



MALTA

**Fit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva
Magistrat
Dr. Gabriella Vella B.A., LL.D.**

Rikors Nru. 66/19VG

SOLV International Limited

Vs

Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob

Illum 14 ta' Frar 2023

It-Tribunal,

Ra r-Rikors ipprezentat mis-soċjetà SOLV International Limited fit-23 ta' Lulju 2019 permezz ta' liema titlob li t-Tribunal jirrevoka d-deċiżjoni ta' l-Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob mehuda nhar it-2 ta' Lulju 2019 fejn ikkonfermat il-kontenut ta' l-ittra tal-5 ta' Ġunju 2018, u jagħti dawk ir-rimedji li jidhrulu xierqa w opportuni fiċ-ċirkostanzi, bl-ispejjeż kontra l-Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob;

Ra d-dokumenti annessi mar-Rikors promotur markati Dok. "A" sa' Dok. "D" a fol. 5 sa' 13 tal-proċess;

Ra r-Risposta ta' l-Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, hawn iktar 'l quddiem indikata bhala l-Awtorità Intimata, permezz ta' liema topponi għat-talba tas-soċjetà Rikorrenti u titlob li tiġi miċhuda, bl-ispejjeż kontra tagħha, stante li in linea preliminari: (i) il-proċeduri odjerni huma improponibbli stante li l-Awtorità Intimata ma tat l-ebda deċiżjoni fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti fit-2 ta' Lulju 2019, hekk kif taf is-soċjetà Rikorrenti li kemm fir-Rikors promotur kif ukoll fil-korrispondenza skambjata ma' l-Awtorità Intimata, dejjem irreferit għad-deċiżjoni ta' l-istess Awtorità bhala dik mogħtija fil-5 ta' Ġunju 2018; (ii) dan it-Tribunal ma għandux kompetenza jiddeċiedi t-talba tas-soċjetà Rikorrenti stante li l-kompetenza Tiegħu fir-rigward ta' deċiżjonijiet bhala dik mertu ta' dawn il-proċeduri bdiet b'effett mill-1 ta' Awwisu 2018 u dan ai termini ta' l-Artikolu 1 tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta. Id-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti nġhatat fil-5 ta' Ġunju 2018, u cioè qabel id-dhul fis-sehħ tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta, u kemm-il darba s-soċjetà Rikorrenti riedet entità ġuridika tistħarreg il-validità o meno tad-deċiżjoni in kwistjoni, hija kellha tipproċedi skond id-dettami ta' l-Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Liġijiet ta' Malta b'kawża pprezentata quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti

Ċivili f'terminu ta' sitt xhur mid-data meta saret taf bl-egħmil amministrattiv, skond il-provvedimenti legali applikabbli fid-data tad-deċiżjoni, ossia fil-5 ta' Ġunju 2018; (iii) kemm-il darba t-Tribunal kellu jiddetermina li għandu l-kompetenza jisma' t-talba tas-soċjetà Rikorrenti, l-istess talba hija perenta u preskritta ai termini ta' l-Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta u dana billi ai termini ta' l-imsemmi provvediment tal-Liġi, appell mid-deċiżjoni kellu jiġi istitwit fi żmien għoxrin ġurnata minn meta s-soċjetà Rikorrenti giet notifikata bid-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata datata 5 ta' Ġunju 2018; u fil-mertu (iv) id-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata hija ġusta u tteħdet ai termini tal-Liġi u għaldaqstant l-allegazzjonijiet u konsegwenti pretensjonijiet tas-soċjetà Rikorrenti huma għal kollox infondati fil-fatt u fid-dritt;

Ra li waqt is-seduta tat-3 ta' Frar 2020¹, il-partijiet kontendenti qablu li l-provi miġbura fil-proċeduri fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19 jgħoddu wkoll għal dawn il-proċeduri u għas-segwenti Rikorsi: E&S Group Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 65/19, Karl Schranz v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 67/19, E&S Back Office Services Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 68/19, Christian Ellul v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 69/19 u RES Malta Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 71/19;

Sema' x-xhieda ta' Dr. Dominic Micallef mogħtija waqt is-seduta tad-9 ta' Marzu 2020², ra l-affidavits ta' Mariella Baldacchino, Dr. Christian Ellul u Karl Schranz markati rispettivament Dok. "MB1", Dok. "CE1" u Dok. "KS1" esebiti mis-soċjetà E&S Consultancy Limited permezz ta' Nota pprezentata fl-4 ta' Diċembru 2020 a fol. 58 sa' 67 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19, ra l-affidavit ta' Dr. Carl Brincat u d-dokumenti annessi miegħu esebiti mill-Awtorità Intimata permezz ta' Nota pprezentata fis-16 ta' Frar 2021 a fol. 69 sa' 94 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19, sema' ix-xhieda ta' Karl Schranz³ u ta' Dr. Christian Ellul⁴ mogħtija waqt is-seduta tal-11 ta' Mejju 2021 u sema' ix-xhieda ta' Dr. Mariella Baldacchino mogħtija waqt is-seduta tat-18 ta' Ottubru 2021⁵, ra d-dokument esebiti mill-Awtorità Intimata permezz ta' Nota pprezentata fis-17 ta' Novembru 2021 a fol. 68 sa' 97 tal-proċess u sema' x-xhieda ta' Dr. Carl Brincat mogħtija waqt is-seduta tal-5 ta' April 2022⁶;

Ra n-Nota ta' Sottomissjonijiet tas-soċjetà Rikorrenti a fol. 105 sa' 115 tal-proċess u ra n-Nota Responsiva ta' l-Awtorità Intimata a fol. 118 sa' 133 tal-proċess;

Ra l-atti kollha tal-kawża;

Ikkonsidra:

¹ Fol. 43 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19.

² Fol. 34 sa' 38 tal-proċess.

³ Fol. 47 sa' 51 tal-proċess.

⁴ Fol. 52 sa' 59 tal-proċess.

⁵ Fol. 62 sa' 67 tal-proċess.

⁶ Fol. 102 sa' 104 tal-proċess.

Bil-proċeduri odjerni s-soċjetà Rikorrenti tikkontesta deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata fejn sabet u ddikjarat li l-istess soċjetà u Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited⁷ ma jissodisfawx *the requirements of fitness and propriety which the Authority assesses in terms of its obligations at law.*

Is-soċjetà Rikorrenti titlob li t-Tribunal jirrevoka d-deċiżjoni ta' l-Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob mehuda nhar it-2 ta' Lulju 2019 fejn ikkonfermat il-kontenut ta' l-ittra tal-5 ta' Ġunju 2018 u jagħti dawk ir-rimedji li jidhrulu xierqa w opportuni fiċ-ċirkostanzi. Hija tibbaża t-talba tagħha fuq is-segweni aggravji: (i) minkejja kull sforz da parte tagħha biex l-Awtorità Intimata tirrivedi l-posizzjoni tagħha minflok, ikkonfermat l-istess posizzjoni bil-Kontro-Protest ipprezentat fit-2 ta' Lulju 2019; (ii) id-deċiżjoni in kwistjoni ma hijiex konformi mal-Liġi. Ai termini ta' l-Artikolu 7(1) ta' l-Avviż Legali 244 ta' l-2018, meta l-Awtorità Intimata għandha raġunijiet biżżejjed biex tissuspetta li entità awtorizzata kisret ir-regolamenti jew ma għadhiex applikabbli għall-awtorizzazzjoni, għandha twettaq investigazzjoni formali ma' l-istess entità. Ai termini ta' l-Artikolu 7(5) ta' l-imsemmi Avviż Legali, meta l-investigazzjoni tiġi konkluża, l-Awtorità Intimata għandha thejji rapport li jistipula ir-raġunijiet għaliex saret l-investigazzjoni, ir-regolamenti miksura u l-miżuri li l-Awtorità tkun ser tiegħu. L-Artikolu 7(6) ta' l-Avviż Legali in kwistjoni, jistipula d-dritt ta' l-entità awtorizzata sabiex tikkontesta r-rapport fi żmien għoxrin ġurnata min-notifika tiegħu. L-Awtorità Intimata ma segwietx din il-proċeduri stante li qatt ma saret investigazzjoni fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti; u (iii) kien hemm applikazzjoni skorretta tal-linji gwida ta' *fit and proper* stante li l-Awtorità Intimata aġixxiet a bażi ta' tweets u artikoli li dehru fil-media lokali li l-Awtorità hadithom bhala li jfissru li s-soċjetà Rikorrenti m'għadhiex aktar tissodisfa l-linji gwida ta' *fit and proper*.

L-Awtorità Intimata topponi għat-talba tas-soċjetà Rikorrenti u titlob li l-istess tiġi miċhuda stante li: (i) il-proċeduri odjerni huma improponibbli stante li l-Awtorità Intimata ma tat l-ebda deċiżjoni fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti fit-2 ta' Lulju 2019, hekk kif taf is-soċjetà Rikorrenti li kemm fir-Rikors promotur kif ukoll fil-korrispondenza skambjata ma' l-Awtorità Intimata, dejjem irreferit għad-deċiżjoni ta' l-istess Awtorità bhala dik mogħtija fil-5 ta' Ġunju 2018; (ii) dan it-Tribunal ma għandux kompetenza jiddeċiedi t-talba tas-soċjetà Rikorrenti stante li l-kompetenza Tiegħu fir-rigward ta' deċiżjonijiet bħal dik mertu ta' dawn il-proċeduri bdiet b'effett mill-1 ta' Awwisu 2018 u dan ai termini ta' l-Artikolu 1 tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta. Id-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti ngħatat fil-5 ta' Ġunju 2018, u cioè qabel id-dhul fis-sehħ tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta, u kemm-il darba s-soċjetà Rikorrenti riedet entità ġuridika tistharreġ il-validità o meno tad-deċiżjoni in kwistjoni, hija kellha tipproċedi skond id-dettami ta' l-Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Liġijiet ta' Malta b'kawża pprezentata quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili f'terminu ta' sitt xhur mid-data meta saret taf bl-egħmil amministrattiv, skond il-provvedimenti legali applikabbli fid-data tad-deċiżjoni ossia fil-5 ta' Ġunju 2018; (iii) kemm-il darba t-Tribunal kellu jiddetermina li għandu l-kompetenza jisma' t-talba tas-soċjetà Rikorrenti, l-istess talba hija perenta u preskritta ai termini ta' l-

⁷ Dawn kollha a loro volta jikkontestaw l-istess deċiżjoni permezz ta' proċeduri istitwiti quddiem dan it-Tribunal u determinati b'sentenzi mogħtija flimkien ma' din id-deċiżjoni.

Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta u dana billi ai termini ta' l-imsemmi provvediment tal-Liġi, appell mid-deċiżjoni kellu jiġi istitwit fi żmien għoxrin gurnata minn meta s-soċjetà Rikorrenti giet notifikata bid-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata datata 5 ta' Ġunju 2018; u fil-mertu (iv) id-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata hija ġusta u ttehdet ai termini tal-Liġi u għaldaqstant l-allegazzjonijiet u konsegwenti pretensjonijiet tas-soċjetà Rikorrenti huma għal kollox infondati fil-fatt u fid-dritt.

Fil-fehma tat-Tribunal l-ewwel kwistjonijiet li għandhom jiġu trattati u kkunsidrati huma dawk sollevati mill-Awtorità Intimata bl-eċċezzjonijiet preliminari tagħha, ossia: (i) li d-deċiżjoni minnha mogħtija fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti ingħatat fil-5 ta' Ġunju 2018 u mhux permezz tal-Kontro-Protest ipprezentat fit-2 ta' Lulju 2019; (ii) it-Tribunal mhux kompetenti biex jittratta u jiddetermina kontestazzjonijiet minn deċiżjonijiet mogħtija qabel id-dhul fis-seħħ ta' l-Att dwar il-Logħob, Kap. 583 tal-Liġijiet ta' Malta; u (iii) *dato ma non concesso* li s-soċjetà Rikorrenti setgħet tintavola appell mid-deċiżjoni ta' l-Awtorità quddiem it-Tribunal, l-appell ipprezentat fit-23 ta' Lulju 2019 huwa fi kwalunkwe każ tardiv stante li ai termini ta' l-Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta, tali appell għandu jiġi istitwit entro t-terminu ta' għoxrin gurnata mid-data tan-notifika tad-deċiżjoni.

Data meta l-Awtorità Intimata ppronunċjat id-deċiżjoni in kwistjoni:

Mill-provi prodotti mill-partijiet kontendenti t-Tribunal huwa fermament konvint li id-deċiżjoni li biha l-Awtorità Intimata sabet u ddikjarat li s-soċjetà Rikorrenti u li Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited⁸ ma jissodisfawx *the requirements of fitness and propriety which the Authority assesses in terms of its obligations at law*, ingħatat permezz ta' l-Avviz datat **5 ta' Ġunju 2018** u mhux permezz tal-Kontro-Protest ipprezentat fit-2 ta' Lulju 2019.

Il-kronoloġija tal-fatti kif seħħew hija s-segwenti:

- Permezz ta' e-mail datata 18 ta' Mejju 2018, Kenneth Bonello, Authorisations Officer fi hdan l-Awtorità Intimata, informa lil ċertu Nicholas Gatt illi *further to yesterday's Fit and Proper committee meeting, kindly note that Mr. Christian Ellul, Mr. Karl Schranz and E&S Consultancy Limited are considered not fit and proper for the Authority*⁹;
- Dakinhar stess tat-18 ta' Mejju 2018, Dr. Mariella Baldacchino għan-nom tal-persuni effettwati bil-kontenut ta' l-e-mail talbet għal laqgħa ma' rappreżentanti ta' l-Awtorità Intimata, senjatament ma' Dr. Dominic Micallef, sabiex il-kwistjoni setgħet tiġi diskussa¹⁰;
- In segwitu għal-laqgħa ma' l-Awtorità Intimata, permezz ta' ittra datata 21 ta' Mejju 2018 is-soċjetà Rikorrenti¹¹, Christian Ellul u Karl Schranz ressqu s-

⁸ Dawn kollha a loro volta jikkontestaw l-istess deċiżjoni permezz ta' proċeduri istitwiti quddiem dan it-Tribunal u determinati b'sentenzi mogħtija flimkien ma' din id-deċiżjoni.

⁹ Dok. "A" a fol. 5 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19.

¹⁰ Vide email datata 18 ta' Mejju 2018 a tergo ta' fol. 8 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19.

¹¹ Dok. "C" a fol. 10 sa' 14 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19.

- sottomissjonijiet u raġunijiet tagħhom għalfejn l-Awtorità kellha terġa' lura mill-konsiderazzjoni tagħha dwar il-Fit and Proper Assessment fil-konfront tagħhom;
- B'ittra datata 30 ta' Mejju 2018¹² indirizzata lil Dr. Mariella Baldacchino, l-Awtorità Intimata għarrfitha li *the Authority, having re-examined the issues in question and reviewed the explanation provided, has decided that it still deems the above individuals and company as not fit and proper*;
 - B'Avviz datat 5 ta' Ġunju 2018¹³, l-Awtorità Intimata għarrfet lil Dr. Mariella Baldacchino għall-applikanti li *with reference to the letter sent by the Malta Gaming Authority (hereinafter the 'Authority') on the 30th May 2018, please note that the Authority is hereby giving notice, that applications which the below individuals and companies are involved in will be deemed not to fulfil the requirements of fitness and propriety which the Authority assesses in terms of its obligations at law: Dr. Christian Ellul (I.D. 301479(M)), Mr. Karl Schranz (I.D. 373380M), E&S Consultancy Limited (C50332), RES Malta Limited (C46697), SOLV International Limited (C52096), E&S Back Office Services Limited (C71927); E&S Group Limited (C58558)*;
 - B'ittra datata 6 ta' Settembru 2018¹⁴, mibgħuta mill-konsulent legali tal-persuni milquta bid-deċiżjoni tal-5 ta' Ġunju 2018, l-Awtorità Intimata mill-ġdid giet mitluba tbiddel id-deċiżjoni li ħadet fil-konfront tagħhom;
 - L-Awtorità Intimata baqgħet iżzomm ferm mad-deċiżjoni tagħha u fit-30 ta' Mejju 2019¹⁵ is-soċjetà Rikorrenti flimkien ma' Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited Group Limited ipprezentaw Protest Ġudizzjarju kontra l-Awtorità Intimata fejn, filwaqt li żammewha in dolo, culpa et mora għad-danni minnhom sofferti u li għad jistgħu jsofru, interpellawha sabiex fi żmien ħmistax mid-data tan-notifika tal-Protest Ġudizzjarju tirriedi u tirrevoka *d-deċiżjoni meħuda fil-konfront tal-protestati nhar il-5 ta' Ġunju 2018 u, fl-eventwalità li l-istess protestati ma jirċievu l-ebda komunikazzjoni f'dan is-sens, allura dana ser jiġi interpretat bħala konferma min-naħa tal-protestat ta' l-imsemmija deċiżjoni u li għalhekk mhux ser iħalli lill-protestanti bl-ebda alternattiva oħra għajr li jipproċedu kontra l-protestat skond il-liġi sabiex b'hekk jissalvagwardjaw l-interessi tagħhom*;
 - L-Awtorità Intimata pprezentat Kontro-Protest fit-2 ta' Lulju 2019¹⁶, permezz ta' liema rrespingiet l-allegazzjonijiet imressqa fil-konfront tagħha bħala infondati fil-fatt u fid-dritt stante li: *fl-ewwel lok l-Awtorità esponenti imxiet skond il-proċeduri stabbiliti sabiex jiġi deċiżi jekk persuna għandha titqies bħala fit and proper a tenur ta' l-istrumenti regolaturi dwar il-logħob u l-linji gwida rilevanti, u għalhekk qed tiċċad l-allegazzjonijiet tal-protestanti illi hija ma applikatx il-kriterji ta' fit and properness b'mod raġonevoli. ... fit-tieni lok l-Awtorità esponenti għandha rwol partikolari ħafna fl-għoti ta' dawn id-deċiżjonijiet. Bħala r-regolatur ta' dan is-settur hija għandha d-dmir u r-responsabilità sabiex tħares ir-reputazzjoni tajba tal-pajjiż u dan speċjalment fid-dawl tal-fatt li fid-dinja ta' llum tali reputazzjoni tista' tintilef faċilment*;

¹² Dok. "D" a fol. 15 ta' l-atti proċesswali tar-Rikors fl-ismijiet E&S Consultancy Limited v. Awtorità ta' Malta dwar il-Logħob, Rik. Nru. 70/19.

¹³ Dok. "A" a fol. 5 tal-proċess.

¹⁴ Dok. "B" a fol. 6 sa' 9 tal-proċess.

¹⁵ Dok. "C" a fol. 10 sa' 12 tal-proċess.

¹⁶ Dok. "D" a fol. 13 tal-proċess.

- In segwitu għal dan il-Kontro-Protest, is-soċjetà Rikorrenti istitwiet il-proċeduri odjerni.

Għalkemm is-soċjetà Rikorrenti tikkontendi li d-deċiżjoni finali ta' l-Awtorità Intimata ttiehdet permezz tal-Kontro-Protest ipprezentat mill-imsemmija Awtorità fit-2 ta' Lulju 2019 u konsegwentement għalhekk l-istess deċiżjoni hija appellabbli ai termini ta' l-Artikolu 43(1) tal-Kap. 583 tal-Liġijiet ta' Malta u l-appell sar entro t-terminu prefiss fil-Liġi, it-Tribunal assolutament ma jaqbilx ma' din il-pretensjoni stante li fil-fehma tiegħu d-deċiżjoni ta' l-Awtorità hija l-Avviż datat 5 ta' Ġunju 2018.

Meta wieħed jara l-kontenut kemm ta' l-Avviż datat 5 ta' Ġunju 2018 kif ukoll tal-Kontro-Protest datat 2 ta' Lulju 2019, huwa evidenti li l-unika deċiżjoni espressa mill-Awtorità Intimata hija dik tal-5 ta' Ġunju 2018. Bil-Kontro-Protest l-Awtorità Intimata sempliċement irrespingiet l-allegazzjonijiet u konsegwenti pretensjonijiet avanzati fil-konfront tagħha bil-Protest Ġudizzjarju tat-30 ta' Mejju 2019 u iddifidat lill-Protestanti milli jipproċedu b'xi azzjoni ulterjuri fil-konfront tagħha. Apparte minnhekk, kif għustament osservat mill-Awtorità Intimata, Protest u/jew Kontro-Protest qatt ma jistgħu jitqiesu li huma deċiżjoni ta' awtorità pubblika, ossia att amministrattiv, li per di più huwa soġġett għall-iskrutinju ta' dan it-Tribunal, stante li ai termini ta' l-Artikolu 889(1) tal-Kap.12 tal-Liġijiet ta' Malta *l-iskop tal-protest huwa dak li bih wieħed jagħmel sejha jew dikjarazzjoni solenni biex iqiegħed lil haddieħor f'mala fidi jew biex iżomm shaħ il-jeddijiet tiegħu nnifsu.*

Apparte dan kollu osservat u minkejja dak dikjarat minn Karl Schranz, Dr. Christian Ellul u Dr. Mariella Baldacchino fix-xhieda tagħhom, l-istess Schranz u Ellul u anke s-soċjetà Rikorrenti, kif ukoll Dr. Mariella Baldacchino, huma u minn dejjem kienu ben konsapevoli li l-Avviż tal-5 ta' Ġunju 2018 jikkostitwixxi deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata meħuda fil-konfront tagħhom. Dan johroġ ferm ċar mill-korrispondenza ma' l-Awtorità Intimata u mill-Protest Ġudizzjarju pprezentat fit-30 ta' Mejju 2019.

Fl-ittra tas-6 ta' Settembru 2018¹⁷ lill-Awtorità Intimata kjarament jingħad *I write on behalf of Dr. Christian Ellul, Mr. Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, SOLV International Limited, E&S Back Office Services Limited and E&S Group Limited and refer to your communication dated 5th June 2018 wherein the Authority gave my clients **notice that application in which any one of them is involved will be deemed not to fulfil the requirements of fitness and propriety. The said decision was taken after the Authority expressed concern on certain articles and blogs that emanate from Google searches. Whilst my clients reaffirm their reservations on the decision taken by the authority***¹⁸, they have in the meantime made representations with the local news portals who followed up on the tweet. After explaining to the various journalists involved that the source of their articles, in so far as they are concerned is untrue, most journalists have agreed to remove the references to my clients while others made clarifications. Thus, my clients contend primarily that the main reason on which **the Authority based the decision it took on the 5th June 2018 exists no longer and consequently you are hereby being requested to**

¹⁷ Dok. "B" a fol. 6 sa' 9 tal-proċess.

¹⁸ Enfasi u sottolinear tat-Tribunal.

revoke the said decision of the 5th June 2018. What would be even more unfortunate however, and worrying, is the fact that the MGA would stand by the position taken on the 5th June 2018 notwithstanding these developments and this is the reason why, on their behalf, we are formally requesting you to revoke the decision of the 5th June 2018¹⁹.

Fil-Protest Ġudizzjarju pprezentat fit-30 ta' Mejju 2019²⁰, il-Protestanti ppremettew u ssottomettew illi nhar il-5 ta' Ġunju 2018, il-protestanti rievew korrisondenza mill-protestant fejn ġew infurmati li l-istess protestanti ma kienux ser jibqgħu jiġu ikkunsidrati bħala li jissodisfaw ir-rekwiziti ta' 'fitness and propriety'. Illi **tali deċiżjoni ttieħdet mill-protestat konsegwenza ta' tweet, liema tweet ġiet segwita b'artikolu u kummenti fil-media u dan skond ma ġie spjegat lill-protestanti mill-istess protestat²¹.** ... Di più l-protestanti għamli diversi rappreżentazzjonijiet mal-protestat fejn spjegaw dettaljtament l-infondatezza ta' dak allegat u li konsegwentement, **id-deċiżjoni meħuda mill-protestat fil-5 ta' Ġunju 2018, kienet imsejsa fuq premessa żbaljata²².** Illi nhar it-8 ta' Marzu 2019, il-protestanti ġabu a konjizzjoni tal-protestat il-fatt li huma kienu saħansitra istitwew proċeduri ta' libel skond kif dispost fil-Kap.579 tal-Liġijiet ta' Malta kontra dawk il-persuni li baqgħu jirrepetu l-allegazzjonijiet bla bażi u totalment infondati fil-konfront tagħhom. Illi mid-dokumentazzjoni providuta lill-protestat, fil-kors ta' diversi skambji ta' korrisondenza u laqgħat għandu jirriżulta ampjament ċar li dak allegat f'dawn it-tweets/artikli huwa kompletament żbaljat, inveritier u bla bażi. Illi **minkejja dan kollu l-protestat għażel li ma jirrevokax id-deċiżjoni meħuda nhar il-5 ta' Ġunju 2018²³.** Illi jiġi premess illi huwa inaċċettabbli li entità regolatriċi bħal ma hija l-protestat tagixxi bil-mod kif aġixxiet abbażi ta' dak li jidhirlu li għandu jikteb ħaddieħor. Li huwa daqstant ieħor inaċċettabbli huwa li **l-protestat tieħu deċiżjoni bħal dik meħuda fil-5 ta' Ġunju 2018 u donnha trid tistenna l-eżitu tal-proċeduri ta' libell biex tara tirrevokax id-deċiżjoni tagħha u dan meta ġiet fornuta bid-dokumentazzjoni ampja u spjegazzjonijiet eżawrenti li juru b'mod ċar li deċiżjoni meħuda mill-protestat hija kollha kemm hi mibnija fuq premessa żbaljata. Illi bilkemm hemm għalfejn jingħad illi id-deċiżjoni tal-protestat ta' nhar il-5 ta' Ġunju 2018 tikkawża ħsara irreparabbli lill-protestanti. ... Illi għalhekk il-protestat qiegħed jiġi interpellat sabiex jirrvedi d-deċiżjoni meħuda minnu fil-konfront tal-protestanti nhar il-5 ta' Ġunju 2018 u konsegwentement jirrevoka l-istess²⁴.**

Anke t-talba kif avvanzata fil-Protest Ġudizzjarju hija b'referenza għad-deċiżjoni li ittieħdet fil-5 ta' Ġunju 2018 u in effetti jingħad u jintalab sabiex fi żmien ħmistax mid-data tan-notifika lilu ta' dan il-Protest Ġudizzjarju **jirrevedi u jirrevoka d-deċiżjoni meħuda fil-konfront tal-protestati nhar il-5 ta' Ġunju 2018 u, fl-eventwalità li l-istess protestati ma jirċievu l-ebda komunikazzjoni f'dan is-sens, allura dana ser jiġi interpretat bħala konferma min-naħa tal-**

¹⁹ Enfasi tat-Tribunal.

²⁰ Dok. "C" a fol. 10 sa' 12 tal-proċess.

²¹ Enfasi tat-Tribunal.

²² Enfasi tat-Tribunal.

²³ Enfasi tat-Tribunal.

²⁴ Enfasi tat-Tribunal.

protestat ta' l-imsemmija decizjoni²⁵ u li għalhekk mhu ser iħalli lill-protestanti bl-ebda alternattiva oħra għajr li jipproċedu kontra l-protestat skond il-ligi sabiex b'hekk jissalvagwardjaw l-interessi tagħhom.

Irrispettivament minn dak li s-soċjetà Rikorrenti u Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited ippruvaw jottjenu permezz tal-Protest Ġudizzjarju ipprezentat fit-30 ta' Mejju 2019, ossia l-possibilità li iktar minn sena wara li ittiehdet id-deċiżjoni mill-Awtorità Intimata fil-konfront tagħhom huma jsibu mod kif jappellaw minnha, huwa evidenti li d-deċiżjoni li l-Awtorità Intimata effettivament hadet fil-konfront tagħhom haditha fil-5 ta' Ġunju 2018 u mhux f'xi data sussegwenti u wisq inqas fit-2 ta' Lulju 2019.

Stabbilit li d-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti u ta' Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited ittiehdet fil-5 ta' Ġunju 2018, it-Tribunal ser jgħaddi issa biex jittratta l-eċċezzjoni tan-nuqqas ta' kompetenza tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva sollevata mill-Awtorità Intimata.

Kompetenza tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva:

L-imsemmija Awtorità tikkontendi li dan it-Tribunal ma għandux il-kompetenza jittratta u jiddetermina t-talba tas-soċjetà Rikorrenti għaliex l-kompetenza Tiegħu fir-rigward ta' decizjonijiet bħal dik mertu ta' dawn il-proċeduri bdiet b'effett mill-1 ta' Awwisu 2018 u dan ai termini ta' l-Artikolu 1 tal-Kap.583 tal-Ligijiet ta' Malta. Ladarba d-deċiżjoni fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti ngħatat fil-5 ta' Ġunju 2018, u cioè qabel id-dhul fis-sehħ tal-Kap.583 tal-Ligijiet ta' Malta, l-uniku rimedju disponibbli lill-imsemmija soċjetà fir-rigward tal-validità o meno tad-deċiżjoni meħuda fil-konfront tagħha, kien li tipproċedi skond id-dettami ta' l-Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Ligijiet ta' Malta b'kawża pprezentata quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili f'terminu ta' sitt xhur mid-data meta saret taf bl-egħmil amministrattiv.

It-Tribunal ma jaqbilx ma' din is-sottomissjoni ta' l-Awtorità Intimata stante li qabel id-dhul fis-sehħ ta' l-Att dwar il-Logħob, Kap.583 tal-Ligijiet ta' Malta, is-soċjetà Rikorrenti setgħet, kieku riedet, tistitwixxi proċeduri quddiem dan it-Tribunal ai termini ta' l-Att dwar il-Ġustizzja Amministrattiva, Kap.490 tal-Ligijiet ta' Malta.

Għalkemm l-Artikolu 43(1) ta' l-Att dwar il-Logħob, Kap.583 tal-Ligijiet ta' Malta, liema Att daħal fis-sehħ fl-1 ta' Awwissu 2018, jipprovdi li: *kull persuna li tħoss ruħha aggravata minn decizjoni ta' l-Awtorità tista', fi żmien għoxrin ġurnata minn meta jiġi notifikat lilha l-avviż ta' l-Awtorità, tappella lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva ...*, in forza ta' l-Artikoli 5(1) u 7 ta' l-Att dwar l-Ġustizzja Amministrattiva, Kap.490 tal-Ligijiet ta' Malta, li kienu in vigore fiż-żmien pertinenti għal dawn il-proċeduri, inkluż għalhekk fl-2018, dan it-Tribunal kellu u għad għandu l-kompetenza li jirrevdi atti amministrattivi ta' l-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' ligi u ta' fatt, kompetenza din li hija għal kollox differenti u distinta mill-

²⁵ Enfasi tat-Tribunal.

kompetenza tal-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili ai termini ta' l-Artikolu 469A tal-Kap.12 tal-Liġijiet ta' Malta.

Ai termini ta' l-Artikolu 2 tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta *att amministrattiv* jinkludi *l-ħruġ mill-amministrazzjoni pubblika ta' ordni, liċenza, permess, warrant, awtorizzazzjoni, konċessjoni, deċiżjoni jew każda ta' xi talba magħmula minn membru tal-pubbliku, iżda ma tinkludix miżura li tittieħed għall-organizzazzjoni interna jew ta' amministrazzjoni fi ħdan l-istess amministrazzjoni pubblika*. Dejjem ai termini ta' l-imsemmi artikolu tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta, *amministrazzjoni pubblika* tfisser *il-Gvern ta' Malta, magħdudin il-Ministeri u d-Dipartimenti tiegħu, awtoritajiet lokali u kull korp magħqud kostitwit permezz ta' liġi*.

L-Artikolu 5(1) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta jipprovdi - u kien hekk jipprovdi fiż-żmien meta nġhatat id-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata formanti l-mertu ta' dawn il-proċeduri - li: *qiegħed jiġi stabbilit skond id-dispożizzjonijiet ta' din it-Taqsima ta' dan l-Att tribunal indipendenti w imparzjali, li jkun magħruf bħala t-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva, bl-iskop li jkun jista' jirrivedi atti amministrattivi istitwiti quddiemu skond dan l-Att jew kull liġi oħra, u bl-iskop tal-eżerċizzju ta' kull kompetenza oħra attribwita lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva b'din il-liġi, jew taħt din il-liġi, jew xi liġi oħra, kemm qabel kemm wara li jidhol fis-seħħ dan l-Att*.

L-Artikolu 7(1) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta jipprovdi - u kien hekk jipprovdi fiż-żmien meta nġhatat id-deċiżjoni mmertu ta' dawn il-proċeduri - li: *it-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva għandu jkun kompetenti li jirrivedi atti amministrattivi ta' l-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' liġi u ta' fatt*.

Minn dawn il-provvedimenti tal-Liġi jirriżulta ferm ċar li d-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata datata 5 ta' Ġunju 2018 hija att amministrattiv ta' awtorità pubblika soġġett għall-iskrutinju ta' dan it-Tribunal fuq punti ta' liġi u ta' fatt.

Detto ciò però, hemm ostakolu notevoli li serjament jimpingi fuq is-suċċess tal-proċeduri odjerni istitwiti mis-soċjetà Rikorrenti, u cioè li dawn il-proċeduri, għal raġunijiet li taf is-soċjetà Rikorrenti biss, ma ġewx istitwiti entro t-terminu statutorju ta' sitt xhur prefiss fl-Artikolu 7(2) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta iżda ferm wara li skada tali terminu. L-imsemmi provvediment tal-Liġi jipprovdi li: *bla ħsara għad-dispożizzjonijiet tal-artikolu 5 u fejn xi liġi speċjali tassenja kompetenza lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva u sakemm xi dispożizzjoni tal-liġi ma tippreskrivix xi terminu perentorju għall-preżentata ta' xi talba għar-reviżjoni mit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva, talba biex jiġu riveduti atti ta' amministrazzjoni tal-amministrazzjoni pubblika taħt dan l-Att **għandha tiġi preżentata fi żmien sitt xhur mid-data meta l-parti interessata ssir tafjew setgħet issir taf b'dak l-att amministrattiv, liema minnhom ikun l-aktar kmieni**²⁶.*

Ladarba d-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti u ta' Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited inġhatat fil-5 ta' Ġunju 2018 u

²⁶ Enfasi tat-Tribunal.

tas-6 ta' Settembru 2018 l-imsemmija persuni u kumpanniji kienu a konoxxenza ta' l-istess, il-proċeduri odjerni istitwiti fit-23 ta' Lulju 2019 huma bla dubju ta' xejn *fuori termine* u għaldaqstant it-Tribunal huwa prekluz mill-i jitratta u jiddetermina l-istess fil-mertu.

Trattata din il-kwistjoni jifdal li tiġi trattata l-aħħar eċċezzjoni preliminari sollevata mill-Awtorità Intimata u cioè li kemm-il darba t-Tribunal kellu jiddetermina li għandu l-kompetenza jisma' t-talba tas-soċjetà Rikorrenti, l-istess talba hija perenta u preskritta ai termini ta' l-Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta u dana billi ai termini ta' l-imsemmi provvedimenti tal-Liġi, appell mid-deċiżjoni kellu jiġi istitwit fi żmien għoxrin ġurnata minn meta s-soċjetà Rikorrenti giet notifikata bid-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata datata 5 ta' Ġunju 2018.

L-Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta:

Fid-dawl ta' dak appena osservat dwar il-kompetenza tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva qabel id-dhul fis-seħħ ta' l-Att dwar il-Logħob, Kap. 583 tal-Liġijiet ta' Malta, it-Tribunal iqis li lanqas tant għandu għalfejn jidhul f'din l-eċċezzjoni.

Fi kwalunkwe każ però jiġi osservat li appell ai termini ta' l-Artikolu 43(1) tal-Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta jrid jiġi istitwit fi żmien għoxrin ġurnata minn meta d-deċiżjoni in kwistjoni tiġi notifikata, terminu li fil-każ in eżami kjarament iddekorra u skada.

Fid-dawl ta' dan kollu osservat huwa evidenti li dan it-Tribunal huwa prekluz mill-i jitratta u jiddetermina t-talba tas-soċjetà Rikorrenti mid-deċiżjoni ta' l-Awtorità Intimata datata 5 ta' Ġunju 2018, fil-mertu u dana billi għalkemm kompetenti li jirrive di tali deċiżjoni ai termini ta' l-Artikolu 5(1) u 7(1) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta, il-proċeduri in kwistjoni ġew istitwiti ferm oltre t-terminu ta' sitt xhur previst fil-Artikolu 7(2) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta. Raġġunta din il-konkluzjoni jqis li għandu jastjeni mill-i jikkonsidra t-talba tas-soċjetà Rikorrenti fil-mertu.

Għal dawn ir-raġunijiet it-Tribunal jaqta' u jiddeċiedi billi:

1. Jilqa' l-ewwel eċċezzjoni ta' l-Awtorità Intimata u jiddikjara li d-deċiżjoni da parte ta' l-imsemmija Awtorità fil-konfront tas-soċjetà Rikorrenti u ta' Dr. Christian Ellul, Karl Schranz, E&S Consultancy Limited, RES Malta Limited, E&S Back Office Services Limited u E&S Group Limited, inġhatat fil-5 ta' Ġunju 2018;
2. Jiċhad it-tieni eċċezzjoni ta' l-Awtorità Intimata in kwantu t-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva kien, qabel id-dhul fis-seħħ ta' l-Att dwar il-Logħob, Kap.583 tal-Liġijiet ta' Malta, già kompetenti li jirrive di deċiżjonijiet ta' l-imsemmija Awtorità ai temrini ta' l-Artikoli 5(1) u 7(1) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta;
3. Jiddikjara però li ai termini ta' l-Artikolu 7(2) tal-Kap.490 tal-Liġijiet ta' Malta, il-proċeduri odjerni ġew ipprezentati *fuori termine* in kwantu istitwiti oltre t-terminu staturju ta' sitt xhur mid-data tan-notifika tad-deċiżjoni in kwistjoni; u
4. Konsegwentement jastjeni mill-i jieħu konjizzjoni tat-talba tas-soċjetà Rikorrenti fil-mertu.

L-ispejjeż ta' dawn il-proċeduri għandhom jibqgħu a karigu esklussiv tas-soċjetà Rikorrenti.

MAGISTRAT

DEPUTAT REGISTRATUR