



## **QORTI CIVILI - PRIM' AWLA SEDE KOSTITUZZJONALI**

**IMHALLEF**

**ONOR. DR JOANNE VELLA CUSCHIERI  
B.A., MAG. JUR. (EUR. LAW.), LL.D.**

**Illum it-Tlieta, 28 ta' Frar 2023**

**Kawza Numru: 5**

**Rikors Kostituzzjonal Numru:- 204/2021 JVC**

**Mario Padovani (K.I. 574033M); Lilian Padovani (K.I. 631932M); Dottor in Medicina Adrian Padovani (K.I.436659M); Mariella mart Ettore Portelli (K.I. 666562M); Richard Padovani (K.I. 243270M); Robert Padovani (K.I. 243370M); Patrick Padovani (K.I. 148461M); Anna legalment separata minn Martin Cali (K.I. 531454M); Silvana mart Aldo Losco (K.I. 623356M); Nathalie Padovani (K.I. 15853M); Marie Therese Padovani (K.I. 354559M);**

**Mario Spiteri Maempel (K.I. 439251M);  
Marie Therese DeMarco (K.I. 158456M); Victoria Farrugia (K.I. 354362M); Nutar Gerard Spiteri Maempel (K.I. 159751M); Joanna Spiteri Maempel (K.I. 638353M); Nicola Pace (K.I. 326356M)**

**vs**

**Avukat tal-Istat**

**Partit Laburista**

## **Il-Qorti,**

Rat ir-rikors kostituzzjonal fejn ir-rikorrenti Mario Padovani et talbu kif isegwi:

- i. Illi r-rikorrenti huma proprjetarji tal-fond ossia kazin bin-numru ufficjali **201/202, Victory Street, Senglea**, u l-fond **10, Triq San Giljan, Senglea**, liberu u frank, li ilhom mikrija ghal dawn l-ahhar 70 sena lill-Partit Laburista, versu l-kera irrizarja annwali ta' in kwantu ghal €109.15c fis-sena li jithallsu ghall-fondi 201/202, Victory Street, Senglea, u dan in kwantu ghal **€61.15c** fis-sena lill-familja Padovani u in kwantu ghal **€48.70c** fis-sena lill-familja Spiteri Maempel, waqt li l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, pagabbli lin-Nutar Spiteri Maempel u lil hutu Joanna Spiteri Maempel u Nicola Pace, għandu kera ta' €37.00c fis-sena.

- ii. Illi l-fondi in kwistjoni twahhdu minghajr il-kunsens u approvazzjoni tas-sidien, oltre li gew trasformati minn gewwa.
    - iii. Illi l-ahhar kera li thallset fuq dawn il-fondi kien fl-2015.
  - iv. Illi l-fond in kwistjoni kien jappartjeni lil Emily sive Lily Padovani li mietet fl-24 ta' Gunju 1982, kif jirrizulta mid-denunzja tas-successjoni tagħha, hawn annessa u mmarkata bhala "**Dokument A**" , u dan in kwantu għal kwart indiviz tal-fond 201, Victory Street, Senglea, u nofs indiviz tal-fond 202, Victory Street, Senglea, waqt li r-riمانenti porzjoni kien jappartjeni lil Suzanna Spiteri Maempel, skond divizjoni tal-5 ta' Dicembru 1981 fl-atti tan-Nutar Dottor Nicola Said, "**Dokument B**" hawn anness.
- v. Illi Suzanna Spiteri Maempel mietet fil-11 ta' Novembru 2011, u l-wirt tagħha ddevolva fuq ir-rikorrenti Spiteri Maempel fi kwoti ugwali bejniethom, skond zewg testamenti, wieħed fl-atti tan-Nutar Dottor Joseph Brincat tas-26 ta' Ottubru 1999 u l-iehor fl-atti tan-Nutar Dottor Francis Micallef tas-27 ta' Ottubru 2004, liema wirt gie denunzjat b'kuntratt ta' dikjarazzjoni causa mortis tal-4 ta' Settembru 2019 fl-atti tan-Nutar Dottor Jessica Said.
- vi. Illi l-fond 10, Triq San Giljan, l-Isla, kien jappartjeni lil Concetta Maria armla minn Nutar Dottor John Spiteri Maempel li mietet fid-19 ta' Novembru 2018 u l-wirt tagħha ddevolva b'testment tad-9 ta' Ottubru 2008 fl-atti tan-Nutar Dottor Clyde La Rosa, fejn innominat bhala eredi tagħha lir-rikorrenti Nutar Gerard Spiteri Maempel, Johanna Spiteri Maempel, u Nicola Pace, u gie debitament denunzjat lill-

Kummissarju tat-Taxxi Interni b'kuntratt tal-4 ta' Novembru 2019 fl-atti tan-Nutar Dottor Jessica Said, hawn anness u mmarkat bhala "**Dokument C**".

- vii. Illi Emily armla minn Robert Padovani li mietet fl-24 ta' Gunju 1982 kif fuq inghad, mietet *ab intestato*, u l-wirt tagħha ddevolva fuq l-erba uliedha Bertram (llum mejjet), Elda (xebba, illum mejta), Ronnie (llum mejjet) u Mario Padovani.
- viii. Illi Elda Padovani mietet fit-3 ta' Mejju 1986 *ab intestato*, u l-wirt tagħha ddevolva fuq it-tlett hutha Bertram, Ronnie u Mario Padovani, u peress li ghaddew aktar minn ghaxar snin mill-mewt tagħha mhux necessarju li tingab id-denunzja relattiva magħmula lill-Kummissarju tat-Taxxi Interni.
- ix. Illi Bertram Padovani miet fil-15 ta' Jannar 2005 u l-wirt tieghu ddevolva fuq ir-rikorrenti uliedu Patrick, Anna Cali, Silvana Losco, Nathalie Padovani u Marie Theresa Padovani, u gie debitament denunzjat lill-Kummissarju tat-Taxxi Interni b'kuntratt tat-12 ta' Lulju 2005, fl-atti tan-Nutar John Spiteri, "**Dokument D**" hawn anness.
- x. Illi Ronnie Padovani miet fis-16 ta' Dicembru 2013 u l-wirt tieghu ddevolva b'testment unica charta tal-25 ta' Frar 1991 fl-atti tan-Nutar Dottor Henri Vassallo, fejn huwa halla b'titolu ta' legat lil martu Lilian l-uzufrutt u t-tgawdija ta' hwejgu kollha filwaqt li nnomina bhala eredi tieghu lir-rikorrenti Tabib Dottor Adrian Padovani, Mariella Portelli, Richard Padovani u Robert Padovani. Illi b'dikjarazzjoni causa mortis tat-18 ta' Novembru 2014 fl-atti tan-Nutar Henri Vassallo, li kopja tagħha qed tigi hawn annessa u

mmarkata bhala “*Dokument E*”, l-wirt ta’ Ronnie Padovani  
gie debitament dikjarat causa mortis lill-Kummissarju tat-  
Taxxi Interni.

- xi.* Illi ghalhekk, il-fondi hawn fuq deskritti twahhdu mill-Partit  
Laburista minghajr il-kunsens u l-approvazzjoni tar-  
rikorrenti u znaturaw l-post totalment, tant illi huwa diffici  
salv bl-ghajjnuna ta’ Perit, biex wiehed jiddistingwi bejn fond  
u iehor facilment.
- xii.* Illi r-rikorrenti kienu u għadhom obbligati illi jgħeddu l-kirja  
indefinitivament bl-istess kera u kundizzjonijiet minħabba  
d-disposizzjonijiet infami tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta’ Malta. L-  
Artikolu 3 tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta’ Malta jiddisponi illi “*sid  
il-kera ta’ xi fond ma jistax, meta jagħlaq iż-żmien tal-kiri ...  
jirrifjuta li jgħedded il-kiri jew li jgħolli l-kera jew li jagħmel  
kundizzjonijiet ġodda tat-tiġid tal-kiri mingħajr il-permess tal-  
Bord*” u l-Artikolu 4 tal-istess Kap. 69 jgħid li l-Bord li  
Jirregola l-Kera jista’ jawmenta l-kera biss sa massimu li ma  
jeċċedix l-40% ta’ kemm setgħet kienet il-kera ġusta tal-fond  
fl-4 ta’ Awissu 1914. Skont l-Artikolu 2 ta’ din l-istess Ligi,  
kažin jaqa’ wkoll taht it-tifsira li l-ligi tagħti lill-kelma  
“ħanut” u għalhekk skont l-Artikolu 9 (b) tal-Kap. 69 lanqas  
ma tista’ ssir talba għar-ripreżza tal-fond mir-rikorrenti għall-  
użu tagħhom.
- xiii.* Illi skond ir-Regolament 3 tal-istess l-iġi sussidjarja, fejn fil-  
fond issir xi attivitā ekonomika, b’seħħi mill-1 ta’ Jannar  
2015 “... *l-inkwilin tal-fond għandu jħallas ukoll lill-persuna li hi  
intitolata li tirċievi l-kera, ammont ekwivalenti għal 5% fuq id-  
dħul annwali derivat minn kull attivitā ekonomika mwettqa fil-  
proprjetà mikrija lill-kažin, u għandu jiġi eskluz id-dħul derivat*

*minn attivitajiet ta' ġbir ta' fondi jew attivitajiet filantropici organizzati u amministrati mill-każin innifsu".*

- xiv. Illi l-awmenti fil-kera u dħul ieħor li huma intitolati għalih il-mittenti skond il-L.S.16.13 huma miżeri għall-aħħar meta paragunati mal-valur lokatizju tal-fond fis-suq u l-potenzjal tiegħu u għalhekk tali Regolamenti ma joħolqu l-ebda bilanċ bejn l-interess generali u l-interess tal-mittenti u anzi jkomplu jikkalpestaw id-drittijiet fundamentali tas-sidien.
- xv. Illi l-protezzjoni mogħtija lill-inkwilini bid-dispozizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 mhumiex gusti u ma jikkrawx bilanc ta' proporzjonalità bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin stante li l-valur lokatizzju tal-fond huwa ferm oħla minn dak stabbilit fil-liġi u għalhekk jilledu l-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u l-Artikolu 6 tal-istess Konvenzjoni.
- xvi. Illi permezz tal-Att Nru. X tal-2009, il-Gvern ta' Malta għamel emendi fil-Ligijiet tal-Kera, iżda madanakollu, ma għamel ebda tibdil għal dak li jirrigwardja kirjiet ta' kazini li saru qabel l-ewwel (1) ta' Ġunju 1995 tant illi l-Artikolu 1531J tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta jgħid li "meta l-kirja tkun saret qabel l-1 ta' Ġunju, 1995 għandha tibqa' tgħodd il-liġi u d-definizzjonijiet kollha kif kienu fis-seħħ qabel l-1 ta' Ġunju 1996." Għalhekk anke wara l-Att X tal-2009 ir-rikorrenti baqgħu privi minn kull protezzjoni tad-drittijiet tagħhom, oltre illi bl-imsemmija liġi u liġijiet ohra vigħġenti qed issir diskriminazzjoni bejn sidien ta' kazini li nkrew qabel l-1 ta' Ġunju 1995 u dawk li nkrew wara l-1 ta' Ġunju 1995, kif wkoll bejn sidien ta' kazini u sidien ta' proprjetajiet

residenzjali jew kummerċjali. Illi l-fatti suesposti lkoll jikkostitwixxu ksur tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropeja.

- xvii. Illi r-rikorrenti m'għandhomx rimedju effettiv ai termini tal-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropea stante illi huma ma jistgħux jżidu l-kera b'mod ekwu u ġust skond il-valur tas-suq ta' llum stante illi dak li effettivament huma jistgħu jirċievu huwa dak kif limitat bil-Kap. 69 u l-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta.
- xviii. Illi dan kollu diga' gie determinat fil-kawżi '*Amato Gauci Vs Malta*', deċiża mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fil-15 ta' Settembru 2009; '*Lindheim and others Vs Norway*' deċiża fit-12 ta' Ĝunju 2012; u '*Zammit and Attard Cassar vs Malta*', kawża nru. 1046/12 deciża fit-30 ta' Lulju 2015.
- xix. Illi għaladarba l-mittenti qed isofru minn nuqqas ta' "fair balance" bejn l-interessi ġenerali tal-komunita' u l-bżonnijiet u protezzjoni tad-drittijiet fundamentali tal-bniedem kif deċiż inter alia f' '*Beyeler vs Italy*' (Rikors nru. 33202/96), u għalhekk ma ġiex rispettati il-principju ta' proporzjonalità, kif gie deċiż inter alia f'*'Almeida Ferreira et vs Portugal'* tal-21 ta' Dicembru 2010, għandu jiġi dikjarat illi d-drittijiet fundamentali tas-sidien qed jiġu leżi bid-dispozizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta.
- xx. Illi r-regolamenti ta' kontroll tal-kera huma interferenza mad-dritt tas-sidien ghall-uzu tal-proprjeta' tagħhom stante illi l-kirja sfurżata lill-club intimat u r-restrizzjonijiet fuq id-dritt tas-sidien li jitterminaw l-istess kirja jikkostitwixxi

kontroll tal-užu tal-proprieta' fit-termini tat-tieni paragrafu tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea (vide '*Hutten-Czapska vs Poland*' nru. 35014/97, §§ 160-161, ECHR 2006-VIII, '*Bitto and Others vs Slovakia*', nru. 30255/09, § 101, 28 ta' Jannar 2014 u '*R&L, s.r.o. and Others*' §108) u dan ukoll jincidi fuq id-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti.

- xxi. Illi l-valur lokatizju tal-fond *de quo* in kwistjoni huwa ferm oħla minn dak li l-ligi imponiet li r-rikorrenti għandhom jirċievu b'tali mod illi bid-dispozizzjonijiet tal-Artikolu 34, 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artikolu 14 u l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif emendat bl-Att XXXI tal-1995 u l-emendi li saru bl-Att X tal-2009 u l-emendi tal-Att XXVII tal-2018 mhux biss ikkawżaw diskriminazzjoni imma wkoll jilledu d-drittijiet kostituzzjonali kif protetti taht l-Artikolu tal-Kostituzzjoni ta' Malta, kif ukoll ta' l-Artikolu 1 u 14 tal-Protokol Nru. 1 u l-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja u għalhekk il-Ligi fuq imsemmija għandha tīgħi ddikjarata anti-kostituzzjonali u għandha tīgħi emedata, kif *del resto* digà gie deċiż mill-Qorti Ewropeja tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-kawzi surreferiti.
- xxii. Illi inoltre f'kaz simili għal dak odjern deċiż mill-Qorti Kostituzzjonali nhar it-13 ta' Lulju 2018, Rikors numru 22/2013/1AE fl-ismijiet '*Evelyn Montebello et vs L-Avukat Generali u s-Socjetà Filarmonika Maria Mater Gratiæ*' il-Qorti d-deċidiet illi filwaqt li kumpens ta' €10,000 bħala danni morali kien wieħed xieraq u biżżejjed, ma' dan kellhom jiżdiedu €200,000 bħala kumpens għad-danni pekunjarji. F'sentenza ohra simili mogħtija mill-Prim' Awla

tal-Qorti Ċivil (Sede Kostituzzjonal) nhar it-8 ta' Frar 2019, rikors numru 15/2013 JA fl-ismijiet '*Anna Galea et vs L-Avukat Generali u St. Julians Band Club*', il-Qorti ikkundannat lill-Avukat Ĝeneralis jħallas lill-atturi s-somma ta' €300,000, in kwantu għal €15,000 in linea ta' danni morali u in kwantu għal €285,000 in linea ta' danni pekunjari, bl-imgħax ta' 8% mid-data tas-sentenja u bl-ispejjeż kollha (inkluż tal-periti nominati mill-Qorti).

- xxiii.* Illi finalment ssir referenza għas-sentenza mogħtija mill-Qorti Kostituzzjonal, Appell Nru. 47/2017/1 fl-ismijiet '*Louis Apap Bologna vs Avukat Generali et'* fejn l-imsemmija Qorti ddecidiet illi l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta huwa bla effett fir-relazzjoni bejn r-rikorrent Apap Bologna bhala sid il-kera u l-intimati Flores bhala inkwilini, u għalhekk l-intimati Flores ma jistghux jibqghu jinqdew b'dawk id-disposizzjonijiet tal-ligi bhala bazi legali għal okkupazzjoni tagħhom kontra r-rikorrent Apap Bologna.
- xxiv.* Illi fiċ-ċirkostanzi r-rikorrenti għandhom jirċievu sia danni pekunjarji kif wkoll danni morali bl-interessi kontra l-intimati jew min minnhom u l-iżgħumbrament mill-fond *de quo* kawza tal-leżjoni li qed jsorfu u ilhom jsorfu għal għexieren ta' snin minħabba legislazzjoni ingħusta u mhux ekwa u li ma tikkreax bilanċ bejn id-drittijiet tal-inkwilini u dawk tas-sidien.
- xxv.* Illi finalment ssir referenza għas-sentenza Rikors Kostituzzjonal nru. **107/2018 MCH** fl-ismijiet "*John Pace et vs Avukat tal-Istat et*" deciza mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivil (Sede Kostituzzjonal) nhar is-17 ta' Gunju 2020 per S.T.O. Prim' Imħallef Mark Chetcuti, fejn il-Qorti llikwidat

kumpens ta' €510,000 u ghas-sentenza "*Lilian Martinelli et vs Avukat Generali et*", Rikors Nru. 75/2019, deciza mill-Qorti Kostituzzjonal nhar it-23 ta' Novembru 2020 fejn il-Qorti llikwidat kumpens ta' €256,000 u ddikjarat illi r-rikorrenti ma humiex obbligati jgħeddu l-kirja tal-fond bin-numru 10/11, Victory Square, Naxxar, lill-klabb intimat billi huma ntitolati jieħdu lura l-pusseß shih tal-istess fond u illi n-Naxxar Lions Football Club ma jistax jibqa' jistrof fuq id-disposizzjonijiet specjali tal-ligijiet tal-kera biex jibqa' jokkupa l-fond bin-numru 10/11, Victory Square, Naxxar.

**GHALDAQSTANT ir-rikorrenti jitkolbu bil-qima lil din 1-Onorabbi Qorti, prevja kwalsiasi dikjarazzjoni necessarja u opportuna, u għar-ragunijiet premessi, jghidu l-intimati ghaliex m'ghandhiex:-**

- I. Tiddikjara u tiddeciedi illi fatti suesposti jikkostitwixxu ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanċiti fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea magħmula parti mill-ligi ta' Malta bis-sahha tal-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropeja (Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta) u kif sanciti wkoll fl-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta;
- II. Konsegwentement tiddikjara u tiddeciedi illi l-lokazzjoni vigenti tal-fond 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, proprietà tar-rikorrenti, a favur tal-intimati Partit Laburista, uzati bhala fond wieħed bhala Kazin tal-istess Partit u l-provvedimenti tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009, tal-L.S.16.13 u ligijiet ohra vigenti jilledu d-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanciti fl-Artikolu 1 ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u fl-Artikolu

**37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u b'hekk huma nulli u / jew inapplikabbli in konfront tar-rikorrenti ghar-rigward tal-proprjeta' de quo.**

- III. Konsegwentement taghti dawk l-ordnijiet, tohrog dawk l-atti, u taghti dawk id-direttivi li tqis xierqa sabiex twettaq jew tiżgura t-twettiq tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti hekk kif garantiti skond il-Konvenzjoni ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamental, *inter alia* billi tiddikjara u tiddeciedi illi r-rikorrenti ma humiex obbligati jgeddu l-kirja tal-fond 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, lill-Partit Laburista u tiddikjara għalhekk illi r-rikorrenti huma intitolati jirriprendu l-pusseß shih tal-istess fond.**
- IV. Konsegwentement tordna l-izgħumbrament fi zmien qasir u perentorju tal-Partit Laburista mill-fond bin-numru 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, oltre rimedji ohra li din l-Onorabbli Qorti jidrulha xierqa sabiex tassigura illi r-rikorrenti jigu rrintegriti fil-pusseß shih u godiment reali ta' hwejjighom.**
- V. Tiddikjara u tiddeciedi illi l-intimati jew min minnhom huma responsabbli għal kumpens u danni pekunjarji u non-pekuñjarji sofferti mir-rikorrenti b'konsegwenza tal-leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kawza tal-fatti fuq spjegati fejn *inter alia* ma giex kkreat bilanc gust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilini, stante illi l-lokazzjoni sfurzata a tenur tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, fost infrazzjonijiet ohra, ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizju tal-proprjeta' in kwistjoni.**

- VI. Tillikwida l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji kif sofferti mir-rikorrenti, ai termini tal-ligi.**
- VII. Tikkundanna lill-intimati jew min minnhom ihallsu lir-rikorrenti l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji hekk kif likwidati ai termini tal-ligi, bl-imghax legali mid-data tal-prezentata tal-kawza odjerna sad-data tal-effettiv pagament.**

**Bl-ispejjez kollha, u bl-ingunzjoni ta' l-intimati għas-subizzjoni.'**

Rat ir-risposta ta' l-Avukat tal-Istat li taqra kif isegwi:

1. Illi t-talbiet tar-rikorrenti għandhom jiġu miċħuda *in toto* peress li huma infondati fil-fatt u fid-dritt u dan għar-ragunijiet segamenti li qed jiġu hawn elenkti mingħajr preġudizzju għal-xulxin;
2. Illi r-rikorrenti għandhom iġib prova ċara tat-titolu tagħħom sabiex juru li huma s-sidien tal-fond in kwistjoni kif qed jallegaw fir-rikors promutur. F'dan ir-rigward għandhom ukoll jindikaw id-data preciza ta' meta saru s-sidien tal-fond għaliex l-ilment kostituzzjonali u konvenzjonali tagħħom jista' jiġi kkunsidrat minn dik id-data u mhux qabel;
3. Illi r-rikorrenti qed jilmentaw mill-fatt li l-fondi in kwistjoni twaħħdu mingħajr il-kunsens u approvazzjoni tas-sidien, li ġew trasformati minn ġewwa u li ma thall sitx kera mill-2015 s'issa. L-esponent jishaq li r-rikorrenti kellhom rimedji ordinarji effettivi li

setgħu jutilizzaw iżda mir-rikors promotur ma jirriżultax li dan għamluh;

4. Illi f'dan ir-rigward, għal kull buon fini, huwa l-artikolu 13 tal-Konvenzjoni Ewropea li jittratta r-rimedju effettiv u mhux l-artikolu 6 tal-Konvenzjoni (ara paragrafu xvii tar-rikors promotur);

5. Illi jrid jingħad ukoll li minkejja li fir-rikors promotur hemm referenzi għall-artikolu 14 tal-Konvenzjoni u l-artikolu 45 tal-Kostituzzjoni, l-esponent mhux ser jindirizza tali lmenti peress li r-rikorrenti mhux qed jitkolu lil din l-Onorabbli Qorti tiddikjara ksur mill-Istat ta' tali artikoli;

6. Illi l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni mhux applikabbli għall-każ preżenti minħabba li l-kirja mertu ta' dan il-każ hija mharsa bil-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta li hija ligi li dahlet fis-seħħ fid-19 ta' Ġunju 1931 u dan skont ma jipprovdi l-artikolu 47(9) tal-Kostituzzjoni, “*Ebda haġa fl-artikolu 37 ta' din il-Kostituzzjoni ma għandha tolqot il-ħdim ta' xi ligi fis-seħħ minnufih qabel it-3 ta' Marzu 1962 jew xi ligi magħmulu fi jew wara dik id-data li temenda jew tissostitwixxi xi ligi fis-seħħ minnufih qabel dik id-data (jew xi ligi li minn żmien għal żmien tkun emendata jew sostitwita bil-mod deskrift f'dan is-subartikolu)…*”.

7. Illi barra minn hekk, l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni huwa mproponibbli wkoll għaliex dan l-artikolu jaapplika biss f'każ ta' teħid forzuż tal-proprjetà. Sabiex wieħed jiista' jitkellem dwar teħid forzuż jew obbligatorju, persuna trid tiġi żvestita jew spussejjsata minn kull dritt li għandha fuq dik il-proprjetà. Huwa evidenti li fil-każ preżenti, tali żvestiment ma sarx u dan peress li r-relazzjoni tar-rikorrenti mal-għaqda politika intimata hija

regolata b'kuntratt ta' kirja u għalhekk certament li m'għandniex każ ta' teħid ta' ġid min-naħha tal-Istat. Bil-kirja r-rikorrenti ma tilfux għal kollox il-jeddijiet tagħhom fuq il-fond in kwistjoni u għalhekk dan il-każ ma jammontax għal deprivazzjoni totali tal-proprjetà. Fid-dawl ta' dan kollu, l-ilment tar-rikorrenti ma jinkwadrax ruħu fil-parametri tal-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni u għandu jiġi miċħud;

8. Illi xieraq jiġi nnutat ukoll li r-rikorrenti jew l-antekawża tagħhom daħlu għal dan il-ftehim b'mod volontarju u għalhekk ma ji sta' jinsab ebda ksur tal-jedd tal-proprjeta' għaliex kien sid il-kera stess li ffissa l-kera bi qbil mal-kerrej u dan mingħajr ebda intervent min-naħha tal-Istat. Sid il-kera seta' wkoll jistabbilixxi awmenti perjodiċi tal-kera għaliex ma kien hemm xejn fil-ligi li jżomm lil sid il-kera milli jagħmel dan;

9. Illi kien sid il-kera li għażel li joqgħod għal-ligi li kienet tirregola t-tiġdid u ż-żieda fil-kera. Dan għaliex, sebghin sena ilu, meta allegatament inħolqot il-kirja odjerna, kien hemm ga fis-seħħħ l-Ordinanza li tirregola t-Tiġdid tal-Kiri ta' Bini (Kap. 69). Hadd ma ġiegħel lil sid il-kera jidħol f'kirja protetta u la dan hu hekk, l-istess rikorrenti ma jistgħux jinqdew b'din il-kawża biex iħassru dak li ġie miftiehem minn sid il-kera (l-antekawża tar-rikorrenti) u l-kerrej;

10. Illi barra minn hekk, il-leġislatur daħħal ir-Regolamenti dwar il-Kundizzjonijiet tal-Kirjet tal-Każini (L.S.. 16.13) li permezz tagħhom l-Istat stabbilixxa bilanč ġust bejn id-drittijiet tas-sid, tal-każini u tal-interess pubbliku u dan għall-kuntrarju ta' dak li qed isostnu r-rikorrenti;

11. Illi safejn l-ilment tar-rikorrenti huwa msejjes fuq l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea, l-esponenti jirrileva li skont il-proviso tal-istess artikolu, l-Istat għandu kull jedd li jgħaddi dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-użu tal-proprietà skont l-interess generali. Anki skont il-ġurisprudenza kostanti tal-Qorti ta' Strasburgu, l-Istat igawdi diskrezzjoni wiesgħa sabiex jidentifika x'inhu meħtieg fl-interess generali u x'miżuri għandhom jittieħdu sabiex jiġu ndirizzati dawk il-ħtigijiet soċjali. Tali diskrezzjoni tal-legislatur m'għandhiex titbiddel sakemm din ma tkunx manifestament mingħajr baži raġonevoli – li żgur mhux il-każ;
12. Illi l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol ma jikkonċedi ebda dritt li xi hadd jirċievi profitt. Allura, fil-kuntest ta' proprijetà li qed isservi ghall-finijiet ta' *social housing*, żgur li ma jistax jiġi kkontemplat xi dritt simili;
13. Rigward il-kumpens mitlub, wieħed irid jieħu in konsiderazzjoni wkoll li r-rikorrenti ħallew ħafna snin jgħaddu sakemm fethu dawn il-proċeduri. It-trapass ta' dan iż-żmien kollu jitfa' dubji serji kemm effettivament ir-rikorrenti ħassewhom aggravati u kwindi kwalunkwe kumpens li jiista' qatt jingħata lir-rikorrenti, għandu jiġi kkalkulat fid-dawl ta' dan il-fatt;
14. Salv ecċeżżjonijiet ulterjuri.

GHALDAQSTANT, l-esponent jitlob bir-rispett lil din l-Onorabbi Qorti jogħġogħha tiċħad il-pretensjonijiet kollha kif dedotti fir-rikors promotur bħala infondati fil-fatt u fid-dritt stante li r-rikorrenti ma sofrew l-ebda ksur tad-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fondamentali. Bl-ispejjeż kontra l-istess rikorrenti.'

Rat illi fil-verbal tas-16 ta' Gunju, 2021 Dr Elaine Degiorgio nfurmat lil Qorti li giet intavolata risposta fir-registru fil-15 ta' Gunju, 2021, rat li l-Qorti rrilevat li stante li l-intimat Partit Laburista jidher li gie notifikat fis-7 ta' Mejju, 2021 allura jirrizulta li r-risposta dahlet fuori termine, rat li Dr Edward Debono oggezzjona u talab l-isfilz tal-istess u rat li l-Qorti tat terminu lill-intimat Partit Laburista sabiex jekk inhu l-kaz jintavola rikors sabiex jiggustifika l-kontumacija tal-Partit Laburista b'dan li l-Qorti rriservat li tipprovdi dwar il-kontumacija tal-intimat Partit Laburista.

Rat ir-rikors tal-intimat Partit Laburista ntavolat nhar it-22 ta' Gunju, 2021 a fol. 65 tal-process fejn permezz tieghu l-intimat Partit Laburista talab li l-Qorti joghgobha tippermettilu jressaq ir-risposta tieghu u dan taht dawk il-provvedimenti li joghgobha timponi, rat ir-risposta tar-rikorrenti et intavolata nhar it-22 ta' Lulju, 2021 a fol. 68 tal-process, rat ir-risposta tal-intimat Avukat tal-Istat intavolata nhar it-23 ta' Lulju, 2021 a fol. 70 tal-process u rat id-digriet tal-Qorti datat 31 ta' Awwissu, 2021 fejn wara diversi kunsiderazzjonijiet, unikament fl-ahjar interess tal-gustizzja u mhux ghar-ragunijiet l-ohra esposti fir-rikors fic-cirkostanzi tal-kaz kostituzzjonali odjern awtorizzat il-prezentata tar-risposta tal-intimat Partit Laburista ntimat ghar-rikors kostituzzjonali u estendiet it-terminu ghall-prezentata b'ghoxrin (20) jum mill-komunika.

Rat ir-risposta tal-intimat Partit Laburista li taqra kif isegwi:

1. 'Illi t-talbiet tar-rikorrenti għandhom jigu michuda in toto peress li huma infondati fil-fatt u fi dritt dan għar-ragunijiet segwenti li qed jigu hawn elenkati mingħajr pregudizzju għal-xulxin:

2. Illi preliminarjament, l-esponenti mhumie ix il-legittimi kontraditturi u dan ghaliex l-intimati m'ghandhomx jirrispondu ghal-Ligijiet li qieghdin jigu attakati fir-rikors odjern u dan ghaliex, qua cittadini huma ma humiex il-fawturi ta' dawn il-ligijiet. Semmai huwa unikament l-Istat li għandu jwiegeb bhala l-promoventi tal-legiżlazzjoni komuni tal-pajjiż;
3. Illi minghajr pregudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti naqsu milli jirrikorru għal rimdeji ordinarji kif mitluba mil-ligi;
4. Illi minghajr pregudizzju wkoll r-rikorrenti għandhom igib prova cara tat-titolu tagħhom sabiex juru li huma sidien tal-propjeta' in kwistjoni filwaqt li jindikaw b'mod car mil-liema sena meta saru sidien tal-fond;
5. Illi kwantu l-allegat ksur ta' artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u fid-dawl tal-fatti li jiccirkondaw dan il-każ, dak li qegħdin jippretendu, ma jista jkun hemm qatt ksur tal-artikolu 37 fid-dawl tal-fatt illi r-rikorrenti qatt ma gew svestiti mill-pussess jew minn kull dritt fuq il-propjeta' u kif ser ikun trattat iktar 'il quddiem f'din il-kawża;
6. Illi kwantu l-lament tar-rikorrenti jirrigwardja il-ksur tal-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta, qatt ma jista jkun hemm ksur ta' dan l-artikolu fid-dawl ta' dak li jipprovd i l-artikolu 7 tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta u għalhekk it-talbiet tar-rikorrenti f'dan ir-riġward għandhom jigu michuda u dan anke wkoll għarragunijiet li sejrin jigu trattati fil-kors tal-kawża;

7. Illi minghajr pregudizzju ghas-suespost, fil-mertu tal-kawża għandu jingħad is-segwenti:

8. Illi fl-ewwel lok l-emendi li kienu saru fil-KAP 16 tal-ligijiet ta' Malta inkwantu jirrigwarda l-Istitut tal-Kera taht Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta u anke Kap 69 tal-Ligijiet, abbinat ma' dak jiaprovd i l-Avviz Legali 195 tal-2014, jintlaħaq dak il-bilanc bejn l-interessi tas-sidien u l-interess tas-socjeta civili u kollettivita. Għalhekk, huma rispettati l-kriterji kollha elenkti kemm mill-Qrati nostrani u anke dawk tal-Qorti Ewropeja, sa fejn jirrigwarda l-harsien tad-drittijiet fundamentali li jemminaw mill-ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea.

9. Illi preciament fl-obbligi tal-awturi tagħhom liema awturi dahlu ghall-kuntratt ta' kera kif regolat mill-ligijiet tal-pajjiz u għamlu dan minn jheddhom u mingħajr hadd ma sfurzhom. Għalhekk, l-imsemmija rikorrenti jew l-ante kawża tagħhom kienu precizament jafu x'qegħdin jagħmlu u x'inħuma l-obbligi u drittijiet tagħhom. Issa ma jistghux jilmentaw wara dan iz-zmien kollu jirrikonox Xu kemm l-istat fattwali u kif ukoll legali taz-żewġ partijiet għal din il-kawza. F'dan ir-rigward l-esponenti ma jistghux ma josservawx l-importanza tal-principju ta' pacta sunt servanda li huwa principju stabbilit permezz ta' sentenzi nostrani, anke f'kawzi simili ta' natura Kostituzzjonali;

10. Illi *di piu'*, fi kwalunkwe kaz, dato ma non concesso li jirrizulta li hemm xi xorta ta' ksur ta' drittijiet fuq imsemmija, tar-riorrenti, l-Partit Laburista ma għandux jirrespondu għal-Ligijiet li qegħdin jiġi attakkati fir-rikors odjern. Huwa ben stabbilitli c-cittadini li jusufruwixxu mill-Ligijiet tal-volta jiistgħu oggettivament jiksru d-drittijiet bhal dawk tar-riorrenti, bl-ebda mod m'ghandhom jkunu tenuti jħallsu xi tip ta' kumpens u aktar

minn hekk, huwa inkonceppibbli li jkunu assoggetati għat-talba ta' zgħumbrament qegħda ssir mir-rikorrenti.

11. Illi fl-ahhar nett, rigward il-kumpens mitlub, hija fl-umlji opinjoni tal-esponenti li trid tittieħed in kosiderazzjoni it-trapass taż-żmien li damu sakemm ir-rikorrenti fethu tali procedura li jkomplu jixhtu iż-żejju dubju fuq kemm effettivament ir-rikorrenti hassewhom aggravati;

12. Salv eccezzjonijiet ulterjuri

Għaldaqstant, l-esponenti umilment u bir-rispett jitlob lil din l-Onorabbli Qorti sabiex tichad il-pretenzjonijiet kollha kif dedotti fir-rikors promotur bhala infondati fil-fatt u fid-dritt stante li r-rikorrenti ma sofrew l-ebda ksur tad-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fundamentali.

Bl-ispejjez kontra l-istess rikorrenti.'

Rat l-affidavits, xhieda, dikjarazzjonijiet *causa mortis*, kuntratti, kontro-ezamijiet, dokumenti u l-provi kollha esebiti fl-atti;

Rat illi fil-verbal tas-16 ta' Gunju, 2021 Dr Edward Debono talab in-nomina ta' Perit Tekniku sabiex jivvaluta l-valur lokatizzju tal-fondi 201/202, Victory Street, Senglea u l-fond bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Senglea mis-sena 1965 u kull 10 snin sas-sena 1985 u kull 5 snin sallum, rat ukoll li Dr Debono rrileva li l-Perit Tekniku għandu jivvaluta kull fond separatament minkejja li llum huwa uzat bhala fond wieħed stante li l-proprietarji f'kull fond huma fi proporzjon differenti, rat li Dr Fenech Vella oggezzjonat li l-valur lokatizzju jingħata mis-sena 1965 għar-raguni li l-konvenzjoni giet addottata fil-Ligi Maltija fis-sena 1987 u r-

risposta ta' Dr Debono fejn iddikjara li huwa qed jindika s-sena 1965 ghar-raguni li l-Konvenzjoni Ewropea giet iffirmata mill-Gvern Malta fl-1 ta' Jannar, 1965 u li fis-sena 1987 dahlet in vigore s-single petition u rat li din il-Qorti f'dak l-istadju ordnat li r-relazzjoni ssir mis-sena 1965 izda rriservat li tipprovdi dwar l-ispejjez finalment mad-decizjoni finali u rat li l-Qorti nnominat lil Perit Joseph Grech sabiex jirrelata kif suespost;

Rat ir-rapport tal-Perit Tekniku Joseph Grech intavolat fl-atti nhar is-26 ta' Jannar, 2022 u mahluf nhar l-4 ta' Frar, 2022 a fol. 84 et seq tal-process;

Rat ix-xhieda tal-Perit Tekniku Joseph Grech in eskussjoni mogtija fis-seduta tal-10 ta' Mejju, 2022 a fol. 104B tal-process;

Rat illi fil-verbal datat 10 ta' Mejju, 2022 ir-rikors gie differit għall-lum għad-decizjoni bil-fakulta' tal-partijiet li jipprezentaw noti ta' sottomissionijiet b'termini imposti fuqhom;

Rat in-noti ta' sottomissionijiet tal-partijiet esebiti fl-atti;

Rat l-atti kollha tal-kawza.

### **Ikkunsidrat:**

### **Fatti fil-qosor:**

Illi l-fatti fil-qosor huma kif isegwi:

1. Illi r-rikorrenti Mario Padovani et jippremettu li huma l-proprietarji tal-fond ossia kazin bin-numru ufficjali 201/202 f'Victory Street, Senglea u l-fond bin-numru 10 fi Triq San

Giljan, Senglea, liberi u franki liema fondi kienu nghataw b'titolu ta' kera minn l-antekawza tar-rikorrenti lill-intimat Partit Laburista l-fuq minn sebghin (70) sena qabel.

Ir-rikorrenti Mario Padovani et isostnu li dawn il-fondi kienu twahhdu flimkien minghajr il-kunsens u l-approvazzjoni taghhom u dan oltre li gew trasformati minn gewwa.

2. Illi r-rikorrenti Mario Padovani et jiispjegaw fil-premessi li l-fond bin-numru 201 f'Victory Street, Senglea kien jappartjeni in kwantu kwart (1/4) indiviz lil Emily sive Lily Padovani u r-rimanenti porzjon ta' tlett kwarti (3/4) indiviz kien jappartjeni lil Suzanna Spiteri Maempel. Fir-rigward il-fond 202 f'Victory Street, Senglea kien jappartjeni in kwantu ghal nofs (1/2) indiviz lil Emily sive Lily Padovani u r-rimanenti kwota ta' nofs (1/2) indiviz kien jappartjeni lil Suzanna Spiteri Maempel u dan skont divizjoni tal-5 ta' Dicembru, 1981 fl-atti tan-Nutar Nicola Said. Il-Qorti rat il-kuntratt ta' divizjoni esebiti fl-atti a fol. 17 et seq tal-process minn fejn setghet tinnota li ghalkemm issir referenza ghal diversi noti esebiti bhala parti integrali mill-kuntratt li fihom gew indikati l-proprjetajiet li messew lill-kull kondivalent, dawn in-noti ma gewx esebiti mal-kuntratt b'dan li l-Qorti ma setghetx tikkonferma bi precizazzjoni x'mess effettivament lil kull parti.

Fl-atti r-rikorrenti prezentaw kopja tad-denunzia tas-successjoni ta' Emily sive Lily Padovani a fol. 14 et seq tal-process minn liema denunzia jirrizulta li l-kwoti hemm iddikjarati proprjeta' tal-mejta Emily Padovani huma diversi minn dawk indikati fil-premessi billi huma in kwantu ghal

nofs (1/2) indiviz mill-fond 201 f' Victory Street, Senglea u in kwantu ghal kwota ta' kwart (1/4) indiviz mill-fond 202 f' Victory Street, Senglea (ara denunzia a fol. 14 et seq tal-process).

Illi Emily armla minn Robert Padovani giet nieqsa fl-24 ta' Gunju, 1982 u mietet ab intestato biex il-wirt tagħha ddevolva fuq l-erba' wliedha Bertram (illum mejjet), Elda (xebba, llum mejta), Ronnie (illum mejjet) u r-rikorrenti Mario Padovani.

Elda Padovani mietet fit-3 ta' Mejju, 1986 ab intestato u l-wirt tagħha ddevolva fuq it-tlett (3) hutha Bertram, Ronnie u Mario Padovani. Bertram Padovani miet fil-15 ta' Jannar, 2005 u l-wirt tieghu ddevolva fuq uliedu Patrick, Anna Cali, Silvana Losco, Nathalie Padovani u Marie Theresa Padovani u l-fond mertu tal-kawza odjerna gie dikjarat fid-dikjarazzjoni *causa mortis* tat-12 ta' Lulju, 2005 fl-atti tan-Nutar John Spiteri (ara dikjarazzjoni *causa mortis* a fol. 41 et seq tal-process). Ronnie Padovani miet fis-16 ta' Dicembru, 2013 u l-wirt u successjoni tieghu ddevolva b'testment *unica charta* tal-25 ta' Frar, 1991 fl-atti tan-Nutar Dottor Henri Vassallo fejn huwa halla b'titulu ta' legat lil martu Lilian l-uzufrutt u t-tgawdija ta' hwejgu kollha filwaqt li nnomina bhala eredi tieghu lir-rikorrenti Tabib Dottor Adrian Padovani, Mariella Portelli, Richard Padovani u Robert Padovani. Saret id-dikjarazzjoni *causa mortis* nhar it-18 ta' Novembru, 2014 fl-atti tan-Nutar Henri Vassallo (ara dikjarazzjoni a fol. 46 et seq tal-process).

Illi dwar il-fond bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Senglea r-rikorrenti jippremettu li dan kien jappartjeni lil Concetta

Maria armla minn Nutar Dottor John Spiteri Maempel li giet nieqsa fid-19 ta' Novembru, 2018. Il-wirt u successjoni tagħha d-devolva permezz ta' testament tad-9 ta' Ottubru, 2008 fl-atti tan-Nutar Clyde La Rosa fejn permezz tieghu nnominat u istitwiet bhala eredi tagħha lir-rikorrenti Nutar Gerard Spiteri Maempel, Johanna Spiteri Maempel u Nicola Pace u li gie debitament iddenunzjat b'dikjarazzjoni *causa mortis* tal-4 ta' Novembru 2019 fl-atti tan-Nutar Jessica Said (ara dikjarazzjoni *causa mortis* a fol. 38 et seq tal-process).

3. Illi l-antekawza tar-rikorrenti kienu taw il-fondi b'titolu ta' kera lill-intimat Partit Laburista u dan il-fuq minn sebghin (70) sena qabel versu l-kera annwali ta' mijha u disa Ewro u hamsa u tmenin centezmu (€109.85) għal fondi 201/202 f'Victory Street, Senglea u in kwantu l-kera ta' sebghha u tletin Ewro (€37.00) għal fond bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Senglea. Il-fond għadu f'idejn l-intimat Partit Laburista sallum u dan ai termini tal-Ordinanza li Tirregola t-Tigdid tal-Kiri ta' Bini Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta li tat lok ta' rilokazzjoni.
4. Ir-rikorrenti Mario Padovani et nhar id-29 ta' Marzu, 2021 intavolaw il-kawza odjerna fejn fost affarijiet ohra qed jitkolbu li jigi dikjarat u deciz li l-fatti suesposti jikkostitwixxu ksur tad-drittijiet fundamentali kif sanciti fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea kif ukoll l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta. Talbu wkoll li jigi dikjarat u deciz li l-lokazzjoni vigenti tal-fondi 201/202 f'Victory Street, Senglea u l-fond 10 fi Triq San Giljan, Senglea a favur l-intimati Partit Laburista uzati bhala fond wieħed bhala kazin tal-istess Partit u l-provvedimenti tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009 u tal-L.S. 16.13

u ligijiet ohra vigenti jilledu d-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanciti fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea u l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u b'hekk huma nulli u/jew inapplikabbbli fil-konfront tar-rikorrenti ghar-rigward tal-proprjeta' de quo. Ulterjorment talbu li jinghataw dawk l-ordnijiet, johorgu dawk l-atti u dawk id-direttivi li l-Qorti tqis xieraq sabiex twettaq jew tizgura t-twettiq tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti hekk kif garantiti skont il-Konvenzjoni *inter alia* billi tiddikjara u tiddeciedi li r-rikorrenti m'humiex obbligati jgeddu l-kirja tal-fond 201/202 f'Victory Street, Senglea u l-fond numru 10 fi Triq San Giljan, Senglea lill-Partit Laburista u tiddikjara ghalhekk li r-rikorrenti huma ntitolati jirriprendu l-pussess shih. Ir-rikorrenti talbu wkoll li l-Qorti tordna l-izgumbrament tal-Partit Laburista mill-fondi msemmija u dan oltre rimedji ohra li l-Qorti jidrilha xieraq sabiex tassigura li r-rikorrenti jigu rintegrati fil-pussess shih u godiment reali ta' hwejjighom. Talbu wkoll li jigi dikjarat u deciz li l-intimati jew min minnhom huma responsabbbli ghal kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji sofferti mir-rikorrenti b'konsegwenza tal-lezjoni tad-drittijiet fundamentali fejn *inter alia* ma giex ikkreat bilanc gust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilini stante li l-lokazzjoni sfurzata a tenur tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizzju tal-proprjeta' in kwistjoni. Ulterjoment intalab li l-Qorti tillikwida kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji kif sofferti mir-rikorrenti ai termini tal-Ligi. Finalment talbu li l-intimati jew min minnhom ihallsu lir-rikorrenti l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji hekk kif likwidati ai termini tal-Ligi, bl-imghax legali mid-data tal-prezentata tal-kawza odjerna sad-data tal-effettiv pagament.

## **Rapport tal-Perit Tekniku Joseph Grech:**

Illi permezz ta' digriet tas-16 ta' Gunju, 2021 a fol. 58 tal-process din il-Qorti nnominat lill-Perit Tekniku Joseph Grech sabiex jaccedi fuq il-fondi mertu tal-kawza odjerna bin-numri 201/202, Victory Street, Senglea u 10 fi Triq San Giljan, Senglea u jivvaluta l-valur lokatizzju tal-fondi msemmija mis-sena 1965 u kull 10 snin sas-sena 1985 u kull 5 snin sallum.

Ir-rapport tal-Perit Tekniku gie prezentat fl-atti nhar is-26 ta' Jannar, 2022 u mahluf mill-istess Perit nhar 1-4 ta' Frar, 2022 u jinsab esebit a fol. 84 et seq tal-process. Il-Perit Tekniku fir-rapport jagħmel diversi kunsiderazzjonijiet, jaġhti deskrizzjoni tal-proprjeta' u sussegwentement jghaddi sabiex jaġhti l-valutazzjoni tal-proprjetajiet bin-numri 201/202, Victory Street, Senglea u 10 fi Triq San Giljan, Senglea flimkien mal-valur lokatizju tal-istess.

Il-Perit Tekniku jiddikjara li bhala valur prezenti tal-proprjetajiet mertu tal-kawza fis-suq liberu flimkien mal-valur lokatizju tal-fondi in kwistjoni mis-sena 1985 u kull sena sas-sena 2021 gie stmat bil-mod segwenti:

### **10, Triq San Giljan, Isla**

Sena	Valur fis-Suq	Yield	Valur Lokatizju
			(annwali)
1985	€2,000	1.50%	€30
1990	€3,000	1.50%	€45

1995	€5,000	1.50%	€75
2000	€9,000	2.00%	€180
2005	€15,000	2.00%	€300
2010	€26,000	2.00%	€520
2015	€45,000	2.50%	€1,125
2020	€75,000	2.50%	€1,875
2021	€75,000	2.50%	€1,875

201, Triq il-Vitorja, Isla

Sena	Valur fis-Suq	Yield	Valur Lokatizju (annwali)
1985	€8,000	3.50%	€280
1990	€13,000	3.50%	€455
1995	€22,000	3.50%	€770
2000	€37,000	3.75%	€1,388
2005	€51,000	3.75%	€1,913
2010	€65,000	3.75%	€2,438

2015	€85,000	4.00%	€3,400
2020	€110,000	4.00%	€4,400
2021	€110,000	4.00%	€4,400

202, Triq il-Vitorja, Isla

Sena	Valur fis-Suq	Yield	Valur Lokatizju (annwali)
1985	€22,000	4.25%	€935
1990	€37,000	4.25%	€1,573
1995	€62,000	4.25%	€2,635
2000	€105,000	4.75%	€4,988
2005	€143,000	4.75%	€6,793
2010	€185,000	4.75%	€8,788
2015	€240,000	5.00%	€12,000
2020	€310,000	5.00%	€15,500
2021	€325,000	5.00%	€16,250

Il-Perit Tekniku spjega li ghalkemm id-digriet kien jitlob li l-valutazzjonijiet tal-fondi jibqghu jmorrū lura sas-sena 1965 huwa

sab diffikulta' sabiex jigbor l-informazzjoni fuq valur ta' proprjeta' mill-1985 lura. Jghid li ghaldaqstant il-valutazzjoni tmur lura sa din is-sena u mhux sal-1965. Izid li sabiex huwa jirrelata dwar il-pejodu bejn is-sena 1965 u l-1985 ikun hemm bzon issir ricerka minn kuntratti u/jew gurnali antiki. Spjega li jekk il-Qorti tinsisti li dan għandu jsir huwa jitlob l-assistenza ta' Nutar biex wiehed jittanta jagħmel ricerka ta' proprjetajiet li nbieghu fil-lokal tul id-dati msemmija. Il-Qorti tinnota izda li hadd mill-partijiet ma nsista li l-valutazzjoni u l-valutazzjoni lokatizzja ghanda tmur oltre s-sena 1985.

Rat id-domandi in eskussjoni li saru lil Perit Tekniku Grech fis-seduta tal-10 ta' Mejju, 2022 (fol. 104B) fejn fost affarijiet ohra huwa spjega kif wasal sabiex stabilixxa l-valur lokatizzju tal-fondi kummercjali minn esperjenza personali maghdud ma' studju kif spjegat fir-rapport. Il-Qorti rat ukoll li hadd mill-partijiet ma ressaq talba għal hatra ta' periti perizjuri.

#### **Eccezzjoni preliminari tal-intimat Partit Laburista - m'humieks il-legittimi kontradittur:**

Illi preliminarjament l-intimat Partit Laburista eccepixxa li mhux il-legittimu kontradittur ghaliex m'ghandux jirrispondu ghall-Ligijiet li qegħdin jigu attakati fir-rikors odjern u dan ghaliex qua cittadini mhux il-fawtur ta' dawn il-ligijiet. Jsostni li semmai huwa l-Istat li għandu jwiegeb bhala l-promoventi tal-legislazzjoni komuni tal-pajjiz.

Illi huwa accettat mill-gurisprudenza tal-Qrati tagħna li f'kawzi ta' indoli kostituzzjonali huwa l-Istat li għandu jwiegeb ghall-vjolazzjoni ta' drittijiet fundamentali billi huwa l-Istat li għandu l-obbligu illi jassigura li l-ligijiet ma joholqux zbilanc jew

sproporzjon ingust bejn id-drittijiet tal-persuna u l-obbligi tal-Istat.

Rat li fil-kawza odjerna r-rikorrenti qed jilmentaw li bl-applikazzjoni tal-Ordinanza li tirregola t-Tigdid tal-Kiri ta' Bini u bl-operazzjonijiet tal-Ligijiet vigenti, li jagħtu lok għal dritt ta' rilokazzjoni indefinit, qed jigu miksura u vjolati d-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgħadha tal-proprija' bin-numru 201/202 fi Triq il-Vitorja, Isla u l-fond bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Isla u dan bi ksur tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet u Libertajiet Fondamentali.

Il-Qorti Kostituzzjonal fid-decizjoni tas-6 ta' Frar, 2015 fil-kawza fl-ismijiet **Sam Bradshaw et -vs- L-Avukat Generali et** dwar il-kwistjoni ta' legittimu kontradittur trattat ukoll il-kwistjoni ta' kostituzzjonalita' u spejjez f'kawza simili u nghad illi:

'20. Din il-Qorti tosserva li, ghalkemm taqbel mat-tezi li, ladarba l-kazin agixxa skont il-ligi, allura m'ghandux legalment jirrispondi ghall-inkostituzzjonalita' tal-ligi applikata minnu jew jehel spejjez tal-kawza, izda mill-banda l-ohra, il-proceduri odjerni necessarjament jaffettwaw lill-kazin stante li dan hu parti fir-rapport guridiku li huwa regolat b'ligi li l-kostituzzjonalita' tagħha qed tigi attakkata. Għaldaqstant il-prezenza tieghu f'dawn il-proceduri hija necessarja ghall-finijiet tal-integreta' tal-gudizzju. Il-kazin bhala inkwilin tal-fond għandu interess guridiku f'din il-kawza peress li l-meritu jikkoncerna lilu direttament. Għal din ir-raguni huwa għandu jkun partecipi fil-gudizzju u għalhekk huma legittimi kuntraditturi. Għaldaqstant lewwel Qorti kienet korretta meta laqghet it-talba għas-sejha fil-kawza tal-kazin intimat.'

Il-Qorti tqis li m'ghandhiex xi zzid ma dak li nghad mill-Qorti Kostituzzjonali stante li taqbel mal-istess. Ghaldaqstant fid-dawl ta' dak suespost ser tghaddi sabiex tichad din l-eccezzjoni.

**It-tielet eccezzjoni tal-intimat Partit Laburista - nuqqas ta' ezawriment tar-rimedji ordinarji:**

Illi fit-tielet eccezzjoni l-intimat Partit Laburista eccepixxa li r-rikorrenti naqsu milli jirrikorru ghar-rimedji ordinarji kif mitluba mil-ligi.

Illi mit-talbiet jirrizulta li r-rikorrenti, appart i dikjarazzjoni ta' ksur tad-drittijiet fundamentali tagħhom kontemplati fl-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea jitkolu wkoll kundanna ghall-hlas ta' kumpens xieraq ghall-vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali msemmija u ghall-okkupazzjoni ta' dawn il-fondi bi vjolazzjoni tal-imsemmija drittijiet.

Illi dwar ir-rimedju ta' kumpens ghall-ksur tad-drittijiet fundamentali u kostituzzjonali, l-Qorti tirrileva li dan huwa kompetenza unika tal-Prim'Awla tal-Qorti Civili fis-sede Kostituzzjonali tagħha u tal-ebda Qorti ohra. Ir-rimedji disponibbli li l-intimat Partit Laburista qiegħed jirreferi għalihom fosthom dawk fil-Legislazzjoni Sussidjarja 16.13 introdotti fl-2014 huma differenti minn dawk mitluba lil din il-Qorti w'għalhekk jirrizulta li r-rikorrenti, dwar allegat ksur ta' drittijiet fundamentali ma għandhomx rimedji ohra ghajr li jipprocedu bil-kawza odjerna. Għalhekk zgur li ma jistax jingħad li r-rikorrenti naqsu milli juzu fruwixxu ruhhom mir-rimedji ordinarji gjaladarba r-rimedju disponibbli fi ksur tad-drittijiet fundamentali setgha biss

isir bil-procedura odjerna. Ghaldaqstant il-Qorti ser tghaddi sabiex tichad din l-eccezzjoni.

**Ir-raba' eccezzjoni tal-intimat Partit Laburista u t-tieni eccezzjoni tal-intimat Avukat tal-Istat - prova cara tat-titolu u għandhom ukoll jindikaw id-data preciza meta saru s-sidien tal-fondi:**

Illi z-zewg intimati eccepew li r-rikkorrenti għandhom igibu prova cara tat-titolu tagħhom fuq il-fondi in kwistjoni, kif ukoll prova tad-data preciza meta saru sidien tal-fondi.

Illi kif kellha okkazzjoni tikkummenta l-Prim' Awla tal-Qorti Civili (Sede Kostituzzjonali) dwar l-prova tat-titolu, fis-sentenza fl-ismijiet **Robert Galea -vs- Avukat Generali et** deciza nhar is-7 ta' Frar, 2017:

'Illi biex wieħed ikun f'qagħda li juri li ġarrab ksur tal-jedd fundamentali tiegħu taħt l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni m'għandux għalfejn jipprova titolu assolut u lanqas wieħed originali bħallikieku l-azzjoni dwar ksur ta' jedd fundamentali kienet waħda ta' rivendika. Huwa biżżejjed, għall-finijiet ta' dak l-artikolu, li wieħed juri li għandu jedd fil-ħaga li tkun li bih jista' jieqaf għall-pretensjonijiet ta' haddieħor. Imbagħad, għall-finijiet tal-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni, huwa biżżejjed li l-persuna turi li kellha l-pussess tal-ħażja li tkun.'

Hekk ukoll ingħad mill-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza fl-ismijiet **Victor Gatt et -vs- Avukat Generali et** deciza nhar il-5 ta' Lulju, 2011 illi:

'Din il-Qorti tirrileva li din l-azzjoni mhix wahda rei

vindicatoria, u kwindi mhux mehtieg il-prova diabolica ta' titolu originali. Hu bizzejjed li r-rikorrenti juru interess guridiku fl-esitu ta' din il-kawza.'

Illi minn ezami tal-provi jirrizulta li fil-kaz odjern ir-rikorrenti ressqu prova sufficjenti tat-titolu taghhom fuq il-fondi in kwistjoni ghall-finijiet ta' din il-kawza. A skans ta' ripetizzjoni l-Qorti tagħmel referenza għal għerq tat-titolu għajnejha elenkat aktar il-quddiem taht is-sezzjoni '**Fatti fil-qosor**'.

### **Is-sitt eccezzjoni tal-intimat Avukat tal-Istat:**

Illi bhala s-sitt eccezzjoni tieghu l-intimat Avukat tal-Istat eccepixxa li l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni mhux applikabbi stante li l-kirja mertu ta' dan il-kaz hija mharsa mill-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta li hija ligi li dahlet fis-sehh fid-19 ta' Gunju, 1931 u dan fit-termini ta' dak li jipprovdi l-Artikolu 47(9) tal-Kostituzzjoni ta' Malta.

Illi s-sub-artikolu 9 tal-Artikolu 47 tal-Kostituzzjoni jaqra kif isegwi:

'(9) Ebda ġaġa fl-artikolu 37 ta' din il-Kostituzzjoni ma għandha tolqot il-ħdim ta' xi ligi fis-seħħ minnufih qabel it-3 ta' Marzu 1962 jew xi ligi magħmula fi jew wara dik id-data li temenda jew tissostitwixxi xi ligi fis-seħħ minnufih qabel dik id-data (jew xi ligi li minn żmien għal żmien tkun emendata jew sostitwita bil-mod deskrirt f'dan is-subartikolu) u li ma -

- (a) iżżidx max-xorta ta' proprjetà li jista' jittieħed pussess tagħha jew id-drittijiet fuq u interess fi proprjetà li jistgħu jiġu miksuba;
- (b) iżżidx mal-finijiet li għalihom jew ċirkostanzi li fihom dik il-proprjetà jista' jittieħed pussess tagħha jew tigi miksuba;
- (c) tagħmilx il-kondizzjonijiet li jirregolaw id-dritt għal kumpens jew l-ammont tiegħu anqas favorevoli lil xi persuna li jkollha jew li tkun interessata fil-proprjetà; jew
- (d) tipprivax xi persuna minn xi dritt bħal dak li huwa msemmi fil-paragrafu (b) jew paragrafu (c) tal-artikolu 37(1) ta' din il-Kostituzzjoni.'

Illi minn qari ta' dan is-sub-artikolu, jirrizulta effettivament li l-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta gie promulgat ferm qabel is-sena 1962 u għalhekk huwa korrett l-Avukat tal-Istat li jargumenta li l-operazzjoni ta' dan il-kapitolu hija protetta mill-Artikolu 47 (9) tal-Kostituzzjoni. Ir-rikorrenti wkoll ma ndikaw l-ebda wahda mill-emendi li gew promulgati tul is-snин li taqa' taht xi wieħed mill-paragrafi (a) sa (d) tas-sub-artikolu 9. Għaldaqstant il-Qorti tqis li din is-sitt (6) eccezzjoni hija fondata fir-rigward tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta u ser tghaddi sabiex tilqa' l-istess.

#### **L-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea:**

Illi 1-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea jipprovdji illi:

‘Kull persuna naturali jew persuna morali għandha dritt għat-tgawdija paċifika tal-possedimenti tagħha. Hadd ma għandu jigi ipprivat mill-possedimenti tiegħi hli fl-interess pubbliku u bla ħsara tal-kundizzjonijiet provduti bil-ligi u bil-principji generali tal-ligi internazzjoni.

Iżda d-dispozizzjonijiet ta’ qabel ma għandhom bl-ebda mod inaqqsu d-dritt ta’ Stat li jwettaq dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-użu ta’ proprjeta’ skond l-interess generali jew biex jiżgura l-ħlas ta’ taxxi jew kontribuzzjonijiet oħra jew pieni.’.

Illi dwar dan fid-decizjoni tal-Qorti Kostituzzjonal datata 31 ta’ Jannar, 2014 fl-ismijiet **AIC Joseph Barbara et -vs- L-Onorevoli Prim' Ministru et** ingħad illi:

‘...fejn si tratta minn ilmenti ta’ vjolazzjoni ta’ natura kontinwa tad-drittijiet ta’ proprjeta` bhala rizultat tat-twettieq ta’ ligijiet li jimponu arrangamenti lokatizzi fuq issidien u li jipprovdu għal ammont ta’ kera allegatament inadegwat, gew ritenuti li jammontaw għal mezz ta’ kontroll mill-iStat fuq l-użu tal-proprjeta u, inkwantu tali, jaqghu sabiex jigu kkunsidrati taht it-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll. Interferenza bhal din trid tkun kompatibbli mal-principji ta’ (i) legalita` (lawfulness), (ii) għan legittimu fl-interess generali, u (iii) bilanc gust.’.

Illi dwar il-principju tal-legalita’ (lawfulness) jirrizulta li l-interferenza tal-Istat hija wahda legali stante li temani minn att legislattiv. Jirrizulta wkoll li l-interferenza nvoluta fil-kaz odjern saret fl-interess generali billi l-ghan kien il-protezzjoni ta’ kazini li għandhom funzjoni pubblika. Madanakollu l-Qorti tqis li ma jistax jingħad li gie mħares il-principju tal-proporzjonalita’ u dan għar-

ragunijiet segwenti:

1. L-Artikolu 1531J sub-artikolu 5 tal-Kodici Civili Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta rrenda l-possibilita' li sidien jirreprendu l-fond uzat bhala kazin lura bhala wahda kwazi mpossible. Ukoll b l-introduzzjoni tal-Artikolu 1531J tal-Kap. 16 il-kazin gie awtorizzat li jaghmel alterazzjonijiet strutturali kemm irid minghajr il-kunsens tas-sidien irrispettivamente x'jghid il-ftehim lokatizzju.
2. Il-possibilita' li sidien jirriprendu l-fond uzat bhala kazin giet limitata unikament ghal kaz li ma tithallasx kera. In oltre fit-termini tal-Artikolu 1531J (3)(iii) tal-Kodici Civili Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta l-kera qatt ma tistax tkun iz jed minn 1% tal-valur tal-post.
3. Illi fit-termini tal-Artikolu 1531J (4) tal-Kap. 16 fil-kaz li s-sidien jipprezentaw rikors quddiem il-Bord tal-Kera sabiex ivarjaw kundizzjonijiet tal-kera, l-Bord ma jistax jibbaza l-konsiderazzjonijiet tieghu fuq il-potenzjal tal-fond ghal zvilupp ghal uzu kummercjali izda għandu jqis il-fond fl-istat attwali tieghu. Dan ifisser li s-sidien qatt ma jistgħu jottjenu kumpens gust billi l-Bord ma jistax jiehu kont il-potenzjal tal-fond għal zvilupp bil-konsegwenza li jispicca w-b'kera mizera.
4. Jirrizulta għalhekk li din il-Qorti li ma giex kreat bilanc gust bejn l-interess pubbliku u d-drittijiet tar-rikorrenti qua sidien tal-kazin meta wieħed iħares lejn l-kera li jircieu r-rikorrenti u dak li suppost jircieu hekk kif stabilit mill-Perit Tekniku Joseph Grech minn fejn irrizulta li l-valur lokatizzju tal-fond huwa ferm għola anki mill-percentwal ta' 1% stabbilita' fl-Artikolu 1531J(3)(iii) tal-Kodici Civili Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta.

Illi in vista ta' dak kollu suespost din il-Qorti tqis li filwaqt li huwa minnu li l-Istat għandu d-dritt u l-obbligu li jipromulga ligijiet biex jikkontrolla l-uzu tal-proprjeta' skont l-interess generali, madanakollu, fit-thaddim ta' din id-diskrezzjoni l-Istat ma għandux johloq sproporzjon bejn l-ghan u d-drittijiet tas-sidien u partikolarment f'dan il-kaz fejn seħħet distinżjoni bejn bejn sidien ta' proprjeta' residenzjali u dawk ta' proprjeta' uzata bhala kazin b'dana li verament jirrizulta ksur tal- Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea.

### **Rimedji:**

Illi r-rikorrenti odjerni, oltre t-talba għal dikjarazzjoni ta' leżjoni tad-drittijiet fundamentali tagħhom, qed jitkolbu li (i) l-Qorti tiddikjara li l-provvedimenti tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009, tal-L.S.16.13 u ligijiet ohra vigenti jilledu d-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti biex b'hekk huma nulli u/jew inapplikabbi fil-konfront tar-rikorrenti għar-rigward tal-proprjeta' de quo, (ii) konsegwentement li l-Qorti tiddikjara li r-rikorrenti m'humiex obbligati jgeddu l-kirja tal-fond favur l-intimat Partit Laburista, (iii) konsegwentement li l-Qorti tordna l-izgħumbrament tal-intimat Partit Laburista mill-fondi 201/202 fi Triq il-Vitorja, Isla u bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Isla u, (iv) li jingħataw kumpens xieraq ghall-vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali li għandhom jithallsu lilhom mill-intimati jew minnhom.

### **Dikjarazzjoni li r-rikorrenti m'humiex obbligati jgeddu l-kirja:**

Illi fit-tielet talba tagħhom ir-rikorrenti qed jitkolbu bhala rimedju dikjarazzjoni li m'humiex obbligati li jgeddu l-kirja tal-fond favur l-intimat Partit Laburista. Stante li l-Qorti qed tilqa' t-talbiet tar-

rikorrenti li l-provvedimenti tal-Ordinanza li Tirregola t-Tigdid tal-Kiri ta' Bini (Kap. 69), tal-Att X tal-2009 u ligijiet ohra vigenti huma fil-fatt lesivi tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif ahjar espost aktar il-fuq f'din id-decizjoni u stante wkoll li l-Qorti ma tqisx li r-rikorrenti jista' jkollhom rimedju effettiv quddiem xi Qorti, Bord jew Tribunal iehor, ghalhekk din it-talba ser tigi milqugha.

#### Talba ghal zgumbrament:

Illi fir-raba' talba r-rikorrenti talbu l-izgumbrament mill-fondi bin-numri 201/202 fi Triq il-Vitorja, Isla u bin-numru 10 fi Triq San Giljan, Isla.

Illi dwar din it-talba ghal zgumbrament, il-Qorti tqis li għandha ssegwi l-insenjamenti tal-Qorti Kostituzzjonali fid-decizjonijiet **Maria Stella sive Estelle Azzopardi Vella -vs- Henry Azzopardi et** deciza fit-30 ta' Settembru, 2016, **Louis Apap Bologna -vs- Calcedonio Ciantar et** deciza nhar it-12 ta' Lulju, 2019, u, **Maria Ludgarda sive Mary Borg et -vs- Rosario Mifsud et** deciza fid-29 ta' April, 2016 fejn gie ritenut li din il-Qorti m'hijiex vestita b'dik il-kompetenza li tiddeciedi dwar zgumbrament ta' fond li l-linkwilin tieghu igawdi titolu ta' kera fuqu pero' dak ir-rimedju huwa vestit f'idejn il-Qrati u Tribunali ordinarji. Għaldaqstant il-Qorti ser tghaddi sabiex tichad ir-raba' talba tar-rikorrenti Padovani et relatata mal-izgumbrament.

#### Kumpens:

Illi dwar il-kumpens dovut lir-rikorrenti Padovani et il-Qorti ser tiehu kont tal-insenjamenti tal-Qorti ta' Strasburgu fejn gie dikjarat li tali kumpens m'ghandux jigi kunsidrat bhala hlas ta' danni civili. Infatti fil-kawza fl-ismijiet **Herbert Brincat et -vs- Avukat**

**Generali et** deciza fis-27 ta' Gunju, 2019, il-Prim' Awla tal-Qorti Civili fis-sede Kostituzzjonali tagħha rriteniet illi:

'... l-kumpens misthoqq lill-persuna wara li jkun instab li din garrbet ksur ta` xi jedd fundamentali tagħha ma huwiex l-istess bhal-likwidazzjoni u hlas ta` danni civili mgarrba. Huma minnu li Qorti Kostituzzjonali tista' tagħti bhala rimedju kemm danni pekunarji kif ukoll danni non-pekunarji, izda din il-Qorti tissenjala li l-kumpens pekunjaru li jingħata f'proceduri bhal dawn ma għandux ikun ekwivalenti għal danni civili ai termini tal-Artikolu 1031 et seq. tal-Kodici Civili. Id-danni pretizi huma marbuta mat-talba għal dikjarazzjoni ta' lezjoni ta' dritt fundamentali u mal-iskop socjali u l-interess generali tal-ligi.'

F'dan l-istadju l-Qorti tagħmel partikolari referenza għas-sentenza deciza recentement mill-Qorti Kostituzzjonali fis-26 ta' Mejju, 2021 fl-ismijiet **Doreen Grima et -vs- Avukat Generali et** bir-rikors numru 220/2019/1 li għamlet referenza għad-decizjoni **Cauchi -vs- Malta** deciza mill-Qorti Ewropea deciza fil-25 ta' Marzu, 2021. Il-Qorti tqis li ghalkemm f'dik is-sentenza ssir referenza partikolari ghall-Ordinanza li Tnejhi l-Kontroll tad-Djar (Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta), ma tarax għaliex l-istess principji enuncjati u r-ragunament applikat f'dak il-kaz m'għandux japplika wkoll għall-kaz odjern:

'13. Imbagħad f'sentenza riċenti tal-Qorti Ewropea **Cauchi v. Malta** tal-25 ta' Marzu 2021, intqal:

*"103. It has also considered the legitimate purpose of the restriction suffered, bearing in mind that legitimate objectives in the "public interest", such as those pursued in measures of economic reform or measures designed to achieve greater social justice, may call for less than reimbursement of the full*

*market value (ibid.; see also Ghigo v. Malta (just satisfaction), no. 31122/05, § 18 and 20, 17 July 2008). In this connection, the Court notes that, to date, it has accepted that in most cases of this type, the impugned measure pursued a legitimate social policy aim, namely the social protection of tenants. It has also found, however, that the needs and general interest which may have existed in Malta in 1979 (when the law in question was put in place by Act XXIII) must have decreased over the three decades that followed (see, for example, Anthony Aquilina v. Malta, no. 3851/12, § 65, 11 December 2014). With that in mind, the Court considers that for the purposes of awarding compensation, such estimates may be reduced by around 30% on the grounds of that legitimate aim. It notes, however, that other public interest grounds may not justify such a reduction (see, for example, Marshall and Others, cited above, § 95, and the case-law cited therein).*

104. Furthermore, the Court is ready to accept, particularly in view of the recent boom in property prices, that if the property had not been subject to the impugned regime it would not necessarily have been rented out throughout the entire period. Therefore, it is acceptable to consider that the actual losses were less than those claimed, by at least 20%.

105. Furthermore, the rent already received by the applicant for the relevant period must be deducted from the relevant calculation (see, *inter alia*, Portanier, cited above, § 63). In this connection, the Court notes that it is the rent applicable by law which should be deducted in the present case, as the applicant chose of her own volition not to increase the rent for a certain period of time".

14. F'din is-sentenza l-Qorti Ewropea għamlitha ċara dwar x'hiex għandu jkun hemm tnaqqis mill-istimi tal-valur

lokatzju tal-fond oggett tal-kawża.

15. Fiċ-ċirkostanzi l-atturi għandhom ragun jilmentaw dwar it-tnaqqis li għamlet l-ewwel Qorti għal dak li rreferiet għaliex bħala passivita' tal-atturi u l-predeċċsuri tagħhom. Madankollu xorta għandu jsir tnaqqis ta' 20% kif spjegat fis-sentenza **Cauchi v. Malta**.

16. Il-Qorti żżid li:

i. Fl-1 ta' Awwissu 2018 daħal fis-seħħħ l-Art. 12B tal-Kap. 158 li pprovda kif għandu jsir l-awment tal-kera sa 2% tal-valur tal-fond fis-suq miftuh. Dik id-disposizzjoni ma kinitx il-meritu tal-kawża in eżami. Għalhekk mid-dokumenti MEX1 għandha tonqos il-kera għall-aħħar ġumes xhur tal-2018 u 2019, čjoe` €7,140. Total ta' €84,705 (€91,845 - €7,140).

ii. Skont il-kalkoli li għamlet, il-kera li suppost thallset lis-sidien minn meta spiċċa ċ-ċens fl-aħħar ta' Gunju 1981 sal-31 ta' Lulju 2018 kien €7,351 (ara skeda 'A').

---

Skeda 'A'.

L-enfitewsi bdiet fl-1 ta' Lulju 1964 u skadiet fit-30 ta' Lulju 1981, u ċ-ċens kien Lm32 (€74.54) fis-sena.

Sena	Kera	dovuta	Indici	ta'	Total
	f'sena		inflazzjoni		
				172 fl-1964	
1/07/1981	-				
30/06/1996		€ 149.06		408.16 fl-1981	€ 2,235.90
1/07/1996	-				
30/06/2011		€ 200.00		549.95 fl-1996	€ 3,000.00
1/07/2011	-	€ 287.67		791.02 fl-2011	€ 431.51

31/12/2012			
1/01/2013	-		
31/12/2015	€ 298.70	821.34 fl-2013	€ 896.10
1/01/2016	-		
31/07/2018	€ 304.86	838.39 fl-2016	€ 787.55
		Total:	
		€7,351.00	

---

17. Għaldaqstant il-kumpens pekunjarju dovut hu €84,705 - €7,351 = €77,354 - 35% = €50,280 - 20% = €40,224'.

Illi fil-kaz odjern jirrizulta li l-intimat Partit Laburista ilu jgawdi l-fond għal numru ta' snin li jmorru lura għal hamsinijiet u għadu jgawdi l-fond sal-gurnata tallum.

Il-Qorti tinnota li mill-atti jirrizulta li r-rikkorrenti saru proprjetarji tal-fond mertu tal-kawza permezz ta' wirt. Il-Qorti ser tikkalkula l-kumpens dovut mis-sena 1987 u cioe' mis-sena li r-rimedju tal-ksur tad-dritt fundamentali vantat gia addottat fil-ligi Maltija.

Illi l-Qorti wara li rat ir-rapport tal-Perit Tekniku Joseph Grech, partikolarment il-valur lokatizzju tal-proprjetajiet kollha fis-suq miftuh matul is-snин 1987 sal-2021, l-ammont li l-inkwilin Partit Laburista kien ihallas tul l-istess perijodu u wkoll wara li rat id-decizjonijiet suesposti u ohrajn, tasal għas-segwenti likwidazzjoni tad-danni pekunjarji:

#### Fond 10 fi Triq San Giljan, Isla

Kera dovuta mis-sena 1987 sas-sena 2021 skont ir-rapport peritali tal-Perit Grech tammonta komplessivament għal €13,971.25.

Il-kera percepita mis-sena 1987 sas-sena 2021 qed tigi kalkolata

ghas-somma komplessiva ta' €1,269.25.

$$€13,971.25 - €1,269.25 = € 12,702$$

Il-Qorti tqis li, in linea mal-gurisprudenza suesposta, għandha titnaqqas somma ulterjuri ekwivalenti għal 35% u wkoll persentagg ulterjuri ta' 20% stante li kif ingħad fil-gurisprudenza suesposta mhux neċċessarjament il-proprijeta' in kwistjoni kienet ser tinkera tul il-perjodu kollu li kieku kienet libera sabiex tinkera:

$$€ 12,702 - 35\% = € 8,256.30 - 20\% = € 6,605.04$$

**Ammont ta' kumpens dovut fuq dan il-fond:** sitt elef sitt mijja u hames Ewro u erbgha centezmi (€ 6,605.04).

#### Fond 201 fi Triq il-Vitorja, Isla

Kera dovuta mis-sena 1987 sas-sena 2021 skont ir-rapport peritali tal-Perit Grech tammonta komplessivament għal €58,893.33.

Il-kera percepita mis-sena 1987 sas-sena 2021 qed tigi kalkolata għas-somma komplessiva ta' €1,892.92.

$$€58,893.33 - €1,892.92 = € 57,000.41$$

Il-Qorti tqis li, in linea mal-gurisprudenza suesposta, għandha titnaqqas somma ulterjuri ekwivalenti għal 35% u wkoll persentagg ulterjuri ta' 20% stante li kif ingħad fil-gurisprudenza suesposta mhux neċċessarjament il-proprijeta' in kwistjoni kienet ser tinkera tul il-perjodu kollu li kieku kienet libera sabiex tinkera:

$$€ 57,000.41 - 35\% = € 37,050.27 - 20\% = € 29,640.22$$

**Ammont ta' kumpens dovut dwar dan il-fond:** disgha u ghoxrin elf sitt mijas u erbghin Ewro u tnejn u ghoxrin centezmu (€ 29,640.22).

### Fond 202 fi Triq il-Vitorja, Isla

Kera dovuta mis-sena 1987 sas-sena 2021 skont ir-rapport peritali tal-Perit Grech tammonta komplessivament ghal €208,960.83.

Il-kera percepita mis-sena 1987 sas-sena 2021 qed tigi kalkolata ghas-somma komplessiva ta' €1,892.92.

$$€208,960.83 - €1,892.92 = € 207,067.91$$

Il-Qorti tqis li, in linea mal-gurisprudenza suesposta, għandha titnaqqas somma ulterjuri ekwivalenti għal 35% u wkoll persentagg ulterjuri ta' 20% stante li kif ingħad fil-gurisprudenza suesposta mhux neċċessarjament il-proprjeta' in kwistjoni kienet ser tinkera tul il-perjodu kollu li kieku kienet libera sabiex tinkera:

$$€ 207,067.91 - 35\% = € 134,594.14 - 20\% = € 107,675.31$$

**Ammont ta' kumpens dovut dwar dan il-fond:** mijas u sebghha 'telef sitt mijas hamsa u sebghin Ewro u wiehed u tletin centezmu (€ 107,675.31).

In kwantu għad-danni non pekunjarji l-Qorti tqis li d-diskrezzjoni dwar il-quantum tal-kumpens moghti tibqa dejjem f'idejn il-Qrati tagħna. Rat izda d-decizjoni fl-ismijiet **Henry Deguara Caruana Gatt et -vs- Avukat Generali et** deciza mill-Qorti tal-Appell fit-23 ta' Novembru, 2020 fejn il-Qorti qieset li l-ammont ta' €500 għal kull sena illi l-parti li tkun sofriet ksur tad-drittijiet fondamentali tagħha hija korretta bhala kumpens ikkunsidrat li ssegwi l-prassi tal-Qrati Maltin u l-Qrati Ewropea fuq dan il-punt. Din il-Qorti in

vista wkoll tas-somma gia likwidata f'danni suesposti li hija ferm anqas minn dik likwidata fil-kaz kwotat tqis li kumpens ghal danni mhux pekunjarji ta' ghaxar 'telef Euro (€10,000) huwa wiehed idoneu u gust fic-cirkustanzi fir-rigward il-fondi 201/202 fi Triq il-Vitorja, Isla u l-ammont ta' elfejn Ewro (€2,000) ghal fond 10 fi Triq San Giljan, Isla huwa wiehed idoneu u gust fic-cirkostanzi.

### **Decizjoni:**

Għaldaqstant għar-ragunijiet kollha suesposti din il-Qorti tghaddi sabiex taqta' u tiddeciedi din il-kawza kif isegwi:

1. Tilqa s-sitt (6) eccezzjoni tal-intimat Avukat tal-Istat stante li jirrizulta li l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni mhux applikabbli ghall-kaz prezenti;
2. Tichad il-bqija tal-eccezzjonijiet sollevati mill-Avukat tal-Istat u l-intimat Partit Laburista sakemm dawn huma nkcompatibbli ma' dak hawn deciz;
3. Tilqa' limitatament l-ewwel talba u tiddikjara u tiddeciedi illi fatti suesposti jikkostitwixxu ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikkorrenti kif sanċiti fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea magħmula parti mill-ligi ta' Malta bis-sahha tal-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropeja (Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta);
4. Tilqa' limitatament it-tieni talba u konsegwentement tiddikjara u tiddeciedi illi l-lokazzjoni vigenti tal-fond 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, proprjetà tar-rikkorrenti, a favur tal-intimati

Partit Laburista, uzati bhala fond wiehed bhala Kazin tal-istess Partit u l-provvedimenti tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009, tal-L.S.16.13 u ligijiet ohra vigenti jilledu d-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanciti fl-Artikolu 1 ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea w'ghalhekk ma għandhomx ikollhom applikazzjoni fil-konfront tar-rikorrenti għar-rigward tal-proprjeta' de quo;

5. Tilqa' limitatament it-tielet talba u konsegwentement tiddikjara u tiddeciedi illi r-rikorrenti m'humiex obbligati jgeddu l-kirja tal-fond bin-numru 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea, lill-intimat Partit Laburista u tiddikjara għalhekk illi r-rikorrenti huma intitolati jirriprendu l-pussess shih tal-istess fond;
6. Tichad ir-raba' talba billi din il-Qorti m'hijiex kompetenti tordna l-izgumbrament tal-intimat Partit Laburista mill-fond bin-numru 201/202, Victory Street, Senglea, u l-fond 10, Triq San Giljan, Senglea;
7. Tilqa' l-hames talba u tiddikjara u tiddeciedi illi l-intimat Avukat tal-Istat huwa responsabbi għal kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji sofferti mir-rikorrenti b'konsegwenza tal-leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kawza tal-fatti fuq spjegati fejn *inter alia* ma giex ikkreat bilanc gust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilini, stante illi l-lokazzjoni sfurzata a tenur tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, fost infrazzjonijiet ohra, ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizju tal-proprjeta' in kwistjoni;
8. Tilqa' s-sitt talba u tillikwida l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji kif sofferti mir-rikorrenti, ai

- termini tal-ligi fl-ammont kumplessiv ta' mijha hamsa u hamsin elf, disgha mijha u ghoxrin Ewro u sebgha u hamsin centezmu (€155,920.57) u dan hekk kif diviz u spjegat fis-sezzjoni '**Kumpens**';
9. Tikkundanna lill-intimat Avukat tal-Istat ihallas lir-rikorrenti l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji hekk kif likwidati ai termini tal-ligi, bl-imghax legali mid-data tad-decizjoni odjerna sad-data tal-effettiv pagament.

Bl-ispejjez interament a karigu tal-intimat Avukat tal-Istat.

In vista li din il-Qorti sabet lezjoni tad-drittijiet fondamentali tar-rikorrenti rizultanti minn applikazzjoni ta' ligijiet vigenti tordna notifika tad-decizjoni odjerna lill-Onorevoli Speaker tal-Parlament Malti.

**Moqrija.**

**Onor. Imhallef Dr. Joanne Vella Cuschieri  
B.A., Mag. Jur. (EUR.LAW), LL.D.  
28 ta' Frar, 2023**

**Cora Catania  
Deputat Registratur  
28 ta' Frar, 2023**