

— RELAZZJONI GURIDIKA FIL-KAMP EXTRA-KUNTRATTWALI —
— TOROQ ARTERJALI U TOROQ DISTRIBUTORJI —
— DOVER TA' "PROPER LOOKOUT" TA' SEWWIEQ TA' ROTA —
— INSIDJA STRADALI: HOFRA/ANOMALIJA F'WICC IT-TRIQ —
— NORMA TA' "NEMINEM LÆDERE" —
— ART. 1031 ET SEQQ TAL-KODICI CIVILI —
— KOLPA KOMMISSIVA U KOLPA OMMISSIVA —
— KUNSILL LOKALI BHALA KUSTODI TAD-DEMANJU TIEGHU —
— RESPONSABILITÀ GESTJONALI TA' KUNSILL LOKALI —
— GHANDHA TINGHATA PROVA SHIHA U TAJBA DWAR HSARAT U QUANTUM —
— SEJBIEN TA' HTIJA MA JFISSIRX NECESSARJAMENT LI D-DANNI TASSEW JEZISTU —



TRIBUNAL GHAL TALBIET ZGHAR

GUDIKATUR
Avv. DR. KEVIN CAMILLERI XUEREB

Udjenza ta' nhar it-Tlieta, 30 ta' Novembru, 2021

Avviz tat-Talba numru: **557/2018**

ROMINA MIFSUD
[K.I. NRU. 199871M]

VERSUS

**AWTORITÀ GHAT-TRASPORT F'MALTA
U KUNSILL LOKALI TAL-GZIRA**

B'Avviz tat-Talba introdott fit-3 ta' Dicembru, 2018, l-attrici talbet li l-konvenuti, jew min minnhom, jigu kkundannati ghar-rizarciment tas-somma ta' elfejn, seba' mijja u seba' ewro u hamsin centezmi (€2,707.50c) u dan wara li pprenniet hekk:

L-ammont li qed jigi mitlub jirrappresenta l-valur tad-danni u hsarat materjali (damnum emergens) li sofriet l-attrici meta dahlet f'hofra li hemm fil-bus lane fi Triq ix-Xatt, Gzira, waqt li kienet qieghdha ssuq ir-rota tagħha u għalhekk qed jigi mitlub sabiex dan it-Tribunal jiddikjara min miz-zewg intimati għandu jigi ritenut responsabbi għal dan l-incident u konsegwentement jikkundannahom, jew min minnhom, ihallsu lill-attrici l-imsemmija danni u hsarat minnha sofferti.

Bl-ispejjeż, inkluzi dawk ta' ittri legali datati 23 ta' Ottubru, 2017 u 28 ta' Marzu, 2018 u ta' ittri ufficjali datati 18 ta' Dicembru, 2017 u 17 ta' Lulju, 2018 kontra l-intimati, jew min minnhom, u bl-imghax legali sal-hlas effettiv, liema intimati qed jigu minn issa ingunti għas-sabbi.

B'Risposta intavolata fit-28 ta' Dicembru, 2018, il-Kunsill Lokali tal-Gzira qanqal is-segwenti eccezzjonijiet:

1. Illi t-talbiet tal-attriċi huma kompletament infondati fil-fatt u fid-dritt u għandhom jiġu miċħuda bl-ispejjeż, *inter alia*, għal dawn il-motivi;
2. Illi preliminarjament, bla preġudizzju għall-eċċezzjonijiet preċedenti, dawk segwenti, u dawk li jistgħu jiġu mqanqla fil-kors tal-proċeduri, il-Kunsill Lokali eċċipjent m'għandu l-ebdà relazzjoni guridika, la diretta u lanqas indiretta, ma' l-attriċi fir-rigward tal-ilmenti minnha mressqa stante li jikkonċernaw materja u kwestjonijiet li l-prezenti eċċipjenti m'għandha l-ebdà kapaċita processwali li tirrispondi u/jew tirrimedja għalihom kif domandat mill-istess attriċi. Għaldaqstant, l-eċċipjent Kunsill Lokali għandu jiġi liberat *ab observantia iudicii*;
3. Illi, preliminarjament bla preġudizzju għall-eċċezzjonijiet preċedenti, dawk segwenti, u dawk li jistgħu jiġu mqanqla fil-kors tal-proċeduri, hu obbligu ta' l-attriċi li tressaq provi tajbin, suffiċjenti u rilevanti in sostenn ta' l-allegazzjonijiet minnha mressqa. In forza ta' dan ikun xieraq u mistenni li l-attriċi tidentifika b'mod dettaljat x'inhuma n-nuqqasijiet li qed timpūta direttament fil-konfront tal-eċċipjent;
4. Illi f' kull kaž u fuq il-mertu għandu jirriżulta li l-azzjoni tal-attriċi hija assolutament infondata fil-fatt u fid-dritt stante li l-Kunsill Lokali eċċipjent mhux responsabbli għall-ħsarar reklamati mill-attriċi, tant li din għandha tiġi dikjarata bħala li tirrażenta l-fieragh u l-vessatorju u għandha tiġi sommarjament miċħuda bl-ispejjeż;
5. Salv eċċezzjonijiet oħra skond il-Liġi u b'rizerva għal kwalunkwe azzjoni spettanti lill-eċċipjent skond il-Liġi.

B'Risposta mressqa fl-14 ta' Jannar, 2019, l-Awtorită għat-Trasport f'Malta ecceppt hekk:

- (1) Illi preliminarjament, l-Awtorită intimata m'hijiex il-legittima kontraditrici stante li t-triq fejn sehh l-allegat incident ma taqax taht il-kompetenza tal-istess Awtorită;
- (2) Illi mingħajr pregudizzju, l-Awtorită intimata m'hijiex responsabbli ghall-allegat incident;
- (3) Illi l-Awtorită intimata tirrispingi l-pretensjonijiet u l-allegazzjonijiet migħuba kontra tagħha bhala infondati fil-fatt u fid-dritt;
- (4) Illi mingħajr pregudizzju għas-suespost, jinkombi fuq ir-rikorrenti li ggib prova tad-danni allegati u konsegwentement, id-danni reklamati qed jiġi kontestati.

Salv eccezzjonijiet ohra.

It-Tribunal, ikkunsidra l-provi dokumentarji mressqa mill-kontendenti u anke dawk testimonjali u ra u ezamina l-atti kollha processwali.

Wara li l-provi tal-partijiet gew dikjarati magħluqa fl-udjenza ta' l-10 ta' Dicembru, 2020 (a fol. 128), it-Tribunal ha konjizzjoni ta' l-atti processwali u tas-sottomissjonijiet orali imwettqa mid-difensuri tal-kontendenti (a foll. 129–134) u fl-indikata udjenza l-procediment thalla għas-sentenza, illi qed tigi moghtija lum.

It-Tribunal jikkunsidra;

Il-fatti ta' dan l-incident jistgħu jigu koncizament deskritti hekk: L-incident in kwistjoni sehh nhar il-Hadd, 23 ta' April, 2017 meta l-attrici kienet ma' grupp iehor ta' ciklisti – li b'kolloks kienu madwar ghaxra – jagħmlu tħarrig (*training*) ghall-kompetizzjoni li kellha ssir barra minn Malta. Dawn ic-ciklisti kienu qed isuqu r-roti tagħhom fi grupp, gejjin mid-direzzjoni ta' Tas-Sliema u sejrin f'dik ta' Ta' Xbiex. Huma ghaddew minn Triq ix-Xatt gewwa l-Gzira u matul dan l-imsemmi tragħi, l-attrici ghaddiet minn fuq dik li hi sejjħilha “hofra” fit-triq u meta din rifset u ghaddiet minn fuqha, ir-rota tagħha inqabdet fil-qsim/xquq ta' l-asfalt miksur u giet katapultata ‘il quddiem u waqghet ma’ l-art. Minhabba tali daqqa, l-attrici garrbet griehi fuq persunta u kif ukoll hsara fir-rota tagħha. B'din il-kawza hi qed tfitħex lill-imharrkin għal dawn l-ahhar menzjonati danni (danni attwali u emergenti).

Ikun opportun li f'dan l-istadju, l-ewwel u qabel kollox, tigi investigata l-validità tat-tieni eccezjoni sollevata in linea preliminari mill-Kunsill Lokali konvenut.

F'din l-eccezzjoni tieghu dan il-konvenut qed jeccepixxi illi hu “*m'għandu l-ebda relazzjoni guridika, la diretta u lanqas indiretta, ma' l-attrici fir-rigward tal-ilmenti minnha mressqa stante li jikkonċernaw materja u kwestjonijiet li l-prezenti eċċipjenti m'għandha l-ebdà kapaċita processwali li tirrispondi u/jew tirrimedja għalihom kif domandat mill-istess attrici*,” u, għalhekk, il-Kunsill Lokali konvenut talab li jigi liberat mill-osservanza tal-gudizzju.

It-Tribunal għandu dan x'josserva in materja.¹

In tema dottrinali, rapport guridiku gie definit hekk: “*Rapporto è un legame semplicemente instaurato da una norma, e non necessariamente recepito dal costume sociale o dai principi etici; è una relazione tra persone e soggetti*

¹ Is-segmenti riljevi kienu gew originarjament imwettqa minn dan it-Tribunal, kif presedut, fis-sentenza *in re Mapfre Middlesea plc v. Carmelo Saliba* (Tribunal Għal Talbiet Zgħar, 9 ta' Jannar, 2019; mhux appellata) li wkoll kienet dwar reklam ta' hsarat f'rapporċ extra-kuntrattwali.

giuridici e non tra persona e cosa; anzi, più propriamente, esprime la semplice correlazione tra ciò che possono essere chiamate situazioni giuridiche soggettive: una situazione o posizione attiva o favorevole e una situazione o posizione passiva o sfavorevole." (cfr. **NOVISSIMO DIGESTO ITALIANO**, 3^a ed., UTET 1957; Vol. XIV – vuci: ‘rapporto giuridico’; §5, p. 789). Minn tali impostazzjoni generika, il-qrat tagħna, maz-zmien, raqqew tali definizzjoni u affermaw illi b’relazzjoni guridika wieħed necessarjament jifhem l-ezistenza ta’ rapport bejn zewg partijiet in virtù ta’ liema l-wieħed għandu d-dritt jippretendi mingħand l-ieħor li dan jissodisfa l-obbligazzjoni/jiet tieghu. Obbligazzjoni din li tista’ tkun wahda kemm “di dare” jew “di fare” jew “di non fare”. Tali rapport obbligatorju jista’ jkun wieħed f’sens strett u jista’ jkollu wkoll dimensjoni aktar wiesha (*vide Korporazzjoni għas-Servizzi tal-Ilma pro et noe v. Emanuel Grixti*, Appell Inferjuri, 10 ta’ Jannar, 2007). Tali rapport guridiku jista’ jagħti lok ghall-azzjoni mhux necessarjament fejn il-fonti tagħha hi wahda kontrattwali, izda addirittura jista’ jinsorgi ex lege hekk kif dezunt fil-kawza *in re Philip Andrew Ransley et v. Emanuel Coleiro et noe* (Appell Superjuri, 29 ta’ Jannar, 2007).

B’ħarsa lejn il-kaz in specie, hawnhekk ma ninsabux fil-kamp ta’ l-obbligazzjonijiet ex *contractu* jew ex *quasi-contractu* fejn il-legam bejn il-partijiet jippernja fuq kontrattazzjoni skritta jew fuq ftehim ta’ indoli ekwitattiv li jemana mid-disposizzjonijiet tal-Kodici Civili² jew mid-duttrina u/jew mill-gurisprudenza.³ Mill-impostazzjoni ta’ l-istanza attrici hawnhekk ninsabu fl-isfera tal-kwazi-delitti (komunement «htija akwiljana») fejn il-legam, jew vinkolu, bejn il-partijiet jitwieleed minn kondotta inkoxxenti jew kolpuza – li tista’ tkun pozittiva jew negattiva (ossia, kommissiva jew ommissiva) – li twassal għas-sinistru. Hu l-event dannuz *in se li* jwellet, *prima facie*, relazzjoni bejn min allegatament subieħ (danneggjat) ma’ min allegatament ikkagunah (danneggjant). Tali vinkolu gie spjegat mill-gurista **FRANCESCO RICCI** (“Corso Teoretico-Pratico di Diritto Civile”, UTET 1912; Vol. VI, §89, p. 118) hekk: “*Quando il fatto, che ad altri reca danno, è a me imputabile come suo autore, io, commettendolo, consento tacitamente a sopportare tutte le conseguenze; e da questo mio assenso tacito, che s'incontra con quello del danneggiato che vuole il risarcimento, deriva l'obbligazione in me di prestare l'indennità, e nel danneggiato il diritto di chiederla.*”

Dwar ir-rapport guridiku, id-decizjoni *in re Salvu Fenech v. Karl Bonello et* (Appell Inferjuri, 31 ta’ Ottubru, 2007) tħid li, “*B’relazzjoni guridika wieħed necessarjament jifhem dak l-att jew pluralità ta’ atti konnessi li jimmiraw ghall-*

² Art. 1013 tal-Kodici Civili li jittratta n-*Negotiorum Gestio*; Art. 1021 u 1022 tal-Kodici Civili li jittrattaw l-*Indebiti Solutio*; Art. 1028A (introdott bl-A.L. 197 ta’ 1-2007 li fis-27 ta’ Lulju, 2007 gab in vigore numru ta’ disposizzjonijiet ta’ l-Att VIII ta’ 1-2007) tal-Kodici Civili li jittratta l-*Actio De In Rem Verso*.

³ L-istitut tas-serviġi li jsib il-fondament tieghu fid-duttrina u fil-gurisprudenza izda mhux fid-dritt pozittiv, ossija f’disposizzjoni espressa tal-Kodici Civili.

produzzjoni ta' effett guridiku fl-ambitu tad-drittijiet bejn zewg soggetti jew aktar. Tali att jew atti huma, imbagħad, ravvizzabbi minn manifestazzjoni ta' volontà, ossija ta' dik l-imgieba li in bazi ghac-cirkustanzi li fih tavvera fit-traffiku guridiku tnissel fid-destinatarju t-tfisira li l-parti trid tipproduc i-konsegwenzi guridici predetti." Ghalkemm din l-imsemmija kawza kienet titratta obbligazzjonijiet ex contractu, it-tfsira ta' «relazzjoni guridika» testendi wkoll fil-kamp tad-delitti u tal-kwazi-delitti. Dan qed jigi puntwalizzat l'ghaliex fid-decizjoni **in re Anthony Cauchi et v. Joseph Spiteri et** (Appell Inferjuri, 9 ta' Lulju, 2008), li kien kaz dwar senserija, id-deskrizzjoni ta' «relazzjoni guridika» giet estiza sabiex tikkomprendi xenarju fil-qasam tad-delitti u tal-kwazi-delitti. Fiha gie osservat hekk: "*in linea ta' principju, relazzjoni negoziali jew guridika tiddixxendi minn qaghdiet diversi ta' dritt. Sija jekk minn kontrattazzjoni, jew minn intervent delittwuz jew kolpuż, sija b'effett ta' successjoni jew minn sitwazzjoni strutturali komuni, ad ezempju, fil-kondominja. Indistintamente, dawn ilqaghdiet potenzjalment jipproducu dawk l-effetti guridici fl-ambitu tad-drittijiet bejn zewg soggetti jew aktar.*" In aggiunta, wiehed jislet mill-awtur **GIANPIETRO CHIRONI** ("La Colpa Nel Diritto Civile Odierno", Vol. I 'Colpa Extra-Contrattuale', 2nd ed., 1903; §22, p. 81) meta jghid illi, "*Qualunque offesa che all'infuori di relazione dipendenti dall'esecuzione di un rapporto preesistente di obbligazione sia inferta al diritto altrui, dà per sé nascita contro l'ingurante all'obbligo di rispondere: e col dire qualunque offesa s'intende qui qualunque modo col quale la violazione avvenga, e qualunque ne sia la entità, qualunque sia il diritto leso.*"

Magħmula dawn l-observazzjonijiet, fix-xenarju tar-responsabbilità extra-kontrattwali, huwa l-Kodici Civili stess li jikkreja u jnissel il-vinkolu guridiku necessarju. Dan jagħmlu meta jiddisponi, f'termini generici – izda imperattivi u incisivi – illi, "*kull wieħed iwiegeb ghall-hsara li tigri bi htija tieghu*" [ex Art. 1031] u fejn jispjega illi, "*Jitqies fi htija kull min bl-egħmil tieghu ma juzax il-prudenza, id-diligenza, u l-hsieb ta' missier tajeb tal-famija*" [ex Art. 1032(1)] u noltre fejn jispecifika, f'aktar dettall, li, "*Kull min, bil-hsieb jew mingħajr hsieb li jagħmel deni, ghax ikun irid jew b'nuqqas ta' diligenza, ta' prudenza jew ta' hsieb, jagħmel jew jonqos li jagħmel xi haga li biha jikser xi dmir impost mil-ligi, hu obbligat ghall-hlas tal-hsara li tigri minhabba f'hekk*" [ex Art. 1033]. Ig-għajnejha citat **GIANPIETRO CHIRONI** (op. cit., §19, p. 68), fuq dan l-aspett, jispecifika illi l-kawzi-delitt huwa "*il fatto per quale una persona (capace d'ingiuriare) operando senza malignità, ma con imprudenza non iscusabile, dà ingiuria non contrattuale ad altri [...] la colposa violazione di un diritto altrui, non commessa in relazione all'adempimento di un rapporto preesistente di obbligazione tra le parti; così vien*

*rilevato il concetto dell'iniuria nel suo più largo senso, e posta la caratteristica per cui il quasi-delitto (colpa aquiliana) è separato dal delitto (dolo).*⁴

Għalhekk, il-kondotta illecita, ingusta, oppure irregolari, ta' individwu – liema komportament ikun lesiv tad-dritt ta' haddiehor – jaf jaġhti lok għal sitwazzjoni guridika li minnha jitnissel ir-rapport bejn danneggjant (agent) u danneggjat (vittma). L-awtur **ROBERTO ROVELLI** (“Le Responsabilità Civili e Penali per gli Incidenti Della Strada”, Vol: I, UTET, 1974; p. 421) jirrakjudi dan fil-frazi seguenti: “*Ed il comportamento ingiusto è costituito dalla colpa, nella sua espressione classica di violazione di leggi e regolamenti o di norme di comune prudenza.*”

Kull wiehed minnha, fl-ezekuzzjoni tal-mansjonijiet tieghu – sia jekk huma ordinarji jew ta’ indole straordinarja, sia jekk huma kwotidjani jew jekk humiex rari, u anke jekk humiex ta’ twettiq semplici jew addirittura kemmxjejn aktar kumplikati – għandu jħares il-kanoni tan-normattiva bazika ta’ “alterum non lædere”,⁵ li msarraf f’deskriżżjoni guridika dan ifisser kemm “una regola di comportamento, quanto un precetto la cui violazione comporta la sanzione della responsabilità civile” (cfr. **MASSIMO FRANZONI**, “L’Illecito”, 2a ed., Giuffrè 2010; p. 30). Tinfetah parentezi biex jigi sottolineat li dan mhux kuncett distakkat mil-ligi skritta izda wiehed illi “è statisticamente dimostrato che il neminem laedere si sia conquistato ‘sul campo’ un proprio diritto di cittadinanza nel sistema.” (*ibid.*, p. 31). Tali norma, ta’ komuni prudenza u diligenza, tapplika kemm jekk wiehed

⁴ Kif ingħad minn LORD ATKIN fil-kawza tal-House of Lords *in re Donoghue (or M'Alister) v. Stevenson* ([1932] All ER Rep 1; [1932] AC 562; p. 580), “*There must be, and is, some general conception of relations giving rise to a duty of care, of which the particular cases found in the books are but instances. ... The rule that you are to love your neighbour becomes in law you must not injure your neighbour [...] You must take reasonable care to avoid acts or omissions which you can reasonably foresee would be likely to injure your neighbour. Who, then, in law, is my neighbour? The answer seems to be — persons who are so closely and directly affected by my act that I ought reasonably to have them in contemplation as being so affected when I am directing my mind to the acts or omissions that are called in question.*” L-awtur **MASSIMO FRANZONI** (“Le Obbligazioni: Le obbligazioni da fatto illecito” Vol.II, UTET 2004; §3, p. 29) jghid illi, “*Anche nel caso in cui manchi una specifica norma di legge o di regolamento, che imponga l’obbligo di osservare una determinata linea di condotta, la colpa può venire in rilievo sotto il profilo dell’imprudenza, della negligenza o dell’imperizia. In questi casi, la colpa viene individuata in un comportamento consapevole dell’agente, che senza volontà di arrecare danno, cagiona, però, un evento lesivo ad altri; in modo particolare, la giurisprudenza fa riferimento al requisito della prevedibilità o rappresentabilità dell’evento dannoso, come componente essenziale della colpa. Il giudizio sulla prevedibilità o rappresentabilità dell’evento, tuttavia, viene effettuato secondo il criterio della media diligenza ed attenzione del buon padre di famiglia, rapportato alla situazione verificatasi in concreto. Pertanto, non vi è un’indagine sulla coscienza e sulla volontà dell’agente, in quanto attraverso il confronto con il parametro standard della diligenza del buon padre di famiglia, si accerta la diffidenza del comportamento tenuto rispetto a quello che, invece, era richiesto.*”

⁵ Il-precett ta’ “alterum non lædere” (jew “neminem lædere”) m’hu xejn hlief sfumatura tal-prudenza u diligenza mistennija fil-komportament ta’ missier tajjeb tal-familja kif misjub taht l-Art. 1032(1) tal-Kodici Civili. Dwar in-nozzjon ta’ “bonus paterfamilias” wiehed hu mistieden jara l-artiklu intitolat «The Standard of Care of Professionals» misjub fil-gurnal “LAW & PRACTICE” mahrug mill-Kamra ta’ l-Avukati (Dicembru, 2009; hargez nru. 21).

ghandu rapport dirett u definit ma' xi hadd (kontrattwali) kif ukoll, b'egwal manjiera u forza, fl-isfera extra-kontrattwali fejn ma jkunx hemm tali rapport pre-ezistenti, dirett u/jew espress, hekk kif dezunt mill-istess nomenklatura (i.e., «extra»-kuntrattwali).

Għaldaqstant, fl-isfond tal-prezenti istanza, il-legam li jorbot l-allegat danneggjat ma' l-allegat danneggjant fl-ambitu extra-kontrattwali mhux fondat fuq xi rapport pre-ezistenti jew xi inter-relazzjoni expressa u diretta. Izda, il-vinkolu bejniethom jinholoq bl-akkadut *ex nunc*⁶ u f'dak il-mument tinholoq is-sitwazzjoni guridika deskritta aktar kmieni. Imbagħad, għal dak li jikkoncerna l-htija ta' l-akkadut (cioè, min hu responsabbi u min għandu jwiegeb), dik hija kwistjoni ohra ulterjuri, li tehtieg stħarrig iehor a se stante u *ad hoc*.

B'dan kollu maghdud, it-Tribunal ma qiegħedx ighid li l-Kunsill Lokali konvenut huwa awtomatikament hati tad-dannu allegat mill-attrici f'dawn il-proceduri, stante li dan għad irid jigi determinat abbażi tal-provi akkwiziti (li ser jigu investigati u ezaminati minn hawn u ftit iehor). Li qed jingħad f'dan l-istadju tal-prezenti decizjoni huwa li l-istanza attrici ma tistax tfalli fuq il-pressuppost li jadduci l-Kunsill Lokali konvenut fit-tieni eccezzjoni tieghu. Issa, jekk l-ilmenti u l-allegazzjonijiet attrici humiex fondati jew le, dan wieħed issa jrid iqis u aktar 'l-isfel f'din id-decizjoni meta tigi indirizzata l-kwistjoni tal-htija.

Għalhekk, fuq l-iskorta tal-motivazzjonijiet fuq espressi, it-tieni eccezzjoni tal-Kunsill Lokali konvenut għandha tigi skartata bhala wahda mhux meritevoli li tigi akkolta.

Sorvolata l-imsemmija eccezzjoni t'indoli preliminari, it-Tribunal ighaddi issa biex jinvesti fil-mertu u jkompli jikkunsidra hekk kif gej.

Spjanat dan it-terren preliminari u introduttiv, jigi rimarkat illi dan it-Tribunal, kif presjedut, fil-passat diga' kellu l-opportunità jippronunzja ruhu dwar materji analogi għal dawk in dizamina. F'dan ir-rigward issir referenza għad-decizjoni *in re Argus Insurance Agencies Ltd pro et noe v. Sindku u Segretarju Ezekuttiv tal-Kunsill Lokali Qrendi* (Tribunal Għal Talbiet Zghar, 6 ta' Gunju, 2018; konfermata *in toto* fl-appell fil-25 ta' Jannar, 2019), *in re Elmo Insurance Limited et v. Kunsill Lokali Pembroke et* (Tribunal Għal Talbiet Zghar, 19 ta' Novembru, 2019; konfermata *in toto* fl-appell fis-16 ta' Gunju, 2021) u għal dik *in re GasanMamo Insurance Limited et v. Awtorità għat-Trasport f'Malta et* (Tribunal Għal Talbiet Zghar, 20 ta' Jannar, 2020; mhux appellata). F'tali

⁶ Espressjoni li tindika att guridiku jew event fattwali li għandu, jew li jnissel, effikacija mill-mument li fih jigi kompjut.

pronunzjamenti gew elenkti u mfissra l-principji guridici l-aktar rilevanti applikabbi f'kazijiet ta' din ix-xejra. Ghalhekk, ghall-evitar ta' ripetizzjoni u dilungar, issir referenza ghal tali principji bla htiega li l-istess jigu mtennija mill-gdid fil-prezenti decizjoni.

Din hi kawza għad-danni magħmula mill-attrici in segwit u għal infortunju stradali li fih sfat, *inter alia*, danneggjata r-rota tagħha wara li l-istess attrici, waqt li kienet qed issuq l-imsemmija rota, ghaddiet minn fuq "hofra" f'wicc it-Triq ix-Xatt gewwa l-Gzira u waqqphet. B'konsegwenza tal-waqa', skond l-attrici, giet danneggjata r-rota tagħha u b'din l-istanza qed tipprendi u titlob rizarciment għad-dannu minnha subit. L-azzjoni esperita hi, għalhekk, dik bazata fuq il-Lex Aquilia,⁷ li l-fondament tagħha jista' jkun id-delitt (f'kaz ta' dolo) jew il-kwazi delitt (f'kaz ta' culpa). Il-pretiza attrici hi fondata fuq dan l-ahħar aspett, ossia l-culpa.

Fil-kors ta' dan il-kaz iddah lu diversi temi ta' stħarrig, ossia tqanqlu numru ta' aspetti fattwali u legali li jehtiegu jigu indirizzati, fosthom:

- (i) min għandu r-responsabbilità gestjonali ta' Triq ix-Xatt fil-lokalità tal-Gzira;
- (ii) jekk l-incident kienx kagun tal-“hofra”, ossia anomalija f'wicc it-triq, jew kienx kagun ta' xi fattur iehor;
- (iii) jekk “deviation route” tibdilx in-natura tat-triq in kwistjoni u minn wahda mhux arterjali jew distributorja tigħix wahda arterjali jew distributorja;
- (iv) jekk hemmx differenza bejn ‘Bus Lane’ u ‘triq’ ghall-finijiet ta’ gestjoni u manutenzjoni tat-triq.

Dawn huma l-kweziti primarji li jehtiegu jigi indirizzati u decizi f'dan il-kaz fir-ricerka tal-fondatezza tal-pretiza attrici u anke ta' l-eccezzjonijiet sollevati kontriha mill-imharrkin.

It-Tribunal jibda' bl-ewwel elenkat kwezit, u cioè fuq min taqa' r-responsabbilità ta' gestjoni, ta' sorveljanza u ta' manutenzjoni tal-parti tat-triq *de quo fejn sehh l-incident lamentat mill-attrici u li sehh minhabba “hofra” kif qed jigi allegat mill-istess.*

It-triq fejn sehh l-incident hija ‘Triq ix-Xatt’ gewwa l-lokalità tal-Gzira. Ta' ghajnuna jkun li fl-ewwel lok niddefinixxu jekk l-imsemmija triq hijiex wahda arterjali u/jew wahda distributorja. Id-distinzjoni bejn dawn iz-zewg dezinjazzjonijiet hija li toroq arterjali generalment ikunu *dual-carriageway*, jiegħi toroq li jkunu wiesha bizzejjed biex ikun hemm zewg *lanes* għat-traffiku fuq kull

⁷ 44 Dig. Del leg.aquil. IX, 2.

naha tat-triq. Dawn it-tip ta' toroq jinghaqdu mà toroq ohra li jkunu ta' grad differenti. In-network tat-toroq arterji jintuzaw minn karozzi tal-linja fuq rotot twal izda m'ghandhomx jintuzaw ghall-parkegg ta' karozzi jew biex ikun hemm access dirett ghal proprjetajiet individwali. Min-naha l-ohra, toroq distributorji iservu biex jagħtu access għat-toroq arterji. Toroq distributorji għalhekk jintuzaw primarjament għal traffiku lokali jew distrettwali. Il-bicca l-kbira tar-rotot tal-karozzi tal-linja juzaw it-toroq distributorji. Dawn it-toroq iservu wkoll ta' access għal xi proprjetajiet. Normalment toroq distributorji jkollhom *carriageway* wahda. Il-parkegg f'dawn it-toroq distributorji għandu jkun kemm jista' jkun ristrett.⁸

L-Awtorità għat-Trasport f'Malta ezebiet dokumentazzjoni illi turi li 'Trik ix-Xatt' gewwa l-lokalità tal-Gzira m'hijiex annoverata bhala triq arterjali u lanqas bhala wahda distributorja. F'dan is-sens hi ezebiet pjanta⁹ tal-lokalità tal-Gzira li turi li gewwa l-perimetru ta' tali lokalità ma hemm ezistenti l-ebda triq arterjali u lanqas triq distributorja ghajr għal wahda illi hija Triq Mikael Anton Vassalli (li hija indikata bil-lew ahmar fuq tali pjanta). L-Awtorità ezebiet ukoll lista¹⁰ ta' toroq arterjali u distributorji li tagħhom hija responsabbi l-istess Awtorità u f'tali lista m'hemmx 'Trik ix-Xatt' fil-lokalità tal-Gzira. Referenza ssir ukoll ghax-xhieda ta' Dr. Daniel Saliba (*junior legal office* fi hdan il-Legal Unit tad-dipartiment tal-gvern lokali) u ta' Brian Farrugia (*senior manager* gewwa d-direttorat fi hdan l-Awtorità konvenuta). Ta' l-ewwel sostna li l-manutenzjoni ta' Triq ix-Xatt fil-Gzira hija tal-Kunsill Lokali konvenut,¹¹ filwaqt li ta' l-ahhar sahaq li l-Awtorità hija responsabbi solament ta' toroq arterjali u distributorji u li 'Trik ix-Xatt' fil-Gzira mhux wahda minnhom¹² u li għalhekk tali triq taqa' fir-responsabbilità gestjonali tal-Kunsill Lokali konvenut.¹³

Minn dak fuq espress johrog indiskuss illi 'Trik ix-Xatt' gewwa l-lokalità tal-Gzira m'hijiex triq arterjali u lanqas wahda distributorja.

Issa, min hu generalment responsabbi ghaz-zamma (manteniment) ta' toroq li m'humiekk arterjali u ohrajn distributorji?

Is-sub-paragrafi (b) u (j) ta' l-Art. 7 ta' l-“Att dwar l-Awtorità għat-Trasport f'Malta” (Kapitolu 499 tal-Ligijiet ta’ Malta) jiprovvdu kif gej dwar is-setgħat u l-funzjonijiet tagħha fir-rigward ta’ toroq: “*Mingħajr preġudizzju għas-setgħat u funzjonijiet*

⁸ vide decizjoni arbitrali mogħiċċa fic-Centru Malti ta’ l-Arbitragg *in re GasanMamo Insurance Limited pro et noe et v. Kunsill Lokali Attard et* mogħiċċa fil-11 ta’ Frar, 2008 [ref. M786/2006] fejn hemm senjalata din id-deskrizzjoni u ara wkoll decizjoni *in re Elizabeth Psaila et v. Awtorità għat-Trasport f'Malta* (Qorti tal-Magistrati [Malta], 3 ta’ Dicembru, 2014).

⁹ vide “Dok: DS.1” a fol. 72.

¹⁰ vide “Dok: DS.2” a foll. 80–87.

¹¹ vide a fol. 68.

¹² vide a fol. 76.

¹³ vide a tergo ta’ fol. 76.

mogħtija lill-Awtorità permezz tal-artikolu 6, l-Awtorità għandu jkollha s-setgħat u l-funzjonijiet li ġejjin speċifikament b'konnessjoni mat-toroq u ferroviji u t-trasport stradali u bil-ferrovija: (b) li tokkupa, tippjana, tiddisinja, tibni, tibni mill-ġdid, tamministra, tagħmel manutenzjoni, issewwi u tirrestawra toroq u li tiprovd jew tiżgura jew tmexxi l-quddiem provdiment għal dan kollu u wkoll li tiprovd jew tiżgura provdiment ta' servizzi għal dawk l-għanijiet u timmaniġġa u tikkontrolla kull xogħol meħtieġ, inkluż l-ippjanar u l-iprogrammar relattiv u l-ippjanar u l-iprogrammar għall-bini u l-formazzjoni mill-ġdid ta' toroq eżistenti: Izda meta l-manutenzjoni ta' xi triq tkun taqa' taħt ir-responsabbiltà ta' Kunsill Lokali skond l-Att dwar Kunsilli Lokali, il-manutenzjoni ta' dik it-triq ma għandhiex tkun, fil-qies ta' dik ir-responsabbiltà, il-funzjoni tal-Awtorità sakemm ma jkunx intlaħaq ftehim dwar dak bejn il-Kunsill Lokali u l-Awtorità (j) li tippjana, tiddisinja, tirregola u tawtorizza s-sinjalji jew tabelli tat-traffiku fit-toroq, marki fit-toroq u miżuri għall-ikkalmar tat-traffiku, l-istallazzjoni ta' apparat għall-kontroll tat-traffiku u apparat relatati li jaħdem bid-dawl, il-kostruzzjoni ta' stoffi fit-toroq, u l-istallazzjoni ta' cameras tal-veloċità u faċilitajiet oħra tat-traffiku fit-toroq għal skopijiet ta' immaniġġar u kontroll tat-traffiku.”

Skond ir-Regolament 2 ta' l-Avviz Legali 29 ta' l-2010 kif emendat (“Regolamenti ta’ l-2010 dwar Toroq Godda u Xoghlijiet f’Toroq”),¹⁴ “*triq lokali*” hi magħmula tfisser “*triq pubblika li ma tkunx triq arterjali jew triq distributorja.*” Inoltre, “*manutenzjoni ta’ rutina f’toroq*” tfisser, skond dan l-Avviz Legali, “*azzjonijiet li jittieħdu fuq bazi regolari biex triq, triq abitata jew pont jinżammu fi stat sigur u tajjeb ghall-uzu, azzjonijiet li jittieħdu biex fejn possibbli triq ma tithallieħx tiddeterjora, u azzjonijiet li jittieħdu biex il-wicc ta’ triq u l-gnub tagħha jingiebu lura fi stat tajjeb; hi tinkludi, izda mhijiex limitata għal, mili ta’ hofor ...*”. Ir-Regolament 3(1) ta’ dan l-Avviz Legali jistabbilixxi li, “*L-Awtorità għandha tiprovd, jew hi stess jew permezz ta’ impriza, u fejn ikun adatt b’konsultazzjoni mal-Awtorità ta’ Malta dwar l-Ambjent u l-ippjanar, ghall-kostruzzjoni, kostruzzjoni mill-ġdid, twessiegh, tigħid, manteniment, titjib, immaniggar, manutenzjoni u klassifikazzjoni ta’ toroq: Izda fejn triq la tkun triq arterjali lanqas triq distributorja, il-manteniment, it-titjib u l-manutenzjoni tagħha għandu jipprovd għalihom il-Kunsill Lokali adatt skont l-artikolu 33 tal-Att dwar il-Kunsilli Lokali.*”

Minn dawn is-siltiet legislattivi, jidher li l-Awtorità konvenuta hija responsabbli għat-toroq klassifikabbli bhala arterjali u distributorji. Gjaladarba ‘Traq ix-Xatt’ fil-Gzira m’ħijiex arterjali u lanqas distributorja, jiddixxendi li l-Awtorità konvenuta ma twiegħibx ghaz-zamma ta’ tali toroq hekk klassifikabbli, izda – hekk kif dispost

¹⁴ Ligi Sussidjarja 499.57 tal-Ligijiet ta’ Malta.

fl-ahhar citata disposizzjoni ta' I-Avviz Legali – “*il-manteniment, it-titjib u I-manutenzjoni*” ta' toroq li mhux arterjali u distributorji “*ghandu jiprovozi għalihom il-Kunsill Lokali adatt skont I-artikolu 33 tal-Att dwar il-Kunsilli Lokali.*”

L-Art. 2 ta' I-“Att dwar il-Kunsilli Lokali” (Kapitolu 363 tal-Ligijiet ta' Malta) jiddefinixxi “*triq*” bhala “*tinkludi kull triq, sqaq, misraħ, pont, xatt il-baħar, moll, jew post ieħor ta' passaġġ jew aċċess pubbliku.*” L-ewwel sub-inciz ta' I-Art. 33 ta' I-appena msemmi Kapitolu jiprovozi, *inter alia*, li, “*Bla ħsara għas-sabartikolu (2) u għad-disposizzjonijiet ta' kull ligi oħra li tkun isseħħi fiziż-żmien, il-funzjonijiet ta' kull Kunsill Lokali jkunu ... (a) li jiprovozi biex tinżamm fi stat tajjeb u għall-manutenzjoni ta'*, jew *titjib fi, kull triq jew mogħdija, li ma tkunx proprjetà privata: Iżda I-manutenzjoni għar-rigward ta' xi triq jew mogħdija tinkludi I-kisi jew I-asfaltar tagħha, iżda ma tinkludix ir-rikostruzzjoni tagħha ... (d) li jiprovozi u jżomm fi stat tajjeb sinjali tat-toroq u marki tat-toroq xierqa, skont livelli nazzjonali u internazzjonali.*” In-tieni sub-inciz jistaww hekk: “**Toroq arterji u distributorji stabbiliti bil-Pjan ta' Struttura, monumenti nazzjonali, parks jew ġonna nazzjonali, estates industriali, portijiet, ajruporti u territorji oħra nazzjonali, stabbilimenti, bini u oġġetti oħra mniżżla fir-Raba' Skeda li tinsab ma' dan I-Att huma responsabbiltà tal-Gvern u, īlief kif provdut skont issubartikolu (1)(w) jew (x), huma għal kollo eskluži mill-kompetenza ta' Kunsilli Lokali.**” L-imsemmija Raba' Skeda ta' I-Att menzjonat teskludi mir-responsabbilità tal-kunsilli lokali it-“*toroq arterji u distributorji kif determinati mill-Pjan Strutturali.*”

Mill-appena citati disposizzjoni, johrog ukoll li I-Gvern Centrali – f'dawn il-proceduri raffigurat fl-Awtorità konvenuta – m'għandux kompetenza fuq ‘Trik ix-Xatt’ fil-Gzira peress li, kif espressament provdut, “*Toroq arterji u distributorji stabbiliti bil-Pjan ta' Struttura ... mniżżla fir-Raba' Skeda li tinsab ma' dan I-Att huma responsabbiltà tal-Gvern*”. La ‘Trik ix-Xatt’ fil-Gzira ma hijiex annoverabbli bhala wahda arterjali u lanqas distributorja u lanqas biss tissemmha fir-Raba' Skeda tal-Kapitolu 363 tal-Ligijiet ta' Malta, mela allura ma taqax fil-funzjonijiet gestjonali ta' I-Awtorità konvenuta.

Peress li I-imsemmija triq ma taqax f'tali klassifikazzjoni (i.e., triq arterjali u/jew distributorja), din għandha tigi kunsidrata bhala “*triq lokali*” (skond ir-Regolament 2 ta' I-A.L. 29 ta' I-2010) li taqa' fir-responsabbilità tal-Kunsill Lokali tal-Gzira skond is-supra citati Art. 2 u Art. 33(1) ta' I-“Att dwar il-Kunsilli Lokali” (Kapitolu 363 tal-Ligijiet ta' Malta). Fi kliem iehor, ‘Trik ix-Xatt’, ladarba m'hijiex arterjali u lanqas distributorja, din hija triq li toffri “*passaġġ jew aċċess pubbliku*” u, bhala tali I-Kunsill Lokali tal-Gzira għandu “*jiprovozi biex tinżamm fi stat tajjeb*” u jmantniha adegwatament. Dan kollu jirresponsabilizza lill-Kunsill Lokali konvenut mill-imsemmija triq fil-lokalità fejn sehh I-incident mertu tal-proceduri.

Sa hawnhekk jidher illi l-konkluzjoni hi li z-zamma tat-triq in kwistjoni kienet responsabbilità tal-Kunsill Lokali konvenut. Madanakollu, hekk kif senjalat aktar kmieni, tqanqlu argument dwar ir-rikonfigurazzjoni tan-natura tat-triq fid-dawl tal-fatt li l-istess triq setat giet temporanjament uilizzata bhala “diversion route” minhabba xi xogħlijiet infrastrutturali li kienu qed isehħu f'toroq ohra fil-vicinanzi tal-post *de quo*.

Madanakollu, apparti x-xhieda ta’ Anthony Attard – li fiz-zmien ta’ l-incident kien jirriveni l-kariga ta’ Segretarju Ezekuttiv fi hdan il-Kunsill Lokali hawn imharrek – mill-provi m’hemmx prova oggettiva u tangibbli li turi illi effettivamente ‘Traq ix-Xatt’ intuzatx bhala “diversion route”. Ma giex stabbilit jekk it-triq kollha, ossia fiz-zewg direzzjonijiet tagħha,¹⁵ intuzatx, għal xi zmien, bhala tali jew inkella parti minnha biss. Fi kliem iehor – ghalkemm huwa fatt magħruf illi fi zmien l-akkadut sinistru odjern kienu qed isehħu xogħlijiet fil-Junction tal-Kappara – ma jirrizultax debitament pruvat f’dawn il-proceduri illi minhabba l-imsemmija zvilupp infrastrutturali ta’ tali junction, ‘Traq ix-Xatt’, kollha kemm hi jew parti jew porzjon minnha, intuzatx bhala rott alternattiva. Inoltre, minn imkien mill-Ligi ma jidher illi n-natura ta’ triq tinbidel minhabba l-fatt li jkun hemm “diversion route”.

Fuq dan il-punt (i.e., dwar “diversion route”), nonostanti li l-Kunsill Lokali konvenut issenjala decizjoni ta’ dan it-Tribunal (diversament presjudut), konfermata fl-appell (sede inferjuri),¹⁶ minn qari ta’ tali decizjoni u, partikolarmen tal-fatti li kienu jfasslu tali grajja specifika, jidher manifest illi l-konkluzjoni ragġiunta f’dawk il-proceduri gudizzjarji kienet konsegwenti għal fattispeci fattwali ben precizi u partikolari, li kienu/huma ben distinti minn dawk li jfasslu dan il-kaz. Ma jkunx futili li hawnhekk it-Tribunal ifakkar illi, “*kull kaz għandu fattispeci pekuljari għalih u ma jkunx gust illi l-mertu tieghu ma jkunx ezaminat a se stante u deciz fuq il-fatti ottenuti. Fil-kontingenzi zvarjati tal-hajja, c-cirkustanzi individwali ta’ kull kaz ma jistghux jigu injorati jew evalwati b’mod irrigidit u nflessibbli.*” (cfr. **Andre Briffa v. Direttur tas-Sigurta Socjali**, Appell Inferjuri, 1 ta’ Novembru, 2006).¹⁷ Għalhekk, għandu jkun fattur ovvju u palezi illi

¹⁵ Cioè kemm il-karreggjati li jagħtu minn Ta’ Xbiex lejn ta’ Sliema u kif ukoll il-karreggjati li jagħtu fid-direzzjoni opposta jew inkella xi wahda minnhom biss.

¹⁶ Fit-trattazzjoni bil-fomm (ara *a tergo ta’ fol.* 133) id-difensur tal-Kunsill Lokali konvenut għamel referenza għas-sentenza *in re GasanMamo Insurance Ltd et v. Awtorità għat-Trasport f’Malta u Kunsill Lokali tal-Gzira* (Tribunal Għal Talbiet Zghar, 4 ta’ Novembru, 2019; konfermata fl-appell fil-12 ta’ Gunju, 2020).

¹⁷ F’dan is-sens, fost bosta, wieħed hu mistieden jara wkoll *in re Loris Bianchi pro et noe v. John Vella* (Appell Inferjuri, 9 ta’ Mejju, 2007) fejn intqal li, “*Tajjeb dejjem, però, li jinżamm in mira illi kull kaz għandu l-fattispeci pekuljari tieghu u dawn iridu jigu mistħarrga fuq il-meriti jew id-demeriti tagħhom*” u kif ukoll *in re Maria Victoria Zammit v. Direttur tas-Sigurta Socjali* (Appell Inferjuri, 23 ta’ Ottubru,

kull kaz huwa animat mill-fatti pekuljari tieghu u li dan jigi deciz, mhux fuq kongetturi, ipotezijiet, impressjonijiet u/jew opinjonijiet, izda fuq il-fatti tieghu propriji u fuq provi konkreti u tangibbli. Kif inhu saput, “*Il-Qorti ma tistax issostni kongetturi izda biss fatti pruvati*” (cfr. **John Cassar et v. London Services Ltd**, Prim’Awla, 17 ta’ Gunju, 2019) u dan anke l’ghaliex, “*tribunal b’funzjonijiet gudizzjarji ma jistax, b’ebda logika u sens ta’ gustizzja, jikkampa l-gudizzju tieghu fuq asserzionijiet gratuwiti, kongetturi bla bazi, jew semplici fehmiet meta dawn ma jsibu l-ebda riskontru fil-konkret tal-provi.*” (cfr. **Ignatius Busuttil v. Water Services Corporation**, Appell Inferjuri, 12 ta’ Jannar, 2005). Inoltre, it-Tribunal jaddotta it-tagħlim li johrog mis-sentenza *in re Maria Cini v. Lucia sive Lucy Saliba et* (Appell Superjuri, 30 ta’ Gunju, 2010), u *mutatis mutandis* japplikah għas-senjalazzjoni magħmula mill-Kunsill Lokali fit-trattazzjoni orali u dan biex jigi sottolinejat illi huwa importanti li meta parti ticcita minn sentenza, tassigura ruhha li l-fatti tal-kaz li għaliex tkun qed issir referenza jkunu identici ghall-fatti tal-kaz *de quo*, jew li ghall-anqas dik il-qorti tkun verament qed tenuncja principju ta’ applikazzjoni generali. Huwa perikoluz hafna li wieħed jestratopla minn kawza għal ohra mingħajr ma joqghod attent li dak li jkun qed jigi senjalat (jew riprodott) ikun verament applikabbli ghall-kaz *de quo*.

L-istess kunsiderazzjonijiet appena magħmula japplikaw ghall-kwezit l-ieħor ta’ jekk hemmx differenza bejn ‘Bus Lane’ u ‘triq’ ghall-finijiet ta’ gestjoni u manutenzjoni ta’ triq partikolari.

Għalkemm il-‘Bus Lane’ tigi originarjament iddiznjata u pjanata mill-Awtorità konvenuta, dan ma jagħmiliex oggett distakkat mill-bqija tat-triq. Fil-fehma ta’ dan it-Tribunal, ‘Bus Lane’ hija parti integrali minn triq pubblika u għandha tigi kkunsidrata bhala *quid unum* magħha. Bhala tali, ‘Bus Lane’ tifforma parti minn triq u konsegwentement min hu responsabbi għat-triq pubblika huwa wkoll responsabbi għal dik iz-zona li destinata li ser tintuza bhala ‘Bus Lane’. Għalhekk, id-distinzjoni li ttenta jwettaq Anthony Attard waqt ix-xhieda tieghu, tisfuma fix-xejn, anke l’ghaliex tali xhieda ma kinitx korroborata minn xi evidenza konkreta, izda solament imsejsa fuq l-impressjoni/jiet u opinjoni/jiet tieghu.

Spjanat dan it-terren għal dak li jikkoncerna l-legittimu kontradittur di fronti ghall-allegazzjonijiet promossi mill-attrici, id-deċiżjoni prezenti ser tkompli titfassal fuq il-premessa li huwa l-Kunsill Lokali konvenut l-enti responsabbi għall-manutenzjoni u s-supervizjoni tat-triq li fih sehh l-allegat sinistru. Izda dan il-fattur wahdu ma jagħmilx lill-imsemmi Kunsill Lokali awtomatikament kolpevoli għal dak li ssucċeda.

2009) fejn hemm intenni li, “*Kull kaz għandu l-istorja tieghu u jrid per konsegwenza jigi ezaminat fil-kwadru tal-fattispeci pekuljari tieghu.*”

Ghalhekk, ghal dak li jikkoncerna r-responsabbilità għas-sinistru li minnu qed tilmenta l-attrici – issa stabbilit l-aspett ta' min għandu jwiegeb qua l-enti bi dmir gestjonal, ta' sorveljanza u ta' manutenzjoni ta' ‘Triq ix-Xatt’ fil-Gzira – wiehed iħaddi sabiex jezamina l-kwistjoni tal-htija fis-sens ta’ responsabbilità extra-kontrattwali ex Art. 1031 et seqq. tal-Kodici Civili. Id-domanda hawnhekk hija din: min għandu jgor il-htija ta’ dak li sehh fit-23 ta’ April, 2017?

Bil-wisq naturali l-istħarrig ta’ dan it-Tribunal għandu jiffoka fuq l-ghemil taz-zewg partijiet involuti, ossia kemm fuq l-agir ta’ l-attrici Mifsud u kif ukoll fuq l-operat tal-Kunsill Lokali konvenut. Dan hu proprju hekk għaliex jinzel bi dmir fuq min għandu jiggudika li jesplora u jezamina sew il-fattur ta’ kwalsiasi kontributorjetá, stante illi l-kuncett tal-kolpa ma hu xejn hliel astrazzjoni guridika unika, li tiehu diversi forom, sahansitra dik tal-kontributorjetá.¹⁸ Kif jikteb l-awtur **GIOVANNI CESAREO CONSOL** (“Trattato del Risarcimento del Danno”, UTET 1908; p. 307), “trattandosi di risarcimento di danno per quasi delitto, bisogna tenere in conto anche la colpa del danneggiato; indagare cioè quanto costui abbia potuto contribuire al fatto per lui pregiudizievole e per cui domanda il risarcimento”.

L-ewwel sejra tigi trattata l-kondotta ta’ l-attrici Romina Mifsud, li dakħinhar kienet ciklista abbord ir-rota tagħha.

Invarjabilment dejjem insibu nvokata n-nozzjon ta’ “proper lookout”¹⁹ meta tkun qed tigi ezaminata l-kondotta ta’ sewwieq, anke jekk is-sewwieq ikun ciklist. U dan hekk għandu jkun ghax trid tigi ezaminata tali kondotta sabiex min qed jiggudika jkollu stampa cara għal dak li wassal biex gara l-event sinistru peress li jista’ jagħti l-kaz li tali sinistru jkun sehh parżjalment, interament jew, addirritta sostanzjalment agjevolat, b’xi nuqqas tas-sewwieq stess, allavolja hawn si tratta ta’ allegati danni minn oggett statiku (ie., anomalija f’wicc it-triq).

Rigward dan l-ingredjent komportamentali rikjest mis-sewwieqa ta’ veikoli (anke jekk mhux wieħed motorizzat) insibu gurisprudenza ampja u varja. Ormai din in-nozzjon tinsab konsolidata f’numru ta’ gudikati tal-qrati tagħna, kemm fis-sede

¹⁸ L-awtur **GIORGIO GIORGI** (“Teoria Delle Obbligazioni”, Firenze 1924; Vol.II, §33 p. 57) jikteb illi, “La colpa invero è un quid iuris, sinchè sta nei volumi dei trattisti al cospetto della scienza; ma la colpa è un quid facti, quando deve essere provata davanti al giudice, il quale non può trovarla, se non nei fatti, che gli vengono dimostrati.” Mix-xena domestika ara d-deċiżjoni *in re Ingegnere Frank Calafato v. Carmelo Dimech* (Appell Civili, 23 ta’ Novembru, 1921).

¹⁹ Nozzjon imsemmija fit-trattazzjoni ta’ l-gheluq mid-difensur tal-Kunsill Lokali konvenut (ara *a tergo* ta’ fol. 132).

penali²⁰ kif ukoll f'dawk civili.²¹ Fil-kawza *in re Untours Insurance Agents Limited pro et noe v. Etienne Saliba et* (Prim'Awla, 29 ta' Jannar, 2004) gew spjegati z-zewg regoli kardinali tas-sewqan, ossia li hija regola generali, fi kwestjonijiet ta' stharrig ta' responsabilità, li kull sewwieq irid ihares zewg regoli ewlenin, jigsawi [a] li jirregola s-sewqan tieghu skond ic-cirkostanzi kollha tal-inhawi fejn ikun (maghduda magħhom il-konfigurazzjoni tat-triq, il-hin u l-kundizzjonijiet atmosferici), u [b] li jzomm attenzjoni ("proper lookout") dwar dak li jkun qiegħed isehħ fil-qrib jew huwa mistenni li jseħħ minnufih.²² Kif osservat fis-sentenza *in re Richard Fenech v. Rook Construction Limited et* (Prim'Awla, 3 ta' Ottubru, 2003) hu "dmir ta' driver li jzomm dik li komunement tisseqjah 'a reasonable careful look-out', liema dmir igib mieghu li d-driver jara dak li jkun ragjonevolment vizibbli." Ma' dan jizdied jingħad illi, "The speed at which a vehicle should be driven must be reasonable in the circumstances. The general rule is that the vehicle should be driven at a speed which enables the driver to stop within the limits of his vision, particularly having regard to the weather and the state of the road."²³

Għalkemm tali senjalazzjonijiet kienu jikkoncernaw sewqan ta' veikoli motorizzati, l-istess insenjamenti jistgħu jintuzaw għal ciklist abbold ta' rota hekk kif ukoll rifless f'sentenza pjuttost ricenti *in re Noel Zahra noe v. Joseph Orlando* (Prim'Awla, 27 ta' Mejju, 2021; prezentement *sub iudice* pendenti fl-appell) li kienet titratta sinistru stradali rigwardanti ciklist ta' rota li dahal f'bieba ta' karozza stazzjonarja illi nfethet improvvizament waqt li hu kien għaddej biswit l-istess.

L-attrici ssostni²⁴ illi dakħinhar ta' l-incident (nhar il-Hadd, 23 ta' April, 2017) hi kien ma' grupp iehor ta' ciklisti (madwar ghaxra), jistħarrgu ghall-kompetizzjoni li kellha ssir eventwalment fl-esteru. Huma kien qed isuqu r-roti tagħhom mid-direzzjoni ta' Tas-Sliema lejn dik ta' Ta' Xbiex, għaddejjin minn Triq ix-Xatt fil-Gżira. Gara illi matul dan l-imsemmi perkors, Mifsud ghaddiet minn fuq dik li hi ssejhilha "hofra" fit-triq. Fil-verità, din hija aktar anomalija f'wicc l-asfalt, ossia hemm parti minn tali asfalt illi nizel 'l-isfel u f'tali zona hekk imnizzla hemm qsim alkwantu notevoli fl-istess asfalt, hekk kif ukoll raffigurat f'numru ta' fotografiji ezebiti fil-kors ta' dawn il-proceduri.²⁵ L-attrici spjegat li meta rifset tali "hofra", ir-

²⁰ Ara, *inter alia*, **Il-Pulizija v. Jason Delia** [(19.09.2006) App. Krim. Nru: 63/2005]; **Il-Pulizija v. Noel Gauci** [(25.03.2004) App. Krim. Nru: 32/2004]; **Il-Pulizija v. Robert Zaffarese** [(06.11.2002) App. Krim. Nru: 177/2002].

²¹ Ara, *inter alia*, **Mary Bonello noe et v. Sylvia Fsadni** [(11.03.1998) App. Civ. Nru: 1168/83]; **Joseph Fenech et v. Maria Bajada et** [(13.01.1988) App. Civ. Nru: 1036/81]; **Dott. Remigio Zammit Pace noe v. Thomas Catania et** [(26.11.1987) Vol:LXXI-III-722].

²² vide s-sentenza ghall-gurisprudenza ulterjuri.

²³ vide "Clerk & Lindsell on Torts" [18th ed., Sweet & Maxwell (2000)], §7–200, p.414.

²⁴ L-attrici xehdet fl-udjenza tal-5 ta' Marzu, 2019 (*a foll. 33 et seqq.*).

²⁵ vide fotografiji *a fol. 39, a fol. 43 u a fol. 44..*

rota inqabdet fil-qsim ta' l-asfalt u qisha giet katapultata 'il quddiem u giet fuq mutur li kien stazzjonarju pparkjat biswit il-bankina u waqghet ma' l-art. Minhabba tali daqqa, l-attrici garbet griehi fuq persunta u kif ukoll hsara fir-rota tagħha. Ezattament wara l-akkadut, assistewha shabha ic-ciklisti sakemm imbagħad ittieħdet l-isptar b'ambulanza. Dwar dan il-fatt l-attrici għamlet rapport mal-Pulizija dakħinhar stess.²⁶

Salv għal dak li ser jingħad fil-paragrafu successiv, din hija l-unika prova principali li hemm fl-atti processwali li titfa dawl fuq l-agir ta' l-attrici Mifsud dwar l-agir tagħha dakħinhar.²⁷ Ir-rimanenti provi jikkoncentraw fuq aspetti u tematici differenti tal-kwistjoni. L-ebda prova ohra ma tindirizza kif l-attrici kienet, b'xi mod jew manjiera, traskurata jew imprudenti dakħinhar ta' l-akkadut.

Għalkemm il-konvenuti ppruvaw jitfghu dubju dwar in-narrattiva ta' l-attrici dwar din il-grajja – hekk kif wieħed jista' jaqra fil-kontro-ezamijiet rispettivi lilha mwettqa²⁸ – it-Tribunal ma jasalx ghall-konviciment morali illi l-istess attrici agixxiet b'xi traskuragni u lanqas li kienet qed tikkomporta ruhha b'mod mhux idoneju ghac-cirkostanzi. It-Tribunal ma jirravviza l-ebda komportament sfrontat jew traskurat fis-sewqan ta' Mifsud jew grad ta' imprudenza tali li hu censurabbi. Mill-provi akkwiziti, kollox jindika sewqan solerti u garbat, minghajr atteggjamenti jew eccessi negligenti da parti ta' l-imsemmija sewwieq tar-rota. Għalhekk, il-fatt li c-ciklisti li kienu f'sessjoni ta' *training* u kienu migbura qaqqocca flimkien, ma jagħmilx lill-attrici – li kienet fosthom – traskurata. Il-fatt li l-attrici habtet kienet fil-qalba ta' tali numru ta' ciklisti, ma jagħmilhiex imprudenti għal dak li hu 'proper lookout'. Il-fatt li l-attrici ma enfasizzatx li kienet waqghet minhabba l-anomalija f'wicc it-triq a *tempo vergine* mal-Pulzija ma jagħmilx id-deposizzjoni tagħha inveritjiera jew inverosimili.²⁹

²⁶ vide rapport tal-Pulizija ezebit a foll. 30–32.

²⁷ Akkumpanjata mill-fotografiji ezbisti, mir-rapport tal-Pulizija u kif ukoll mix-xhieda ta' Nick Camilleri u ta' Hilary Galea Lauri, mogħtija fl-udjenza tal-5 ta' Marzu, 2019.

²⁸ Uđjenzi tal-15 ta' Ottubru, 2019 u tat-3 ta' Dicembru, 2019.

²⁹ Dwar dan il-punt, referenza issir ghad-deċiżjoni *in re Andrea Fenech Gonzaga v. Caroline Busuttil Naudi* (Tribunal Għal Talbiet Zgħar, 24 ta' Settembru, 2009; mhux appellata). Fiha ingħad hekk: "Huwa principju assodat f'kawzi dwar kollizzjonijiet illi meta certi dikjarazzjonijiet jew ammissjonijiet isiru taht ix-shock tal-kollizzjoni l-Qrati nostrali jharsu b'certa diffidenza lejn tali dikjarazzjonijiet jew ammissjonijiet ghaliex jezisti dubju jekk min għamilhom kienx jew le fi stat li jifhem u jqis il-konsegwenzi tad-dikjarazzoni jew ammissjoni." Ara wkoll *in re Joseph Sammut vs. Francis Falzon et noe* (Appell Civili, 14 ta' Marzu, 1966) u *in re David Warrington noe v. Emanuel Cardona* (Prim'Awla, 27 ta' Gunju, 2003). Il-kaz kwotat kien dwar hsarat allegatament kagħunati f'ipod ta' l-attur da parti tal-konvenuta, li mà l-avveniment tas-sinistru, kienet mall-ewwel skuzat ruhha u ppromettiet li tirrepara kwalsiasi hsara subita. In effetti, it-Tribunal, dejjem f'dak il-kaz, kien sostna illi l-istess Tribunal, "ihoss li ma għandu jagħti ebda affidament jew effett vinkolanti lid-dikjarazzjoni li għamlet il-konvenuta [...] fis-sens li kienet lesta thallas ghall-hsara jew tbiddel l-Ipodd ta' l-attur, u b'hekk ma jqisx l-istess bhala forma ta' ammissjoni da parte tagħha tar-responsabilità għal dak li gara." In kjuzura, u b'estensjoni ta' dan l-argument, l-awtrici **VIVIENNE HARPWOOD** ("Modern Tort Law", 7th ed., 2009; p. 134) tikteb li, "Again, in practice judges almost always

Għaldaqstant ma jirrizulta xejn barra minn postu fis-sewqan ta' l-attrici Romina Mifsud u għalhekk ma hemm l-ebda tip ta' htija li għandha tigi akkollata fuqha għall-akkadut dannuz *de quo*.

L-istess ragunament, izda, ma jistax jigi applikat għar-rigward tal-Kunsill Lokali konvenut u dan l-ghaliex hemm diversi fatturi li jissottolinejaw ir-responsabbilità li tinkombi fuqu bhala dik l-enti amministrattiva li għandha l-kontroll, is-supervizjoni u l-manutenzjoni ta' dawk it-toroq lokali li huma ta' kompetenza tieghu – ‘Triq ix-Xatt’ tkun wahda minnhom kif diga’ muri *supra*. Din il-htija sejra tigi delinejata u spjegata fid-dettall hawn iffel fl-isfond tal-principji li ser jigu artikolati u deskritti.

It-Tribunal jibda’ biex jiddedika ftit attenzjoni fil-konfront tan-natura ta’ l-oggett li minnu jidher li origina l-akkadut mertu ta’ dan il-kaz.

Il-fotografiji ezebiti mill-attrici jitkellmu wehidhom dwar il-qaghda u kundizzjoni ta’ din il-parti specifika tat-triq, partikolarment l-anomalija f’wicc l-asfalt li waqt dawn il-proceduri giet imsejjha bhala “hofra”.³⁰ Tali fotografiji jagħtu stampa viziva tad-dimensionsijiet ta’ tali “hofra” u fejn din tinstab kollokata fit-triq *de quo*. Għat-Tribunal, l-imsemmija fotografiji jagħtu stampa wahdanja, u cioè ta’ anomalija f’wicc l-asfalt li kienet f’kundizzjoni tali li jagħmluha tikkwalifika bhala insidja stradali. Tali insidja taf toħloq, fl-ahjar ipotezi, inkonvenjent ghall-utenti tat-triq u, in-pessima ipotezi, perikolu ghall-istess utenti. Certament, tali anomalija fit-triq kien wahda tali illi forsi għal sewwieq ta’ karozza ma kinitx tikkrea ostakolu u lanqas tinfluwenzalu s-sewqan jekk tigi mirfusa. Madanakollu għal mutur jew, bhal f’dan il-kaz, għal rota kienet certament tintralcja l-andament normali tas-sewqan jekk wieħed jinzerha jirfishha jew jghaddi minn fuqha. Tali anomalija f’wicc it-triq hija insidjuza għal tali passanti.

Illi b'generalità jingħad li l-insidja giet mill-awturi **SANDRO CASTRO** u **GIOVANDOMENICO GEMELLI** (“Il Danno Da Insidia o Trabocchetto”, Giuffrè, 2008, pp. 1–2) deskritta hekk: “*L’insidia è definita ‘inganno preparato nascostamente per danneggiare o recare offesa a qualcuno’, apprezzandosi anche come ‘pericolo nascosto, allettamento, pericolo morale’.* Il trabocchetto è, invece,

accept that apologies do not necessarily amount per se to acceptance of blame, and focus much more on the circumstances and other evidence than on the fact that one party may have apologised to another at some stage.” Applikat għall-kaz tagħna, l-ommissjonijiet ta’ certu dettalli riflessi fir-rapport tal-Pulizija f’dan il-kaz ma jistgħix jippro qed tħalli f’iġ-żgħid. Wieħed għandu japprezza li l-attrici tagħiż verżjoni lill-ufficjalji tal-Pulizija ftit mumenti wara li kellha impatt kemmxjejn vjolenti ma’ l-art. F’dan is-sens, ir-ri trittar a fol. 42 ta’ l-atti (exhibit bhala “Dok: D”) jitkellem wahdu.

³⁰ Ara a fol. 39, 43 u 44 ta’ l-atti.

inteso ad onta di ‘dispositivo consistente in un piano cedevole o mobile a commando, che si apre sotto i piedi di chi vi sta sopra, facendolo precipitare in una buca sottostante’ e, in senso lato, a mò di ‘insidia nascosta, tranello’. Perciò, mentre l’insidia è morfologicamente un fenomeno prevalentemente tecnico, il trabocchetto presenta aspetti maggiormente naturalistici.” Min-naha I-ohra, hemm dak li jissejjah “trabocchetto” illi huwa mfisser mill-imsemmija awturi fis-segmenti termini: “L’insidia stradale indiretta (o temperata) è l’insidia che provoca il danno pur senza essere inserita in una dinamica squisitamente ‘stradale’. Essa, cioè, è un’insidia atipica, anomala, quasi irregolare, slegata dai fenomeni della circolazione, del movimento dei veicoli e dell’incidente cagionato dallo scontro tra automezzi ... Per insidia non stradale si designa il trabocchetto originato da situazioni che non siano in alcun modo accostabili alla circolazione stradale.” (**CASTRO-GEMELLI**, op. cit., p. 315).

Magħmula din il-premessa, hu ħimportanti jiġi puntwalizzat illi ghalkemm dawn l-awturi jibdew biex jiddefinixxu l-“insidia” u t-“trabocchetto” individwalment u b’mod distint wahda mill-iehor, huma jissottolinejaw illi dawn iz-zewg nozzjonijiet m’humax xejn hlief nozzjon wahda unika, fejn id-diskrepanza ma hi xejn hlief wahda fis-semantika, fin-nomenklatura jew fil-frazejjologija: “Per parte nostra ... insidia e trabocchetto possono considerarsi sinonimi. L’insidia non è altro che un accadimento di difficile previsione per l’agente, il quale resta stupeito dal fatto che la realtà materiale si sia sviluppata in modo anomalo, irregolare e diverso rispetto a quanto da questi messo in conto. Del pari, il trabocchetto rappresenta un tranello, vale a dire una vicissitudine naturalistica di tendenziale pericolosità che, se mal calibrate ex ante, produce conseguenze negative per tutti coloro che si ritrovino nei paraggi.” (**CASTRO-GEMELLI**, op. cit., p. 2).

L-awtur **ROBERTO ROVELLI** (“Le Responsabilità Civili e Penali per gli Incidenti Della Strada” Vol: I, UTET, 1974; p. 421) jikteb li, “L’insidia è stata definita sovente come una difformità fra lo stato apparente della strada e lo stato effettivo, in modi da celare un pericolo, suscettibile di tramutarsi in danno, che l’utente non è in grado di percepire col più normale accorgimento: cioè come una situazione di pericolo occulto che presenti il carattere obiettivo della non-visibilità e sia per l’utente soggettivamente imprevedibile.” L-istess awtur ikompli jzid jghid hekk: “Ma la caratteristica della non-visibilità deve intendersi in relazione alla tempestività di percezione del pericolo, essendo riconducibili sotto la nozione dell’insidia anche quelle situazioni in cui non v’ha difformità fra lo stato apparente e lo stato effettivo della strada (come nel caso di buche aperte sulla carreggiata) e che sono pericolose quando, per la velocità del veicolo, sono percepibili in ritardo. E la caratteristica della non-prevedibilità per l’utente, talvolta espresso in riferimento all’inevitabilità rispetto al soggetto che usa la

normale diligenza, deve intendersi nel senso che può essere ravvisata l'insidia anche quando l'utente della strada, comportandosi con la normale diligenza, avrebbe evitato il danno.”(ROBERTO ROVELLI, op. cit., pp. 421-423).

Tradotti, dawn il-principji, f'ezempij konkreti, it-Tribunal jissenjala l-kawza nteressanti *in re Elvira Abela v. Onor. Prim Ministru et* (Appell Superjuri, 30 ta' Dicembru, 1994; mhux pubblikata) fejn sewwieq (ir-ragel ta' l-attrici) kien qed isuq vettura f'Xatt ir-Risq gewwa l-Birgu, fid-direzzjoni minn Bormla ghall-Birgu. Dan kien qabad ir-rampa li kien hemm max-xatt bil-konsegwenza li waqa' golbahar u miet mgharraq. Kemm l-esperti gudizzjarji, l-ewwel qorti u anke l-qorti tat-tieni grad kienu kkunsidraw r-rampa bhala wahda insidjuza. Referenza ghal din il-kawza qedgha ssir sabiex jigi enfasizzat il-punt li rampa li kienet ilha fil-post ghal numru ta' snin u ta' dimesnjonijiet kbar u notevoli giet ritenuta bhala insidja stradali u, ergo, perikoluza. Jekk rampa bhal dik giet hekk klassifikata, ahseb u ara, f'dan il-kaz, l-anomalija f'wicc l-asfalt f'dan il-kaz x'ghandu jigi kkunsidrat vis-a-vis utent abbord ta' mutur jew rota!

B'ezemplari, it-Tribunal jirreferi ukoll ghall-kaz tal-Qorti ta' Kassazzjoni Penali Taljana ta' **Seminara ed altro** [Sez IV – 18 dicembre 1962] fejn gie affermat hekk: “*Nella ipotesi in cui un motociclista, passando su una buca aperta per lavori in corso e colmata con terriccio in modo inidoneo sicché né residiava un dislivello di cm. 23, sia caduto riportando lesione mortali, giustamente viene affermata la responsabilità colposa dell'assistente ai lavori per aver eseguito l'opera non a regola d'arte, omettendo ogni segnalazione, in violazione delle norme di cui agli art. 2 e 27 c. strad. abrogato, perché egli aveva creato nella pubblica strada una situazione di pericolo non prevedibile e non avvistabile con l'uso della normale diligenza, essendo la buca piena di acqua piovana.*”³¹ In aggiunta, It-Tribunal ta' Milan, b'digriet datat it-28 ta' Frar, 2004 kien sostna, “*che la presenza, sulla strada, di uno scalino di circa 4 cm., rimasto a seguito di lavori di fresatura dell'asfalto non segnalati, integra la fattispecie dell'insidia, con la conseguente responsabilità dell'ente proprietario della strada – oltre la ditta appaltatrice – in base all-art. 2043 c.c.*”³²

Ezempij ohra, anke tal-principji esposti aktar qabel, huma riflessi fid-decizjonijiet, fost numerevoli ohrajn, *in re Hugh P. Zammit et noe v. Direttur tat-Toroq et* (Appell Inferjuri, 23 ta' Jannar, 2004), **Joseph Falzon v. Kunsill Lokali Iklil** (Appell Inferjuri, 22 ta' Novembru, 2006), **Teresa Montreal pro et v. Piju Grech et** (Prim'Awla, 16 ta' Novembru, 2004, konfermata fl-appell fil-31 ta' Ottubru,

³¹ Silta mehuda minn “Cassazione Penale: Massimario Annotato”, Indici Generali (Giuffrè Editori); Vol: VI [1963] p. 432.

³² Silta mehuda mill-awturi **CASTRO u GEMELLI** (op. cit., p. 70).

2008), **Mark Bonnici v. Michael Farrugia** (Appell Inferjuri, 26 ta' April, 2007) u **Gasanmamo Insurance Limited noe v. Kunsill Lokali Siggiewi et** (Appell Inferjuri, 30 ta' Settembru, 2015) u **GasanMamo Insurance Ltd pro et v. Kunsill Lokali Kirkop et** (Prim'Awla, 28 ta' Jannar, 2016).

Mehuda l-fatti ta' dan il-kaz fl-isfond tal-principji fuq espressi, it-Tribunal jikkwalifika l-kundizzjoni li kienet tinstab fiha l-“hofra” dakinhar ta’ l-incident bhala anomalija f’wicc it-triq, u bhala tali, kienet tikkostitwixxi insidja stradali imprevedibbli u perikoluza ghall-utenti tat-triq, partikolarment ghal muturi u kif ukoll ghal roti.

Stabbilit li l-“hofra” fit-triq *de quo* kienet, fid-data ta’ l-incident, tikkostitwixxi insidja, it-Tribunal ighaddi biex jevalwa r-responsabilità tal-Kunsill Lokali tal-Gzira, li hawn fuq rajna kif ‘Triq ix-Xatt’ taqa’ fil-mansionijiet genstjonali tieghu.

Taht l-Artikolu 2051 tal-kodici civili Taljan il-legislatur jitkellem specifikatament fuq danni subiti minn haga jew oggett li jinsab fil-kustodja ta’ xi hadd (ossia, “*danno cagionato da cosa in custodia*”). Dan l-indikat dispost ighid illi, “*Ciascuno è responsabile del danno cagionato dalle cose che ha in custodia, salvo che provi il caso fortuito.*” Issa, taht il-ligi patria ma nsibux artikolu specifiku dwar hekk. Madanakollu, l-Artt. 1031, 1032 u 1033 tal-Kodici Civili – li jhaddnu l-fondament tal-kolpa akwiljana fis-sistema legali Maltija – huma ampji bizzejjad biex jabbraccjaw tali principju u, allura, jirrendu l-istess applikabbi *mutatis mutandi*. *Del resto, u anke kif accettat mill-gurisprudenza nostrana fil-bidu tas-seklu ghoxrin, “la colpa è un’ipotesi giuridica e generica finché sta nelle disposizioni della legge o sui tratti di scienza giuridica, ma deve assumere una forma materiale e specifica quando si imputa ad altri come cagione di danni sofferti e risarcibili.”* (**Ingegnere Frank Calafato v. Carmelo Grech**, Appell Civili, 23 ta’ Novembru, 1921).

Taht l-artikolu Taljan jidhlu varjetà kbira ta’ xenarji, izda ghal finijiet tagħna, is-segwenti senjalazzjonijiet huma sufficjenti.

L-awturi **MARCELLO SINISI** u **FULVIO TRONCONE** (“Responsabilità per danni da cose in custodia”, Simone, 1^a ed., 2009; p. 117) jsostnu li, “*È tesi del Supremo Collegio quella secondo cui il concetto di custodia, presupposto dall’art. 2051 c.c., sta a significare un effettivo potere fisico del soggetto nei confronti della cosa, cioè un rapporto concreto che implichi il governo e l’uso della cosa custodita, con il conseguente obbligo di vigilare che da questa – per sua natura o particolari condizioni – non derive danno ad altri.*” L-istess awturi, b’riferiment għall-Qorti ta’ Kassazzjoni Civili [14 ta’ Jannar, 1992; sent. n. 347], isostnu hekk:

“La giurisprudenza di questa Corte pone a fondamento della responsabilità il dovere di sorveglianza gravante sul custode nella duplice direzione della vigilanza della cosa e del mantenimento del suo controllo in modo da impedire che produca danno a terzi.”³³ (cfr. SINISI-TRONCONE, op. cit., p. 101).

Ghalhekk, kien dmir il-Kunsill Lokali konvenut li jiehu hsieb jindokra kwalsiasi difetti, anomalija jew irregolarità f'wicc it-triq li huma insidjuzi ghall-utenti tat-triq jew li jafu jikkrejaw insidja ghall-passanti. Kien jispetta lill-istess Kunsill li jara li t-toroq taht il-kontroll tieghu jkunu fi stat tajjeb ta' konservazzjoni u manutenzjoni u kien dmir l-istess Kunsill Lokali ukoll li jzomm l-istess triq libera minn ostakoli bla bzon, hofor perikoluzi u/jew tkissir u/jew tifrik ta' asfalt bhal dak raffigurat fil-fotografiji ezebiti mill-attrici.

Hekk kif diga' osservat, ir-Regolament 3(1) ta' I-A.L. 29 ta' l-2010 jippreskrivi li, “fejn triq la tkun triq arterjali lanqas triq distributorja, il-manteniment, it-titjib u l-manutenzjoni tagħha għandu jiprovo għalihom il-Kunsill Lokali adatt skont l-artikolu 33 tal-Att dwar il-Kunsilli Lokali” u fl-ewwel sub-inciz ta' l-appena imsemmi Art. 33 rajna kif il-funzjonijiet ta' Kunsill Lokali huma, fost ohrajn, li jiprovo biex tinxamm fi stat tajjeb u li hu jiehu hsieb il-manutenzjoni ta', jew titjib fi, kull triq jew mogħdija, li ma tkunx proprietà privata.

Kif ritenut fid-deċizjoni fuq riferuta *in re Joseph Falzon vs. Kunsill Lokali Iklīn* (Appell Inferjuri, 22 ta' Novembru, 2006), “Hu principju konsolidat kemm fid-dottrina kif ukoll f'għurisprudenza affermata, illi l-entitajiet pubblici li lilhom hi afidata certa mansjoni huma, bhal kull cittadin privat, marbuta li josservaw, fil-kors tal-attivitàajiet tagħhom, il-prudenza, diligenza u hsieb ta' missier tajjeb tal-familja dettata mir-regola fl-Artikolu 1032(1) tal-Kodici Civili. Regola din ta' korrettezza, bon sens u ta' zvolgiment għaqli f'kull parti tal-operat, kemm jekk si tratta minn eżekuzzjoni ta' xogħilijiet, manutenzjoni ta' opri pubblici, vigilanza u kontroll. L-enti pubblika li ma tosseqax dan titqies fi htija li jkollha allura tissubixxi l-konsegwenzi ta' dan sancit fl-artikolu 1031 tal-Kodici Civili. Fl-ambitu ta' din it-tematika l-Qorti Taljana ta' Kassazzjoni (Nru 9092, 5 ta' Lulju 2001) kellha dan xi tħid: «Nell'esercizio del suo potere discrezionale inherente alla esecuzione e manutenzione di opere pubbliche la Pubblica Amministrazione incontra limiti derivanti sia da norme di legge, regolamenti e tecniche, sia da regole di comune prudenza e diligenza, prima fra tutte quella del ‘nemine laedere’ in osequio alla quale essa e tenuta a far sic he l’opus pubblicum’ (in particolare una strada aperta al pubblico transito) non integri per l’utente gli estremi di una situazione di pericolo occulto (cosiddetto insidia o trabocchetto).»”

³³ Silta meħuda minn “Responsabilità per danni da cose in custodia” ta' MARCELLO SINISI u FULVIO TRONCONE (Simone, 1^a ed., 2009) p. 101.

Ezattament fl-istess sens hija s-sentenza *in re Hugh P. Zammit et noe v. Direttur tat-Toroq et* (Appell Inferjuri, 23 ta' Jannar, 2004) fuq gja' citata.

Stabbilit ghalhekk illi t-triq fejn sehh l-incident in kwistjoni taqa' fir-responsabbilità tal-Kunsill Lokali konvenut, bla dubju dan il-Kunsill kien soggett ghall-istess obbligi tad-depozitarju ghal dak li hija kustodja u konservazzjoni tal-haga ex lege fdata lilu. Li jfisser illi, la t-triq *de quo* kienet fid-disponibilità tieghu – u allura soggetta ghal vigilanza tieghu – kien impellenti fuq il-Kunsill Lokali konvenut li hu jzomm kontroll kontinwu u effikaci biex jimpedixxi l-holqien ta' istanzi u/jew kawzi ta' perikolu ghal terzi. Jikkonsegwi illi l-Kunsill Lokali għandu, b'dover, l-obbligu li imantni t-triq fi stat tajjeb ta' manutenzjoni f'kull rispett u jiskansa lill-utenti mill-insidji li jistgħu jimmaterjilizzaw, li jistgħu jezistu jew li talvolta jistgħu jizviluppaw gradwalment fit-triq.

Fid-dawl ta' dak registrat, huwa inutili ghall-Kunsill Lokali konvenut li jargumenta illi hemm differenza bejn 'Bus Lane' u l-karreggjata normali, peress li tali differenza – hekk kif diga' stabbilit aktar kmieni – hi inezistenti. Lanqas ma jiswa l-argument tieghu li sehhew xi xogħolijiet fl-istess triq lil hinn mill-punt fejn sehh il-prezenti incident (lejn Manoel island) da parti mill-Awtorità konvenuta, peress li huwa dover impost ex lege fuq kull Kunsill Lokali li dan jindokra, jiehu hsieb, imantni u jigghestixxi bhala kustodi *uti bonus paterfamilias* id-demanju pubbliku li jaqa' fil-perimetru territorjali u geografiku tieghu (dejjem jekk ma jkunx hemm xi eskluzjoni espressa permezz tal-Ligi, hekk kif delinejat aktar qabel f'din id-deċizjoni). Osservazzjoni simili seħħet fid-deċizjoni *in re Gasanmamo Insurance Limited noe v. Kunsill Lokali Naxxar et* (Appell Inferjuri, 5 ta' Frar, 2016) fejn ingħad hekk: “*Il-Kunsill ma jistax jigi ezonerat mill-obbligi ta' manutenzjoni għal-adarba skond l-Att dwar il-Kunsilli Lokali hu responsabbi għal manutenzjoni tat-toroq u ezonerat biss mit-toroq arterji u ‘stabbiliti’ mill-Pjan Lokali. Il-fatt li l-Kunsill qal li qatt ma wettaq manutenzjoni tat-triq ma jezonerahx għal-adarba jidher li t-triq għadha sallum ma gietx klassifikata bhala triq distributorja jew arterjali.*”

Huwa inutili wkoll ghall-Kunsill Lokali li jargumenta³⁴ li qatt qabel hu ma rcieva ilmenti dwar din il-“hofra”, la bil-miktub u lanqas bil-fomm, izda kien biss konxju tal-fatt wara l-akkadut minhabba l-prezenti kawza (ghax gie notifikat biha). Hekk kif ritenut fis-sentenza *in re Leonard Sacco et ne v. Joseph Bonnici* (Appell Superjuri, 19 ta' Frar, 1962), “*il-bona fortuna li seħħet għal xi zmien, fis-sens illi rriskju ma avverax ruhu f'dannu, ma setghetx titqies li kellha bilfors tkompli għal dejjem.*” L-istess insibu misjub fid-deċizjoni *in re Graziella Catuogno et noe v.*

³⁴ vide xhieda ta' Anthony Attard fl-udjenza tat-8 ta' Ottubru, 2020.

George Xuereb (Prim'Awla, 5 ta' Lulju, 2007) fejn inghad illi, “*lanqas jiswa il-fatt illi fl-imghoddi dejjem sar l-istess u ma gara qatt xejn, ghax dan ma jfissirx illi għandu jibqa' dejjem ma jigri xejn.*” Il-prezenti kaz huwa ezempju car, reali u konkret, li jkompli jirresponsabilizza lill-Kunsill Lokali konvenut biex ikun aktar konxju tad-demanju pubbliku li jaqa' fis-setgħat gestjonali tieghu – li għandu jissollecitah ikun kustodi ta' gidu b'manjiera pro-attiva, animat bi spritu preventiv u mhux amministratur passiv, b'animu rimedjali *ex post facto*.

Għalhekk, kuntrarjament għal dak rilevat fir-rimanenti eccezzjonijiet tal-Kunsill Lokali konvenut, in-nuqqas ta' sorveljanza u manutenzjoni adegwata da parti tieghu wassal għad-deterjorament ta' l-asfalt f'dik iz-zona ta' Triq ix-Xatt fil-Gżira u dan l-asfalt ceda u tkisser u tfarrak hekk kif muri fil-fotografiji ezibiti, bil-konsegwenza li inholqot anomalija f'wicc it-triq li kienet ta' perikolu ghall-passanti. Dan kollu kombinat flimkien wassal ghall-akkadut dannuz soffert mis-sewwieq tar-rota, Romina Mifsud, meta hi ghaddiet u rifset fuq tali anomalija bir-rota tagħha, illi telfilha l-kontroll u sfat ma' l-art bil-korollarju ta' danni fuq persuntha u fuq l-istess rota tagħha.

Issa, I-Art. 1031 tal-Kodici Civili jiddisponi li, “*kull wiehed iwiegeb ghall-hsara li tigri bi htija tieghu.*” Sabiex tirnexxi tali azzjoni hemm bzonn jikkonkorru tlett rekwiziti, ossia (i) il-prova tad-dannu arrek, inkombenti fuq min jallegah; (ii) il-kondotta doluza jew kolpuza (kommissiva u/jew ommissiva) tal-konvenut; u (iii) in-ness kawzattiv bejn tali danni u tali kondotta.³⁵

Rigward l-ewwel rekwizit, l-istess gie ampjament pruvat li s-sewwieq tar-rota ssubixxa dannu patrimonjali, cioè fir-rota. Dwar tali aspett l-attrici ressqt provi.³⁶

It-tieni rekwizit jiehu l-forma ta' kondotta kolpuza. Fil-kaz odjern, il-Kunsill Lokali konvenut naqas fid-doveri tieghu ta' sorveljanza, manuteżjoni, ecc., kif fuq diskuss. Issa, il-Kodici Civili huwa silenzjuzi għar-rigward ta' x'inhi l-kolpa. Għalhekk wiehed jdur fuq l-awturi li jforġu definizzjonijiet li jiddeterminaw l-essenza tagħha. L-awtrici **GIOVANNA VISINTINI** (“Trattato Breve della Responsabilità Civile”, 3^a ed., 2005; p. 87) tispjega li, “*La colpa, in senso tecnico-giuridico, consiste in un comportamento cosciente dell'agente che, sia pure senza volontà di recare danno ad altri, è causa di un evento lesivo per negligenza, imprudenza, imperizia ovvero per inosservanza di regole o norme di condotta.*” B'mod aktar dettaljal l-awturi **ANDREA TORRENTE** u **PIERO SCHLESINGER**

³⁵ F'dan is-sens ara, fost ohrajn, is-sentenzi *in re George Thomas Davison v. Joseph Azzopardi* noe (Appell Kummerċjali, 2 ta' Marzu, 1962) u *in re Francis Busuttil v. Sammy Meliaq nomine* (Prim'Awla, 9 ta' Dicembru, 2002). Analizi mirquma tat-tlett aspetti tinsab spjegata mill-awtur **GIOVANNI PACCHIONI** fi “Diritto Civile Italiano – Diritto Delle Obbligazioni” (CEDAM, 1940; Vol. IV, p. 141).

³⁶ vide d-dokumenti ezibiti fl-udjenza tal-5 ta' Marzu, 2019 *a foll. 27–29.*

(“Manuale di Diritto Privato”, 17^a ed., Giuffrè 2004; §423, p. 659) joffru deskrizzjoni aktar mirquma, li tenfasizza b’mod partikolari fuq il-komportament tad-danneggjant. Huma jghidulna illi, “*La colpa ... presuppone una valutazione negativa del comportamento dell’agente, che è ritenuto «in colpa» quando non ha adeguato la propria condotta al livello di diligenza, o di prudenza richiesti, ovvero non ha rispettato le regole tecniche o giuridiche di comportamento proprie dell’attività da lui svolta [...] il giudizio sulla colpa implica l’analisi di tutte le circostanze di fatto, onde accertare se il danneggiante doveva e poteva agire diversamente, in base alle regole che vanno osservate dalla persona «normale» ed accorta.*” Inoltre, I-kolpa tista’ tkun kommissiva (kondotta pozittiva) oppure omissiva (kondotta negattiva). Kif rilevat minn **CARLO LEGA** (“Le Libere Professioni Intellettuali”, Giuffrè Editori, 1974; p. 832), “*Ovviamente la negligenza può essere omissiva o commissiva.*” L-awtur **FRANCESCO RICCI** (“Corso Teoretico-Pratico di Diritto Civile”, UTET, 1912; Vol. VI, §85, p. 113) jikteb, f’aktar dettall, illi I-kolpa “*non deriva soltanto dai fatti, ma anche dai non fatti; onde io non solo sono in colpa quando faccio quello che non avrei dovuto fare, ma sono in colpa pur anco quando ometto o trascurro di far ciò che avrei dovuto fare.*”

Ma hemmx bzonn ta’ bilfors li jkun hemm I-infrazzjoni ta’ norma imperattiva ta’ dritt (ligi skritta) sabiex wiehed jigi ritenut hati ta’ ghemil traskurat, negligenti jew imprudenti. Dan ghaliex, skond **ENRICO ALTAVILLA** (“La Colpa: Parte Prima”, UTET 1957; §13, p. 42), “*il dovere di diligenza e di prudenza deriva da un complesso giudizio di pericolosità di condotte, nel duplice aspetto commissivo od omissivo, così che, pur non essendo imposte da una specifica norma giuridica, sono regolate dai bisogni di convivenza sociale.*” Dan ma hux xejn hlied rikjam ghall-prncipju ta’ “neminem lădere”.³⁷ Ghalhekk, certu prekawzjonijiet u certa kura għandhom dejjem jittieħdu bhala rispett versu I-ohrajn u hekk kif I-awturi **CADOPPI** u **VENEZIANI** (“Manuale di Diritto Penale”; CEDAM, 2a ed., 2006; p. 326) jiktbu, “*Ciascuno di noi, quando svolge una certa attività, è tenuto a svolgerla rispettando determinate regole precauzionali. Scopo di queste regole è quello di prevenire ed evitare che venga arrecato un pregudizio ad interessi meritevoli di tutela, o – perlomeno – di ridurre il rischio entro i margini tali da renderlo accettabile.*”³⁸ In oltre, **MASSIMO FRANZONI** (“Le Obbligazioni: Le obbligazioni da

³⁷ Dan mhux kuncett distakkat mil-ligi skritta izda wieħed illi jippervadi kull ghemil, kull dover u kwalsiasi obligazzjoni, kontrattwali jew le: “*è statisticamente dimostrato che il neminem lădere si sia conquistato ‘sul campo’ un proprio diritto di cittadinanza nel sistema.*” (**MASSIMO FRANZONI**, “L’Illecito”, 2^a ed., Giuffrè 2010; p. 31).

³⁸ Kif ingħad minn Lord Atkin fil-kawza tal-House of Lords *in re Donoghue (or M’Alister) v. Stevenson* ([1932] All ER Rep 1; [1932] AC 562; p.580), “*There must be, and is, some general conception of relations giving rise to a duty of care, of which the particular cases found in the books are but instances. ... The rule that you are to love your neighbour becomes in law you must not injure your neighbour [...] You must take reasonable care to avoid acts or omissions which you can reasonably foresee would be likely to injure your neighbour. Who, then, in law, is my neighbour? The answer seems to be — persons who are so*

fatto illecito” Vol.II, UTET 2004; §3, p. 29) jsostni li, “Anche nel caso in cui manchi una specifica norma di legge o di regolamento, che imponga l’obbligo di osservare una determinata linea di condotta, la colpa può venire in rilievo sotto il profilo dell’imprudenza, della negligenza o dell’imperizia. In questi casi, la colpa viene individuata in un comportamento cosciente dell’agente, che senza volontà di arrecare danno, cagiona, però, un evento lesivo ad altri; in modo particolare, la giurisprudenza fa riferimento al requisito della prevedibilità o rappresentabilità dell’evento dannoso, come componente essenziale della colpa. Il giudizio sulla prevedibilità o rappresentabilità dell’evento, tuttavia, viene effettuato secondo il criterio della media diligenza ed attenzione del buon padre di famiglia, rapportato alla situazione verificatasi in concreto. Pertanto, non vi è un’indagine sulla coscienza e sulla volontà dell’agente, in quanto attraverso il confronto con il parametro standard della diligenza del buon padre di famiglia, si accerta la difformità del comportamento tenuto rispetto a quello che, invece, era richiesto.”

Ma jistax jonqos li f’din l-ekwazzjoni jinserixxi ruhu l-parametru standard ta’ dik id-diligenza precizata taht l-Art. 1032 tal-Kodici Civili, ispirata minn dik id-dottrina indikanti “una forma di attenzione nei confronti dell’altrui sfera giuridica, che si traduce generalmente nell’obbligo di adottare una condotta positiva o di svolgere una certa attività secondo particolari modalità; si indica, quindi, il comportamento di un soggetto attento ed oculato nel raggiungimento di un determinato fine” (**MASSIMO FRANZONI**, op. cit., p. 25) citata b’approvazjoni fis-sentenza tal-Qorti ta’ l-Appell, sede inferjuri, fl-ismijiet **Citadel Insurance plc v. Paul Berry et moghtija fl-24 ta’ Jannar, 2007.**

Maghmula dawn is-senjalazzjonijiet, it-Tribunal jemmen li I-Kunsill Lokali konvenut “non ha adeguato la propria condotta al livello di diligenza, o di prudenza richiesti” fil-qaghdi tad-dmirijiet u l-funzjonijiet tieghu. Inoltre jidher li l-istess Kunsill seta jagixxi, “diversamente, in base alle regole che vanno osservate dalla persona «normale» ed accorta”, ossia hu seta’ jipprevjeni (u ankè jipprevedi l-potenzjalità ta’ ncidenti xejn remoti) li l-insidja krejat mit-tifrik tal-asfalt kif fuq deskritt milli jikkaguna hsara lill-utenti tat-triq, u dan billi jwettaq xogħol tempestiv *in situ* ta’ riparar u tiswija. L-indikati omissionijiet, jekwivalu għal kondotta kolpuza li ma tistax tigi eskluza stante illi I-Kunsill Lokali konvenut seta’ jevita d-dannu kkagunat ghax hu “aveva il dovere di prevedere.”

It-tielet rekwizit imsemmi jitkellem dwar il-causal nexus bejn il-kondotta tad-danneggjant u d-danni subiti. Hawn issir riferenza ghall-osservazzjonijiet rigward l-ostakoli u l-insidji magħmula aktar kmieni fejn gie stabbilit illi n-nuqqas ta’

closely and directly affected by my act that I ought reasonably to have them in contemplation as being so affected when I am directing my mind to the acts or omissions that are called in question.”

sorveljanza adegwata wassal għad-deterjorament u t-tifrik ta' l-asfalt, li min-naha tieghu wassal biex wicc l-asfalt safa f'qaghda ferm irregolari u anomala illi meta utent ta' rota jirfes fuqu jigi mqieghed f'qaghda imprekattiva ta' sewqan. B'dan kollu kombinat flimkien, irrizulta d-dannu lis-sewwieq tar-rota f'dan il-kaz. Għalhekk, jezisti l-imsemmi ness kawzattiv bejn il-kondotta omissiva tal-Kunsill Lokali konvenut u d-danni subiti, ness kawzattiv illi – hekk kif digà ntqal – ma hux interrot u/jew imtebba b'xi ghemil kolpuz kontributorju ta' l-attrici.

Għalhekk, ta' dan kollu, il-Kunsill Lokali konvenut għandu jinstab responsabbli u għandu jwiegeb ghall-konseġwenzi negattivi rizultanti. Madanakollu, il-fatt biss tad-dikjarazzjoni tar-responsabilità jew tal-htija ma jfissirx necessarjament li d-danni tassew jezist u, jekk dawn jezistu, huma fil-*quantum* pretiz mill-parti danneggjata. Dan l'ghaliex jaggrava dejjem fuq il-kreditur ta' l-obbligazzjoni li jipprova l-ezistenza, l-entità u l-konsistenza tad-danni li hu jallega li sofra.³⁹

Dan qed jingħad l'ghaliex it-Tribunal mhux daqstant konvint mill-provi mressqa mill-attrici dwar in-natura tar-rizarciment minnha domandat. F'dan ir-rigward hija tippretendi: (i) €2,400.00c għal bdil tar-rota (tal-ghamla Bianchi ‘Intensio’) li sfat danneggjata minhabba l-incident *de quo*;⁴⁰ (ii) €150.00c għal CT Scan u €50.00c għal konsulta medika;⁴¹ (iii) €40.00c għal konsulta ohra medika;⁴² u €67.50c għal konsulta ohra medika. It-total komplexiv – kif rifless fl-Avviz tat-Talba ta’ din il-kawza – huwa ta’ €2,707.50c.

³⁹ F'dan is-sens ara *in re Mckay v. Borg* (Appell Civili, 28 ta’ Jannar, 1966), *in re Carmelo Bugeja v. Lorenzo Cassar* (Appell Civili, 1 ta’ April, 1966), *in re Joe Xuereb Holding Co. Ltd v. Marlene mart Francis Xuereb et* (Appell Superjuri, 30 ta’ Gunju, 2005), *in re Louis Sammut et v. Carmelo sive Charles Zammit* (Appell Inferjuri, 16 ta’ Marzu, 2005), *in re Francis Ciantar pro et noe v. Norman Clews et* (Prim’Awla, 12 ta’ Ottubru, 2005), *in re Claire Camilleri v. Paul Gauci et* (Prim’Awla, 30 ta’ Jannar, 2008) u *in re David Gatt v. Peter Calleja* (Prim’Awla, 30 ta’ Mejju, 2002) fejn f’din ta’ l-ahhar ingħad li, «Anke jekk kellu jirrizulta li l-konvenut kien negligenti, “mhux bizzejjed li tigi konstatata l-htija, imma hu mehtieg ukoll li jigi stabbilit li dik il-htija kkagunat dannu attwali u valutabbi u pruvat b’mod cert” (*Kollaz. Vol. XLVI.I.477*). *Kwindi, il-mod ta’ kif agixxiet il-kumpanija għandu certa rilevanza, ghalkemm mhux necessarjament jista’ jkun bizzejjed biex twaqqa’ in-ness ta’ kawzalitā bejn l-agir tal-konvenut u r-rizultat ahhari.* (*Kollez. Vol. XL.II.815*).» Anke id-duttrina twettaq distinzjoni netta bejn ir-ricerka tal-htija u l-evalwazzjoni tal-hsara u li dawn iz-zewg xenarji mhux necessarjament huma konsegwenzjali. Infatti, insibu ritenut li, “*in tema di risarcimento del danno, si deve distinguere fra l'accertamento della responsabilità, improntato alla ricerca del nesso di causalità e rilevante nel rapporto fra comportamento del soggetto agente ed evento, e la delimitazione delle conseguenze risarcibili, fondata su un giudizio formulato in termini ipotetici e concernente il rapporto fra evento e danno.*” (cfr. **MASSIMO FRANZONI**, “Il Danno Risarcibile”, Giuffrè, 2^a ed. 2010; p. 14).

⁴⁰ Ara stima (*quote*) a fol. 28.

⁴¹ Ara ricevuta a fol. 29.

⁴² *Ibid.*

Izda f'dan ir-rigward it-Tribunal jikkondividu certu perplessitajiet imhaddna mill-imharrkin⁴³ u ma jqisx li hawnhekk l-attrici gabet provi daqstant sodisfacjenti.

Ibda' biex jigi rimarkat illi l-ircevuti medici kollha mressqa mill-attrici huma mahruga diversi xhur (kwazi 9 xhur wara) wara l-akkadut mistharreg f'din id-decizjoni. It-Tribunal isibha alkwantu difficli jakkorda r-imbors pretiz mill-attrici peress li ma giex muri li l-konsulti medici u kif ukoll is-CT scan huma direttament kollegati ma' l-incident mertu ta' din il-kawza. Kien ikun ahjar ghall-attrici li f'dan ir-rigward forniet provi aktar adegwati jew ghamlet sforz probatorju ulterjuri biex tghaqquad l-ammont pretiz ma' dak minna allegat. Fid-dubju, it-Tribunal ma jistax jaqbad u jakkorda xi rimbors jew kumpens jew xi rizarciment solament fuq il-kelma tal-parti interessata⁴⁴ stante li dan ikun ifisser ingustizzja mal-parti avversarja li jkollha tissubixxi kundanna ta' hlas ta' ammonti li kien dmir l-attrici turi li tassep u effettivament huma intimament u direttament marbuta mal-vertenza.

Jigi hawnhekk imfakkar illi għandu jkun palezi illi fi procediment bhal m'hu dak prezenti l-oneru huwa mixhut fuq il-parti attrici li hija dik il-parti li qed tallega certa fatti (ex Art. 562 tal-Kodici ta' Procedura Civili). L-imsemmija parti mhux mistennija li tipprova l-kaz tagħha lil hinn minn kwalsiasi dubju dettagħi mir-raguni (i.e., "beyond reasonable doubt") hekk kif rikjest fi procedimenti ta' natura penali, izda l-grad ta' prova huwa li hi tipprova l-pretensjoni propria fuq bilanc ta' probabilitajiet (i.e., "preponderance of the evidence" jew "balance of probabilities"). Tali standard jintlahaq jekk il-pretensjoni jew allegazzjoni għandha aktar mis-sewwa milli le meta mpoggija fl-isfond fattwali tal-grajja tal-kawza. Tali standard jigi sodisfatt bil-produzzjoni ta' provi idoneji u sufficjenti li jghatu piz lill-allegazzjoni. Skond **LORD DENNING J.**, fil-kaz ta' «Miller v. Minister of Pensions» ([1947] 2 All ER 372), hu jispjega din in-norma procedurali hekk: "*If the evidence is such that the tribunal can say: 'we think it more probable than not', the burden is discharged, but if the probabilities are equal it is not.*" Ukoll interessanti hi l-asserżjoni magħmula minn **LORD HOFFMAN J.** fil-kaz ta' «Re B» ([2008] UKHL 35) fejn sostna dan: "*If a legal rule requires a fact to be proved (a 'fact in issue'), a judge or jury must decide whether or not it happened. There is*

⁴³ Implicitament murija waqt il-kontro-ezami ta' l-attrici (*a fol. 89 et seqq u a fol. 100 et seqq*) u esplicitament artikolati fit-trattazzjoni finali (*a fol. 129 et seqq*).

⁴⁴ L-awtur **GIORGIO BIANCHI** ("La Prova Civile", ed. CEDAM 2009; p. 172) jghid illi, "Le dichiarazioni pro sé hanno, per evidenti ragioni, efficacia probatoria minima, in considerazione della scarsa affidabilità della affermazione di fatti a sé favorevoli e sfavorevoli alla controparte." Fuq l-istess binarji jikteb ukoll l-awtur Franciz **AUGUSTE SOURDAT** fi "Trattato Generale della Responsabilità" (Napoli 1853; Vol.I, §347, p. 428) u kif ukoll l-awtur Amerikan **MARVIN E. FRANKEL** fi "Partisan Justice" (edizioni Hill & Wang, 1978; p. 75). L-istess hsieb jinstab abbraccjat mill-awtur Taljan **DOMENICO CARPONI-SCHITTAR** fl-opra "Dal Colloquio Informativo Al Controesame" (Giuffrè, ed. 2010; p. 113 et seq) li għaliex it-Tribunal jagħmel referenza bla htieg ta' citazzjonijiet.

no room for a finding that it might have happened. The law operates a binary system in which the only values are 0 and 1. The fact either happened or it did not. If the tribunal is left in doubt, the doubt is resolved by a rule that one party or the other carries the burden of proof. If the party who bears the burden of proof fails to discharge it, a value of 0 is returned and the fact is treated as not having happened. If he does discharge it, a value of 1 is returned and the fact is treated as having happened.”⁴⁵ Kif gie osservat minn dan it-Tribunal, kif presjedut, fis-sentenza **in re Ivan Blazek v. Personal Exchange International Ltd** (European Small Claims Procedure, 21 ta' Marzu, 2018), “*From the Tribunal’s viewpoint, it is rather like a pair of scales – to win the case one needs to tip them a little bit past level. Therefore, if a judge reaches the conclusion that it is fifty per cent (50%) likely that the plaintiff is in the right, the plaintiff will have his case rejected or dismissed. On the other hands, if the judge reaches the conclusion that it is fifty one per cent (51%), or more, likely that the plaintiff is in the right, then the plaintiff will win the case. In the present case, it is the plaintiff who is ‘burdened’ to prove his allegations against the defendant company.*”

Fil-kaz tagħna, il-provi attrici dwar I-€150.00c għal CT Scan, I-€50.00c ghall-konsulta medika, I-€40.00c għal konsulta medika ohra u I-€67.50c għal konsulta medika ulterjuri huma insodisfacenti u fil-verità jħallu dubji jekk l-istess humiex relatati ma' xi haga ohra li seħħet fix-xhur ta' wara l-incident⁴⁶ jew inkella humiex

⁴⁵ It-Tribunal josserva li r-rit procedurali civili tagħna jsib il-fons tieghu fid-dritt Ingliz. Il-Kodici ta' *Organizzazzjoni u Procedura Civili* (Kapitolu 12 tal-Ligijiet ta' Malta) kien modellat, fil-gran parti tieghu, fuq in-normi procedurali Anglo-Sassoni, normi illi gew imhaddna fl-ordinament domestiku fi zmien id-dominju Ingliz f'Malta. Fil-fatt fil-monografija “*Storia della Legislazione in Malta*”, l-gurista Malti **PAOLO DE BONO** (Malta, 1897) ifisser li taht l-Imperu Ingliz, “*Varie altre leggi parziali, riguardanti l’organizzazione, il procedimento, le prove giudiziarie, furono pubblicate sino al 1850. Nel quale anno la commissione legislativa nominata il 7 agosto 1848 presentò il progetto del codice di leggi organiche e di procedura civile.*” (p.320) u noltre illi, “*Il diritto probatorio è in gran parte modellato sul sistema inglese, già introdotto nell’isola sin dall’anno 1825. Ma i singoli provvedimenti sono alcune volte superiori a quelli delle leggi inglesi medesime.*” (p.322) Importanti ferm illi l-imsemmi awtur, f’footnote għal din l-ahhar citazzjoni, jghid, *inter alia*, hekk: «*Ma lo studio delle opera de’ giuristi inglesi è in questo ramo indispensabile. Ai giovani raccomando specialmente la lettura del BEST, ‘The principles of the law of evidence’ 8th edizione curata dal LELY (Londra 1893). È un’opera che tratta metodicamente la materia, esponendo i canoni fondamentali del diritto probatorio inglese, tracciandone le sorgenti, e mostrandone il nesso.*» (pp.322–323). Bhala ezempju tangibbli ta' dak illi qed jigi magħdud, wieħed jirreferi għas-sentenza **in re Lawrence sive Lorry Sant v. In-Nutar Guze' Abela** (Prim' Awla, 27 ta' April, 1993) fejn naraw illi din l-Onorabbli Qorti għamlet referenza ampjha għad-duttrina Ingliza għal dak li għandu x'jaqsam mal-law of evidence relattivi ghax-xhieda. Fis-sentenza gie kwotat l-awtur Peter Murphy (“*Modern Law of Evidence*”, 2nd edition) u l-opra intitolata “*Cross on Evidence*” (2nd Australian edition). Addizzjonalment, il-Prim' Awla tal-Qorti Civili, fil-proceduri **in re Michael Agus v. Rita Caruana** (Prim' Awla, 10 ta' Marzu, 2011; digriet kamerali) għamlet referenza ampjha għar-regoli ta' evidenza Inglizi f'dak li jirrelata mā produzzjoni ta' evidenza dokumentarja u l-valur probatorju tagħha.

⁴⁶ Infatti jigi notat illi fuq l-ircevuta datata 23/01/2018 (a fol. 29) m'hemm indikat xejn bhala deskrizzjoni ta' servizz mediku mogħi mill-isptar Sant James izda hemm solament indikat l-ammont ta' €135 illi gie ingassat bl-idejn u hdejj hemm indikat €67.50. Inoltre fuq l-ircevuta mahruga minn Mr. Thomas Fenech

tassegħi marbuta intimament ma' dan l-incident. L-ipotezijiet jafu jkunu varji u molteplici u kien minn dejjem dmir u dover tal-parti attrici li twaddab dawl konkret fuq kull aspett tal-pretiza tagħha. Dak li huwa cert, hu li t-Tribunal mhux ser jiehu oggetti bhala ovvji jew skontati u lanqas ma huwa xogħol l-istess Tribunal li jagħmel xogħol ta' dik il-parti li għandha l-onus probatorju relattiv. Kif osserva dan it-Tribunal fis-sentenza Tieghu *in re Emma Jayne Haywood v. Hero Gaming Ltd* (Procedura Ewropea Għal Talbiet Zgħar, 30 ta' Settembru, 2020), «*Under Maltese law, as embraced by domestic case-law, it is a known tenet that a party in civil proceedings is not expected to be guided by the Court or Tribunal regarding the quantity or quality of the evidence to be exhibited. That is purely up to the party submitting the relative evidence. The Court or Tribunal is only permitted to decide on the evidence it has before it and is not allowed to raise any awareness of either of the parties with respect to any possible lacunæ or potential inadequacies in the evidence submitted.*⁴⁷ **LORD THOMSON LJ.C**, in ‘*Thomson v. Corporation of Glasgow*’ (1962 SC [HL] 36 at 52), stated that, “*It is on the basis of two carefully selected versions that the Judge is finally called upon to adjudicate . . . He is at the mercy of contending sides whose whole object is not to discover truth but to get his judgment. That judgment must be based only on what he is allowed to hear. He may suspect that witnesses who know the “truth” have never left the witness-room for the witness-box because neither side dares risk them, but the most that he can do is to comment on their absence.*”» Għalhekk, tali rjus ta’ danni – li fit-totalità tagħhom jammontaw ghac-cifra ta’ €307.50c – m’għandhomx jingħataw lill-attrici ghax mhux debitament pruvati.

datata 15/01/2018 hemm ukoll €40.00c bhala konsulta medika marbuta ma’ persuna ohra (prezumibilment xi membru tal-familja ta’ l-attrici).

⁴⁷ Dan hu hekk l-ghaliex, “*nel processo civile vige il così detto principio dispositivo in conseguenza del quale il giudice decide esclusivamente in base alle prove fornite in giudizio dalle parti.*” (cfr. **FRANCESCO GAZZONI**, “Manuale di Diritto Privato”, XI ed., 2004; p. 102). Għalhekk, “*le parti sono, e devono essere, su di un piede di parità i protagonisti e gli artefici del processo poiché loro è la res de qua agitur, e su di loro, infine, ricadranno gli effetti del giudizio*” (cfr. **GIROLAMO MONTELEONE**, “Manuale di Diritto Processuale Civile”, CEDAM 2007; Vol. I, p. 20). “*È, dunque, infedele alla legge quel giudice che, anche in buona fede, si sovrappone alle parti assumendo di fatto la veste di contradittore, che non gli compete; quel giudice che strumentalizza le parti ed il processo per un fine ad esso esterno, qualunque esso sia (politico, ideologico, economico, di sentimento, persecutorio, ecc. ecc.); quel giudice che finge di vivere il contradittorio ed il processo, ma giunge in realtà con la soluzione precostituita in tasca.*” (*ibid.*, p.31). Dan l-ahhar citat awtur jħid, inoltre, illi, “*Il giudice, come ben sapiamo, è un terzo che non sa nulla (e nulla deve sapere) dei fatti controversi; nel nostro ordinamento assume anche la veste del pubblico impiegato, cioè di burocrate, per cui egli in linea di principio, oltre ad ignorare i fatti, si limita a svolgere il suo lavoro senza particolari entusiasmi per le vicende riguardanti le parti. In queste condizioni è quanto meno azzardato pensare che il giudice possa con esito proficuo sostituirsi nell’acquisizione delle fonti di prova alle parti, che invece conoscono assai bene i propri affari, sanno come e dove cercare le prove, e rischiano in prima persona.*” (*ibid.*, p. 269).

Ghal dak li jikkoncerna l-hsarat marbuta mar-rota, it-Tribunal jistrieh fuq l-istima mahruga minn Paul Magri,⁴⁸ li hija fl-ammont ta' €2,400.00c. Madanakollu, hawnhekk ukoll wiehed irid jiehu qies li f'tali stima – u kif ukoll ammess mill-istess Paul Magri – il-kwistjoni ta' deprezzament ma ttiehidtx in konsiderazzjoni ghall-finijiet ta' l-istima relativa. Għandu wkoll jittiehed kont tal-fatt li r-rota kienet għand l-attrici madwar sena jew sentejn u kienet tintuza b'mod abitwali⁴⁹ u li allura l-fattur ‘wear and tear’ għandu wkoll jingħata piz fil-valor tar-rizarciment dovut.

Kif inhu ormai saput u radikat fit-tagħlim tal-qrati Maltin, danneggjat għandu d-dritt li jikkonsegwi rizarciment tat-telf tieghu u huwa għandu l-jedd li – jekk hekk intitolat – jingħata kumpens biex jigi ri-integrat f'dak il-patrimonju li l-event sinistru jkun xekkillu (rifless fil-brokkard antik “restitutio in integrum”). Bhala konsegwenza, il-patrimonju tal-parti danneggjata għandu jitpogga, kemm jista' jkun, fl-istess qaghda u/jew konsistenza li kien jinsab fid-data ta' l-akkadut leziv, izda mhux li jigi inkrementat.

Għalhekk, fid-diskrezzjoni ekwittativa ta' dan it-Tribunal u fuq bazi *arbitrio boni viri*, jinhass gust illi dwar ir-ras ta' hsarat marbut mar-rota, l-attrici għandha tircievi s-somma ta' elfejn u mitt ewro (€2,100.00c) minflok is-somma mitluba ta' elfejn u erbgha mitt ewro (€2,400.00c).

GHALDAQSTANT, għall-motivi u konsiderazzjonijiet hawn fuq magħmula u konsistentement magħhom, it-Tribunal qed jiddeciedi dan il-kaz billi:

- I. jilqa' l-ewwel eccezzjonijiet ta' l-Awtorità għat-Trasport f'Malta u għalhekk jillibera lill-istess Awtorità mill-harsien tal-gudizzju peress li l-istess m'hijex il-legittimu kontradittur f'dan il-kaz stante li t-triq fejn sehh l-allegat incident ma taqax taht il-kompetenza ta' l-istess Awtorità;
- II. Jichad l-eccezzjonijiet kollha tal-Kunsill Lokali tal-Gzira u jilqa' t-talba attrici dwar htija fil-konfront tal-Kunsill Lokali tal-Gzira u, allura, jiddikjara lill-istess Kunsill Lokali konvenut bhala unikament responsabbli ghall-incident stradali subit mill-attrici, Romina Mifsud, fit-23 ta' April, 2017 li sehh fi Triq ix-Xatt gewwa l-lokalità tal-Gzira;
- III. Jilqa' t-talba attrici dwar il-kumpens in linea ta' rizarciment ta' hsarat, izda limitatament għas-somma ta' elfejn u mitt ewro (€2,100.00c) u għalhekk jikkundanna lill-Kunsill Lokali tal-Gzira jħallas lill-attrici s-somma ta' elfejn u

⁴⁸ Ara xhieda tieghu fl-udjenza tas-27 ta' Mejju, 2019 u l-quote minnu mahruga, ezibita a fol. 28.

⁴⁹ Ara xhieda ta' l-attrici in kontro-ezami *a tergo* ta' fol. 91

mitt ewro (€2,100.00c), bl-imghax legali bir-rata ta' 8% fis-sena fuq tali cifra dekorribbli mit-12 ta' Dicembru, 2018⁵⁰ sad-data tal-pagament finali u effettiv.

L-ispejjez gudizzjarji marbuta ma' dawn il-proceduri – inkluzi dawk marbuta ma' l-ittri ufficiali tat-18 ta' Dicembru, 2017⁵¹ u tas-17 ta' Lulju, 2018⁵² u dawk in konnessjoni ma' l-ittri legali/bonarji datati 23 ta' Ottubru, 2017⁵³ u 28 ta' Marzu, 2018⁵⁴ (li ghall-finijiet ta' din il-kawza tali ittri legali/bonarji qed jigu flimkien kwantifikati *arbitrio boni viri fl-ammont ta' €40.00c*)⁵⁵ – għandhom jinqasmu hekk kif gej: 10% għandu jkun sopportat mill-attrici filwaqt li r-rimanenti 90% għandhom jigu sopportati mill-Kunsill Lokali konvenut, b'dana illi l-ispejjez ta' l-Awtorită konvenuta għandu jagħmel tajjeb għalihom unikament u interament l-istess Kunsill Lokali konvenut.

ft. Avv. DR. KEVIN CAMILLERI XUEREB

Gudikatur

ft. ADRIAN PACE

Deputat Registratur

⁵⁰ Data tan-notifika ta' din il-kawza lill-Kunsill Lokali tal-Gzira (ara *pink card* u riferta *a fol. 8*).

⁵¹ Ara kopja *a fol. 23*.

⁵² Ara kopja *a fol. 26*.

⁵³ Ara kopja *a fol. 22*.

⁵⁴ Ara kopja *a fol. 25*.

⁵⁵ Dwar dan ara *in re Daniel Bugeja noe v. Mariella Borg Magri* (Appell Inferjuri, 4 ta' Dicembru, 2018) u *in re Valmor Borg Import-Export Ltd noe v. Eric Baldacchino* (Tribunal Għal Talbiet Zghar, 21 ta' Gunju, 2021).