jipprovdi testwalment is-segwenti:-

3.1) Meta s-Superintedent tordna l-għeluq tal-qrati kollha jew ta' kwalunkwe qorti għall-fini ta' ħarsien kontra u, jew ta' kontroll ta' epidemiji perikolużi jew mard infettiv, tali ordni għandha tissosspendi ż-żmien ta' kwalunkwe ħinijiet legali u ġudizzjarju u ta' kwalunkwe limitu ta' żmien ieħor inkluż żminijiet perentorji applikabbli għall-proċedimenti jew proċeduri oħra quddiem l-imsemmija qrati...''

Issa skond l-Artikolu 2126 tal-Kodiċi Ċivili:-

''Il-preskrizzjoni mibdija u sospiża, tissokkta timxi minnufih li tispiċċa r-raġuni tas-sospensjoni tagħha.''

Minn dan kollu għalhekk jirriżulta illi kwalunkwe preskrizzjoni ġiet sospiża fis-16 ta'Marzu, 2020 u kwindi ssoktat timxi fit-12 ta' Ġunju 2020 (ossija sebat ijiem wara l-5 ta' Ġunju 2020). Dan ifisser li kull terminu, inkluża l-preskrizzjoni odjerna ġiet sospiża għal total ta' 89 jum.

Konsegwentement, applikat dan kollu għal każ odjern ikun ifisser illi l-perjodu ta' sitt snin dwar id-drat fuq imsemmi datat 26 ta' Novembru 2016 ma skadiex fis-26 ta' Novembru, 2022 imma ser jiskadi fit-23 ta' Frar 2023.
Is-sospensjoni tal-preskrizzjoni kienet immirata lejn it-termini legali kollha inkluż ukoll it-terminu ta' preskrizzjoni ta' sitt snin ċitat mid-Direttorat. Illi l-fatt illi l-

banek jew it-Teżor ta' Malta ma kienux magħluqa mis-Superintendent tas-Saħħa bl-ebda mod ma jaffettwa s-sospensjoni tal-preskrizzjoni kif fuq spjegat.

Mingħajr preġudizzju għall-permess u fuq kollox, il-każ odjern ma jikkonċernax claim li ġiet intavolata tard, tant hu hekk illi ċ-cheque inħareġ – it-talba hija biss il-ħruġ mill-ġdid tal-istess cheque li kien ġia' inħareġ.

Illi għalhekk hemm lok illi d-deċiżjoni komunikata permezz email datata 16 ta' Frar 2023 li magħha kien hemm mehmuża ittra datata 8 ta' Frar 2023 mibgħuta mid-Direttorat Għall-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku li ħdan il-Ministeru Għall-Finanzi u x-Xogħol tiġi kanċellata u konsegwentement l-applikazzjoni għall-ħruġ mill-ġdid tal-bankdruft fuq imsemmi tiġi milqugħa.

Għaldaqstant, l-esponenti, in vista tas-suespost filwaqt illi jirriserva d-dritt li jressaq provi u argumenti ulterjuri sabiex jissostanzja l-aggravji tiegħu, umilment jitlob lil dan l-Onorabbli Tribunal sabiex jilqa' dan l-appell u tirrevoka tannulla u tħassar id-deċiżjoni komunikata permezz ta' email datata 16 ta' Frar 2023 li magħha kien hemm mehmuża ittra datata 8 ta' Frar 2023 u konsegwentement tilqa' l-applikazzjoni għall-ħruġ mill-ġdid tal-bankdruft bin-numru DI/142466 mill-Bank Ċentrali ta' Malta fl-ammont ta' €5125 bl-ispejjeż kollha kontra l-intimat.

Ra r-risposta **tal-Accountant General għan-nom tad-Direttorat intimat** ippreżentata fl-20 ta' Marzu 2023, li permezz tagħha eċċepixxa s-segwenti:-

1. *Illi l-attur kellu kont konġunt ma' martu u ċioé d-defunta Vincenza Zammit bin-numru MSE220493 fejn b'kollox kellhom total ta' erba' stocks tal-Gvern u ċioé:*

    - *4.80% MGS 2016 (II)- €5,125 li mmatura nhar is-26 ta' Novembru tas-sena 2016 fejn inħareġ ċekk datat nhar is-26 ta' Novembru 2016 bin-numru 142466;*

    - *4.60% MGS 2020 (II)- €4,000 li mmatura nhar il-25 ta' Novembru tas-sena 2020 fejn inħareġ ċekk datat il-25 ta' Novembru 2020 bin-numru DI163872;*

    - *5.0% MGS 2021 (I)- €26,794.00 li mmatura nhar it-8 ta' Awwissu tas-sena 2021 fejn inħareġ ċekk datat it-8 ta' Awwissu tas-sena 2021 bin-numru DI 166713;*

    - *5.10% MGS 2022 (1)- €7,687.00 li mmatura nhar is-16 ta' Awwissu 2022 u nħareġ ċekk datat 16 ta' Awwissu 2022 bin-numru DI171998;*

2. ***Illi d-Direttorat tal-Amminsitrazzjoni tad-Dejn Pubbliku ma ġiex infurmat bil-mewt tad-defunta Vincenza Zammit, tant hu hekk li l-kont konġunt li kellha ma' żewġha ma ġiex ibblukkat u għaldaqstant, komplew jitħalsu l-interessi fil-kont tal-bank indikat mill-attur;***

3. ***Illi meta kienu jsiru l-pagamenti fil-kont tal-bank rispettiv, id-Direttorat għall-Amminsitrazzjoni tad-Dejn Pubbliku qatt ma rċieva returns mingħand il-Bank Ċentrali ta' Malta;***

4. *Illi l-kelma return tfisser li l-Bank Ċentrali ta' Malta jkun għarraf lit-Teżor partikolarment lid-Direttorat tal-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku li l-flus iddepożitati ġew irritornati lura mill-bank għal diversi raġunijiet fosthom li l-kont ikun magħluq jew iffriżat b'din tal-aħħar minħabba raġunijiet ta' mewt jew mandat ta' sekwestru li jkun għadu attiv.*

5. ***Illi dan il-kont konġunt għadu mmarkat bħala 'attiv' stante li sa ma mmatura l-aħħar stock u ċioé 5.10% MGS 2022 (1)- €7,687.00 propju nhar is-16 ta' Awwissu 2022, id-Direttorat kien għadu ma ġiex infurmat bil-mewt tad-defunta Vincenza Zammit (Dokument qed anness u mmarkat bħala 'DOK.A') u li preżentement m'għad baqa' ebda stock attiv;***

6. ***Illi li kieku d-Direttorat tal-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku kien avżat bil-mewt ta' persuna li jkollu l-istocks, dan il-kont jindika li l-individwu miet** (Dokument bħala eżempju qed jiġi anness u mmarkat bħala 'DOK.B');*

7. *Illi li kieku r-rikorrent kellu jinvesti xi flejjes oħra, stante li d-defunta Vincenza Zammit m'għadhiex ħajja, l-investiment kien isir f'kont b'numru differenti minn dak li l-attur kellu konġuntivament ma' martu;*

8. *Illi nhar l-24 ta' Jannar 2023, r-rappreżentant legali tal-attur kiteb lid-Direttorat tal-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku fejn għamel talba b'rabta ma' tlett bank-drafts fejn huwa talab sabiex dawn jerġgħu jinħarġu fuq isem ir-rikorrenti stante li huwa l-eredi ta' Vincenza Zammit (Dokument qed anness u mmarkat bħala 'DOK.Ċ);*

9. *Illi sussegwentement wara li d-Direttorat irċieva din l-ittra, intbgħatet ittra datata nhar il-25 ta' Jannar 2023 fejn ġie infurmat li t-talba tiegħu ġiet milqugħa u li ser jinħareġ bank draft wieħed li b'kollox ammonta għal €38,481 (Dokument qed anness u mmarkat bħala 'DOK.D');*

10. *Illi sussegwentement wara li nħarġu dawn iċ-ċekkijiet, l-attur bagħat petizzjoni lill-Ministeru għall-Finanzi fejn qed jilmenta li ċ-ċekk li jirrigwarda l-istock 4.80% MGS 2016 (II)- €5,125 u li mmatura nhar is-26 ta' Novembru tas-sena 2016 ma setax jinħareġ ieħor floku bħal ma ġara fil-pagamenti l-oħra;*

11. ***Illi Artikolu 39 (a) tal-Kap. 161 tal-Liġijiet ta' Malta (SELF LOKALI (STOCK U TITOLI REĠISTRATI)) jistipola:***

    "Ħlief kif provdut xort'oħra f'din l-Ordinanza r-responsabbiltà tal-Gvern għandha:

    (a) dwar kull stock jew titolu reġistrat mifdi fid-data jew wara d-data li fiha l-ħlas tal-kapitali ikun dovut, tispiċċa wara li jgħaddu sitt snin minn dik id-data;

12. *Illi mid-data minn meta mmatura l-istock sa ma saret it-talba, kienu għaddew is-sitt snin u għalhekk il-każ huwa preskritt ai termini tal-Artikolu 39(a) tal-Kap 161 tal-Liġijiet ta' Malta;*

13. *Illi huwa ċar li dan huwa perjodu ta' dekadenza u ma jistgħax jiġi interrott. Ir-responsabbilta' tal-Gvern tispiċċa kif igħaddu s-sitt snin;*

14. *Illi minn meta mmatura l-istock sas-26 ta' Novembru 2022, l-attur kellu l-opportunità kollha biex jirregola ruħu kif saħansitra għamel fil-bank drafts konnessi mal-istocks l-oħra fejn malli saret it-talba għall-ħruġ mill-ġdid ta' ċekk esklussivament fuq isem l-attur, id-Direttorat tal-Amministrazzjoni tad-Dejn Pubbliku mal-ewwel ipproċeda u ħallas stante li kienu għadhom m'għaddewx is-sitt snin minn meta tkun spiċċat ir-responsabilità tal-Gvern fuq l-imsemmija stocks li mmaturaw lura fl-2020, fl-2021 u fl-2022 rispettivament;*

15. *Illi minkejja li l-attur għamel referenza għas-*sospenzjoni *tal-Ħinijiet Legali stante l-pandemija COVID-19, din is-sospenzjoni ma kinitx tapplika għat-Teżor ta' Malta, u wisq anqas għall-Bank Ċentrali ta' Malta, l-Borża ta' Malta kif ukoll il-Banek Lokali;*

16. *Illi l-Avviż Legali 61 tal-2020 japplika biss "għall-proċedimenti jew proċeduri oħra quddiem l-imsemmija qrati" - regolament 3(1). Hawnhekk si tratta ta' tisrif ta' ċekk tal-Bank Ċentrali ta' Malta u l-banek baqgħu miftuħin waqt il-pandemija, bil-konsegwenza li ċekkijiet setgħu jissarrfu liberament minn min kellu dritt jagħmel dan skont il-liġi;*

17. *Illi barra minn hekk tali preskrizzjoni ma ġietx sussegwentement interrotta b'att ġudizzjarju kif trid il-liġi fl-artikolu 2128 et seq. tal-Kodiċi Ċivili, u dan mingħajr preġudizzju għal-fatt li l-perjodu stabbilit fl-artikolu 39(a) tal-Kap. 161 huwa wieħed ta' dekadenza kif sottomess f'paragrafu 13 ta' din ir-risposta;*

18. ***Illi bħal ma l-attur għamel kuntatt mad-Direttorat tramite ittra, huwa kellu l-opportuntà kollha li jagħmel l-istess qabel ma għaddew is-sitt snin minn meta mmatura l-istock 4.80% MGS 2016 (II)- €5,125, li mmatura nhar is-26 ta' Novembru tas-sena 2016. Iżda din it-talba ma saritx fi żmien fejn ir-rikorrent kellu l-opportuinità kollha li jagħmel dan;***

Għaldaqstant, l-esponenti umilment tissottometti illi t-talbiet kollha tal-attur jiġu miċħuda in toto stante għar-raġunijiet indikati f'din ir-risposta.

Ra illi fis-seduta tat-2 ta' Mejju, 2023, it-Tribunal qajjem l-eċċezzjoni tan-nuqqas ta' kompetenza tiegħu sabiex jirrevedi l-att amministrattiv li bih ħassu aggravat ir-rikorrenti;

Ra r-rikors ippreżentat mir-rikorrent fit-12 ta' Ġunju, 2023, li permezz tiegħu talab lil dan it-Tribunal jordna t-trasferiment ta' dawn il-proċeduri quddiem il-Qorti kompetenti;

Ra li l-appell ġie mħolli għal sentenza dwar l-eċċezzjoni tal-inkompetenza.

Ikkunsidra:

Illi mir-rikors promotur jirriżulta illi r-rikorrent ħassu aggravat b'deċiżjoni tad-Direttorat intimat li permezz tagħha għarrfu li stante li ma saret ebda *claim* ta' *stock* tal-Gvern li mmatura f'Novembru 2016, allura kien għadda ż-żmien ta' preskrizzjoni favur il-Gvern u ma jistax jerġa' jinħareġ *bank draft* ieħor favur tiegħu.

Illi peress li t-Tribunal ħass li jista' jkun hemm kwistjoni dwar jekk huwa għandux jew le kompetenza jirrevedi l-att amministrattiv impunjat, wara li ra Artikolu 774(b) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta, qajjem hu stess eċċezzjoni dwar il-kompetenza tiegħu.

Illi l-**kompetenza ta' dan it-Tribunal** tinsab delinejata f'Artikoli 5 u 7 tal-Kapitolu 490 tal-Liġijiet ta' Malta (Att Dwar il-Ġustizzja Amministrattiva), li jgħidu s-segwenti:-

Artikolu 5 *"(1) Qiegħed jiġi stabbilit skond id-disposizzjonijiet ta' din it-Taqsima ta' dan l-Att tribunal indipendenti u imparzjali, li jkun magħruf bħala t-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva, bl-iskop li jkun jista' jirrivedi atti amministrattivi istitwiti quddiemu skond dan l-Att jew kull liġi oħra, u bl-iskop tal-eżerċizzju ta' kull kompetenza oħra attribwita lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva b'din il-liġi, jew taħt din il-liġi, jew xi liġi oħra, kemm qabel kemm wara li jidħol fis-seħħ dan l-Att.*

(2) It-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva ma jkollux kompetenza ġenerali li jirrevedi atti amministrattivi li jistgħu jiġu riveduti skont l-artikolu 469A tal-Kodiċi ta' Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili iżda ***jkollu l-kompetenza li jirrevedi dawk l-atti amministrattivi kif jista' jiġi preskritt f'dan l-Att jew taħtu jew kull liġi oħra li tistabbilixxi l-kompetenza tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva fuq xi klassi ta' atti amministrattivi."***

Artikolu 7 *"It-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva għandu jkun kompetenti li jirrivedi atti amministrattivi tal-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' liġi u ta' fatt. It-Tribunal ikun ukoll kompetenti li jiddeċiedi tilwimiet li jiġu riferiti lilu kemm-il darba ma jkunx hemm xi qorti jew tribunal amministrattiv ieħor li jkun diġà qiegħed jieħu konjizzjoni ta' dik it-tilwima."*

Illi t-Tribunal josserva illi l-materja ċentrali trattata fir-rikors promutur temani minn Kapitolu 161 tal-Liġijiet ta' Malta, u ċioe' l-Ordinanza Dwar Self Lokali (Stock u Titoli Reġistrati) u wkoll mid-disposizzjonijiet dwar l-Istitut tal-Preskrizzjoni fil-Kodiċi Ċivili.

Illi t-Tribunal josserva illi ai termini tal-Kapitolu 161 tal-Liġijiet ta' Malta ma hemm l-ebda referenza għad-dritt ta' appell quddiem dan it-Tribunal minn deċiżjonijiet meħuda mid-Direttorat intimat, u dan kuntrarjament għal dak li hemm f'liġijiet oħra li espressament jistabilixxu li appelli minn deċiżjonijiet amministrattivi ta' ċerti awtoritajiet pubbliċi għandhom jiġu ppreżentati quddiem dan it-Tribunal. Illi mid-disposizzjoni tal-Liġi li waqqfet dan it-Tribunal huwa ċar li l-leġislatur ma kellux l-intenzjoni li kull att amministrattiv

jiġi rivedut minn dan it-Tribunal, iżda llimita l-istess kompetenza għal atti amministrattivi magħmula minn Awtoritajiet jew entitajiet speċifiċi oħra pubbliċi u fejn dak mitlub ma jkunx jaqa' fil-parametri tal-Artikolu 469A tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta. Għaldaqstant, it-Tribunal huwa tal-fehma, illi d-deċiżjoni appellata ma tistax tiġi sindakata minn dan it-Tribunal iżda mill-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili li għandha l-ġurisdizzjoni ġenerali sabiex tissindika għemil amministrattiv ta' awtorità pubblika.

Illi għaldaqstant it-Tribunal, wara li ra kemm it-Tieni Skeda tal-Kapitolu 490 tal-Liġijiet ta' Malta[1], u kif ukoll il-Kapitolu 161 tal-Liġijiet ta' Malta, huwa tal-fehma illi huwa ma għandux kompetenza jippronunzja ruħu u jirrevedi d-deċiżjoni appellata, iżda huma l-qrati ordinarji li għandhom kompetenza jagħmlu dan.

Għalhekk, in vista tal-emendi li daħlu in vigore fil-15 ta' Frar, 2016, permezz tal-Att IV tal-2016, it-Tribunal se jagħmel dak mitlub minnu ai termini tal-proviso ta' Artikolu 741(b) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta li jaqra s-segwenti:-

"Iżda jekk il-qorti tikkunsidra li l-eċċezzjoni hi ġustifikata, il-qorti għandha, permezz ta' digriet in camera, li ma jkunx appellabbli, tordna li l-atti tal-proċeduri jiġu trasferiti lill-qorti, bord jew tribunal li l-qorti tikkunsidra li għandhom jieħdu konjizzjoni ta' dik il-kawża."

DECIDE

Għaldaqstant, it-Tribunal qiegħed jiddeċiedi l-eċċezzjoni sollevata ex officio billi jiddikjara ruħu mhux kompeteneti biex jieħu konjizzjoni tat-talbiet tar-rikorrent u se jkun qed jordna, permezz ta' digriet kamerali, li l-atti ta' dawn il-proċeduri jiġu trasferiti lill-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili sabiex tieħu konjizzjoni tagħhom. In vista ta' dan it-Tribunal qed jastjeni milli jieħu konjizzjoni ulterjuri tar-rikors ippreżentat fit-12 ta'Ġunju, 2023.

Bl-ispejjeż ta' din l-istanza a karigu tar-rikorrent.

Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva

Antonella Cassar
Deputat Reġistratur

[1] Liema Skeda telenka quddiem liema Qorti ta' l-Appell (ċioe' hux Inferjuri jew Superjuri) jistgħu jiġu appellati deċiżjonijiet ta' dan it-Tribunal u fejn allura ma jirriżultax illi appell minn deċiżjoni tad-Direttorat intimat jissemma fl-istess Skeda.