



MALTA
TRIBUNAL TA' REVIŻJONI AMMINISTRATTIVA

MAĠISTRAT
DR. CHARMAINE GALEA

Illum 1 ta' Lulju 2021

Rikors Numru 50/20

Paul Cardona in rappreżentanza ta' Malta Bus Coop Ltd.

Vs

Transport Malta

It-Tribunal,

Ra r-rikors ippreżentat minn **Paul Cardona nomine** fis-6 ta' Lulju 2020 li permezz tiegħu ppremetta s-segwenti:

“

- i. Illi b'deċiżjoni meħuda mill-intimati fis-16 ta' April 2020 (Dok A) r-rikorrenti ġew avżati illi l-Concession Agreement (Dok B) li kien mahruġ favur ir-rikorrenti datat 8 ta' Mejju 2018 ġie revoked with immediate effect u dana b'riferenza għar-regola 68 Q (6) tal-Subsidiary Legislation 499.56.*
- ii. Illi r-rikorrenti hassew ruħhom aggravati b'din id-deċiżjoni u minnha qed jinterponu dan ir-rikors ossia appell.*
- iii. Illi l-aggravju huwa ċar u manifest u jikkonsisti preliminarjament fil-fatt illi d-deċiżjoni meħuda ġiet hekk meħuda b'mod irregolari u mhux skont id-dettami tal-Ftehim iffirmit bejn il-partijiet billi l-istess ftehim fl-artikolu 12 jiddikjara biċ-ċar illi any dispute, controversy or claim between the authority and the Contractor arising out of this agreement*

shall be referred to Arbitration in accordance with the provisions of Part IV of the Malta Arbitration Act.

- iv. *Billi dak li qed jiġi allegat mill-intimat jaqa' fil-kontenut tal-imsemmi ftehim dana kellu l-ewwel jitqiegħed taħt arbitraġġ u għalhekk billi ma seħħ ebda arbitraġġ id-deċiżjoni meħuda mill-intimat hija deċiżjoni konsegwentement nulla.*
- v. *Illi bla preġudizzju għas-suespost id-deċiżjoni meħuda mill-intimati hija għalkollox illegali fattwalment billi fl-ewwel lok ma kinitx ibbażata fuq informazzjoni korretta, fit-tieni lok stante li ma sarx arbitraġġ ma kien hemm ebda kontroll fuq il-fatti li fuqhom ittiehdet id-deċiżjoni mill-intimati u fit-tielet lok fin-nuqqas ta' arbitraġġ ir-rikorrenti ma kellhom ebda mezz sabiex jispjegaw legalment u fattwalment il-posizzjoni tagħhom*

Għaldaqstant l-esponenti jitlob umilment li dan it-Tribunal jogħgħbu jhassar, jirrevoka u jikkancella d-deċiżjoni tal-intimat kif kontenuta f'ittra tas-16 ta' April 2020 u konsegwentement jordna illi l-Operator's Licence for Malta Heritage Buses jerga' jiġi fis-seħħ dan taħt dawk il-provedimenti li jidhrilha xierqa u opportuni."

Ra r-risposta tal-Awtorità intimata ppreżentata fis-16 ta' Lulju 2020 li permezz tagħha eċċepiet is-segwentni:-

“

1. *Fl-ewwel lok qed jiġi eċċepit illi r-rikors promotur huwa irritwali, null u bla ebda effikaċja stante illi ġie ppreżentat tardivament u ben oltre t-terminu statutorju ta' għoxrin ġurnata mid-data meta ġiet riċevuta d-deċiżjoni tal-Awtorità bl-ittra tas-16 ta' Marzu, 2020 u dan a tenur tal-artikolu 40(1) tal-Kap. 499 tal-Liġijiet ta' Malta li jipprovdi kif ġej:*

“40. (1) It-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva mwaqqaf bl-artikolu 5 tal-Att dwar il-Ġustizzja Amministrattiva jkollu l-kompetenza li jisma' u jiddeċiedi:

(a) appelli magħmulin minn xi persuna li tħoss ruħha aggravata b'deċiżjoni tal-Awtorità li tiċhad milli tagħti jew iġġedded, jew li tissospendi jew li tirrevoka awtorizzazzjoni, jew licenza jew permess, jew li timpani kondizzjonijiet, limitazzjonijiet jew esklużjonijiet f'licenza; u

(b) appelli magħmulin minn xi persuna li tħoss ruħha aggravata b'xi piena amministrattiva jew ta' xort'oħra imposta fuq dik il-persuna mill-Awtorità:

*Iżda, sakemm mhux preskritt bil-liġi, appell li jiġi preżentat skont id-disposizzjonijiet ta' dan is-subartikolu lit-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva għandu jiġi preżentat **fi żmien għoxrin għurnata minn meta tkun giet riċevuta d-deċiżjoni tal-Awtorità.***

Għaldaqstant ir-rikors tal-appell għandu jiġi miċħud bl-ispejjeż stante li gie ppreżentat tardivament.

- 2. Illi, di più, sussidjarjament u mingħajr ebda preġudizzju għas-suespost, id-deċiżjoni mogħtija mill-Awtorità hija deċiżjoni korretta u valida bbażata fuq il-provvedimenti tal-liġi u cioè Regolament 68Q(6) tal-Legislazzjoni Sussidjara 499.56 u l-provvedimenti kuntrattwali tal-Concession Agreement u r-riferenza għall-arbitraġġ mhumiex applikabbli għall-każ odjern.*
- 3. Illi wkoll, fattwalment, sussidjarjament u mingħajr ebda preġudizzju għas-suespost, id-deċiżjoni mogħtija mill-Awtorità hija deċiżjoni korretta u valida stante illi r-rikorrent wettaq pluralità ta' infrazzjonijiet b'mod regolari u kontinwu li jagħtu lok għad-deċiżjoni meħuda mill-Awtorità li tirrevoka l-liċenzja.*
- 4. Illi għalhekk l-aggravji tal-appellant huma kompletament infondati fil-fatt u fid-dritt u għandhom jiġu miċħuda bl-ispejjeż."*

Ra illi l-ewwel eċċezzjoni tal-Awtorità intimata hija waħda preliminari u għalhekk it-Tribunal ordna li din tiġi trattata u deċiża.

Ra l-affidavit ta' Brian Farrugia;

Ra d-dokumenti ppreżentati;

Sema' s-sottomissjonijiet tad-difensuri tal-partijiet.

Ra li r-rikors thalla għal-lum għas-sentenza dwar l-ewwel eċċezzjoni tal-Awtorità intimata.

Ikkunsidra:

Illi r-rikorrenti hassu aggravat b'deċiżjoni tal-Awtorità intimata kontenuta f'ittra datata 16 ta' April 2020 li permezz tagħha gie nformat bis-segwenti:

"With reference to the Operator's Licence in caption, you are hereby being informed that the said Licence is being revoked with immediate effect. Hence no passenger transport services of any kind may hitherto be provided with the buses which are registered under the said Operator's Licence.

You know full well that, both in terms of the Concession Agreement as well as the provisions of Part XI of Subsidiary Legislation 499.56, Malta Heritage Buses are licensed to carry out pre-booked passenger transport services for tourists and conference-related purposes only.

The Authority is in possession of extensive evidence which shows that, in spite of the warnings given, you have been regularly operating in violation of your licence and concession conditions for a prolonged period of time, including the transport of workers to and from their place of work.

The revocation of your operator's licence is being made in terms of Regulation 68Q(6) of Subsidiary Legislation 499.56.

The Authority shall also take all enforcement measures necessary in order to ensure that this revocation notice is adhered to and that you do not continue to operate in violation of the law."

Illi permezz tal-ewwel eċċezzjoni tagħha l-Awtorità intimata eċċepiet li r-rikors promutur huwa irritwali, null u bla ebda effikaċja stante li ġie ppreżentat oltre t-terminu statutorju ta' għoxrin ġurnata minn meta ġiet riċevuta d-deċiżjoni.

Brian Farrugia, Direttur fi ħdan il-*Land Transport Directorate* tal-Awtorità intimata, spjega illi l-ittra tas-16 ta' April 2020 ġiet imqassma bl-idejn lir-rikorrent fid-29 ta' April 2020 u dan skont kif jirriżulta minn dokument ippreżentat minnu stess a fol. 37.

Illi din hija l-uniku prova li tressqet fil-mori ta' dawn il-proċeduri. Illi r-rikorrent ma deher għall-ebda seduta ta' dan it-Tribunal, u wisq inqas ta l-verżjoni tiegħu biex tirribatti dak li d-difensur tiegħu allega fit-trattazzjoni orali tiegħu, u cioè li ma ngabitx l-aħjar prova illi l-firma in kwistjoni fuq l-ittra mertu ta' dan l-appell kienet proprju tiegħu.

Ikkunsidra:

Illi fid-29 ta' April 2020, u cioè meta r-rikorrent ġabar l-ittra bid-deċiżjoni appellata mingħand l-Awtorità intimata kien daħal in vigore l-Avviż Legali 61 tal-2020 (Ordni tal-2020 dwar l-Epidemiji u Mard Infettiv (Sospensjoni ta' Ħinijiet Ġudizzjarji u Legali) li kien issospenda t-terminu tal-preżentata ta' atti ġudizzjarji minhabba l-pandemija tal-Covid 19. Eventwalment permezz ta' Regolament 4 tal-Avviż Legali 230 tal-2020 (Ordni tal-2020 li jhassar l-Ordni dwar l-Għeluq tal-Qrati tal-Ġustizzja), li daħal fis-seħħ fil-5 ta' Ġunju 2020, is-sospensjoni tneħhiet b'effett minn sebat ijiem mid-data tad-dhul tal-istess Avviż Legali. Kwindi t-terminu biex jiġu ppreżentati atti ġudizzjarji reġa' beda miexi fit-12 ta' Ġunju 2020.

Illi l-appell odjern ġie ntavolat fis-6 ta' Lulju 2020, u kwindi ħamsa u għoxrin (25) ġurnata wara li t-terminu reġa' beda miexi.

Illi għalhekk huwa ċar illi l-appell odjern ġie ppreżentat oltre t-terminu previst f'artikolu 40 tal-Kapitolu 499 tal-Liġijiet ta' Malta.

In tema legali ssir referenza għas-sentenza mogħtija mill-Qorti tal-Appell fl-24 ta' April 2015 fl-ismijiet "**Vassallo Concrete Services Limited vs Direttur Generali (Kuntratti) et.**" fejn gie dikjarat illi:-

*".....huwa paċifiku li biex azzjoni ġudizzjarja tkun valida teħtieġ li din tissodisfa r-rekwiziti kollha li timponi fuqha l-liġi, u n-nuqqas ta' konformità ma' dawn ir-rekwiziti jgħib in-nullità tal-istess att. Kif qalet din il-Qorti fil-kawża **Sammut v. Pellegrini Petit**, deċiża fis-16 ta' Novembru 1920: “.. quando la legge stabilisce un termine entro cui un atto si deve compiere, quel termine, anzicche di prescrizione, è termine di decadenza, nel senso che decorso quel termine, quell'atto non sarebbe più ammissibile.” It-termini proċedurali huma termini li jolqtu ż-żmien li fih att ġudizzjarju għandu jiġi ppreżentat, liema att jitqies irritu u null jekk ma jiġix ippreżentat fi żmien preskritt. In-nuqqas ta' osservanza ta' terminu bħal dan huwa sollevabbli ex officio peress illi r-regoli li jirregolaw il-kondotta tal-proċeduri quddiem il-grati huma ta' ordni pubbliku, u ma jistax jiġi permess il-kuntrarju ta' dak stabbilit, anke jekk hemm qbil bejn il-partijiet.”*

Għaldaqstant it-Tribunal iqis illi l-istess appell huwa wieħed irritu u null.

DECIDE

Għal dawn il-motivi t-Tribunal qed jaqta' u jiddeċiedi l-ewwel eċċezzjoni preliminari tal-Awtorità intimata billi jilqagħha, jiddikjara li r-rikors promotur ippreżentat mir-rikorrent gie ppreżentat *fuori termine* u konsegwentement jiddikjara l-istess rikors bħala irritu u null.

Bl-ispejjeż kontra r-rikorrent.

Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva

Diane Gatt
Deputat Registratur