



MALTA

**QORTI TAL-APPELL**  
**(Sede Inferjuri)**

**ONOR. IMĦALLEF**  
**LAWRENCE MINTOFF**

Seduta tal-15 ta' Marzu, 2023

Appell Inferjuri Numru 71/2022 LM

**Caroline Muscat**  
*(l-appellata')*

**vs.**

**Awtorità tad-Djar**  
*(l-appellanta')*

**Il-Qorti,**

**Preliminari**

1. Dan huwa appell magħmul mill-**Awtorità tad-Djar** [hawnhekk 'l-appellanta'], minn deċiżjoni tat-Tribunal tal-Appelli dwar l-**Informazzjoni u l-Protezzjoni tad-Data** [hawnhekk 'it-Tribunal'], tas-26 ta' Mejju, 2022 [hawnhekk 'id-deċiżjoni appellata'], li permezz tagħha t-Tribunal ikkonferma d-deċiżjoni tal-Kummissarju dwar l-**Informazzjoni u l-Protezzjoni tad-Data** [minn

issa 'l quddiem 'il-Kummissarju'] tat-23 ta' Lulju, 2021 fejn ordna lill-appellanta li tipprovdi lill-appellata **Caroline Muscat** [hawnhekk 'l-appellata'] b'kopji tal-pagamenti li hija għamlet lil MediaToday Co. Ltd., Business 2 Business Ltd, jew Saviour Balzan rigward servizzi mogħtija mill-2013 sad-data tal-ħruġ tal-avviż tad-deċiżjoni, u b'hekk ċaħad l-aggravji kollha sollevati mill-appellanta fir-rikors tal-appell tagħha.

### **Fatti**

2. Fit-2 ta' Marzu, 2021, l-appellata talbet lill-appellanta tipprovdiha lista tal-kuntratti u/jew ħlasijiet kollha li saru jew li ġew maqbula bejnha u MediaToday Co. Ltd., Business2Business Ltd, jew Saviour Balzan, flimkien mad-dettalji relattivi, u dan *ai termini* tal-artikolu 3 tal-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta (l-Att dwar il-Libertà tal-Infommazzjoni). Fit-23 ta' Marzu, 2021, l-appellanta wiegħbet illi t-talba tal-appellata ma setgħetx tiġi milqugħa *ai termini* tal-artikolu 14(g) tal-Att dwar il-Libertà tal-Infommazzjoni, u dan għaliex id-dokumenti mitluba ma kinux fil-pussess tal-appellanta jew ta' xi awtorità pubblika oħra.

### **Mertu**

3. L-appellata appellat minn din id-deċiżjoni quddiem il-Kummissarju, li min-naħa tiegħu ma qabilx mal-pożizzjoni li ħadet l-appellanta, u dan wara li qies li l-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta ġie promulgat sabiex jirregola l-libertà tal-infommazzjoni u jkun ta' servizz għas-soċjetà u għaċ-ċittadini, u għalhekk l-awtoritajiet pubbliċi għandhom l-obbligu li jiffaċilitaw id-dritt tal-infommazzjoni. Il-Kummissarju qal ukoll li fil-kors tal-investigazzjoni tiegħu ġie ppruvat li l-

appellanta kellha l-informazzjoni neċessarja sabiex tissodisfa t-talba tal-appellata, u għalhekk ir-raġuni tar-rifjut mogħtija minnha ma kinitx ġustifikata.

4. In segwitu għal din id-deċiżjoni tal-Kummissarju, l-appellanta ressqet appell quddiem it-Tribunal. Fir-rikors tal-appell tagħha, l-appellanta qalet li ħassitha aggravata għaliex id-deċiżjoni tal-Kummissarju hija karenti minn xi xorta jew oħra ta' motivazzjoni u/jew spjegazzjoni, u għalhekk hemm ksur tal-artikolu 218 tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta. L-appellanta qalet li hija ħassitha aggravata wkoll għaliex id-deċiżjoni tal-Kummissarju tordna l-produzzjoni ta' dokumenti differenti minn dawk mitluba mill-appellata, u għalhekk id-deċiżjoni tal-Kummissarju hija waħda *ultra vires* u *extra petita*. L-appellanta spjegat li filwaqt li l-appellata talbet għall-produzzjoni ta' lista ta' kuntratti u/jew pagamenti, il-Kummissarju ordnalha tipproduċi kopja tal-kuntratti u tal-pagamenti nfushom, u dan meta dawn id-dokumenti lanqas biss ġew mitluba mill-appellata. L-appellanta tikkontendi illi l-Kummissarju interpreta t-talba tal-appellata b'mod għal kollox arbitrarju, u għalhekk id-deċiżjoni tiegħu mhux biss hija *ultra vires* il-kompetenza tiegħu, iżda wkoll *extra petita*. L-appellanta sostniet ukoll li fil-każ odjern id-diskrezzjoni tal-Kummissarju ma ġietx eżerċitata b'mod korrett, u qalet li l-Kummissarju lanqas fehem għal liema dokumenti kienet qegħda tirreferi l-appellata. Qalet li l-Att dwar il-Libertà tal-Informazzjoni jirreferi għal dokumenti eżistenti u jrid li l-pubbliku jkollu aċċess għal dokumenti miżmuma mill-awtoritajiet pubbliċi, u hija ma tistax tifhem għal liema raġuni ġiet ordnata tipproduċi dokument li hija spjegat li ma jeżistix.

## **Id-Deciżjoni Appellata**

5. Permezz ta' deciżjoni mogħtija fis-26 ta' Mejju, 2022, it-Tribunal iddeċieda li l-appell tal-appellanta għandu jiġi miċħud, u d-deċiżjoni tal-Kummissarju għandha tiġi kkonfermata, u dan wara li għamel is-segwenti konsiderazzjonijiet:

*“Ikkunsidra*

*L-ewwelnett l-Awtorità tad-Djar hija awtorità pubblika skont id-definizzjoni mogħtija fil-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta.*

***Rigward l-ewwel aggravju li d-deċiżjoni tal-Kummissarju tat-23 ta' Lulju, 2021 ċioe li d-deċiżjoni mhix motivata, hija qasira u bbażata fuq l-ispirtu u l-iskop tal-Att, dan it-Tribunal jirriveva li l-Kummissarju fid-deċiżjoni tiegħu, taqbel magħha jew ma taqbilx, hija bbażata fuq il-motivazzjoni mogħtija fil-paragrafi 7 sa 10 tal-istess deciżjoni.***

*Fir-rigward ta' dan it-Tribunal jagħmel referenza għad-deċiżjoni tal-Qorti tal-Appell Sede Inferjuri per Imħ. Sciberras tal-20 ta' Ottubru, 2003 fl-ismijiet Tomlin Company Limited v Jon David Limited liema Qorti ddeċidiet li Qorti mhijiex strettament obligata li tispeċifika r-raġunijiet għaliex kienet qed tiċċad l-eċċezzjonijiet tal-konvenut. Hi biss meħtieġa li tqis dawn l-eċċezzjonijiet fl-isfond tar-raġunijiet li fuqhom tkun qed tibbaża d-deċiżjoni tagħha. Deciżjoni trid tkun motivata fid-dawl tal-eċċezzjonijiet mogħtija imma mhux meħtieġa għal validità tas-sentenza li telabora oltre dawn l-eċċezzjonijiet mogħtija.*

*Fid-deċiżjoni tiegħu l-Kummissarju elenka fil-parti intitolata Legal analysis and Decision u abbażi tal-paragrafi 7 sa 10 tal-istess deciżjoni huwa wasal għad-deċiżjoni tiegħu. Wieħed jista' ma jaqbilx ma' din il-motivazzjoni msemmija f'dawn il-paragrafi iżda dan ma jfissirx li d-deċiżjoni tal-Kummissarju mhix waħda motivata anzi kienet ibbażata fuq osservazzjonijiet magħmula f'para 7 sa para 10 tal-istess deciżjoni.*

*Għaldaqstant din l-eċċezzjoni qed tiġi miċħuda.*

***It-tieni aggravju tal-appellanti, huwa li l-Kummissarju ddeċieda billi ordna l-produzzjoni ta' dokumenti differenti minn dawk mitluba mill-appellata – ultra vires u extra petita ċioe li l-ordni sabiex jiġu esebiti l-kuntratti meta t-talba ta' Caroline Muscat hija sabiex jiġu esebiti l-lista tal-kuntratti.***

*It-talba tal-appellata hija hekk:*

list of all contracts and/or payments, including direct orders, entered into between the Housing Authority or any of its departments and Mediatoday Co. Ltd, Business2Business Ltd or Saviour Balzan between 2013 and the day when this request is replied to, including contract/direct order reference number, date of award, scope of contract/direct order and value, name/position of official authorising the respective contract/payment.”

*Fid-deċiżjoni tiegħu l-Kummissarju ordna hekk:*

“Consequently, by virtue of article 12(1)(b) of the Act the Public Authority is hereby being instructed to provide the applicant with copies of payments made to MediaToday Co. Ltd., Mr Saviour Balzan and Business 2 Business Ltd in relation to services from 2013 up till the date of the issuance of this decision notice.”

*Illi kif dejjem gie ritenut mill-Qrati tagħna hemm l-‘extra petita’ jew l-‘ultra petita’ meta tiġi sostitwita għall-azzjoni jew għad-domanda avvanzata mill-attur azzjoni jew domanda oħra li minnu ma gietx proposta jew meta d-deċiżjoni tmur aktar ‘l hemm mid-domanda jew azzjoni avvanzata ...” (vide fost oħrajn sentenza tal-Qorti tal-Appell per Imħ. Sir Anthony J Mamo deċiża fis-6 ta’ Novembru, 1961 fl-ismijiet Professur Joseph Galea vs Dr Antonio Bonnici).*

*Illi mit-talba tal-appellata li saret lill-Kummissarju jirrizulta ċar li meta hija talbet lista tal-kuntratti eċċ hija ssostanzjat dan bis-segwent i cioè “entered into between the Housing Authority, etc”.*

*Illi mill-atti jirrizulta li l-istess Awtorità ma kellha ebda diffikultà li tgħaddi lill-Kummissarju ‘the sample documentation .... wherein the Public Authority confirmed that it holds copies of the documents made in relation to contracts and/or payments, including direct order, entered into between the Housing Authority or any of its departments and Mediatoday Co. Ltd., Business 2 Business Ltd or Saviour Balzan’ (vide para 10 tad-deċiżjoni tal-Kummissarju). Li għalhekk it-Tribunal ma jarax għalfejn l-Awtorità għandha issa tilmenta li se mai il-lista ta’ kuntratt għandha tippreżenta mhux il-kuntratti per se.*

*Li għalhekk ma għandhiex raġun l-Awtorità tad-Djar meta f’dan l-aggravju tallega li se mai il-Kummissarju kellu jordnalha tippreżenta l-lista ta’ kuntratti eċċ u mhux il-kuntratti per se u għaldaqstant id-deċiżjoni tal-Kummissarju ma jistax jingħad li tmur oltre dak rikjest mill-appellata Caroline Muscat f’dan ir-rigward.*

*Dwar ir-risposta tal-Awtorità lill-Kummissarju li l-Awtorità tagħmel referenza għalihom fl-appell tagħha, u li talbet li tiffirma parti minn l-appell tagħha, jingħad li l-Awtorità għandha ttipprovdi l-informazzjoni mitluba cioè d-dokumenti minn dak li*

*hija u dawk id-dipartimenti li jaqgħu taħtha għandhom fis-sistema tagħhom u dan kif jirrikjedi l-**artikolu 2 tal-Kap. 496** meta jagħti tifsira ta' 'dokument'.*

*Dan it-Tribunal jinnota li l-Awtorità ma ressqet ebda aggravju dwar jekk id-dokumenti mitluba għandhom ikunu sad-data tad-deċiżjoni tal-Kummissarju jew sad-data ta' meta saret it-talba minn Caroline Muscat u għalhekk dan it-Tribunal ma jista' jikkummenta xejn dwar dan.*

*Għaldaqstant dan l-aggravju qiegħed jiġi miċħud.*

***Dwar it-tielet aggravju** l-Awtorità tilmenta li l-Kummissarju naqas li jeżercita d-diskrezzjoni tiegħu b'mod korrett meta interpreta t-talba tal-appellanti bħala li tinkludi l-kuntratti per se u mhux lista ta' kuntratti.*

*Dwar dan l-aggravju dan it-Tribunal ma għandu xejn xi jżid ma' dak li diġà rrelata fit-tieni aggravju ta' dan l-appell u minn imkien ma jirriżulta li l-Awtorità qed tiġi ordnata tippreżenta xi dokument jew dokumenti li ma jeżistux.*

*Għaldaqstant anke dan l-aggravju qed jiġi miċħud.*

*Dan it-Tribunal għalhekk qed jaqta' u jiddeciedi billi jiċċad l-appell tal-Awtorità tad-Djar u jikkonferma d-deċiżjoni tal-Kummissarju li minnha sar dan l-appell."*

## **L-Appell**

6. L-appellanta ħassitha aggravata bid-deċiżjoni appellata, u għalhekk ressqet l-appell tagħha minnha permezz ta' rikors tal-appell tal-15 ta' Ġunju, 2022, fejn talbet lil din il-Qorti tilqa' l-aggravji kollha tagħha, u għalhekk tannulla id-deċiżjoni tat-Tribunal tas-26 ta' Mejju, 2022, u d-deċiżjoni tal-Kummissarju tat-23 ta' Lulju, 2021, għaliex dik id-deċiżjoni ma tteħditx skont il-liġi u d-diskrezzjoni eżercitata mill-Kummissarju ma kinitx korretta.

7. L-appellanta qalet li hija ħassitha aggravata għaliex id-deċiżjoni tal-Kummissarju li minnha qiegħed isir dan l-appell hija għal kollox karenti minn xi xorta jew oħra ta' motivazzjoni u/jew spjegazzjoni li tfisser għal liema raġuni l-Kummissarju laqa' t-talbiet tal-appellata. Qalet li l-Kummissarju ta biss

spjegazzjoni qasira fejn qal li kkonsidra l-ispirtu u l-iskop tal-Att, iżda minkejja dan, huwa xorta waħda naqas milli jimmotiva d-deċiżjoni tiegħu għalfejn fil-każ odjern l-artikolu 14(g) tal-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta ma japplikax. L-appellanta ċċitat sentenzi tal-Qrati tagħna fejn ingħad li huwa importanti li deċiżjoni tkun immotivata, u dan sabiex il-parti telliefa tkun tista' tappella minnha fit-termini tal-liġi. Qalet ukoll li l-Kummissarju lilha ma tahiex dan is-sodisfazzjon, u dan il-fatt baqa' mhux rikonoxxut mit-Tribunal.

8. It-tieni aggravju tal-appellanta huwa li d-deċiżjoni tal-Kummissarju tordna l-produzzjoni ta' dokumenti differenti minn dawk mitluba mill-appellata. Qalet li hija wiegħbet għat-talba tal-appellata billi qalet li hija m'għandhiex fil-pussess tagħha il-lista mitluba mill-appellata, u lanqas ma għandha informazzjoni li xi awtorità pubblika oħra għandha din il-lista. Qalet ukoll li hemm differenza bejn lista ta' kuntratti u pagamenti, u d-dokumenti u l-kuntratti nfushom, u l-Kummissarju ma kellu l-ebda kompetenza sabiex jordna l-esibizzjoni ta' dokumenti li lanqas biss ġew mitluba mill-appellata. Qalet ukoll li t-talba tal-appellata kienet sad-data tar-rikjesta tagħha, iżda l-Kummissarju arbitrarjament ordna l-produzzjoni tad-dokumenti sad-data tal-avviż tad-deċiżjoni. L-appellanta saħqet li għalhekk kemm il-Kummissarju, kif ukoll it-Tribunal, marru *ultra vires* il-kompetenza tagħhom, għaliex huma kellhom biss jiddeċiedu jekk id-dokumenti mitluba mill-appellata humiex suġġetti għall-eżenzjoni msemmija mill-appellanta jew le. L-appellanta qalet ukoll li hija min-naħa tagħha qatt ma qalet li m'għandhiex id-dokumenti li l-Kummissarju ordnalha tipprovdi lill-appellata, imma l-lista mitluba speċifikament mill-appellata ma teżistix. Qalet li dan l-argument ma ġiex meqjus mill-Kummissarju, li min-naħa tiegħu m'għandux il-mansjoni jagħti interpretazzjoni wiesgħa tal-

ilmenti li jkollu quddiemu. L-appellanta saħqet li bid-deċiżjoni *extra petita* tal-Kummissarju, hija tqegħdet f'pożizzjoni li ma setgħetx tara jekk id-dokumentazzjoni li hija giet ordnata tipprovdi lill-appellata għandhiex tingħata jew le, u jekk dawn humiex fl-interess pubbliku jew le, u huwa għalhekk li d-deċiżjoni tal-Kummissarju hija għal kollox irregolari u illegali.

9. It-tielet aggravju tal-appellanta huwa li d-diskrezzjoni tal-Kummissarju ma gietx eżercitata b'mod korrett. Qalet li jidher mid-deċiżjoni mogħtija li l-Kummissarju ma fehemx is-sottomissjonijiet tagħha u għal liema dokument qegħda tirreferi l-appellata. Qalet ukoll li l-Att dwar il-Libertà tal-Informazzjoni jirreferi għal dokumenti eżistenti, sabiex il-pubbliku jkollu aċċess għal dokumenti miżmuma mill-awtoritajiet pubbliċi. Qalet li l-artikolu 6(1)(b) tal-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta jispeċifika kif għandha ssir talba, u d-disposizzjoni rilevanti tal-Att tagħmilha ċara li d-dokument irid ikun wieħed li jeżisti diġà u li qiegħed fil-pussess tal-awtorità. Qalet li ladarba d-dokument mitlub ma jeżistix u għalhekk la hu miżmum minnha, u lanqas minn xi awtorità oħra, u ladarba l-Kummissarju wara li għamel avviż ta' informazzjoni *ai termini* tal-artikolu 24 tal-Att dwar il-Libertà tal-Informazzjoni ma rriżultalux li d-dokument mitlub jeżisti, huwa għal kollox inkonċepibbli kif il-Kummissarju ordna l-produzzjoni ta' dan id-dokument.

### **Ir-Risposta tal-Appell**

10. L-appellata fir-risposta tagħha eċċepiet li l-appellanta naqset milli tindika n-numru tal-karta tal-identità tal-appellata fir-rikors tal-appell tagħha. Eċċepiet ukoll li l-Kummissarju li kien parti fil-proċeduri quddiem it-Tribunal, ma ġiex



indikant bħala parti appellata fir-rikors tal-appell odjern. L-appellata qalet ukoll li dan l-appell għandu jiġi skartat għaliex jikkostitwixxi tentattiv ċar sabiex tiġi mminata l-ħidma ġurnalistika tagħha u tan-*newsroom* li hija tiffirma parti minnha. L-appellata qalet ukoll li l-appell odjern m'hu xejn għajr kontinwazzjoni ta' tattiċi wżati fil-konfront tagħha fi stadju aktar bikri tal-proċeduri, u dan sabiex hija tiġi sottoposta għal pressjonijiet finanzjarji u logistiċi li jistgħu jxekkluha milli tiddefendi ruħha minn dawn l-appelli, li huma maħsuba biex joħonqu u jimminaw l-operat tal-kamra tal-aħbarijiet immexxija minnha, u jagħmluha diffiċli għaliha li tikseb l-informazzjoni meħtieġa b'rabta mal-ħidma ġurnalistika tagħha. Qalet li l-informazzjoni mitluba minnha hija dwar inġenju ta' fondi pubbliċi, u għalhekk il-produzzjoni tal-informazzjoni mitluba minnha hija fl-interess tal-pubbliku in ġenerali. L-appellata issostni l-appell odjern, bħal oħrajn bħalu, ma huma xejn għajr kawżi SLAPP (*strategic lawsuits against public participation*).

11. L-appellata qalet li ma kienx biżżejjed għall-appellanta li l-Kummissarju u t-Tribunal, li statutorjament huma mogħtija s-setgħa li jirrevedu l-aġir ta' entitajiet pubbliċi li jiddisponu minn fondi pubbliċi, ikkonkludew li l-appellanta naqset mid-dover tagħha li tkun *accountable* lejn il-pubbliku. Qalet li min jipprovdli l-fondi pubbliċi li tiddisponi minnhom awtorità pubblika, jiġifieri ċ-ċittadin, m'għandux jiġi mcaħħad mill-informazzjoni mitluba minnha. Qalet ukoll li hija m'għandhiex l-istess riżorsi finanzjarji u amministrattivi li għandha l-appellanta, u ċerti entitajiet pubbliċi qegħdin jikkoordinaw bejniethom biex jipprezentaw appelli simili jew identiċi għal xulxin, fi pjan ikkoordinat biex l-obbligu ta' *accountability* li jinkombi fuq entitajiet governattivi jiġu skartati.

Qalet li minkejja dan, hija qegħda tirrispondi għall-mewġa ta' appelli li tinsab iffaccjata bihom.

12. B'riferiment għall-ewwel aggravju tal-appellant, l-appellata qalet li d-deċiżjoni tat-Tribunal hija ben motivata, kuntrarjament għal dak li gie allegat mill-appellanta.

13. B'riferiment għat-tieni aggravju tal-appellant, l-appellata qalet li hija ma tarax kif il-Kummissarju eżerċita d-diskrezzjoni tiegħu b'mod skorrett jew li aġixxa b'mod li jmur oltre dak li tipprovi għalih il-liġi, fatt dan li gie kkonfermat mit-Tribunal. Qalet ukoll li l-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta gie ppromulgat bl-iskop ewlieni li jassigura d-dritt għall-informazzjoni, u minkejja li l-istess liġi tipprovi għal restrizzjonijiet għal dan id-dritt ta' informazzjoni, f'dan l-istadju ma ngħab l-ebda argument li jinvoka xi waħda minn dawn ir-restrizzjonijiet jew xi nuqqas tat-Tribunal f'dan ir-rigward. L-appellata qalet li b'mod ġenerali l-appellanta kellha turi li l-aggravju tagħha huwa mistħoqq fuq livell ogħla minn appell 'normali', u dan għaliex dan il-każ issa jinsab fit-tielet stadju tiegħu, id-deċiżjoni tal-Kummissarju, dik tat-Tribunal, u issa dan l-appell, u s-sottomissjonijiet imressqa mill-appellanta f'dan l-appell digà ressqithom fil-fora l-oħra li taw id-deċiżjoni tagħhom qabel. L-appellata qalet li din il-Qorti m'għandhiex tiddisturba jew tissindaka l-apprezzament tal-fatti li sar mit-Tribunal, inkluż il-valutazzjoni u l-piż mogħti lill-istess fatti, kif ukoll l-applikazzjoni tal-liġi li saret mit-Tribunal. Qalet li huwa ċar li t-Tribunal kellu raġunijiet aktar minn fondati fil-fatt u fid-dritt biex jikkonferma d-deċiżjoni oriġinali tal-Kummissarju, u l-appellanta qegħda tipprova taqleb deċiżjoni biex tevita li tottempera ruħha mal-obbligu ta' kull entità pubblika li tagħti rendikont

tal-infiq ta' fondi pubblici, u dan wara li giet ordnata tagħmel dan mill-Kummissarju u mit-Tribunal. L-appellata saħqet li l-informazzjoni mitluba minnha oriġinarjament kienet u għadha tikkostitwixxi materja ta' interess pubbliku li tiffurma d-dibattitu politiku fil-pajjiż, u dan ikompli juri kemm l-appell in kwistjoni huwa infondat fil-fatt u fid-dritt, aktar u aktar fid-dawl tal-jedd fundamentali tal-appellata, li tirċievi u tagħti informazzjoni.

### **Konsiderazzjonijiet ta' din il-Qorti**

14. Qabel tgħaddi biex tikkonsidra l-aggravji sollevati mill-Awtorità appellanta, din il-Qorti sejra tibda billi tagħmel riferiment għan-nuqqasijiet proċedurali indikati mill-appellata fir-rigward tar-rikors tal-appell ipprezentat mill-appellanta, ċjoé l-fatt li n-numru tal-karta tal-identità tal-appellata ma ġiex imniżżel fl-okkju tar-rikors tal-appell, u l-fatt li l-Kummissarju għall-Infurmazzjoni u l-Protezzjoni tad-Data ma ġiex indikat bħala wieħed mill-appellati. Il-Qorti tqis li l-ebda wieħed minn dawn in-nuqqasijiet m'huwa ta' xi preġudizzju għall-appellata, li għandu jwassal għan-nullità tal-appell.

*L-ewwel aggravju: [id-deċiżjoni tal-Kummissarju hija nieqsa minn motivazzjoni]*

15. L-appellanta tgħid permezz tal-ewwel aggravju tagħha, li d-deċiżjoni tal-Kummissarju mhijiex immotivata u hija karenti minn kull spjegazzjoni jew raġuni għalfejn it-talbiet tal-appellata ġew milqugħa. Aggravju identiku diġà ġie sollevat mill-appellanta quddiem it-Tribunal, li min-naħa tiegħu ċaħad li d-deċiżjoni tal-Kummissarju mhijiex immotivata kif titlob il-liġi.

16. Il-Qorti tirrileva li d-deċiżjoni tal-Kummissarju tispjega r-raġunijiet għalfejn it-talbiet tal-appellata għandhom jiġu milqugħa, u għal liema raġuni l-Kummissarju ordna lill-appellanta tipprovdi l-informazzjoni li għandha għad-dispożizzjoni tagħha, u dan fil-paragrafi 7 sa 10 tad-deċiżjoni. Biex deċiżjoni tkun immotivata, mhuwiex meħtieġ li d-deċiżjoni tkun waħda elaborata, iżda fil-każ odjern il-Kummissarju spjega b'mod dettaljat għal liema raġuni kien qiegħed jiċċhad is-sottomissjonijiet tal-appellanta, li saħqet li l-informazzjoni mitluba mill-appellata ma kinitx fil-pussess tagħha. Fil-fatt jirrizulta li kien hemm xi *sample documents* li ġew mgħoddija lill-Kummissarju mill-appellanta, u li abbażi tagħhom huwa wasal għall-konklużjoni li r-raġuni mogħtija mill-appellanta taħt l-artikolu 14(g) tal-Att m'għandhiex tigi aċċettata. Il-Kummissarju fil-fatt qal li l-appellanta ma setgħetx tgħid li l-informazzjoni mitluba mingħandha ma kinitx għad-dispożizzjoni tagħha, meta jirrizulta bl-aktar mod ampju li hija kellha din l-informazzjoni. Motiv jew raġuni ċara aktar minn din ma setgħetx tingħata mill-Kummissarju, u t-Tribunal ukoll qabel ma' dan. Tqis għalhekk li l-ewwel aggravju tal-appellanta mhuwiex mistħoqq, u tiċċdu.

*It-tieni aggravju: [deċiżjoni ultra vires u ultra petita]*

17. L-appellanta saħqet li d-deċiżjoni tal-Kummissarju hija *ultra vires* u *extra petita*, għaliex l-appellata kienet talbet lista ta' kuntratti u pagamenti li saru, filwaqt li l-Kummissarju ordna li għandhom jiġu pprezentati l-kuntratti nfushom. L-appellanta qalet ukoll li l-appellata talbet l-informazzjoni sad-data tat-talba li saret minnha, iżda hija ġiet ordnata mill-Kummissarju tipproduċi l-informazzjoni mitluba sad-data tad-deċiżjoni tal-Kummissarju, jiġifieri sat-23 ta' Lulju, 2021.

Qalet li din l-ordni tmur kontra l-ispirtu tal-liġi, u poggietha fi żvantagġ għaliex hija ma setgħetx tagħmel is-sottomissjonijiet tagħha dwar dak li ntabbet tippreżenta.

18. It-Tribunal kkonkluda li l-appellanta ma kellhiex raġun tikkontendi li l-Kummissarju kien marbut jordnalha tippreżenta lista ta' kuntratti minflok il-kuntratti nfushom. It-Tribunal fil-fatt qies li l-Kummissarju stabbilixxa li kienu saru pagamenti mill-appellanta lill-kumpanniji u lill-persuna indikati mill-appellata fit-talba tagħha, u dan permezz ta' *sample documents* ppreżentati mill-appellanta stess. It-Tribunal qies li għalhekk ma kienx minnu li l-appellanta ma kinitx fil-pussess tal-informazzjoni mitluba minnha, u din l-informazzjoni kienet tinstab u setgħet tittieħed mid-diversi dokumenti li l-appellanta kellha fil-pussess tagħha. Din il-Qorti tqis li l-appellanta m'hija qed tintalab tippreżenta xejn li ma kienx rikjest mill-appellata, imma sempliċement intalbet tippreżenta d-dokumenti fil-pussess tagħha, sabiex permezz tagħhom l-appellata tkun tista' tikseb l-informazzjoni li rikjesta minnha. Il-Qorti tagħmilha ċara li l-appellanta ma tistax tippretendi li d-disposizzjonijiet tal-liġi u t-talba tal-appellata għall-informazzjoni, jingħataw interpretazzjoni restrittiva sal-punt li l-appellanta titħalla taħrab mill-obbligi tiegħu taħt il-Kap. 496 tal-Liġijiet ta' Malta. Din il-Qorti taqbel għal kollox mal-konsiderazzjoni tat-Tribunal li l-informazzjoni mitluba taqa' taħt id-definizzjoni ta' 'dokument' skont l-artikolu 2 tal-Kap. 496, u f'dan ir-rigward hija rilevanti l-ewwel parti ta' din it-tifsira, jgħid li dokument ifisser '*kull oġġett miżmum għand awtorità pubblika u li fuqu kienet irregistrata informazzjoni fi kwalunkwe forma*'. Għalhekk huwa irrilevanti jekk l-informazzjoni tingħatax fil-forma rikjesta jew f'xi forma oħra, u dan sakemm ir-rikjesta tiġi milqugħa fis-sustanza tagħha. Minn dan isegwi li l-Kummissarju kien

korrett meta ddecieda li l-appellanta kienet fil-pussess ta' dokumenti li kienu jissodisfaw r-rikjesta tal-appellata, u b'hekk ordna li dawn jigu mgħoddija lill-appellata. Kien korrett ukoll it-Tribunal meta ma sab xejn x'jiċċensura fid-deċiżjoni tal-Kummissarju. Barra minn hekk lanqas ma jista' jingħad li d-deċiżjoni tal-Kummissarju teżorbita t-talba tal-appellata għaliex giet ordnata l-produzzjoni ta' dokumenti sad-data tad-deċiżjoni mogħtija. Aktarx li meta l-appellata għamlet it-talba tagħha fis-27 ta' Diċembru, 2020, din ma kellha l-ebda raġuni għalfejn taħseb li t-talba tagħha kienet ser tiġi opposta, u li kien ser jiskatta proċess quddiem il-Kummissarju, li wassal għal appell quddiem it-Tribunal, sakemm l-appellant gie ordnat jipproduċi d-dokumentazzjoni mitluba minnha. Il-Qorti tfakkar lill-appellant li l-Kummissarju għandu poteri estensivi taħt l-Att, u fil-mansjonijiet li huwa għandu jista' jqis jekk awtorità pubblika hijiex qed issegwi prattika tajba fir-rigward tat-talbiet għall-informazzjoni li jsirulha. Għaldaqstant din il-Qorti tqis li dan l-aggravju mhuwiex ġustifikat, u tiċċdu.

*It-tielet aggravju: [id-diskrezzjoni tal-Kummissarju ma gietx eżerċitata b'mod korrett]*

19. L-appellanta tgħid ukoll li d-diskrezzjoni tal-Kummissarju ma gietx eżerċitata b'mod korrett, għaliex l-Att jirreferi biss għal dokumenti eżistenti u li jinsabu fil-pussess tal-awtorità pubblika li lilha ssir it-talba.

20. Il-Qorti diġà spjegat għal liema raġuni dan huwa argument fallaci. *Mis-sample documents* esebiti quddiem il-Kummissarju, irrizulta bl-aktar mod ċar li l-appellanta kellha fil-pussess tagħha d-dokumentazzjoni mitluba mill-appellata

anki jekk mhux fil-format rikjest, u għalhekk m'għandu jkun hemm l-ebda impediment għalfejn din l-informazzjoni tinżamm mill-pubbliku. L-appellanta fl-ebda waqt ma argumentat li din l-informazzjoni hija waħda eżentata, iżda dejjem saħqet li l-informazzjoni mitluba ma teżistix, jew li hija m'għandhiex fil-pussess tagħha, u li ma taf bl-ebda awtorità pubblika li jista' jkollha din l-informazzjoni. Iżda mill-provi rriżulta bl-aktar mod ċar li dan mhux minnu, u gie ppruvat li din l-informazzjoni teżisti u qegħda fil-pussess tal-appellanta. Għaldaqstant m'hemm xejn li jindika li d-diskrezzjoni li għandu l-Kummissarju li jordna l-produzzjoni ta' xi dokument jew informazzjoni wara l-investigazzjoni tiegħu, ma ntuzatx b'mod korrett kif qegħda tallega l-appellanta. Għaldaqstant tqis li dan l-aggravju mhuxiex ġustifikat, u tiċċdu.

### **Decide**

**Għar-raġunijiet premessi, din il-Qorti tiddeċiedi dwar l-appell tal-appellanta billi tiċċdu, filwaqt li tikkonferma d-deċiżjoni appellata fl-intier tagħha.**

**L-ispejjeż tal-proċeduri quddiem it-Tribunal, u l-ispejjeż ta' dan l-appell, huma a karigu tal-appellanta.**

Moqrija.

**Onor. Dr Lawrence Mintoff LL.D.  
Imħallef**

**Rosemarie Calleja  
Deputat Registratur**