



PRIM'AWLA TAL-QORTI CIVILI

**IMHALLEF
ONOR. ROBERT G. MANGION**

SEDUTA TAS-26 TA' JANNAR, 2023

Rik. Nru 691/2022 RGM

Mr Green Limited
Vs
Eva Schiketanz debitament rappreżentata mill-
Mandatarja speċjali tagħha l-Avukat Dr Sarah Sultana

Il-Qorti:

Dan huwa provvediment dwar rikors tas-Segretarju Permanenti tal-Ministeru tal-Ekonomija, il-Fondi Ewropej u l-Artijiet in rappreżentanza tal-istess Ministeru (is-Segretarju Permanenti) tad-19 ta' Ottubru, 2022 li permezz tiegħu talab li jintervjeni in *statu et terminis* ai termini tal-Artikolu 960 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta għar-raġunijiet hemm mogħtija fosthom li għandha interess dirett, immedjat u ġuridiku fil-mertu ta' dawn il-proċeduri ai termini tal-

Artikolu 960 tal-Kap. 12 u li għandu interess dirett u immedjat biex jintervjeni fil-kawża peress li huwa persuna interessata ai termini tal-Artikolu 45 tal-Brussels I Recast.

Mertu tal-Kawża.

1. Permezz tar-rikors promotur ippreżentat fit-2 ta' Awissu 2022 s-soċjetà attrici Mr Green Limited, għar-raġunijiet hemm mogħtija, talbet lill-Qorti sabiex:
 - (1) tordna li r-rikonoxximent tas-sentenzi fl-ismijiet Eva Schiketanz v. Mr Green Limited mogħtija mill-Qorti "Regional Court for Civil Law Matters" Vienna, ġewwa l-Awstrija fit-23 ta' Lulju 2021 liema sentenza ġiet konfermata mill-‐"Higher Regional Court Vienna" ġewwa l-Awstrija fl-4 ta' Novembru 2021 huwa manifestament kontra l-istratgeġja pubblika (ordre public) fl-Istat Membru indirizzat (jiġifieri Malta) ai termini tal-Artikolu 45 (1) (a) tar-Regolament UE nru. 1215/2012 dwar il-ġurisdizzjoni u r-rikonoxximent u l-eżekuzzjoni ta' sentenzi fi kwistjonijiet civili u kummerċjali (rformulazzjoni) (Brussels I Recast);
 - (2) tordna konsegwentement li r-rikonoxximent tal-istess sentenzi ġewwa Malta għandu jiġi rifjutat ai termini tal-Artikolu 45 tal-istess Regolament UE Nru 1215/2012; u
 - (3) tordna konsegwentement li l-eżekuzzjoni tal-istess sentenzi ġewwa Malta għanmdiu jiġi rifjutat ai termini tal-Artikolu 46 tal-istess Regolament UE nru 1215/2012.
2. B'risposta tad-9 ta' Novembru, 2022 il-konvenuta Eva Schiketanz tilqa' għal dan ir-rikors fejn eċċepiet inter alia illi s-sentenzi mogħtija mill-Qorti Awstrijači fil-kawża Eva Schiketanz vs Mr Green Limited huma pefettament legittimi, ma jiksru l-ebda disposizzjoni ta' li ġi

Maltija ta' ordni pubbliku, u lanqas imorru kontra l-ordni pubbliku ta' Malta.

Rikors ghall-Intervent *In Statu et Terminis*.

3. B'rrikors tad-19 ta' Ottubru 2022 is-Segretarju Permanenti talab li jintervjeni *in statu et terminis*.
4. Jispjega illi huwa jaqbel mat-talbiet tas-soċjeta' attriči peress illi (i) r-rikonoxximent tas-sentenza tal-qrati fl-Awtrija ser joqtlu negattivament ligijiet ta' ordni pubbliku Maltin relatati mal-licenzjar ta' attivitajiet ekonomiċi fis-settut tal-logħob taħt il-Kap 583 tal-Ligijiet ta' Malta fondati fuq il-liberta' li jiġu provduti servizzi skond l-artikolu 56 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea; u (ii) peress li s-sentenza tal-qorti estera ma jistgħux jiġu rikonoxxuti għax dawn jilledu d-dritt fundamentali għal-liberta' tal-intrapriża protett mill-artikolu 16 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea. Jekk jithalla jintervjeni huwa ser jagħmel sottomissjonijiet dwar dawn iż-żewġ punti ta' dritt. Jinsisti illi huwa għandu l-interess ġuridiku meħtieġ sabiex jintervjeni stante li l-eżitu tal-kawża odjerna “ser ikun qed jeffettwa direttament id-diskrezjoni tiegħu bħala l-Ministeru vestit bil-funzjoni li jirregola s-suq tal-logħob u li jiissal vagwardja l-interess pubbliku f'dan il-qasam.”
5. Jagħmel referenza (i) għall-artikolu 3 (2) tal-Att dwar il-Logħob (Kap 583 tal-Ligijiet ta' Malta) li tagħti lill-Ministeru responsabbli għas-settur tal-logħob id-diskrezzjoni li jiddetermina l-politika ġenerali ta' Malta għas-settur tal-logħob kif ukoll ir-regolamentazzjoni u ssorveljanza tiegħu; (ii) għall-principju ta' governanza kif dispost fl-artikolu 4 (2) tal-Kap 583 fejn il-Ministru għandu s-setgħa li jemenda l-politika rilevanti meta il-konsiderazzjonijiet tal-interess pubbliku hekk jeħtieġu; (iii) għandu diskrezzjoni skond artikolu 11 (1) tal-Kap 583 li jagħti lill-Awtorita' direttivi bil-miktub ta' xorta ġenerali dwar kull ḥaża li jidhirlu li tolqot l-interess pubbliku; u (iv) għandu diskrezzjoni wiesgħha taħt artikolu 12 tal-Kap 583 li jagħmel

regolamenti u strumenti regolatorji oħra biex jistabbilixxi u jirregola l-awtorizzazzjoni u l-licenzjar li jistgħu jingħataw taħt Kap. 583.

6. Fir-risposta tagħha għal dan ir-rikors ippreżentata fid-9 ta' Novembru, 2022, il-konvenuta Eva Schiketanz toġżejjen li s-Segretarju Permanenti jithallha jintervjeni *in statu et terminis*. Tissottommetti illi hawn si tratta ta' sentenzi finali mogħtija fi Stat Membru ieħor u li hemm limitu kemm il-Qrati Maltin jistgħu jirriku għall-kunċett ta' ordni pubbliku sabiex jirrifjutaw li jirrikoxxu u jagħtu lok għall-eżekuzzjoni f'Malta ta' sentenzi mogħtija fi Stat Membru ieħor.
7. Tissottommetti wkoll il-konvenuta illi nonostante li l-Ministeru iqis illi s-sentenzi mogħtija mill-Qrati Awstrijači qed jeffettwaw serjament dan is-settur f'pajjiżna, ma jirriżultax li għamel xi tentativ sabiex jintervjeni fil-proċeduri ġudizzjarji quddiem il-Qorti Awstrijaka. Tissottolinea illi l-mertu tal-kawża odjerna jikkonċerna relazzjoni civili bejnha u bejn is-soċjeta' Mr Green Limited biss rigward sentenzi li kkundannaw lil Mr Green Limited u mhux lill-Ministeru. Tqis għalhekk illi l-Ministeru huwa kompletament estranea għar-relazzjoni ġuridika bejn il-konvenuta u s-soċjeta' attrici. Issemmi illi hija ġurisprudenza kostanti illi l-interess ġuridiku sabiex wieħed jithallha jintervjeni irid ikun interessa sostanzjali u dirett fil-mertu tal-kawża u mhux semplicelement fl-eżitu ta' dik il-kawża.
8. Tissottometti illi l-Ministeru m'għandux l-interess ġuridiku rikjest bl-artikolu 960 tal-Kap 12 sabiex jithallha jintervjeni peress li m'għandu l-ebda interessa dirett u sostanzjali fil-mertu ta' dawn il-proċeduri imma semplicelement interessa fl-eżitu tagħhom u kif is-sentenza finali tista' teffettwa is-settur tal-online gaming gewwa Malta. Tissottometti wkoll il-konvenuta illi peress li l-Ministeru qed jitlob li jintervjeni għaliex l-eżekuzzjoni f'Malta tas-sentenzi mogħtija mill-qrati Awstrijaki jistgħu jeffettwaw id-diskrezzjoni tiegħi bħala Ministeru vestit bil-funzjoni li jirregola s-suq tal-logħob u li

- jissalvagwardja l-interess pubbliku f'dan il-qasam; dan ma jammontax għall-interess ġuridiku kontemplat fl-artikolu 960 tal-Kap. 12.
9. Iżżid tgħid il-konvenuta illi s-sentenzi tal-qorti estera bl-ebda mod ma jindirizzaw u/jew b'xi mod jattakkaw u/jew jiġi jissindakaw il-ligijiet ta' Malta u l-qafas regolatorju Malti fir-rigward tal-online gaming u wisq anqas ma jittrattaw il-licenzji ta' l-operaturi bħalma hi s-soċjeta' attriči.
 10. Fir-risposta tagħha tat-8 ta' Novembru 2022 is-soċjeta' attriči Mr Green Limited tiddikjara illi għar-raġunijiet hemm mogħtija hija taqbel mat-talba tal-Ministeru li jiġi awtoriżżat jintervjeni *in statu et terminis* f'dawn il-proċeduri.
 11. Fis-seduta tad-29 ta' Novembru 2022 l-avukati tal-partijiet għamlu t-trattazzjoni tagħhom.
 12. Rat l-atti tal-kawża.
 13. Rat li r-rikors tkalla għallum għall-provvediment finali.

Ikkunsidrat;

Konsiderazzjonijiet tal-Qorti.

14. Bħala punt tat-tluq fid-deliberazzjoni ta' din il-Qorti opportun jiġu delineati **l-elementi kostitutivi tal-Istitut tal-Intervenut fil-Kawża in Statu et Terminis.**
15. Artikolu wieħed biss insibu fil-Kodiċi ta' Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili (Kap. 12) li jittratta l-intervent ta' parti f'kawża ta' ġaddieħor hekk imsejja ħ in statu et terminis.

16. **Artikolu 960 tal-Kap. 12** intitolat “Intervent f’kawża *in statu et terminis*” jipprovdi:

“Kull min juri b’sodisfazzjon tal-qorti li huwa għandu interess f’kawża li tkun miexja bejn partijiet oħra, jista’ fuq rikors, jiġi mdaħħal in statu et terminis, bħala parti fil-kawża, f’kull waqt tagħha, sew fil-qorti tal-ewwel grad kemm fil-qorti fi grad ta’appell; iżda dan l-intervent fil-kawża ma jwaqqafx il-proċeduri tagħha.”

17. Il-Qrati nostrani kellhom diversi opportunitajiet jiinterpretaw dan l-artikolu a mis-sena 1898 ġie ritenut mill-qrati tagħna illi: “.....nel linguaggio della Procedura, e` terzo una persona materialmente estranea al giudizio fra altri pendente, e se viene chiaramente dimostrato che questo terzo ha un interesse qualunque, purche` sostanziale, sia personale che reale, e non derivativo nell'esito del giudizio che si agita fra altri, egli ha il diritto di intervenirvi, e puo` essere chiamato a prenderne parte ... “L’ istituto dell’intervento in causa, sia volontario, sia coattivo, e` basato sulla speditezza e semplicità dei giudizi, essendo giustamente ritenuto molto utile il decidere la questione in presenza di quelli che vi hanno interesse, sviluppandosi meglio, in tal modo, le rispettive ragioni dei contendenti, ed evitando così` molteplicità di giudizi inutili e spese considerevoli ai medesimi”¹;

18. Artikolu 960 huwa applikabbli għall-kull xorta ta’ kawża quddiem il-qrati Maltin;

19. Il-pozizzjoni ġuridika ta’ parti f’kawża u intervenut fl-istess kawza ma hix identika. Persuna li tigi awtorizzata tintervjeni f’kawża *in statu et terminis*, għalkemm bil-permess tal-Qorti, tista’ tissolleva

¹ **Stepton vs Spiteri** - Appell Ċivil - 23/11/1898 (Kollez Vol. XVI.i.117); **Artikolu 960 tal-Kap. 12** ma ġarrab l-ebda tibdil jew sostituzzjoni minn meta ġie promulgat il-Kodiċi ta’ Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili lura fis-sena 1855;

- kwalunkwe eccezzjoni, ma ssirx parti fil-kawża, kuntrarjament għall-kjamat fil-kawza, u għalhekk ma tistax tiġi kkundannata jew liberata;
20. L-intervent fil-kawza huwa mogħti lil kull persuna li turi għas-sodisfazzjon tal-Qorti li għandha interess ġuridiku fil-mertu ta' kawża li tkun miexja bejn ħaddiehor²;
 21. L-interess meħtieg sabiex wieħed jinterveni bis-sahħha tal-Artikolu 960 irid ikun interess ġuridiku, u čioe` interess sostanzjali u dirett fil-kawza u mhux semplicelement interess fl-eżitu ta' dik il-kawza bil-ħsieb li dak l-eżitu jista' talvolta jkollu implikazzjonijiet, pozittivi jew negattivi, f'kawża jew kawzi oħra futuri³;
 22. Għalkemm skond l-Artikolu 960 tal-Kap 12 l-intervenut fil-kawza ma jissospendix is-smiegħ tal-kawża; pero' "dan ma jfisserx illi fl-attijiet ulterjuri li jkunu għadhom iridu jsiru ghall-istruzzjoni tal-kawza, l-intervenut ma jistax japrofitta ruhu mill-mezzi kollha li tagħtih il-ligi biex igib 'il quddiem ir-ragunijiet tieghu" (Kollez. Vol. XXXII P I p 477). Minn dan jitnissel illi la darba akkolta t-talba tiegħu biex jiddahhal fil-kawza, l-intervenut fil-kawża għandu dritt li jipparteċipa fl-inċidenti kollha tagħha u li, sa dak il-mument, kienu għadhom mhux deċizi. Dan hu seta' jagħmlu anke billi jressaq l-ecċżejjonijiet proprji u jqajjem diskussjoni dwarhom⁴;
 23. Ĝie wkoll dikjarat illi l-intervenut fil-kawza għialadarba jkun issodisa lill-Qorti li għandu interess sostanzjali u dirett fil-mertu tal-kawża u mhux f'mertu ieħor simili għal dak fil-kawża, ma hux semplicelement osservatur izda għandu wkoll id-dritt li jressaq il-provi. Huwa

² App. Civ. Sup. **Michele Cefai v. Angelo Cutajar et.**, 11/4/1947; Q. Kost. **Carmelo sive Charles Delia et. v. Registratur tal-Qrati noe. et.** 25/4/1990; PA **Ivo Borg v. Carmelo Muscat**, 28/10/1960; App. Civ Sup. **Bernard Zammit v. Emmanuele Formosa et.**, 11/6/1948 ; PA **John Said et v. Carmelo Vassallo**, 11/3/1950 - citati fis-sentenza Christopher Cassar vs Avukat Ĝenerali

³ **Mario Galea Testaferrata et. vs II-Prim Ministru et.** - Qorti Kostituzzjonal - 10/01/2005 u l-ġurisprudenza hemm citata: **Fogg Insurance Agencies Limited noe v. Simon Tabone** Qorti ta' l-Appell (Sede Inferjuri) 28/4/2004; **Angelo Abela v. Joseph Zahra u Napuljun Carabott** Qorti ta' l-Appell (Sede Superjuri) 29/10/02).

⁴ **Markiz Joseph Philip Testaferrata Bonnici et vs Evelyn Micallef Agius et.** - Qorti tal-Appell - 10/01/2007; **Joseph Galea vs Alfred Cardona** - Appell Kummerċjali - 28/07/1987 u l-każistika hemm citata

ghalhekk li l-intervenut fil-kawza għandu dritt jagħmel sottomissjonijiet u anke jressaq provi.”⁵

24. Il-mertu ta' kawża jibqa' l-istess mit-twelid sat-tmiem tagħha kif promoss mill-attur u ma jinbidilx u lanqas jitwessa bil-fatt li l-Qorti tkun awtorizzat lil terz jintervjeni *in statu et terminis*;
25. It-terz ammess jintervjeni *in statu et terminis* għandu, permezz tal-provi minnu mressqa kif ukoll fis-sottomissjonijiet minnu magħmula, jappoġġja l-azzjoni tal-attur jew id-difiza tal-konvenut dwar il-mertu ta' dik il-kawża; iżda mhux li jintroduçi fil-kawża talbiet ġoddha.
26. Applikati dawn il-principji għar-rikors hawn trattat u deciż il-Qorti tagħmel is-segwenti konsiderazzjonijiet.
27. Il-Ministeru jirreferi għall-artikolu 45 tal-Brussels 1 Recast li jipprovdi illi “On the application of any interested party, the recognition of a judgment shall be refused if such recognition is manifestly contrary to public policy (ordre public) in the Member State addressed.....”. Jissottometti illi huwa jikwalifika bħala “interested party” ai termini tal-artikolu 45 čitat u allura *multo magis* għandu jithalla jintervjeni f'dawn il-proċeduri.
28. Brussels 1 Recast ma jagħtix definizzjoni ta’ “interested party”. Jidher illi l-fehma predominant f'dan ir-rigward hi illi sabiex persuna tikwalifika bħala “interested party” jeħtieg illi tkun persuna li tkun ser tiġi milquta direttament bl-effetti ta’ dik is-sentenza jekk tali sentenza tiġi eżegwita. Is-sentenza tal-qorti Awstrijaka li l-konvenuta trid teżegwixxi hawn Malta bl-ebda mod ma hi qed tikkundanna lill-Gvern Malti. Il-Qorti ma tqisx illi l-Ministeru jikwalifika bħala “interested party” kontemplat fl-artikolu 45 tal-Brussels 1 Recast.

⁵ **Mark Micallef vs Kontrollur tad-Dwana et.** - Qorti tal-Appell - 2/12/2005; **Constantino sive Lino Grech et v. Onor. Nutar Dr. Alex Sciberras Trigona et** - Qorti ta' l-Appell - 20/02/1996),

29. Dwar l-interess kontemplat fl-Artikolu 960 tal-Kap. 12, il-Qorti tal-Appell ġia kellha l-okkażżjoni tippronunzja ruħha dwar talba simili magħmula mill-Awtorita' ta' Malta għal-Logħob fi proċeduri li għalkemm mhux identiči pero' huma simili.
30. Is-sentenza **Markus Wurglitsch vs Interwetten Gaming Limited** mogħtija fis-26 ta' Ottubru 2022 mill-Qorti tal-Appell hija rilevanti għad-deċiżżjoni odjerna in kwantu tirrigwarda talba tal-Awtorita' imsemmija sabiex tintervjeni f'kawża fejn l-attur qed jitlob lill-Qorti Maltija tikkundanna lis-soċjeta' hemm konvenuta (attrici fil-kawża odjerna) tirrifondilu flus li allegatament tilef ġewwa l-Awstrija fil-logħob *online* mas-soċjeta' konvenuta li għalkemm għandha liċenzja Maltija ma għandiex liċenja maħruġa mill-awtoritajiet Awstrija. L-Ewwel Qorti ċaħdet it-talba tal-Awtorita' imsemmija sabiex tintervjeni minn liema deċiżżjoni l-Awtorita' appellat.
31. Fis-sentenza tagħha l-Qorti tal-Appell ikkonfermat il-ġurisprudenza nostrana dwar l-istitut tal-intervent fil-kawża b'mod partikolari dwar l-interess kontemplat fl-artikolu 960.
32. Spjegat illi sabiex talba għall-intervent f'kawża tintlaqa' jeħtieg illi min jagħmel it-talba jiissodisfa lill-qorti mhux biss li għandu interess li isostni d-dritt tiegħu propriu f'dik il-kawża iżda jeħtieħ ukoll li jiissodisfa lill-qorti illi għandu interess li jsostni l-pretensjoni tiegħu fil-konfront ta' xi naħa jew ohra mill-partijiet. Mankanti pretensjoni fil-konfront ta' naħa jew oħra mill-partijiet jibqa' karenti l-interess kontemplat fl-artikolu 960 tal-Kap. 12.
33. Kellha dan xi tgħid il-Qorti tal-Appell:

“Il-Qorti tosserva li għalkemm huwa minnu li skont il-ġurisprudenza l-intervenut jista’ jkollu l-interess meħtieg biex jintervjeni f'kawża anke biex isostni dritt tiegħu propriu u mhux

dak ta' xi waħda mill-partijiet tal-kawża, l-interess vantat mill-Awtorita` appellanti f'dan il-każ jibqa' xorta waħda karenti. Skont il-ġurisprudenza l-intervenut fil-kawża jista' jiġi ammess fil-kawża "... sostenendo la ragione sia dell' attore, sia del convenuto, ed altre volte pure **i proprii diritti in confronto sia dell' uno che dell' altro**, provocare una decisione entro i limiti dell' azione intentata, la quale stabilire certi fatti o certi diritti, siano favorevoli siano contrari a lui stesso, senza essere liberato o condannato." [enfaži u sottolinear ta' din il-Qorti].² F'dan il-każ huwa ċar li l-Awtorita` m'hijiex qed titlob li tintervjeni fil-kawża biex tittutela dritt li skont hi għandha filkonfront tal-attur jew tas-soċjeta` konvenuta. L-interess tal-Awtorita` appellanti huwa biss fl-eżitu ta' din is-sentenza, u b'mod partikolari eżitu pozittiv għall-attur, u kif dan jista' jkollu impatt fuq is-suq lokali relevanti, li muwiex dritt tutelabbli fil-konfront ta' waħda mill-partijiet f'din il-kawża u li kif rajna muwiex meqjus bħala suffiċjenti mill-ġurisprudenza sabiex jirradika l-interess meħtieġ f'persuna biex tiġi awtorizzata tintervjeni f'kawża bejn terzi. Huwa żabaljat ukoll l-argument tal-Awtorita` appellanti li għandha interess suffiċjenti biex tintervjeni f'din il-kawża għaliex l-intervent tagħha jkun meħtieġ biex tkun tista' tipparteċipa f'eventwali referenza lil Qorti ta' Ĝustizzja tal-Unjoni Ewropea jekk ikun il-każ. Muwiex permess li l-Awtorita` appellanti tiġi ammessa bħala intervenut f'din il-kawża sempliċiment biex tkun tista' tipproteġi l-interessi li tħid li għandha f'kawża oħra, partikolarmen meta lanqas biss hemm ċertezza li dik il-kawża fil-fatt ser issir.

34. *Ex admissis* is-Segretarju Permanenti la għandu pretensjoni kontra s-soċjeta` attrici u lanqas kontra l-konvenuta. Is-sottomissjonijiet misjuba fir-rikors tiegħi huma kollha diretti kontra l-awtorita` ġudizzjarja Awstrijaka li qed tikkundanna lis-soċjeta` attrici talli qed topera fit-territorju Awstrijak mingħajr ma hi munita b'līcenzja maħruġa mill-awtoritajiet Awstrijaki. Huwa evidenti illi s-Segretarju Permanenti mhux interess ġuridiku fil-mertu tal-kawża ai

termini tal-Artikolu 960 tal-Kap. 12 għandu iżda interes fl-eżitu tal-kawża Il-Qorti tagħmel tagħha l-konsiderazzjonijiet magħmula mill-Qorti tal-Appell appena čitati u għall-istess raġunijiet tiddikjara illi l-s-Segretarju Permanenti m'għandux l-interess kontemplat fl-artikolu 960 tal-Kap. 12 sabiex jiġi ammess jintervjeni in statu et terminis f'dawn il-proċeduri.

Decide.

Għal dawn il-motivi l-Qorti tħad ir-rikors tas-Segretarju Permanenti tal-Ministeru tal-Ekonomija, il-Fondi Ewropej u l-Artijiet in rappreżentanza tal-istess Ministeru ppreżentat fid-19 ta' Ottubru 2022.

Bl-ispejjeż kontra l-istess Segretarju Permanenti.

Moqrija.

Onor. Robert G. Mangion

Imħallef