



BORD LI JIRREGOLA L-KERA

MAĞISTRAT
DR. JOSEPH GATT LL.D.

Udjenza ta' nhar il-Ġimgħa, 14 ta' Lulju 2023

Rikors Nru: 624/22JG

Nru fuq il-Lista: 32

Josephine Mangion [K.I. Nru. 247054 (M)], Ludgarda Mangion, [K.I. Nru. 395631 (M)], Mark Mangion [K.I. Nru. 390260 (M)], Marie Teresa sive Marthy Spiteri [K.I. Nru. 390160 (M)], Doctor David Zammit Mangion, [K.I.Nru. 409367(M)], Doctor Louis Zammit Mangion [K.I. Nru 452757(M)], Sister Josette Zammit Mangion [K.I.Nru 504165 (M)], Mariella Vella [K.I. Nru 719158 (M)], Carmel Mangion [K.I. Nru 741255(M)], Emanuele sive Noel Mangion [K.I. Nru 374365(M)], Elizabeth Mangion, [K.I. Nru 344859 (M)], Anthony Mangion [K.I. Nru 052167 (M)], Giovanni sive Juanito Debattista, [K.I.Nru 67255 (M)], Dolores Debattista, [K.I.Nru 226556(M)], Tonio Debattista [K.I.Nru 561557 (M)], Roberto Debattista, [K.I. Nru 248159(M)], Sandro Debattista, [K.I.Nru 723461(M)] u Manolita Puglisi [K.I.Nru 8668(M)]

vs

Carmen Cassar [K.I. Nru. 450946 (M)] u L-Awtorità tad-Djar

Il-Bord;

Ra r-rikors promotur datat 19 ta' Lulju 2022¹, flimkien mad-dokumenti hemm annessi, fejn, testwalment, ġie premess u ntalab is-segwenti:

1. *L-esponenti huma sidien tal-fond 10, San Gaetan Street, Hamrun.*
2. *L-imsemmi fond orginarjament kien jappartjeni lis-Sinjura Maria Rosaria Pirotta, illum defunta, illi istitwiet bħala eredi universali tagħha lill-ahwa Josephine Mangion, Carmen Debattista, Mary Zammit Mangion, Mary Mangion, Anthony Mangion, u l-ulied tad-defunt Carmelo Mangion. Josephine Mangion eventwalment ġiet nieqsa u l-eredità tagħha ddevolva fuq Carmelina Debattista u Mary Zammit Mangion. L-imsemmija aħwa Carmelina Debattista, Mary Zammit Mangion, Mary Mangion, u Anthony Mangion ilkoll ġew nieqsa u l-eredità tagħhom iddevolviet kif spjegat fl-affidavit ta' Josephine Mangion anness u mmarkat Dok. A sabiex il-fond imsemmi għadda f'idejn l-esponenti.*
3. *Il-fond in kwistjoni ġie assenjat orīginarjament b'titolu ta' emfitawsi temporanju lil Carmelo Camilleri minn Mary Pirotta permezz ta' kuntratt datat tlieta u għoxrin (23) ta' Marzu tas-sena elf-disgħa mijha u tlieta u sittin (1963). (ara Dok B anness)*
4. *Sussegħetament fl-14 ta' Lulju 1966, Joseph Cassar akkwista l-bqija tal-perjodu emfitawtiku minn Carmelo Camilleri għal perjodu li kien fadal (ara Dok 'C'), u eventwalment, fis-sena elf-disgħa mijha u tmenin (1980)*

¹ A fol 1 et seq tal-proċess.

gie kkonvertit f'titolu ta' kera ai termini tal-artikolu 12A tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta. Preżentament, l-intimata qiegħda tkallas is-somma ta' mitejn u tliet euro u erbatax il-ċenteżmu (€203.14) kull sena bħala kera li jithallsu kull sitt (6) xhur permezz ta' pagamenti ta' mijja u wieħed u tmienja u ħamsin ċenteżmu (€101.58).

5. L-esponenti jixtiequ jipprevalixxi ruħhom minn dak provdut fl-artikolu 12B (2) tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta, sabiex il-kera tal-fond in kwistjoni tīgi riveduta għal ammont li ma jeċċedix it-tnejn fil-mija (2%) tal-valur liberu u frank fis-suq tal-fond fl-1 ta' Jannar 2022.
6. Fl-istadju inizjali tas-smiegh ta' dan ir-rikors, dan l-Onorabbli Bord għandu jiproċedi a tenur l-Artikolu 12B (3) (c) tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta u jgħaddi sabiex iwettaq it-test tal-mezzi tal-intimata Cassar skont ir-regolament dwar it-Tkomplija tal-Kirja (Kriterji ta' Test tal-Mezzi) maħruġa taħt l-artikolu 1622A tal-Kapitolu 16 tal-Ligijiet ta' Malta u kwalunkwe regolamenti u/jew ligħiġiet oħra pertinenti.
7. Jekk l-intimata Carmen Cassar ma tissodisfax il-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi dan l-Onorabbli Bord għandu jagħti deciżjoni li tippermetti lill-intimata żmien sentejn sabiex il-fond de quo jiġi vakat minnha u l-pussess ritornat lill-esponenti. F'tali eventwalità għandu jiġi ordnat li jithallas kumpens lill-esponenti fil-mod imfisser fl-artikolu 12B (4) jew kwalunkwe artikolu pertinenti ieħor tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta u dan sabiex jintlaħaq bilanc proporzjonali bejn id-dritt tas-sid, ossia tal-esponenti, li jirċievu kera xierqa għall-fond li jappartjeni lilhom.

Tgħid għalhekk l-intimata, prevja kwalsiasi dikjarazzjoni neċċessarja u opportuna u għar-raġunijiet premessi ‘l għaliex dan l-Onorabbli Bord m’għandux:

1. *Jiddikjara li l-inkwilina qiegħda iżomm il-fond riferut hawn fuq b'kirja taħt il-Kapitolu 158 tal-ligijiet ta' Malta;*
2. *Jivvaluta l-fond in kwistjoni skont il-valur liberu u frank fis-suq, bl-ghajjnuna ta' periti tekniċi;*
3. *Jordna li jsir it-test tal-mezzi tal-intimata skont kif provdut fl-artikolu Artikolu 12B (3) (c) tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta u kwalunkwe regolamenti oħra applikabbli u jagħti dawk l-ordnijiet kollha neċċessarji fosthom;*
4. *Fl-eventwalità li l-intimata Carmen Cassar tissodisfa t-test tal-mezzi, jiddeċiedi u jordna illi l-kera għandha tiġi riveduta għal ammont li ma jeċċedix it-tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur liberu u frank tas-suq miftuh tal-fond lokatizju fl-1 ta' Jannar 2022 u jistabbilixxi kondizzjonijiet godda fir-rigward tal-kera billi, fost affarrijiet oħra jgħaddi l-obbligi kollha rigward manutenzjoni ordinarja estera u interna tal-fond fuq l-inkwilin;*
5. *F'każ li l-intimata ma tissodisfax il-kriterji tad-dħul u tal-kapital tat-test tal-mezzi, li l-intimata tiġi ordnata tirritorna l-pussess battal tal-fond 10, San Gaetan Street, Hamrun fi żmien sentejn (2) u li sakemm dana jseħħi jiġi ffissat kumpens li għandu jiġi mhallas lill-esponenti ai termini fl-artikolu 12B (4) tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta.*

Bl-ispejjeż kollha ta' dan ir-rikors kontra l-intimata, li tinsab minn issa nġunta għas-subizzjoni.

Ra d-digriet ta' dan il-Bord kif preċedentement presedut ta' nhar il-4 ta' Awwissu 2022².

Ra r-risposta tal-intimata datata 19 ta' Settembru 2022³.

Ra d-digriet ta' dan il-Bord kif preċedentement presedut ta' nhar is-27 ta' Settembru 2022⁴, li permezz tiegħu gew nominati l-Periti Elena Borg Costanzi u Alexei Pace.

Ra r-rapport tal-Periti datat 25 ta' Ottubru 2022⁵.

Ra n-nota tal-intimata tas-7 ta' Diċembru 2022⁶ fejn saru mistoqsijiet ta' kjarifika lill-Membri Tekniċi.

Ra l-ħatra tal-President ta' Malta datata 5 ta' Marzu 2023 magħmula ai termini tal-artikolu 16 tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta⁷.

Ra l-assenjazzjoni datata 9 ta' Marzu 2023 tal-Prim Imħallef fejn il-kawżi preċedentement mismugħa minn dan il-Bord presedut mill-illum Imħallef Josette Demicoli ġew assenjati lil dan il-Bord kif issa presedut⁸.

² A fol 46a tal-proċess.

³ A fol 50 tal-proċess.

⁴ A fol 52 tal-proċess.

⁵ A fol 55 *et seq* tal-proċess.

⁶ A fol 66a tal-proċess.

⁷ A fol 68 tal-proċess.

⁸ A fol 69 *et seq* tal-proċess.

Ra dak li seħħ fis-seduta tal-31 ta' Mejju 2023⁹ fejn l-intimata ma baqgħetx tinsisti fuq it-tweġibiet għall-mistoqsijiet minnha magħmula.

Ra n-nota ġuramentata tal-intimata tas-16 ta' Ġunju 2023¹⁰, fejn ġiet ippreżentata d-dokumentazzjoni meħtieġa għat-test tal-mezzi.

Ra l-verbal tal-udjenza tal-21 ta' Ġunju 2023¹¹, fejn l-Awtoritá tad-Djar talbet u ngħatat (għaliex ma kienx hemm oggezzjoni) li titħallu tressaq risposta u l-partijiet qablu li dan il-proċediment jithallu għas-sentenza finali.

Ra r-risposta tal-Awtoritá tad-Djar tat-22 ta' Ġunju 2023¹².

Ikkunsidra;

Illi l-proċeduri odjerni huma bbażati fuq l-Att XXIV tas-sena 2021, liema Att nieda proċedura simili għal dik li kienet daħlet fil-konfront ta' kirjiet ibbażati fuq il-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta. Fil-verità l-Att XXIV tas-sena 2021 wettaq ukoll diversi emendi mill-Att preċedenti¹³ u dan fī żmien relattivament qasir. Din il-leġislazzjoni hija frott numru konsiderevoli ta' sentenzi mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonali nostrana li ddikjarat kemm il-darba ksur tad-drittijiet fundamentali ta' sidien, kemm fir-rigward ta' kirjiet naxxenti mill-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta u kif ukoll dawk li jemerġu mill-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta.

⁹ A fol 74 tal-proċess.

¹⁰ A fol 75 tal-proċess.

¹¹ A fol 253 tal-proċess.

¹² A fol 255 tal-proċess.

¹³ Att XXVII tas-sena 2018.

Illi huwa minnu li l-azzjoni hawn utilizzata tippermetti ġertu ammont ta' diskrezzjoni (u allura responsabbiltà) lil dan il-Bord fl-iffissar tal-persentagg li għandu jintuża¹⁴. Madanakollu, għal dan il-Bord, huwa ċar li dan il-persentagg, sakemm verament ma jiġux ippruvati xi ċirkostanzi estremi, għandu dejjem ikun viċin il-massimu tiegħu¹⁵. Naturalment, dan huwa aktar aċċenntwat f'każ fejn xi sidien, qabel ma jkunu niedu din il-proċedura, jkunu ottjenew dikjarazzjoni li huma sfaw vittmi ta' ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom. Ikun hażin li f'każ bħal dak, dan il-Bord possibbilment ikun hu stess kaġun ta' kontinwazzjoni ta' dik il-vjolazzjoni billi jiffissa kirja b'persentagg tant baxx li l-kirja l-ġdida tispicċċa wkoll tkun wahda irriżorja.

Illi magħmula dawn il-kunsiderazzjonijiet imiss li dawn il-principji jiġu applikati għal-każ odjern.

Illi dwar it-titolu¹⁶ il-Bord huwa sodisfatt bid-dokumenti annessi mar-rikors promotur, u kif ukoll mill-ktieb tal-kera u č-ċedoli eżebiti.

¹⁴ Dwar dan il-Bord jissenjala li l-leġislatur ġass li fejn qabel, l-Att Nru. XXVII tas-sena 2018 kien jistabbilixxi x'għandu jeżamina l-Bord meta jiġi biex jistabbilixxi l-kirja pagabbli (u dan fil-konfront tal-azzjoni taħt il-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta), dan il-fattur tneħħha bl-Att Nru XXIV tas-sena 2021. B'hekk skond il-ligi tal-lum, il-Bord hu fil-libertà li jqis kull fattur li huwa jirritjeni determinanti.

¹⁵ Huma issa diversi s-senjalazzjoni jiet magħmula fi proċeduri kostituzzjonali u konvenzjonali fuq dan l-aspett. Fost diversi, il-Bord jirreferi għas-sentenza fl-ismijiet **Maria Carmela Buhagiar et vs Avukat tal-Istat et**, (Rik Kost Nru: 120/20/1) mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonali nhar is-26 ta' Ottubru 2022. Ukoll, issir referenza għal dak li ntqal fis-sentenza fl-ismijiet **Maria Fatima Azzopardi et vs Carmelo Azzopardi et**, (210/2020/1) mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonali nhar is-26 ta' Ottubru 2022. Lil hinn minn deċiżjonijiet f'dik il-kompetenza però, dan il-Bord jagħmel referenza għal dak li ntqal u ġie deċiż fl-ismijiet **Helen Sammut vs Joseph Vella et**, (Appell Inferjuri Numru 114/2021LM) mogħtija mill-Qorti tal-Appell (Sede Inferjuri) nhar il-15 ta' Marzu 2023, fejn aggravju fuq punt simili ġie miċħud.

¹⁶ Dwar dan, il-Bord jiġbed l-attenzjoni għal-fatt li n-nomenklatura ta' min jista jħejji azzjoni ai termini tal-artikolu 12B tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta jew l-artikolu 4A tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta inbidel. Filwaqt li l-Att XXVII tas-sena 2018 (relevanti għall-artikolu 12B tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta) kien isemmi li l-azzjoni li kien "il-propjetarju" li seta' jippreżenta tali rikors, l-Att XXIV 2021, ġustament, illum jutilizza l-kliem "sid il-kera".

Illi minn eżami tad-dokumentazzjoni tal-intimata relattivi għat-test tal-mezzi, il-Bord huwa sodisfatt li l-intimata inkwilina tissodisfa t-test tal-mezzi rikjest, skond il-Legislazzjoni Sussidjarja 16.11¹⁷.

Illi skond il-Periti Membri Tekniċi, il-valur liberu u frank fis-suq miftuħ tal-fond in kwistjoni, fil-perjodu rilevanti skond il-ligi, jammonta għal disgħin elf Ewro (€90,000). Ir-rapport kien wieħed unanimu u għalhekk dan il-Bord huwa kostrett jaċċetta dik il-konklużjoni¹⁸.

Illi kif digħà ntqal, għal dan il-Bord, persentagg viċin il-massimu ta' 2% għandha tkun ir-regola, u f'dan il-każ ma ġiet ippruvata l-ebda ċirkostanza li twassal il-Bord sabiex jistabbilixxi persentagg inqas mill-massimu li tippermetti l-ligi. B'hekk, il-kera annwali pagabbli tal-fond in kwistjoni għandha tkun fl-ammont ta' elf tmien mitt Ewro (€1,800) fis-sena.

Illi finalment, il-Bord jirrileva li l-mod ta' kif ġie mfassal ir-rikors promotur m'huwiex tajjeb. L-Awtoritá tad-Djar f'dawn il-proċeduri m'għandiex tiġi indikata fl-okkju tal-kawża bħala parti iżda għandha biss tiġi notifikata bir-rikors promotur sabiex, a tenur ta' dak li stabbilixxa l-Att XXIV tas-sena 2021, hija tkun tista tipparteċipa fi proċeduri bħal dawn, bħala intervenuta, jekk hekk tkun trid tagħmel¹⁹. Semmai għandha tiġi indikata biss bħala intervenuta. Li wieħed jgħid kontra dan ikun ifisser li jkun qiegħed jitlob li jirrikonoxxi l-Awtoritá bħala inkwilina u li l-kera titħallas minnha stess.

¹⁷ Regolamenti 5(7) u 6(6).

¹⁸ Artikolu 23(3) tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta. F'dan il-każ ma kien hemm l-ebda opinjoni teknika oħra.

¹⁹ Vide l-artikolu 4A(3)(a) tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta u l-artikolu 12B(3)(a) tal-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta.

Għaldaqstant il-Bord qiegħed jiddisponi minn din il-vertenza billi:

- 1) Jilqa' l-ewwel t-talba u jiddikjara li l-intimata hija l-inkwilina tal-fond mertu ta' dawn il-proċeduri skond il-Kapitolu 158 tal-Liġijiet ta' Malta.
- 2) Jastjeni milli jqis aktar it-tieni u t-tielet talba.
- 3) Jilqa' limitatament ir-raba' talba u jordna li l-intimata inkwilina Carmen Cassar tibda thallas lir-rikorrenti l-ammont ta' elf u tmien mitt Ewro (€1,800) fis-sena bħala kera għal-fond mertu ta' dawn il-proċeduri, fl-ammont ta' mijja u ħamsin Ewro (€150) fix-xahar, pagabbli kull xahrejn bil-quddiem, u dan mid-data ta' din is-sentenza.
- 4) Jiċħad il-ħames talba.
- 5) Jiċħad l-eċċeżzjonijiet sa fejn inkompatibbli ma' dak hawn deċiż.

L-ispejjeż tar-rikorrenti u tal-Awtoritá tad-Djar jithallsu mir-rikorrenti²⁰. L-ispejjeż tal-intimata inkwilina jithallsu mill-istess intimata.

Dr Joseph Gatt LL.D.
Maġistrat

Annalise Spiteri
Deputat Registratur

²⁰ Dan minħabba l-fatt li l-Awtoritá tad-Djar ġiet čitata b'mod żbaljat.