



## QORTI ČIVILI – PRIM’AWLA

(Sede Kostituzzjonal)

ONOR. IMHALLEF DR. MIRIAM HAYMAN LL.D.

Seduta tal-lum il-Ġimgħa 14 ta’ Lulju, 2023

Rikors Kostituzzjonal Nru.: 357/2021 MH

Numru: 4

Dorotea sive Dorothy Darmanin, Francis Darmanin, Isabelle Darmanin  
Godano u Mary Rose Vella Haber

vs

Avukat tal-Istat u Patrick Scicluna

Il-Qorti;

Rat ir-rikors kostituzzjonal tar-rikorrenti tal-21 ta’ Mejju 2021 li permezz tiegħu ġie premess u mitlub –

1. Illi l-esponenti wirtu l-fond bin-numru disgħha (9), appartament numru erbgħha (4), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem St. Joseph Flat, Misraħ tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar, mingħand il-ġenituri tagħhom, id-defunti Lawrence Darmanin u Josephine Darmanin.

2. Illi missier l-esponenti Lawrence Darmanin, permezz ta' kuntratt ippubblikat fl-atti tan-Nutar Dr. Carmelo Lia tal-20 ta' Settembru, 1960 (**Dok. FD 1**), kuntratt ippubblikat fl-atti tan-Nutar Dr. Giorgio Borg tas-6 ta' Settembru, 1961 (**Dok. FD 2**) u kuntratt ippubblikat fl-atti tan-Nutar Dr. Joseph Cachia tal-11 t'April, 1971 (**Dok. FD 3**), akkwista in enfitewsi perpetwa biċċiet ta' art kontigwi, li fuqhom bena għadd ta' proprjetajiet fosħom il-fond bin-numru disgha (9), appartament numru erbgħa (4), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem St. Joseph Flat, Misraħ tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar.
3. Minkejja l-fatt li omm l-esponenti ma dehritx fuq l-imsemmija kuntratti, il-fond in kwistjoni kien jappartjeni lill-kommunjoni tal-akkwisti u dan peress li l-ġenituri tal-esponenti kienu digà mizzewġin.
4. Illi missier l-esponenti Lawrence Darmanin miet fid-29 ta' Marzu, 2003 u kif jirrizulta mill-causa mortis ippubblikata fl-atti tan-Nutar Dr. Carmelo Lia fl-10 ta' Settembru, 2003 (**Dok. FD 4**), il-fond bin-numru bin-numru disgha (9), appartament numru erbgħa (4), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem St. Joseph Flat, Misraħ tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar, intiret, in kwantu għan-nofs indiviż mill-esponenti aħwa Darmanin.
5. Illi omm l-esponenti, Josephine Darmanin mietet fit-13 ta' Lulju 2011 u kif jirriżulta mill-causa mortis ippubblikata fl-atti tan-Nutar Dr. Joseph Debono fit-30 t'Ottubru, 2017 (**Dok. FD 5**), il-fond bin-numru bin-numru disgha (9), appartament numru erbgħa (4), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem St. Joseph Flat, Misraħ tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar, intiret, in kwantu għan-nom indiviż l-ieħor fi kwoti ugwali bejniethom, mill-esponenti, li b'hekk saru l-proprjetarji tal-fond kollu fi kwoti ugwali bejniethom.
6. Illi l-fond in kwistjoni inkera originarjament lill-missier l-intimat Patrick Scicluna bhala business Office / Store, u sussegwentament il-kirja għaddiet għand l-intimat, u dan għexieren ta' snin ilu.

### **Ragġuni għat-Talbiet f'dawn il-Proċeduri**

7. Illi l-kera li l-intimat qed iħallas huwa fl-ammont ta' ħames mijja tlieta u sebghin Euro u ħamsa u għoxrin ċenteżmu (€573.25) fis-sena u dan filwaqt li l-valur lokatizju tal-fond fis-suq huwa ferm aktar minn dak stabbilit bid-dispożizzjonijet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta li huma marbutin mal-kera li fond seta' f'xi żmien iġib fl-4 t' Awwissu 1914, liema dispożizzjonijet ġew mibdula bi ftit bl-Att X tal-2009.
8. Illi bl-emendi tal-Att X tat-2009, illum l-esponenti għandhom kera ta' €573.25 fis-sena ai termini tal-Artiklu 1531D tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta u ai termini tal-istess ligi, ir-rata tal-kera għandha tiżdied kull sena b'5% fis-sena sakemm ma tidħolx in vigore l-Indici tal-Valur Kummerċjali tal-Proprjeta' kif jista' jiġi stabbilit b'regolamenti magħmulin mill-Ministru responsabbi.
9. Illi l-protezzjoni mogħtija lill-inkwilin bid-dispożizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 mhumiex ġusti u ma jikkreawx bilanċ ta' proporzjonalita' bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin stante li l-valur lokatizju tal-fond huwa ferm oħla minn dak stabbilit fil-liġi u għalhekk huma bi ksur tal-Kostituzzjoni ta' Malta u tal-Ewwel Artiklu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u tal-Artiklu (6) tal-Konvenzjoni.
10. Illi l-livell baxx tal-kera, l-istat tal-inċerzezza tal-possibilita' tat-teħid lura tal-proprjeta', in-nuqqas ta' salvagwardji procedurali, iż-żieda fil-livell tal-għejxien f'Malta f'dawn l-aħħar decenni u l-interferenza sproporzjonata bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin ikknejaw piż-ecċessiv fuq l-esponenti.
11. Illi l-esponenti m'għandhomx rimedju effettiv ai termini tal-Artiklu 6 tal-Konvenju Ewropea stante illi huma ma jistgħux iżidu l-kera b'mod ekwu u ġust skont il-valur tas-suq illum stante illi dak li effettivament huma jistgħu jirċievu huwa dak kif limitat bl-Artiklu 1531D tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta.
12. Illi bl-Att X tal-2009 sar ir-rikonoxximent tal-pregudizzju li l-ligijiet tal-kera kienu qed joħolqu lis-sidien ta' proprjeta' mikrija lil terzi u l-kera ta' kirjet kummerċjali kellha tiżdied fit-termini tal-Artiklu 1531D tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta, ossija bil-15% f'kull l-aħħar kera bejn l-1 ta' Jannar, 2010 u l-31 ta' Dicembru, 2013 u wara dan il-perjodu bil-5% fis-sena sad-

*dħul fis-seħħħ tal-Indiči tal-Valur Kummerċjali tal-Proprjeta' kif stabbilit b'regolamenti mill-Ministru Responsabbi għall-Akkomodazzjoni.*

- 13. Illi minkejja dan, sallum ma giex pubblikat l-Indiči tal-Valur Kummerċjali tal-Proprjeta' u għalhekk il-kera żdiedet skont il-Liği.*
- 14. Illi l-kera hija waħda irriżorja meta komparata mall-kera li l-fondi in kwistjoni kienu jiksbu fis-suq billi l-kirja mħallsa hija tenwa, kif ser jiġi ppruvat waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*
- 15. Illi l-isproporzjon huwa tant kbir illi bil-mekkaniżmu previst mil-liggi r-rikorrenti qatt ma jistgħu jingħataw kirja ekwa għaż-żmien li l-fond ser jibqa' f'idejn l-inkwilin.*
- 16. Illi r-rikorrenti, u qabilhom il-ġenituri tagħhom, ġew u qed jiġu mċaħħda mit-tgawdija tal-proprjeta' tagħhom mingħajr ma qeqħdin jingħataw kumpens xieraq għat-teħid tal-pussess tal-istess proprjeta'.*
- 17. Illi l-privazzjoni tal-proprjeta' tar-rikorrenti hija leżjoni tad-dritt tal-proprjeta' kif protetta mill-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Konvenzjoni Ewropea.*
- 18. Illi inoltre, la l-esponenti u wisq anqas l-antekawża tagħhom ma qatt kienu taw il-kunsens ħieles tagħhom li l-fond jinkera kif fuq premess.*
- 19. Illi għalkemm l-Att X tal-2009 taffa xi fit l-ingustizzji li l-ligijiet tal-kera vigħenti qed joħolqu fil-konfront tas-sidien tal-proprjetà, l-istess Att bl-ebda mod ma għamel ġustizzja mal-esponenti.*
- 20. Illi b'dan il-mod, l-esponenti ġew u effettivament għadhom qed jiġu pprivati mit-tgawdija tal-propjetà tagħhom, mingħajr mhu qed jingħataw kumpens xieraq għat-teħid tal-pussess tal-istess fond u dan stante li l-kera li qed jipperċepixxu bl-ebda mod ma tqarreb lejn il-valur lokatizzju reali tal-istess fond.*
- 21. Illi għalhekk ir-rikorrenti jħossu li fir-rigward tagħhom qed jiġi miksur l-Artiklu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta, kif ukoll l-Ewwel Artiklu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u dan billi qeqħdin jiġu privati mingħajr ma jingħataw kumpens ġust mit-tgawdija tal-proprjeta' tagħhom.*

22. Illi l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta huwa wkoll diskriminatorju sia ai termini tal-Artiklu 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artiklu 14 tal-Konvenzjoni Ewropea stante li l-inkwilini ta' fondi kummerċjali miftehma wara l-1 ta' Ĝunju, 1995 ai termini tal-Att XXXI tal-1995 jistgħu jitterminaw l-inkwilinat tagħhom u jiżgħumraw lill-inkwilini mall-iskadenza tat-terminu lokatizzju, waqt li dawk li jirrisalu għal qabel dik id-data, huma ċirkoskritti bid-disposizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, ossija b'tiġbida awtomatika tal-kirja biex b'hekk inħolqot diskriminazzjoni bejn fondi kummerċjali lokati qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995 u dawk lokati wara.
23. Illi dan kollu ġia ġie determinat fil-kawži: **Amato Gauci vs Malta** (applikazzjoni numru 47045/06) deċiża mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fil-15 ta' Settembru, 2009 u **Lindheim and others vs Norway** (applikazzjoni numri 13221/08 u 2139/10) deċiża fit-12 ta' Ĝunju, 2012 u **Zammit and Attard Cassar vs Malta** (applikazzjoni numru 1046/12) deċiża fit-30 ta' Lulju, 2015.
24. Illi r-rikorrenti qed isofru minn nuqqas ta' fair balance bejn l-interessi generali tal-komunita' u l-bżonnijiet tad-drittijiet fundamentali tal-bniedem kif deċiż b'**Beyeler v Italy** (applikazzjoni numru 33202/96); **J.A. Pye (Oxford) Ltd vs J.A. Pye (Oxford) Land Ltd v the United Kingdom (GC)** (applikazzjoni numru 44302/02, § 75, ECHR 2007-III) u għalhekk hemm lezzjoni tal-prinċipju ta' proporzjonalita' kif ġie deċiż f'**Almeida Ferreira and Melo Ferreira v Portugal** (applikazzjoni numru 41697/07 § 27 u 44 tal-21 ta' Dicembru, 2010).
25. Illi r-regolamenti ta' kontroll tal-kera huma interferenza mad-dritt tas-sidien ghall-użu tal-proprjeta' tagħhom stante illi dawn l-iskemi ta' kontroll tal-kera u restrizzjonijiet fuq id-dritt tas-sid li jittermina l-kirja tal-inkwilin jikkostitwixxi kontroll tal-użu tal-proprjeta' fit-termini tatt-tieni paragrafu tal-Ewwel Artiklu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenjoni Ewropea (vide **Hutten-Czapska v Poland (GC)** (applikazzjoni numru 35014/97, §§ 160-161, ECHR 2006-VIII; **Bitto and Others v Slovakia** (applikazzjoni inumru 30255/09, § 101, deċiża fit-28 ta' Jannar, 2014 u **R&L, s.r.o. and Others** §108).
26. Illi din hija wkoll diskriminatorja sia ai termini tal-Artiklu 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artiklu 14 tal-Konvenjoni Ewropea.

27. Illi l-ligi hija diskriminatorja bejn dak li hemm dispost fl-Artiklu 1525 u 1531D tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u dak li jiddisponi l-Att XXXI tal-1995 u l-Att X tal-2009 u għal kirjiet li daħlu fis-sehh wara l-1 ta' Ģunju, 1995.
28. Illi l-valur lokatizju tal-post huwa ferm ogħla minn dak li l-ligi mponiet li r-rikorrenti esponenti għandhom jircievu b'tali mod li bid-disposizzjonijiet tal-Artiklu 34, 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artiklu 14 u l-Artiklu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif emendat bl-Att XXXI tal-1995 u l-emendi li saru bl-Att X tal-2009 mhux biss ikkawżaw diskriminazzjoni imma wkoll jilledi d-drittijiet kostituzzjonali kif protetti taħt l-Artikoli tal-Kostituzzjoni ta' Malta, kif ukoll ta' l-Artiklu 1 u 14 tal-Protocol Numru 1 u l-Artiklu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja u għalhekk il-Ligi fuq imsemmija għandha tiġi ddikjarata li tikser il-Kostituzzjoni ta' Malta u għandha tiġi emadata, kif del resto digà ġie deċiż mill-Qorti Ewropeja tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-kawża: **Amato Gauci v' Malta – deċiža fil-15 ta' Settembru, 2009 u Zammit and Attard Cassar v' Malta deċiža fit-30 ta' Lulju, 2015 mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem.**
29. Illi l-privazzjoni hija ferm iktar serja billi hemm diskriminazzjoni naxxenti mill-fatt biss illi sidien oħra li ma krews il-proprijeta' tagħhom qabel is-sena 1995, ai termini tal-Att XXXI tal-1995, għandhom id-dritt li jirrifjutaw li jgħeddu l-kuntratt lokatizzju meta ż-żmien patwit tal-kirja tiġi fit-tmien tagħha, u jistgħu anke jassogġettaw il-kunsens tagħhom għal kundizzjoni li l-kirja tiżdied.
30. Illi r-rikorrenti jħossu illi kemm għax il-kiri jiġgedded kull sena awtomatikament b'mod li ma jistgħux jieħdu lura l-fond jekk mhux għal raġunijiet li jaħseb għalihom il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, partikolarment l-Artikli 3, 4 u 9 tal-istess Ordinanza, kif ukoll għax il-kera ma tistax tiżdied jekk mhux kif jgħid l-Artiklu 4 tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta. Dan huwa bi ksur tal-jeddijiet tagħhom imħarsa taħt l-Artiklu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u tal-Ewwel Artiklu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali u l-Artiklu 14 tal-istess Konvenzjoni u dan billi huma b'mod diskriminatorju qed jiġu privati u mċaħħda mit-tgawdija tal-proprijet'a tagħhom mingħajr ma jingħataw kumpens ġust għal dan.

31. Illi b'sentenza tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem fl-ismijiet: **Franco Buttigieg and Others v Malta** deċiża fil-11 ta' Dicembru, 2018, ġie deċiż wkoll illi l-konċessjonijiet enfitewtiċi temporanji magħmula sussegwenti għad-dħul fis-seħħħ tal-Att XXIII tal-1979 ossija wara l-21 ta' Ĝunju, 1979, huma wkoll leživi in konfront tar-rikorrenti u r-rikorrenti għandhom jircievu kumpens pekunjarju u non-pekunjarju għal tali lezzjoni.
32. Illi għalhekk l-esponenti ma kellhomx triq oħra għajr li jintavolaw il-proċeduri odjerni sabiex jiissal vagwardjaw id-drittijiet fundamentali tagħhom li ilhom jiġu leżi għal diversi snin.
33. Illi l-esponenti jiddikjaraw li huma jafu personalment b'dawn il-fatti u għal dan il-ġhan qed jiġi anness affidavit tal-esponenti Francis Darmanin (**Dok. FD 5**).

### **Talbiet**

Jgħidu għalhekk l-intimati, prevja kwalsiasi dikjarazzjoni neċċesarja u opportuna u għar-raġunijiet premessi, kif ukoll għal dawk kollha li jistgħu jirriżultaw waqt it-trattazzjoni ta' dawn il-proċeduri, għaliex din l-Onorabbli Qorti m'għandieex:

i. Tiddikjara u tiddeċiedi illi fil-konfront tal-esponenti, l-operazzjonijiet tal-Ordinanza Li tirregola t-Tiġdid tal-Kiri tal-Bini, Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u bl-operazzjonijiet tal-liġijiet viġenti ossija l-Att X tal-2009, qed jagħtu dritt ta' rilokazzjoni lill-intimat Patrick Scicluna tal-fond bin-numru disgħa (9), appartament numru erbgħha (4), formanti parti l-blokka appartamenti magħrufa bl-isem St. Joseph Flat, Misrah tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar, bil-konsegwenza li qed jiġu vjolati d-drittijiet fundamentali tal-esponenti kif sanċiti bl-Artikolu 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta, u bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea għad-Drittijiet Umani (l-Ewwel Skeda tal-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta) u l-Artiklu 14 tal-istess Konvenzjoni Ewropea, u dan għar-raġunijiet fuq esposti u ta' dawk li ser jirriżultaw waqt it-trattazzjoni ta' dawn il-proċeduri;

ii. Konsegwentement m'għandhiex tagħti lir-rikorrenti dawk ir-rimedji kollha li jidhrilha xierqa u opportuna, inkluz li jingħataw kumpens xieraq għall-okkupazzjoni tal-fond bi vjolazzjoni tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem;

iii. Tiddikjara u tiddeċiedi illi l-intimati jew min minnhom huma responsabbi għal kumpens u danni perkunarji u non pekunarji sofferti mill-esponenti b'konsegwenza tal-operazzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta talli ma kkreatx bilanċ u proporzjon bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin stante li ma jirriflettux is-suq u lanqas il-valur lokatizju tal-propjetà in kwistjoni ai termini tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artiklu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea;

iv. Tillikwida l-istess kumpens u danni pekunarji u non pekunarji, kif sofferti mirrikorrenti, ai termini tal-liġi, tal-Kostituzzjoni ta' Malta u tal-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea; u

v. Tikkundanna lill-intimati jew min minnhom iħallsu l-istess kumpens ta' danni likwidati ai termini tal-liġi, tal-Kostituzzjoni ta' Malta u tal-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea.

vi. Tiddikjara u tiddeċiedi wkoll illi l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta huwa diskriminatorju in konfront tal-esponenti sija ai termini tal-Artikoli 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artiklu 14 tal-Konvenzjoni Ewropea u l-Artiklu (1) tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea stante li l-inkwilini ta' fondi kummerċjali mifteħema wara l-1 ta' Ĝunju, 1995 ai termini tal-Att XXXI tal-1995 jistgħu jitterminaw l-inkwilinat tagħhom mall-iskadenza tat-terminu lokatizzju waqt li dawk li jirrisalu għal qabel dik id-data, huma ċirkoskritt bid-disposizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta biex b'hekk inħolqot diskriminazzjoni bejn fondi kummerċjali lokati qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995 u dawk lokati wara u b'hekk tagħti l-kumpens u r-rimedji opportuni għall-istess diskriminazzjoni kreata fil-liġi.

*Bl-ispejjeż kollha kontra l-intimati, li minn issa huma nġunti sabiex jidhru għas-subizzjoni.*

Rat **ir-risposta tal-intimat Avukat tal-Istat tal-20 ta' Settembru 2021<sup>1</sup>** li permezz tagħha tressqu s-segwenti eċċeazzjonijiet –

---

<sup>1</sup> Fol 63 et seq

1. *ILLI preliminarjament, proċeduri quddiem din l-Onorabbli Qorti fis-sede kostituzzjonali tagħha jitmexxew permezz ta' rikors u mhux rikors ġuramentat, u dan ai termini tar-Regola 2 fir-Regoli dwar il-Prattika u l-Proċedura tal-Qrati u l-Bon-Ordni, Legiſlazzjoni Sussidjarja 12.09. Għalhekk, u mingħajr preġudizzju għall-kumplament tal-ecċċezzjonijiet sussegwenti, l-esponent jeċċepixxi illi mgħandux ibgħati spejjeż addizjonali, jekk ikun il-każ, għaliex ir-rikorrenti għażlu minn jeddhom illi jiproċedu b'dan il-mod;*
2. *ILLI, preliminarjament, ir-rikorrenti għandhom iġibu prova sodisfaċenti tat-titolu tagħhom għall-proprietà mertu ta' din il-kawża sabiex juru li huma ssidien tal-fond in kwistjoni kif qed jallegaw fir-rikors promutur. F'dan ir-rigward għandhom jindikaw id-data preciża ta' meta saru sidien għaliex l-ilment kostituzzjonali u, jew konvenzjonali tagħhom jista' jiġi kkunsidrat biss mid-data ta' meta r-rikorrenti saru proprjetarji tal-fond in kwistjoni;*
3. *ILLI, preliminarjament ukoll u mingħajr preġudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti għandhom iġibu prova sodisfaċenti tal-kirja illi qed jilmentaw minnha u li tali kirja hija attwalment soġġetta għad-disposizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta, kif qed jiġi allegat. F'dan ir-rigward, għandhom juru a sodisfazzjon ta' din l-Onorabbli Qorti illi l-konvenut jaqa' fl-ambitu tad-definizzjoni ta' 'kerrej' tal-ligijiet impunjati;*
4. *ILLI, preliminarjament ukoll u mingħajr preġudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti għandhom jindikaw eżattament l-artikoli mill-Kap. 69 u minn kwalunkwe ligi oħra, li skont huma jiksru lhom id-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjetà;*

5. *ILLI fil-mertu, in suċċint, il-lanjanza tar-rikorrenti hija fis-sens li t-thaddim tal-ligijiet tal-kera, partikolarment dawk ikkontemplati fil-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, qiegħed jilledi d-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjetà in kwistjoni kif protetti bl-artikoli 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artikolu 14 u l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea;*

6. *ILLI fil-mertu, it-talbiet tar-rikorrenti għandhom jiġu miċħuda in toto peress li huma infondati fil-fatt u fid-dritt u dan għar-ragunijiet seguenti li qed jiġu hawn elenkti mingħajr preġudizzju għal xulxin:*

*Allegat Ksur tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta*

7. *ILLI, safejn l-ilment tar-rikorrenti huwa mibni fuq l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni, tali ilment huwa nsostenibbli stante li, skond l-Artikolu 47(9) tal-Kostituzzjoni, ‘Ebda haġa fl-artikolu 37 ta’ din il-Kostituzzjoni ma għandha tolqot il-ħdim ta’ xi ligi fis-seħħ minnufih qabel it-3 ta’ Marzu 1962 jew xi ligi magħmula fi jew wara dik id-data li temenda jew tissostitwixxi xi ligi fis-seħħ minnufih qabel dik id-data’. F’dan il-każ, il-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta’ Malta daħal fis-seħħ fid-19 ta’ Ġunju 1931;*

8. *ILLI, mingħajr preġudizzju għas-suespost, l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni huwa inapplikabbli stante li f’dan il-każ l-Istat ma kiseb jew ħa l-ebda pussess ta’ xi gid li huwa tar-rikorrenti, imma sempliciement ikkontrolla l-użu tal-proprjetà;*

*Allegat Ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea*

**9.** *ILLI, minghajr pregudizzju għas-suespost, safejn l-ilment tar-rikorrenti huwa msejjes fuq l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea, l-esponent jirrileva li skont it-tieni paragrafu tal-istess artikolu, l-Istat għandu kull jedd li jgħaddi dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-užu tal-proprjetà skont l-interess ġenerali. Anki skont il-ġurisprudenza kostanti tal-Qorti ta' Strasburgu, l-Istat igawdi diskrezzjoni wiesgħa sabiex jidentifika x'inhu meħtieġ fl-interess ġenerali u x'miżuri għandhom jittieħdu sabiex jiġu ndirizzati dawk il-ħtigijiet soċjali. Tali diskrezzjoni tal-legislatur m'għandhiex titbiddel sakemm din ma tkunx manifestament mingħajr bażi raġonevoli – li żgur mhux il-każ;*

**10.** *ILLI fil-każ preżenti, l-indħil tal-Istat fl-užu tal-proprjetà mikrija mirrikorrenti jaqa' fl-ambitu tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea għaliex it-tiġdid tal-kirja u l-kontroll tal-valur tal-kera għal skopijiet kummerċjali huwa legali peress li joħrog mil-ligi stess;*

**11.** *ILLI l-iskop tal-liġi li qed jilmentaw minnha r-rikorrenti huwa sabiex jiġu protetti fondi kummerċjali. Tali protezzjoni tippreżzerva l-vijabbilta' ekonomika ta' intrapriżi kummerċjali, tipproteġi l-impjieg tal-ħaddiema f'dawn l-intrapriżi, tivvantaġġja l-konsumatur u tipprovdī stabbilita' fis-servizz pubbliku provdut minn dawn l-intrapriżi. B'hekk dawn l-artikoli żgur li ma jistgħux jiġu kklassifikati bħala mhux leġitimi jew mhux fl-interess ġenerali u l-esponent jara li dawn l-artikoli assolutament m'għandhomx jitqiesu li jmorru kontra d-drittijiet fundamentali tal-bniedem;*

**12.** *ILLI għal dak li għandu x'jaqsam mal-isproporzjon fil-kera, l-artikolu 1531D tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta jipprovdli li l-kera dovuta wara l-1 ta'*

Jannar 2010 għandha tizdied bil-hmistax fil-mija (15%) kull sena, u mill-1 ta' Jannar 2014 għandha tiżdied bil-ħamsa fil-mija (5%) kull sena u din iż-żieda hija altru milli negligibbli. Tajjeb li jingħad ukoll li skont l-artikolu 1531I tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta, **il-kirja msemmija ser tibqa' tiġi protetta sal-2028** jiegħi ficeri ma fadalx wisq u barra minn hekk, il-manutenzjoni ordinarja jieħu ħsiebha l-inkwilin u mhux ir-rikorrenti. Dan jimplika allura li l-ilment tar-rikorrenti dwar in-nuqqas ta' proporzjonalità mhux ġustifikat u għandu jiġi miċħud għaliex ma jirriżulta l-ebda ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea;

**13.** ILLI, anke jekk ir-rikorrenti qed isostnu li qed iġgorru piż sproporzjonat minħabba li l-ammont ta' kera li qed jircieu bħalissa ma jirriflettix il-valur lokatizju ta' fuq is-suq, dan ma jistax jiġi imsewwi b'dikjarazzjoni li l-ligi hija nulla jew bl-iżgħumbrament tal-konvenuti. Dan qed jingħad għaliex wieħed ma jistax fl-istess nifs jagħraf l-iskop, il-ħtieġa u l-legittimità tal-miżura msemmija fil-ligi biex imbagħad jinnewtralizzaha billi jagħmilha inapplikabbli bl-iżgħumbrament tal-okkupanti;

Dwar l-Allegat Ksur tal-Artikolu 45 tal-Kostituzzjoni u l-Artikolu 14 tal-Konvenzjoni Ewropea

**14.** ILLI kif ġie deciż f'kawži oħra ta` din ix-xorta, ma hemm l-ebda ksur tal-artikolu 14 tal-Konvenzjoni u tal-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni u dan għaliex ma hemm l-ebda diskriminazzjoni fil-konfront tar-rikorrenti. Inoltre, fir-rigward ta` dawn l-artikoli, ir-rikorrenti ma ssodisfawx element importanti sabiex tiskatta l-applikabbilità ta' tali provvedimenti. Fil-każ tal-Artikolu 45 tal-Kostituzzjoni, għandu jiġi muri li l-ligi in kwistjoni hija diskriminatorja għaliex titratta lir-rikorrenti differenti minħabba razza, post ta' origini, opinjonijiet političi, kulur,

fidi, sess, orjentazzjoni sesswali jew identita' tal-generu. Fil-każ tal-Artikolu 14, ir-rikorrenti għandhom juru li qed jigu ddiskriminati fit-tgawdija tad-drittijiet u libertajiet kontemplati fil-Konvenzjoni minħabba s-sess, razza, kulur, lingwa, reliġjon, opinjoni politika jew opinjoni oħra, origini nazzjonali jew soċjali, assoċjazzjoni ma` minoranza nazzjonali, proprijetà, twelid jew status ieħor. Fil-każ in dizamina ma ġiet allegata l-ebda diskriminazzjoni għal xi raġuni ta` status kif mitlub, sabiex ikun hemm vjolazzjoni tal-artikoli msemmija;

**15.** ILLI, mingħajr pregudizzju għas-suespost, sabiex ir-rikorrenti jkunu jistgħu jallegaw li ġie leż id-dritt fundamentali tagħhom ai termini tal-artikolu 14 tal-Konvenzjoni u tal-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni, iridu jippruvaw ukoll li saret diskriminazzjoni fuq baži ta` 'like with like' u dan għaliex mhux kull aġir huwa wieħed diskriminatorju;

**16.** ILLI, b'riferenza għat-talbiet numri iii sa v, l-esponent jishaq illi l-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea ma huwiex applikabbli stante li tali Artikolu jorbot biss lill-organi għad-didjarji ta' Strasburgu, u mhux lil Qorti domestici. Difatti, tali Artikolu ma huwiex wieħed mill-Artikoli trasposti fil-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta;

**17.** ILLI, l-esponent jinnota wkoll illi, fil-premessi tar-rikors promotur, ir-rikorrenti jallegaw vjolazzjoni ta' diversi artikoli kostituzzjonali u, jew konvenzjonali oħra, u dan mingħajr ma għamlu talba specifika sabiex din l-Onorabbi Qorti tiddikjara ksur tal-istess. Filwaqt li l-esponent jitlob spjegazzjoni ta' dan, għall-finijiet u effetti kollha, l-esponent jgħid mingħajr tlaqlieq illi dik l-allegazzjonijiet huma infondati fil-fatt u fid-dritt u ma għandha tinstab ebda ksur ta' dawn l-Artikoli;

**GHALDAQSTANT**, l-esponent huwa tal-umlí fehma li t-talbiet kif dedotti ma jimmeritawx illi jintlaqgħu u kwindi jitlob bir-rispett lil din l-Onorabbli Qorti jogħġibha tichad il-pretensjonijiet kif dedotti fir-rikors promotur bħala infondati fil-fatt u fid-dritt stante li r-rikorrenti ma soffrew l-ebda ksur tad-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fondamentali, u dan bl-ispejjeż kontra l-istess rikorrenti;

*Salv eċċeazzjonijiet ulterjuri.”*

Rat **ir-risposta tal-intimat Patrick Scicluna tat-22 ta’ Settembru 2021<sup>2</sup>** li permezz tagħha tressqu s-segwenti eċċeazzjonijiet –

“1. Illi, preliminarjament, proceduri quddiem din il-Qorti li jsiru skond l-Artikolu 46(1) tal-Kostituzzjoni ta’ Malta u skond l-Artikolu 4(1) ta’ l-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropea għandhomjinbdew permezz ta’ rikors, kif tiddisponi r-Regola 2 tar-Regoli dwar il-Prattika ul-Proċedura tal-Qrati u l-Bon-Ordni (L.S. 12.09), u għalhekk, u mingħajr preġudizzju għall-eċċeazzjonijiet sussegamenti, l-esponenti m’għandux ibati spejjeż addizzjonali, jekk ikun il-każ, minħabba l-fatt li r-rikorrenti pproċedew b’dan il-mod;

2. Illi, preliminarjament ukoll, l-esponenti umilment jeċċepixxi illi huwa ma jista’ jagħti l-ebda tip ta’ rimedju fl-allegata leżjoni ta’ dritt fundamentali;
3. Illi l-esponenti jirrileva illi hu m’għamel xejn ħlief li osserva skrupulosament il-ligijiet vigħenti tal-pajjiż, u għalhekk l-esponenti umilment jeċċepixxi illi m’għandux ikun hu li jirrispondi għall-allegat inkostituzzjonalita’ tal-ligijiet in kwistjoni jew aghar minn hekk, jiġi

---

<sup>2</sup> Fol 67 et seq

*kkundannat bi ksur ta' xi drittijiet fundamentali. Illi wkoll l-esponenti ma jistax jinżamm responsabbli meta l-partijiet daħlu għal dan il-ftehim in kwistjoni volontarjament u in linja mal-ligijiet vigenti ta' dak iż-żmien, liema ftehim u ligijiet l-esponenti baqa' jonora;*

4. *Illi l-esponenti, u dana dejjem mingħajr pregudizzju għas-suespost, jeċċepixxi illi fis-sitwazzjoni de quo jipprevali l-principju legali ta' pacta sunt servanda u dana in vista tal-fatt li l-kera bdiet wara li daħal fis-seħħ l-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta u għalhekk l-awtur tar-rikorrenti kien ben konsapevoli tar-reġim legali li kien jirrenja fuq dak il-ftehim, meta missierhom, għall-kuntrarju ta' dak li ddikjaraw ir-riorrenti fil-paragrafu numru 18 tar-Rikors Ĝuramentat tagħhom, daħal b'mod volontarju f'dan il-ftehim mal-esponenti fl-1985;*
5. *Illi mingħajr pregudizzju għas-suespost u fil-mertu, l-esponenti qiegħed jirrespingi bil-qawwa kollha l-allegazzjonijiet u l-pretensjonijiet kollha magħmula mir-riorrenti fir-rikors tagħhom fil-konfront tiegħu bħala infondati fil-fatt u fid-dritt u dana kif ser jirriżulta matul it-trattazzjoni tal-kawża, u għalhekk għandhom jiġu miċħuda in toto;*
6. *Illi l-esponenti jirrileva illi l-kera dovuta dejjem tħallset bil-modalita maqbula u mitluba;*
7. *Illi qiegħed jiġi ukoll eċċepit l-improponibbilita' tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni u dana in vista tal-fatt li fil-każ de quo ma hemm l-ebda teħid forzuż tal-propjeta'. Illi qiegħed jiġi eċċepit ukoll li taħt il-liġi tal-kera ma jista' qatt jseħħ teħid forzuż jew obbligatorju tal-propjeta. Illi fil-każ preżenti tali żvestiment ma sarx u dana peress li bil-kirja, ir-riorrenti ma tilfux għal kollox il-jeddijiet tagħhom fuq il-fond in kwistjoni u għalhekk*

*dan il-kaz ma jammontax għal deprivazzjonali totali tal-propjeta'. Illi għalhekk qiegħed jiġi eċċepit li l-ilment tar-rikorrenti sa fejn huwa msejjes fuq l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni, ma jinkwadrax u għalhekk għandu jiġi miċħud.;*

8. *Illi mingħajr pregħidizzju għall-paragrafu precedenti, dato ma non concesso li dina l-Onorabbli Qorti jidhrilha li l-Artikolu 37 jaapplika għal fattispecie tal-proċeduri ordjerni, xorta waħda ma hemm l-ebda ksur tal-imsemmi Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni u dana stante li ma hemm l-ebda teħid forzuż jew mandatorju tal-propjeta iżda hemm biss kontroll tal-užu tal-propjeta' fil-parametri tal-Kostituzzjoni u l-Konvenzjoni Ewropeja;*
9. *Illi sa fejn l-ilment tar-rikorrenti huwa msejjes fuq l-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, l-esponenti jirrileva illi ormai huwa ben risaput li l-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta kien strument f'idejn l-Istat sabiex jirregolarizza sitwazzjoni ta' natura soċjali fl-ambitu ta' social housing u kirjiet urbani oħrajin. Illi l-Istat, kif dejjem ritenut fil-ġurisprudenza internazzjonali u anke dik domestika, igawdi minn diskrezzjoni wiesgħa fl-apprezzament ta' ġtiġijiet soċjali tal-pajjiż u għandu kull jedd li jghaddi dawk il-ligijiet li jidhrulu xieraq biex jikkontrolla l-užu tal-propjeta skond l-interess generali;*
10. *Illi għalhekk u fid-dawl ta' dan, certament li l-ligijiet li qiegħdin jilmentaw minnhom ir-rikorrenti żgur li ma jistgħux jiġi kklasifikati bħala li mhux legittimi jew mhux fl-interess generali. Illi l-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokol ma jikkonċedi l-ebda dritt li xi ħadd jircievi profit u propju għalhekk f'dan il-kuntest fejn il-propjeta qiegħda sservi għall-finijiet ta' natura soċjali - ma hemm l-ebda dubju li kieku kellu jiġi applikat il-prezz tal-kirjet fis-suq ugwalment u fuq l-istess binarju, certament li tinħololoq*

*kriżi li tgħabbi lill-bosta negozji żgħar Maltin b'piżżejjiet li żgur ma jifilhux għalihom;*

11. *Illi għalkemm huwa minnu li sitwazzjonijiet bħal dawn, joħolqu interplay ta' diversi drittijiet protetti mid-dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni, il-qrati u kif ukoll l-awtoritajiet ikkonċernati, bħal donnhom qegħdin jonqsu milli jikkunsidraw u jħarsu id-drittijiet ta' partecipanti partikolari u cioe' dawk tal-inkwilini;*
12. *Illi r-rikorrenti jallegaw ukoll li hemm ksur tal-Artikolu 14 tal-Konvenzjoni. Illi l-esponenti jirrileva illi ma tirriżulta l-ebda tip ta' diskriminazzjoni fil-konfront tar-rikorrenti u dana stante li sidien ta' propjeta f'ċirkostanzi bħal dawk tar-rikorrenti jinsabu eżattament fl-istess pozizzjoni. Illi inoltre sabiex tiġi ppruvata xi tip ta' diskriminazzjoni fil-konfront tar-rikorrenti jeħtieg li l-istess rikorrenti jiissodisfaw element importanti biex tiskatta l-applikazzjoni tal-Artikolu 14, u cioe' li saret diskriminazzjoni għal raġuni ta' status. Illi r-rikorrenti jeħtieg li jippruvaw li saret diskriminazzjoni fuq baži ta' 'like with like';*
13. *Illi l-intimat huwa protett fil-kirja fuq imsemmija u għandu jibqa' jgawdi l-istess kirja ai termini tal-ligi żgur u mhux qabel it-terminazzjoni prezenti tagħha skond il-ligi;*
14. *Illi għalhekk u dejjem mingħajr preġudizzju għas-suespost, fl-eventwalita' li dina l-Onorabbli Qorti jidhrilha li kien hemm xi leżjoni ta' xi drittijiet fundamentali tar-rikorrenti, liema fatt qiegħed jiġi kontestat mill-esponenti, qiegħed umilment jiġi rilevat illi fiċ-ċirkostanzi, dikjarazzjoni ta' ksur hija suffiċjenti u m'hemmx lok għar-rimedji l-oħra mitluba mir-rikorrenti fir-rikors promotur tagħħom;*

15. *Illi f'kull każ u mingħajr preġudizzju għas-suespost, l-esponenti m'għandu jbatis l-ebda spejjeż in konnessjoni ma' dawn il-proceduri, in kwantu li ma jistax ikun ikkastigat talli ottempera ruħu ma' ordni legittima tal-istat u mal-ligi;*
16. *Illi, mingħajr preġudizzju għas-suespost, u fi kwalunkwe każ, l-esponenti fi ġsiebu illi, malli jispiċċa t-terminu presenti ta' din il-kirja, u cioe' fit-30 t'April, 2022, itemm il-kirja u jirritorna l-fond lis-sidien.*
16. *Salv eċċeżżjonijiet ulterjuri permissibbli mill-ligi;*

*Għaldaqstant fid-dawl tas-suespost, ma hemm l-ebda leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti da parti ta' l-esponenti u għalhekk dina l-Onorabbli Qorti għandha tilqa' l-eċċeżżjonijiet tal-esponenti u tiċħad it-talbiet kollha tar-rikorrenti in toto fil-konfront ta' l-esponenti.”*

Rat il-provi tal-partijiet u n-Noti ta' Sottomissjonijiet skambjati bejniethom.

Rat ir-relazzjoni tal-espert tekniku nkariġat minnha l-perit Nicholas Mallia dwar il-valur lokatizju fis-suq tal-fond mertu tal-proceduri odjerni.

Rat li l-kawża thalliet ghall-lum għas-sentenza.

Rat l-atti kollha tal-kawża.

### **Ikkunsidrat:**

Ir-riorrenti jippremettu li huma sidien tal-fond bin-numru 9, appartament numru 4 li jifforma parti minn blokka ta' appartamenti bl-isem "St. Joseph Flats" Misraħ tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar liema fond originaljament inkera lil missier l-intimat Patrick Scicluna bħala ufficċċju/store u sussegwentement din il-kirja ghaddiet għand l-inimat imsemmi. L-ilment tagħhom huwa marbut mal-protezzjoni mogħtija lill-inkwilin bit-ħaddim tal-Ordinanza li Tirregola t-Tiġid tal-Kiri ta' Bini (Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta) u bl-Att X tal-2009. Dan stante li fil-fehma tagħhom dawn il-provvedimenti tal-ligi ma jilħqux bilanc ta' proporzjonalita' bejn id-drittijiet tas-sidien u dawk tal-inkwilini. Dan kollu skont ir-riorrenti jwassal ghall-ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom kif protetti bl-artikoli 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta ("Il-Kostituzzjoni") u bl-artikolu 14 u 1-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea għad-Drittijiet tal-Bniedem u Libertajiet Fundamental ("il-Konvenzjoni"). Huma qed jitkolu rimedji xierqa li jagħmlu tajjeb għal tali leżjoni inkluż il-ħlas ta' danni pekunarji u non-pekunarji.

Minn naħha tagħhom, l-intimati, apparti eċċeżżjonijiet ta' natura preliminari, jirrespingu l-pretensjonijiet tar-riorrenti fil-mertu bħala nfondati fil-fatt u fid-dritt.

Il-Qorti tirrileva li għalkemm fil-premessi tar-rikors promotur ir-riorrenti jagħmlu referenza wkoll għall-allegat ksur tal-artikoli oħra tal-Kostituzzjoni u tal-Konvenzjoni, huma naqsu li jinkludu pretensjonijiet dwaru fit-talbiet u għalhekk mhijiex ser tippronunzja ruħha ulterjorment fir-rigward. Għaldaqstant **il-Qorti sejra tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tal-eċċeżżjoni numru sbatax tal-intimat Avukat tal-Istat.**

## A. PROVI

Mill-atti jirriżulta li –

1. Xehed **ir-rikorrenti Francis Darmanin**<sup>3</sup> u ta dettalji dwar il-provenjenza tat-titolu tar-rikorrenti fuq il-fond in kwistjoni, il-kera percepita minnhom u spjega wkoll ir-raġunijiet li wassluhom sabiex iressqu l-ilmenti ta' natura kostituzzjonali fil-kawża odjerna. Huwa żied jgħid li fl-epoka tas-snин sebgħin l-istitut tar-rekwiżizzjoni kien fl-aqwa tiegħu fejn żewġ appartamenti oħra tal-ġenituri tagħhom fl-istess blokka f'Misraħ il-Madonna Medjatriċi, Żabbar saħansitra kieni ttiħdulhom mid-Dipartiment tad-Djar b'Ordni ta' Rekwiżizzjoni. Għalhekk il-ġenituri tagħhom kien kostretti li jikru l-proprietajiet vojta li kellhom b'kera baxxa biex almenu jkunu fil-pussess ta' nies li jagħżlu huma. Dawn kieni kollha kirjet ta' qabel l-1995 u għalhekk minħabba dak li tgħid il-ligi, la l-ġenituri tagħhom u lanqas huma ma setgħu joħduhom lura u lanqas jgħollu l-kera. Huwa saħaq li r-rikorrenti jistħoqqilhom jingħataw rimedju adegwat sabiex jagħmel tajjeb għall-vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgħadha tal-proprietajiet;

2. Xehed **I-intimat Patrick Scicluna**<sup>4</sup> fejn spjega li kuntratt bil-miktub tal-kirja ma kienx hemm iżda l-ftehim kien wieħed verbali u s-sid kien għamillu l-ktieb tal-kera. Meta l-kirja tal-fond għaddiet għandu huwa għamel xi sentejn jgħix fih meta żżewwieg. Huwa qatt ma krieh lil terzi. Imbagħad kien južah bħala store/uffiċċju biex ipoggi fih prodotti u affarijiet marbuta man-negozju peress li dak iż-żmien kellu ħanut li jiġi taħt l-appartament. Huwa ma baqax juža l-fond u l-kirja ġiet terminata meta f'April 2022 u rritorna ċ-ċwievet lis-sidien. Meta l-kirja tal-post għaddiet għandu huwa kien iħallas Lm100 fis-sena. Huwa għamel

<sup>3</sup> Affidavit a fol 55 et seq , affidavit ulterjuri a fol 80 et seq

<sup>4</sup> Fol 116A et seq

xi xogħlijiet ta' manutenzjoni fosthom tieqa li kienet ser taqa' u anke rrangha sistema tal-ilma għax ma bediex jinżel l-ilma.

3. Fir-relazzjoni tiegħu **l-expert tekniku nkarigat mill-Qorti l-perit Nicholas Mallia<sup>5</sup>** spjega l-konstatazzjonijiet li għamel fuq il-post waqt l-aċċess li sar fl-14 ta' Marzu 2022. Huwa elenka wkoll il-valur lokatizju annwali tal-proprietà in kwistjoni fis-suq ġieles kull ġames snin fil-perjodu bejn l-1983 u l-2021.

Il-perit tekniku wieġeb ukoll għal domandi in eskussjoni li sarulu.

Issir referenza għall-artikolu **681 tal-Kap 12** jipprovdi hekk –

*“Il-qorti mhix marbuta li taċċetta l-konklużjonijiet tar-rapporti tal-periti kontra l-konvinzjoni tagħha nfiska.”*

Jiġi sottolineat li l-insenjament ġurisprudenzjali dwar il-piż probatorju ta' opinjonijiet ta' natura teknika huwa wieħed konkordi u ormai ben kristaliżżat. Kif ingħad fil-każ **A.F. Ellis (Home Decor) Limited vs Raymond Azzopardi et-deċiż fil-15 ta' Mejju 2014<sup>6</sup>** -

*“Fis-sentenza tagħha tad-19 ta` Novembru 2001 fil-kawża “Calleja vs Mifsud”, il-Qorti tal-Appell qalet hekk –*

*Kemm il-kostatazzjonijiet tal-perit tekniku nominat mill-Qorti kif ukoll il-konsiderazzjonijiet u opinjonijiet esperti tiegħu jikkostitwixxu skond il-liġi prova ta` fatt li kellhom bħala tali jigu meqjusa mill-Qorti. Il-Qorti ma kenitx obbligata li taċċetta r-rapport tekniku bħala prova determinanti u kellha dritt li tiskartah kif setgħet tiskarta kull prova oħra. Mill-banda l-oħra pero', huwa ritenut minn*

---

<sup>5</sup> Fol 100 et seq

<sup>6</sup> Rik 988/08

dawn il-Qrati li kelli jingħata piż debitu lill-fehma teknika ta' l-expert nominat mill-Qorti billi l-Qorti ma kellhiex leġgerment tinjora dik il-prova. Hu manifest mill-atti u hu wkoll sottolinejat fir-rikors ta' l-appell illi l-mertu tal-preżenti istanza kien kollu kemm hu wieħed ta' natura teknika li ma setax jiġi epurat u deciż mill-Qorti mingħajr l-assistenza ta' expert in materja. B'danakollu dan ma jfissirx illi l-Qorti ma kellhiex tħares b'lenti kritika lejn l-opinjoni teknika lilha sottomessa u ma kellhiex teżita li tiskarta dik l-opinjoni jekk din ma tkunx waħda sodisfacientement u adegwatament tinvesti l-mertu, jew jekk il-konklużjoni ma kenitx sewwa tirriżolvi l-kweżit ta' natura teknika.

In linea ta` prinċipju, għalkemm qorti mhix marbuta li taċċetta l-konklużjonijiet ta` perit tekniku kontra l-konvinzjoni tagħha (dictum expertorum numquam transit in rem judicata), fl-istess waqt dak ma jfissirx pero` illi qorti dan tista' tagħmlu b' mod legġer jew kapriċċjuż. Il-konvinzjoni kuntrarja tagħha kellha tkun ben informata u bażata fuq raġunijiet li gravament ipoġġu fid-dubju dik l-opinjoni teknika lilha sottomessa b'raġunijiet li ma għandhomx ikunu privi mill-konsiderazzjoni ta` l-aspett tekniku tal-materja taħt eżami (“**Grima vs Mamo et noe**” – Qorti tal-Appell – 29 ta' Mejju 1998).

Jigifieri qorti ma tistax tinjora r-relazzjoni peritali sakemm ma tkunx konvinta li l-konklużjoni ta` tali relazzjoni ma kienetx ġusta u korretta. Din il-konvinzjoni pero` kellha tkun waħda motivata minn ġudizzju ben informat, anke fejn meħtieg mil-lat tekniku. (ara - “**Cauchi vs Mercieca**” – Qorti tal-Appell – 6 ta` Ottubru 1999 ; “**Saliba vs Farrugia**” – Qorti tal-Appell – 28 ta` Jannar 2000 ; “**Tabone vs Tabone et**” – Qorti tal-Appell – 5 ta` Ottubru 2001 ; “**Calleja noe vs Mifsud**” – Qorti tal-Appell – 19 ta` Novembru 2001 ; `Attard vs Tedesco et` - Qorti tal-Appell – 1 ta` Ĝunju 2007 u “**Poll & Spa Supplies Ltd vs Mamo et**” (Qorti tal-Appell Inferjuri – 12 ta` Dicembru 2008).

Din il-Qorti tirribadixxi li l-giudizio dell`arte espress mill-perit tekniku ma jistax u ma għandux, aktar u aktar fejn il-parti nteressata ma tkunx ipprevaliet ruħha

*mill-fakolta` lilha mogħtija ta' talba għan-nomina ta` periti addizzjonal, jiġi skartat facilment, ammenokke` ma jkunx jidher sodisfaċentement illi l-konklużjonijiet peritali huma, fil-kumpless kollha taċ-ċirkostanzi, irragjonevoli” – (“**Bugeja et vs Muscat et**” – Qorti tal-Appell – 23 ta` Ġunju 1967). ”*

Fid-dawl ta' dan kollu suespost isegwi li ghalkemm Qorti mhijiex marbuta li tadotta l-konklużjonijiet ta' rapport peritali redatt fuq inkarigu minnha mogħti, madankollu hija m'għandhiex b'mod legġer tiskarta tali riżultanzi tenut kont li dawn ikunu magħmula minn espert imqabbar apposta mill-Qorti biex jeżamina materja teknika bħal ma hu l-każ odjern. Għalhekk sakemm ma tkunx konvinta li l-konklużjonijiet ta' tali relazzjoni mhumiex korretti u ġusti hija għandha tadotta tali konklużjonijiet.

Hija l-fehma tal-Qorti li ma rriżulta xejn fil-konklużjonijiet raġġunti mill-perit inkarigat Nicholas Mallia fir-relazzjoni peritali tiegħu li mhumiex korretti, ġusti u raġjonevoli jew li jmorru kontra l-konvinzjoni tagħha u għalhekk hija tiddeċiedi li tadotta u tagħmel tagħha tali konklużjonijiet.

## **B. EĊĊEZZJONIJIET PRELIMINARI**

- Skont **l-ewwel eċċezzjoni taż-żewġ intimati Avukat tal-Istat u Patrick Scicluna rispettivament il-proċeduri quddiem din l-Onorabbi Qorti fis-sede kostituzzjonali tagħha jitmexxew permezz ta' rikors u mhux rikors ġuramentat, u dan ai termini tar-Regola 2 fir-Regoli dwar il-Prattika u l-Proċedura tal-Qrati u l-Bon-Ordni, Legislazzjoni Sussidjarja 12.09. Huma għalhekk isostnu li m'għandhomx ibatu spejjez addizzjonal, jekk ikun il-każ, għaliex ir-rikorrenti għażlu minn jeddhom illi jiproċedu b'dan il-mod.**

Dawn l-ecċezzjonijiet huma ġustifikati.

**Skont ir-regolament 2 tal-L.S.12.09 intitolat Regoli dwar il-Prattika u l-Proċedura tal-Qrati u l-Bon Ordni -**

*“Il-proċedimenti quddiem il-Prim ’Awla tal-Qorti Ċivil li jsiru skond l-artikolu 46(1) tal-Kostituzzjoni ta’ Malta u skond l-artikolu 4(1) ta’ l-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropea.....**għandhom jinbdew permezz ta’ rikors**<sup>7</sup>. ”*

A skans ta’ kull ekwivoku, il-fatt li r-rikors kostituzzjonali odjern gie preżentat taħt ġurament meta dan ma kienx meħtieġ ma jwassalx għal nullita’ tal-att promotur. Madankollu huma meqjusa ġustifikati l-pretensjonijiet tal-intimati li jekk dan kollu jwassal għal spejjeż addizzjonali allura dawn għandhom jagħmlu tajjeb għalihom unikament ir-rikorrenti.

**L-ewwel eċċezzjoni tal-intimati Avukat tal-Istat u ta’ Patrick Scicluna rispettivavlement sejrin għalhekk jiġu milquġha.**

2. Skont it-tieni eċċezzjoni tal-Avukat tal-Istat, ir-rikorrenti għandhom iġibu prova dwar it-titlu tagħhom fuq il-fond mertu tal-kawża kif ukoll tad-data meta saru sidien tiegħu.

Fl-ewwel lok, dwar il-prova tat-titlu fuq il-fond, kif gie ripetutament asserit mill-Qrati, f’kawži ta’ natura kostituzzjonali mhuwiex imperattiv li r-rikorrenti jressqu prova tat-titlu assolut fuq il-proprijeta’ mertu tal-kawża.

---

<sup>7</sup> Sottolinear u tipa grassa b’enfasi tal-Qorti

Fis-sentenza li tat fis-7 ta` Frar 2017 fil-kawża **Robert Galea vs Avukat Generali et** din il-Qorti diversament preseduta qalet hekk :-

*“Illi biex wieħed ikun f’qagħda li juri li ġarrab ksur tal-jedd fundamentali tiegħu taħt l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni m’għandux għalfejn jipprova titolu assolut u lanqas wieħed originali bħallikieku l-azzjoni dwar ksur ta` jedd fundamentali kienet waħda ta` rivendika (Kost. 27.3.2015 fil-kawża fl-ismijiet Ian Peter Ellis et vs Avukat Generali et). Huwa bizzżejjed, ghall-finijiet ta` dak l-artikolu, li wieħed juri li għandu jedd fil-ħaġa li tkun li bih jista` jiegħaf ghall-pretensjonijiet ta` ħaddieħor. Imbagħad, ghall-finijiet al-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni, huwa bizzżejjed li l-persuna turi li kellha l-pussess tal-ħaġa li tkun.”*

Fi kwalunkwe kaž, fil-kaž odjern jirriżulta li r-rikorrenti ġabu l-prova meħtiega dwar il-provenjenza tat-titolu tagħhom fuq il-fond in kwistjoni. Permezz ta' tlett kuntratti datati 20 ta' Settembru 1960, 6 ta' Settembru 1961 u 11 t'April 1971 missier ir-rikorrenti akkwista l-enfitewsi perpetwa ta' diversi artijiet kontigwi li fuqhom bena numru ta' proprjetajiet fosthom l-appartament mertu tal-kawża odjerna. Dawn il-proprjetajiet, kienu jiffurmaw parti mill-komunjoni tal-akkwisti.

Ir-rikorrenti saru sidien tan-nofs indiżiż tal-appartament mertu tal-kawża mal-mewt ta' missierhom fid-29 ta' Marzu 2003 u eventwalment saru sidien tan-nofs indiżiż rimanenti mal-mewt t'ommhom fit-13 ta' Lulju 2011, ilkoll fi kwoti ndaqs bejniethom.

Il-kuntratti msemmija u l-causa mortis relativi huma kollha esebiti in atti.

Sodisfatta mill-provi mressqa, **l-Qorti sejra tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tat-tieni eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat.**

3. Skont **it-tielet eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat**, ir-rikorrenti għandhom iġibu prova sodisfaċenti tal-kirja illi qed jilmentaw minnha kif ukoll li tali kirja hija attwalment soġġetta għad-disposizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta inkluż li l-konvenut jaqa' fl-ambitu tad-definizzjoni ta' 'kerrej' tal-ligijiet impunjati.

Kif diga' rriżulta mill-provi, ma hemmx ftehim bil-miktub tal-kirja in kwistjoni, madankollu huwa paċifiku anke mill-kopja tal-irċevuti tal-kera li din il-kirja kienet fis-seħħ.

Ġie muri wkoll li l-intimat Patrick Scicluna jaqa' fid-definizzjoni ta' kerrej ai termini tal-artikolu 2 tal-Kap 69 stante li l-kirja tal-fond li originarjament ingħatat lil missieru, eventwalment għaddiet għandu.

Għalhekk **il-Qorti sejra tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tat-tielet eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat.**

4. **Fir-raba' eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat** jissemma li ir-rikorrenti għandhom jindikaw eżattament l-artikoli mill-Kap. 69 u minn kwalunkwe li ġi oħra, li skont huma jiksru lhom id-drittijiet fundamentali tagħħom għat-taqgħidha tal-proprietà;

Il-Qorti tirrileva li ghalkemm ma ġewx spċifikatament elenkti, jirriżulta mill-assjem tal-pretensjonijiet tar-rikorrenti li l-lanjanzi tagħħom huma marbuta sfiq mal-applikazzjoni tal-provvedimenti tal-Kap 69 flimkien mad-dispożizzjonijiet relattivi tal-Kap 16 tal-Ligijiet ta' Malta introdotti bl-Att X tal-2009, liema ligħiġiet

jurregolaw il-kirjet bħal dawk in kwistjoni partikolarment dawk li qegħdin jurregolaw il-*quantum* tal-kerċi.

### **Għalhekk din l-eċċeżzjoni sejra tiġi miċħuda.**

## **Ċ. MERTU**

**Fl-ewwel talba r-rikorrenti jilmentaw li b'riżultat tat-thaddim tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 fir-rigward tal-kirja tal-fond mertu tal-kawża odjerna huma qegħdin isofru ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjeta' kif protetti bl-artikolu 37 u 45 tal-Kostituzzjoni u l-artikolu 14 u l-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni.**

#### **a. Allegat ksur tal-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni**

**L-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni** jgħid hekk -

*“(1) Ebda proprijetà ta` kull xorta li tkun ma għandu jittieħed pussess tagħha b`mod obbligatorju, u ebda nteress fi jew dritt fuq proprijetà ta` kull xorta li tkun ma għandu jiġi miksub b`mod obbligatorju, ġlief meta hemm disposizzjoni ta` ligi applikabbi għal dak itteħid ta` pussess jew akkwist –*

*(a) għall-ħlas ta` kumpens xieraq;*

*(b) li tiżgura lil kull persuna li tipprendi dak ilkumpens dritt ta` access lil qorti jew tribunal indipendent u imparżjali mwaqqaf b`ligi sabiex jiġi deciż l-interess*

*tagħha fî jew dritt fuq il-proprietà u lammont ta` kull kumpens li għalih tista` tkun intitolata, u sabiex tikseb ħlas ta` dak il-kumpens; u*

*(c) li tiżgura lil kull parti fî proceduri f'dik il-qorti jew tribunal dwar pretensjoni bħal dik dritt ta` appell mid-deċiżjoni tagħha lill-Qorti tal-Appell f' Malta:*

*Iżda f'kažijiet specjali l-Parlament jista`, jekk hekk jidhirlu xieraq li jagħmel fl-interess nazzjonali, b`ligi jistabbilixxi l-kriterji li għandhom jitħarsu, magħduda l-fatturi u ċ-ċirkostanzi l-oħra li għandhom jitqiesu, biex jiġi stabbilit il-kumpens li għandu jitħallas dwar proprjetà li jittieħed pussess tagħha jew li tiġi akkwistata b`mod obbligatorju; u f'kull każ bħal dak il-kumpens għandu jiġi iffissat u għandu jitħallas skont hekk.*

*(2) Ebda ħażja f'dan l-artikolu ma għandha tiftiehem li tolqot l-egħmil jew ħdim ta` xi ligi safejn tipprovdi għat-teħid ta` pussess jew akkwist ta` proprjetà –*

*(a) bi ħlas ta` xi taxxa, rata jew drittijiet;*

*(b) bħala penali għal, jew bħala konsegwenza ta`, ksur tal-ligi, sew jekk bi proceduri ċivili jew wara dikjarazzjoni ta` htija ta` reat kriminali;*

*(c) wara l-attentat ta` tneħħija tal-proprjetà barra minn jew ġewwa Malta bi ksur ta` xi ligi;*

*(d) bħala teħid ta` kampjun ghall-finijiet ta` xi ligi;*

*(e) meta l-proprjetà tikkonsisti f'annimal meta jiġi misjub f'art ħaddieħor jew mitluf;*

*(f) bħala incidentali għal kirja, licenza, privilegg jew ipoteka, mortgage, dritt, bill of sale, plegg jew kuntratt ieħor;*

*(g) bħala l-għoti jew l-amministrazzjoni ta` proprjetà għan-nom u għab-benefiċċju tal-persuna ntitolata ghall-interess benefiċjarju fiha, proprjetà fi trust, proprjetà tal-ġħadu jew il-proprjetà ta` persuni dikjarati falluti b`sentenza*

*jew xort`oħra dikjarati falluti jew insolventi, persuni ta` moħħ marid, persuni mejta, jew għaqdiet korporati jew mhux korporati fil-kors ta` stralċ jew likwidazzjoni;*

*(h) fl-esekuzzjoni ta` sentenzi jew ordnijiet ta` qrati;*

*(i) minħabba li tkun fī stat perikoluż jew ta` ħsara għas-saħħha tan-nies, annimali jew pjanti;*

*(j) bħala konsegwenza ta` xi ligi dwar ilpreskrizzjoni ta` azzjonijiet, preskrizzjoni akkwiżittiva, art abbandunata, teżor misjub, manumorta jew iddrittijiet ta` succcessjoni kompetenti lill-Gvern ta` Malta; jew*

*(k) għal dak iż-żmien biss sakemm ikun meħtieg ghall-finijiet ta` xi eżami, investigazzjoni, kawża jew inkjestajew, fil-każ ta` art, l-egħmil fuqha –*

*(i) ta` xogħol ta` konservazzjoni ta` ħamrija jew ilkonservazzjoni ta` risorsi naturali oħra ta` kull xorta jew ta` rikostruzzjoni ta` ħsara tal-gwerra; jew*

*(ii) ta` žvilupp jew titjib agrikolu li s-sid jew okkupant tal-art ikun ġie mitlub, u jkun mingħajr skuża raġonevoli u legali rrofta jew naqas li jagħmel.*

*(3) Ebda ħaġa f'dan l-artikolu ma għandha tiftiehem li tolqot l-egħmil jew ħdim ta` xi ligi safejn tipprovd iċċall għall-għoti lill-Gvern tal-proprietà ta` xi minerali, ilma jew antikitajiet ta` taħt l-art.*

*(4) Ebda ħaġa f'dan l-artikolu ma għandha tiftiehem li tolqot l-egħmil jew ħdim ta` xi ligi għat-teħid ta` pussess obbligatorju fl-interess pubbliku ta` xi proprietà, jew l-akkwist obbligatorju fl-interess pubbliku u ta` xi interess fi jew dritt fuq proprietà, meta dik il-proprietà, interess jew dritt huwa miżzum minn għaqda korporata li hija mwaqqfa għal skopijiet pubblici minn xi ligi u li fiha ebda flejjes ma ġew investiti barra minn flejjes provduti minn xi legislatura f'Malta.”*

Fis-seba' eċċezzjoni tal-Avukat tal-Istat jiġi argumentat li l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni huwa inapplikabbi għall-każ odjern skont dak li jippovdi l-artikolu 47(9) tal-istess Kostituzzjoni ġħax il-Kap 69 dahal fis-seħħ fid-19 ta' Ĝunju 1931 u kwindi qabel it-3 ta' Marzu 1962.

**L-artikolu 47 (9) tal-Kostituzzjoni jgħid hekk -**

*“Ebda ħaża fl-artikolu 37 ta` din il-Kostituzzjoni ma għandha tolqot il-hdim ta` xi liġi fis-seħħ minnufih qabel it-3 ta` Marzu 1962 jew xi liġi magħmula fi jew wara dik id-data li temenda jew tissostitwixxi xi liġi fis-seħħ minnufih qabel dik id-data (jew xi liġi li, minn żmien għal żmien, tkun emendata jew sostitwita bil-mod deskrift f'dan is-subartikolu) u li ma –*

- (a) iżżeidx max-xorta ta` proprijetà li jista` jittieħed pussess tagħha jew id-drittijiet fuq u interess fi proprijetà li jistgħu jiġu miksuba;*
- (b) iżżeidx mal-finijiet li għalihom jew cirkostanzi li fihom dik il-proprietà jista` jittieħed pussess tagħha jew tiġi miksuba;*
- (c) tagħmilx il-kondizzjonijiet li jirregolaw id-dritt għal kumpens jew l-ammont tiegħu anqas favorevoli lil xi persuna li jkollha jew li tkun interessata fil-proprietà; jew*
- (d) tipprivax xi persuna minn xi dritt bħal dak li huwa msemmi fil-paragrafu (b) jew paragrafu (c) tal-artikolu 37(1) ta` din il-Kostituzzjoni.”*

Fir-rigward tal-artikolu 47 (9) tal-Kostituzzjoni, ingħad hekk mill-Qorti fil-każ  
**Simone Galea et vs Avukat Ĝenerali et deċiż fit-30 ta' Ĝunju 2020 –**

*“Skont l-Avukat tal-Istat, l-ilment tar-rikkorrenti bbażat fuq l-Art 37 tal-Kostituzzjoni huwa nfondat billi dik id-disposizzjoni ma tistax tiġi nvokata għall-*

*applikazzjoni ta` ligi li kienet fis-seħħ minnufih qabel it-3 ta` Marzu 1962 jew xi ligi magħmula fi jew wara dik id-data li temenda jew tissostitwixxi xi ligi fis-seħħ minnufih qabel dik id-data. Fil-każ tal-lum il-kirja favur l-intimati Vella hija regolata bil-Kap 69 li saret qabel it-3 ta` Marzu 1962 u allura kienet saved bl-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni.*

*Ir-rikorrenti jagħmlu l-argument illi la darba l-kirja bdiet għaddejja wara t-3 ta` Marzu 1962, l-applikazzjoni tad-dispozizzjonijiet tal-Kap 69 tista` tikkostitwixxi vjolazzjoni tal-Art 37 tal-Kostituzzjoni. Iżidu jgħidu li anke jekk jirriżulta li l-Kap 69 kien saved bl-applikazzjoni tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni, f'dan il-każ partikolari dan il-principju xorta waħda ma jistax isib applikazzjoni peress illi skont ir-rikorrenti l-emendi introdotti bl-Att X tal-2009 jinkwadraw ruhhom taħt l-eċċeżżjonijiet kontemplati fil-paragrafi (b) u (c) tal-Art 47(9). Għalhekk bl-applikazzjoni tad-dispozizzjonijiet tal-Kap 69 u bl-emendi tal-2009 baqgħet tiġi mposta relazzjoni forzuza bejn is-sid u l-inkwilin bi dritt ta` rilokazzjoni ope legis.*

*Il-Qorti rat il-ġurisprudenza dwar l-Art 37 u l-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni fil-kuntest tal-Kap 88 tal-Ligħiġiet ta` Malta.*

*Fil-kawża fl-ismijiet **Lawrence Fenech Limited v. Kummissarju tal-Artijiet et-deċiża mill-Qorti Kostituzzjonali fid-9 ta` Novembru 2012 tressaq aggravju fis-sens li l-Ewwel Qorti ma setgħetx issib ksur tal-Art 37 tal-Kostituzzjoni minħabba l-Art 47(9). L-aggravju kien milquġi propju għaliex il-Kap 88 sar ligi tal-pajjiż qabel it-3 ta` Marzu 1962.***

*Fis-sentenza ta` din il-Qorti tal-4 ta` Ottubru 2016 fil-kawża fl-ismijiet **Melina Micallef v. Il-Kummissarju tal-Artijiet** (hekk kif riformata mill-Qorti Kostituzzjonali fl-24 ta` Novembru 2017) kien riaffermat illi d-dispozizzjonijiet tal-Kap 88 kienu saved bl-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni u għalhekk ma tistax tiġi nvokata vjolazzjoni tal-Art 37 tal-Kostituzzjoni.*

*Similment fis-sentenza ta` din il-Qorti tat-3 ta` Ottubru 2014 fil-kawża fl-ismijiet Francis Bezzina Wettinger et vs Kummissarju tal-Artijiet et (konfermata mill-Qorti Kostituzzjonali fl-24 ta` April 2015) ingħad hekk :-*

*“L-intimati jikkontendu li l-Art 37 tal-Kostituzzjoni mhuwiex applikabbi għall-każ tal-lum in vista tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni.*

*Il-Qorti terġa` tagħmel riferenza għas-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali fil-kawża “Bezzina Wettinger et vs Il-Prim` Ministru et” (op. cit.)*

*Fis-sentenza tagħha, il-Qorti Kostituzzjonali kkonfermat dak li qalet l-Ewwel Qorti:-*

*Illi għalhekk din il-Qorti taqbel mal-konklużjoni tal-Ewwel Qorti illi l-Kapitolu 88 – bħala ligi li kienet fis-seħħ qabel it-3 ta` Marzu 1962 – huwa salvagwardjat bl-istess Kostituzzjoni ai termini tal-Artikolu 47(9), u konsegwentement dan l-aggravju qed jiġi respint.*

*Illi dwar dan il-punt, din il-Qorti tagħmel riferenza wkoll għas-sentenza ta` din il-Qorti (PA/RCP) tat-22 ta` Marzu 2002 fil-kawża “Francis Bezzina Wettinger et vs Kummissarju tal-Artijiet” fejn ingħad hekk:-*

*Illi kif ingħad f-Pawlu Cachia vs Avukat Ĝenerali et (9/4/99 Rik. Nru. 586/97/VDG), il-ħdim ta` xi ligi fis-seħħ minnufih qabel id-data msemmija ma tistax tkun antikostituzzjonali fis-sens li tippekka kontra l-artikolu 37. L-istess jingħad għal xi amending act jew substituting act magħmula f'dik id-data jew wara dik id-data purche` li tali att li hekk jemenda jew jissostitwixxi dik il-ligi ma jkunx jagħmel xi waħda mill-affarijiet imsemmi fil-paragrafi (a) sa (d) tal-imsemmi artikolu 47(9).*

*Illi kif kompliet tgħid dik il-Qorti, ma hemmx dubbju li l-Kap. 88 kien fis-seħħ qabel it-3 ta` Marzu 1962. Ma hemmx dubju wkoll li l-imsemmija ligi ġiet emodata wara dik id-data, iżda r-rikorrentebda ħin ma ndika xi emenda li b`xi*

*mod taqa` taħt xi wieħed mill-paragrafi (a) sa (d) tal-artikolu 47(9). Illi ħafna mill-emendi magħmula wara t-3 ta` Marzu 1962 kienu ta` natura formali bħas-sostituzzjoni tal-Gvernatur Ĝenerali bil-President ta` Malta. Illi din il-Qorti b`hekk eżaminat jekk fir-rigward tad-dikjarazzjonijiet ta` esproprjazzjoni meritu ta` din il-kawża u fir-rigward tal-proċeduri għall-kumpens gewx imħaddma xi amending provisions li jaqgħu taħt l-imsemmija paragrafi (a) sa (d). Din il-Qorti ma tarax li dan huwa l-każ, fis-sens li d-dispozizzjonijiet imħaddma fir-rigward tal-ordnijiet ta` esproprjazzjoni de quo huma kollha salvati bl-Artikolu 47(9) milli jiksru l-Artikolu 37 illikwida kumpens li, skond ir-rikorrenti, ma kienx xieraq u adegwat.*

*Il-Qorti tirrileva li l-kumpens li l-Bord kien u għadu jillikwida jsegwi l-kriterji li huma stabbiliti fid-disposizzjonijiet tal-Kap 88. Għalhekk billi l-Kap 88 huwa ligi li ġiet saved ai termini tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni, din l-Qorti mhijiex sejra tqis ix-xorta ta` ilment li għandhom ir-rikorrenti skond l-Art 37 tal-Kostituzzjoni fejn dan l-ilment jolqot it-twettieq tal-Kap 88.”*

*Riferibbilment għall-kaz tal-lum, ma hemmx dubju illi l-ligijiet relativi għall-kirja mertu tal-kawża saru qabel it-3 ta` Marzu 1962. Dawk il-ligijiet ġew emendati matul is-snin.*

*Il-Qorti m`għandhiex prova li xi emendi kienu jaqgħu taħt xi wieħed mill-eċċeżzjonijiet ravvizati fil-paragrafi (a) sa (d) tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni. Tghid dan għaliex bl-introduzzjoni tal-Artikolu 1531B il-legislatur għamilha cara illi għal kirja li kienet fis-seħħi qabel l-1 ta` Ġunju 1995 għandha tibqa` tgħodd il-liġi kif kienet fis-seħħi qabel l-1 ta` Ġunju 1995. Madanakollu bl-emendi li daħlu fis-seħħi bis-saħħha tal-Att X tal-2009 il-legislatur ġaseb illi jipprovdi għal skaletta ta` żidiet fil-quantum tal-kirja waqt li ġie ffissat ammont bħala l-anqas rata ta` kera permissibbli. Żgur għalhekk illi bl-introduzzjoni ta` dawn l-emendi il-legislatur ma poggiex fis-seħħi kondizzjonijiet li jirregolaw id-dritt għal kumpens b`mod anqas favorevoli għas-sidien. Ma tirriżultax għalhekk l-*

*eċċeazzjoni ravvizada taħt il-paragrafu (c) tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni. Lanqas ma jista` jingħad illi l-emendi ntrodotti bl-Att X tal-2009 jaqgħu taħt l-eċċeazzjoni maħsuba fil-paragrafu (b) tal-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni għaliex l-Art 1531F jagħmel elenku specifiku tal-persuni li f'determinati ċirkostanzi tista` tiġi tramandata l-kirja favur tagħhom. Għalhekk mhux talli dawn l-emendi ma jżidux mal-finijiet jew ċirkostanzi li fihom jista` jinkiseb lura l-pussess battal tal-proprjeta` talli jservu sabiex jistabilixxu cut off date u determinati ċirkostanzi li taħthom biss tista` tiġi mgedda l-kirja favur qaraba tal-inkwilin. Jekk l-inkwilin ma jkollux jgħixu miegħu persuni li jissoddisfaw il-kriterji partikolari ndikati fl-Artikolu 1531F, is-sid jaf b`ċertezza li mal-mewt tal-inkwilin huwa sejjer jikseb lura l-pussess battal. Il-Qorti hija tal-fehma illi l-emendi introdotti bl-Att X tal-2009 ma jżidux aktar piż fuq is-sidien ma` dak li kien digħa` mpost bil-Kap 69.*

*Fid-dawl tal-premess, il-Qorti tqis illi d-disposizzjonijiet tal-Kap 69 kienu saved bl-Art 47(9) tal-Kostituzzjoni. Għalhekk ma tistax tiġi avvanzata mir-rikorrenti pretensjoni ta` vjolazzjoni tal-Art 37 tal-Kostituzzjoni. Fiċ-ċirkostanzi ma hemmx il-ħtiega li tistħarreg il-parti (b) tal-eċċeazzjoni, kif ukoll l-eċċeazzjonijiet bin-nru ħamsa (5) u sitta (6) li tressaq l-Avukat tal-Istat li huma relatati.*

*L-ewwel talba limitatament u safejn tirreferi għal vjolazzjoni tal-Art 37 tal-Kostituzzjoni qegħda tkun respinta.”*

A skans ta' dilungar inutli dwar dan il-punt, fuq skorta ta' dawn il-principji ġurisprudenzjali, li l-Qorti tabbraċċja u tagħmilhom tagħha, **sejrin jiġu respinti t-talbiet kollha tar-riorrenti safejn dawn huma bażati fuq l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni.**

**Għalhekk is-seba' eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat ser tintlaqa'.**

**Konsegwentement sejra wkoll tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tal-eċċejżżjoni numru tmienja tal-Avukat tal-Istat kif ukoll l-eċċejżjonijiet numru sebgha u tmienja tal-intimat Patrick Scicluna.**

**b. Allegat ksur tal-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni u tal-artikolu 14 tal-Konvenzioni**

Ir-riorrenti jsostnu li r-raġuni għad-diskriminazzjoni fil-konfront tagħhom bħala sidien tal-fond in kwistjoni hija minħabba d-dispożizzjonijiet differenti tal-ligi li hemm jirregolaw il-kirjet ta' qabel l-1 ta' Ĝunju 1995 u dawk ta' wara dik id-data.

**L-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni** fil-parti rilevanti tiegħu għall-każ tal-lum jiaprovdji hekk –

*“(1) ....ebda ligi ma għandha tagħmel xi disposizzjoni li tkun diskriminatorja sew fiha nnifisha jew fl-effett tagħha.” waqt illi fit-tieni subartikolu jghid illi : “hadd ma għandu jiġi trattat b’mod diskriminatorju minn xi persuna li taġixxi bis-saħħha ta’ xi ligi miktuba jew fil-qadi tal-funzjonijiet ta’ xi kariga pubblika jew xi awtorità pubblika.”*

[.....]

*(3) F’dan l-artikolu il-kelma “diskriminatorju” tfisser għoti ta’ trattament differenti lil persuni differenti attribwibbli għal kollex jew prinċipalment għad-deskrizzjoni tagħhom rispettiva skont ir-razza, post ta’ origini, opinjonijiet političi, kulur, fidi, sess, orjentazzjoni sesswali jew identità tal-ġeneru li minħabba fihom persuni ta’ deskrizzjoni waħda bħal dawn ikunu sugġetti għal inkapaċitajiet jew restrizzjonijiet li persuni ta’ deskrizzjoni oħra bħal dawn ma*

*jkunux suġġetti għalihom jew ikunu mogħtija privileġgi jew vantaġġi li ma jkunux mogħtija lil persuni ta` deskrizzjoni oħra bħal dawn.”*

#### **L-artikolu 14 tal-Konvenzjoni jipprovdi hekk -**

*“It-tgawdija tad-drittijiet u libertajiet kontemplati f'din il-Konvenzjoni għandha tiġi assigurata mingħajr diskriminazzjoni għal kull raġuni bħalma huma s-sess, razza, kulur, lingwa, religjon, opinjoni politika jew opinjoni oħra, origini nazzjonali jew soċjali, assoċjazzjoni ma' minoranza nazzjonali, proprjetà, twelid jew status ieħor.”*

Dwar dawn iż-żewg artikoli, fil-każ **Michael Anthony Henley vs Il-Prim Ministru et deċiż fil-15 ta' Frar 2002** ingħad hekk –

*“[f]ilwaqt illi l-Artikolu 45 jipprobixxi d-diskriminazzjoni fil-ligjiet in generali, fl-effetti tagħhom u fl-applikazzjoni tagħhom (eż. minn uffiċjali pubbliċi), l-Artikolu 14 jiggarrantixxi biss mid-diskriminazzjoni “it-tgawdija tad-drittijiet u libertajiet kontemplati [fil-] Konvenzjoni”. Dritt jew liberta` li ma jaqax jew ma taqax raġjonevolment b’xi mod fl-ambitu ta’ xi wieħed mill-Artikoli 2 sa 13 tal-Konvenzjoni ma jistax ikun is-suġġett ta’ tutela taħt l-Artikolu 14.”*

Ingħad ukoll fil-każ **Il-Pulizija vs John Aquilina et deċiż fit-23 ta' Lulju 2008-**

*“[b]iex jiġi mistħarreg l-ilment taħt l-Artikolu 45 tal-Kostituzzjoni, il-Qorti jidhrilha xieraq li jinhhad illi llum il-ġurnata huwa stabbilit sewwa illi biex jitqies illi jkun ingħata trattament diskriminatorju kontra persuna, jeħtieg jirriżulta li (a) jkun ingħata lil persuna trattament differenti minn dak mogħti lil persuna jew għadd ta’ persuni oħrajn (b) li jkunu fl-istess qagħda jew waħda li tixbaħha, (c)*

*liema trattament differenti ma jkunx oġġettivament jew raġjonevolment mistħoqq jew (d) jekk f'dak it-trattament tkun nieqsa l-proporzjonalita` bejn l-ghan mixtieq u l-mezz uzat.”*

Mis-suespost jirriżulta li 1-artikolu 14 tal-Konvenzjoni m'għandux eżistenza u applikazzjoni awtonoma u li joqgħod waħdu, iżda jeħtieg li jkun marbut ma' xi artikolu ieħor tal-Konvenzjoni. Il-Qorti tifhem li r-rikorrenti qegħda tallaċja dan 1-artikolu mad-dritt tagħha għat-tgawdija tal-proprjeta' kif protetta bl-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokol.

Imbagħad fil-każ **Joseph Micallef et vs Avukat Generali et deċiż fl-1 ta' Lulju 2020** il-Qorti qalet hekk –

*Fil-każ tal-lum, ir-rikorrenti ma ġabu l-ebda prova li turi li xi individwu jew individwi f'posizzjoni simili għal tagħhom ġew trattati b'mod differenti u lanqas indikaw xi motiv formanti l-baži tal-allegata diskriminazzjoni. Għall-kuntrarju, il-proprjetarji kollha li għandhom proprijetà soġġetta għall-kirja li saret qabel l-1995, ilkoll jinsabu fl-istess qagħda legali li qiegħed fiha r-rikorrenti, u dawn ilkoll ġew trattati u milqu ta bl-istess mod. Fil-każ ċitat ta' Amato Gauci vs. Malta, il-Qorti ddeskriwiet is-sitwazzjoni b'dan il-mod:*

*“The Court reiterates that Article 14 complements the other substantive provisions of the Convention and its Protocols. It has no independent existence since it has effect solely in relation to “the enjoyment of the rights and freedoms” safeguarded by those provisions. Although the application of Article 14 does not presuppose a breach of those provisions – and to this extent it is autonomous – there can be no room for its application unless the facts at issue fall within the ambit of one or more of the latter (Petrovic vs Austria, 27 March 1988).*

*The Court reiterates that discrimination means treating differently without an objective and reasonable justification, persons in relevantly similar situations ...*

*However not every difference in treatment will amount to a violation of Article 14. It must be established that other persons in an analogous or relevantly similar situation enjoy preferential treatment and that this distinction is discriminatory.*

*The Court reiterates that no discrimination is disclosed by a particular date being chosen for the commencement of a new legislative regime, and that differential treatment arising out of a legislative change is not discriminatory where it has a reasonable and objective justification in the interests of the good administration of justice. The use of a cut-off date creating difference in treatment is an inevitable consequence of introducing new systems which replace previous and outdated schemes. Moreover, the choice of such a cut-off date when introducing new regimes falls within the wide margin of appreciation afforded to a State when reforming its policies<sup>8</sup>.*

*The Court observes that the 1995 amendments sought to abolish a law which, in fact, was challenged by the applicant and in respect of which the Court has found a violation of the applicant's property rights. The introduction of the amendment does not appear arbitrary or unreasonable in any way. On the contrary, in the instant case, the fact that the effects of the impugned law were abolished in respect of contracts concluded after 1995, a decision which fell within the State's margin of appreciation, can be deemed reasonably and objectively justified to protect owners from restrictions impinging on their rights."*

*F'dan il-każ il-Qorti tqis li l-intenzjoni tal-legislatur kienet li tigi stabbilita cut-off date minn meta ġie deciż li ma kellhiex tibqa' tingħata l-istess protezzjoni fil-kirja u mhux li tinħoloq diskriminazzjoni kontra persuni. L-imsemmija data ġiet stabbilita mil-legislatur bħala d-data minn meta kellhom jidħlu fis-seħħ uħud mill-emendi proposti għal-ligijiet tal-kera, u għalhekk ma jirriżultax li kien hemm xi ksur tal-artikolu 14 tal-Konvenzjoni."*

---

<sup>8</sup> Tipa grassa b'enfasi tal-Qorti

Fid-dawl ta' dawn il-principji meħuda mill-ġurisprudenza, fil-fehma tal-Qorti d-dispożizzjonijiet tal-Kap 69 u tal-Kap 16 ma jiddiskriminawx kontra r-rikorrenti odjerni a tenur tal-artikolu 14 tal-Konvenzjoni peress li ma rriżultax li huma qed jiċċievu trattament divers minn dak ta' sidien oħra ta' proprjetajiet li huma wkoll hekk milquta bl-applikazzjoni tal-istess dispożizzjonijiet tal-Kap 69 u tal-Kap 16 għall-kirjet ta' qabel l-1 ta' Ģunju 1995. Anzi dawn jinsabu kollha fl-istess ilma bħar-rikorrenti u dan jirriżulta ben-ċar mill-multiplicita' ta' kawżi simili li l-Qrati nostrali huma aditi bihom . Kif stabbilit mill-ġurisprudenza citata, id-deċiżjoni tal-Istat li jistabilixxi *cut-off date* – l-1 ta' Ģunju 1995 - sabiex huwa jintroduċi regim ġdid fil-ligi tifforma parti mid-diskrezzjoni wiesgħa tiegħu kif rikonoxxuta u aċċettata mill-Konvenzjoni stess.

Minn naħa l-oħra l-Qorti ssib li l-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni mhuwiex applikabbli għall-każ odjern peress li l-allegazzjoni tar-rikorrenti ma tiffigarax f'xi waħda mill-bażijiet ta' diskriminazzjoni msemmija fih.

**Għal dawn ir-raġunijiet il-Qorti tikkonkludi li r-rikorrenti ma sofrew ebda ksur tad-drittijiet fundamentali tagħha kif protetti bl-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni u l-artikolu 14 tal-Konvenzjoni.**

**Apparti li ser tīgi miċħuda l-ewwel talba sefejn hi marbuta ma' dawn l-artikoli, ser tīgi miċħuda s-sitt talba li hija marbuta mal-istess artikoli.**

**Għall-istess raġunijiet sejrin jintlaqgħu l-eċċeżzjonijiet tal-Avukat tal-Istat enumerati erbatax u ħmistax. Ser tintlaqa' wkoll l-eċċeżzjoni numru tnax tal-intimat Patrick Scicluna.**

*ċ. Allegat ksur tal-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni*

**L-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni jipprovdi hekk –**

*“Kull persuna naturali jew persuna morali għandha d-dritt għat-tgawdija pacifika tal-possedimenti tagħha.*

*Hadd ma għandu jiġi pprivat mill-possedimenti tiegħu ħlieffl-interess pubbliku ġu bla ħsara tal-kundizzjonijiet provdu bil-ligi u bil-principji ġenerali tal-ligi internazzjonali.*

*Iżda d-disposizzjonijiet ta` qabel ma għandhom b`ebda mod inaqqsu d-dritt ta` Stat li jwettaq dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex **jikkontrolla l-użu tal-proprjeta` skond l-interess ġenerali jew biex jiżgura l-ħlas ta` taxxi jew kontribuzzjonijiet oħra jew pieni.”.***

Il-Qorti tagħmel referenza għall-każ Andrew Cassar et vs Avukat tal-Istat et-deċiż fil-31 ta' Jannar 2023 fejn ingħad hekk -

*“28. Skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropeja, il-kontroll fuq il-kera u restrizzjonijiet fuq it-tmiem ta’ kuntratt ta’ kera jikkostitwixxu kontroll fuq l-użu tal-proprietà tal-individwu a tenur tat-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll, u għalhekk il-każ għandu jiġi kkunsidrat taħt it-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 tal-istess Protokoll. Dan l-artikolu jipprotegi it-tgawdija ħiesha mill-persuna tal-possedimenti tagħha.*

29. Meta l-Istat jgħaddi ligħijiet li jċaħdu lis-sid mit-tgawdija pacifika ta' ħwejġu, mhux biżżejjed illi jkun qed jaġixxi fil-parametri tal-liġi u bi skop li tgawdi s-socjeta' in generali. Ikun jonqos u meħtieġ li sabiex jiġi evitat ksur tal-Konvenzjoni, min ikun ġie drastikament imċaħħad kontra r-rieda tiegħu mit-tgawdija ħielsa ta' ħwejġu jingħata kumpens adegwat, kumpens intiż sabiex jagħmel ġustizzja mal-vittma tal-leżjoni tad-dritt fundamentali u li jinnewtralizza sakemm possibbli id-dannu konsegwenzjali soffert.

### **Bilanċ u Proporzjonalità**

30. Fir-rigward tal-ilment konvenzjonali mertu ta' din il-kawża; il-proporzjonalità tintlaħhaq biss jekk jinstab illi l-liġijiet attakkati jipprovdū lis-sidien imċaħħda mit-tgawdija ta' ħwejjīghom, kumpens adegwat illi jinnewtralizza sa fejn possibbli l-indħil fit-tgawdija tal-proprjetà tagħhom.

31. Kif rajna bl-operazzjoni tal-Art 3 tal-Kap 69 u tal-Artikoli 1531D u 1531I tal-Kap 16 ir-Rikorrenti għandhom idejhom marbuta dwar il-possedimenti tagħhom. Il-kuntratt ta' kera qed jiġgedded awtomatikament kull sena kontra r-rieda tagħhom.

32. Għalhekk kolloks iħoll u jorbot jekk fil-każ odjern, bl-operazzjonijiet tal-liġijiet li t-thaddim tagħhom qiegħed jiġi hawn impunjal inżammx il-bilanċ meħtieġ skond l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni bejn l-interess generali u d-dritt konvenzjonali tas-sid.

33. Il-massimu tal-kera pagabbli fuq l-Imħażen skond il-liġi fis-sena 2020 kien ta' €1,146.55 mentri skond il-Perit Tekniku Michael Lanfranco il-valur lokatizzju tagħhom fis-suq ħieles kien ta' €20,598.00. Bir-riżultat illi s-sidien qed jircēvu anqas minn sitta fil-mija (6%) tal-kera potenzjali.

34. Ir-Rikorrenti ma humiex jimpunjaw l-artikoli tal-liġijiet applikabbi bħala li ma humiex fl-interess pubbliku jew li l-effetti li qed jilmentaw minnhom ma humiex ir-riżultat ta' operazzjonijiet f'qafas legali. L-ilment tagħhom huma fis-

sens illi l-operazzjonijiet ta' dawn il-ligijiet fil-konfront tagħhom ħolqu sproporzjon tant qawwi fil-ħlas tal-kera perċepibbli skond il-liġi meta mqabbel mal-kera potenzjali fis-suq, illi l-konsegwenza ta' dan hi li l-ligijiet impunjati ma żammewx bilanċ ġust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin. F'dan ir-rigward ir-Rikorrenti għandhom raġun.

35. Il-Qorti tqis illi l-emendi bl-Att X tas-sena 2009 għall-Kodici Ċivili ma humiex ta' konfort għas-sitwazzjoni tar-Rikorrenti billi dawn l-emendi ma humiex bizzżejjed sabiex jilħqu l-bilanċ bejn l-interessi tas-sid u l-interess pubbliku ladarba l-awment qiegħed jigi kkalkolat fuq kera li hija ħafna inqas minn dik tassuq hieles, u dan minhabba r-restrizzjoni kontemplata fl-Artikolu 4 (1)(b) tal-Kapitolo 69. Awment ta' 10% u sussegwentement b'5%, meta tqis il-kera attwali li fuqha qed jinħadmu dawn il-persentaggi, m'hux qed bizzżejjed sabiex toħloq il-bilanc meħtieg bejn l-interess tas-sidien u dak ta' l-Istat meta tikkunsidra l-istima tal-Perit Tekniku.

36. Huwa mill-aktar evidenti illi peress li si tratta ta' kirja antika, l-awment li qed isir bis-sahħha tal-ligijiet impunjati huwa nsinifikanti u mhux qed iservi biex joħloq bilanċ bejn id-drittijiet tas-sidien u dawk tal-interess pubbliku.

37. Għalkemm huwa minnu li Artikolu 1531I tal-Kodici Ċivili jagħti l-possibilità lir-Rikorrenti jirriprendi l-immobbli de quo fis-sena 2028, it-trattament bi ksur tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti ser jipperdura sakemm tasal is-sena 2028 (appartiż-ż-żmien li digħi għaddha). Dan fil-fehma tal-Qorti jammonta għal piz eċċessiv u sproporzjonat fuq is-sid. Apparti li r-Rikorrenti m'għandhom l-ebda certezza li l-kirja ser tintemmin fis-sena 2028 mingħajr indħil ulterjuri mill-Istat.

38. Il-Qorti għalhekk issib illi l-lokazzjoni tal-Imħażen lis-Socjeta' Konvenuta forzata fuq ir-Rikorrenti bis-sahħha tal-Kap 69 u tal-artikoli tal-liġi applikabbli introdotti għal Kap 16 bis-sahħha tal-Att X tal-2009 jilledu d-dritt fundamentali

*tar-Rikorrenti sancit bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea.”*

Inoltre, fil-każ **Marco Bugelli et vs Avukat Generali et deċiż fid-9 ta' Mejju 2022** din il-Qorti diversament preseduta qalet hekk -

*“Għalhekk, minkejja li l-Istat għandu margini ta' diskrezzjoni wiesgħa, billi l-ammont ta' kera dovut bil-liġi bl-applikazzjoni tal-artikolu 1531D tal-Kap. 16 huwa tant baxx meta mqabbel mal-valur lokatizju, ma jistax jingħad li r-rikorrenti qegħdin jingħataw kumpens adegwat għat-tfixxil sostanzjali fid-dritt ta' tgawdija tal-proprietà tagħhom. Huwa prinċipalment dan il-fattur li, fil-fehma tal-Qorti, jitfa' a ‘disproportionate and excessive burden’ fuq is-sidien.*

*Mhux kontestat li l-indħil kien wieħed legali u magħmul b'għan leġittimu, iżda kif digħi kellha l-opportunità li tispjega din il-Qorti, maż-żmien l-eżigenzi tal-pajjiż inbidlu. Il-qagħda finanzjarja u ekonomika tal-pajjiż minn meta ġew fis-seħħ id-dispozizzjonijiet tal-Kap. 69 żviluppat sal-lum u allura naqas l-estent tal-interess generali għall-protezzjoni ta' intrapriżi kummerċjali, u konsegwentement, in-necessità tal-miżuri opportuni taħt l-Ordinanza u l-Kap. 16 fl-interess pubbliku.*

*Fuq kollo, kif qalet il-Qorti Kostituzzjonali fik-każ fl-ismijiet **Louis Apap Bologna et vs Avukat Generali et**, tas-27 ta' Ottubru 2021:*

*“...f'kirjiet kummerċjali m'hemmx l-element soċjali li hemm f'kirjiet ta' bini għal skop ta' residenza. Għalhekk l-element ta' interess generali hu ferm inqas.”*

*Inoltre, għalkemm l-artikolu 1531I tal-Kap. 16 jagħti l-possibilità lir-rikorrenti jirriprendu l-fond tagħhom fis-sena 2028 (čioè sitt snin oħra), huma ser jibqgħu kostretti għal dan iż-żmien li baqa' li jircievu l-kera tenwa bħal ma qiegħdin idaħħlu fil-preżent u ser jibqgħu jgorru piż eċċessiv u sproporzjonat.*

*B'żieda ma' dan digà r-rikorrenti ilhom snin b'idejhom marbutin ma jistgħux jitolbu dik il-kera mingħand l-inkwilini li jidhirlhom huma u fuq kolloġx m'għandhom l-ebda certezza li l-kirja ser tintemm fis-sena 2028 mingħajr indħil ulterjuri mill-Istat.”*

Fid-dawl ta' dawn il-prinċipji ġurisprudenzjali l-Qorti tagħmel is-segwenti kunsiderazzjonijiet għall-fini tal-każ odjern –

1. Huwa paċifiku u aċċettat minn ġurisprudenza kostanti li l-Istat għandu d-dritt u l-obbligu li jippromulga l-ligijiet li jidhirlu xierqa biex jikkontrolla l-użu tal-proprjeta' skont l-interess ġenerali. Infatti l-Istat għandu f'idejh diskrezzjoni wiesgħha sabiex jidentifika x'inhu meħtieg fl-interess ġenerali u sabiex jistabilixxi liema huma dawk il-miżuri meħtieġa għall-ħarsien tal-interess generali. Madankollu, fit-thaddim ta' din id-diskrezzjoni tiegħu li joħloq mekkaniżmu li jipprotegi kategorija ta' persuni (utilisti ta' fondi għal fini tal-każ tal-lum) huwa xorta m'għandux il-*mano libera* li jippreġudika b'mod sproporzjonat id-drittijiet ta' kategorija ta' persuni oħra (sidien ta' dawk il-fondi għal fini tal-każ tal-lum). Fin-nuqqas huwa l-Istat li għandu jgħorr ir-responsabbilta' għal dan l-iżbilanc bejn il-varji drittijiet imsemmija;
2. Għalkemm l-emendi li saru bis-sahħha tal-Att X tal-2009 fil-Kodiċi Ċivili ġabu xi titjib, dan mhuwiex meqjus suffiċjenti biex jilħaq il-bilanç u l-proporzjonalita' li l-Istat għandu d-dover li jilħaq bejn id-drittijiet tal-inkwilini u tas-sidien peress li l-awment fl-ammont tal-kera ma jirriflettix ir-realta' kurrenti ekonomika u soċjali tal-pajjiż. Meta wieħed iqabbel il-kwantum tal-kera imħallas mill-inkwilin intimat kif regolat mill-provvedimenti tal-ligi u č-ċifri bażati mill-perit tekniku Nicholas Mallia fir-rapport tiegħu m'hemmx dubju li hemm disparita' sproporzjonata bejniethom;

3. Jigi rilevat ukoll li *ai termini tal-artikolu 1531I tal-Kodiċi Ċivili* l-kirja in kwistjoni kieku kienet ser tispiċċa fis-sena 2028. F'dan l-istadju pero' l-Qorti tieħu nota tal-fatt li l-intimat Patrick Scicluna rritorna ċ-ċwieviet tal-fond lis-sidien mal-aħħar skadenza tal-kirja fit-30 t'April 2022 u kwindi ma hemm ebda lok li jingħataw provvedimenti fir-rigward tiegħu;
4. Detto cio', sa dan il-mument meta Scicluna rritorna ċ-ċwieviet lis-sidien, il-fatt waħdu li huwa dejjem ottempera ruħu mal-liġi u kien puntwali fil-ħlasijiet tal-kera ma jnaqqas xejn mill-vjolazzjoni subita mir-rikorrenti. Dan stante li kif ingħad, sa dakinhar, ir-rikorrenti kienu kostretti li jibqgħu iż-igorru piż-ċċessiv u nġust fit-tgawdija tad-drittijiet proprjetarji tagħhom;
5. Madankollu, huwa l-Avukat tal-Istat li għandu jgħorr ir-responsabbila' għall-ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti peress li tali ksur seħħ b'rīzultat tat-thaddim tal-liġijiet imsemmija filwaqt l-intimat Scicluna u l-predeċessur tiegħu kienu qeqħdin sempliciment jibbenfikaw mill-protezzjoni li ttihom il-liġi.
6. Jigi ulterjorment rilevat li anke jekk il-ftehim tal-kera in kwistjoni seħħ wara d-dħul fis-seħħ tal-Kap 69 tal-Liġijiet ta' Malta, xorta ma jistax jitqies li dan kien wieħed volontarju.

Il-Qorti qalet hekk fil-każ **Agnes Gera de Petri Testaferrata vs Avukat Generali et deċiż fit-28 ta' Mejju 2019 –**

“L-intimati ecċepew li l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta kien diga' vigenti fil-mument li nħolqot il-lokazzjoni de quo u għalhekk ir-rikorrenti ma tista' tallega l-ebda vjolazzjoni tad-drittijiet fondamentali tagħha billi l-konsegwenzi tal-ligi kienu ben magħrufa. Jekk r-rikorrenti wirtet il-proprjeta' mingħand missierha hi daħlet fiż-żarbun tiegħu u allura hija marbuta b'dak li għamel hu daqs li kieku kien sar minnha stess.

Illi fil-fehma tal-Qorti huwa minnu illi l-konsegwenzi legali tal-Kap. 69 kienu magħrufa meta ġie ffīrmat il-ftehim iżda l-awtur tar-rikorrenti ma setgħax jipprevedi dak iż-żmien kif kien ser jinbidel is-suq kummerċjali jew li l-ligi kienet ser tinbidel b`mod li l-quantum tal-kera kien ser jibqa` kkontrollat. Dan hu in linea ma` dak li kien deciż mill-ECHR fil-każ ta` **Zammit and Attard Cassar vs Malta** u ċioe "at the time, the applicants` predecessor in title could not reasonably have had a clear idea of the extent of inflation in property prices in the decades to come ..." (para 50).

Anke fil-każ **Francis Spiteri vs Avukat tal-Istat et deċiż fil-5 ta' Diċembru 2022** kompla jingħad hekk -

“Kif ingħad ukoll minn din il-Qorti diversament presjeduta fis-sentenza tagħha tat-30 ta' Mejju 2018, fil-kawża fl-ismijiet **David Pullicino et vs Avukat Ģenerali et:**

“Il-fatt waħdu li sid jipprova jikseb l-akbar ġid minn sitwazzjoni legali li tikkundizzjonah, ma jfissirx b'daqshekk li jkun qabel ma' dik il-qagħda u warrab kull ilment li jista' għandu dwar iċ-ċaħda jew l-indħil fit-tgawdija ta' ħwejġu minħabba f'ligi bħal dik jew illi rrinunzja għall-jedd li jitlob rimedju (ara *Robert Galea vs Avukat Ģenerali et, 07/02/2017*). ”

*Tal-istess īsieb kienet din il-Qorti diversament presjeduta fil-każ čitat ta' Emanuel Bezzina et vs Avukat Generali et:*

“...jibqa' fatt illi jekk dak iż-żmien is-sid ried jieħu xi gwadann mill-proprietà tiegħu kien ta' bilfors kostrett jottempra ruħu mal-liġi vigħenti fiż-żmien għar-rigward il-kera. Żgur illi fl-1993 ma setax ikun prevedibbli bdil fis-suq jew fil-liġi. Din il-Qorti tgħid illi kienu x'kienu c-ċirkostanzi tal-każ meta s-sidien krew il-post u għad li kienu jafu l-kirja kienet sejra tispicċċa regolata bil-Kap 69 b'daqshekk ma jfissirx illi bl-applikazzjoni ta' dik il-liġi fir-realtajiet tas-soċjetà Maltija il-qagħda tagħhom bhala sidien kienet ben tutelata. Fil-każ tar-rikorrenti, l-aċċettazzjoni da parti tagħhom tal-fatt tal-kirja m'għandhiex tiftiehem jew testendi sabiex tfisser illi ma kienx hemm vjolazzjoni tal-Art 1 Prot 1 tal-Konvenzjoni. L-istat ta' nuqqas ta' għażla kienet reallà fil-pajjiż li baqa' jippersisti anke sa zminijiet ricenti. L-isvolta ġiet mis-sentenzi tal-Qorti Kostituzzjoni u tal-ECtHR fejn kien dikjarat illi l-applikazzjoni tal-liġijiet specjalji tal-kera jiksru l-jeddijiet fondamentali tas-sidien.

....

*Jirriżulta għalhekk illi l-kirja tal-fond de quo kienet imġedda ope legis b'mod u manjiera illi s-sid kien kostrett a suo malgrado li joqgħod għal dak ir-regim ta' dritt certament sfavorevoli għalih. Anke li kieku ntalab awment fil-kera, il-liġi ma kinitx tipprovdi għal kondizzjonijiet biex eventwali awment ikun tassew reali u ġust. Għalhekk ir-rikorrent u l-awturi tagħhom ma kellhomx rimedji effettivi.”*

Għaldaqstant, fid-dawl tal-principji suesposti, l-Qorti tqis li anke ai termini tal-Kap 69, il-predeċċsuri tar-rikorrenti ma jistgħux jitqiesu li għamlu l-“għażla” li jidħlu fil-kuntratt ta’ kera b'mod ħieles. Dan ikompli jiġi enfasiżżat mill-fatt li, kif irriżulta digħha mill-provi, f'dik l-epoka proprietajiet oħra tal-ġenituri tar-rikorrenti fl-istess blokka kienet gew rekwiżizzjonati mill-Istat u għalhekk huma

ddecidew li almenu jikru l-fond odjern biex almenu jagħżlu huma lil min idaħħlu fil-fond bil-kirja.

7. Għall-kompletezza l-Qorti tqis li għandha wkoll tagħmel referenza estensiva għal kaž deċiż mill-Qorti Ewropea għad-Drittijiet tal-Bniedem (“QEDB”) fl-ismjiet **Zammit and Attard Cassar v Malta fit-30 ta’ Lulju 2015**. Dan ukoll jirrigwarda kirja ta` fond kummerċjali li kienet qed tiġi mgedda b`mod awtomatiku skont il-Kap 69 u nstab ksur tal-ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni nonostante l-emendi tal-2009. Il-QEDB qalet hekk -

*1. The Court reiterates that in order for an interference to be compatible with Article 1 of Protocol No. 1 it must be lawful, be in the general interest and be proportionate, that is, it must strike a “fair balance” between the demands of the general interest of the community and the requirements of the protection of the individual’s fundamental rights (see, among many other authorities, Beyeler v. Italy [GC], no. 33202/96, § 107, ECHR 2000-I, and J.A. Pye (Oxford) Ltd and J.A. Pye (Oxford) Land Ltd v. the United Kingdom [GC], no. 44302/02, § 75, ECHR 2007-III). The Court will examine these requirements in turn.*

**(a) Whether there was interference**

*2. In previous cases concerning restrictions on lease agreements, the Court considered that there had been interference (as a result of the domestic courts’ refusals of the applicants’ demands) despite the applicants’ knowledge of the applicable restrictions at the time when they entered into the lease agreement, a matter which however carried weight in the assessment of the proportionality of the measure (see Almeida Ferreira and Melo Ferreira v. Portugal, no. 41696/07, §§ 27 and 34, 21 December 2010).*

3. More recently, in *R & L, s.r.o. and Others v. the Czech Republic* (nos. 37926/05, 25784/09, 36002/09, 44410/09 and 65546/09, 3 July 2014) the Court specifically examined whether Article 1 of Protocol No. 1 protected applicants who had purchased property in the knowledge that rent restrictions imposed on the property might contravene the Convention. In that case, when the applicants had acquired their respective houses their rents had been set in accordance with the rent regulations applicable at the time and the applicants could not have increased the rents above the threshold set by the State. Nor were they free to terminate the rent agreements and conclude new ones with different – higher – levels of rent. The Court held that it could not be said that the applicants as landlords had implicitly waived their right to set the level of rents, as, for the Court, waiving a right necessarily presupposed that it would have been possible to exercise it. There was no waiver of a right in a situation where the person concerned had never had the option of exercising that right and thus could not waive it. It followed that the rent-control regulations had constituted an interference with the landlords' right to use their property (*ibid.* § 106).

4. In the present case the Court observes that the applicants' predecessor in title knowingly entered into the rent agreement in 1971. It is the Court's considered opinion that, at the time, the applicants' predecessor in title could not reasonably have had a clear idea of the extent of inflation in property prices in the decades to come. Moreover, the Court observes that when the applicants inherited the property in question they had been unable to do anything more than attempt to use the available remedies, which were to no avail in their circumstances. The decisions of the domestic courts regarding their request thus constitute interference in their respect. Furthermore, as in *R & L, s.r.o. and Others* (cited above), the applicants in the present case, who inherited a property that was already subject to a lease, did not have the possibility to set the rent

*themselves (or to freely terminate the agreement). It follows that they could not be said to have waived any right in that respect.*

*5. Accordingly, the Court considers that the rent-control regulations and their application in the present case constituted an interference with the applicants' right (as landlords) to use their property.*

*6. The Court has previously held that rent-control schemes and restrictions on an applicant's right to terminate a tenant's lease constitute control of the use of property within the meaning of the second paragraph of Article 1 of Protocol No. 1. It follows that the case should be examined under the second paragraph of Article 1 of Protocol No. 1 (see *Hutten-Czapska v. Poland [GC], no. 35014/97, §§ 160-161, ECHR 2006-VIII*, *Bittó and Others v. Slovakia, no.30255/09, § 101, 28 January 2014*; and *R & L, s.r.o. and Others, cited above, § 108*).*

***(b) Whether the Maltese authorities observed the principle of lawfulness and pursued a “legitimate aim in the general interest”***

*7. The first requirement of Article 1 of Protocol No. 1 is that any interference by a public authority with the peaceful enjoyment of possessions be lawful. In particular, the second paragraph of Article 1, while recognising that States have the right to control the use of property, subjects their right to the condition that it be exercised by enforcing “laws”. Moreover, the principle of lawfulness presupposes that the applicable provisions of domestic law are sufficiently accessible, precise and foreseeable in their application (see, mutatis mutandis, *Broniowski v. Poland [GC], no. 31443/96, § 147, ECHR 2004-V*, and *Amato Gauci, cited above, § 53*).*

*8. Furthermore, a measure aimed at controlling the use of property can only be justified if it is shown, inter alia, to be “in accordance with the general*

*interest". Because of their direct knowledge of their society and its needs, the national authorities are in principle better placed than the international judge to appreciate what is in the "general" or "public" interest. The notion of "public" or "general" interest is necessarily extensive. Finding it natural that the margin of appreciation available to the legislature in implementing social and economic policies should be a wide one, the Court has on many occasions declared that it will respect the legislature's judgment as to what is in the "public" or "general" interest unless that judgment is manifestly without reasonable foundation (see, mutatis mutandis, *Hutten-Czapska*, cited above, §§ 165-66, and *Fleri Soler and Camilleri v. Malta*, no. 35349/05, § 65, ECHR 2006-X).*

9. *The Court finds that the restriction was imposed by the Reletting of Urban Property (Regulation) Ordinance and was "lawful" within the meaning of Article 1 of Protocol No. 1. This was not disputed by the parties.*

10. *As to the legitimate aim pursued, the Government submitted that the measure, as applied to commercial premises, aimed to protect the stability of businesses and the public services such businesses provided. The measure was also aimed at protecting the employment of those persons who depended on the activity of those businesses and safeguarded against property owners taking advantage of the economic activity of a tenant. The Court observes that the Commission has previously accepted that rent regulation to preserve the economic viability of commercial enterprises in the interest of both those enterprises and the consumer, was in the general interest (see *G v. Austria* no. 12484/86, Com. Dec., 7 June 1990). Similarly, the Court can accept that, in principle, the overall measure, which also applied to commercial premises, may be considered as being in the general interest.*

**(c) Whether the Maltese authorities struck a fair balance**

*11. In each case involving an alleged violation of Article 1 of Protocol No. 1, the Court must ascertain whether by reason of the State’s interference, the person concerned had to bear a disproportionate and excessive burden (see *James and Others*, cited above, § 50, and *Amato Gauci*, cited above, § 57).*

*12. In assessing compliance with Article 1 of Protocol No. 1, the Court must make an overall examination of the various interests in issue, bearing in mind that the Convention is intended to safeguard rights that are “practical and effective”. It must look behind appearances and investigate the realities of the situation complained of. That assessment may involve not only the conditions of the rent received by individual landlords and the extent of the State’s interference with freedom of contract and contractual relations in the lease market, but also the existence of procedural and other safeguards ensuring that the operation of the system and its impact on a landlord’s property rights are neither arbitrary nor unforeseeable. Uncertainty – be it legislative, administrative or arising from practices applied by the authorities – is a factor to be taken into account in assessing the State’s conduct (see *Immobiliare Saffi v. Italy*, [GC], no. 22774/93, § 54, ECHR 1999-V, and *Broniowski*, cited above, § 151).*

*13. The Court notes, in the first place, that the Government’s final argument (submitted at an advanced stage in the proceedings, see paragraph 46 above) is misconceived in so far as the property they were referring to was not the property at issue in the present case. From the documents and submissions provided to the Court it transpires that the property is in use and thus the applicants were not entitled, on the grounds established by law (Article 12 of Ordinance, paragraph 26 above), to evict the tenant.*

14. The Court observes that in the present case the lease was subject to renewal by operation of law and the applicants had no possibility to evict the tenant on the basis of any of the limited grounds provided for by law. Indeed, any such request before the RRB, in the circumstances obtaining in their case, would have been unsuccessful, despite the fact that the tenant was a commercial enterprise that possessed other property (a matter which has not been disputed), as the latter fact was not a relevant consideration for the application of the law. Furthermore, the applicants were unable to fix the rent – or rather to increase the rent previously established by their predecessor in title. The Court notes that, generally, increases in rent could be done through the RRB. They were, however, subject to capping, in that any increase could not go beyond 40% of the fair rent at which the premises were or could have been leased before August 1914. Indeed, in the applicants' case no increase was possible at all, because the rent originally fixed in 1971 was already beyond the capping threshold.

15. Whereas the RRB could have constituted a relevant procedural safeguard by overseeing the operation of the system, in the present case it was devoid of any useful effect, given the limitations imposed by the law (see, *mutatis mutandis*, see *Amato Gauci*, cited above, § 62 and *Anthony Aquilina v. Malta*, no. 3851/12, § 66, 11 December 2014). Consequently, the application of the law itself lacked adequate procedural safeguards aimed at achieving a balance between the interests of the tenants and those of the owners (*ibid* and, *mutatis mutandis*, *Statileo v. Croatia*, no. 12027/10, § 128, 10 July 2014).

16. The Court further notes that for the first decade of the rental contract, during which – according to the applicants – the market value of the property was EUR 7,000, the rent payable to the applicants was EUR 862 a year. Subsequently, for the year 2010 the rent amounted to EUR 990, for 2011 EUR

*1,138, for 2012 EUR 1,309 and for 2013 EUR 1,505. For the years 2014 onwards it would increase by 5% a year. The Court reiterates that State control over levels of rent falls into a sphere that is subject to a wide margin of appreciation by the State, and its application may often cause significant reductions in the amount of rent chargeable. Nevertheless, this may not lead to results which are manifestly unreasonable, such as amounts of rent allowing only a minimal profit (see Amato Gauci, cited above, § 62). While the applicants do not have an absolute right to obtain rent at market value, the Court observes that, despite the 2009 amendments, the amount of rent is significantly lower than the market value of the premises as submitted by the applicants, which was not effectively contested by the Government. However, the applicants have not argued that they were unable to make any profit. Even so, this element must be balanced against the interests at play in the present case.*

*17. While the Court has accepted above that the overall measure was, in principle, in the general interest, the fact that there also exists an underlying private interest of a commercial nature cannot be disregarded. The Government have not argued that in the present case the viability of the tenant's commercial enterprise was in any way dependent on the favourable conditions of the lease on the premises used for storage – a matter which was irrelevant in the application of the law to the premises. In such circumstances, both States and the Court in its supervisory role must be vigilant to ensure that measures such as the one at issue, applied automatically, do not give rise to an imbalance that imposes an excessive burden on landlords while allowing tenants of commercial property to make inflated profits. It is also in such contexts that effective procedural safeguards become indispensable.*

*18. Lastly, the Court notes that unlike in other rent-control cases where the applicants were in a position of uncertainty as to when and if they would recover*

*their property (see, *inter alia*, Amato Gauci, cited above, § 61, and Saliba and Others v. Malta, no. 20287/10, § 67, 22 November 2011), in the present case, under the laws currently in force and in the absence of any further legislative interventions, the applicants' property will be free and unencumbered as of 2028. It follows that the effects of such rent regulation are circumscribed in time. However, the Court cannot ignore the fact that by that time, the restriction on the applicants' rights would have been in force for nearly three decades, and to date has been in force for over a decade.*

*19. Having assessed all the elements above, and notwithstanding the margin of appreciation allowed to a State in choosing the form and deciding on the extent of control over the use of property in such cases, the Court finds that, having regard to the relatively low rental value of the premises and the lack of procedural safeguards in the application of the law, a disproportionate and excessive burden was imposed on the applicants, who have had to bear a significant part of the social and financial costs of supporting a commercial enterprise. It follows that the Maltese State failed to strike the requisite fair balance between the general interests of the community and the protection of the applicants' right to the enjoyment of their property.*

*20. There has accordingly been a violation of Article 1 of Protocol No. 1 to the Convention."*

A skans ta' ripetizzjoni inutili l-Qorti tabbraċċja dawn il-prinċipji ġurisprudenzjali u tagħmilhom tagħha.

**Għall-motivi kollha suesposti l-Qorti tasal għall-konklużjoni li l-mekkaniżmu legislattiv in eżami ma pprovdix għal salvagwardji adegwati**

**favur ir-rikorrenti, b'dana li allura matul is-snin huma kienu kostretti li jgorru fuqhom piż sproporzjonat u ngust li jiġgustifika l-pretensjoni tagħhom ta' ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjeta' kif protetti bl-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni.**

**Għalhekk ser tintlaqa' l-ewwel talba tar-rikorrenti limitatament kif appena deċiż u l-Qorti tqis li bl-applikazzjoni tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009 u ligħejiet oħra viġenti huma sofrew ksur tad-dritt fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjeta' kif protetti bl-ewwel artikolu tal-ewwel protokol tal-Konvenzjoni.**

**Huwa l-Avukat tal-Istat li għandu jitqies responsabbi għal tali vjolazzjoni.**

Jifdal li jiġi stabbilit iż-żmien minn meta dan il-ksur għandu jitqies li seħħ.

**L-artikolu 7 tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta jipprovdi hekk -**

*“Ebda ksur tal-Artikoli 2 sa 18 (inkluži) tal-Konvenzjoni jew tal-Artikoli 1 sa 3 (inkluži) tal-Ewwel Protokoll li jsir qabel it-30 ta' April 1987 jew tal-Artikoli 1 sa 4 (inkluži) tar-Raba' Protokoll, l-Artikoli 1 u 2 tas-Sitt Protokoll jew tal-Artikoli 1 sa 5 (inkluži) tas-Seba' Protokoll li jsir qabel l-1 ta' April 2002, magħandu jagħti lok għal xi azzjoni taħt l-artikolu 4.”*

B'hekk, fid-dawl ta' din id-dispożizzjoni tal-liġi ma jistax jiġi invokat ksur tal-Konvenzjoni għal perjodi anteċedenti għat-30 ta' April 1987.

Jigi rilevat ukoll li fil-każ odjern, kif diga' ingħad, ir-rikorrenti saru sidien tal-fond b'riżultat tal-eredita' tal-ġenituri tagħhom wara li missierhom miet fid-29 ta' Marzu 2003 u ommhom mietet fit-13 ta' Lulju 2011.

Il-Qorti hija konsapevoli tal-fatt li m'hemmx ġurisprudenza uniformi dwar jekk werrieta bħar-rikorrenti jistgħux jilmentaw għall-perjodi qabel ma saru sidien tal-proprjeta' mertu tal-kawża.

Hemm kažijiet li fihom il-Qorti qieset li l-leżjoni sseħħ u r-risarciment huwa dovut biss mid-data li fiha r-rikorrent ikun wiret il-proprjeta'<sup>9</sup> u kažijiet oħrajn fejn il-Qrati qiesu li r-rikorrent jidħol fiż-żarbun tal-predeċessuri tiegħu u kwalunkwe leżjoni ta' drittijiet fundamentali u riżarciment għandhom ikopru l-perjodu anteċedenti u ċioe' minn żmien l-antekawża tar-rikorrenti<sup>10</sup>.

Din il-Qorti sejra ssegwi l-insenjament tal-Qorti Kostituzzjonal fil-proċeduri fl-ismijiet **Carmel sive Charles Sammut et vs Maria Stella Dimech et deċiż fis-26 ta' Mejju 2021** fejn ingħad hekk -

*"Il-fatt li l-proprjeta` għaddiet għand l-aħwa Sammut wara l-mewt ta' missierhom fit-22 ta' Ottubru 2008 ma jfissirx li għandhom jedd għall-kumpens minn dakħinhar biss. Huma werrieta ta' missierhom u bħala tali għandhom jedd ukoll li jippretendu kumpens għall-perjodu meta missierhom kien is-sid."*

<sup>9</sup> **Camenzuli George et v Avukat tal-Istat et – 15.07.2021RM, Farrugia Paul v Avukat tal-Istat et – 30.06.2021RM, Dottor Mifsud Mario v Avukat tal-Istat et – 22.09.2021LM, Pintley Maria v Avukat tal-Istat et – 16.06.2021LM**

<sup>10</sup> **Laspina Joseph et v Avukat tal-Istat et – 16.09.2020TA, Dr Debono Edward noe v Avukat Ġenerali et – 30.01.2020JRM, Attard George Olaf v Avukat Ġenerali et – 21.11.2019FD**

Dan ir-raġunament reġa' ġie konfermat fis-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonal fl-ismijiet **Av. Dr Mallia et vs Avukat tal-Istat et deċiż fl-4 ta' Mejju 2022** fejn ingħad hekk –

*“Jirriżulta li l-atturi akkwistaw il-proprijeta` in kwistjoni bħala eredi universali ta' missierhom u għaldaqstant huma daħlu fīż-żarbun legali ta' missierhom u komplew il-personalita` ġuridika tiegħu kemm f'dak li jirrigwarda l-obbligazzjonijiet tiegħu u kif ukoll id-drittijiet tiegħu. Huwa minnu li skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea, leżjonijiet ta' drittijiet fondamentali li huma ta' natura intrinsikament personali ghall-mejjet ma jistgħux jifformaw il-baži ta' lment ta' ksur mill-eredi tiegħu, sakemm l-allegazzjoni ma tkunx titratta l-Artikolu 2 tal-Konvenzjoni, jew sakemm ma jkunx jirriżulta illi l-istess persuni huma vittmi indiretti tal-leżjoni allegata. Pero`, kif rikonoxxut fil-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea stess, il-kuncett ta' “vittma” fil-ġurisprudenza ta' dik il-Qorti huwa wieħed awtonomu u indipendent mill-kuncetti domestiċi li jirrigwardaw l-interess ġuridiku quddiem il-qrati domestiċi. Inoltre, skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea, il-Qorti tirrikonoxxi lill-eredi bħala vittmi meta jkollhom interess legittimu li jressqu l-azzjoni a baži tal-fatt li l-leżjoni allegata jkollha effett fuq id-drittijiet patrimoniali ta' dawk l-eredi. Il-Qorti tosserva illi l-leżjoni konstatata mill-Ewwel Qorti naqqset il-patrimonju ta' missier l-atturi, patrimonju li huwa issa proprijeta` tal-atturi u li huwa anqas milli seta' jkun b'effett dirett tal-leżjoni in kwistjoni. Għalhekk il-Qorti hija tal-fehma li fiċ-ċirkostanzi ta' dan il-każ huwa legalment possibbli għall-atturi, qua eredi universali ta' missierhom, illi jressqu lment ibbażat fuq l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea li jinkludi wkoll dak il-perjodu ta' żmien fejn is-sid tal-proprijeta` kien missierhom.”*

Għalhekk għall-fini tal-kawża odjerna, l-lanjanzi tar-rikorrenti ser jitqiesu li jkopru anke perjodi li fihom il-proprijeta` in kwistjoni kienet għadha tappartjeni

lill-antekawża tagħhom stante li huwa meqjus li l-istess rikorrenti daħlu fiż-żarbun tal-ġenituri tagħhom bħala eredi universali.

**Kwindi dan il-ksur ta' drittijiet fundamentali ser ikun meqjus li beda mill-1987 u čioe' minn meta l-Konvenzjoni saret parti integrali fil-liġi Maltija permezz tal-Kap 319.**

**Il-ksur tad-drittijiet fundamentali ser jitqies li seħħ sas-sena 2021.**

**Raġġunti dawn il-konklużjonijiet il-Qorti sejra tiċħad l-eċċeazzjonijiet enumerati minn disgha sa tlettax tal-Avukat tal-Istat.**

**Fir-rigward tal-eċċeazzjonijiet ta' Patrick Scicluna, u partikolarment fid-dawl tal-fatt li fil-mori tal-kawża huwa rritorna ċ-ċwievet tal-fond lis-sidien rikorrenti, l-Qorti ser tiproċedi billi tilqa' l-eċċeazzjonijiet enumerati tnejn u ħmistax u ser tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tal-eċċeazzjonijiet tiegħu.**

#### **D. RIMEDJU**

Permezz tal-bqija tat-talbiet ir-rikorrenti qegħdin jitkolbu rimedju adegwat u effettiv li jagħmel tajjeb għal vjolazzjoni ta' drittijiet fundamentali, inkluż iżda mhux limitat għal kumpens pekunarju u non-pekunarju.

Il-Qorti tqis li in vista tas-sejbien ta' ksur ta' drittijiet fundamentali tar-rikorrenti huma għandhom jingħataw rimedju adegwat li jagħmel tajjeb għal tali ksur pero' fiċ-ċirkostanzi dan ir-rimedju ser ikun biss dak ta' kumpens pekunarju u non-pekunarju.

Qabel xejn il-Qorti ser tindirizza **l-eċċeazzjoni numru sittax tal-Avukat tal-Istat** permezz ta' liema jargumenta li fit-tielet, ir-raba' u l-ħames talba r-rikorrenti ma jistgħux jitkolu kumpens u danni ai termini tal-artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea. Dan għaliex fil-fehma tiegħu tali artikolu jgħodd biss għall-organi għidizzjarji tal-Kunsill tal-Ewropa u mhux għall-Qrati Maltin. Tali artikolu ma jiffurmax parti mill-ligi Maltija.

Inghad hekk dwar eċċeazzjoni simili li ġiet sollevata fil-każ **Marcus Scicluna Marshall et vs l-Avukat tal-Istat et deċiż fl-4 ta' Novembru 2022 -**

***"E. L-Applikazzjoni tal-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni għall-każ odjern***

*64.Fil-paragrafu enumerat wieħed u tletin (31) tar-risposta tiegħu, l-Avukat tal-Istat jeċċepixxi illi l-Artikolu 41 tal-Kovenzjoni Ewropea ma jsibx applikazzjoni għal dawn il-proċeduri. Din il-Qorti tinnota illi r-rikorrenti ma jagħmlu l-ebda referenza għal dan il-provvediment partikolari, iżda jitkolu biss rimedji għal-leżjoni tad-drittijiet fondamentali tagħhom f'danni pekunjarji u nonpekunjarji, u dikjarazzjoni illi huma entitolati jirriprendu pussess tal-fond in kwestjoni;*

*65.Referenza ssir għas-sentenza mogħtija minn din il-Qorti kif diversement presieduta fl-ismijiet Robert Galea vs Avukat Ĝenerali et, fejn, fir-rigward t'eċċeazzjoni sollevata mill-Avukat Ĝenerali (illum Avukat tal-Istat) dwar talbiet rikorrenti illi saru fit-termini tal-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni, ġie ritenut:*

*Illi l-Qorti tibda biex tgħid li l-kumpens mistħoqq lill-persuna wara li jkun instab li din ġarrbet ksur ta' xi jedd fundamentali tagħha ma huwiex l-istess bħal-likwidazzjoni u ħlas ta' danni mgħarrba. Minbarra dan, ir-rikorrent ma jistax*

*jistrieħ fuq l-għoti ta' kumpens taħt l-artikolu minnu msemmi tal-Konvenzjoni. Fl-ewwel lok, il-Konvenzjoni tagħmel mil-ligijiet ta' Malta safejn id-dispożizzjonijiet tagħha kienu inkorporati fil-Kapitolu 319 tal-Ligijiet ta' Malta. L-imsemmi artikolu ma kienx hekk inkorporat. Fit-tieni lok, huwa maqbul li ddispożizzjonijiet ta' dak l-artikolu jgħoddu għall-Qorti ta' Strasbourg u mhux għall-qrati domestici tal-Pajjiżi Membri tal-Kunsill tal-Ewropa [Ara Kost. 30.9.2016 fil-kawża fl-ismijiet Maria Stella Azzopardi Vella et vs Avukat Ĝenerali et];*

*66. Għaldaqstant jirriżulta illi l-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea ma jsibx applikazzjoni għall-każ odjern. Madanakollu, iżda, dan ma jfissirx illi r-rikorrenti m'għandhom l-ebda dritt għal kumpens fit-termini tal-ligi domestika. Tkompli din il-Qorti kif diversement presjeduta fis-sentenza appena čitata:*

*Illi b'daqshekk ma jfissirx li t-talbiet tar-rikorrent dwar l-għoti ta' rimedju mhumiex sejrin jintlaqgħu. Jekk ma jistgħux jintlaqgħu talbiet għal-likwidazzjoni ta' kumpens u danni bis-saħħa tal-imsemmi artikolu 41 tal-Konvenzjoni, jista' u sejjer jingħata rimedju taħt il-kriterji tal-għoti ta' rimedju bħal dan minn din il-Qorti fis-setgħat u kompetenza attwali tagħha [Kost 17.12.2010 fil-kawża fl-ismijiet Philip Grech pro et noe vs Direttur tal-Akkomodazzjoni Soċjali et]. [...]*

*67. Fid-dawl tal-premess, minkejja illi din il-Qorti tqis illi l-Avukat tal-Istat għandu raġun in kwantu jeċċepixxi illi l-Artikolu 41 tal-Konvenzjoni Ewropea ma jsibx applikazzjoni għall-każ odjern, dan ma jfissirx illi r-rikorrenti ma jistgħux xorta waħda jingħataw kumpens pekunjarju u non-pekunjarju għal-leżjoni tad-drittijiet fondamentali tagħhom, u dan bħala r-rimedju illi din il-Qorti tqis xieraq għall-istess.”*

Għal skans ta' dilungar inutli, l-Qorti tiddikjara li tikkondividi pjenament ma' dawn il-kunsiderazzjonijiet u kwindi **l-eċċeazzjoni numru sittax tal-Avukat tal-Istat ser tiġi miċħuda.**

Sorvolata din l-eċċeazzjoni, l-Qorti sejra tkompli bil-kunsiderazzjonijiet tagħha dwar il-kumpens li għandu jingħata lir-rikorrenti.

Il-Qorti tibda billi tirreferi għall-prinċipji ġurisprudenzjali in materja kif elenkti fil-każ **Peter Bonnici pro et noe vs Emanuel sive Noel Pace et deciż fil-31 ta' Mejju 2022 –**

*“F’dan ir-rigward il-Qorti tagħmel referenza għas-sentenza tal-Qorti Ewropea fl-ismijiet **Marshall and Others vs Malta** deciża fil-11 ta’ Frar 2020 fejn propriju ġie dikjarat illi fejn jirrigwarda kirjiet kummerċjali protetti bil-Kap 69 huwa prattikament inezistenti l-iskop legittimu fl-interess pubbliku:*

*“It has also considered the legitimate purpose of the restriction suffered, bearing in mind that legitimate objectives in the “public interest”, such as those pursued in measures of economic reform or measures designed to achieve greater social justice, may call for less than reimbursement of the full market value(see, inter alia, *Ghigo v. Malta* (just satisfaction), no. 31122/05, § 18 and 20, 17 July 2008). In the present case however, the Court keeps in mind that the property was not used for securing the social welfare of tenants or preventing homelessness (compare, *Fleri Soler and Camilleri v. Malta* (just satisfaction), no. 35349/05, § 18, 17 July 2008). Thus, the situation in the present case might be said to involve a degree of public interest which is significantly less marked than in other cases and which does not justify such a substantial reduction compared with the free market rental value (see, *Zammit and Attard*, cited above, § 75)....*

Dwar l-interess pubbliku jew ġeneralisti f'ligi li l-ghan tagħha huwa li tipproteġi kirjiet kummerċjali intqal hekk:

“..... l-protezzjoni ta’ kirjiet kummerċjali hija fl-interess kemm tal-intrapriżi kummerċjali u kemm tal-konsumaturi u hija ntiża sabiex tgħin u tissalvagwardja l-ekonomija tal-pajjiż. L-ewwel Qorti kkonsidrat ġustament ukoll illi l-legħittimita` ta’ din il-miżura bdiet tonqos mal-medda tas-snin, fid-dawl tal-iżvilupp ekonomiku u soċjali tal-pajjiż u illi l-fatt li dawn il-miżuri m’humiex intiżi għall-protezzjoni ta’ akkomodazzjoni soċjali huwa fattur relevanti għal-likwidazzjoni tal-kumpens dovut.”

Fir-rigward tal-likwidazzjoni tad-danni pekunjarji dwar fondi kummerċjali f’kawži ta’ indoli kosituzzjonali ġie dikjarat fl-istess sentenza illi:

22. Il-Qorti tagħraf illi f’dan il-każ il-miżura in kwistjoni ma kinitx intiża għall-protezzjoni ta’ akkomodazzjoni soċjali u s-salvagwardja ta’ nies vulnerabbi minn homelessness. Il-Qorti tagħraf ukoll illi kif sewwa osservat l-ewwel Qorti, l-interess ġeneralisti li kien jiġgustifika l-protezzjoni tal-kirjiet kummerċjali naqas maż-żmien. Għaldaqstant, in vista ta’ dan kollu l-Qorti tqis illi r-rata ta’ tnaqqis minħabba l-ghan legħittimu tal-ligi f’dan il-każ għandha tkun ta’ cirka 20% u mhux 30% kif stabbilit fis-sentenza appena citata....”

B’żieda ma’ dan, kif qalet il-Qorti Kostituzzjonali fil-każ **Av. Dr Anna Mallia et vs Avukat tal-Istat et deċiż fl-4 ta’ Mejju 2022** għandu jkun hemm –

“tnaqqis ieħor ta’ 20% fuq is-somma riżultanti sabiex jittieħed kont tal-inċertezza illi l-atturi kien jirnexxilhom jżommu l-proprietà `mikrija tul iż-żmien relevanti kollha għall-prezzijiet indikati mill-perit tekniku. Mis-somma riżultanti għandha mbagħad titnaqqas il-kera percepita mill-atturi, jew il-kera li kienet percepibbi skont il-ligi.”

Skont ir-rapport tal-Perit tekniku tal-Qorti Nicholas Mallia, it-total tal-kera li l-proprijeta' in kwistjoni setgħet tattira skont is-suq ħieles mill-1987 sal-2021 kull ġames snin huwa dan -

Sena 1987 - €1,053.75

Mill-1988 sal-1992 - €1,387.27 x 5 = €6,936.35

Mill-1993 sal-1997 - €1,570.56 x 5 = €7,852.80

Mill-1998 sal-2002 - €1,710.99 x 5 = €8,554.95

Mill-2003 sal-2007 - €1,960.12 x 5 = €9,800.60

Mill-2008 sal-2012 - €2,177.75 x 5 = €10,888.75

Mill-2013 sal-2017 - €2,514.48 x 5 = €12,572.40

Mill-2018 sal-2020 - €3,525.47 x 3 = €10,576.41

Sena 2021 - €2,853.96

**TOTAL: €71,089.97**

Issa skont l-insenjament tal-ġurisprudenza suespost, minn din is-somma ser isir tnaqqis ta' 20% li tagħmel tajjeb għall-għan leġittimu tal-ligi mpunjata u ċioe tnaqqis ta' €14,217.99. Mela s-somma issa hija ta' €56,871.98. Minn din is-somma ser jerga jitnaqqas 20% sabiex jittieħed kont tal-inċerċezza illi r-rikorrenti kien jirnexxilhom jżommu l-proprijeta' mikrija tul iż-żmien relevanti kollha bil-prezzijiet indikati mill-perit tekniku. 20% ta' €56,871.98 hija €11,374.39. Għalhekk iċ-ċifra tiġi €45,497.59.

Din il-Qorti tqis ukoll li għandu jitnaqqas persentagg ulterjuri ta' 10% (€4,549.75) li jkopri l-maintenance/tiswijiet li inevitabilment huwa meqjus li saru

fil-fond mill-inkwilin matul is-snин bejn 1-1987 u 1-2021, kif wara kollox гie konfermat fix-xhieda tal-inkwilin Patrick Scicluna. Anke l-perit tekniku Nicholas Mallia kkonstata fir-relazzjoni tieghu li “*l-proprietà’ nstabet f’kundizzjoni tajba*<sup>11</sup>”. Għalhekk is-somma issa hija ta’ €40,947.84. A skans ta’ kull ekwivoku, l-Qorti hija konsapevoli tal-fatt li l-kawża odjerna hija waħda li qed tfittex rimedji għal ksur ta' drittijiet fundamentali u mhux kawża ordinarja għal danni ċivili. Inoltre, huwa fatt ukoll li, fi tmiem il-kirja, l-inkwilin għandu d-dritt li, fil-parametri li tikkonċedi l-ligi ordinarja, jitlob mingħand is-sid ħlas għall-benefikati li jkun għamel fil-fond mikri. Madankollu, l-Qorti ma tistax tinjora l-fatt li f’każiġiet bħal dawk odjerni, il-komputazzjoni tal-kumpens pekunarju tieħu bħala baži t-total tal-valur tal-kera annwali tal-fond in kwistjoni fis-suq miftuħ. Dan il-valur inevitabilment ikun гie kalkulat fuq il-potenzjal ħolistik tal-fond fis-suq ħieles, inkluži għalhekk il-manutenzjoni li tkun saret fil-fond mill-inkwilini matul is-snin. Hija għaldaqstant il-fehma ta’ din il-Qorti li, għal fini ta' kumpens pekunarju fkawża kostituzzjonali, s-sid m'għandux jingħata vantagg marbut mal-valur aġġunt fuq il-proprietà’ li jkun гie gwadjanjat a skapitu ta' terzi li jkunu ħallsu għall-ispejjeż tal-manutenzjoni msemmija. Huwa għalhekk li l-Qorti waslet għall-konkluzjoni li jitnaqqas 10% mill-ammont ta' danni pekunarji pagabbli lir-rikorrenti.

Minn din is-somma ta’ €40,947.84 għandha titnaqqas dik li r-rikorrenti rċeview bħala ħlas ta’ kera matul is-snin imsemmija. Mill-irċevuti tal-kera mressqa fl-atti jirriżulta li saru s-segwenti ħlasijiet annwali ta’ kera<sup>12</sup> –

1987 sa 1997 - €163.06 fis-sena x 11 = €1,793.66

1998 sa 2012 - €232.94 fis-sena x 15 = €3,494.10

Sena 2013 – €638.80

---

<sup>11</sup> Fol 108

<sup>12</sup> Fol 138 et seq

Sena 2014 – €427.78

Sena 2015 – €449.16

Sena 2016 - €471.61

Sena 2017 – €495.19

Sena 2018 - €519.95

Sena 2019 - €545.95

Sena 2020 - €573.25

Sena 2021 - €601.92

**TOTAL: €10,011.37**

**Meta jsir it-tnaqqis tal-ammont ta' kera meqjusa mhalla mill-inkwilin Patrick Scicluna ghall-perjodu mis-sena 1987 sas-sena 2021, jirriżulta li s-somma li għandhom jithallsu r-rikorrenti bhala danni pekunarji hija ta' €30,936.47.**

**Il-Qorti tqis ukoll li għandha tillikwida wkoll is-somma ta' €10,000 bhala kumpens non-pekunarju għall-istess perjodu.**

**TOTAL ta' kumpens pekunarju u non-pekunarju huwa ta' €40,936.47.**

Dan il-kumpens għandu jagħmel tajjeb għalih l-Avukat tal-Istat.

Raġġunti dawn il-konklużjonijiet il-Qorti sejra tiċħad il-bqija tal-eċċeżzjonijiet tal-intimat Avukat tal-Istat.

**Għal dawn il-motivi l-Qorti taqta' u tiddeċiedi l-kawża billi –**

- 1. Tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tal-eċċeazzjonijiet enumerati tnejn, tlieta, tmienja u sbatax tal-Avukat tal-Istat, tilqa' l-eċċeazzjonijiet enumerati wieħed, sebgha, erbatax u ħmistax filwaqt li tiċħad il-bqija tal-eċċeazzjonijiet tiegħu;**
- 2. Tilqa' l-eċċeazzjonijiet enumerati wieħed, tnejn, tnax u ħmistax tal-intimat Patrick Scicluna filwaqt li tastjeni milli tieħu konjizzjoni ulterjuri tal-bqija tal-eċċeazzjonijiet tiegħu;**
- 3. Tilqa' limitatament l-ewwel talba tar-rikorrenti, billi tiddikjara illi l-kirja vigħenti tal-fond bin-numru 9, appartament numru 4 formanti parti l-blokk appartamenti magħrufa bl-isem St Joseph Flat, Misrah tal-Madonna Medjatriċi, Żabbar proprjeta' tal-istess rikorrenti mikrija lill-intimat Patrick Scicluna bis-sahħha tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif ukoll bis-sahħha tal-Att X tal-2009 tilledi d-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif protetti bl-ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea;**
- 4. Tilqa' limitatament it-tieni talba u tordna li għandu jiġiakkordat kumpens xieraq lir-rikorrenti ghall-ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom kif fuq ingħad;**
- 5. Tilqa' t-tielet talba u tiddikjara li l-Avukat tal-Istat huwa responsabbli ghall-kumpens pekunarju u non-pekunarju ghall-ksur ta' drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif fuq ingħad;**
- 6. Tilqa' r-raba' u l-ħames talba billi tillikwida l-kumpens globali ta' erbgħin elf disa' mijja u sitta u tletin Ewro u sebgha u erbgħin čenteżmu (€40,936.47)**

**in kwantu għas-somma ta' tletin elf disa' mijha u sitta u tletin Ewro u sebgha u erbghin ċenteżmu (€30,936.47) u in kwantu għas-somma ta' għaxart elef (€10,000) bħala kumpens non-pekunarju għas-snin mill-1987 sal-2021;**

**6. Tiċħad is-sitt talba tar-rikorrenti;**

**7. Bl-ispejjeż ikunu a karigu tal-Avukat tal-Istat ghajr għal dawk naxxenti mill-preżentata tar-rikors ġuramentat minflok rikors sempliċi, jekk ikun il-każ, liema spejjeż addizzjonali jkollhom jagħmlu tajjeb għalihom ir-rikorrenti solidalment bejniethom.**

**Onor. Dr. Miriam Hayman LL.D.**

**Imħallef**

**Rita Falzon**

**Dep. Reg.**