



# QORTI ČIVILI PRIM' AWLA SEDE KOSTITUZZJONALI

ONOR IMHALLEF  
DR FRANCESCO DEPASQUALE  
LL.D. LL.M. (IMLI)

Seduta ta' nhar il-Hamis  
Erbgha u Għoxrin (24) ta' Novembru 2022

**Rikors Numru 395/2021 FDP**

Fl-ismijiet

**Joan Josette Busuttil (ID 157860 M)  
Martha Freda Darmanin (ID 142654 M)**

Vs

**L- Avukat tal-Istat  
Lorenzo sive Lawrence Baldacchino (ID 0678036 M)**

## Il-Qorti:-

1. Rat ir-rikors datat 3 ta' Ġunju 2021, li permezz tiegħu r-rikorrenti talbu s-segwenti:
  1. Illi r-rikorrenti huma proprjetarji tal-fond 46, Sissie, Triq Carlo Manche', Gżira, li huma akkwistaw per via di successione mill-eredità tal-mejjet missierhom Carmel Mary Naizer, li miet fit-3 ta' Jannar 1976 ab intestato, u li l-wirt tiegħu ddevolva fuq l-uniċi żewġ uliedu r-rikorrenti odjerni.
  2. Illi peress illi għaddew aktar minn għaxar snin mill-mewt tiegħu, mhux neċessarju illi jiġi preżentat kopja tad-denunza relativa magħmula lill-Kummissarju tat-Taxxi Interni.
  3. Illi l-fond in kwistjoni mhux fond dekontrollat kif jirriżulta mid-“Dokument A” hawn anness.
  4. Illi l-imsemmi fond ilu mikri lill-familjari ta' omm il-mara ta' Lawrence Baldacchino, għal dawn l-aħħar sebghin sena bil-kera miżera ta' Lm10.00c fis-sena, wara li kien ġie hekk lokat lil Carmela Debattista u żewġha, u llum bil-kera ta' €211.00c fis-sena ai

*termini tal-Att X tal-2009, li jithallsu kull l-1 ta' Mejju ta' kull sena b'awmenti tenwi kull tlett snin skond l-ogħli tal-ħajja.*

5. Illi kif fuq ingħad, il-kera li l-intimat Lorenzo sive Lawrence Baldacchino (K.I. 0678036M) qed iħallas a tenur tal-ligji jammonha għal €211.00c fis-sena, meta l-valur lokatizzju tal-fond fis-suq huwa ferm u fērm aktar minn dak stabbilit bid-disposizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, liema disposizzjonijet ġew mibdula bi fit bl-Att X tal-2009.

6. Illi ai termini tal-Ordinanza XVI tal-1944, ir-rikorrenti u l-antekawża minnhom ma setgħu qatt jikru l-fond in kwistjoni fis-suq stante illi l-kera tar-residenzi ta' fondi li ma kinux dekontrollati ossia li ma jaqgħux taħt id-disposizzjonijiet tal-Kap. 158 tal-Ligijiet ta' Malta, u huma regolati bil-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta, ma setgħu qatt jiżbqu l-valur lokatizzju ta' dak li l-fond seta' jgħib fl-4 ta' Awwissu 1914.

7. Illi ai termini tal-istess ligi bl-emendi li sarulha bl-Att X tal-2009, r-rata tal-kera għandha tiżidied biss darba kull tlett snin b'mod proporzjonal għal mod li bih ikun jiżdied l-Indiċi ta' Inflazzjoni skond l-Artikolu XIII tal-Ordinanza li Tnejħhi l-Kontroll tad-Djar bl-awment li jmiss fl-1 ta' Jannar 2022, liema awmenti huma tenwi għall-aħħar.

8. Illi l-protezzjoni mogħtija lill-inkwilina intimat Baldacchino bid-disposizzjonijiet tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 mhumiex ġusti u ma jikkreawx bilanċ ta' proporzjonalita' bejn id-drittijiet tas-sidt u dawk tal-inkwilina stante li l-valur lokatizzju tal-fond huwa ferm ogħla minn dak stabbilit fil-ligji u għalhekk huma bi ksur tal-Kostituzzjoni ta' Malta u tal-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u tal-Artikolu (6) tal-Konvenzjoni.

9. Illi l-livell baxx tal-kera, l-istat tal-inċerċenza tal-possibilità tat-teħid lura tal-proprijeta', in-nuqqas ta' salvagwardji proċedurali, ż-żieda fil-livell tal-għejxien f'Malta f'dawn l-aħħar deċenni u l-interferenza sproporzjonata bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilini ikkireaw piżi eċċessiv fuq ir-rikorrenti.

10. Illi r-rikorrenti m'għandhiex rimedju effettiv ai termini tal-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropea stante illi hija ma tistax żżid il-kera b'mod ekwu u ġust skond il-valur tas-suq illum, stante illi dak li effettivament huwa jista' jitlob li jirċievi huwa dak kif limitat bl-artikolu 1531C tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta.

11. Illi dan kollu ġia ġie determinat fil-kawži Amato Gauci Vs Malta no. 47045/06 deċiżza mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fil-15 ta' Settembru 2009 u Lindheim and others Vs Norway nru. 13221/08 u 2139/10 deċiżza fit-12 ta' Ĝunju 2012 u Zammit and Attard Cassar vs Malta applikazzjoni nru. 1046/12 deċiżza fit-30 ta' Lulju 2015; Anthony Debono et vs Avukat Ĝenerali et deċiżza mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjoni) fit-8 ta' Mejju 2019; u Rikors Kostituzzjoni Nru. 22/2019 fl-ismijiet Joseph Grima et vs Avukat Ĝenerali et, deċiżza mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjoni) nhar l-10 ta' Ottubru 2019.

12. Illi għaladbarba r-rikorrenti qed jsorfri minn nuqqas ta' "fair balance" bejn l-interessi ġenerali tal-komunita' u l-bżonnijiet u protezzjoni tad-drittijiet fundamentali tal-bniedem kif deċiż b' Beyeler vs Italy nru. 33202/96, J.A. Pye (Oxford) Ltd and J.A. Pye (Oxford) Land Ltd vs the United Kingdom [GC], nru. 44302/02, § 75, ECHR 2007-III) u għalhekk hemm leżjoni tal-principju ta' proporzjonalita kif ġie deċiż f'Almeida Ferreira and Melo Ferreira vs Portugal nru. 41696/07 § 27 u 44 tal-21 ta' Dicembru 2010.

13. Illi r-regolamenti ta' kontroll tal-kera huma interferenza flagranti mad-dritt tas-sid ghall-użu tal-proprijeta' tiegħi stante illi dawn l-iskemi ta' kontroll tal-kera u restrizzjoni skond fuq id-dritt tas-sid li jittermina l-kirja tal-inkwilini u wisq inqas ta' min qed jipprova jippresta lilu nnifsu bħala inkwilin meta mħuwiex jikkostitwixxi kontroll tal-użu tal-proprijetà fit-termini tat-tieni paragrafu tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea (vide Hutten-Czapska vs Poland [GC], nru. 35014/97, §§ 160-

161, ECHR 2006-VIII, Bitto and Others vs Slovakia, nru. 30255/09, § 101, 28 ta' Jannar 2014 u R&L, s.r.o. and Others §108).

14. Illi l-anqas huwa ġust u ekwu illi l-fond in kwistjoni għandu jkollu l-istess valur lokatizzju impost bil-liġi ai termini tal-Artikolu 1531C tal-Kap 16 tal-Ligijiet ta' Malta.

15. Illi l-valur lokatizzju tal-post huwa ferm ogħla minn dak li l-liġi imponiet li r-rikorrenti għandha tirċievi, b'tali mod illi bid-disposizzjonijiet tal-Artikoli 37 u 45 tal-Kostituzzjoni ta' Malta u l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta kif emendat bl-Att XXXI tal-1995 u l-emendi li saru bl-Att X tal-2009 jilledi d-drittijiet kostituzzjonali tar-rikorrenti kif protetti taħt l-Artikolu tal-Kostituzzjoni ta' Malta, kif ukoll ta' l-Artikolu 1 tal-Protocol Nru. 1 tal-Konvenzjoni Ewropea u għalhekk il-Liġi fuq imsemmija għandha tīgi ddikjarata anti-kostituzzjonali u għandha tīgi emadata, kif del resto diga gie deċiż mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-kawża Amato Gauci vs Malta – deċiża fil-15 ta' Settembru, 2009 u Zammit and Attard Cassar vs Malta deċiża fit-30 ta' Lulju 2015 mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem.

16. Illi l-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem diga' kellha okkażjoni tikkummenta diversi drabi f'kaži li rrigwardjaw lil Malta li għalkemm m'hemmx dubju li l-Istat għandu dover u allura d-dritt li jintervjeni biex jassikura abitazzjoni deċenti lil min ma jistax ikollu dan bil-meżzi tiegħu stess, li ndividwu jiġi privat mill-užu liberu tal-proprijeta' għal ħafna snin u fil-frattemp jirċievi kera mizera, jammonta għall-ksur tad-dritt in kwistjoni. Fil-kawża "Għigo vs Malta", deċiża fis-26 ta' Settembru 2006, il-Qorti sabet li jeżisti l-ksur tad-dritt in kwistjoni għaliex ir-rikorrenti gie privat mill-proprijeta' tiegħu tnejn u għoxrin (22) sena qabel u kien jirċievi ħamsa u ħamsin (55) Euro fis-sena bħala kera. Fis-sentenza "Fleri Soler et vs Malta", mogħtija fl-istess data, l-istess Qorti sabet li d-dritt fundamentali tar-rikorrenti gie leżu u allura qalbet sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali ta' Malta kif ġara wkoll fil-kawża ta' "Franco Buttigieg & Others vs Malta" deċiża mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fil-11 ta' Dicembru 2018 u "Albert Cassar vs Malta" deċiża mill-Qorti Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem fit-30 ta' Jannar 2018.

17. Illi b'sentenza deċiża mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjonal), Rikors Nru. 89/18 LM fl-ismijiet Anthony Debono et vs l-Avukat Ġenerali et, fit-8 ta' Mejju 2019, din l-Onorabbli Qorti d-deċidiet illi l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u l-emendi tal-Att X tal-2009 jilledu d-drittijiet kostituzzjonali tas-sidien stante li ma nżammx proporzjon bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin, u li s-sidien mhux qed jirċievu l-kera ġusta fis-suq, biex b'hekk l-Avukat Ġenerali gie kkundannat jħallas danni ta' €20,000 lir-rikorrenti oltre l-ispejjeż kollha tal-kawża, u l-istess gie deċiż fil-kawża Rikors Kostituzzjonal Nru. 22/2019 fl-ismijiet Joseph Grima et vs Avukat Ġenerali et, deċiża mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjonal) nhar l-10 ta' Ottubru 2019 u kkonfermata mill-Qorti Kostituzzjonal nhar is-27 ta' Marzu 2020.

18. Illi fil-kawża Rikors Nru. 39/18 FDP fl-ismijiet George Olof Attard et vs Avukat Ġenerali et deċiża finalment mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjonal) nhar il-21 ta' Novembru 2019 u mhux appellata, din l-Onorabbli Qorti, f'ċirkostanzi simili għal dawk odjerni, iżda fejn il-ksur lamentat sab l-origini tiegħu fid-disposizzjonijiet tal-Kap. 158 tal-Ligijiet ta' Malta, u b'hekk xorta wahda jaapplika l-istess insenjament għall-każ odjern, il-Qorti saħansitra laqgħet it-talba biex jiġi żgħumbrat l-intimat Edgar Warrington u kwindi jingħata pussess liberu lir-rikorrenti tal-fond in kwistjoni u ordnat lill-istess Edgar Warrington jiżgħombra l-fond u dan entro sitt xhur mid-data tas-sentenza bl-obbligu fuq l-intimat li jħallas lir-rikorrenti kera ta' sebħha mitt Euro (€700) fix-xahar mid-data tas-sentenza sal-eventwali ritorn tal-fond lir-rikorrenti

19. Illi in vista tal-każistika surreferita, saħansitra dik tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem, u in vista tal-fatt illi ġertament li ma hemm ebda dubju illi r-rikorrenti qed isofri leżjoni tad-drittijiet fundamentali tiegħu ta' proprjeta kif sanċiti bl-imsemmi Artikolu 1 ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea u tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta, l-istess għandha tagħmel din l-Onorabbli Qorti u għandha oltre

*illi tillikwida kumpens pekunjarju u non-pekunjarju sodisfaċenti għall-ksur lamentat, tordna l-iżgumbrament tal-intimat Lorenzo sive Lawrence Baldacchino mill-fond de quo.*

*GHALDAQSTANT ir-rikorrenti titlob bir-rispett lil din l-Onorabbli Qorti prevja kwaliasi dikjarazzjoni neċċessarja u opportuna, u għar-raġunijiet premessi, sabiex jgħidu l-intimati għalhiex m'għandhiex:*

- (I) *Tiddikjara u Tiddeċiedi illi fil-konfront tar-rikorrenti il-fatti suesposti u l-operazzjonijiet tal-Ordinanza li Tirregola l-Tiġidid tal-Kiri tal-Bini ossija l-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta u l-Att X tal-2009, bl-operazzjonijiet tal-Ligijiet viġenti qeqħdin jagħtu dritt ta' rilokazzjoni indefinita lill-intimat Lorenzo sive Lawrence Baldacchino (K.I. 0678036M) għall-fond 460, Sissie, Triq Carlo Manche', Gżira, u dan bi vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanċiti inter alia fl-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protocol tal-Konvenzjoni Ewropeja (l-Ewwel Skeda tal-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta), u b'hekk għar-raġunijiet fuq esposti u dawk li ser jirriżultaw waqt it-trattazzjoni ta' dan ir-rikors, ir-rikorrenti għandhom jingħataw r-rimedji kollha li din l-Onorabbli Qorti jidhrulha xierqa fiċ-ċirkostanzi.*
- (II) *Tiddikjara u Tiddeċiedi illi l-intimat Avukat tal-Istat huwa responsabbi għal kumpens u danni sofferti mir-rikorrenti b'konsegwenza ta' l-operazzjonijiet tal-Kap. 69 u l-Att X tal-2009 tal-Ligijiet ta' Malta talli ma nżammx bilanċ u proporzjon bejn id-drittijiet tas-sidt u dawk tal-inkwilina peress illi l-kera pagabbli a tenur tal-ligijiet viġenti ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizzu tal-proprjeta' in kwistjoni wkoll ai termini tal-Ligi.*
- (III) *Tillikwida l-istess kumpens u danni kif sofferti mir-rikorrenti, wkoll ai termini tal-Ligi.*
- (IV) *Tikkundanna lill-intimat Avukat tal-Istat iħallas l-istess kumpens u danni likwidati ai termini tal-Ligi, bl-imghax legali mid-data tal-preżentata tar-rikkors odjerm sad-data tal-effettiv pagament.*

*Bl-ispejjeż u bl-ingunzjoni ta' l-intimati minn issa għas-subizzjoni.*

## 2. Rat illi fit-18 ta' Awissu 2021 l-**Avukat tal-Istat** irrisponda għal dak mitlub billi qajjem is-segwenti difiżi:

1. *ILLI, preliminarjament, ir-rikorrenti għandhom iġib prova sodisfaċenti tat-titolu tagħhom għall-prorjetà mertu ta' din il-kawża sabiex juru li huma s-sidien tal-fond in kwistjoni kif qed jallegaw fir-rikkors promutur. F'dan ir-rigward għandhom jindikaw id-data preċiża ta' meta saru sidien għaliex l-ilment kostituzzjonali u, jew konvenzjonali tagħhom jista' jiġi kkunsidrat biss mid-data ta' meta r-rikorrenti saru proprjetarji tal-fond in kwistjoni;*
2. *ILLI, preliminarjament ukoll u mingħajr pregħudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti għandhom iġib prova sodisfaċenti tal-kirja illi qed jilmentaw minnha u li tali kirja hija attwalment soġġetta għad-disposizzjonijiet tal-Kapitolo 69 tal-Ligijiet ta' Malta, kif qed jiġi allegat. F'dan ir-rigward, għandhom juru a sodisfazzjon ta' din l-Onorabbli Qorti illi l-konvenut Lorenzo sive Lawrence Baldacchino jaqa' fl-ambitu tad-definizzjoni ta' 'kerrej' tal-ligijiet impunjati;*
3. *ILLI, preliminarjament ukoll u mingħajr pregħudizzju għas-suespost, għandhom jiġu ndikati l-artikoli mill-Kap. 69 u, jew minn xi Att ieħor, li skont ir-rikorrenti qed jiksru lhom id-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjetà msemmija;*
4. *ILLI fil-mertu, in succint il-lanjanza tar-rikorrenti hija fis-sens li t-thaddim tal-ligijiet tal-kera, partikolarmen dawk ikkontemplati fil-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, qiegħed jilledi d-drittijiet fundamentali tagħhom għat-tgawdija tal-proprjetà in kwistjoni kif*

*protetti bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea (l-ewwel Skeda tal-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta);*

5. *ILLI, l-esponent huwa tal-uml fehma li t-talbiet tar-rikorrenti għandhom jiġu miċħuda in toto peress li huma infondati fil-fatt u fid-dritt u dan għar-raġunijiet segwenti li qed jiġu hawn elenkati mingħajr preġudizzju għal xulxin:*

6. *ILLI, peress li r-rikorrenti qed jinvokaw il-protezzjoni tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea, l-esponenti jirrileva li skont it-tieni paragrafu tal-istess artikolu, l-Istat għandu kull jedd li jgħaddi dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-užu tal-proprietà skont l-interess ġenerali. Anki skont il-ġurisprudenza kostanti tal-Qorti ta' Strasburgu, l-Istat igawdi diskrezzjoni wiesgħa sabiex jidentifika x'inhu meħtieg fl-interess ġenerali u x'miżuri għandhom jittieħdu sabiex jiġu ndirizzati dawk il-ħtieġi soċjali. Tali diskrezzjoni tal-legislatur m'għandhiex titbiddekk sakemm din ma tkunx manifestament mingħajr bażi raġonevoli – li żgur mhux il-każ;*

7. *ILLI, il-ligijiet li qed jilmentaw minnhom ir-rikorrenti huma maħsuba sabiex jipproteġu persuni milli jiġu mkeċċija mid-dar ta' abitazzjoni tagħhom f'għeluq it-terminu konċess lilhom fil-kuntratt tal-kiri. B'hekk dawn l-artikoli żgur li ma jistgħux jiġu kklassifikati bħala mhux legħittimi jew mhux fl-interess ġenerali u l-esponent jara li dawn l-artikoli assolutament m'għandhomx jitqiesu li jmorru kontra d-drittijiet fundamentali tal-bniedem;*

8. *ILLI l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol ma jikkonċedi ebda dritt li xi ħadd jircievi profit. Allura, fil-kuntest ta' proprjetà li qed isservi għall-finijiet ta' social housing, żgur li ma jistax jiġi kkontemplat xi dritt simili;*

9. *ILLI, f'ċirkostanzi bħal dawn fejn jezisti interessa ġenerali leġġittimu, ma tistax tpoġgi fl-istess keffa l-valur tal-proprietà fis-suq hieles ma' dak il-valur li wieħed għandu jħallas fil-kuntest ta' social housing. L-ġhan wara dawn il-ligijiet huwa li jipprovdha għall-interess ġenerali u ċioe li jipprovdha dar ta' abitazzjoni. Huwa risaput li l-Qorti Ewropea stess fil-ġurisprudenza tagħha fosthom fil-każ ta' Amato Gauci vs Malta rrikonoxxi li: "State control over levels of rent falls into a sphere subject to a wide margin of appreciation by the State and its application may often cause significant reductions in the amount of rent chargeable." Il-Qorti Kostituzzjonal fis-sentenza tagħha riċenti fl-ismijiet Ian Peter Ellis pro et noe vs Maggur Alfred Cassar Reynaud et tas-27 ta' Jannar 2017 qalet hekk: "Huwa paċċiku li fejn tidħol il-materja ta' akkomodazzjoni soċjali l-istati membri għandhom marġini wiesa' ta' apprezzament u, sakemm il-miżuri jkunu leġġittimi, l-ġhan soċjali għandu jwassal għal kumpens li jista' jkun ferm anqas mill-valur tal-fond jew il-valur lokatizzju ta' fond fis-suq hieles. ";*

10. *ILLI, ma hemm l-ebda dubju li kieku kellu jiġi applikat il-prezz tal-kirjet fis-suq ugwalment u fuq l-istess binarju għall-binjet kollha, kemm dawk fl-ambitu tal-qafas soċjali u anke fl-ambitu ta' dawk li mhumiex, allura r-riżultat ikun li tinholoq kriżi li tgħabbi lil-ħafna familji b'piżżejjiet li ma jifilhux għalihom;*

11. *ILLI jekk ir-rikorrenti qed jilmentaw li qed jiġu ppreġudikati minħabba l-fatt li l-ammont tal-kera ma jirriflettix il-valur reali tal-fond in kwistjoni, dan ma jistax jiġi rrimedjat bit-tnejħiha tal-artikoli tal-Kap. 69 jew ta' xi ligi oħra; jew bl-iżgumbrament tal-okkupanti. Dan qed jingħad għaliex ma jkunx jaqħmel sens li wieħed jagħraf l-iskop, il-ħtieġa u l-leġġittimità tal-miżuri msemmija biex imbagħad jinnewtralizzahom billi jagħmilhom inapplikabbi bl-iżgumbrament tal-okkupanti;*

12. *ILLI bla ħsara għal dak ġja eċċepit, mal-miċċa tal-Artikolu 4A tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta, ir-rikorrenti ma jistgħux iż-żejed jilmentaw dwar il-fatt li l-kirja in kwistjoni ma tistax togħla b'mod proporzjonat. Bis-saħħa ta' dan l-artikolu, r-rikorrenti jistgħu jitlobu lill-Bord li Jirregola l-Kera li l-kera tiġi miżjudha għal ammont li ma jaqbiżx it-tnejn fil-mija (2%) fis-sena tal-valur hieles tas-suq miftuh tad-dar ta' abitazzjoni. Žieda b'din ir-rata żżomm bilanċ tajjeb bejn l-interessi tas-sid u tal-kerreja u dan partikolarment meta jkun hemm prezenti għanijiet leġġittimi meħħuda fl-interess pubbliku,*

*bħalma huwa f'dan il-każ. F'każijiet bħal dawn il-kumpens dovut lis-sid minħabba l-indħil fit-tgawdija ta' ħwejgu, jiegħed lejh ammont li jkun ferm inqas mill-valur sħiħ tas-suq. Illi b'żieda ma dan kollu, skont l-istess artikolu 4A tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta, sid bħar-rikorrenti jista' jitlob li jieħu lura l-post u ma jgħeddidx il-kirja, jekk juri li l-inkwilini ma ħaqqhomx proteżżejjoni mill-Istat;*

*13. ILLI konsegwentement u kemm il-darba din l-Onorabbli Qorti jidrilha li l-inkwilin qed jokkupa l-fond in mertu bis-saħħha tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta, din l-Onorabbli Qorti m'għandha fl-ebda każ tgħaddi biex issib ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea wara d-dħul fis-seħħħ tal-Att XXIV tal-2021. Ghall-istess raġunijiet din l-Onorabbli Qorti m'għandiex tgħaddi biex tiddikjara li d-dispożizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta huma nulli u mingħajr effett fil-konfront tal-kirja ta' bejn il-partijiet, u b'hekk lanqas ma għandu jiġi dikjarat li l-intimati ma jistgħux jistrieħu aktar fuq id-dispożizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta.*

*14. ILLI, l-esponent jinnota wkoll illi, fil-premessi tar-rikors promotur, ir-rikorrenti jallegaw vjolazzjoni ta' diversi artikoli kostituzzjonali u konvenzjonali oħra, u dan mingħajr ma għamlu talba specifika sabiex din l-Onorabbli Qorti tiddikjara ksur tal-istess. Nonostante dan, u ghall-finijiet u effetti kollha, l-esponent jgħid mingħajr tlaqlieq illi dawk l-allegazzjonijiet huma infondati fil-fatt u fid-dritt u ma għandha tinstab ebda ksur ta' dawk l-Artikoli;*

*GHALDAQSTANT, l-esponent huwa tal-umli fehma li t-talbiet kif dedotti ma jimmeritawx illi jintlaqqhu u kwindi jitlob bir-rispett lil din l-Onorabbli Qorti jogħġobha tichħad it-talbiet kif dedotti fir-rikors promotur bħala infondati fil-fatt u fid-dritt stante li r-rikorrenti ma sofrew l-ebda ksur tad-drittijiet tal-Bniedem u l-libertajiet fondamentali, u dan bl-ispejjeż kontra l-istess rikorrenti;*

*Salv eċċeżżjonijiet ulterjuri.*

3. Rat illi fit-3 ta' Settembru 2021, l-intimat Lawrence Baldacchino irrisponda għal dak mitlub billi qajjem is-segwenti difiżi:

*1. Illi preliminarjament, l-esponent Lawrence Baldacchino għandu jiġi liberat mill-osservanza tal-ġudizzju stante li m'huwiex il-leġittimu kontradittur għar-rimedji kostituzzjonali dwar allegat ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti u dan peress illi r-remedji mitluba huma ta' ordni pubblika li jingiebu biss kontra l-Istat jew entita' governattiva jew pubblika.*

*2. Illi in linea preliminari wkoll, u mingħajr preġudizzju għall-ewwel eċċeżżjoni u għall-eċċeżżjonijiet kollha illi jsegwu, ir-rikorrenti ċertament illi ma jistgħu jilmentaw minn xi leż-żoni tad-drittijiet fundamentali tagħhom, stante li baqgħu jaċċettaw il-kera regolarmen illi l-esponent baqa' jħallas, u dan kif ser jiġi ppruvat fil-kors ta' din il-kawża.*

*3. Illi subordinatament u mingħajr preġudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti ma jistgħux jinvokaw l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamental, għaliex ma kien hemm ebda teħid tal-proprijeta b'mod sforzat u dan għaliex biex ikun hemm vjolazzjoni ta' l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol, ir-rikorrenti għandhom jiġu miċħuda mill-proprjetà tagħhom b'mod sforzat.*

*4. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, ir-rikorrenti lanqas ma jistgħu jinvokaw l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamental fil-każ de quo, propru għaliex l-Istat għandu dritt, “to enforce such laws as it deems necessary to control the use of property in accordance with the general interest” tant li l-kunċett u l-iskop ta' kirjiet protetti hu wieħed aċċettat u sanċit kemm mill-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamental kif ukoll mill-ġurisprudenza tagħha.*

5. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, jekk hemm xi ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali, dan huwa pjuttost fil-konfront tal-esponent li qed tiġi pperikolata l-aspettativa leġittima tiegħu li jkompli jikri l-fond de quo mingħajr ebda xkiel ingħust u kontra il-Ligi.
  6. Illi inoltre, sabiex ir-rikorrenti jistgħu jallegaw li ġie leż id-dritt fundamentali tagħhom jridu jipprova li saret diskriminazzjoni fuq baži ta' 'like with like' u dan ghaliex mhux kull aġir huwa wieħed diskriminatoreju. Ċertament, illi r-rikorrenti mhux qed jiġu diskriminati bil-manjiera kif indikat fl-artikoli surreferiti peress li jirriżulta li huma jinsabu fl-istess keffa ta' ħafna sidien oħra ta' proporzjajiet li huma wkoll milquta bl-applikazzjoni tal-ligijiet imsemmija u m'humiex qed jircievu trattament divers minn hom.
  7. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, l-esponent m'għandux ibati għall-limitazzjonijiet jew nuqqasijiet tal-Istat. Illi s-sitwazzjoni deskritta hija riżultat dirett ta' azzjoni jew omissjoni tal-Istat u mhux tal-esponent. Għalhekk huwa l-Istat li għandu jiġi kkundannat jagħti rimedju u mhux l-esponent li sempliċiment isegwu b'reqqa d-dettami tal-Ligi tal-Istat.
  8. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, u minkejja li mhux mitlub fir-rikors promotur, jiġi rilevat illi l-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjonali) kemm-il darba ppronunżjat il-fatt illi hi ma hijex is-sede idonea sabiex tordna l-iżgħumbrament minn fond.
  9. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, bl-introduzzjoni tal-miżuri ġodda fil-liġi rigwardanti l-kwistjonijiet konċernanti kirjet protetti, bħal kirja tal-każ de quo, ir-rikorrenti ma jistgħux jilmentaw aktar mill-fatt li l-kirja ma tistax togħla b'mod proporzjonat u/jew minn xi leżjoni tad-drittijiet fundamentali tagħhom. Ir-rikorrenti huma liberi li jitkol lill-Bord li jirregola l-Kera, li l-kera tiġi miżjudha għal ammont li ma jaqbiżx it-tnejn fil-mija fis-sena tal-valur hieles tas-suq miftuħ tad-dar ta' abitazzjoni.
  10. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, għandu jkun l-Istat li jerfa' r-responsabbilta' tal-prezz finanzjarju ta' Ligi li daħħal l-Istat stess u mhux l-esponent. Jekk it-talbiet attriċi jintlaqgħu, l-esponent ser jgħaddi minn piż finanzjarju enormi (hardship), liema piż m'għandux jintrefa mill-esponent iżda mill-Istat b'miżuri soċjali adekwati.
  11. Illi bla īxsara għall-premess, kull rimedju li jista' talvolta jingħata minn dina l-Onorab bli Qorti għandu jkun skond dak deċiż fis-27 ta' Marzu 2020 mill-Qorti Kostituzzjonali fil-kawżi Matthew Said et vs. Arthur Vella et u Catherine Tabone pro et noe vs. L-Avukat Ĝenerali et.
  12. Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, it-talbiet huma kollha infondati fil-fatt u fid-dritt.
- Salv eċċeżżjonijiet ulterjuri.*
- Bl-ispejjeż kontra r-rikorrenti li minn issa qiegħdin jiġu nġunti għas-subizzjoni.*
- Prov:**
4. Rat l-affidavit ta' **Joan Busuttil** ippreżzentat fil-31 ta' Mejju 2021 (fol 7).
  5. Rat illi fis-7 ta' Ottubru 2021, ġiet nominata l-Perit Tekniku Elena Borg Costanzi sabiex tistma l-valur lokatizzju tal-fond mis-sena 1987 'il quddiem.

6. Rat li ġie preżentat ir-rapport tal-Perit nominat mill-Qorti, il-Perit Elena Borg Costanzi ippreżentat fid-19 ta' Novembru 2021, debitament maħluf fl-20 ta' Diċembru 2021. (fol 33).
7. Rat illi fit-12 ta' Jannar 2022 ir-rikorrenti ddikjaraw illi ma kellhomx aktar provi x'jippreżentaw.
8. Rat l-affidavit ta' **Lorenzo sive Lawrence Baldacchino** ippreżentat fit-2 ta' Marzu 2022 (fol 60).
9. Rat li fil-25 ta'Meju 2022, il-kawża thalliet għas-sottomissjonijiet finali wara li nghalqu l-provi tal-partijiet.
10. Rat in-nota ta' sottomissjonijiet ta' Joan Josette Busuttil ippreżentata fis-26 ta' Meju 2022 (fol 64).
11. Rat in-nota ta' sottomissjonijiet tal-Avukat tal-Istat ippreżentata fis-26 ta' Awissu 2022 (fol 75).
12. Rat in-nota ta' sottomissjonijiet ta' l-intimat Lorenzo sive Lawrence Baldacchino ippreżentat fis-6 ta' Awissu 2022 (fol 86).

### Fatti tal-każ

13. Jirriżulta li r-rikorrenti huma proprjetarji tal-fond 46, Sissie Triq Carlo Manche` Gżira wara li l-imsemmi fond iddevolva fuqhom wara l-mewt ta' missierhom Carmel Mary Naizer, li miet fit-3 ta' Jannar 1976, b'hekk il-wirt tiegħu iddevolva fuq uliedu r-rikorrenti.
14. Jirriżulta li l-fond *de quo* kien ilu mikri lill-familjari ta' omm il-mara tal-intimat Baldacchino għal għexieren ta' snin bil-kera ta' LM10.00 fis-sena. Illum il-kera li qed tithallas a tenur tal-Att X tal-2009 hija fl-ammont ta' € 211.00 fis-sena.
15. Jirriżulta li l-fond in kwistjoni ma kienx fond dekontrollat kif jidher minn Dok A (fol 9) b'hekk l-antekawża tar-rikorrenti ma setgħu qatt jikru l-fond in kwistjoni fis-suq u kienu soġġetti għal dak stabbilit fid-disposizzjonijiet tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta.
16. Jirriżulta li ġie ppreżentat ir-rapport tal-Perit nominat mill-Qorti, il-Perit Elena Borg Costanzi fejn il-valur tas-suq tal fond 46, Sissie, Triq Carlo Manche` Gżira, ġie stmat għal valur ta' € 170,000.
17. Il-Perit Elena Borg Costanzi ikkonstatat ukoll il-valur lokatizzju tal-fond matul is-snин, mill-1987 sas-sena 2021, fir-rapport tagħha:
  - Il-valur lokatizzju fl-1987-1992 kien ta' € 2,700 fis-sena.
  - Il-valur lokatizzju fl-1993-1998 kien ta' € 4,000 fis-sena.
  - Il-valur lokatizzju fl-1999-2004 kien ta' € 4,900 fis-sena.
  - Il-valur lokatizzju fl-2005-2010 kien ta' € 5,000 fis-sena.
  - Il-valur lokatizzju fl-2011-2016 kien ta' € 6,800 fis-sena.
  - Il-valur lokatizzju fl-2017-2021 kien ta' € 7,500 fis-sena.

## Ikksnidrat

18. Jirriżulta, mill-provi prodotti, illi r-rikorrenti qegħdin, permezz tal-azzjoni preżenti, jilmentaw li l-operazzjonijiet tal-Ordinanza Li Tirregola t-Tiġidid tal-Kiri tal-Bini ossija l-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, u l-Att X tal-2009, bl-operazzjonijiet tal-ligijiet vigenti mhumiex jagħti l-opportunita` lis-sidien li jirċievu kera xierqa skont il-valur lokatizzju tal-lum, konsegwentement ir-rikorrenti qed jikkontendu li dan qed jikser l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea (L-Ewwel Skeda tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta).
19. Jirriżulta, mill-banda l-oħra, illi l-intimat Lorenzo sive Lawrence Baldacchino laqa' għat-talbiet tar-rikorrenti billi qajjem is-segwenti difiżi:
- 1) Preliminarjament, l-intimat għandu jiġi liberat mill-osservanza tal-ġudizzju stante li muwiex il-legittimu kontradittur.
  - 2) Illi preliminarjament, ir-rikorrenti ma jistgħux jilmentaw minn ksur ta' dritt fundamentali tagħhom għaliex baqgħu jaċċettaw il-kera regolarmen.
  - 3) Ir-rikorrenti ma jistgħux jinvokaw l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea għaliex ma kien hemm l-ebda teħid tal-proprietà b'mod furzat.
  - 4) Ir-rikorrenti lanqas jistgħu jinvokaw l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea propriu għaliex l-Istat għandu d-dritt jikkontrolla l-užu tal-proprietà.
  - 5) Jekk kemm-il darba hemm ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, dan huwa fil-konfront tal-intimat li qed jiġi pperikolat fl-aspettativa tiegħu li ikompli jikri l-fond.
  - 6) Sabiex ir-rikorrenti jistgħu jallegaw li ġie leż id-dritt fundamentali tagħhom, iridu jippruvaw li saret diskriminazzjoni, għaliex jinsabu fl-istess keffa ta' sidien oħrajn.
  - 7) Huwa l-Istat li għandu jiġi ikkundannat jagħti rimedju u mhux l-intimat.
  - 8) Il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivilji (Sede Kostituzzjonal) kemm-il darba ippronunżjat il-fatt li hija mhix is-sede idonea sabiex tordna l-iżgħumbrament minn fond.
  - 9) Bl-introduzzjoni tal-miżuri godda fil-liġi, rigward kirjet protetti, il-kirja ma tistax toghla b'mod proporzjonat.
  - 10) Għandu jkun l-Istat li li jerfa' r-responsabbilità tal-prezz finanzjarju ta' Ligi li daħħal l-Istat stess u mhux l-intimat.
  - 11) Kull rimedju li għandu jingħata minn din il-Qorti għandu jkun skont dak deċiż fis-27 ta' Marzu 2020 mill-Qorti Kostituzzjonal fil-kawża Matthew Said vs et vs Arthur Vella et u Catherine Tabone pro et noe vs L-Avukat Ġenerali et.
20. **Dwar l-ewwel eċċeżzjoni**, l-intimat sostna li muwiex il-legittimu kontradittur. Fl-ewwel lok, jingħad, li muwiex bl-ebda mod ikkontestat li l-intimat Baldacchino mexa mal-ligijiet vigenti, b'hekk bl-ebda mod m'għandu jinstab ħati ta' ksur ta' drittijiet fundamentali.

21. F'dan il-kuntest, huwa relevanti dak ritenut fil-ġurisprudenza nostrana. Il-qofol ta' azzjoni ta' ilment dwar ksur ta' jedd fundamentali huwa l-ġhoti ta' rimedu xieraq għal tali ksur, minbarra s-sejbien fih innifsu tal-ksur. (Ara **Raymond u Geraldine Cassar Torreggiani vs A.G. et deċiżi mill-Qorti Kostituzzjonali fit-22 ta' Frar 2013) f'dan il-każ kompla jingħad hekk:**

*"Illi l-Qorti tagħraf il-fatt li l-kwistjoni dwar min għandu jwieġeb għall-ilment ta' ksur ta' jedd fundamentali tal-bniedem ilha żmien tkidd lil min ikun inolut f'kawża bħal dawn. Biż-żmien tfasslu regoli ta' prattika biex jingħaraf kontra min kawża bħal din imissha titressaq.....il-ħsieb dejjem kien.....biex jiġi mistħarreġ min tassew jista' jagħti r-rimedju f'każ li jirriżulta li l-ilment tal-ksur tad-dritt fundamentali kien wieħed mistħoqq."*

22. Infatti, huwa prinċipalment obbligu tal-Istat u mhux tal-inkwilin li jassigura li d-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini ma jinkisrux. Mhux obbligu tal-intimat bħala inkwilin, li jara li l-ligijiet tal-pajjiż ikunu konduċenti għal sistema ġusta ta' kera. Għalhekk, in vista ta' dawn il-prinċipji enunċjati fil-ġurisprudenza u in vista tal-fatt, li evidentement, il-każ odjern huwa wieħed li jindirizza prinċiplament il-ksur ta' jedd ta' dritt fundamentali, fil-każ odjern, l-istat huwa responsabbli ta' ksur ta' jedd fundamentali ta' proprjeta', u mhux l-intimat.
23. Madankollu, l-intimat għandu kull interessa u kull dritt li jressaq id-difiżi tiegħu f'dan il-każ. Għalhekk, għandu kull interessa ikun parti fil-kawża.
24. Għaldaqstant, tiċħad l-ewwel eċċeazzjoni preliminary tal-intimat Baldacchino.
25. **Dwar it-tieni eċċeazzjoni**, ġie sostnut li r-rifikorreni ma jistgħux jilmentaw minn ksur ta' jeddijiet fundamentali ghaliex baqgħu jaċċettaw il-kera regolarment.
26. Mhuwiex ikkontestat, li l-kera baqgħet tiġi aċċettata matul is-snин. Izda, l-fatt li ġiet aċċettata l-kera certament ma jimpingix fuq l-istħarrig li jrid isir jekk hemmxvjolazzjoni tad-drittijiet tal-bniedem jew le.
27. Għalhekk, tiċħad it-tieni eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.
28. **Dwar it-tielet eċċeazzjoni**, ġie sostnut li r-rifikorreni ma jistgħux jinvokaw l-ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea ghaliex il-proprietà ma tteħditx b'mod sforzat.
29. Din l-eċċeazzjoni ġiet sollevata wkoll mill-Avukat tal-Istat. Abbaži ta' dak li ser jiġi trattat aktar 'il quddiem fil-mertu, tiċħad it-tielet eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.
30. **Dwar ir-raba' eċċeazzjoni**, ġie sostnut li r-rifikorreni ma jistgħux jinvokaw l-ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol ghaliex l-Istat għandu s-setgħa jillegisla dwar kontroll ta' użu ta' proprjeta'.
31. Abbaži ta' dak li ser jiġi trattat aktar 'il quddiem fil-mertu tiċħad ir-raba' eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.
32. Għaldaqstant tiċħad ir-raba' eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.

33. **Dwar il-hames eċċeazzjoni**, gie sostnut li jekk hemm ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol Konvenzjoni Ewropea da fil-konfront tal-intimat qed jigi ipperikolat fl-aspettativa tiegħu li jikri l-imsemmi fond.
34. Jiġi ikkunsidrat, li fil-każ in diżamina, l-istħarrig li għandu jsir skont il-premessi u t-talbiet jirrigwardaw l-allegat leżjoni ta' drittijiet fundamentali tar-rikorrenti u mhux dak tal-intimat fir-riġward tal-aspettiva tal-inkwilinat tal-intimat.
35. Għalhekk, tiċħad il-hames eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.
36. **Dwar is-sitt eċċeazzjoni**, gie sostnut li sabiex ir-rikorrenti jippruvaw id-drittijiet leži jridu jippruvaw li saret diskriminazzjoni magħhom. Abbaži ta' dak li ser jiġi ikkunisdrat aktar ‘il quddiem fil-mertu, tiċħad is-sitt eċċeazzjoni tal-intimat.
37. Għaldaqstant, tiċħad is-sitt eċċeazzjoni tal-intimat.
38. **Dwar is-seba’ eċċeazzjoni**, gie sostnut li huwa l-Istat li għandu jiġi kkundannat jagħti rimedju u mhux l-intimat li semplicejment segwa d-dettami tal-Ligi. Kif diġa ritenut, l-intimat mexa skont il-ligijiet viġenti u ma jistax jinstab li hemm ksur ta' drittijiet fundamentali da parti tiegħu.
39. Għalhekk, tilqa’ s-seba’ eċċeazzjoni tal-intimat.
40. **Dwar it-tmien eċċeazzjoni**, gie sostnut, lil-Prim’ Awla Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjonali) kemm-il darba ppronunzjat il-fatt illi hija mhijiex is-sede idonea sabiex tordna l-iżgumbrament mill-fond.
41. Jingħad fl-ewwel lok, li fit-talbiet, ir-rikorrenti qed jitkolu għal kumpens u danni sofferti u rimedji xierqa fiċ-ċirkostanzi, b’hekk ma ġiex mitlub l-iżgumbrament tal-intimat mill-imsemmi fond. Konsegwentement, din il-Qorti mhijiex ser tordna l-iżgumbrament tal-intimat mill-fond *de quo*. Madankollu, dan ma jfissirx li l-Qorti mhijiex ser tagħti rimedji oħra lir-rikorrenti.
42. Għalhekk, fiċ-ċirkostanzi, għalkemm din il-Qorti mhux ser tiddeċiedi xejn dwar żgumbrament għaliex propriu lanqas gie speċifikatament mitlub, fit-talbiet kif dedotti, tiċħad it-tmien eċċeazzjoni tal-intimat.
43. **Dwar id-disa’ eċċeazzjoni**, gie sostnut, li r-rikorrenti ma jistgħux jilmentaw mill-fatt li l-kera ma tistax toghla għaliex jistgħu jitkolu lill-Bord Li Jirregola l-Kera, sabiex il-kera toghla b’mod proporzjonat.
44. **Dwar l-ġħaxar eċċeazzjoni**, gie sostnut li jekk it-talbiet tar-rikorrenti jintlaqgħu għandu jkun l-istat li jerfa’ l-piż u responsabbilita finanzjarja. Kif diġa ribadit aktar ‘il fuq huwa obbligu tal-Istat, u mhux tal-inkwilin, li jara li d-drittijiet taċ-ċittadin ma jinkisrux.
45. Għaldaqstant, tilqa’ l-ġħaxar eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.
46. **Dwar il-ħdax-il eċċeazzjoni**, gie sostnut li kull rimedju li għandu jingħata minn din l-Qorti għandu jkun skont il-każ deċiż mill-Qorti Kostituzzjonali Matthew Said et vs L-Avukat Ġenerali et-deċiża fis-27 ta’ Marzu 2020.

47. Din il-Qorti tissoleva l-punt li għandha ssegwi mhux dak indikat lilha fl-eċċeazzjonijiet tal-intimati, iżda l-ġurisprudenza l-aktar reċenti tal-Qorti Kostituzzjonal fuq din il-materja.

48. Konsegwentement, tiċħad il-ħdax-il eċċeazzjoni tal-intimat Baldacchino.

### Eċċeazzjonijiet Preliminari tal-Avukat tal-Istat

49. Preliminarjament, l-Avukat tal-Istat tramite **l-ewwel eċċeazzjoni preliminari**, qed jeċċepixxi li r-rikorrenti għandhom iġibu prova tat-titolu tagħhom fuq il-fond mertu ta' dan il-każ.

50. Jirriżulta li l-fond iddevolva fuq ir-rikorrenti minn wirt ta' missierhom Carmel Mary Naizer li miet fit-3 ta' Jananr 1976 *ab intestato*, b'hekk il-wirt tiegħu iddevolava fuq ir-rikorrenti, l-uniċi żewġ uliedu. Ĝie premess li peress li għaddew aktar minn għaxar snin mill-mewt tiegħu, ma gietx ippreżentata d-dikjarazzjoni causa mortis. F'dan il-każ peress li missier il-kontendenti miet *ab intestato* ma kienx hemm testment x'jiġi eżebit. Ir-rikorrenti Joan Josette Busuttil ikkonfermat fl-affidavit tagħha bil-ġurament li r-rikorrenti wirtu l-fond mingħand missierhom. Ma tressqitx prova taċ-ċertifikat tal-mewt ta' Carmel Mary Naizer. Madankollu, itt-titolu tar-rikorrenti mhuwiex bl-ebda mod ikkōntestat. Lawrence Baldacchino fl-affidavit tiegħu jikkonferma li huwa kien iħallas il-kera regolarmen lir-rikorrenti. Għalhekk, it-titolu tar-rikorrenti huwa ppruvat għas-sodisfazzjon tal-Qorti.

51. Għalhekk, fid-dawl tas-suespost, tiċħad l-ewwel eċċeazzjoni preliminari tal-Avukat tal-Istat.

52. Fit-tieni eċċeazzjoni preliminari, ġie ecċepit, li r-rikorrenti għandhom jindikaw li l-kirja hija sogħetta ghall-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta. Fit-tielet eċċeazzjoni, ġie sostnun li r-rikorrenti għandhom eżattament jindikaw l-Artikoli tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta.

53. Għalkemm ir-rikorrenti ma ndikawx il-provvedimenti tal-liġi, li huma qed jilmentaw minnhom, huwa evidenti mill-premessi u mit-talbiet li qed jilmentaw mid-disposizzjonijiet tal-liġi li taw rilokazzjoni lill-intimat bhala inkwilin u ħolqu il-kirja *ex lege*, liema kirja għadha viġenti sal-lum, bil-kera kif provvduta bil-liġi, liema kera ma tirriflettix il-valur lokatizzju tal-lum. Huwa ċar, li r-rikorrenti qed jilmentaw dwar l-Artikolu 3 u 4 tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, anke jekk mhuwiex espressament u espliċitament indikat.

54. Għaldaqstant, din il-Qorti qed tirrespingi din it-tieni u t-tielet eċċeazzjonijiet preliminari tal-Avukat tal-Istat.

### Meritu tal-każ

55. Il-mertu principali tal-każ odjern, huwa dwar jekk hemmx leżjoni abbaži ta' l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali, wara l-kirja rigward il-fond 46, Sissie, Triq Carlo Manche` Gżira, billi qed jiġi sostnun li qed jiġu vvjalati d-drittijiet tar-riorrent bl-operazzjonijiet tal-Ordinanza Li Tirregola t-Tiġidid tal-Kera tal-Bini, ossija l-Kap 69 tal-Ligijiet ta'

Malta, u bil-ligijiet vigenti, meta kien qed jingħata d-dritt ta' rilokazzjoni lill-inkwilin u meta ma ġietx ippercepita kera xierqa matul is-snин.

56. Il-Qorti ser tħaddi biex tikkunsidra dan il-każ, fl-ottika tad-difiżi mqajjma mill-intimat L-Avukat tal-Istat.

**L-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protocol tal-Konvenzjoni Ewropea Dwar id-Drittijiet tal-Bniedem (L-Ewwel Skeda tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta).**

57. Fit-talbiet kif dedotti, saret referenza biss għall-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea. Għalhekk fl-ecċċeżżjonijiet u fis-sottomissjonijiet tal-Avukat tal-Istat, saret referenza biss għall-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, fejn ġie sostnut, li l-margini tal-Istat huma wiesgħa u l-Istat għandu jedd li jilleġisla biex jikkontrolla l-użu tal-proprjeta` għall-interess generali, u sabiex ikun hemm tqassim xieraq tad-djar. Ĝie ecċepit ukoll li bl-emendi li seħħew matul iż-żminijiet fosthom bil-miġja tal-Artikolu 4A tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, ir-rikorrenti ma jistgħux jilmentaw iż-żejed li l-kirja ma tistax tiżdied, billi seta' jintalab awment fil-kera ta' 2% tal-valur hieles fis-suq miftuħ tad-djar.
58. Ladarba l-perspettiva tal-każ huwa principalement ippernjati fuq l-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, jridu jiġu mistħarrġa l-elementi li jsawru dan l-artikolu, fosthom il-legalita` tal-miżuri protettivi u l-ghan wara l-Ligijiet speċjali tal-kera, u t-tielet element rigward it-test tal-bilanc u proporzjonalita` bejn l-interessi tas-sid u l-inkwilin.
59. B'referenza għall-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, ir-rikorrenti sostnew li għalkemm is-setgħa tal-Istat li jindahal għall-ġid nazzjonali hija setgħa wiesgħa u diskrezzjonali, iżda tibqa' l-ħtieġa li jintwera mill-Istat li l-interess generali u l-bilanc xieraq bejn l-interessi tal-individwu u dak tal-komunita'. F'dan is-sens, ġie sottomess mir-rikorrenti, li m'hemmx dubju li bis-saħħha tal-Kap 69, u bil-ligijiet vigenti, seħħi indħil sostanzjali fit-tgawdija tal-ħwejjeg tar-rikorrenti, b'mod li ma nżammix il-bilanc u l-proporzjonalita` meħtieġa.
60. L-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea dwar id-Drittijiet tal-Bniedem jgħid illi:

*“Kull persuna naturali jew persuna morali għandha dritt għat-tgawdija paċċifika tal-possediment tagħha. Hadd ma għandu jiġi pprivat mill-possedimenti tiegħi ħliegħ fl-interess pubbliku u bla ħsara tal-kundizzjonijiet provduti bil-liġi u bil-principji generali tal-liġi internazzjonali.”*

61. Il-Qorti, f'dan l-istadju, jidhrilha xieraq illi tagħmel referenza għal dak dikjarat mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili (Sede Kostituzzjoni), fis-sentenza **Rose Borg vs Avukat Generali** et-deċiża fil-25 ta' Frar 2016, fejn ingħad hekk:-

*“Rigward l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol. L-interpretazzjoni mogħtija mill-Qorti Ewropea għal dan l-Artikolu hu ormai kostanti fis-sens li: “(1) Article 1 of Protocol No. 1 comprises three distinct rules: the first rule, set out in the first sentence of the first paragraph, covers deprivation of possessions and subjects it to certain conditions; the third rule, stated in the*

*second paragraph, recognises that the contracting states are entitled, inter alia, to control the use of property in accordance with the general interest. Three rules are not however, distinct in the sense of being unconnected. The second and third rules are concerned with particular instances of interference with the right to peaceful enjoyment of property and should therefore be construed in the light of the general principle enunciated in the first rule (see among other authorities, **James and others vs the United Kingdom**, 21 Feb 1986 § 37, Series A no.98, which reiterates in part the principles laid down by the court in **Sporrong and Lonnroth vs Sweden**, 23 September 1982, § 61 series A no. 52; see also **Broniowski vs Poland** (GC), no 31443/96, § 134, ECHR 2004-V). **Hutten Czapska vs Poland** - (App No. 35015/97 -19 June 2006)."*

62. Kif tajjeb ribadit fil-każ reċenti deciż mill-Onorabbli Qorti tal-Appell fl-ismijiet **Patricia Curmi et vs Miriam Pace et**, fis-6 ta' Ottubru 2020, fejn ingħad li l-emendi introdotti bl-Att X tal-2009 dwar l-awment tal-kera fir-rigward ta' dar ta' abitazzjoni ma jistgħux ikunu ta' ebda konfort għas-sidien meta tikkonsidra li l-kera fis-sena ma tammontax għal aktar minn € 215 fis-sena, b'mod li għadu l-bogħod milli jintlaħaq bilanc xieraq bejn l-għan legħittmu tal-interess ġenerali u d-dridd ta' tgawdija tal-proprietarju ta' ħwejġu.

Fil-każ suċċitat ingħad:

*"Il-kera irriżorja li għaliha huma intitolati s-sidien tilledi l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni".*

63. Fis-sentenza reċenti tal-Qorti Ewropea **Aquilina vs Malta** – 40246/18 tad-9 ta' ġunju 2020.

*"However, the Court has already held that the 2009 and 2010 amendments affecting different controlled rent regimes had only slightly improved the situation of landlords and such rents remained in stark contrast with the market values of the property....." (See, for example, **Anthony Aquilina vs Malta** no. 3851/12, § 63, 11 December 2014; **Montanaro Gauci & others vs Malta**, 31454/12, § 54-55, 30 August 2016; and **Zammit and Attard Cassar vs Malta**, cited above § 62).*

64. F'dan il-kuntest huwa relevanti wkoll dak li intqal fil-każ tal-Qorti Ewropea għad-Drittijiet tal-Bniedem **Amato Gauci vs Malta** 47045/06:

*"In the present case, having regard to the low rental value which could be fixed by the Rent Regulation Board, the applicant's state of uncertainty as to whether he would ever recover his property, which has already been subject to this regime for nine years, the lack of procedural safeguards in the application of the law and the rise in the standard of living in Malta over the past decades, the Court finds that a disproportionate and excessive burden was placed on the applicant. The latter was requested to bear most of the social and financial costs of supplying housing accommodation."*

65. Fil-każ in eżami, ġie premess fir-rikors promotur li l-fond in kwistjoni kien soġgett għal kera koperta bil-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta, liema kera fil-passat kienet ta' LM10.00 fis-sena. Prova in sostenn ta' dan ma tressqitx. Madankollu, r-rikorrenti illum qed jirċievu kera ta' €211 fis-sena, kif ikkonfermat fl-affidavit ta' Joan Josette Busuttil. Il-Perit nominata mill-Qorti stmat il-fond in kwistjoni bl-ammont ta' valur lokatizzju ta' €7,500 fis-sena 2021. Għalhekk, ir-rikorrenti qed jilmentaw principally mill-kera irriżorja u mill-fatt li kien diffiċli li l-fond jiġi ripreż lura.
66. Fil-każ in eżami, jirriżulta li l-kirja tal-imsemmi fond 46, Sissie, Triq Carlo Manche` Gżira, kien ilha għaddejja għal diversi snin, tant li preċendentement għall-intimat Lawrence Baldacchino, kien hemm fil-fond il-familjari ta' omm il-mara ta' Lawrence Baldacchono, u dan kif premess mir-rikorrenti. L-intimat Lawrence Baldacchino wkoll ikkonferma fl-affidavit tiegħu, li għandu 85 sena u ilu joqghod fl-imsemmi fond għal numru ta' snin. Huwa ikkonferma wkoll li matul is-snин li ilu jgħix fil-fond *de quo*, saru xogħolijiet ta' manutenzjoni, da parti tiegħu. Għalhekk, għalkemm ir-rikorrenti ma ġabux provi wisq in sostenn tal-okkupazzjoni tal-fond u tal-kera mħallsa, il-fatt, li l-fond ilu okkupat u mikri lill-intimat mħuxwiex fatt ikkontestat. L-intimat stess jikkonferma fl-affidavit tiegħu li ilu snin twal jirrisjedi fil-fond, li dejjem thallset il-kera, il-kera dejjem ġiet accettata għajr reċentement meta ġie intavolat dan il-każ u l-każ l-ieħor qudiiem il-Bord Li Jirregola l-Kera.
67. L-ilmenti tar-rikorrenti huma bbażati wkoll fuq in-nuqqas ta' proporzjonalita` bejn id-drittijiet tas-sid u tal-inkwilin, matul is-snin, u l-kera baxxa u mhux xierqa perċepita matul is-snin li kienet konsegwenza ta' l-interferenza sproporzjonata bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin li kkreaw piż-ecċessiv fuq ir-rikorrenti.
68. Relevanti huwa l-każ **Cassar vs Malta** (950570/13) deċiż mill-Qorti Ewropea fit-30 ta' Jannar 2018, fejn ingħad:

*“In assessing the pecuniary damage sustained by the applicants, the Court has, as far as appropriate considered the estimates provided and had regard to the information available to it on rental values on the Maltese property market during the relevant period. It further notes that from 2008 onwards, the Court found the legitimacy of the aim pursued highly questionable and thus does not justify a reduction compared with the free market rental value.” (Ara wkoll **Sergio Falzon et vs L-A.G. et** deċiža mill-Qorti Kostituzzjonal fit-30 ta' Jannar 2018).*
69. L-Avukat tal-Istat irrefera għar-rekwiziti neċċesarji, ossija l-legalita` tal-miżuri protettivi favur l-inkwilin, l-għan legitimu u l-proporzjonalita` meħtieġa bejn l-interessi tas-sid u l-inkwilin. Ġie sottomess, li l-ewwel element tal-legalita` jinsab pjenament sodisfatt. Dwar, it-tieni element, ingħad li l-leġislazzjoni saret fl-interess pubbliku sabiex ikun hemm tqassim xieraq tad-djar, li tiżgura sistemazzjoni komda. Għalhekk, ġie ecċepit u sottomess li l-artikoli tal-ligi, li jikkontrollaw l-użu ta' proprjeta` żgur ma jistgħux jitqiesu li mhux legittimi. L-argumenti sollevati mill-Avukat tal-Istat, kien li l-Kap 69 kien maħsub għall-provvista u tqassim xieraq tad-djar. Ġie sottomess ukoll fis-sottomissjonijiet, li l-miżuri dwar it-tiġdid awtomatiku talk-kerha u l-kontroll fl-ammont tal-kera ma jammontawx għal teħid jew esproprjazzjoni għaliex it-titolu tal-proprietà xorta baqa' f'id-ejn is-sid. Inoltre`, ġie sottomess ukoll, li l-Artikolu 4A tal-Kap 69, permezz tal-emendi introdotti bl-Att XXIV tal-2021, il-kera kellha togħla għal ammont li ma jaqbiżx it-2% tal-valur tal-kera fis-suq ħieles.

Għalhekk, ġie sottomess mill-Avukat tal-Istat li ma ntweriex mir-rikorrenti li ġarrbet piż-żejjek u sproporzjonat.

70. Referibbilment għal dan il-punt, ġie sottomess mill-Avukat tal-Istat, li r-rikorrenti ma wrewx li qed iġarrbu piż-żejjek u sproporzjonat minħabba l-ammont ta' kera percepita u minħabba it-tiġid awtomatiku tal-istess. Ir-raġunijiet spjegati mill-Avukat tal-Istat fis-sottomissionijiet huma s-segwenti: li r-rikorrenti u l-awturi tagħhom qatt ma talbu għal awment tal-kera fit-termini tal-Artikolu 4 tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta. Inoltre` ġie sottomess ukoll, li bid-dħul tal-emendi l-ġoddha tal-Kap 69, partikolarmen bl-Artikolu 4A, ir-rikorrenti jistgħu jippreżentaw rikors ghall-iżgħumbrament tal-inkwilin u għall-awment tal-kera, liema kera ma teċċedix 2% tal-valur liberu u frank tal-fond fis-suq, u li l-protezzjoni tal-kera mhijiex ser testendi ruħha għal-ġenerazzjoni oħra.
71. Madankollu, meta tistħarreg dak li ngħad b'referenza ghall-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, din il-Qorti tqis li l-Avukat tal-Istat ma rnexxilux jipprova li nżamm il-proporzjonalita` meħtieġa bejn l-interessi tas-sid u l-inkwilin. Dan tenut kont tal-fatt, li r-rikorrenti għadhom qed jirċievu kera ferm aktar baxxa mill-valur lokatizzju tal-fond illum u dan ilu jseħħi għal perjodu twil ta' snin. Għalhekk, dak li jrid jiġi indagat huwa jekk il-provvedimenti tal-ligi humiex jikkawżaw ksur tad-drittijiet fondamentali abbażi tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea. Dak proprju li kellu jiġi ppruvat li nżamm il-bilanç ġust bejn il-ħtiġijiet tas-soċjeta` u r-rispett dovut għad-dritt tal-proprjeta` tal-individwu. Madankollu, mir-riżultanzi digħi` indikati f'dan il-każ, il-Qorti tqis, li t-test tal-bilanç u proporzjonalita` ma ġiex sodisfatt. Infatti, is-setgħa tal-Istat li jikkontrolla l-użu tal-ġid għall-għan soċjali trid titwettaq b'mod proporzjoni mal-interessi tas-sid privat fit-tgawdija ta' hwejġu, fin-nuqqas ta' dan ikun hemm ksur tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea.
72. In vista tas-suespost, din il-Qorti tqis li l-operazzjonijiet tal-Ordinanza li tirregola t-Tiġidid tal-Kiri tal-Bini l-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta u l-ligijiet vigħenti, ħolqu sproporzjon bejn id-drittijiet tas-sid u l-interess soċjali. Għalhekk, din il-Qorti ma għandha ebda dubju li fil-każ odjern, seħħi vjolazzjoni tad-drittijiet tar-rikorrenti.
73. Għalhekk, il-Qorti ssib illi hemm leżjoni tad-drittijiet fondamentali tar-rikorrenti a tenur tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea.
74. Għalhekk, id-difiża sollevata mill-intimat Avukat tal-Istat f'dan ir-rigward, ma tistax tiġi kkunsidrata favorevolment.

## Kumpens

75. Il-Qorti tosserva illi r-rikorrenti, talbu lill-Qorti sabiex tipprovdilhom rimedji xierqa u opportuni sabiex id-dritt leż, kif fuq ġia indikat, jiġi rimedjat u għalhekk il-Qorti issa trid tgħaddi biex tikkunsidra r-rimedji xierqa u effettivi li għandhom ir-rikorrenti.
76. Ĝialadarba instab li hemm ksur tad-drittijiet għat-tgawdija tal-fond in kwistjoni, il-Qorti tqis li t-talba għal danni, kemm pekunarji kif ukoll non pekunarji, hija mistħoqqa li tiġi kkunsidrata.
77. Konsegwentement, din il-Qorti ser tipprovd għal danni u dan a tenur tal-Ewwel Artikolu ta' l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea.

78. Jirriżulta li r-rikorrenti talbu għall-ħlas ta' kumpens, li l-Qorti tifhem li jfisser pretenzjoni għal danni pekunarji għall-okkupazzjoni, kif ukoll danni non-pekunarji għal leżjoni sofferta.
79. Fis-sottomissjonijiet, ir-rikorrenti, qed jikkontendu li għandhom jircievu d-danni mis-sena 2008 u li d-danni non-pekunarji għandhom ikunu fl-ammont ta' €15,000. Din il-Qorti tosserva li, kemm id-dati indikati kif ukoll il-kalkoli huma żbaljati u ma jaqblux ma dak enunċċat fil-premessi tal-istess rikors promotur u fl-affidavit tal-istess rikorrenti.
80. Minn naħa l-oħra, fis-sottomissjonijiet tiegħi, l-Avukat tal-Istat sostna li anke f'każ li l-kumpens jibda jinhad mis-sena 1987, irid jittieħed kont tal-fatt, li l-valuri mogħtija mill-Perit ma humiex ammonti li s-sid fi żgur kien ser jipperċepixxi minn din il-proprjeta` matul dawn is-snin kollha. Di piu`, ġie eċċepti li l-valur tal-fond huwa *in parte* riżultat tax-xogħolijiet li saru da parti tal-inkwilini matul is-snin.

### Data ta' Leżjoni

81. Il-Qorti tosserva li l-ewwel li għandha tistabilixxi hija minn meta għandu jiġi ikkalkulat il-kumpens.
82. Jirriżulta mill-provi fl-atti tal-każ, li ma teżistix prova ta' kemm ilha sejra din il-kirja. Lanqas teżisti prova tal-kera mħallsa reċentement, għalkemm Lawrence Baldacchino, fl-affidavit tiegħi sostna bil-ġurament, li l-kera dejjem thallset matul is-snин u dejjem għiet accettata għajnej reċentement wara li r-rikorrenti intavolaw iż-żewġ kawżi fil-Qorti. F'kull każ m'huiwex ikkontestat li fl-ahħar żmien u llum il-kera mħallsa kienet ta' € 211.00 fis-sena. Fil-fatt, ta' min jgħid, li l-prova dwar kemm ilha sejra l-kirja in kwistjoni u dwar il-kera mħallsa huma skarsi. Madankollu, din il-Qorti hadet konjizzjoni u qed tagħti piż lill-affidavit ta' Lawrence Baldacchino, fejn ikkonferma li huwa għandu 85 sena u li ilu joqgħod fl-isemmi fond għal diversi snin, tant li matul is-snin sar anke xogħol ta' manutenzjoni u ameljoramenti fil-fond. Għaldaqstant, għalkemm ir-rikorrenti ma ppruvawx għal kollex dak minnhom premess, jidher evidentement li kif premess din il-kirja kien ilha sejra għal għexieren ta' snin.
83. Jirriżulta li r-rikorrenti eżebew id-dokument li l-fond mħuwiex fond dekontrollat, Dok A fol 9 kif ukoll estratt mir-Reġistru Pubbliku tas-sena 2020 li juri li Lawrence Baldacchino jirrisjedi fl-imsemmi fond Dok B, fol 10 tal-proċess.
84. Iżda, jirriżulta minn dak premess, u mill-affidavit tar-rikorrenti Joan Josette Busuttil, li r-rikorrenti wirtu l-fond de quo fit-3 ta' Jannar 1976 meta miet missierhom Carmel Mary Naizer *ab intestato* u l-wirt tiegħi ddevolva fuq l-uniċi żewġ ulied tiegħi, ir-rikorrenti. Jibda biex jingħad, li skont il-ġurisprudenza nostrana reċenti, ir-rikorrenti, meta wirtu l-fond in kwistjoni mingħand missierhom, illum defunt, dahlu fiż-żarbun tiegħi, u għalhekk, il-vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali għandha tħalli wkoll il-perjodu ta' żmien meta l-proprjeta` kienet għadha f'idejn il-missier.
85. Il-Qorti hawnhekk tagħmel referenza għad-deċiżjoni tal-Qorti Kostituzzjonal fil-kawża **Rita Falzon vs Dun Saverin Cutajar et** deċiżza reċentement ossija fit-30 ta'

Marzu 2022, fejn dwar id-dritt għat-talba ta' kumpens b'mod retroattiv, il-Qorti kellha dan xi tgħid:

*“Jirriżulta li Salvatore Muscat sar proprjetarju tal-fond in kwistjoni f’Ġunju 2009, wara l-mewt ta’ Teresa Muscat u li l-attriči akkwistat l-istess fond bħala eredi universali tal-istess Salvatore Muscat. Għaldaqstant, hija daħlet fit-żarġun legali tat-testatur, Salvatore Muscat u kompliet il-personalita` ġuridika tiegħu kemm f'dak li jirrigwarda l-obbligazzjonijiet tiegħu u kif ukoll id-drittijiet tiegħu. Huwa minnu li skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea, leżjonijiet ta’ drittijiet fundamentali li huma ta’ natura intrinsikament personali għall-mejjet ma jistgħux jifformaw il-baži ta’ ilment ta’ ksur mill-eredi tiegħu, sakemm l-allegazzjoni ma tkunx titratta l-Artikolu 2 tal-Konvenzjoni, jew sakemm ma jkunx jirriżulta li l-istess persuni huma vittmi indiretti tal-leżjoni allegata. Pero, kif rikonoxxut fil-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea stess, il-kunċett ta’ vittma fil-ġurisprudenza ta’ dik il-Qorti huwa wieħed awtonomu u indipendenti mill-kunċetti domestiċi li jirrigwardaw l-interess ġuridiku quddiem il-qratu domestiċi. Inoltre, skont il-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea, il-Qorti tirrikonoxxi lill-eredi bħala vittmi meta jkollhom interess legittimu li jressqu l-azzjoni a baži tal-fatt li l-leżjoni allegata jkollha effett fuq id-drittijiet patrimoniali ta’ dawk l-eredi. Il-Qorti tosserva illi l-leżjoni konstatata mill-Ewwel Qorti naqset il-patrimonju tat-testatur, patrimonju li huwa issa proprjeta` tal-attrici u li huwa anqas milli seta’ jkun b’effett dirett tal-leżjoni in kwistjoni. Għalhekk, il-Qorti hija tal-fehma li fiċ-ċirkostanzi ta’ dan il-każ huwa legalment possibbli għall-attriči, qua eredi universali ta’ Salvatore Muscat, illi tressaq ilment ibbażat fuq l-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea li jinkludi wkoll dak il-perjodu ta’ żmien fejn is-sid tal-proprjeta` kien Salvu Muscat”.*

Madankollu, fil-każ in eżami, ir-rikorrenti ma resssqu provi in sostennn għal dak premess. Ma pprezentawx kopja taċ-ċertifikat tal-mewt ta’ missierhom. Lanqas ma pprezentaw kopja tad-denunzja ghalkemm ġie premess, li peress li għaddew aktar minn għaxar snin mill-mewt ta’ missierhom defunt, mhux neċċesarju li jiġi pprezentat kopja tad-denunzja relattiva. Di piu`, ma ġewx ippreżentati l-ebda riċevuti tal-kera kif riċevuti fil-passat.

86. Għalhekk ikkunsidrat, li m’huwiex bl-ebda mod ikkонтestat li l-intimat Baldacchino u l-aventi kawża tiegħu kienu ilhom jokkupaw il-fond għal għexieren ta’ snin, u ikkonsidrat li l-fond sar proprjeta` tar-rikorrenti in segwitu tal-mewt ta’ missierhom, din il-Qorti taqbel li l-kumpens għandu jibda jiddekorri mis-sena 1987, minn meta bdiet l-istima tal-valuri lokatizzji, l-Perit nominat mill-Qorti u dan a tenur tad-digriet 7 ta’ Ottubru 2021.

### Danni Pekunarji

87. Dwar danni pekunarji, f’dan l-istadju tagħmel referenza għas-sentenza **Trapani Galea Feriol pro et noe et vs Kummissarju tal-Artijiet et** deċiżja fil-31 ta’ Ottubru 2014, fejn f’materja ta’ komputazzjoni ta’ kumpens għal leżjoni ta’ dritt fundamentali sanċit fl-artikolu konvenzjonal fuq citat ġie osservat:

*“Issa għalkemm huwa minnu illi l-valur tal-kumpens akkordat mil-Qorti wara sejba ta’ leżjoni tad-drittijiet fundamentali ma jekwiparax neċċesarjament ma likwidazzjoni ta’ danni ċivili attwali sofferti, ma’ jfissirx li d-danni materjali għandhom jiġu najorati għall-finijiet tal-eżercizzju odjern. Il-Qorti trid tqis il-fatturi kollha rilevanti għall-każ odjern sabiex tasal għad-determinazzjoni tal-quantum. Dawn huma (1) it-tul taż-żmien li ilha ssejh il-vjolazzjoni ikkunsidrat ukoll fid-dawl tat-tul taż-żmien li r-riktorrenti damu sabiex ressqu l-proċeduri odjerni biex jirrivendikaw id-drittijiet Kostituzzjonali tagħhom: (2) il-grad ta’ sproporzjoni relatav mal-introjtu li qed jiġi percepit ma’ dak li jista’ jiġi percepit fis-suq ġieles, ikkunsidrat ukoll l-għan soċjali tal-miżura; (3) id-danni materjali sofferti mir-riktorrenti, ikkunsidrat ukoll l-ispejjeż sostanzjali li jagħmlu l-intimati Tabone sabiex jirrendu il-fond abitabbi u (4) l-ordni li se tagħti din il-Qorti dwar l-eżenzjoni f’dan il-każ mill-effetti legali ta’ l-artikolu 5 tal-Kap 158.”*

88. Dwar kif għandu jinhad dem il-kumpens, din il-Qorti ser issegwi l-likwidazzjoni tal-kumpens dovut f'dawn il-kazijiet skont kif komputat mill-Qorti Kostituzzjonali, fejn f'dawn il-każijiet issegwi il-kriterji ta’ komputazzjoni stabbiliti fis-sentenza tal-Qorti Ewropea fil-25 ta’ Marzu 2021. Kif qalet il-Qorti fis-sentenza suċċitata ta’ Rita Falzon:

*“Illum il-ġurnata il-likwidazzjoni tal-kumpens dovut f'dawn it-tip ta’ każijiet issegwi kriterji ta’ komputazzjoni stabbiliti fis-sentenza tal-Qorti Ewropea fl-ismijiet Cauchi vs Malta (QEDB 25/03/2021). F'din is-sentenza ġie spjegat, in suċċint li sabiex jiġi likwidat kumpens xieraq għandu jsir tnaqqis ta’ circa 30% mis-somma li kienet tkun percepibbli mill-attri fuq is-suq liberu minħabba l-għan legittimu tal-liġi impunjata, u tnaqqis ieħor ta’ 20% fuq is-somma riżultanti sabiex jittieħed kont tal-inċerzezza illi l-attri kien irnexxelha żżomm il-propṛjeta` mikrija tul iż-żmien relevanti kollha għall-prezzijiet indikati mill-perit tekniku. Mis-somma riżultanti għandha imbagħad titnaqqas il-kera percepita mill-attri, jew il-kera li kienet percepibbli skont il-liġi.”*

89. Abbaži ta’ tali direzzjoni għandu jsir tnaqqis ta’ circa 30% mis-somma li kienet tkun percepibbli mill-attur fuq is-suq liberu minħabba l-għan legittimu tal-liġi impunjata, u tnaqqis ieħor ta’ 20% fuq is-somma riżultanti sabiex jittieħed kont tal-inċerzezza li l-atturi kien irnexxelhom iżżommu l-propṛjeta` mikrija tul iż-żmien relevanti kollu għall-prezzijiet indikati mill-perit tekniku. Minn tali somma, għandu imbagħad jitnaqqas il-kera ipperċepita, jew il-kera li kienet percepibbli skont il-liġi.

90. Jirriżulta mir-rapport tal-Perit Tekniku tal-Qorti u l-valuri minnha stabbiliti w indikati f'paragrafu 15 aktar ‘il fuq, illi bejn is-sena 1987 sas-sena 2021

- Il-valur lokatizzju fl-1987-1992 kien ta’ € 2,700 fis-sena.
- Il-valur lokatizzju fl-1993-1998 kien ta’ € 4,000 fis-sena.
- Il-valur lokatizzju fl-1999-2004 kien ta’ € 4,900 fis-sena.
- Il-valur lokatizzju fl-2005-2010 kien ta’ € 5,000 fis-sena.
- Il-valur lokatizzju fl-2011-2016 kien ta’ € 6,800 fis-sena.
- Il-valur lokatizzju fl-2017-2021 kien ta’ € 7,500 fis-sena.

91. Magħduda l-valutazzjonijiet tal-Perit Tekniku mis-sena 1987, sa l-aħħar tas-sena 2021, ser jinħad dem il-kumpens fuq medda ta' erbgħa u tletin sena.
- Il-kumpens fl-interita` tiegħu jammonta għal €154,500.
  - Minn tali ammont għandha ssir tnaqqis ta' tletin fil-mija (30% li jammonta għal €46,350) li jħalli bilanċ ta' €108,150.
  - Minn tali ammont għandha ssir tnaqqis ta' għoxrin fil-mija (20% li jammonta għal €21,630) li jħalli bilanċ ta' €86,520.
  - Minn tali ammont, għandu jsir tnaqqis tal-kera miġbura mis-sena 1987 ‘il quddiem. Għalhekk, il-kera riċevuta mis-sena 1987 sas-sena 2008 kienet fl-ammont ta' €23.29 fis-sena, li b'kollo jagħmlu  $23.29 \times 21 = €489$  u l-kera mis-sena 2009, meta żidied il-kera bl-Att X tal-2009, sas-sena 2021 tammonta għal €211  $\times 13$  sena = €2,743, b'ammont totali ta' kera mhallsa €3,232 li thallu bilanċ finali ta' €83,288.
92. Jirriżulta għalhekk li applikata r-regola fuq imsemmija, il-kumpens għandu jkun ta' total ta' tlieta u tmenin elf, mitejn u tmienja u tmenin Euro (€83,288) f'danni pekunarji, li huwa għall-perjodu bejn is-sena 1987 sas-sena 2021.
93. Il-Qorti tosserva li tali somma ċertament tinkorpora fiha l-element punittiv fuq min Jonqos mid-drittijiet tiegħu, l-element eżemplari fejn jidher ċar u inekwivoku il-konsegwenza ta' tali nuqqas u finalment l-element effettiv fejn ir-rikorrenti jingħataw kumpens effettiv u mistħoqq.

### Danni Non-pekunarji

94. Din il-Qorti tagħmel referenza wkoll għall-każ **Henry Deguara Caruana Gatto vs L-Avukat tal-Istat et**, deċiża mill-Qorti Kostituzzjonali fit-23 ta' Novembru 2020, fejn il-Qorti qieset li d-danni pekunarji kellhom ikunu fl-ammont ta' €300,000 u rigward id-danni non-pekunarji ta' € 9,000 kif likwidatat mill-ewwel Qorti, li tissarraf fl-ammont ta' € 500 għal kull sena li l-appellant sofra ksur tad-drittijiet fundamentali tiegħu, hija ikkonsidrata illi ssegwi l-prassi tal-Qorti Maltin u l-Qorti Ewropea fuq dan il-punt.
95. Għaldaqstant, fid-dawl tas-suespost, din il-Qorti ser tevalwa d-danni non-pekunarji fl-ammont ta' €500 għal kull sena li r-rikorrenti sofrew ksur tad-drittijiet fundamentali. Tenut kont li l-kumpens beda jingħata sa mis-sena 1987 sas-sena 2021, ossija għal erbgħa u tletin sena, il-kumpens għandu ikun ta' sbatax-il elf Euro (€17,000).
96. Għaldaqstant, din il-Qorti tqis li l-kumpens ekwivalenti għal tlieta u tmenin elf, mitejn u tmienja u tmenin Euro (€83,288) f'danni pekunarji u sbatax-il elf Euro (€17,000) bħala danni non-pekunarji, li flimkien jagħmlu total ta' **mitt elf, mitjen u tmienja u tmenin Euro (€100,288)**.

### Rimedju ulterjuri

97. Din il-Qorti ser tipprovdi għal rimedju ulterjuri fl-eventwalita` li l-intimat Lawrence Baldacchino imut, sakemm tali “wild naturali jew legali” ta' l-intimat, kif imsejha fil-

Kodiċi Ċivili ndikati wkoll bħala “membri tal-familja tal-kerrej” fil-Kap 69, ikunu qed jgħixu magħhom, tali persuni m’għandhomx dritt jibqgħu jabitaw fil-fond bħala “kerrejja” a tenur tal- Kap 69 tal-Kodiċi Ċivili.

98. Huwa ċar li in vista tal-fatt li dina l-Qorti qiegħda tiddikjara li tali protezzjoni għandha titqies bħala leżiva għar-rikorrenti, huwa naturali li din il-Qorti tkun trid tagħti rimedju lir-rikorrenti sabiex jiġi assikurat li tali leżjoni ma tibqax isseħħħ.
99. Għalhekk, din il-Qorti ser tordna illi l-wild naturali jew legali u membri tal-familja tal-intimat Lawrence Baldacchino ma jgawdux mill-protezzjoni mogħtija lilhom fil-Kap 69 u fil-Kodiċi Ċivili, dan mingħajr preġudizzju għall-applikabilità` tal-emendi introdotti fil-liġi permezz tal-Att XXIV tal-2021.

## Konklużjoni

Il-Qorti,

Wara illi rat l-atti kollha processwali kollha ppreżentati quddiemha;

Wara illi rat is-sottomissjonijiet tal-abbli difensur tar-rikorrenti, u tal-intimat Avukat tal-Istat;

Tgħaddi biex taqta' u tiddeċiedi l-vertenza odjerna billi:

**Tiċħad**, l-ewwel, it-tieni, it-tielet, ir-raba', il-ħames, is-sitt, id-disa' u l-ħdax-il eċċeżżjonijiet ta' l-intimat Baldacchino.

**Tilqa'** s-seba', id-disa' u l-ghaxar eċċeżżjoni ta' l-intimat Baldacchino.

**Tiċħad** l-eċċeżżjonijiet preliminary tal-Avukat tal-Istat dwar l-artikoli tal-Kap 69.

**Tiċħad** l-eċċeżżjonijiet l-oħra kollha fil-mertu ta' l-Avukat tal-Istat għar-raġunijiet spjegati.

**Tilqa'** l-Ewwel Talba tar-rikorrenti, kif ġej billi:

**Tiddikjara** illi fil-konfront tar-rikorrenti, bl-operazzjonijiet tal-Ordinanza li Tirregola t-Tiġidid tal-Kiri tal-Bini ossija l-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta u l-Att X tal-2009, bl-operazzjonijiet tal-ligijiet vigħenti qeqħdin jagħtu dritt ta' rilokazzjoni indefinta lill-intimat Lawrence Baldacchino għall-fond 56, Sissie, Triq Carlo Manche` Gżira u dan bi vjolazzjoni għad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti kif sanċiti fl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protocol tal-Konvenzjoni Ewropea (Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta).

**Tilqa'** t-Tieni Talba tar-rikorrenti u:

**Tiddikjara** li l-Avukat tal-Istat huwa responsabbi għall-kumpens u danni sofferti mir-rikorrenti, konsegwenza tal-operazzjonijiet tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Att X tal-2009 tal-Ligijiet ta' Malta kif ukoll il-provvedimenti tal-Kap 16 tal-Ligijiet ta' Malta talli ma nżammx bilanč bejn id-drittijiet tas-sid u dawk tal-inkwilin peress illi l-kera pagabbli a tenur tal-ligijiet vigħenti ma tirriflettix is-suq u lanqas il-valur lokatizzju tal-proprjeta` in kwistjoni ukoll ai termini tal-Liġi.

**Tilqa' t-Tielet Talba** kif gej u tiddikjara li l-Avukat tal-Istat huwa responsabbi biex iħallas kumpens lir-rikorrent fl-ammont ta' lieta u tmenin elf, mitejn u tmienja u tmenin Euro (€83,288) f'danni pekunarji u sbatax-il elf Euro (€17,000) bħala danni non-pekunarji, li flimkien jagħmlu total ta' **mitt elf, mitjen u tmienja u tmenin Euro (€100,288)** abbaži tal-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea (L-Ewwel Skeda tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta).

**Tilqa' r-Raba' Talba** kif gej billi tikkundanna lill-Avukat tal-Istat iħallas il-kumpens u danni likwidati ai termini tal-Ligi, fl-ammont ta' lieta u tmenin elf, mitejn u tmienja u tmenin Euro (€83,288) f'danni pekunarji u sbatax-il elf Euro (€17,000) bħala danni non-pekunarji, li flimkien jagħmlu total ta' **mitt elf, mitjen u tmienja u tmenin Euro (€100,288)** bl-imghax legali mid-data ta' din is-sentenza sad-data tal-pagament effettiv.

**L-ispejjeż għall-proċedura odjerna għandhom ikunu a kariku tal-Avukat tal-Istat.**

**Francesco Depasquale LL.D. LL.M. (IMLI)**  
Imħallef

**Rita Sciberras**  
Deputat Registratur