



FIL-PRIM'AWLA TAL-QORTI ĊIVILI

IMHALLEF

ONOR. GRAZIO MERCIECA LL.D.

ILLUM, 31 ta' Mejju 2022

**Fl-atti tar-Rikors għall-hruġ ta' Mandat ta' Inibizzjoni Numru
593/22/1GM fl-ismijiet:**

Dr Sharon Zammit (ID 23680M)

vs

**Il-Kummissarju għas-Servizz Pubbliku; u s-Segretarju Permanenti fil-
Ministeru għas-Saħħa**

Il-Qorti,

Rat ir-rikors imressaq fl-4 ta' Mejju 2022 li bih u għar-ragunijiet hemm imfissra, ir-rikorrenti talbet lil din il-Qorti biex iżzomm lill-intimati milli jkomplu bil-ħatra fil-Ministeru tas-Saħħa ta' Julian Fredrick Zammit Maempel jew persuna oħra bħala Konsulent Orthopaedic Trauma Surgeon b'interess speċjali fil-*lower limb reconstruction* minħabba li l-proċess tal-għażla ma kienx ġust u trasparenti.

Ir-rikorrenti giet fit-tielet post. Ippreżentat petizzjoni quddiem il-Kummissjoni għas-Servizz Pubbliku (KSP) permezz tagħha talbet:

- “(a) review of experience and points awarded to all candidates”.
- “a review of subjective criteria and all points awarded, such as points awarded on experience”.
- “an assessment as to elements which appear to be discriminatory in terms of gender bias”.

Il-KSP caħditilha t-talbiet tagħha. Ir-rikorrenti tishaq li l-KSP ma tagħtih fair hearing.

Il-KSP wiegħbet li:

- Il-proċess tal-ħatriet *de quo* huwa delegat skont Art. 110(1) tal-Kostituzzjoni. Ir-rwol tal-KSP huwa biss ta’ regolatur. Il-ħatra ssir mill-Ministeru tas-Saħħa u mhux mill-KSP. Xogħolha lestietu u għalhekk m’hemm xejn x’tigi inibita milli tagħmel.
- Ir-rikorrent m’għandu l-ebda dritt awtomatiku li jintgħażel hu.
- Il-mandat mhux għodda biex isir *arm twisting*.
- Ir-rikorrent jista’ jsofri biss telf ta’ qligħ. Jekk hemm żball, dan jista’ jissewwa b’deċiżjoni fil-mertu. Fiż-żewġ każijiet ma jingħatax mandat t’inibizzjoni.
- Japplika l-prinċipju tal-proporzjonalita` skont l-Art. 873(3) tal-Kap 12. Il-Gvern sejjer isofru preġudizzju wisq ikbar minn dik tar-rikorrent.
-

Is-Segretarju Permanenti fil-Ministeru tas-Saħħa (“Is-Segretarju”) wieġeb li:

- Ir-rikorrent m’għandux dritt *prima facie*. Il-fatt li applika ma jfissirx li kellu dritt jintgħażel hu.
- Ir-rikorrent ma weriex li sejjer isofri xi preġudizzju, għajr wieħed pekunjarju.
- Jekk jintlaqa’ l-mandat is-servizz tas-saħħa jsofri preġudizzju ferm ikbar minn dak li jista’ jsofri r-rikorrent.

Rat li fuq talba tar-rikorrenti u fin-nuqqas t’oppożizzjoni mill-intimati, dan ir-rikors instama’ flimkien ma’ rikors ieħor għall-ħruġ ta’ mandat t’inibizzjoni bl-istess talbiet imressaq minn Dorian Xuereb, kandidat ieħor li kkonkorra għall-kariga in kwistjoni.

Semgħet id-depożizzjoni ta’ Angele Cilia Degiorgio, prodotta mill-KSP, li stqarret li l-KSP mhix sejra tagħmel dak li hemm indikat fir-rikors promotur.

Semgħet id-depożizzjoni ta’ Dr Ivan Esposito, rappreżentant tal-Ministeru għas-Saħħa, prodott mill-KSP, li ddikjara li d-Dipartiment kien bi ħsiebu jwettaq dak li qiegħed jiġi mitlub li ma jsirx fir-rikors promotur.

Semgħet id-depożizzjoni ta’ Dr Dorian Xuereb li esebixxa roster bl-operazzjonijiet li qegħdin isiru.

Semgħet id-depożizzjoni ta’ Dr Sharon Zammit.

Semgħet is-sottomissjonijiet bil-fomm tal-abbli avukati difensuri tal-partijiet.

Rat li r-rikors gie mħolli għad-digriet *in camera*.

Ikkunsidrat:

In vista tad-dikjarazzjoni tar-rappreżentant tal-KSP suċċitata, kif ukoll billi, minhabba delega, il-hatra mhix sejra ssir mill-KSP, **il-Qorti qiegħda tiċhad it-talba safejn hi diretta kontra l-KSP.**

Kuntrarjament għal dak li jafferma s-Segretarju, id-dritt pretiż mir-rikorrenti mhux dak li bilfors jintgħażel hi, imma li l-proċess tal-għażla isir *rite et recte* partikolarment in konformita` mal-prinċipji ta' smiġħ xieraq. Ċertament jidher, mal-ewwel daqqa t'għajn, li r-rikorrenti seta' nkisirlha dan id-dritt. **Din l-eċċezzjoni hija miċhuda wkoll.**

Lanqas ma hija disposta l-Qorti taċċetta d-difiża tas-Segretarju li l-preġudizzju li talvolta jista' jbati r-rikorrenti huwa wiehed pekunjarju li faċilment jista' jiġi rimpjazzat mill-Gvern. Kariga ta' konsulent bħal dik in kwistjoni ġġib mhux biss benefiċċji finanzjarji imma wkoll avvanz fil-karriera, prestiġju u awtorita` li l-valur tagħhom ma jissarrafx fi flus. **Il-Qorti tiċhad din l-eċċezzjoni wkoll.**

Is-Segretarju eċċepixxa wkoll li s-servizz tas-saħħa se jbati ferm iktar jekk jintlaqa' l-mandat milli jista' jbati r-rikorrenti jekk jiġi miċhud (**Art. 873(3) Kap 12**). Il-Qorti semgħet lil Dr Livori jixhed u xejn ma kienet impressjonata bid-

depożizzjoni tiegħu. Jidher ċar li filwaqt li bla dubju l-ħatra ta' konsulent sejra ttejjeb is-servizz, min-naħa l-oħra n-nuqqas ta' ħatra tiegħu mhix sejra tixhtu l-baħar. Milli fehmet il-Qorti, qiegħed jinholoq *post* ġdid; mingħajru fl-aħħar snin saru u għadhom isiru bosta operazzjonijiet fl-assenza ta' konsulent. **Lanqas din l-eċċezzjoni m'hi aċċettabbli.**

Ir-rikorrent jallega li, jekk ma jintlaqax il-mandat, sejjer ibati **preġudizzju irrimedjabbli**. U appuntu hawn jinstab il-punt nevralġiku ta' din il-proċedura.

Il-funzjoni tal-provvedimenti kawtelatorji tiskatta minn żewġ esiġenzi kontradittorji: min-naħa l-waħda, l-ħtieġa li sentenza, biex tkun effettiva fil-prattika, tingħata mingħajr dewmien, u min-naħa l-oħra l-inettitudni tal-proċess ordinarju li jasal għad-deċiżjoni aħħarija istantanjament. Il-ħtieġa tal-għaġġla hi f'konflitt mal-ħtieġa ta' sentenza tajba: biex il-provvediment definittiv jitwieled bl-aqwa garanziji ta' ġustizzja, irid ikun ippreċedut minn sensiela sħiħa ta' attivita` li, biex titwettaq, jinħtieġ perjodu, spiss mhux qasir, ta' stennija; imma dan id-dewmien iġib miegħu l-periklu li l-pronunzjament definittiv, f'għieħ il-perfezzjoni, jasal tard wisq, bħall-medicina ġdida li sakemm tgħaddi mit-testijiet kollha trid iż-żmien u għalhekk tasal għand il-marid wara li jkun miet.

Il-provvedimenti kawtelatorji jipprovdu konċiljazzjoni bejn dawn iż-żewġ esiġenzi tal-ġustizzja ta' spiss kontrastanti: waħda tal-ħeffa, u l-oħra tal-ħsieb fil-fond. Huma jimxu bil-ħeffa, u b'mod sommarju, filwaqt li jhallu l-ponderatezza għall-proċess ordinarju. B'hekk jgħinu l-proċess ordinarju jaħdem bil-kalma, billi jassikuraw preventivament il-mezzi biex meta tiġi ppronunzjata s-sentenza fil-mertu, jkollha l-istess effikaċja Prattika daqslikieku giet mogħtija minnufih. Huma jigarantixxu s-serjeta` tal-funzjoni ġurisdizzjonali billi thares l-*imperium*

judicis; biex is-sovranita` tal-Istat, fl-espressjoni l-iktar għolja tagħha li hija dik tal-ġustizzja, ma tispicċax f'għadd ta' kliem bla siwi ta' xejn; sentenza tajba biss biex titpogġa fi gwarniċ u tiddendel mal-ħajt. B'hekk jgħinu lill-attur biex jirkupra l-kreditu tiegħu.

Il-liġi tgħid li l-Qorti m'għandhiex toħroġ mandat t'inibizzjoni “**jekk ma tkunx sodisfatta li dak il-mandat huwa meħtieġ sabiex jitharsu l-jeddijiet tar-rikorrent**” (Art.873(2) Kap 12). Fil-prinċipju, huwa ovvju li jekk il-preġudizzju jista' jissewwa ma jkun hemm l-ebda raġuni għall-ħruġ ta' mandat kawtelatorju. Imma fil-prattika ġieli ma jkunx faċli li jiġi stabbilit jekk il-preġudizzju jkunx irreparabbli. Din il-Qorti pero` ma taqbilx li din in-norma għandha tiġi applikata *stricto sensu*, b'tali mod li jekk il-preġudizzju ma jkunx jista' jiġi msewwi f'forma speċifika, jithalla jsir *per equipollens*. Għalhekk, kif diġa' qalet il-Qorti f'dan il-provvediment, fil-każ taħt kunsiderazzjoni, il-flus m'għandhomx jitqiesu risarċiment minflok il-karika ta' konsulent. Hekk ukoll, fil-fehma ta' din il-Qorti, dannu m'għandux jitqies reparabbli jekk ir-ripristinazzjoni tal-*istatus quo ante* tkun tista' ssir biss b'diffikulta` kbira.

Kemm-il darba, iżda, ma jkunx hemm il-*periculum mora*, il-mandat kawtelatorju jinbidel minn mezz ta' difiża u konservazzjoni tad-drittijiet tal-pretiż kreditur għal mezz t'abbuż, strumentalizzazzjoni u saħansitra rikatt kontra l-pretiż debitur – dak li spiss jiġi deskritt f'dan il-*foro* bħala *arm-twisting*.

Il-Qorti għandha għadd ta' setgħat biex tħassar proċessi u deċiżjonijiet amministrattivi. Għandha l-*vires*, fi proċedimenti idonji, fuq istanza tar-rikorrent, li tħassar il-proċess tal-għażla *de quo* u tiddikjara l-għażla tal-konsulent in kwistjoni nulla u mingħajr effett. Li jfisser li r-rikorrent għandu l-għodda

disponibbli għalih biex jiddeduċi l-pretenzjoni tiegħu. Għalhekk m'hemmx periklu li fil-mori tas-smiġ tal-proċeduri li jkollu bżonn jieħu, jisfa' fix-xejn id-dritt tiegħu. L-abbli avukat tar-rikorrent semma' każ partikolari li kien iddefenda fil-prattika forensi tiegħu li fih minkejja sentenza favorevoli sab hafna ostakli. Din il-Qorti iżda m'għandhiex indizji li jwassluha biex taħseb li l-istess storja sejra tirrepeti ruħha f'dan il-każ. Huwa minnu li r-rikorrent sejjer jgħaddi minn diżaġju mhux żgħir, imma dan ma jiggustifikax il-ħruġ ta' mandat t'inibizzjoni.

Għal dawn il-motivi l-Qorti, filwaqt li tirrevoka *contrario imperio* d-digriet tagħha tal-4 ta' Mejju 2022 li bih laqgħet il-mandat proviżorjament, tiċhad it-talba tar-rikorrenti.

Fic-cirkostanzi tal-każ, tordna li l-ispejjeż jibqgħu bla taxxa bejn il-partijiet.

Mogħti kameralment illum 31 ta' Mejju 2022.

ONOR. IMHALLEF

GRAZIO MERCIECA