



**PRIM'AWLA TAL-QORTI ĆIVILI  
(SEDE KOSTITUZZJONALI)**

**IMHALLEF  
ONOR. ROBERT G. MANGION**

**27 TA' OTTUBRU 2022**

**Kawza Numru:**

**Rik. Kost. 32/2017 RGM**

**Marie Christine Ramsay Pergola**

**u b'digriet tal-15 ta' Frar 2022**

**l-ġudizzju ġie trasfuż f'isem Justine Pergola stante l-mewt**

**ta' l-attriċi Marie Christine Ramsay Pergola**

**vs.**

**L-Avukat Ĝenerali illum l-Avukat tal-Istat**

**u**

**Għaqda tal-Mužika San Gejtanu**

## **Il-Qorti:**

**Din il-kawża titratta ilment konvenzjonali ta' sid fond immobiljari gewwa Triq il-Kbira San Ĝużepp, Hamrun li lura fis-sena 1926 kien inkera bhala kažin tal-banda. Is-Sid tilmenta illi b'effett tal-Kapitolu 69 tal-Liġijiet ta' Malta la tista' tieħu lura l-proprjeta' u lanqas tista' titlob kera adegwat. Għalhekk qed titlob lill-Qorti sabiex tiddikjara leżjoni tad-dritt fundamentali tagħha qua sid għat-tgawdija ta' hwejjigha kif protett bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem. Qed titlob ukoll rimedju għal dan il-ksur inkluż danni pekunjarji u non-pekunjarji kif ukoll ordni ta' żgħumbrament tal-għaqda mużikali mill-istess fond.**

## **Preambolu.**

Rat ir-rikors ta' Marie Christine Ramsay Pergola ( aktar ‘l iffel imsejha ir-Rikorrenti Ramsay Pergola jew ir-Rikorrenti) ipprezentat fit-12 ta' Mejju, 2017 li permezz tiegħu ppremettiet u talbet is-segwenti:

1. Illi l-esponenti tippossjedi fi propjeta assoluta l-fond numru sebgha mijha u tlieta u sebgha mijha u erbgha (703 u 704), qabel bin numri 419 u 420, fi Triq il-Kbira San Guzepp Hamrun kif assenjat lilha f' divizjoni parpjali tal-wirt tal-Markiz Giovanni Scicluna bis-sahha tal-kuntratt ppublikat minn Nutar Tonio Spiteri fis-17 ta' Marzu 2016, estratt anness bhala **Dok RP1**.
2. Illi dan il-fond huwa okkupat mill-intimata Għaqda tal-Muzika San Gejtanu b' titolu ta' lokazzjoni mogħi originarjament minn Francesco Portanier b' att pubbliku tat-2 ta' Gunju 1926 in atti Nutar Angelo Cachia lill-istess Għaqda li dak iz-zmien kien jisimha *Societa Filarmonika e*

*Circolo San Gaetano del Hamrun.* Kopja tal-kuntratt qieghed jigi ezebit bhala **Dok RP2**.

3. Illi din il-lokazzjoni saret ghal perjodu ta' tmien snin *di fermo* u tmien snin ohra *di rispetto* b' effett mill-ewwel (1) ta' Settembru ta' 1-istess sena 1926 ghall-kera ta' mijja u għoxrin lira (£120), illum €279.52, fis-sena.

4. Illi Francesco Portanier kien ingħata dan il-fond b' titolu ta' enfitewsi temporanju għal perjodu ta' tletin (30) sena mill-Markiz Giovanni Scicluna permezz ta' kuntratt ippubblikat minn-Nutar Angelo Cachia fid-9 ta' Novembru 1925. Kopja ezebita bhala **Dok RP3**

5. Illi bis-sahha ta' kuntratt ippubblikat minn Nutar Angelo Cachia fl-4 ta' Marzu 1934 il-Markiz Giovanni Scicluna akkwista mingħand Francesco Portanier u uliedu bhala eredi tal-premorta martu Anna Portanier *inter alia* l-*utile dominju* temporanju għal-zmien ta' cirka għoxrin sena Ii kien fadal tal-korp ta' bini fil-Hamrun bin-numri 418, 419, 420 u 421 u għalhekk ikkonsolida l-*utile dominju* temporanju mad-*dirett dominju* temporanju u l-propjeta assoluta wara t-terminazzjoni tal-koncessjoni enfitewtika u sar l-propjetarju assolut. Kopja ezebita bhala **Dok RP4**

6. Illi meta għalaq il-perjodu ta' lokazzjoni wara sittax il-sena, u għalhekk fil-31 ta' Awissu 1942, l-Għaqda Muzikali San Guzepp għaż-żejt li tkompli iggedded il-lokazzjoni vesru il-Markiz John Scicluna bis-sahha tal-Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta liema ligi għix promulgata bhala Ordinanza XXI tas-sena 1931 u għix *in vigore* fid-19 ta' Gunju 1931, liema ligi għalhekk ma kienitx għadha *in vigore* meta bdiet il-lokazzjoni favur l-ghaqda intimata.

7. Illi illum il-gurnata minhabba l-applikazzjoni tal-Kap 69 il-kera tal-fond huwa ta' €361.32 fis-sena waqt li Għaqda qegħda toffri ukoll skond l-Avviz Legali 195 tas-sena 2014 is-somma ta' €945.75 ekwivalenti għal 5% tad-dħul ekonomiku għas-sena finanzjarja 2015 kif jidher minn **Dok RP5** anness. B' kollo għalhekk €1,307.07.

8. Illi skond ir-rapport tal-AIC Godwin Abela magħmul fil-21 ta' Ottubru 2016 dan il-fond 703 u 704 Triq il-Kbira San Guzepp, Hamrun għandu *footprint* totali ta' 1,295 metri kwadri u valur ta' zewg miljun Euro (€2,000,000). Kopja tad-deskrizzjoni u stima qiegħda tigi ezebita bhala **Dok RP6**.

9. Illi għalhekk id-dħul attwali tal-esponenti huwa biss ta' 0.06535% tal-valur attwali tal-propjeta mikrija.

10. Illi l-emendi li saru fil-Kap 16 permezz tal-Att numru X tas-sena 2009, il-legislatur m' għamel l-ebda tibdil favur is-sid għal dak li jirrigwarda kirjet ta' kazini li bdew qabel l-1 ta' Gunju 1995 u sahansitra għie emendat l-Artiklu 1525 Kap 16 li jipprovdi fil-proviso għal subartiklu (3) :

Iżda fond mikri lil soċjetà jew mikri lil entità mužikali, filantropika, soċjali, sportiva jew politika, użat bħala każin ma għandux jitqies bħala fond kummerċjali ukoll jekk parti minnu hi utilizzata għal skop ta' qligh;

11. In kwantu għalhekk kazin ma jitqiesx bħala fond kummerċjali, id-dritt ta' tigħid tal-lokazzjoni taht l-istess kondizzjonijiet ma jieqafx fil-31 ta' Mejju 2028 kif jieqaf għal fondi kummerjali kollha mikrija qabel 1 ta' Gunju 1995 li jkunu f' dik id-data fil-perjodu re-lokatizzju taht il-Kap 69.

12. Illi għalhekk l-esponenti la tista' tirriprendi il-pussess tal-fond tagħha u lanqas ma huwa possibli ghaliha li tawmenta l-kura b' mod li tirrifletti dak li tista' attwalment trendi l-propjeta tagħha fis-suq.

13. Illi l-fatti fuq esposti jikkostitwixxu ksur tal-Artiklu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea kif adottat bis-sahha tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta.

Illi l-esponenti interpellat lill-intimati biex jersqu biex jiprovdulha rimedju bl-ittra ufficjali numru 654/2017PA pprezentata fl-20 ta' Frar 2017 kopja **Dok RP7** izda naqsu li jaghmlu dan.

Għaldaqstant l-esponenti titlob bir-rispett kollu u għal ragunijiet fuq esposti illi din l-Onorabbi Qorti:

- 1) Tiddikjara, tistabilixxi u tiddeciedi illi l-fatti fuq esposti jikkostitwixxu ksur tad-drittijiet fundamentali tal-esponenti sancit fl-Artiklu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea kif adottat bis-sahha tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta.
  
- 2) Tiddikjara tistabilixxi u tiddeciedi illi l-provedimenti kollha tal-Kap 69 in kwantu introdotti wara d-data tal-lokazzjoni favur l-Għaqda intimata li saret permezz ta' att ippubblikat minn Nutar Angelo Cachia fit-2 ta' Gunju 1926, liema provedimenti a' rigward ta' kazini kif inhu l-fond mertu ta' dawn il-proceduri gew mizmuma fis-sehh bl-Att X tas-sena 2009, u in kwantu jolqtu il-fond tal-esponenti, jiksru l-Artiklu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea kif adottat bis-sahha tal-Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta u huma għahekk nulli u bl-effet u inapplikabbli għar-rigward tal-fond tal-esponenti u konsegwentement l-Għaqda intimata ma tistax tistrieh fuq l-ebda dispozizzjoni tal-Kap 69 Ligijiet ta' Malta biex tkompli iggedded il-lokazzjoni u tibqa tokkupa l-fond b' titolu ta' kera.

3) Tagħti konsegwentement dawk ir-rimedji li tqis xierqa biex tagħmel tajjeb ghall-ksur tal-imsemmi Artiklu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropea, billi *inter alia* tiddikjara u tiddicedi illi 1-esponenti m'hiex obbligata li ggedded il-kirja tal-fond 703 u 704 Triq il-Kbira San Guzepp, Hamrun u tawtorizza lill-esponenti tirriprendi l-pusess fiziku tal-fond fi zmien qasir u perentorju u tikkumpensa lill-esponenti billi tikundanna lill-intimati jew min minnhom jhallsu kumpens u danni lill-esponenti b'effet mill-1 ta' Settembru 1942, data ta' terminazzjoni tal-perjodu kontrattwali tal-lokazzjoni, sal-lum.

Bl-ispejjes inkluzi dawk tal-ittra ufficjali numru 654/207PA pprezentata fil-20 ta' Frar 2017 kontra l-intimati ngunti minn issa in subizzjoni.

### **Risposta tal-Avukat Ģenerali illum l-Avukat tal-Istat.**

Rat ir-Risposta tal-Avukat Ģenerali illum l-Avukat tal-Istat ( minn hawn ‘il quddiem imsejjah l-Avukat tal-Istat) ppreżentata fid-29 ta’ Mejju, 2017 fejn ġie eċċepit:

1. Illi fl-ewwel lok kif mistqarr mir-rikorrenti stess fir-rikors konvenzjonali tagħha, ir-relazzjoni tagħha mal-ghaqda mužikali hija regolata b’kuntratt ta’ kera. Ifisser dan li hawnhekk m’għandniex każ ta’ teħid jew deprivazzjoni ta’ proprjetà min-naħha tal-Istat kif imsemmi fl-ewwel parti **tal-ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea** billi r-relazzjoni ta’ kera kienet imnissla mir-rieda ħielsa tal-partijiet involuti;

2. Illi tabilhaqq ma jista’ jinstab ebda ksur konvenzjonali ghaliex kien l-awtur tar-rikorrenti stess li għażel li joqgħod għal-ligi li kienet tirregola t-tiġid u ż-żieda fil-kera. Dan ghaliex meta ġie ffirmat il-kuntratt ta’ kirja fit-2 ta’ Ġunju 1926 kien hemm ga fis-seħħi l-Att I **tal-1925** li kien

jirregola kemm it-tiġdid tal-kirja u kif ukoll iż-żieda tal-kera wara l-għeluq taż-żmien originali, tista' tgħid bl-istess mod bħall-**Ordinanza XXI tal-1931** li wara ġhadet post l-**Att 1 tal-1925** u l-**Att XXIII tal-1929**. Tassew ġadd ma ġiegħel lill-awtur tar-rikorrenti jidħol għal kirja protetta u la dan hu hekk, ir-rikorrent ma tistax tinqeda b'din il-kawża biex thassar dak li wettaq u ried il-predeċċur tagħha;

3. Illi mingħajr preġudizzju għal premess, safejn l-ilment tar-rikorrenti jinsab dirett kontra d-dispożizzjonijiet tal-**Kap 69 tal-Ligijiet ta' Malta** u l-emendi l-ġoddha mdaħħla bl-**Att X tal-2009** li huma maħsuba biex jipproteġu ċertu kirjiet partikolari, tajjeb li jingħad li skont il-proviso tal-ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea l-Istat għandu kull jedd li jwettaq dawk il-ligijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-użu ta' proprjetà skont l-interess ġenerali. F'dan is-sens huwa magħruf fil-ġurisprudenza li l-Istat igawdi minn diskrezzjoni wiesgħha sabiex jidentifika x'inhu meħtieg fl-interess ġenerali u sabiex jistabilixxi liema huma dawk il-miżuri meħtiega għal ħarsien tal-interess ġenerali;

4. Illi f'dan il-każ 1-indħil tal-Istat fl-użu tal-proprjetà mikrija mir-rikorrenti taqa' fl-ambitu tal-proviso tal-ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea peress li l-miżura censurata mir-rikorrenti hija waħda legali ghaliex it-tiġdid awtomatiku tal-kirja u l-kontroll tal-valur tal-kera favur kažini tal-banda toħroġ mil-liġi stess kif anke rikonoxxut mir-rikorrenti fir-rikors tagħha. Barra minn hekk, l-iskop ta' din il-liġi għandha għan legitimu ghaliex iż-żamma u l-ħarsien ta' kažini tal-banda huwa fl-interess ġenerali ghaliex dawn jgħinu jseddqu l-identità soċjali, kulturali u folkloristika ġewwa pajjiżna, barra li anke jassistu fl-iżvilupp tat-talent mużikali;

5. Illi għalhekk ġaladbarba huwa fl-interess ġenerali li jkollna kažini tal-banda mxerrda mal-irħula u l-ibliet Maltin, ma hemm xejn ħażin taħt il-

**Konvenzjoni Ewropea**, li l-ligi Maltija tiddisponi li l-kirjet tagħhom għandhom jibqgħu jiġgeddu awtomatikament sakemm l-amministraturi tal-każin ikun qegħdin iħarsu l-kundizzjonijiet tal-kirja originali u d-dispożizzjonijiet pertinenti fil-ligi. Għalhekk safejn ir-rikorrenti qegħda tippretendi li l-kirja favur l-għaqda tal-mužika San Gejtanu m'għandhiex tibqa' tiġi mgħedda, tali talba mhijiex waħda mistħoqqa għaliex huwa fl-interess generali li każini tal-banda jibqgħu jaħdmu u jagħmlu l-ġid f'pajjiżna – ara għal dak li jswa s-sentenza ***Josephine Mary Vella vs. Direttur ghall-Akkomodazzjoni Soċjali et*** deċiża fil-25 ta' Mejju 2012, fejn il-Qorti Kostituzzjonali ħassret sentenza preċedenti li kienet ornat l-iżgumbrament tal-għaqda mužikali ta' San' Anard f'Hal Kirkop;

6. Illi subordinatament u mingħajr ħsara għas-suespost dwar l-ilment marbut mal-*capping* tal-kera, jissokta jingħad li l-ammont tal-kera li kellu jitħallas għall-kiri ta' dan il-każin kien impost mill-awtur tar-rikorrenti bi qbil mal-għaqda mužikali. Għalhekk ma kienx l-Istat li ddetta l-ammont ta' kemm kellha tkun il-kera;

7. Illi ulterjorment dwar l-ammont ta' kera li bħallissa jorbot il-każin tal-banda għalkemm jista' jkun li dan ma jirriflettix il-valur attwali tiegħu fuq is-suq, wieħed ma jridx jinsa li meta jkun hemm prezenti għanijiet leġittimi meħħuda fl-interess pubbliku, bħalma hawn f'dan il-każ, il-kumpens dovut lis-sidien minħabba l-indħil fit-tgawdija ta' ġidhom, jiġbed lejh ammont li jkun ferm inqas mill-valur shiħħ tas-suq. Fuq kollox imbagħad, ladarba l-post inkera biex jintuża bħala każin tal-banda huwa logiku li l-valur attwali tiegħu għandu jibqä' jitqies bħala każin ta' din l-ġħamla, b'dana li r-rikorrenti ma tistax tispekula l-valur tal-kera daqslikieku l-fond kien qiegħed jintuża għal skopijiet kummerċjali;

8. Illi taħt dan il-kuntest l-esponent ma jabqilx mar-rikorrenti li l-leġislatur ma għamilx bidliet fil-konfront tal-każini tal-banda. Għalkemm huwa minnu li fl-**Att X ta-2009** il-leġislatur ma riedx li l-każini tal-banda

jiġu trattati u regolati bħala kirjet kummerċjali, min-naħha l-oħra però l-legislatur daħħal ir-**Regolamenti dwar il-Kundizzjonijiet tal-Kirjet ta' Kazini (Legislazzjoni Sussidjarja 16.13)** li permezz tagħhom l-Istat stabbilixxa bilanċ ġust bejn id-drittijiet tas-sid, tal-każini u tal-interess pubbliku;

9. Illi għalhekk meta wieħed jiżen dan kollu, il-konklużjoni hija li anke dan il-parti tal-ilment tar-rikorrent dwar in-nuqqas ta' proporzjonalità mhuwiex ġustifikat għaliex ma hemm l-ebda ksur tal-**ewwel artikolu tal-ewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea** u għalhekk kull talba marbuta ma' dan l-artikolu mhix mistħoqqa;

Għaldaqstant fid-dawl ta' dan li ngħad l-esponent umilment jitlob lil din l-Onorabbi Qorti jogħġogħa tiċħad it-talbiet kollha tar-rikorrent bl-ispejjeż kontra tagħha;

### **Risposta tal-Għaqda tal-Mużika San Gaetanu.**

Rat ir-**Risposta ta' Anselm Sciberras, Nigel Vella u John Mangion fil-vesti tagħhom ta' President, Segretarju Generali u Kaxxier rispettivament tal-**Għaqda tal-Muzika San Gaetanu** ( aktar 'l-isfel imsejġa l-Għaqda Mużikali) fejn ġie eċċepit:**

Illi t-talbiet tar-rikorrenti huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u għandhom għalhekk jiġu miċħuda bl-ispejjeż kontra tagħha, u dan għar-raġunijiet li jsegwu:-

(1) Illi in linea preliminari, l-Ġħaqda esponenti ma hijiex il-leġittimi kontradittriċi in kwantu qed jiġi allegat u konsegwentement mitlub mir-rikorrenti dikjarazzjoni ta' vjolazzjoni tad-drittijiet fondamentali tagħha, u

dan għaliex l-Għaqda esponenti fl-ebda stadju ma kkomettiet xi vjolazzjoni u/jew kissret id-drittijiet fondamentali tal-istess rikorrenti;

- (2) Illi ukoll, u fl-istess linea preliminari, il-Kap. 319 tal-Ligijiet ta' Malta m'għandu ebda' applikazzjoni għal azzjonijiet li seħħew qabel it-30 ta' April, 1987 (vide l-artikolu 7 tal-istess Kap. 319);
- (3) Illi fit-tielet lok, u mingħajr ebda' preġudizzju għall-premess, din l-Onorabbi Qorti ma hijiex kompetenti tordna l-iżgumbrament tal-Għaqda esponenti mill-fond mertu tal-każ. Invece, huwa biss il-Bord li Jirregola l-Kera li jista' jordna dan, *multo magis* meta l-kera in kwistjoni għadha *in vigore*;
- (4) Illi fir-raba lok, u mingħajr ebda' preġudizzju għall-premess, it-titolu ta' kera godut mill-Għaqda esponenti huwa wieħed legali u protett u dan bis-saħħha kemm tal-liġi ġenerali, u čioe l-artikolu 1531J tal-Kodiċi Ċivili, u kemm tal-liġi specjalisti, u čioe' il-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta;
- (5) Illi fil-ħames lok, u mingħajr ebda' preġudizzju għall-premess, il-ligijiet in kwistjoni ma humiex leživi tad-drittijiet fondamentali, in kwantu jservu għan leġittimu u soċjali, u čioe' intiżi biex jittutelaw lill-għaqdiet mużikali u filantropiċi bħal ma hija l-Għaqda esponenti, li għandha *inter alia*, l-għan li sseddaq l-identita' ġenerali, kulturali u soċjali tal-lokal tal-Hamrun, oltre li tiżviluppa t-talent mużikali u edukattiv fl-istess lokal;
- (6) Illi fis-sitt lok, u mingħajr ebda' preġudizzju għall-premess, ma ježistux l-estremi ta' żbilanc sproporzjonat bejn l-interessi individwali tar-riorrenti u dawk tas-soċjeta' in kwantu l-liġi proprju mhux biss taħseb għal żieda annwali fil-kera, iżda anke' għal żieda addizzjonal ta' 5% tal-introjtu li jista' jkun ġenerat mill-attività ekonomika tal-Każin, u dan kif fil-fatt seħħ permezz tal-Avviż Legali numru 195 tal-2014;
- (7) Illi f'kull każ, iżda assolutament mingħajr ebda' preġudizzju għall-premess, ir-riorrenti għandha tagħti prova ċara u inekwivoka tal-valur tal-

fond mertu ta' dan il-każ, anke il-ghaliex ir-rapport *ex parte* minnha ppreżentat jagħti valur eż-żägeratament għoli li l-Għaqda esponenti minn issa tiddikjara li qiegħda tikkontesta;

(8) Illi wkoll, iżda assolutament mingħajr ebda' preġudizzju ghall-premess, l-Għaqda esponenti minn issa id-dritt ta' rivalsa fil-konfront tal-Gvern ta' Malta, f'każ illi hija tiġi żgħumbrata mill-fond lokat lilha mir-rikorrenti;

(9) Illi finalment, u stante li din hija materja ta' indole kostituzzjonali, iżda assolutamente mingħajr ebda' preġudizzju ghall-premess, l-eċċipjenti jagħmlu tagħhom kwalunkwe eċċeżżjoni li talvolta tista' tingħata mill-konvenut l-ieħor.

Semgħat ix-xhieda mressqa mill-partijiet.

Rat id-digriet tat-23 ta' Mejju 2018 li permezz tiegħu din il-Qorti diversament presjeduta innominat bħala perit tekniku lill-Perit Mario Axixa sabiex jirrelata dwar il-valur lokatizju tal-Fond kif ukoll li jagħmel valutazzjoni tax-xogħolijiet tal-irħam li sar mill-Għaqda Mužikali matul is-snin u jagħti stima tal-istess.

Rat ir-rapport tekniku tal-Perit Mario Axixa ppreżentat fil-11 ta' Marzu 2019 u mahluf fis-16 ta' Ottubru 2019.<sup>1</sup>

Rat id-digriet ta' din il-Qorti tal-15 ta' Frar 2022 li permezz tiegħu l-ġudizzju ġie trasfuż minn isem ir-rikorrenti oriġinali, li mietet fil-mori tal-kawża, għal isem bintha Justine Pergola (**ir-Rikorrenti Pergola jew ir-Rikorrenti**).

---

<sup>1</sup> Paġna 327 tal-proċess

Rat in-nota ta' sottomissjonijiet tar-Rikorrenti tal-20 ta' ġunju 2022, in-nota ta' sottomissjonijiet tal-Għaqda Mużikali tas-26 ta' Lulju 2022 u n-nota ta' sottomissjonijiet tal-Avukat tal-Istat tat-8 ta' Awissu 2022.

Rat li l-kawża thalliet ghallum għas-sentenza.

Ikkonsdirat;

### **Fatti Rilevanti.**

Ir-Rikorrenti Pergola hija t-tifla u l-unika eredi ta' ommha d-defunta Rikorrenti Marie Christina Ramsay Pergola (ir-rikorrenti originali).

Il-fond mertu tal-kawża jinstab ġewwa l-Hamrun, fi Triq il-Kbira San Gużepp bin-numri 703 u 704 (aktar l' ifsel imsejjah **Il-Każin** jew **il-Fond**)

Dan il-Fond kien orīginarjament inxtara mill-Markiż Giuseppe Scicluna fit-3 t'Ottubru 1904 inforza ta' kuntratt in atti Nutar Luigi Gauci Forno.

Il-Markiż Giuseppe Scicluna u martu mietu mingħajr testament<sup>2</sup> u l-assi ereditarji tagħhom għaddew għand l-unika wild tagħhom il-Markiż Giovanni sive John Scicluna.

Fid-9 ta' Novembru 1925, permezz ta' kuntratt in atti Nutar Angelo Cachia, il-Markiż Giovanni Scicluna kien ikkonċeda l-Fond lil Francesco Portanier b'titulu ta' emfitewsi temporanja.

**B'att pubbliku tat-2 ta' ġunju 1926 Francesco Portanier, qua utilista temporanju tal-Fond, kera il-Fond lill-Għaqda Mużikali li dak iż-żmien kienet iġġib l-isem Societa' Filarmónica e Circolo San Gaetano del Hamrun u dan għal perijodu ta' tmien snin di fermo u tmien snin**

---

<sup>2</sup> Fl-14 ta' Frar 1907 u l-1 ta' Novembru 1919 rispettivament

*di rispetto bil-kera ta' mijas u ghoxrin lira (£120) fis-sena, li konvertiti għal munita ewro jiġu €279.52.*

**Fid-19 ta' Ġunju 1931 dahal il-vigore il-Kapitolu 69 tal-Liġijiet ta' Malta liema ligi għiet promulgata bis-sahha tal-Ordinanza XXI tas-sena 1931.**

**Bis-sahha ta' kuntratt tal-4 ta' Marzu 1934 in atti Nutar Angelo Cachia il-Markiż Giovanni Scicluna xtara lura ir-rimanenti utile dominium temporanju mingħand Francesco Portanier.**

**Fil-31 ta' Awissu 1942 skada il-perijodu originali tal-kirja ta' sittax-il sena u jirriżulta illi l-Għaqda Mużikali għażlet li tibqa' bil-kera fil-Fond bil-quantum tal-kera u l-protezzjoni tal-kirja kif regolat mill-Ordinanza tal-1931 illum Kap. 69.**

Il-Markiż Giovanni Scicluna miet fl-14 ta' Frar 1970 u in forza ta' testament ġħallia lil erba' uliedu, fosthom Corinne Ramsay, omm ir-Rikorrenti originali Ramsay Pergola, l-użufrutt filwaqt li ġħallia lill-ulied rispettivi ta' uliedu sidien tas-sehem rispettiv.

B'hekk ir-Rikorrenti Ramsay Pergola saret sid ta' kwart tal-Fond fl-14 ta' Frar 1970.

Fit-30 ta' Marzu 1977 miet wieħed mill-aħwa, il-Baruni Patrick Scicluna, u innomina lit-tlett ħutu eredi universali fosthom Corinne Ramsay, omm ir-Rikorrenti Raymsay Pergola.

Fis-6 ta' Ġunju 1995 miet iben ieħor tal-Markiż Giovanni Scicluna, il-Markiż Joseph Scicluna li ġħallia b'eredi universali tiegħu lir-Rikorrenti Ramsay Pergola li allura akkwistat ulterjorment kwart (1/4) sehem indiżiż mill-Fond biex b'hekk fis-6 ta' Ġunju 1995 ir-Rikorrenti Ramsay Pergola kienet tipposjedi nofs indiżiż tal-Fond.

Fil-31 ta' Dicembru 2007 mietet Corinne Ramsay u ġalliet b'eredi universali tagħha lil bintha unika ir-Rikorrenti Marie Christianne Ramsay Pergola.

Mal-mewt ta' Corinne Ramsay l-użufrutt li kienet tgawdi matul ġajjitha gie fi tmiemu u r-Rikorrenti Ramsay Pergola saret patruna assoluta ta' nofs indiżiż tal-Fond.

Fis-17 ta' Marzu 2016, in forza ta' diviżjoni parpjali tal-wirt tal-Markiż Giovanni Scicluna ppubblikat min-Nutar Dr Tonio Spiteri, ir-Rikorrenti Ramsay Pergola akkwistat in-nofs indiżiż l-ieħor tal-fond.

Fil-mori tal-kawża mietet ir-Rikorrenti Ramsay Pergola li ġalliet b'eredi universali tagħha lil unika wild ir-Rikorrenti Justice Pegola li f'isimha saret it-trasfuzzjoni tal-ġudizzju.

Wara li r-Rikorrenti Ramsay Pergola saret sid uniku tal-Fond hija intavolat il-kawża odjerna fuq il-premessa illi l-kirja favur l-Għaqda Mužikali protetta bil-Kapitolu 69 tal-Ligijiet ta' Malta tilledi d-drittijiet fundamentali tagħha qua sid protetti bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea kif adottat fil-liġi Maltija permezz tal-Kapitolu 319 tal-Ligijiet ta' Malta u għalhekk qed titlob sew danni pekunjarji u non-pekunjarji kif ukoll l-iżgħumbrament tal-Għaqda Mužikali mill-Fond.

### **Il-Liġi li r-Rikorrent Tilmenta li hija Leżiva tad-Dritt Konvenzjonali tagħha.**

Ir-Rikorrenti u l-predeċċessuri tagħha fit-titlu kienu u għadhom bl-obbligu statutorju illi jgħeddu l-kirja tal-każin b'mod indefinite u dan ai termini tal-Kap. 69 tal-Ligijiet ta' Malta.

Skond il-Liġi Sussidjarja 16.13 (Avviż Legali 195 tas-sena 2014) fit-28 ta' Frar 2014 il-kera żdiedet b'rata fissa ta' 10% fuq il-kera dovuta għas-sena preċedenti u hekk kompliet tiġi miżjuda sas-sena 2016.

B'effett mit-28 ta' Frar 2016 il-kera bdiet tiżdied b'rata fissa ta' 5% fis-sena miżjuda fuq il-kera pagabbli għas-sena preċedenti, u kompliet hekk tiżdied bir-rata ta' 5% fis-sena b'dan illi tali żidiet għandhom jibqgħu hekk jsiru kull sena bir-rata fissa ta' 5% sal-31 ta' Diċembru 2023.

Wara l-31 ta' Diċembru 2023 il-kera tibda' tiżdied kull sena skond l-Indiċi tal-Inflazzjoni u mhux aktar b'rata fissa.

**Bil-konsegwenza illi fil-każ odjern fis-sena 1926 ir-rata tal-kera mifthema kienet l-ekwivalenti ta' €279.52; filwaqt li fil-mument li ġiet intavolata l-kawża fis-sena 2017, aktar minn disghin sena wara, bla-wmenti kontrollati mil-liġi attakkata il-kera telġħat biss għal €361.32 fis-sena.**

Ai termini ta' l-istess ligi sussidjarja, **Regolament numru 3** jistipula illi fejn fil-fond issir xi attivită ekonomika, b'seħħ mill-1 ta' Jannar 2015 "... l-inkwilin tal-fond għandu jħallas ukoll lill-persuna li hi intitolata li tirċievi l-kera, ammont ekwivalenti għal **5% fuq id-dħul annwali** derivat minn kull attivită ekonomika mwettqa fil-proprietà mikrija lill-kažin, u għandu jiġi eskuż id-dħul derivat minn attivitajiet ta' ġbir ta' fondi jew attivitajiet filantropiċi organizzati u amministrati mill-kažin innifsu".

Ai termini tal-imsemmi regolament, l-Għaqda Mužikali offriet lir-Rikorrenti is-somma ta' €945.75 mid-dħul ekonomiku għas-sena finanzjarja 2015 kalkolat skond ir-regolament mill-accountant pubbliku inkarigat mill-Għaqda Mužikali, liema somma ġiet rifutata mir-Rikorrenti. L-Għaqda Mužikali għaddiet sabiex iddepożitat l-istess somma taħt l-awtorita' tal-qorti.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Ara cedola ta' depożitu nru 187/17 eżebita f'paġna 49 tal-proċess

Permezz tal-Att Nru. X tal-2009, saru diversi emendi għal-ligi tal-kera inkluż dwar kirjet kummerċjali fosthom illi id-dritt ta' tiġidid tal-lokazzjoni għal skop kummerċjali jiġi fi tmiemu b'effett mill-31 ta' Mejju 2028.

**Mhux l-istess fir-rigward tal-kirjet ta' proprjeta' għal użu ta' kažini li saru qabel l-1 ta' Ĝunju 1995.**

**Difatti, Artikolu 1531J** (intitolat *Fondi mikrija minn kull tip ta' kažini*) **tal-Kap. 16 tal-Ligijiet ta' Malta**, jipprovdi illi “meta l-kirja tkun saret qabel l-1 ta' Ĝunju, 1995 għandha tibqa ’tghodd il-liġi u d-definizzjonijiet kollha kif kienu fis-seħħ qabel l-1 ta' Ĝunju 1995.”

**Artikolu 1525 (3) tal-Kapl 16** jelmina kwalunkwe ekwivoku meta fid-definizzjoni ta’ “fond kummerċjali” jipprovdi wkoll illi:

“Iżda fond mikri lil soċjetà jew mikri lil entità mużikali, filantropika, soċjali, sportiva jew politika, użat bhala kažin, magħandux jitqies bhala fond kummerċjali ukoll jekk parti minnu hi utilizzata għal skop ta' qligh;”

Dwar il-valur tal-proprejta’ li minnha allura jikkonsegwi l-valur lokatizju tal-fond, ir-Rikorrenti pprezentat rapport tal-perit ex parte il-Perit Godwin Abela redatt fil-21 t'Ottubru 2016 fejn jiddeskrivi l-fond bhala li għandu footprint ta' elf, mitejn u ħamsa u disghin metru kwadru (1,295 m.k.) u ivvalutah fis-somma ta’ żewġ miljun ewro (€2,000,000).

**Fir-relazzjoni peritali tiegħu il-Perit Ĝudizzjarju l-AIC Mario Axisa ta l-istess valutazzjoni fis-somma ta’ “madwar żewġ miljun Ewro (€2,000,000) kif ukoll ai termini tan-nomina<sup>4</sup> irrelata dwar il-valur**

---

<sup>4</sup> Ara d-digriet f'paġna 72 tal-proċess

**lokatizzju tal-istess fond mis-sena 1987 sas-sena 2019<sup>5</sup> minn fejn jirriżulta illi fis-sena 1987 il-valur lokatizzju kien ta' €6,000 fis-sena filwaqt li fis-sena 2019 il-valur lokatizzju tela' għal €62,000 fis-sena.**

### **Konsiderazzjonijiet.**

Ir-Rikorrenti ssejjes il-kawża minnha proposta fuq l-**Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem** (aktar 'l iffel **il-Konvenzjoni Ewropea**) li jagħti lill-persuna protezzjoni sew mit-teħid tal-pussess ta' ħwejjīgħa sew protezzjoni tat-tgawdija ħielsa ta' ħwejjīgħa:

### **Protokoll Nru 1 ghall-Konvenzjoni ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u l-Libertajiet Fondamentali**

Pariġi, 20.III.1952

PERESS LI L-GVERNIJET FIRMATARJI TA' DIN IL-KONVENZJONI, huma membri tal-Kunsill tal-Ewropa,

Peress li huma deċiżi jieħdu passi biex jiżguraw l-infurzar kollettiv ta' certi drittijiet u libertajiet barra minn dawk diġa inkluži fis-Sezzjoni I tal-Konvenzjoni għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u l-Libertajiet Fondamentali ffurmata f'Ruma l-erbgħa ta' Novembru 1950 (minn hawn il-quddiem imsejha "il-Konvenzjoni"),

Ftehma kif ġej:

---

<sup>5</sup> Ara paġna 336 tal-proċess

## **ARTIKOLU 1**

### **Il-protezzjoni tal-proprrjeta`**

*Kull persuna naturali jew persuna morali għandha dritt għat-tgawdija paċċifika tal-possedimenti tagħha. Hadd ma għandu jiġi pprivat mill-possedimenti tiegħu ħlief fl-interess pubbliku u bla ħsara għal-kundizzjonijiet provduti bil-liġi u bil-prinċipji ġenerali tal-liġi internazzjonali.*

*Iżda d-disposizzjonijiet ta' qabel ma għandhom b'ebda mod inaqqsu d-dritt ta' Stat li jwettaq dawk il-liġijiet li jidhrulu xierqa biex jikkontrolla l-užu ta' proprrjeta` skont l-interess ġenerali jew biex jiżgura l-ħlas ta' taxxi jew kontribuzzjonijiet oħra jew pieni.*

**L-ewwel regola** tistabilixxi d-dritt li kull persuna (kemm fiżika u kif ukoll morali) tgawdi ħwejjīgħa bil-kwiet.

**It-tieni regola** trid li biex persuna ma titħallieq tgawdi ħwejjīgħa bil-kwiet irid ikun hemm interess pubbliku u bla ħsara ta' kundizzjonijiet maħsuba fil-liġi u l-prinċipji ġenerali ta' dritt internazzjonali.

**It-tielet regola** trid li l-ewwel żewġ regoli ma jnaqqsux il-jedd tal-Istat li jwettaq ligijiet li jkunu xierqa biex (a) jikkontrolla l-užu tal-ġid skond l-interess ġenerali, jew (b) biex jiżgura l-ħlas ta' taxxi, kontribuzzjonijiet jew pieni. (**Catherine Cauchi vs l-Avukat Ĝenerali et** deċiża mill-Prim' Awla fl-14 ta' Jannar 2021).

Issir f'dan ir-rigward referenza għas-sentenza tal-Qorti Ewropea ta' Strasburgu fl-ismijiet **Hutten-Czapska v. Poland** (Appl. Nru. 35014/97) mogħtija fid-19 ta' Ġunju 2006:

*"Article 1 of Protocol No. 1 comprises three distinct rules: the first rule, set out in the first sentence of the first paragraph, is of a*

*general nature and enunciates the principle of the peaceful enjoyment of property; the second rule, contained in the second sentence of the first paragraph, covers deprivation of possessions and subjects it to certain conditions; the third rule, stated in the second paragraph, recognizes that the Contracting States are entitled, inter alia, to control the use of property in accordance with the general interest. The three rules are not, however, distinct in the sense of being unconnected. The second and third rules are concerned with particular instances of interference with the right to peaceful enjoyment of property and should therefore be construed in the light of the general principle enunciated in the first rule (see, among other authorities, James and Others v. the United Kingdom, 21 February 1986, § 37, Series A no. 98, which reiterates in part the principles laid down by the Court in Sporrong and Lönnroth v. Sweden, 23 September 1982, § 61, Series A no. 52; see also Broniowski v. Poland [GC], no. 31443/96, § 134, ECHR 2004-V). Hutten-Czapska v Poland).”*

**Għalkemm il-Konvenzjoni Ewropea tippermetti li l-Istat jieħu bil-forza mingħand l-individwu il-ġid jew it-tgawdija ta' dak il-ġid għal għanijiet pubbliċi, dan jibqa' dejjem l-eċċeżżjoni għar-regola tad-dritt tas-sid għat-tgħadha hielsa ta' ġidu; filwaqt li jeħtieg li anke f'dawk iċ-ċirkostanzi li huwa permess indhil, għandu jinstab bilanċ bejn l-interessi tas-soċjetà in generali u d-drittijiet tal-individwu milqut b'dik l-azzjoni tal-Istat.**

**Għalhekk, meta l-Istat permezz tad-driegħ legislattiva tiegħu jgħaddi ligħiġiet li jċahdu lis-sid mit-tgawdija pacifika ta' hwejġu, sabiex ma jiksirx il-Konvenzjoni Ewropea mhux biżżejjed illi jkun qed jaġixxi fil-parametri tal-ligi nazzjonali u bi skop li tgawdi s-soċjetà in generali.**

**Ikun jonqos u meħtieg li sabiex jiġi evitat ksur tal-Konvenzjoni Ewropea, min ikun ġie drastikament imċaħħad kontra r-rieda**

**tieghu mit-tgawdija hielsa ta' hwejġu jingħata kumpens adegwat, kumpens intiż sabiex jagħmel ġustizzja mal-vittma tal-leżjoni tad-dritt fundamentali u li jinnewtralizza sakemm possibbli id-dannu konsegwenzjali soffert.**

Il-konsiderazzjonijiet fuq din it-tema legali dejjem jaslu fil-punt fejn irid jiġi evalwat jekk bil-liġi attakkata li tkun ħolqot indħil fit-tgawdija mis-sid tal-proprijeta' tiegħu, inżammx dak il-bilanč proverbjali bejn l-interessi tas-soċċjeta' in-ġenerali u l-interessi tas-sid milqut b'dik il-liġi.

Dan il-bilanč jinżamm jekk il-liġi tissodisfa l-kriterju ta' proporzjonalità li jagħmel ġustizzja ma' min ikun qiegħed kontra l-volonta tiegħu jiġi mċaħħad mit-tgawdija libera ta' hwejġu.

### **Il-Kejl sabiex jiġi stabbilit jekk hemmx Ksur tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni.**

#### **Indħil tal-Istat skond il-Liġi Nazzjonali.**

Waħda mill-kondizzjonijiet impost mill-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll hi illi l-indħil tal-Istat fit-tgawdija tal-possedimenti għandu jkun skond id-dettami ta' liġi nazzjonali.

Ġie ritenut diversi drabi illi ladarba il-leżjoni tad-dritt fundamentali lamentata mis-sidien ta' proprjeta' hija riżultat ta' l-operazzjoni ta' liġi promulgata mill-Parlament, allura dan ir-rekwiżit mitlub mill-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni huwa sodisfatt.

**Fil-każ odjern l-allegazzjoni ma hiex illi l-Istat qed iċaħħad lis-sid mit-tgawdija ta' hwejġu bi ksur ta' xi liġi, iżda proprju li bl-operazzjoni tal-liġi promulgata mill-Istat permezz tad-Driegħ Legislativa tiegħu, id-dritt fundamentali tas-sid għat-tgawdija ta' hwejġu qed jiġi leż.**

L-awturi **Jacobs, White u Ovey** fix-xogħol tagħhom “**The European Convention on Human Rights**”<sup>6</sup> jargumentaw illi:

“The requirement that the measure must be in accordance with the condition provided for by national law ... does not merely involve the identification of a national law authorising the taking, but also involves some consideration of the quality of that law, so that there is protection against arbitrary action. The law must accordingly be sufficiently precise and foreseeable in its consequences, and the deprivation must be surrounded by appropriate procedural guarantees..”

Il-fatt illi l-liġi impunjata tipprovd għat-tiġidid tal-kirjet tal-każini b'mod indefinit ma hux waħdu suffiċjenti sabiex jiġi konkluż illi l-liġi fiha infisha hija imprevedibbli.

### **Interess Pubbliku.**

L-intimati Avukat tal-Istat u l-Għaqda Mužikali jikkontendu illi l-għan wara l-liġi impunjata huwa fl-interess ġenerali u li għalhekk l-ilment tar-rikorrenti għandu jiġi kkonsidrat ukoll f'dan id-dawl.

Kienu diversi l-uffiċjali tal-Għaqda Mužikali li xhedu dwar l-aktivitajiet li torganizza a beneficiċju tal-lokalita' b'mod ġenerali.

Fosthom, **Jonathan Borg**, surmast tal-Għaqda Mužikali mis-sena 2011. Hu stess kien beda jitgħallek il-mužika mal-istess għaqda lura fis-sena 1988. L-istudenti tal-mužika jiġu mħarrġa fit-teorija tal-mužika sabiex jakwistaw il-kwalifikasi mal-London College of Music. Meta jilħqu certu grad l-istudenti tal-mužika jibdew jiġi mħarrġa fuq

---

<sup>6</sup> Seventh Edition 2017, Oxford University Press; Editors Bernardette Rainey, Elizabeth Wicks, Clare Ovey.

l-strument mužikali li l-aktar ikun kompatibbli mal-kapaċitajiet tagħhom. Spjega kif sew it-tagħlim fil-mužika kif ukoll il-forniment tal-strument mužikali lill-istudenti jingħata b'xejn. Xhed illi fil-mument kellhom madwar ħamsa u għoxrin student.

Jorganizzaw diversi kunċerti mužikali matul is-sena li għalihom ikun mistieden il-pubbliku u ħafna minnhom ikunu bla ħlas. Apparti is-servizzi mužikali marbuta mal-festa tal-Hamrun, itellgħu ukoll diversi kunċerti barra l-Hamrun sew fi knejjes kif ukoll f'postijiet oħra bhat-Teatru Manwel u Pjazza Tejatru Rjal ġewwa Valletta.

Spjega wkoll kif l-opportunita' li tagħtu l-Għaqda Mužikali kienet strumentali sabiex qabad il-karriera li għandu llum.

**Tania Agnes Borg**, l-assistent segretarju fil-kumitat ċentrali tal-Għaqda Mužikali, xhedet kif hija kienet waħda mill-ewwel nisa li bdew jippartecipaw b'mod attiv fit-tmexxija tal-Għaqda Mužikali li sa-dak iż-żmien kienet dominata mill-irġiel.

Spiegat kif l-Għaqda Mužikali tagħti spazju lil diversi nies ta' opinjonijiet differenti minn xulxin illi jaħdmu għal għan wieħed: "... hemmhekk naraw ħafna nies differenti, minn kamp ta' ħajja differenti bħal meta jien u l-kolleġi tiegħi huma minn kamp opposti xi kultant, pero' ....nammetti li fuq bażi personali, mohħhi beda jara l-affarijiet kompletament differenti u ħassejtni d-dar."

Ikkunsidrat;

Dwar l-interess pubbliku, il-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-każ ta' **James v. Ir-Renju Unit** (21 ta' Frar 1985) kellha dan xi tgħid:

*"46. Because of their direct knowledge of their society and its needs the national authorities are in principle better placed than the*

*international judge to appreciate what is “in the public interest”. Under the system of protection established by the Convention, it is thus for the national authorities to make the initial assessment both of the existence of a problem of public concern warranting measures of deprivation of property and of the remedial action to be taken (see, mutatis mutandis, the Handyside judgment of 7 December 1976, Series A no. 24, p. 22, para. 48). Here, as in other fields to which the safeguards of the Convention extend, the national authorities accordingly enjoy a certain margin of appreciation. Furthermore, the notion of “public interest” is necessarily extensive. In particular, as the Commission noted, the decision to enact laws expropriating property will commonly involve consideration of political, economic and social issues on which opinions within a democratic society may reasonably differ widely. The Court, finding it natural that the margin of appreciation available to the legislature in implementing social and economic policies should be a wide one, will respect the legislature’s judgment as to what is “in the public interest” unless that judgment be manifestly without reasonable foundation. In other words, although the Court cannot substitute its own assessment for that of the national authorities, it is bound to review the contested measures under Article 1 of Protocol No. 1 (P1-1) and, in so doing, to make an inquiry into the facts with reference to which the national authorities acted.”*

Il-protezzjoni li l-ligi impunjata tagħti lill-każini hija fl-interess ġenerali?

F’kawża fejn għalkemm kienet titratta każin tal-banda, pero’ l-fatti specie kienu kompletament differenti, il-Qorti Kostitizzjonali fis-sentenza **Peter Paul Lanzon vs l-Avukat tal-Istat et** mogħtija fis-27 ta’ Ottubru 2021 kellha dan xi tgħid fir-rigward tal-interess ġenerali fl-ambitu ta’ każini tal-banded:

“Il-fatt illi s-socjetajiet filarmonici jagħtu kontribut siwi lis-soċjeta` bit-tkattir tal-kultura folkloristika u t-tagħlim tal-mužika ma jfissirx illi kwalunkwe miżura li tittieħed għall-protezzjoni tagħhom hija awtomatikament waħda leġittima.”

Fis-sentenza **Evelyn Montebello et vs l-Avukat Generali et.** mogħtija fis-7 t’Ottubru 2016 minn din il-Qorti diversament presjeduta li kienet tirrigward kirja favur każin tal-banda ġewwa Haż-Żabbar, intqal hekk fir-rigward tal-interess generali:

“L-intimata hi għaqda mužikali. .... Il-qorti hi tal-fehma li wara l-protezzjoni li tagħti l-ligi hemm skop soċjali u kulturali. Il-fatt li fis-sena 2004 is-soċjetà intimata xtrat fond ieħor fl-istess post ma jfissirx li l-interess pubbliku ma jeżistix. F’dan ir-rigward wieħed irid jiddetermina l-għan wara l-protezzjoni li l-ligi tagħti lill-inkwilin u mhux il-każ partikolari.”

**Bradshaw and Others v. Malta**, (Appl. Nru. 37121/15) mogħtija mill-Qorti Ewropea fit-23 ta’ Ottubru 2018, dwar każin tal-banda.

58. In relation to the rent which the applicants received the Court recalls that the use being made of the premises was as a band club as opposed to, for example, social housing, and thus that the situation in the present case might be said to involve a degree of public interest which is significantly less marked than in other cases and which does not justify such a substantial reduction compared with the free market rental value (see, *mutatis mutandis*, *Zammit and Attard Cassar*, cited above, § 75).

**Grech and Others v Malta**<sup>7</sup> deciża mill-Qorti Ewropea fl-4 ta' Ĝunju 2019 dwar kažin tal-banda ġewwa l-Mosta:

38. The Court has already accepted that a band club has a cultural and social role in Maltese society and therefore that such measures pursued a legitimate aim in the public interest (see *Bradshaw and Others*, cited above, § 55).

**Fid-dawl tal-provi mressqa u tal-ġurisprudenza citata li din il-Qorti taqbel magħha, tikkonsidra illi ghalkemm huwa minnu li l-miżuri leġislattivi milquta bl-azzjoni odjerna ittieħdu fl-interess generali tas-soċjeta' bl-iskop li jiġi protett is-servizz li tali soċjetajiet jagħtu lill-komunita' Maltija b'mod ġenerali u lil-lokalita' minn fejn joperaw b'mod partikolari; u li ghalkemm huwa minnu wkoll illi l-ghaqdiet mużikali fl-irħula u fl-ibliet Maltin huma parti integrali mill-hajja soċjali u kulturali ta' pajjiżna u b'hidma, hafna darbi volontarja, il-membri ta' dawn is-soċjetajiet filarmoniči joffru wkoll opportunitajiet liż-żgħażagh sabiex fil-hin liberu tagħhom jitgħalmu strument mużikali kif ukoll jipparteċipaw fl-attivitàajiet soċjali u kulturali tal-istess soċjetajiet; jibqa' l-fatt illi tali htieġa ma tistax titpoġġa fuq l-istess keffa bħal ma jitqegħu l-każijiet ta' akkomodazzjoni soċjali fejn ikun hemm riskju li familji jsibu ruħhom bla saqaf fuq rashom.**

**Dan qed jingħad mhux b'nuqqas ta' rikonoxximent tas-siewi li johrog mill-ghaqdiet mużikali mxerrdin fl-irħula u fl-ibliet tagħna iżda għaliex fid-deliberazzjonijiet tagħha l-Qorti għandha tieħu in konsiderazzjoni l-fatturi kollha rilevanti bl-aktar mod oġgettiv.**

Huwa minnu illi jekk tali kažini jintilfu, tista' tgħid illi tintilef parti importanti mill-wirt storiku, kulturali u folkloristiku ta' pajjiżna li fil-qasam tagħhom jikkontribwixxu għall-identita' Maltija. Pero' huwa

---

<sup>7</sup> Applikazzjoni nru. 62978/15

daqstant ieħor minnu wkoll illi l-interess ġenerali huwa anqas pronunzjat minn dak fejn si tratta ta' akkomodazzjoni soċjali liema fattur ser jittieħed in konsiderazzjoni fid-deliberazzjoni fuq aspetti oħra tal-vertenza.

**In konklużjoni fuq dan l-aspett tal-vertenza, fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet fuq magħmula hija l-fehma konsiderata ta' din il-Qorti illi l-element ta' l-interess pubbliku fil-liġi impunjata huwa sodisfatt ghalkemm huwa anqas pronunzjat minn dak li jinstab fil-liġijiet promulgati sabiex jissalvagwardjaw l-akkomodazzjoni soċjali.**

Qabel tikkosidra l-element tal-proporzjonalita' il-Qorti ser tgħaddi sabiex tikkonsidra eċċeżżjonijiet sollevati mill-intimati li għadhom ma gewx ikkunsidrati u li ma jirreferux għal rimedju f'każ ta' sejbien ta' leżjoni tad-dritt konvenzjonali.

### **Kuntratt Lokatizzju konkluż b'mod Hieles.**

L-Avukat tal-Istat eċċepixxa illi il-predeċessuri fit-titolu tar-Rikorrenti daħlu fil-kuntratt ta' kera bir-rieda ħielsa tagħhom u meta kien hemm l-Att 1 tal-1925 in vigore illi kien jirregola kemm it-tiġdid tal-kirja kif ukoll ir-ripreża tal-fond lokat kif ukoll illi ma kien l-iStat illi stabbilixxa l-ammont ta' kera originali.

Ma jirriżultax li l-Avukat tal-Istat baqa' jinsisti fuq din l-eċċeżżjoni anke għaliex ma semma xejn dwarha fin-nota ta' sottomissionijiet tiegħi. Fi kwalunkwe każ, għalkemm fil-passat kien hemm sentenzi tal-Qorti Kostituzzjonali li laqawha, illum tali eċċeżżjoni ma hiex aktar meqjusa fondata wara s-sentenza tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem fl-ismijiet **Albert Cassar et v. Malta**<sup>8</sup> tat-30 ta' Jannar 2018 fejn gie deċiż illi "...while it is true that the applicants knowingly

---

<sup>8</sup> Nru 50570/13,

entered into the rent agreement ... with the relevant restrictions (specifically the inability to increase the rent or to terminate the lease), the Court considers that the applicants could not reasonably have foreseen the extent of inflation in property prices in the decades that followed.”

Għalhekk tqis tali ecċeżżjoni infodata u qed tiċħadha.

### **Leġittimu Kontradittur.**

Fost l-ecċeżżjonijiet tagħha l-Għaqda Mužikali eċċepiet li ma hiex il-leġittimu kontradittur.

Ġie ritenut mill-Qorti Kostituzzjonali f'sentenza mogħtija fis-6 ta' Ottubru 2020 fl-ismijiet **Michael Farrugia et vs Avukat Ĝenerali et.:**

“.....illi fil-ġurisprudenza sabiex ġudizzju jkun integrū jeħtieġ li jipparteċipaw fih dawk kollha li huma nteressati fil-kawża. B'hekk tīgħi assigurata kemm jista' jkun l-effikaċċja tal-ġudizzju inkwantu dan jorbot biss lil dawk li jkunu parteċipi fih, kif ukoll jiġi rispettat il-prinċipju tal-ekonomija tal-ġudizzju sabiex tīgħi evitata multipliċita` ta' kawżi. Il-ġudizzju jibqa' integrū mill-mument li jieħdu parti fih dawk li jkollhom id-dritt, u dawk li kontra tagħhom dak l-istess dritt jikkompeti. Specifikament dwar min għandu jwieġeb għal xilja ta' ksur ta' jedd fondamentali, dan neċċesarjament jiddependi mal-ġħamla tal-ksur li jkun u wkoll mal-ġħamla ta' rimedju li jista' jingħata.

Illum il-ġurnata jingħarfu kategoriji differenti ta' persuni li jistgħu jitqiesu bħala leġittimi kuntraditturi f'azzjonijiet kostituzzjonali: Dawn jinqasmu fi tliet kategoriji, jigħi fu (a) dawk li jridu jwieġbu direttament jew indirettament għall-ġħamil li jikser id-dritt fundamentali ta' persuna, (b) dawk li jridu jagħmlu tajjeb (billi jipprovd u r-rimedju xieraq) għan-

nuqqasijiet jew l-egħmejjel li bihom ħaddieħor jikser xi jedd fundamentali ta' xiħadd, u (ċ) dawk il-partijiet kollha li jkunu f'kawża meta kwestjoni ta' xejra kostituzzjonali jew konvenzjonali tqum waqt is-smiġħ ta' xi kawża f'qorti. Ma' dawn, u dejjem jekk ikollhom interess fil-kawża, jistgħu jiddaħħlu persuni oħrajn bil-għan li jagħmlu sħiħ il-ġudizzju u jagħmluh rappreżentativ ta' kull interess involut fil-kwestjoni.'

Għalkemm huwa minnu li f'kawża kostituzzjonali l-inkwilin ma jirrispondix għad-danni pekunjarji u non-pekuñjarji, xorta jibqa' leġittimu kontradittur minħabba n-natura tar-rimedji li l-Qorti f'kawži ta' din ix-xorta tista' tippronunzja. Fil-każ odjern din il-ħtiega hija indiskussa in kwantu fost ir-rimedji r-Rikorrenti qed titlob insibu talba lill-Qorti sabiex tordna l-iżgħumbrament tal-Għaqda Mużikali mill-Fond.

### **Proporzjonalita'.**

**Kif ġia rajna supra, li jiġi stabbilit li ligi hija mghoddija fl-interess pubbliku ma hux biżżejjed sabiex isalvaha mill-akkuża li hija leżiva ta' dritt fundamentali.**

**Jeħtieg li tissodisfa wkoll ir-rekwiżit tal-proporzjonalita' li jintlaħhaq biss jekk jinstab illi l-ligi attakkata tiprovvdi lis-sidien imċahħda mit-tgawdija ta' hwejjīghom, kumpens adegwat illi jtaff b'mod adegwat l-impatt bl-indhil fit-tgawdija tal-proprjetà tagħhom.**

Kif ingħad minn din il-Qorti diversament presjeduta fis-sentenza **Anna Galea et vs L-Avukat Ĝenerali et** mogħtija fit-8 ta' Frar 2019:

“Ladarba l-istat jikkunsidra li l-każini huma ta’ importanza soċjali u kulturali kbira, allura għandu jkun l-istess stat li

jgħinhom u jinvesti fihom, u mhux jitfa tali piż unikament fuq iċ-ċittadin privat.”

Is-silta li ssegwi mis-sentenza **Bradshaw and Others v. Malta**, (Appl. Nru. 37121/15) mogħtija mill-Qorti Ewropea fit-23 ta' Ottubru 2018, li kienet ukoll titratta il-kirja ta' każin, tiġibor fiha l-eżerċizzju šiħi li għandha tagħmel il-Qorti qabel ma tiddikjara seħħitx leżjoni jew le:

*“56. In each case involving an alleged violation of Article 1 of Protocol No. 1, the Court must ascertain whether by reason of the State’s interference, the person concerned had to bear a disproportionate and excessive burden (see Amato Gauci, cited above, §57). In assessing compliance with Article 1 of Protocol No. 1, the Court must make an overall examination of the various interests in issue, bearing in mind that the Convention is intended to safeguard rights that are “practical and effective”. It must look behind appearances and investigate the realities of the situation complained of. That assessment may involve not only the conditions of the rent received by individual landlords and the extent of the State’s interference with freedom of contract and contractual relations in the lease market, but also the existence of procedural and other safeguards ensuring that the operation of the system and its impact on a landlord’s property rights are neither arbitrary nor unforeseeable. Uncertainty – be it legislative, administrative or arising from practices applied by the authorities – is a factor to be taken into account in assessing the State’s conduct (see immobiliare Saffi v. Italy, [GC], no. 22774/93, §54, ECHR 1999-V, and Broniowski, cited above, §151).”<sup>9</sup>*

### **Irriżulta mill-provi illi l-proprjeta’ mikrija lill-Għaqda Mužikali hija waħda b’valur notevoli mhux biss minħabba l-kobor tagħha**

---

<sup>9</sup>. Ara wkoll **Zammit and Attard Cassar v. Malta**, Appl. Nru. 1046/12, deċiża 30 ta’ Lulju 2015.

**imma anke għaliex tinstab fil-qalba kummerċjali tal-lokalita' tal-Hamrun.**

Il-perit tekniku nominat mill-Qorti l-AIC Mario Axisa irrelata illi l-valur fis-suq ta' din il-proprjeta' huwa ta' madwar żewġ miljun ewro (€2,000,000).<sup>10</sup> L-intimati ma ġabu l-ebda provi sabiex ixejnu tali relazzjoni.

Mir-rapport peritali jirriżulta illi bejn is-sena 1987 u s-sena 1991 il-fond kellu potenzjal lokatizju ta' €6,000 fis-sena; mill-1992 sal-1996 il-valur lokatizzju tal-fond kien ta' €8,000 ; mis-sena 1997 sas-sena 2001 il-valur lokatizzju tela' għal €18,000 fis-sena; mis-sena 2002 sas-sena 2006 il-valur lokatizzju tela' għal €24,500 fis-sena; mis-sena 2007 sas-sena 2011 il-valur lokatizzju tela' għal €38,500 fis-sena filwaqt li mis-sena 2012 sas-sena 2016 il-valur lokatizzju niżel għal €36,500 fis-sena; bejn is-sena 2017 sas-sena 2018 il-valur lokatizzju tela' għal €53,000 fis-sena u finalment fis-sena 2019 tela' għal €62,000 fis-sena.

Matul dan il-perijodu kollu il-kera pagabbli skond il-ligi impunjata kienet inizzjalment €279.52 fis-sena u telgħat fiż-żmien li ġiet intavolata l-kawża għas-somma miżera ta' €361.32 fis-sena; effettivament anqas minn kera' annwu fis-suq ta' garaxx zgħir għal parkegg ta' vettura waħda fi triq sekondarja.

Dan għaliex b'effett tal-**Kapitolu 69** il-kera originali baqgħet mingħajr awment sas-sena 2014 meta b'applikazzjoni tar-**Regolamenti dwar il-Kundizzjonijiet tal-Kirjet ta' Kazini (Legislazzjoni Sussidjarja 16.13)** (Avviż Legali 195 tas-sena 2014) fl-ewwel rata ta' kera pagabbli wara l-1 ta' Jannar 2014, f'dan il-każ fit-28 ta' Frar 2014, il-kera żdiedet b'rata fissa ta' 10% fuq il-kera dovuta għas-sena preċedenti u hekk

---

<sup>10</sup> Il-Qorti mhiex qed tnaqqas il-valur tal-benefikati li għamlet l-Għaqda Mužikali matul is-snин għaliex dawn illum jifformaw parti integrali mill-immobbbli.

kompliet tigi miżjudha sas-sena 2016, bl-istess ratra ta' 10% fuq il-kera tas-sena preċedenti.

B'effett mit-28 ta' Frar 2016 il-kera bdiet tiżdied b'rata fissa ta' 5% fis-sena miżjudha fuq il-kera pagabbli għas-sena 2015, u kompliet hekk tiżdied bir-rata ta' 5% fis-sena b'dan illi tali żidiet għandhom jibqgħu hekk jsiru kull sena bir-rata fissa ta' 5% sal-31 ta' Diċembru 2023.

Wara l-31 ta' Diċembru 2023 il-kera tibqa' tiżdied kull sena skond l-Indiči tal-Inflazzjoni.

Fid-deliberazzjoni tagħha il-Qorti ħadet ukoll in konsiderazzjoni b'mod partikolari żewġ sentenzi tal-Qorti Ewropea li wkoll trattaw kirjet ta' fondi immobiljari bħala kažini tal-banda. Isegwu citazzjonijiet minnhom għall-ahjar intendiment tal-posizzjoni tal-Qorti fi Strasburgu dwar kirjet ta' kažini tal-banda protetti bil-Kap. 69.

Il-Qorti tibda billi tiċċita is-sentenza tal-Qorti Ewropea fl-ismijiet **Bradshaw and Others v Malta** mogħtija 23 ta' Ottubru 2018 li titratta kirja ta' fondi ġewwa Triq ir-Repubblika, Valletta, lil *King's Own Band Club*:

63. The Court reiterates that State control over levels of rent falls into a sphere that is subject to a wide margin of appreciation by the State, and its application may often cause significant reductions in the amount of rent chargeable. Nevertheless, this may not lead to results which are manifestly unreasonable (see, *mutatis mutandis*, *Amato Gauci*, cited above, § 62). While the applicants do not have an absolute right to obtain rent at market value, the Court observes that, despite the recent amendments, the amount of rent is very much lower than the market value of the premises. Furthermore, the restriction on the applicants' rights has been in place for fifty years since the Convention came into effect in respect of Malta, and will

remain so perpetually in the absence of any action by the legislature to establish the required balance. These elements must be weighed against the interests at play in the present case, which are not those of avoiding homelessness but of enhancing social and cultural activities, comprising those of a commercial nature.

64. While the Court has accepted above that the overall measure was, in principle, in the general interest, the fact that there also exists an underlying private interest of a commercial nature cannot be disregarded. In such circumstances, both States and the Court in its supervisory role must be vigilant to ensure that measures, such as the one at issue, do not give rise to an imbalance that imposes an excessive burden on landlords while allowing tenants to make inflated profits. It is also in such contexts that effective procedural safeguards become indispensable (see, *mutatis mutandis*, *Zammit and Attard Cassar*, cited above, § 63).....

[...]

65. Having assessed all the elements above, and notwithstanding the margin of appreciation allowed to a State in choosing the form and deciding on the extent of control over the use of property in such cases, the Court finds that, having regard to the use made of the property, the extremely low rent of the premises and the lack of procedural safeguards in the application of the law, a disproportionate and excessive burden was imposed on the applicants, who have had to bear and continue to bear a significant part of the social and financial costs of supporting a local custom by supplying the band club with premises for its activities, including commercial activities. It follows that the Maltese State failed to strike the requisite fair balance between the general interests of the community and the protection of the applicants' right to the enjoyment of their property.

66. There has accordingly been a violation of Article 1 of Protocol No. 1 to the Convention

**Grech and Others v Malta**<sup>11</sup> deċiża mill-Qorti Ewropea fl-4 ta' Ĝunju 2019 fejn trattat ilment tas-sidien ta' fond ġewwa l-Mosta mikri lil-Każin tal-Banda Nicolo Isouard:

38. The Court has already accepted that a band club has a cultural and social role in Maltese society and therefore that such measures pursued a legitimate aim in the public interest (see *Bradshaw and Others*, cited above, § 55). Nevertheless, other considerations in this connection may be relevant to the proportionality of the measure. In particular, the use of property for reasons other than to secure the social welfare of tenants and prevent homelessness is a relevant factor in assessing the compensation due to the owner (*ibid.*).

[...]

40. In relation to the rent which the applicants received, the Court notes that the situation in the present case might be said to involve a degree of public interest which is significantly less marked than in other cases and which does not justify such a substantial reduction compared with the free market rental value....The Court considers that while this must have been an appropriate rent in the 1978 when the ancestors entered into the agreement voluntarily and possibly also in the 1980s and 90s, it could not be said to be so decades later (compare the analysis in *Bradshaw and Others*, cited above, § 59). Thus, the Court considers that, as found by the first-instance constitutional jurisdiction which examined the proportionality of the measure,

---

<sup>11</sup> Applikazzjoni nru. 62978/15

the rent received by the applicants could not be considered in any way proportionate (see paragraph 19 above).

[...]

These elements must be weighed against the interests at play in the present case, which are not those of avoiding homelessness but of enhancing social and cultural activities, comprising those of a commercial nature (*ibid.* § 63). While the Court has accepted above that the overall measure was, in principle, in the general interest, the fact that there also exists an underlying private interest of a commercial nature cannot be disregarded. In such circumstances, both States and the Court in its supervisory role must be vigilant to ensure that measures, such as the one at issue, do not give rise to an imbalance that imposes an excessive burden on landlords while allowing tenants to make inflated profits. It is also in such contexts that effective procedural safeguards become indispensable (*ibid.* § 64)..... Consequently, the application of the law itself lacked adequate procedural safeguards aimed at achieving a balance between the interests of the tenants and those of the owners (*ibid.*).

42. Having assessed all the elements above, and notwithstanding the margin of appreciation allowed to a State in choosing the form and deciding on the extent of control over the use of property in such cases, the Court finds that, having regard to the use made of the property, the extremely low rent of the premises and the lack of procedural safeguards in the application of the law, a disproportionate and excessive burden was imposed on the applicants, who have had to bear and continue to bear a significant part of the social and financial costs of supporting a local custom by supplying the band club with premises for its activities, including commercial activities. It follows that the Maltese State failed to strike the requisite fair balance between

the general interests of the community and the protection of the applicants' right to the enjoyment of their property.

43. There has accordingly been a violation of Article 1 of Protocol No. 1 to the Convention.

Ikkunsidrat;

Meta tqis li l-intervent leġislattiv li sehh fis-sena 2014 kellu bħala għan li l-kera pagabbli minn każin tiżdied għal ftit snin bir-rata l-ewwel ta' 10% u mbagħad bil-5% fuq kera li kienet ilha imposta fuq is-sidien għal għexieren ta' snin, ma hemm xejn li jista' jitqies bħala tentativ sabiex jinstab il-bilanc ġust bejn fuq naħha l-interessi tas-soċjetà b'mod generali u fuq in-naħha l-oħra l-interessi tas-sid tal-fond mikri bħala każin.

**B'effett tal-emenda leġislativa imsemmija tas-sena 2014, ll-kera protetta bil-liġi applikabbli ghall-każini, miżera kienet u miżera baqghet u ma hemm xejn fil-liġi li jipprospetta li fil-futur qarib ir-rekwiżit tal-proporzjonalita' ser jiġi indirizzat b'mod adegwat.**

**Li tħolli l-kera bil-10% jew bil-5% fuq kera marbuta fil-każ odjern ma' rata pattwita bejn is-sid u l-Għaqda Mužikali lura fis-sena 1926, kważi mitt sena ilu, hija fil-fehma tal-Qorti testimonjanza li l-liġi impunjata kienet u baqghet titfa' piż sproporzjonat fuq is-sid sabiex jagħmel tajjeb u jerfa' l-piż waħdu sabiex jiġu protetti l-ghaqdiet mužikali fil-fondi minnhom mikrija.**

Inoltre, **Regolament numru 3** tal-liġi sussidjara imsemmija jistipula illi fejn fil-fond issir xi **attività ekonomika, b'sehħ mill-1 ta' Jannar 2015** "... l-inkwilin tal-fond għandu jħallas ukoll lill-persuna li hi intitolata li tirċievi l-kera, ammont ekwivalenti għal 5% fuq id-dħul annwali derivat minn kull attività ekonomika mwettqa fil-proprietà mikrija lill-każin, u għandu jiġi eskuż id-dħul derivat minn attivitajiet

ta' ġbir ta' fondi jew attivitajiet filantropici organizzati u amministrati mill-każin innifsu”.

Jirriżulta mill-atti illi l-Għaqda Mužikali kienet offriet lir-Rikorrenti is-somma ta' €945.75 mid-dħul ekonomiku għas-sena finanzjarja 2015 kalkolat skond ir-regolament mill-accountant pubbliku inkarigat mill-Għaqda Mužikali liema somma ġiet rifjutata mis-sid.

Jekk nieħdu bħala eżempju is-sena 2015 il-massimu tal-kera annwu li skond il-ligi setgħat ir-Rikorrenti tirċevi kien ta' €1,307.07 meta skond ir-relazzjoni peritalil l-fond potenzjalment seta' jattira lir-Rikorrenti kera ta' €36,500 fis-sena.

### **L-Eċċeazzjoni li l-Azzjoni hija Improponibbli Peress li l-Leżjoni Seħħet qabel l-1987.**

Fit-tieni eċċeazzjoni tagħha l-Għaqda Mužikali eċċepiet illi Kap 319 tal-Ligijiet ta' Malta m'għandu ebda applikazzjoni għall-azzjonijiet li seħħew qabel it-30 ta' April 1987. Fi kliem ieħor l-Għaqda Mužikali iżżomm illi ġialadarba il-leżjoni allegata mir-Rikorrenti taf il-bidu tagħha għal żmien antecedenti s-sena 1987, allura l-Qorti għandha tiċħadha.

Il-Qorti tqis tali eċċeazzjoni infodata.

Huwa minnu illi d-disposizzjoni transitorja f'dak l-Att tipprovdi illi Ebda ksur tal-Artikoli 2 sa 18 (inkluži) tal-Konvenzjoni jew tal-Artikoli 1 sa 3 (inkluži) tal-Ewwel Protokoll li jsir qabel it-30 ta' April 1987 jew tal-Artikoli 1 sa 4 (inkluži) tar-Raba' Protokoll, l-Artikoli 1 u 2 tas-Sitt Protokoll jew tal-Artikoli 1 sa 5(inkluži) tas-Seba' Protokoll li jsir qabel l-1 ta' April 2002, ma għandu jagħti lok għal xi azzjoni taħt l-artikolu 4; iż-żda kif rajna supra dan ma hux każ ta' xi leżżejjoni momentanja li seħħet u spicċat qabel it-30 ta' April 1987.

Pero' huwa daqstant ieħor minnu li l-leżżejoni tad-dritt konvenzjonal tar-Rikorrenti, għalkemm bdiet qabel is-sena 1987 kompliet wara t-30 ta' April 1987 u għadha tilledi d-dritt konvenzjonal tar-Rikorrenti sallum.

**Irriżulta sodisfaċentement illi l-principju tal-proporzjonalità ma nżammx fil-konfront tar-Rikorrenti bil-konsegwenza li kien u għadu qed jiġi leż id-dritt fundamentali tagħha kif sanċit fl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea.**

**Il-Qorti ssib illi t-talba tar-Rikorrenti sabiex jiġi dikjarat li d-dritt fundamentali tagħha sanċit bl-Ewwel Artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea ġie u qed jiġi leż hija fondata u qed tiġi akkolta.**

### **Rimedju.**

Stabbilit illi seħħet u qed isseħħ leżjoni tad-dritt konvenzjonal tar-Rikorrenti jeħtieg issa li nikkonsdiraw it-talba għar-rimedji.

### **Danni Pekunjarji.**

### **Dies A Quo.**

Fit-tielet talba tagħha r-Rikorrenti talbet illi d-danni pekunjarji għandhom jiġu kalkolati fuq id-danni sofferti b'effett mill-1 b'effet mill-1 ta' Settembru 1942.

Fin-nota ta' sottomissionijiet tagħha r-Rikorrenti tvarja l-posizzjoni tagħha fir-rigward u ssostni illi l-Qorti għandha tistħarreg il-vjolazzjoni tad-dritt konvenzjonal tagħha “mid-data tar-ratifikazzjoni tal-Konvenzjoni Ewropea u cieo’ mit-23 ta’ Jannar 1967. In sostenn tiċċita s-sentenza tal-Qorti Ewropea Bezzina Wettinger and Others v. Malta

(App no 15091/06 deciża fit-8 ta' April 2008. Għalkemm fl-istess nota r-Rikorrenti tgħid li l-Qorti għandha tieħu in kosiderazzjoni l-perijodu antecedenti s-sena 1987 għaliex sostniet li l-azzjoni tagħha hija msejsa wkoll fuq l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta; fil-verita l-atti juru illi r-Rikorrenti illimitat l-ilment tagħha għall-Konvenzjoni Ewropea u mhux ukoll għall-Kostituzzjoni ta' Malta.

Apparti jekk it-twessiegh tal-azzjoni attriči kienx ikollu l-effett minnha espress fin-nota ta' osservazzjonijiet tagħha; hija ġurisprudenza kostanti illi meta l-Qorti tiġi sabiex tillikwida danni wara sejbien ta' ksur ta' dritt fundamentali protett bil-Konvenzjoni Ewropea, *id-dies a quo* hija t-30 ta' April 1987.

Hija wkoll ġurisprudenza assodata tal-Qorti Kostituzzjonali illi l-werrieta ta' persuni li sofrew leżjoni tad-dritt fundamentali tagħhom għat-tgawdija ġielsa tal-possedimenti tagħhom, għandhom id-dritt li jiġu kumpensati għaż-żmien anke għall-perijodu referibbli għall-predeċessuri tagħhom fit-titolu.

Kif irriteniet dwar dawn iż-żewġ aspetti l-Qorti Kostituzzjonali fissentenza **Lilian Martinelli et. v. Avukat tal-Istat** mogħtija fit-22 ta' Ġunju 2022:

“8. ....Bħala werrieta tas-sidien huma wirtu wkoll id-dritt ta' dawn għall-kumpens pekunjarju, kif fissret din il-qorti fissentenza tas-26 ta' Jannar 2022 fil-każ ta' **Erika Gollcher et v. L-Avukat tal-Istat et:** »... il-qorti tibda billi tosserva illi ma taqbilx mal-ewwel qorti li ż-żmien relevanti beda jiddekorri mill-2001, u cioe minn meta l-fond in kwistjoni sar proprjetà tal-atturi. Jirriżulta li l-atturi akkwistaw dan il-fond bħala l-eredi ta' ommhom, u għalhekk iż-żmien relevanti m'għandux jiġi ristrett għad-data meta l-atturi saru l-proprjetarji, ġaladarba bħala eredi ta' ommhom huma daħlu fiż-żarbun tagħha. Dan ifisser għalhekk

li l-ewwel qorti maakkordatx kumpens għal numru ta' snin li għalihom l-atturi kienu intitolati għal kumpens.

9. Relevanti wkoll dak li ntqal fis-sentenza tat-30 ta' Marzu 2022 fil-każ ta' **Josephine Mifsud Saydon v. L-Avukat tal-Istat et:**

»Il-qorti tqis li huwa korrett l-argument tal-Avukat tal-Istat li l-ewwel qorti kellha tikkalkula l-kumpens dovut lir-rikorrenti b'effett mit-30 ta' April 1987 u mhux mis-sena 1975. L-artikolu 7 tal-Kapitolo 319 tal-Liġijiet ta' Malta jipprovdi illi “[e]bda ksur ... tal-artikoli 1 sa 3 (inkluži) tal-Ewwel Protokoll li jsir qabel it-30 ta' April 1987 ... ma għandu jagħti lok għal xi azzjoni taħt l-artikolu 4”. Għalhekk l-Avukat tal-Istat għandu raġun li l-perjodu relevanti għall-finijiet ta' din il-kawża beda b'effett mit-30 ta' April 1987 u mhux mill-1975 kif ikkonsidrat l-ewwel qorti.....tgħid illi l-atturi għandhom jedd għal kumpens għall-ksur tad-drittijiet fondamentali tagħhom minn meta daħħal fis-seħħħ l-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropea [“Kap. 319”] fit-30 t'April 1987 u mhux minn meta wirtu l-fond kif qalet l-ewwel qorti.”

**Għalhekk il-Qorti qed tiddeċiedi illi d-dies a quo hija d-data tat-30 ta' April 1987.**

## Quantum Danni Pekunjari.

Kif rajna supra l-interess ġenerali fil-liġi impunjata li tipprotegi l-każini huwa anqas pronunzjat minn dak fil-liġi li tipprotegi l-akkomodazzjoni soċjali.

Id-domanda tiġi waħedha. It-tnaqqis ta' tletin fil-mija (30%) li jsir fil-komputazzjoni ta' danni pekunjarji minħabba l-ġħan leġittimu fl-interess ġenerali għandu japplika wkoll fil-każ ta' li ġi intiża sabiex tipproteġi kirja ta' kažin u fil-proċess tikser dritt fundamentali?

Il-Qorti tqis illi għalkemm il-komputazzjoni tad-danni pekunjarji għandu jieħu kont tal-fatt li l-ligi misjuba leżiva tad-dritt konvenzjonal tar-Rikorrenti instab li ġiet promulgata fl-interess ġenerali; fl-istess ħin inżamm ukoll li tali interessa ġenerali ma jekwiparax mal-interess ġenerali li jrid illi jipproteġi lill-persuni milli jispiċċaw mingħajr saqaf fuq rashom. Aktar u aktar meta irriżulta illi parti mill-Fond qed jinkera mill-Għaqda Mužikali lil terzi għall-skopijiet kummerċjali.

Dwar il-likwidazzjoni tad-danni pekunjarji b'konsegwenza ta' kirja protetta lill-każin tal-banda, l-Qorti Ewropea kellha dan xi tghid fir-rigward fil-każ **Bradshaw v Malta** čitat supra:

91. ....Thus, in assessing the pecuniary damage sustained by the applicants, the Court has considered the estimates provided in as far as appropriate and has had regard to the information available to it on rental values on the Maltese property market during the relevant period. It also takes into account that the applicants were satisfied with the award of EUR 300,000 granted by the first-instance domestic court. To that amount must be added a sum in respect of the annual rent lost for the period 2013 to date.

92. The Court reiterates that legitimate objectives in the “public interest”, such as those pursued in measures of economic reform or measures designed to achieve greater social justice, may call for less than reimbursement of the full market value (see *Ghigo v. Malta* (just satisfaction), no. 31122/05, § 18, 17 July 2008). In the present case however, the Court keeps in mind that the property was not used for securing the social welfare of tenants or preventing homelessness (compare *Fleri Soler and Camilleri*, (just satisfaction), cited above, § 18).

93. Furthermore, the sums already received by the owners for the relevant period must be deducted.

94. The Court reiterates that an award for pecuniary damage under Article 41 of the Convention is intended to put the applicant, as far as possible, in the position he would have enjoyed had the breach not occurred. ....

Fuq l-istess linja ta' hsieb hija s-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonal fl-ismijiet **Lilian Martinelli et vs Avukat tal-Istat u Naxxar Lions Football Club** pronunzjata fit-23 ta' Novembru 2020 li wkoll kienet titratta ilment konvenzjonali dwar kirja ta' kažin:

Il-kumpens li nghataw l-atturi hu għal ksur tal-jedd fundamentali tagħhom għal kull ġurnata li ghaddiet. Kien l-obbligu tal-Istat li jekk ried li jagħti protezzjoni lill-kažini li jikru fond mingħand privat, jagħmel ligħejji li jirrispettaw ukoll il-jedd tas-sid li jircievi kera xierqa. Minflok l-Istat ilu snin twal ikaxkar saqajh u jevita milli jagħmel tibdil li verament jassigura lis-sidien kera diċenti.

Għaldaqstant, għandu obbligu li jagħmel tajjeb għan-nuqqasijiet tiegħu. Il-kumpens pekunjarju hu dovut proprju minħabba li kull ġurnata li tgħaddi, l-Istat qiegħed jikser il-jedd fundamentali tal-atturi protett taht Artikolu 1 talewwel protokoll tal-Konvenzjoni Ewropeja dwar id-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali.

Il-Qorti Kostituzzjonal ikkonfermat il-motivazzjoni tal-Ewwel Qorti fil-komputazzjoni tad-danni pekunjarji fir-rigward ta' kirja ta' fond sabiex jintuża bħala kažin tal-futbol. Il-prim' istanza kienet immotivat il-komputazzjoni tad-danni pekunjarji bil-mod segwenti:

“Illi dwar id-dannu monetarju, jiġi spjegat li abbażi tal-insenjament tal-Qorti Ewropeja fil-kawża Zammit and Attard

Cassar v. Malta, il-kumpens mhux qed jingħata sħih stante li wara r-restrizzjoni jibqa' l-fatt li kien hemm għan leġittimu, iżda min-naħha l-oħra qed jingħata kumpens sostanzjali stante li l-interess pubbliku li l-istat kien qed jipproteġi ma kienx wieħed ta' grad bħal meta per eżempju biex jipprovdi akkomodazzjoni għal persuni li m'għandhomx fejn joqogħdu jew li jsibu diffikoltà biex isibu fejn joqogħdu.....”

Fil-każ odjern il-valur lokatizzju komplexiv tal-Fond bejn is-sena 1987 u s-sena 2019, is-sena li fiha ġiet ippreżentata r-relazzjoni peritali huwa ta' circa tmien mitt elf ewro (€800,000) <sup>12</sup>. L-ammont ta' kera li s-sid irċeviet jew li skond il-liġi kienet intitolata li tirċevi huwa frazzjoni żgħira ta' dak l-ammont. Huwa minnu li ma hemmx garanzija li l-Fond kien ser isib min jikrih tul il-perijodu kollu; pero' kkonsidrat il-posizzjoni prominenti li l-Fond jinsab fiha fil-qalba tal-Hamrun imdawwar bil-ħwienet huwa indikazzjoni ċara illi fis-suq ħieles il-Fond kien ser isib domanda reali għall-kiri tiegħu tul il-perijodu rilevanti kollu.

Fil-likwidazzjoni tad-danni pekunjarji l-Qorti qed tikkonsidra mhux biss il-piż eċċessiv li s-Sid kellha ġgor għal għexieren ta' snin sabiex l-Għaqda Mužikali tibqa' tokkupa post prominenti fil-qalba tal-ħajja kummerċjali tal-Hamrun izda wkoll li (1) bl-applikazzjoni tal-liġi specjali ta' kera, sid il-kera m'għandha l-ebda ħjiel meta ser tieħu lura l-fond oġġett tal-kawża stante li l-kirja hija waħda indefinite; (2) fil-Fond hemm bar u għalhekk parti minnu qed tintuża għal skop kummerċjali; (3) ma hemmx il-ħtieġa soċjali li jkun hemm meta si tratta ta' djar ta' abitazzjoni. Fil-każ odjern jirriżulta li fil-pjan terran hemm bar mikri lil terzi għal skop kummerċjali. (**Lilian Martinelli et v. Avukat tal-Istat et.** - Qorti Kostituzzjonali - 23 ta' Novembru

---

<sup>12</sup>  $6,000 \times 5 + 10,000 \times 5 + 18,000 \times 5 + 24,500 \times 5 + 38,500 \times 5 + 36,500 \times 5 + 53,000 \times 2 + 25,800 = 799,300$

2020).; u (4) ir-Rikorrenti Ramsay Pergola ma kenix is-sid uniku tal-Fond tul il-perijodu rilevanti kollu.

**Wara li qieset dawn il-fatturi kollha l-Qorti tqis illi d-danni pekunjarji għandhom jiġu likwidati fis-somma ta' hames mitt elf ewro (€500,000).**

### **Komputazzjoni Danni Non-Pekunjarji.**

Tenut kont li r-Rikorrenti Ramsay Pergola, ir-rikorrenti originali, saret is-sid ta' nofs indiviż tal-fond fis-sena 1995 filwaqt li akkwistat ir-riمانenti nofs indiviż tal-Fond fis-sena 2016,<sup>13</sup> il-Qorti tqis illi d-danni non-pekunjarji għandhom jiġu likwidati fis-somma ta' għaxart elef ewro (€10,000).

### **Rimedji Ohra Mitluba.**

Apparti d-danni morali u pekunjarji r-Rikorrenti qed titlob ukoll sew li l-Qorti tiddikjara illi s-Soċjeta' Mužikali m'għandiekk tkompli tistieħ fuq il-Kapitolu 69 sabiex tibqa' tokkupa l-Fond kif ukoll sabiex tordna l-iżgħumbrament tal-istess soċjeta'.

Dwar l-ewwel rimedju kkonsidrat taħt din il-kappa, il-Qorti tqis tali talba ġustifikata. La qabel l-intavolar tal-kawża odjerna u lanqas filmori tal-kawża ma saru l-ebda interventi legislativi li b'xi mod jindirizzaw il-leżjoni tad-dritt konvenzjonali hawn dikjarat.

Fin-nota ta' sottomissjonijiet tagħha s-Soċjeta' Mužikali għamlet ħafna emfasi illi hemm “a pressing social need” sabiex tibqa' tingħata l-protezzjoni mil-ligi impunjata.

---

<sup>13</sup> Kuntratt ta' diviżżejjon ppubblikat fis-17 ta' Marzu 2016

Din il-Qorti pero' ma tarax kif tista' f'nifs wieħed tiddikjara li ligi tikser il-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u fl-istess hin tagħti l-barka tagħha sabiex l-istess ligi dikjarata anti-konvenzjonali tibqa' topera bi ksur tad-drittijiet fundamentali tas-Sid.

Għalhekk, b'differenza tal-kirjet residenzjali fejn saru emendi leġislativi li jindirizzaw l-iżbilanc ħormi li kien hemm bejn l-interess tas-soċjeta' in generali u l-interess tal-individwu qua sid, xejn ma sar f'dan ir-rigward fejn si tratta ta' kažini. Għall-kuntrarju l-intervent leġislattiv kien sabiex ixejnu l-effett eżekuttiv ta' sentenzi li jkunu sabu leżjoni ta' dritt fundamentali fir-rigward ta' kirjet ta' kažini.

Man-nota ta' sottomissionijiet tagħha l-Għaqda Mużikali ppreżzentat kopja ta' żewġ artikoli f'gazzetta lokali minn fejn jirriżulta illi l-Gvern introduċa skemi sabiex jinxraw dawn il-kažini, pero' xejn fil-konkret li jolqot il-mertu tal-kawża odjerna ma tressaq bħala prova.

**L-ebda prova ma nsibu fl-atti illi inbdew xi proċeduri amministrattivi jew leġislativi sabiex jiġi fi tmiemu l-ksur tad-dritt fundamentali tar-Rikorrenti. Fiċ-ċirkostanzi l-Qorti ma tara l-ebda triq ohra ħlief li tordna illi minn issa ‘l quddiem is-Soċjeta’ Mużikali m’ghandiex tkompli tistrieh fuq id-disposizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Liġijiet ta’ Malta sabiex tkompli ġġedded il-kirja de quo u tibqa’ tokkupa l-Fond b’titolu ta’ kera.**

Dwar it-talba għal ordni ta’ żgumbrament, il-Qorti tqis illi għandha ssegwi l-insenjament tal-Qorti Kostituzzjonali illi l-forum idoneu għal tali talba ma hiex il-Qorti b’kompetenza kostituzzjonali iżda huma l-qrati u t-tribunali ordinarji li għandhom jiddeċiedu tali talba.(ara **Maria Stella sive Estelle Azzopardi Vella v. Henry Azzopardi et.** - Qorti Kostituzzjonali - 30 ta’ Settembru 2016 ; **Louis Apap Bologna v. Calcedonio Ciantar et** - Qorti Kostituzzjonali - 12 ta’ Lulju 2019).

## **Spejjeż.**

Għalkemm it-talba għall-iżgħumbrament ma ġietx akkolta kif ukoll ma ġietx akkoklta t-talba għal-likwidazzjoni ta' danni pekunjarji b'effett mis-sena 1942 iżda ġiet akkolta b'effett mis-sena 1987, il-Qorti tqis illi dan ma għandux iġib temperament fir-rigward tal-kap tal-ispejjeż in kwantu l-ispejjeż relativi għall-perizja teknika ma ġewx b'dan effettwati stante li l-perizja teknika għall-finijiet ta' valutazzjoni tal-valur lokatizju tal-fond mertu tal-kawża intalbet għall-perijodu li jibda mis-sena 1987 u mhux mis-sena 1942.

## **Decide.**

Għal dawn il-motivi l-Qorti qiegħda taqta' u tiddeċiedi l-kawża billi,

1. **Tiċħad l-eċċezzjonijiet kollha** tal-intimat Avukat tal-Istat;
2. **Tilqa' t-tielet eċċezzjoni** tal-intimata Għaqda tal-Mužika San Gejtanu filwaqt li **tiċħad il-kumplament tal-eċċezzjonijiet** tagħha;
3. **Tilqa' l-ewwel u t-tieni talba attriči**, ssib li, bit-thaddim fir-rigward tar-Rikorrenti tad-disposizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Liġijiet ta' Malta u safejn jagħtu l-jeddu lill-intimata Għaqda tal-Mužika San Gejtanu li ġġedded il-kirja tal-fond 703 u 704, Triq il-Kbira San Ġużepp, Hamrun, użat bħala każin tal-banda, seħħi ksur tal-jeddu fundamentali tar-Rikorrenti kif imħares fl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem kif adottata fil-liġijiet ta' pajjiżna bis-saħħha ta' Kapitolu 319 tal-Liġijiet ta' Malta;
4. **Tiddikjara** illi l-intimata Għaqda tal-Mužika San Gejtanu ma għandiex tibqa' tistrieh fuq id-disposizzjonijiet tal-Kapitolu 69 tal-Liġijiet ta' Malta sabiex tkompli ġġedded il-kirja u tibqa' tokkupa l-fond mertu tal-kawża b'titlu ta' kera;

5. **Tiċhad in parte t-tielet talba** attriċi safejn talbet l-iżgumbrament tal-Għaqda tal-Mužika San Gejtanu mill-fond mertu tal-kawża;
6. **Tilqa' in parte t-tielet talba** attriċi safejn talbet il-likwidazzjoni ta' kumpens u danni pero' b'effett mit-30 ta' April 1987 u mhux b'effett mill-1 ta' Settembru 1942 kif mitlub;
7. Issib lill-intimat Avukat tal-Istat responsabbi għad-danni pekunjarji u non-pekunjarji konsegwenzjali sofferti mir-rikorrenti;
8. Tillikwida d-danni pekunjarji fis-somma ta' ġumes mitt elf Ewro (€500,000) u d-danni non pekunjarji fis-somma ta' għaxart elef Ewro (€10,000).
9. Tikkundanna lill-Avukat tal-Istat iħallas lir-rikorrenti is-somma komplexiva ta' ġumes mijja u għaxart elef Ewro (€510,000)

B1-ispejjes kontra l-intimat Avukat tal-Istat.

Moqrija.

**Onor. Robert G. Mangion**

**Imħallef**

27 ta' Ottubru 2022

## **Deputat Registratur**