



**PRIM'AWLA TAL-QORTI ĆIVILI  
(ĠURISDIZZJONI KOSTITUZZJONALI)**

**IMHALLEF  
ONOR. ROBERT G. MANGION**

**SEDUTA TAT-30 TA' NOVEMBRU, 2022**

**Kawza Numru: 1**

**Rik. Ĝur. 265/2020 RGM**

**Nutar Dottor Pierre Cassar**

**Vs.**

**Peter Attard, Mary Attard**

**u**

**l-Avukat tal-Istat**

## **Il-Qorti:**

### **Preliminari.**

Rat ir-rikors kostituzzjonalist tan-Nutar Dottor Pierre Cassar ipprezentat fil-11 ta' Novembru, 2020 li permezz tiegħu ppremetta u talab is-segwenti:

1. Illi r-Rikorrenti huwa proprjetarju uniku u huwa s-sid tal-fondi ossia zewg imħażen mmarkati 84 u 86 għja 3B u 3C, fi Triq ir-Rihan, il-Fgura, li ilhom mikrija lill-intimati Attard għal dawn l-ahhar erbghin (40) sena bil-kera din is-sena ta' **€2,911.00c fis-sena**.
2. Illi b'zewg sentenzi tal-Bord li Jirregola l-Kera tas-16 ta' Frar 1988, u kkonfermata b'sentenza tal-Qorti tal-Appell tas-6 ta' Frar 1989, fil-kawza Nru. 108A/87 u 109A/87 fl-ismijiet Peter Attard vs Nutar Dottor George Cassar, l-kera giet awmentata minn **Lm110.00c u Lm 140.00c fis-sena** rispettivament għal **Lm254.00c fis-sena** għal kull mahzen, u dan skond **“Dokument A” u “Dokument B”** hawn anness.
3. Illi bl-Att X tal-2009, l-kera giet awmentata ghall-ewwel erba' snin mill-1 ta' Jannar 2010 b'zieda ta' hmistax fil-mija fis-sena, waqt li mill-1 ta' Jannar 2014 z-zieda fil-kera oghliet bil-hamsa fil-mija fis-sena stante illi l-Property Price Index ma gie qatt stabbilit mill-Ministru koncernat, biex b'hekk il-kera llum hija ta' **€2,911.00c fis-sena**.
4. Illi dawn il-fondi huma mhazen kbar li fis-suq jrendu kera ferm oghla minn dik mhallsa prezentement ai termini tal-Ligi.
5. Illi b'kuntratt tat-22 ta' April 1969 fl-atti tan-Nutar Maurice Gambin, hawn anness u mmarkat bhala **“Dokument C”**, l-mejjet Nutar George Cassar kien akkwista l-art fejn bena dawn iz-zewgt imħażen.

6. Illi dan il-fond ippervjena għand ir-Rikorrenti mill-wirt tal-mejta genituri tieghu n-Nutar George u Miriam Cassar li mietu rispettivament fil-21 ta' Marzu 2010 u fl-14 ta' Marzu 2017, skond certifikati tal-mewt hawn annessi u mmarkati bhala “**Dokument D**” u **Dokument E**”.
7. Illi l-wirt tagħhom iddevolva fuq l-unika binhom ir-Rikorrenti odjern n-Nutar Pierre Cassar b'testment tal-4 ta' Gunju 1966 fl-atti tan-Nutar Maurice Gambin, “**Dokument F**” hawn anness. Illi b'zewg testimenti ohra tal-10 ta' Settembru 1983 fl-atti tan-Nutar John Gambin u tal-10 ta' Settembru 1997 fl-atti tan-Nutar Dottor Tonio Spiteri, l-konjugi Cassar hallem diversi legati li pero ma effettwawx in-nomina ta' eredi fl-ewwel testament tagħhom, u kopji tal-istess qed jiġu hawn annessi u mmarkati bhala “**Dokument G**” u “**Dokument H**”.
8. Illi b'dikjarazzjoni causa mortis tad-9 ta' Marzu 2016 fl-atti tan-Nutar Dottor Clinton Bellizzi, “**Dokument I**” hawn anness, il-proprietà in kwistjoni provenjenti l-eredità tan-Nutar George Cassar giet dikjarata lid-Direttur Generali tat-Taxxi.
9. Illi b'dikjarazzjoni causa mortis tat-22 ta' Frar 2018 fl-atti tan-Nutar Dottor Clinton Bellizzi, “**Dokument J**” hawn anness, il-proprietà in kwistjoni provenjenti l-eredità tan-Nutar George Cassar giet dikjarata lid-Direttur Generali tat-Taxxi.
10. Illi din il-proprietà giet akkwistata minn Nutar George Cassar matul iz-zwieg tieghu ma' martu Miriam b'kuntratt tat-22 ta' April 1969 fl-atti tan-Nutar Dottor Maurice Gambin skond “**Dokument K**” hawn anness.
11. Illi r-Rikorrenti kien u għadu obbligat illi jgħedded l-kirja indefinitivament bl-istess kera u kundizzjonijiet minħabba d-

disposizzjonijiet infami tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta. L-Artikolu 3 tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta jiddisponi illi "sid il-kera ta' xi fond ma jistax, meta jagħlaq iż-żmien tal-kiri ... jirrifjuta li jgħedded il-kiri jew li jgħolli l-kera jew li jagħmel kundizzjonijiet ġodda tat-tiġdid tal-kiri mingħajr il-permess tal-Bord" u l-Artikolu 4 tal-istess Kap. 69 jgħid li l-Bord li Jirregola l-Kera jiista' jawmenta l-kera biss sa massimu li ma jeċċedix l-40% ta' kemm setgħet kienet il-kera ġusta tal-fond fl-4 ta' Awissu 1914.

12. Illi l-awmenti fil-kera li huwa intitolat għalihom ir-Rikorrenti skond l-Kap. 69 u l-Att X tal-2009 huma miżeri ghall-aħħar meta paraġunati mal-valor lokatizju tal-fond fis-suq u l-potenzjal tiegħu u għalhekk tali disposizzjonijiet ma joholqu l-ebda bilanc bejn l-interess ġenerali u l-interess tas-mittenti u anzi jkomplu jikkalpestaw id-drittijiet fundamentali tas-sidien.

13. Illi l-protezzjoni mogħtija lill-inkwilini bid-dispozizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 mhumiex gusti u ma jikkrawx bilanc ta' proporzjonalità bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin stante li l-valor lokatizzju tal-fond huwa ferm ogħla minn dak stabbilit fil-liġi u għalhekk jilledu l-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u l-Artikolu 6 tal-istess Konvenzjoni.

14. Illi r-Rikorrenti m'għandhux rimedju effettiv ai termini tal-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropea stante illi huwa ma jistax jżid l-kera b'mod ekwu u ġust skond il-valor tas-suq ta' llum stante illi dak li effettivament huwa jista' jirċievi huwa dak kif limitat bil-Kap. 69 u l-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta.

15. Illi għaldaqstant huwa qed jirrifjuta li jaccetta il-kera mingħand l-intimati Attard u qed jiprocedi b'din il-kawza kostituzzjonali sabiex

jikseb r-rimedji kollha li huwa intitolat għalihom, inkluz l-izgħumbrament tal-inkwilini Attard mill-fondi de quo.

16. Illi dan kollu diga' ġie determinat fil-kawži 'Amato Gauci Vs Malta', deċiża mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fit-15 ta' Settembru 2009; 'Lindheim and others Vs Norway' deċiża fit-12 ta' Ĝunju 2012; u 'Zammit and Attard Cassar vs Malta', kawża nru. 1046/12 deciża fit-30 ta' Lulju 2015.
17. Illi ġialadarba r-Rikorrenti qed isofri minn nuqqas ta' "fair balance" bejn l-interessi ġenerali tal-komunita' u l-bżonnijiet u protezzjoni tad-drittijiet fundamentali tal-bniedem kif deċiż inter alia f' 'Beyeler vs Italy' (Rikors nru. 33202/96), u għalhekk ma ġiex rispettati il-principju ta' proporzjonalità, kif ġie deċiż inter alia f' 'Almeida Ferreira et vs Portugal' tal-21 ta' Dicembru 2010, għandu jiġi dikjarat illi d-drittijiet fundamentali tas-sidien qed jiġu leżi bid-dispozizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta .
18. Illi r-regolamenti ta' kontroll tal-kera huma interferenza mad-dritt tas-sidien għall-uzu tal-proprjeta' tagħhom stante illi l-kirja sfurżata lill-intimati inkwilini u r-restrizzjonijiet fuq id-dritt tas-sidien li jitterminaw l-istess kirja jikkostitwixxi kontroll tal-użu tal-proprjeta' fit-termini tatt-tieni paragrafu tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea (vide 'Hutten-Czapska vs Poland' nru. 35014/97, §§ 160-161, ECHR 2006-VIII, 'Bitto and Others vs Slovakia', nru. 30255/09, § 101, 28 ta' Jannar 2014 u 'R&L, s.r.o. and Others' §108) u dan ukoll jinċidi fuq id-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti.
19. Illi l-valur lokatizju tal-fond de quo in kwistjoni huwa ferm ogħla minn dak li l-ligi imponiet li r-Rikorrenti għandhom jirċievu b'tali mod illi bid-dispozizzjonijiet tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni

Ewropea il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif emendat bl-Att XXXI tal-1995m u

l-emendi li saru bl-Att X tal-2009 u l-emendi tal-Att XXVII tal-2018 jilledu d-drittijiet kostituzzjonali kif rotetti taht l-Artikolu 1 u 14 tal-Protokol Nru. 1 u l-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja u għalhekk il-Ligi fuq imsemmija għandha tīgħi ddikjarata anti-kostituzzjonali u għandha tīgħi emadata, kif del resto digħi ġie deċiż mill-Qorti Ewropeja tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-kawzi surreferiti.

[...]

22. Illi fiċ-ċirkostanzi r-Rikorrenti għandu jirċievi sia danni pekunjarji kif wkoll danni morali bl-interessi kontra l-intimati jew min minnhom u l-iżgumbrament mill-fond de quo kawza tal-leżjoni li qed jsorfu u ilhom jsorfu għal għexieren ta' snin minħabba legislazzjoni ingusta u mhux ekwa u li ma tikkreax bilanč bejn id-drittijiet tal-inkwilini u dawk tas-sidien.

**GHALDAQSTANT**, ir-rikorrenti jitlob bil-qima lil din l-Onorab bli Qorti, prevja kwalsiasi dikjarazzjoni necessarja u opportuna, u għar-ragunijiet premessi, jghidu l-intimati ghaliex m'għandhiex:

(I) Tiddikjara u Tiddeciedi illi fatti suesposti jikkostitwixxu ksur tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti kif sanċi fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea magħmulu parti mill-ligi ta' Malta bis-sahha tal-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropeja (Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta);

(II) Konsegwentement Tiddikjara u Tiddeciedi illi l-lokazzjoni vigenti tal-fondi ossia zewg imħażen mmarkati 84 u 86 għajnejha 3B u 3C, fi Triq ir-Rihan, il-Fgura, a favur tal-intimati Peter Attard (K.I. 674649M) u Mary Attard (K.I. 855154), u l-provvedimenti tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, tal-Att X tal-2009 u ligijiet ohra vigenti jilledu d-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti kif sanciti fl-Artikolu 1 ta' l-Ewwel Protokol

tal-Konvenzjoni Ewropea u b'hekk huma nulli u / jew inapplikabbi in konfront tar-Rikorrenti ghar-rigward tal-proprjeta' de quo.

(III) Konsegwentement taghti dawk l-ordnijiet, tohrog dawk l-atti, u taghti dawk id-direttivi li tqis xierqa sabiex twettaq jew tiżgura t-twettiq tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti hekk kif garantiti skond il-Konvenzjoni ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamental, inter alia billi tiddikjara u tiddeciedi illi r-Rikorrenti ma huwiex obbligat jgedded l-kirja tal-fondi ossia zewg imhazen mmarkati 84 u 86 għa 3B u 3C, fi Triq ir-Rihan, il-Fgura a favur tal-intimati Peter Attard (K.I. 674649M) u Mary Attard (K.I. 855154) u tiddikjara għalhekk illi r-Rikorrenti huwa intitolat jirriprendi l-pussess shih tal-istess fondi.

(IV) Tiddikjara u Tiddeciedi illi l-intimati jew min minnhom huma responsabbi għal kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji sofferti mir-Rikorrenti b'konsegwenza tal-lezjoni tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti kawza tal-fatti fuq spjegati fejn inter alia ma giex kkreat bilanc gust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilini, stante illi l-lokazzjoni sfurzata a tenur tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, fost infrazzjonijiet ohra, ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizju tal-proprjeta' in kwistjoni.

(V) Tillikwida l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji kif sofferti mir-Rikorrenti, ai termini tal-ligi.

(VI) Tikkundanna lill-intimati jew min minnhom ihallsu lir-Rikorrenti l-istess kumpens u danni pekunjarji u non-pekunjarji hekk kif likwidati ai termini tal-ligi, bl-imghax legali mid-data tal-prezentata tal-kawza odjerna sad-data tal-effettiv pagament.

**Bl-ispejjez kollha u bl-ingunzjoni ta' l-intimati għas-subizzjoni.**

Rat ir-**Risposta tal-Avukat tal-Istat** ipprezentata fl-20 ta' Jannar, 2021 u jinghad kif gej:

1. Illi qabel xejn ikun xieraq li r-Rikorrenti jgħib prova kemm tat-titolu tiegħu fuq l-imħażen bin-numru 84 u 86 fi Triq ir-Rihan, Fgura u kif ukoll tal-ftiehim tal-kera li sar mal-intimati Peter u Mary Attard. Ċertament, ir-Rikorrenti ma jistax jilmenta dwar perjodi qabel ma huwa sar is-sid tal-proprjeta' in kwistjoni;
2. Illi l-istess Rikorrenti jeħtieġlu jipprova wkoll li din il-kirja hija soġġetta għall-**Ordinanza Li Tirregola t-Tiġdid tal-Kiri Ta' Bini (Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta)**;
3. Illi barra minn hekk, wieħed irid jistabbilixxi jekk il-kirja ġietx maħluqa, qabel jew wara, li daħlu fis-seħħ id-dispożizzjonijiet tal-**Ordinanza Li Tirregola t-Tiġdid tal-Bini**. Jekk joħroġ li l-kirja saret wara, allura r-Rikorrenti mħumiex siewja li jilmentaw mid-dispożizzjonijiet legali relativi għat-tiġdid tal-kirja u l-ammont kontrollat tal-kera fil-faži tar-rilokazzjoni. Dan għaliex il-protezzjoni tal-kirja ma tkun xi ħaġa li ġiet imposta fuqhom b'mod imgiegħel mill-Istat, iżda tkun konsegwenza naturali tal-għażla ġielsa ta' sid il-kera li aċċetta li jidħol f'dak l-ghamla ta' kuntratt;
4. Illi skont il-proviso tal-**ewwel artikolu tal-ewwel protkoll tal-Konvenzjoni Ewropea**, l-Istat għandu kull jedd li jwettaq dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-użu ta' proprjetà skont l-interess generali. F'dan is-sens huwa magħruf fil-ġurisprudenza li l-Istat igawdi minn diskrezzjoni wiesgħa sabiex jidentifika x'inhu meħtieġ fl-interess generali u sabiex jistabilixxi liema huma dawk il-miżuri meħtieġa għall-harsien tal-interess generali;

5. Illi f'dan il-każ l-indħil tal-Istat fl-użu tal-proprjetà mikrija mir-Rikorrenti taqa' fl-ambitu tal-*proviso* tal-ewwel **Artiklu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea** peress li l-miżura ċensurata mir-Rikorrenti hija waħda legali għaliex it-tiġid awtomatiku tal-lokazzjoni u l-kontroll tal-valur tal-kera għall-skopijiet kummerċjali toħroġ mil-liġi stess kif anke rikonoxxut mir-Rikorrenti fir-rikors tagħhom;

6. Illi l-iskop ta' din il-liġi għandu għan leġittimu u huwa fl-interess pubbliku għaliex il-protezzjoni ta' fondi kummerċjali, barra li hija maħsuba biex tippreżerva l-vijabbilità ekonomika ta' intrapriži kummerċjali, din tipproteġi l-impjieg i tal-ħaddiema f'dawn l-intrapriži, tivvantaġġja lill-konsumatur u tipprovdi stabbilità fis-servizz pubbliku provdut minn dawn l-azjendi;

7. Illi l-kwantum tal-kera li kellu jitħallas għall-kiri ta' dan il-fond u l-kundizzjonijiet l-oħra lokatizzi, jidher li ġew imposti mill-awtur tar-Rikorrenti stess bi qbil mal-kerrej mingħajr l-intervent tal-Istat. Meta l-awtur tar-Rikorrenti ffissa l-kera huwa kien jaf b'kemm kien ha jkun il-valur tal-kera wara l-għeluq oriġinali tagħha. Għalhekk ir-Rikorrenti ma jistgħux jilmentaw fuq il-valur baxx tal-kirja. Ma kienx l-Istat li ddetta l-ammont ta' kemm kellha tkun il-kera. *Multo magis imbagħad ma kien hemm xejn fil-liġi li kien iżomm lill-awtur tar-Rikorrenti li jistabbilixxi awmenti perijodiċi tal-kera;*

8. Illi fuq l-ilment marbut mal-isproporzjon fil-kera, jiżdied jingħad li bil-miġja tal-**artikolu 1531D tal-Kap 16 tal-Ligijiet ta' Malta** l-kera dovuta wara l-1 ta' Jannar, 2014, qed tiżdied bil-ħamsa fil-mija kull sena, li certament mhijiex żieda negligibbi;

9. Illi magħdud ma' dan, meta wieħed jiġi biex ikejjel il-miżien tal-proporzjonalità wieħed irid iqis ukoll li l-protezzjoni tal-kera skont l-**artikolu 1531I tal-Kap 16 tal-Ligijiet** mhijiex għal dejjem imma hija

maħsuba li tintemm fl-2028, li mhuwiex daqstant il-bogħod. Barra minn dan, il-manutenzjoni ordinarja li tolqot il-post mikri tmiss biss lill-okkupant u mhux lis-sid;

10. Illi għalhekk meta wieħed jiżen dan kollu, il-konklużjoni hija li anke dan il-parti tal-ilment tar-Rikorrenti dwar in-nuqqas ta' proporzjonalità mhuwiex ġustifikat għaliex ma hemm l-ebda ksur tal-**ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea** u għalhekk kull talba marbuta ma' dan l-artikolu mhix mistħoqqha;
11. Illi ġialadarba ma hemmx ksur konvenzjonali, ma jistgħux jintlaqgħu t-talbiet tar-Rikorrenti dwar ir-radd lura tal-imħażen mikrija u l-ħlas tal-kumpens pekunjarju u morali;
12. Illi safejn fit-tielet talba tiegħu r-Rikorrenti jrid jfisser li l-intimati għandhom jiġu żgħumbrati mill-imsemmija mħażen, l-esponent umilment jeċċepixxi li minn kif inhu magħruf fil-ġurisprudenza tagħna, din l-Onorabbi Qorti mhijiex il-forum addattat sabiex tordna l-iżgħumbrament tal-intimati Peter u Mary Attard. Konsegwentament, din it-talba għandha tiġi michħuda wkoll;
13. Salv eċċeżżjonijiet ulterjuri.

**Għaldaqstant** fid-dawl ta' dan kollu, l-esponent umilment jitlob lil din l-Onorabbi Qorti jogħġogħa tiċħad it-talbiet kollha tar-Rikorrenti bl-ispejjeż kontra tiegħu.

Rat ir-**Risposta tal-konvenuti Peter u Mary Attard** ipprezentata fl-20 ta' Jannar, 2021 u jingħad kif gej:

1. Illi in linea preliminari, l-esponenti ma humiex il-legittimi kontraditturi fil-kawza odjerna bhala azzjoni fuq allegat ksur ta' drittijiet fundamentali tal-bniedem bil-provvedimenti tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta, senjatament fuq il-valur tal-ker a u t-tigdid tal-istess, flimkien mal-obbligu li r-Rikorrenti bhala sid li jaccetta l-hlas tagħha. Dan huwa primarjament ghax l-esponenti qatt ma kkomettew xi azzjoni leziva fil-konfront tar-Rikorrenti u dejjem qdew l-obbligi tagħhom bhala inkwilini tal-imhazen mertu tal-kawza odjerna. Għaldaqstant, kif inhuma stabbilt fil-gurisprudenza nostrana, jekk għandu jkun hemm talba għal kumpens għal dan l-allegat ksur, it-talbiet tar-Rikorrenti għandhom ikunu diretti lill-Avukat tal-Istat bhala l-legittimu kontradittur fil-kawza odjerna.
2. Illi preliminarjament u mingħajr pregudizzju għas-suespost, ir-Rikorrenti ma ezawriex il-mizuri kollha xierqa qabel ma ssottometta t-talbiet tieghu quddiem din l-Onorabbi Qorti, u li għal din ir-raguni l-istess Qorti għandha tirrifjuta milli tezercita l-poteri tagħha taht il-proviso tal-Artikolu 4(2) tal-Kap319 tal-Ligijiet ta' Malta.
3. Illi l-esponenti għandhom titolu validu fil-ligi ta' kera fuq l-imhazen 84 u 86, għad Triq ir-Rihan, il-Fgura permezz ta' skrittura privata datata 16 ta' Jannar 1973 (kopja annessa u mmarkata bhala Dok PMA1). Dan it-titlu huwa mgħedded awtomatikament permezz tal-provvedimeni tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta.
4. Illi l-esponenti ma jistgħu jagħtu l-ebda tip ta' rimedju ghall-allegat ksur ta' drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti, u dan ghax dejjem agixxew fil-parametri tal-ligi vigenti matul iz-zmien.
5. Illi *dato ma non concesso* hemm xi leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti kif qiegħed jallega, l-esponenti ma jistgħux hliex jistaqsu għalfejn tressqet din it-talba issa, minkejja li allegatament din il-leżjoni ilha għaddejja għal ammont ta' snin.

Ghaldaqstant l-esponenti umilment jitolbu lil din l-Onorabbi Qorti sabiex joghgobha:

1. Tiddikjara l- l-esponenti ma humiex il-legittimi kontraditturi f'din il-kawza u ghaldaqstant tilliberhom mill-osservanza tal-gudizzju.
2. Tiddikjara t-titolu ta' kera li għandhom l-esponenti fuq l-imħazen 84 u 86, għajnej 3B u 3C, Triq ir-Rihan, Fgura, huwa wieħed validu fil-ligi u min-naha tagħhom ma hemm l-ebda leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti.
3. Tichad it-talbiet kollha hekk kif imressqa mir-Rikorrenti fil-konfront tagħhom b'mod partikolari biex jigi riturnat il-pussess effettiv u battal tal-imħazen in kwistjoni, kif ukoll għal hlas ta' danni u dan għar-ragunijiet suesposti.

Bl-ispejjez kontra r-Rikorrenti, u dan b'riserva għal kull azzjoni spettanti lilhom fid-dawl tat-talbiet li qed isiru mill-istess Rikorrenti ghall-izgħumbrament tal-esponenti.

Rat id-digriet tagħha tas-7 ta' Marzu 2022 li permezz tiegħu awtorizzat lill-Avukat tal-Istat jippreżenta risposta ulterjuri.

Rat ir-risposta ulterjuri tal-Avukat tal-Istat ippreżentata fil-11 ta' Marzu 2022 li permezz tagħha eċċepixxa ulterjorment:

1. Illi r-Rikorrent wera inerċja sostanzjali fir-rigward tal-imħażen mertu tal-kawża peress li jirriżulta li mhux biss ilhom ma jintużaw għal skopijiet kummerċjali għal snin twal, iż-żda jirriżulta wkoll li dawn l-

imħażen jinsabu fi stat ħażin minħabba li l-inkwilini naqsu milli jieħdu ħsiebhom sew.

2. Illi r-Rikorrent naqas li jistitwixxi proċeduri quddiem il-Bord li Jirregola l-Kera sabiex jitlob it-terminazzjoni tal-kera abbaži tan-nuqqasijiet tal-inkwilin.
3. Illi fid-dawl tan-nuqqas tar-Rikorrent li jħares id-drittijiet tiegħu bil-mezzi lilu mogħtija mil-liġi, fl-eventwalita' li l-Qorti ssib ksur tad-drittijet fundamentali tar-Rikorrent il-kumpens dovut għandu jiġi mnaqqas sostanzjalment sabiex jirrifletti n-nuqqas da parti tar-Rikorrent.

Rat il-provi mressqa mill-partijiet.

Rat ir-rapport tal-Perit Tekniku Elena Borg Costanzi ppreżentat fis-16 ta' Marzu 2021 u maħluf fit-2 ta' ġunju 2021.<sup>1</sup>

Rat ir-risposti tal-Perit Tekniku għad-domandi in eskussjoni ppreżentati fl-20 ta' Ottubru 2021.<sup>2</sup>

Rat in-nota ta' osservazzjonijiet tar-Rikorrent tat-23 ta' Mejju 2022; in-nota ta' osservazzjonijiet tal-Avukat tal-Istat tad-9 ta' Settembru 2022 u n-nota ta' osservazzjonijiet tal-intimati Attard tad-9 ta' Settembru 2022.

Rat li l-kawża thalliet għas-sentenza.

Ikkunsidrat;

### **Fatti fil-Qosor.**

1. Illi r-Rikorrent huwa s-sid ta' żewġ imħażen numri 84 u 86 rispettivament fi Triq ir-Rihan, il-Fgura, li ilhom mikrija lill-intimati

---

<sup>1</sup> Fol. 68 et seq tal-proċess

<sup>2</sup> Fol. 119 et seq tal-proċess

Attard għal dawn l-aħħar erbgħin sena. Il-kera li fil-preżent titħallas hija ta' €2,911.00 fis-sena.

2. Dawn iż-żewġ imħażen iddevolvew fuq ir-Rikorrent mill-wirt tal-ġenituri tiegħu li mietu rispettivament fil-21 ta' Marzu 2010 u fl-14 ta' Marzu 2017. Ġew eżebiti sew it-testmenti relativi kif ukoll id-dikjarazzjonijiet causa mortis relativi magħmula mir-Rikorrenti.

3. Jirriżulta illi b'kuntratt tat-22 ta' April 1969 fl-atti tan-Nutar Maurice Gambin missier ir-Rikorrent kien akkwista l-art li żviluppaha fiż-żewġt imħażen mertu tal-kawża. Eventwalment krihom lill-intimat Peter Attard.

4. In forza ta' żewġ sentenzi tal-Bord li Jirregola l-Kera mogħtija fis-16 ta' Frar 1989 u konfermati b'sentenza tal-Qorti tal-Appell fis-6 ta' Frar 1989 il-kera taż-żewġt imħażen ġiet awmentata minn Lm110.00 u Lm140.00 fis-sena rispettivament għal Lm254.00 fis-sena għal kull maħażen b'effett mill-4 ta' Settembru 1987.

5. Fis-sena 2009 ġie promulgat Artikolu 1531D tal-Kap. 16 li permezz tiegħu il-kera għoliet bi 15% kull sena fuq l-aħħar kera bejn l-1 ta' Jannar 2010 u l-31 ta' Diċembru 2013. Mill-1 ta' Jannar 2014 il-kera kellha tiżdied b'5% fis-sena in vista tal-fatt illi l-Indiċi tal-Valur Kummerċjali tal-Proprjeta' baqgħu ma daħlux fis-seħħħ.

6. Il-proċeduri odjerni ġew intavolati mir-Rikorrent fil-11 ta' Novembru 2020 meta l-kera pagabbli ai termini tal-Artikolu 1531D tal-Kap 16 kienet €2,911.00 fis-sena.

7. L-ilment tar-Rikorrent huwa li bl-operazzjoni tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta huwa kien kostrett jaċċetta kera baxxa ħafna meta mqabbla mal-kera potenzjali li l-imħażen jistgħu jattiraw fis-suq. Fl-istess hin ma hux intitolat li jieħu lura l-proprjeta' tiegħu. Jilmenta illi l-

protezzjoni mogħtija lill-inkwilin permezz ta' Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif ukoll bl-Att X tal-2009 ma jikkreawx bilanċ ta' proporzjonalita' bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin minħabba li l-valur lokatizzju taż-żewġt imħażen huwa ferm oħla mill-ammont ta' kera stabbilit bil-ligijiet impunjati. Għalhekk iqis illi d-drittijiet fundamentali tiegħu protetti bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem qed jiġu leżi b'applikazzjoni tal-ligijiet nazzjonali impunjati. Jilmenta wkoll ksur tad-dritt fundamentali tiegħu protett bl-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni in kwantu jqis illi m'għandux rimedju effettiv sabiex jitlob awment ta' kera ekwu u ġust skond il-valur lokatizju fis-suq.

8. L-intimati Avukat tal-Istat u l-Inkwilini Attard resqu diversi eċċeazzjonijiet .

9. Permezz tal-ewwel u t-tieni eċċeazzjoni tiegħu l-Avukat tal-Istat jilqa' għat-talbiet attriċi billi jeċċepixxi li jinkombi fuq ir-Rikorrent li jgħib prova tat-titolu tiegħu fuq l-immobibli mertu tal-kawża kif ukoll il-prova li l-kirja hija soġġetta għal Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta. Kif rajna aktar qabel din il-prova tresqet bl-eżibbizzjoni tal-kuntratt tal-akkwist ta' l-art li fuqha inbnew l-imħażen minn missier ir-Rikorrent; it-testmenti tal-ġenituri tiegħu kif ukoll kopja tad-dikjarazzjonijiet causa mortis. Ġew eżebiti wkoll il-kotba tal-irċevuti tal-ħlasijiet tal-kera oltre s-sentenzi tal-Bord li Jirregola l-Kera, provi sodisfaċenti sew fir-rigward tat-titolu tar-Rikorrent kif ukoll li l-kirjet de quo huma soġġetti għall-Kap. 69. Għalhekk il-Qorti tqis illi l-mertu tal-ewwel u tat-tieni eċċeazzjoni tal-Avukat tal-Istat huwa sodisfatt.

10. Permezz tat-tielet u seba' eċċeazzjoni tiegħu l-Avukat tal-Istat jeċċepixxi illi una volta l-predeċessur fit-titolu tar-Rikorrent kera l-imħażen meta r-restrizzjonijiet tal-Kap 69 kienu ġia in vigore ifiisser skond l-Avukat tal-Istat illi il-kirja ma għietx imposta fuq is-sid iżda hija konsegwenza naturali tal-għażla tiegħu. Jeċċepixxi wkoll illi l-ammont

ta' kera u l-kondizzjonijiet l-oħra lokatizji gew miftehma bejn is-sid ta' dak iż-żmien u l-inkwilin mingħajr l-ebda intervent tal-Istat. Peress li kien is-sid li għażel li ma jistipulax awmenti perjodiċi tal-kera l-Avukat tal-Istat iqis li r-Rikorrent ma jistax jilmenta bi ksur tad-drittijiet fundamentali tiegħu.

11. Mill-atti jirriżulta illi l-imħażen inkrew b'effett mill-15 ta' Jannar 1981.<sup>3</sup> L-ewwel riċevuta datata 30 ta' Mejju 1981 taqra kif ġej:

“Mr Peter Attard ħallas Lm60 għal sitt xhur kera blura fuq il-garage numru 3, Triq ir-Rihan, Fgura mill-15 ta' Jannar 1981 sal-14 ta' Lulju 1981. (ft) G Cassar.”

12. Jidher illi l-kera hemm stipulata kienet kera li tirrifletti s-suq tal-kera ta' dak iż-żmien. Huwa minnu kif jeċċepixxi l-Avukat tal-Istat illi l-awtur tar-Rikorrent ma ġaxx hsieb illi jistpula żidiet perjodiċi fil-kera, żidiet li setgħu gew kontemplati tenut kont li hawn non si tratta ta' fondi residenzjali. Pero' l-Qorti tqis illi dan ma hux xi nuqqas li għandu jirrifletti dwar jekk id-dritt fundamentali hawn invokat mir-Rikorrent ġiex leż-jew le. Opportun jiġi sottolineat illi lura fis-sena 1981 ma kienx previst li l-valur tal-proprjeta' kien sejjer għexieren biss ta' snin wara jgawdi minn awment esplossiv fil-valur tiegħu.

13. Rilevanti ħafna għall-eċċeżzjoni in diżamina l-konsiderazzjonijiet tal-Qorti Kostituzzjonal fis-sentenza **Mario Cachia et. vs. Supermarkets (1960) Limited et.** mogħtija fl-20 ta' Lulju 2020:

“26. Pero` fl-aħħar mill-aħħar wieħed irid jara x'kienet il-kundizzjoni tassuq fiż-żmien meta saret il-kirja u mhux x'ġara fir-realta` bit-trapass ta' dawk is-snин kollha.

27. Fejn qatt fis-sena 1976 wieħed kien jimmagina li l-valur tal-proprjeta ser jogħla daqstant u l-qligh għal sid il-kera f'kirjet kummerċjali ser ikun

---

<sup>3</sup> Ara ktieb tal-irċevuti eżebit fl-udjenza tad-9 ta' Frar 2022

daqstant tajjeb,.....Dan apparti li għalkemm l-Avukat tal-Istat argumenta li l-atturi setgħu “għażlu forma ta’ rapport kuntrattwali differenti minn dak ta’ lokazzjoni”, ma qalx x’seta’ kien dak ir-rapport differenti. Kuntratt ta’ lokazzjoni hu wieħed mill-ahjar metodi kif persuna tagħmel il-qligħ fuq ilproprjeta’ tagħha, u fejn l-inkwilin igawdi biss minn jedd personali.”

[...]

29. Fiċ-ċirkostanzi r-raġunament tal-Avukat tal-Istat mħuwiex floku. Il-QEDB digħa` kellha l-opportunita` li tikkunsidra argument simili. Hekk per eżempju fis-sentenza:-

i. **Cassar v. Malta** (50570/13) tat-30 ta’ Jannar 2018, qalet:

“47. In the more recent Zammit and Attard Cassar (cited above, § 50) case, in a situation where the applicants’ predecessor in title had knowingly entered into a rent agreement in 1971 with relevant restrictions (specifically the inability to increase rent or to terminate the lease), the Court held that, at the time, the applicants’ predecessor in title could not reasonably have had a clear idea of the extent of inflation in property prices in the decades to follow..... Furthermore, as in R & L, s.r.o. and Others, in Zammit and Attard Cassar (both cited above) the applicants, who had inherited a property that had already been subject to a lease, had not had the possibility to set the rent themselves (or to freely terminate the agreement). It followed that they could not be said to have waived any rights in that respect. Accordingly, the Court found that the rent-control regulations and their application in that case had constituted an interference with the applicants’ right (as landlords) to use their property (Zammit and Attard Cassar, cited above, § 51)”.

ii. **Aquilina v. Malta** (3851/12) tal-11 ta’ Diċembru 2015, qalet:

“53. The Government contested the assertion that there had been an interference with the applicant’s property rights within the meaning of Article 1 of Protocol No. 1 to the Convention, on the basis that the law at issue had already been in force when the applicant had inherited the

property. The Court notes that the application of legislation affecting landlords' rights over many years constitutes a continued interference for the purposes of Article 1 of Protocol No. 1 (see, mutatis mutandis, *Hutten-Czapska* [GC], no. 35014/97, § 210, ECHR 2006-). Thus, in circumstances such as those of the present case, both the applicant's mother and subsequently the applicant suffered interference with their property rights (see, mutatis mutandis, *Amato Gauci*, cited above, § 51).....”

30. Interessanti u rilevanti wkoll kif fis-sentenza **R & L, s.r.o. and Others v. the Czech Republic** tat-3 ta' Lulju 2014, l sar l-argument li kien hemm rinunzia ghall-godiment paċifiku tal-possediment mis-sid tal-kera ġħaliex meta akkwista kien jaf li l-fond kien mikri. Il-Qorti qalet:-

“106. As to the Government’s argument that the landlords had implicitly waived their right to set the level of rents, the Court considers that waiving a right necessarily presupposes a possibility of exercising it. There is no waiver of a right in a situation where the person concerned has never had the option of exercising that right and thus could not waive it.”

14. Il-Qorti taqbel mal-ġurisprudenza appena citata u qed tadottaha. In vista tal-konsiderazzjonijiet citati l-Qorti tqis illi it-tielet u s-seba' eċċezzjoni tal-Avukat tal-Istat m'għandhomx fondament legali u qed tiċħadhom.

#### **L-Ilment taht l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea.**

15. Ir-Rikorrent jilmenta illi l-artikoli tal-ligi fil-Kap 16 u fil-Kap 69 applikabbi għall-kirjet kummeċjali antiki kif inhuma dawk mertu tal-kawża odjerna qed jilledu d-drittijiet fundamentali tiegħi protetti bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea. L-artikoli tal-ligi li minnhom qed jilmenta primarjament ir-Rikorrent huma Artikolu 3 tal-Kap.69 u artikoli 1531D u 1531I tal-Kap. 16.

16. **Artikolu 3 tal-Kapitolo 69** jipprovdi illi: "Sid il-kera ta' xi fond ma jistax, meta jagħlaq iż-żmien tal-kiri (sew jekk dan iż-żmien ikun skont il-ftehim, legali, skont l-użu jew imnissel mid-disposizzjonijiet ta' din l-Ordinanza), jirrifjuta li jgħedded il-kiri jew li jgħolli l-kera jew li jagħmel kondizzjonijiet ġodda għat-tiġġid tal-kiri mingħajr il-permess tal-Bord."

17. Permezz tal-Att X tal-2009, dahlu fis-sehh numru ta' emendi u artikoli ġodda tal-ligi fosthom **Artikolu 1531D tal-Kapitolo 16** jipprovdi illi:

"(1) Il-kera ta' fond kummerċjali, fin-nuqqas ta' ftehim mod ieħor milħuq wara 11 ta' Jannar, 2010 jew ta' ftehim bil-miktub li jkun sar qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995 dwar kirja li tkun għadha fil-perjodu oriġinali tagħha fl-1 ta' Jannar, 2010, għandu mid-data tal-ewwel ħlas tal-kera dovut wara **l-1 ta' Jannar, 2010, jiġi miżjud b'rata fissa ta' hmistax fil-mija fuq il-kera attwali u jibqa' jiġi miżjud mid-data tal-ewwel ħlas tal-kera dovut wara **l-1 ta' Jannar ta' kull sena bi hmistax fil-mija fuq l-ahħar kera bejn l-1 ta' Jannar, 2010 u l-31 ta' Diċembru, 2013.****

(2) Il-kera mid-data tal-ewwel ħlas tal-kera dovut wara l-1 ta' Jannar, 2014, għandu jiġi stabbilit bi qbil bejn il-partijiet. Fin-nuqqas ta' qbil, għandu jittieħed bħala gwida għall-kera l-Indiċi tal-Valur Kummerċjali tal-Proprietà kif jista jiġi stabbilit b'regolamenti magħmulin mill-Ministru responsabbi għall-akkomodazzjoni u fin-nuqqas ta' regolamenti, **il-kera għandu mill-ewwel ħlas tal-kera dovut wara l-1 ta' Jannar, 2014, jogħla b'ħamsa fil-mija fis-sena sad-dħul fis-seħħħ tal-imsemmija regolamenti.**

(3) Fil-każ ta' fond kummerċjali, jekk kien hemm ftehim għal żjjidet perjodiċi bejn il-partijiet, dan il-ftehim għandu jibqa' jaapplika mingħajr iż-żjidiet kontemplati f'dan il-artikolu: Iżda, barra mill-każiċċiet fejn iż-żjieda fil-kera jkun sar bi qbil, fejn tīgi applikata ż-żjieda kif proposta hawn qabel għal fondi kummerċjali, l-inkwilin jista' permezz ta' ittra uffiċċiali mibghuta lil sid il-kera jew lil wieħed minn sidien il-kera, jittermina l-kirja billi jagħti pre-avviż ta' tliet xħur u dan ukoll jekk il-kirja tkun għal żmien definit."

Ġie wkoll introdott fil-Kap. 16 **Artikolu 1531I** li jipprovdi kif ġej:

“Fil-każ ta’ fond kummerċjali mikri qabel l-1 ta’ Ĝunju, 1995, bħala inkwilin għandha tiġi meqjusa dik il-persuna li tkun qed tokkupa l-fond b’titolu validu ta’ kera fl-1 ta’ Ĝunju, 2008 kif ukoll il-konjuġi tiegħu jekk jgħixu flimkien u mhux separati legalment kif ukoll wara l-mewt tal-imsemmi inkwilin, l-eredi tiegħu li jkunu jiġu minnu mid-demm jew biż-żwieġ sal-grad ta’ kuġini inklu s-sivvies:

Iżda l-kera ta’ fond kummerċjali li jkun beda qabel l-1 ta’ Ĝunju, 1995 għandu f’kull każżejjem fi żmien għoxrin sena li jibdew jgħaddu mill-1 ta’ Ĝunju, 2008 sakemm ma jkunx sar kuntratt ta’ kiri li jistipula żmien determinat.....”

**Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea jiprovvdi li:**

“Kull persuna naturali jew persuna morali għandha d-drift għat-tgawdija paċċifika tal-possedimenti tagħha. Hadd ma għandu jiġi pprivat mill-possedimenti tiegħu ħlief fl-interess pubbliku u bla ħsara tal-kundizzjonijiet provdu bil-liġi u bil-principji ġenerali tal-liġi internazzjonali.

Iżda d-disposizzjonijiet ta’ qabel ma għandhom b’ebda mod inaqqsu d-drift ta` Stat li jwettaq dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-użu tal-proprietà skond l-interess ġenerali jew biex jiġura l-ħlas ta’ taxxi jew kontribuzzjonijiet oħra jew pieni.”

18. Ir-Rikorrent jikkontendi illi Kapitolo 69 u Kapitolo 16 tal-Ligijiet ta' Malta iċaħdu mid-drift tiegħu li jgawdi l-possedimenti tiegħu kif protett bl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal- Konvenzjoni Ewropea.
19. Min-naha l-ohra l-intimat Avukat tal-Istat fl-eccezzjonijiet tieghu fil-mertu jeccepixxi li (i) l-Istat għandu kull dritt li jgħaddi dawk il-ligijiet li jidhirlu xierqa biex jikkontrolla l-użu tal-proprietà skont l-interess generali u jgawdi minn diskrezzjoni wiesgha sabiex jidentifika x’inhu mehtieg fl-interess generali u sabiex jistabilixxi liema huma dawk il-mizuri socjali mehtiega ghall-harsien tal-interess generali; (ii) tali diskrezzjoni tal-legislatur ma għandhiex titbiddel sakemm din ma tkunx manifestament mingħajr bazi ragjonevoli; (iii) ma hemm

ebda ksur tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrent peress illi dak li gara fil-kaz odjern huwa li l-Istat tramite l-Artikolu 1536D u l-Artikolu 1536I tal-Kodiċi Civili ir-regolarizzat sitwazzjoni ta' natura socjali fl-ambitu tal-gid komuni b'dana però li baqghu impregudikati d-drittijiet tas-sid tal-fond in kwistjoni; (iv) l-indħil tal-Istat fl-użu tal-proprietà mikrija mir-Rikorrent taqa' fl-ambitu tal-proviso tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni peress li l-miżura censurata mir-Rikorrent hija waħda legali g'aliex it-tiġdid awtomatiku tal-lokazzjoni u l-kontroll tal-valur tal-kera għall-skopjiet kummerċjali toħroġ mil-ligi stess; (v) li l-iskop tal-ligi għandu għan leġittimu u huwa fl-interess pubbliku għaliex il-protezzjoni ta' fondi kummerċjali hija maħsuba sabiex issostni l-vijabbilita' ekonomika ta' intrapriżi kummerċjali bil-konseġwenti beneficiji li tiproteġi impieġi tal-haddiema, tiprovd stabbilta' fis-servizz lill-pubbliku minn dawn l-ajjendi li finalment jibbenfika minnhom il-konsumatur in-ġenerali. L-Avukat tal-Istat jeċċepixxi wkoll illi Artikolu 1531D tal-Kap 16 jipprovd żidied annwali fil-kera li skond l-intimat ma humiex żidiet negligibbli fwaqt illi Artikolu 1531I tal-Kap 16 jistipula s-sena 2028 bħala s-sena li fiha tispicċa għal kollox il-protezzjoni sallum mogħtija mill-Kap 16 u mill-Kap 69 lill-kirjet kummerċjali.

20. Il-Qorti ser tgħaddi sabiex l-ewwel teżamina l-elementi tad-dritt fundamentali protett bl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni u mbagħad tgħaddi sabiex tevalwa l-artikoli tal-ligi impunjati fl-isfond tad-dritt fundamentali invokat mir-Rikorrent.

21. Skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea, il-kontroll fuq il-kera u r-restrizzjonijiet fuq it-tmiem ta' kuntratt ta' kera jikkostitwixxu kontroll fuq l-uzu tal-proprietà tal-individwu a tenur tat-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll, u għalhekk il-kaz għandu jigi kkunsidrat taħt it-tieni paragrafu tal-Artikolu 1 tal-istess Protokoll. Dan l-artikolu jipprotegi it-tgawdija ħiesa mill-persuna tal-possedimenti tagħha.

22. Fis-sentenza fl-ismijiet **Cassar v. Malta** (Appl. Nru 50570/13), deciza mill-Qorti Ewropea fit-30 ta' Jannar 2018 ingħad is-segwenti dwar l-interferenza:

“50. The Court has previously held that rent-control schemes and restrictions on an applicant’s right to terminate a tenant’s lease constitute control of the use of property within the meaning of the second paragraph of Article 1 of Protocol No. 1. It follows that the case should be examined under the second paragraph of Article 1 of Protocol No. 1 (see *Hutten-Czapska v. Poland* [GC], no. 35014/97, §§ 160-61, ECHR 2006-VIII; *Bittó and Others v. Slovakia*, no. 30255/09, § 101, 28 January 2014; and *R & L, s.r.o. and Others*, cited above, § 108).

[...]

“56. In each case involving an alleged violation of Article 1 of Protocol No. 1, the Court must ascertain whether by reason of the State’s interference, the person concerned had to bear a disproportionate and excessive burden (see *Amato Gauci*, cited above, §57). In assessing compliance with Article 1 of Protocol No. 1, the Court must make an overall examination of the various interests in issue, bearing in mind that the Convention is intended to safeguard rights that are “practical and effective”. It must look behind appearances and investigate the realities of the situation complained of. That assessment may involve not only the conditions of the rent received by individual landlords and the extent of the State’s interference with freedom of contract and contractual relations in the lease market, but also the existence of procedural and other safeguards ensuring that the operation of the system and its impact on a landlord’s property rights are neither arbitrary nor unforeseeable. Uncertainty – be it legislative, administrative or arising from practices applied by the authorities – is a factor to be taken into account in assessing the State’s conduct (see *immobiliare Saffi v. Italy*, [GC], no. 22774/93, §54, ECHR 1999-V, and *Broniowski*, cited above, §151).”

23. Huwa paċifiku illi artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll fih tliet regoli:

**L-ewwel regola** tistabilixxi d-dritt li kull persuna (kemm fiżika u kif ukoll morali) tgawdi ħwejjīgħa bil-kwiet.

**It-tieni regola** trid li biex persuna ma titħalliex tgawdi ħwejjīgħa bil-kwiet irid ikun hemm interess pubbliku u bla īxsara ta' kundizzjonijiet maħsuba fil-liġi u l-prinċipji ġenerali ta' dritt internazzjonali.

**It-tielet regola** trid li l-ewwel żewġ regoli ma jnaqqasux il-jedda tal-Istat li jwettaq ligijiet li jkunu xierqa biex (a) jikkontrolla l-użu tal-ġid skond l-interess ġenerali, jew (b) biex jiżgura l-ħlas ta' taxxi, kontribuzzjonijiet jew pwieni. (**Catherine Cauchi vs l-Avukat Ĝenerali et** deċiża mill-Prim' Awla fl-14 ta' Jannar 2021).

24. Meta l-Istat jgħaddi ligijiet li jċaħdu lis-sid mit-tgawdija pacifika ta' ħwejġu, mhux biżżejjed illi jkun qed jaġixxi fil-parametri tal-liġi u bi skop li tgawdi s-soċċjeta' in ġenerali. Ikun jonqos u meħtieg li sabiex jiġi evitat ksur tal-Konvenzjoni, min ikun ġie drastikament imċaħħad kontra r-rieda tiegħu mit-tgawdija ħielsa ta' ħwejġu jingħata kumpens adegwat, kumpens intiż sabiex jagħmel ġustizzja mal-vittma tal-leżjoni tad-dritt fundamentali u li jinnewtralizza sakemm possibbli id-dannu konsegwenzjali soffert.

### Bilanċ u Proporzjonalità

25. Fir-rigward tal-ilment konvenzjonali mertu ta' din il-kawża; il-proporzjonalità tintlaħaq biss jekk jinstab illi l-ligijiet attakkati jiprovvdu lis-sidien imċaħħda mit-tgawdija ta' ħwejjīgħom, kumpens adegwat illi jinnewtralizza sa fejn possibbli l-indħil fit-tgawdija tal-proprjetà tagħhom.

26. Kif rajna bl-operazzjoni tal-Art 3 tal-Kap 69 u tal-Artikoli 1531D u 1531I tal-Kap 16 ir-Rikorrent għandu jdejh marbuta dwar il-possidimenti tiegħu. Il-kuntratt ta' kera qed jiġgedded awtomatikament kull sena kontra r-rieda tas-sid. Din hija kirja li tmur lura għas-snin tmenin tas-seklu l-ieħor u għalkemm huwa

miżimum li l-passat ma huwa qatt garanzija tal-futur, fil-verita' kien prattikament impossibbli dak iż-żmien li wieħed jipprevedi li deċenni wara ser isseħħ splużżjoni fil-prezzijiet tal-proprija' u konsegwentement splużżjoni fil-valur lokatizzju tal-istess proprija'.

27. Il-massimu tal-kera pagabbli skond il-ligi mill-intimati Attard lir-Rikorrent hija llum il-ġurnata €2,911.00 fis-sena filwaqt li skond ir-rapport tal-Perit Tekniku fis-sena 2020 iż-żewġt imħażen flimkien kienu kapaci fis-suq iġib lir-Rikorrent kirja ta' €13,800 fis-sena. L-intimati ma resqu l-ebda prova sabiex il-Qorti tiddipartixxi mill-konklużjonijiet peritali. Mad-daqqa t'għajn huwa mill-aktar evidenti illi bejn il-massimu tal-kera permissibbli skond il-ligi u l-kirja fis-suq hemm differenza kbira għaliex bil-prova tar-rapport peritali r-Rikorrent irnexxielu jiprova sodisfaċentement illi il-kera perċepibbli skond il-ligi hija anqas minn kwart (1/4) tal-kera potenzjali li jista' jgħib fis-suq ħieles mill-irbit tal-ligijiet impunjati.

28. Ir-Rikorrent ma hux qed jimpunja l-artikoli tal-ligi bħala li ma humiex fl-interess pubbliku jew li l-effetti li qed jilmenta minnhom ma humiex ir-riżultat ta' operazzjonijiet f'qafas legali. L-ilment tiegħu hu illi l-operazzjonijiet ta' dawn il-ligijiet fil-konfront tiegħu ħolqu sproporzjon tant qawwi fil-ħlas tal-kera perċepibbli skond il-ligi meta mqabbel mal-kera potenzjali fis-suq, illi l-konsegwenza ta' dan hi li l-ligijiet impunjati ma żammewx bilanċ ġust bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin. F'dan ir-rigward ir-Rikorrent għandu raġun.

29. Il-Qorti tqis illi l-emendi bl-Att X tas-sena 2009 għall-Kodici Ċivili ma humiex ta' konfort għas-sitwazzjoni tar-Rikorrenti billi dawn l-emendi ma humiex bieżżejjed sabiex jilħqu l-bilanċ bejn l-interessi tas-sid u l-interess pubbliku ladarba l-awment qiegħed jigi kkalkolat fuq kera li hija ħafna inqas minn dik tas-suq ħieles, u dan minhabba r-restrizzjoni kontemplata fl-Artikolu 4 (1)(b) tal-Kapitolu 69. Awment ta' 10% u sussegwentement b'5%, meta tqis il-kera attwali li fuqha qed jinħadmu dawn il-persentaggi, m'huxiex bizzejjed sabiex toħloq il-bilanc meħtieġ

bejn l-interess tas-sidien u dak ta' l-Istat meta tikkunsidra l-istima tal-Perit Tekniku.

30. Huwa mill-aktar evidenti illi peress li si tratta ta' kirja antika, l-awment li qed isir bis-saħħa tal-ligijiet impunjati huwa nsinifikanti u mhux qed iservi biex joħloq bilanc bejn id-drittijiet tas-sidien u dawk tal-interess pubbliku.

31. Għalkemm huwa minnu li Artikolu 1531I tal-Kodici Ċivili jagħti l-possibilità lir-Rikorrent jirriprendi l-immobbli de quo fis-sena 2028, it-trattament bi ksur tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrenti ser jipperdura sakemm tasal is-sena 2028 (apparti ż-żmien li diga għaddha). Dan fil-fel-ħeħma tal-Qorti jammonta għal piz eċċessiv u sproporzjonat fuq is-sid. Apparti li r-Rikorrent m'għandu l-ebda ċertezza li l-kirja ser tintemmi fis-sena 2028 mingħajr indhil ulterjuri mill-Istat.

32. Il-Qorti għalhekk issib illi l-lokazzjoni tal-imħażen lill-intimati Attard forzata fuq ir-Rikorrent bis-saħħa tal-Kap 69 u tal-artikoli tal-ligi applikabbli introdotti għal Kap 16 bis-saħħa tal-Att X tal-2009 jilledu ddritt fundamentali tar-Rikorrent sancit bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea.

#### **Eċċezzjonijiet tal-Intimati Attard.**

33. L-intimati Attard resqu tlett eċċezzjonijiet:

- i. Illi ma humiex il-leġittimi kontraditturi għaliex ma humiex responsabbi għal-leżjoni tad-dritt fundamentali allegat mir-Rikorrent.;
- ii. Illi għandhom titolu validu ta' kera;
- iii. Illi f'każ ta' sejbin ta' leżjoni tad-dritt fundamentali tar-Rikorrenti l-Qorti m'għandix tordna l-iżgħumbrament tagħhom mill-imħażen de quo.

34. Dwar l-ewwel eċċeazzjoni il-Qorti tirreferi għall-ġurisprudenza tal-Qorti Kostituzzjonali illi ripetutament iddikjarat illi f'każijiet simili l-inkwilin huwa leġittimu kontradittur mhux għaliex qed jirrispondi għall-allegat leżjoni tad-dritt konvenzjonali; imma għaliex permezz tat-tieni talba tiegħu r-Rikorrent qed jitlob lill-Qorti tiddikjara illi r-Rikorrent għandu dritt jirriprendi l-pussess shiħ tal-fondi de quo. Kif qalet il-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza **Sean Bradshaw et. vs. I-Avukat Ĝenerali et.** mogħtija fis-6 ta' Frar 2015 li kienet titratta kirja ta' kažin:

Din il-Qorti tosserva li, ghalkemm taqbel mat-tezi li, ladarba l-kazin agixxa skont il-ligi, allura m'ghandux legalment jirrispondi għall-inkostituzzjonali tal-ligi applikata minnu jew jehel spejjez tal-kawza, izda mill-banda l-ohra, il-proceduri odjerni necessarjament jaffettwaw lill-kazin stante li dan hu parti fir-rapport guridiku li huwa regolat b'ligi li l-kostituzzjonali tagħha qed tigi attakkata. Għaldaqstant il-prezenza tieghu f'dawn il-proceduri hija necessarja għall-finijiet tal-integreta` tal-gudizzju. Il-kazin bhala inkwilin tal-fond għandu interess guridiku f'din il-kawza peress li l-meritu jikkoncerna lilu direttament. Għal din ir-raguni huwa għandu jkun partecipi fil-gudizzju u għalhekk huwa legittimi kuntraditturi

35. Il-pronunzjament appena čitat huwa llum segwit kostantement mill-qrati nostrani meta jiġu aditi dwar lanjanza ta' indoli kostituzzjonali rigwardanti l-kirjet protetti bis-saħħha tal-Kap. 16 u tal-Kap 69. L-ewwel eċċeazzjoni tal-intimati Attard qiegħda għalhekk tiġi respinta.

36. Dwar it-tieni u t-tielet eċċeazzjoni tal-intimati Attard li għandhom titolu ta' kera validu skond il-ligi u li fi kwalunkwe eżitu ta' dawn il-proceduri il-Qorti m'għandix tordna l-iżgħumbrament tagħhom mill-imħażen de quo, f'dan l-istadju l-Qorti qed tikkonsidra li l-intimati Attard għandhom titolu validu skond il-ligijiet viġenti tant li proprio għal din ir-raġuni li r-Rikorrent intavola l-kawża odjerna. L-eċċeazzjoni tal-intimati Attard li fi kwalunkwe każ il-Qorti mghandieks tordna l-iżgħumbrament tagħhom ser tiġi trattata aktar l-isfel meta tikkonsidra r-rimedji applikabbli minħabba sejbin ta' leżjoni tad-dritt konvenzjonali.

## **Rimedji.**

37. Stabbilit illi bl-operazzjonijiet tal-ligijiet impunjati seħħet leżjoni tad-dritt konvenzjonal tar-Rikorrent, u miċħuda l-eċċezzjonijiet sollevati mill-intimati imiss issa li l-Qorti tikkonsidra r-rimedji mitluba.

38. Ir-Rikorrent qed jitlob sew danni pekunjarji kif ukoll danni non-pekunjarji. Tenut kont tal-principji ġurisprudenzjali applikabbi l-Qorti qed tieħu diversi fatturi in kunsiderazzjoni fil-likwidazzjoni tal-kumpens, ewlenin fosthom:

1. Il-fattur taz-zmien meta bdiet tonqos il-proporzjonalità;
2. Id-diskrepanza sostanzjali li hemm bejn il-kera li r-Rikorrent u l-ante kawża tieħu irċevew mingħand il-kerrej kawża tal-limitazzjonijiet imposta bl-Artikolu 1531D tal-Kapitolu 16 u bil-Kapitolu 69 u l-kera li l-fond għandu potenzjal jattira fis-suq hieles illum il-gurnata;
3. Skont l-Artikolu 1531I, dejjem jekk ma jkunx hemm emendi għall-ligijiet applikabbi fil-frattemp, ser ikun jista' jieħu lura l-pusses tal-imhažen de quo mhux qabel is-sena ;
4. It-trapass taż-żmien li matulu r-Rikorrent kien u għadu kostrett jissubixxi l-leżjoni tad-dritt fundamentali tiegħu għat-tgħadlu kien il-possedimenti tiegħu;
5. L-inerja da parti tal-Istat, li matul is-snин baqa' passiv għall-ħtiega ta' ntervent legislattiv effettiv sabiex joħloq bilanç proporzjonat bejn il-piżiġiet u d-drittijiet tas-sidien u u dawk tal-inkwilini;
6. Il-fatt li nonostante li l-Kamra tar-Rappresentanti promulgat ligi li tikkontempla Indiči tal-Kirjet Kummercjal li potenzjalment seta' joffri l-bilanç meħtieg bejn l-interessi ta' sid il-kera u l-interess pubbliku; sallum l-Eżekuttiv għandu ma promulgax dan l-indiči.
7. Il-fatt li hawn si tratta ta' kirja kummerċjali, anzi zewg kirjet kummerċjali; u mhux kaz ta' akkomodazzjoni socjali.
8. Inċertezza intrinsika filli wieħed jirnexxielu jsib inkwilin prospettiv li jħallas kera ekwivalenti għall-valur lokatizju.

## **L-Eċċejżjoni Ulterjuri tal-Avukat tal-Istat.**

39. Permezz tal-eċċejżjoni ulterjuri tiegħu pprezentata fil-11 ta' Marzu 2022 l-Avukat tal-Istat iressaq linja ta' difiża addizzjonali fis-sens illi fil-każž ta' sejbin ta' leżjoni tad-dritt fundamentali tar-Rikorrent, il-kumpens likwidat għandu “jiġi mnaqqas sostanzjalment sabiex jiġi rifless l-imsemmi nuqqas tar-Rikorrent” li wera inerċja fir-rigward ta’ din il-kirja peress li irriżulta li l-imhażen mikrija ilhom snin twal ma jintużaw għall-skopijiet kummerċjali u li llum il-ġurnata jinsabu fi stat hażin hafna minħabba nuqqas ta’ manutenzjoni da parti tal-inkwilini.
40. Mill-provi mressqa irriżulta illi l-imhażen de quo jinsabu llum il-ġurnata fi stat ta’ manutenzjoni hażina hafna.
41. Dwar il-fond numru 84 il-Perit Tekniku irrelatat illi: “In generali, il-fond huwa fi stat hazin hafna ta’ manutenzjoni..... Illi hemm hafna partijiet mis-saqaf illi juri sinjali ta’ dannu strutturali fil-forma ta’ konkos illi waqa’ minn mas-superfici tas-saqaf u fejn il-hadid huwa espost..... sovrappost ghall-mahzen, hemm xi btiehi illi jistghu jkunu kagun ta’ perkolazzjoni ta’ ilma tul is-snин illi kkaguna certu hsara. Illi ma kienx hemm l-ebda tiswija apparenti ta’ tali danni fis-saqaf tal-mahzen.”
42. Dwar il-fond numru 86 il-Perit Tekniku irrelatat illi: “F’dan il-mahzen il-kondizzjoni tas-saqaf huwa aghar mill-mahzen l-iehor peress illi hemm diversi postijiet fejn il-konkos waqa’ kompletament minn mas-saqaf u hafna hafna ohrajn fejn tali konkos ha jaqa’ imminenti. Hemm ukoll konsenturi mas-saqaf u diversi postijiet fejn is-saqaf huwa pperforat b’katusi nizlin mill-appartamenti sovrastanti. Illi d-danni mhumiex biss biswit dawn il-postijiet, u cioe’ lokalizzati, izda d-danni huma mifruxin prattikament mas-saqaf kollu”.

43. Fuq l-aspett biss tal-istat hažin immens tal-imhažen mertu tal-kawża l-Avukat tal-Istat għandui raġun. Dawn ma humiex īxsarat superfluwi li tfaċċaw f'dawn l-aħħar ftit xhur jew snin imma huma riżultat ta' nuqqas ta' manutenzjoni għal haġna u haġna snin.
44. Ir-Rikorrent fix-xhieda tiegħu spjega illi l-ewwel darba li mar fl-immobbli *de quo* kien fis-sena 2021. Ma ta l-ebda spjegazzjoni għaliex ma saret l-ebda spezzjoni qabel dakinhar tenut kont illi 2016 u 2018 saru minnu dikjarazzjonijiet *causa mortis* inkluż fuq dan l-immobbli.
45. Fattur ieħor li l-Qorti qed tieħu in konsiderazzjoni huwa illi mix-xhieda tal-intimat Peter Attard irriżulta li l-inkwilin waqaf jeżercita negozju minn dawn il-fondi madwar seba' snin qabel u cieo' fis-sena 2015. Jgħid li llum il-ġurnata l-imhažen južhom "ghalina biss". Mir-ritratti eżebiti mar-rapport peritali il-Qorti fehemet li qed južhom mhux bħal post tax-xogħol jew maħażen ta' merkanzija użata għall-finijiet ta' negozju iż-żda sabiex jerfa' fihom affarijiet personali tal-familja.
46. Sallum pero' ma jirriżultax r-Rikorrent ipproċeda kontra l-inkwilini sabiex jitlob it-thassir tal-kirja u l-eventwali żgombru sew minħabba l-ħsarat strutturali estensivi kif ukoll minħabba l-bdil fid-destinazzjoni tal-kirja. Fix-xhieda tiegħu r-Rikorrent ma jagħti l-ebda spjegazzjoni għaliex sallum għadu ma ħa l-ebda passi oħra salv il-kawża kostituzzjonali sabiex jiżgħombra lill-intimati Attard mill-imhažen de quo tenut kont li *prima facie* jirriżulta illi l-inkwilini mhux qed južawhom għall-iskop li għalih kienu inkrew.
47. F'kawża b'fattispecie simili l-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza **Carmel Apap Bologna Sceberras d'Amico Inguanez vs Avukat Ĝenerali et.** mogħtija fis-27 ta' Ottubru 2021 kellha dan xi tgħid firrigward:

Għalhekk l-attur u l-predeċessuri tiegħu kellhom il-possibilita` li jintavolaw proċeduri quddiem il-Bord li Jirregola l-Kera sabiex jitkolbu t-terminazzjoni tal-kera a baži ta' dawn in-nuqqasijiet tal-inkwilini li skont il-ligi jagħtu lis-sid id-dritt li jfittex it-terminazzjoni tal-kirja. Fil-fehma tal-Qorti għalhekk għandu jkun hemm tnaqqis ta' ċirka 35% mill-kumpens dovut, sabiex jirrifletti n-nuqqas tal-attur u l-predeċessuri tiegħu li jħarsu d-drittijiet u l-interess tagħhom bil-mezzi mogħtija lilhom mil-ligi għal dawn is-snин kollha.

48. Il-Qorti, filwaqt li taqbel mal-principju enunċjat mill-Qorti Kostituzzjonali fil-bran appena čitat, tqis illi t-naqqis ta' 35% minħabba l-inerzja tas-sid m'għandux jaapplika fit-totalita' tiegħu kull meta tirriżulta inerzja, għaliex anke l-inerzia hija relativa.

49. Fil-każ odjern irriżulta illi l-predeċessur fit-titolu tar-Rikorrent, id-defunt Nutar George Cassar, kien għamel diversi tentativi sabiex jipprova jawmenta l-kera pagabbli mill-intimati Attard tant li bil-proċedura applikabbli dak iż-żmien kien instiga permezz ta' interpellazzjonijiet ġudizzjarji kontra l-inkwilin żewġ kawżi quddiem il-Bord tal-Kera lura fis-sena 1987 li kif rajna supra kien awmentaw il-kera bir-restrizzjonijiet dak iż-żmien applikabbli liema deċiżżjonijiet saru definitivi b'sentenzi tal-Qorti tal-Appell tas-6 ta' Frar 1989. Dan huwa indikattiv illi l-predeċessur fit-titolu tar-Rikorrent kien għamel l-almu kollu tiegħu sabiex jipproteġi d-drittijiet tiegħu qua sid fil-qafas legislattiv applikabbli dak iż-żmien. Huwa għalhekk prezunt illi fis-snin tmenin u fis-snin disghin il-fondi kien fi stat tajjeb ta' manutenzjoni anke għaliex hemm il-probabilita' li b'ordni tal-Bord saru spezzjonijiet taż-żewġ fondi u l-kera ġiet awmentata.

50. Il-Qorti qed tieħu dawn ir-riżultanzi in konsiderazzjoni u tqis illi għall-inerzja da parti tar-Rikorrent għandha teffettwa tnaqqis mill-valur lokatizzju ta' 20% u mhux ta' 35%.

51. Fin-nota ta' osservazzjonijiet tiegħu l-Avukat tal-Istat jiissottometti illi jekk il-Qorti takkorda danni pekunejji għandha, fid-dawl tal-insenjament tas-

sentenza Cauchi vs Malta tal-25 ta' Marzu 2021, tnaqqas mis-somma globali tal-valur lokatizju: 30% minħabba l-ghan leġitimu; 20% minħabba l-inċertezza fis-suq tal-kirjet kummerċjali; u 35% minħabba l-inerċja tas-sid.

52. Mill-banda l-oħra r-Rikorrent jissottometti fin-nota ta' osservazzjonijiet tiegħu illi d-danni pekunjarji għandhom jiġu likwidati billi miċ-ċifra globali tal-valur lokatizju għaż-żmien rilevanti għandu jkun hemm tnaqqis ta' ħamsin fil-mija (50%) filwaqt li d-danni morali jiġu likwidati fis-somma ta' ħmistax-il elf ewro (€15,000).

53. In linea mas-sentenza čitata u tenut kont tal-fattispecie partikolari ta' dan il-każ, il-Qorti sejra tillikwida d-danni pekunjarji bil-mod segwenti:

**Tnaqqis ta' 20% u mhux 30%** peress li hawn si tratta ta' kirja kummerċjali u mhux kirja residenzjali;

**Tnaqqis ta' 35% u mhux 20%** peress li f'kirjet kummerċjali l-inċertezza dwar il-possibilita' li l-fondi jiġu mikrija bir-rati ta' kera kummerċjali hija ferm aktar milli fil-każ ta' fondi mikrija għall-finijiet residenzjali;

**Tnaqqis ta' 20% u mhux ta' 35%** minħabba l-inerċja parżjali tas-sid li jieħu dawk il-miżuri lilu disponibbli sabiex jirriprendi l-immobbbli de quo.

**Tnaqqis tal-kera** percepita jew percepibbli skond il-ligi.

54. Għalkemm ir-Rikorrent wiret nofs indiżiż tal-imħažen fis-sena 2010 u n-nofs indiżiż l-ieħor fis-sena 2017, għall-finijiet tal-likwidazzjoni tad-danni pekunjarji il-Qorti ser tqis il-perijodu mis-sena 1987<sup>4</sup> sas-sena 2020 in linea ma' dak deciż mill-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza **Erika Gollcher et vs Avukat tal-Istat** mogħtija fis-26 ta' Jannar 2022. (ara wkoll **Carmel Sammut vs Maria Stella Dimech** - Qorti Kostituzzjonali - 26 ta' Mejju 2021; **Franco Buttigieg and Others vs Malta** - QEĐB - 11 ta' Diċembru 2018 u **Amato Gauci vs Malta** - QEĐB - 15 ta' Settembru 2009).

---

<sup>4</sup> Is-sena li fiha dahal fis-seħħ Kap 319 tal-Ligġijiet ta' Malta

55. Skond ir-rapport tal-Perit Tekniku il-valur lokatizzju taż-żewġ fondi flimkien għall-perijodu mis-sena 1987 sas-sena 2020 huwa s-segwenti:

1987 - 1991 :	12,500.00
1992 - 1997 :	24,000.00
1998 - 2003 :	34,800.00
2004 - 2009 :	47,400.00
2010 - 2015 :	61,500.00
<u>2016 - 2020 :</u>	<u>69,000.00</u>

**Total : €249,200.00**

56. Riduzzjonijiet:  $249,200 - 49,840 \text{ (20\%)} = 199,360 - 69,776 \text{ (35\%)} = 129,584 - 25,917 \text{ (20\%)} = €103,667.00$

**Il-Qorti qiegħda għalhekk tillikwida d-danni pekunjarji dovuti lir-Rikorrent fis-somma ta' mijha u tlett elef, sitt mijha u sebgha u sittin Ewro (**€103,667.00**) li qed jiġu arrotondati għal **€103,700**.**

#### **Danni Morali.**

57. Tenut kont tal-fatt illi r-Rikorrent sar is-sid uniku tal-immob bli mertu tal-kawża fis-sena 2017, **il-Qorti qed tillikwida d-danni non-pekunjarji fis-somma ta' hamest elef ewro (**€5,000**).**

58. Dwar it-talab tar-Rikorrent sabiex il-Qorti tordna li jieħu lura l-pussej **tal-imħażen mertu tal-kawża il-Qorti, fuq l-iskorta ta' ġurisprudenza kostanti tal-Qorti Kostituzzjonali, ser tiddikjara illi l-intimati Attard ma jistgħux jibqgħu jistriehu fuq il-provvedimenti tal-Kap 16 u tal-Kap 69 qua inkwilini.**

## **Spejjeż Ĝudizzjarji.**

59. Il-Qorti hija tal-fehma li l-intimat Avukat tal-Istat bħala rappreżentant tal-Istat responsabbli għall-miżura leġislattiva li fiċ-ċirkostanzi tal-każ waslet għal-leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-Rikorrent, għandu jħallas l-ispejjeż tal-proċeduri odjerni. In segwietu għal dak li ingħad mill-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza **Paul Farrugia vs. Avukat tal-Istat et** (Rik Kost 148/2020) mogħtija fl-1 ta' Diċembru 2021, il-Qorti serja tordna li l-ispejjeż tal-intimati Attard għandhom jithallsu mill-Avukat tal-Istat.

### **Decide.**

Għal dawn il-motivi l-Qorti qed taqta' u tiddeċiedi l-kawża billi filwaqt li tiddisponi mill-eċċeżżjonijiet tal-intimati konformement ma' dak hawn fuq deċiż,

1. **Tilqa'** l-ewwel u t-tieni talba attriċi, tiddikjara illi bl-operazzjonijiet tal-Ordinanza li Tirregola l-Tigdid tal-Kiri tal-Bini ossija Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta b'mod partikolari Artikolu 3 tal-istess u bl-operazzjonijiet tal-Kapitolu 16 tal-Ligijiet ta' Malta b'mod partikolari Artikoli 1531D u Artikolu 1531I tal-istess li taw dritt ta' rilokazzjoni b'kera baxx lill-intimati Attard għall-immobibli mertu tal-kawża fejn ma nżammx bilanċ bejn l-interess ġenerali u d-drittijiet tar-Rikorrenti, ġie vjolat id-dritt fundamentali tar-Rikorrent kif protett bl-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protocol tal-Konvenzjoni Ewropeja (l-Ewwel Skeda tal-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta).
2. **Tilqa' parzialment** it-tielet talba attriċi, tiddikjara illi r-Rikorrent għandu dritt għal rimedji hawn aktar 'l iffel mogħtija in vista tal-leżjoni tad-dritt fundamentali tiegħu kif hawn fuq deċiż.
3. **Tillikwida** d-danni pekunjarji sofferti mir-Rikorrent fis-somma ta' mijha u tlett elef u seba' mitt Ewro (€103,700) filwaqt li tillikwida d-danni non-pekunjarji fis-somma ta' ħamest elef Ewro (€5,000), **b'kollox €108,700.00.**

4. **Tikkundanna** lill-intimat Avukat tal-Istat iħallas lir-Rikorrent is-somma komplexiva ta' €108,700.00 bl-imghax legali millum sad-data tal-effettiv pagament.
5. **Tiddikjara u tordna** illi l-intimati Peter Attard u Mary Attard ma jistgħux jibqgħu jistroeħu fuq l-artikoli tal-ligi tal-Kapitolu 16 u tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta sabiex jibqgħu iżommu pussess taż-żewġt imħażen mertu tal-kawża.

**Bl-ispejjeż** kontra l-Avukat tal-Istat.

Moqrija.

**Onor. Robert G. Mangion**

**Imħallef**

30 ta' Novembru 2022

**Deputat Registratur**