MALTA

QORTI ĊIVILI
PRIM'AWLA

ONOR. IMĦALLEF
LAWRENCE MINTOFF

Seduta tat-12 ta' Ġunju, 2020

Rikors Maħluf Numru 69/2014 LM

GreenPak Coop Society Limited
(Coop Reg. No. 98)

***vs*.**

L-Onorevoli Prim Ministru ta' Malta u l-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar u b'digriet tat-2 ta' Frar, 2018, l-isem għandu jaqra l-Awtorità għall-Ambjent u r-Riżorsi għal kull intress li jista' jkollha u b'digriet tas-6 ta' Marzu, 2015 ġie kjamat fil-kawża s-Segretarju Permanenti in rappreżentanza tal-Ministeru għall-Iżvilupp Sostenibbli, l-Ambjent u Tibdil fil-Klima

Il-Qorti,

Rat ir-Rikors ippreżentat fit-3 ta' Settembru, 2014, mis-soċjetà **GreenPak Coop Society Limited** (Coop Reg. No 98) [minn issa 'l quddiem "il-koperattiva rikorrenti"] quddiem it-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva [minn issa 'l

quddiem "it-Tribunal"] kontra **l-Onorevoli Prim Ministru ta' Malta** [minn issa 'l quddiem "il-Prim Ministru intimat"] u **l-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar**, li permezz tad-digriet tat-2 ta' Frar, 2018, isimha kellu jinqara **l-Awtorità għall-Ambjent u r-Riżorsi, u dan għal kull interess li jista' jkollha**, [minn issa 'l quddiem "l-Awtorità intimata"], li jgħid kif ġej:

*"Illi s-socjetà rikorrenti hija awtorizzata mill-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar ai termini tal-*Waste Management (Packaging and Packaging Waste) Regulations u tal-Waste Management (Permit and Control) Regulations *(Avviż Legali 337 tal-2001 kif emendat) sabiex fost affarijiet oħra tamministra skema ta' rkupru u riċiklaġġ tal-iskart ta' l-ippakkjar (ossia* packaging waste*) f'isem u għan-nom tal-membri tal-istess skema (ara* ***Dok A****), liema skema għal kull bwon fini tissejjaħ* Greenpak*;*

Illi bħalha hija awtorizzata ukoll għall-istess skop is-soċjetà Green MT Limited (C42136);

Illi dawn iż-żewġ soċjetajiet huma filfatt l-uniċi żewġ entitajiet fis-suq lokali li huma awtorizzati joperaw skema ta' rkupru u riċiklaġġ tal-iskart tal-ippakkjar;

Illi l-funzjoni ewlenija ta' dawn iż-żewġ skemi hija li jassorbu l-obbligazzjonijiet tal-produtturi tal-iskart tal-ippakkjar li jkunu membri, u ċioé inter alia *r-ritorn/ġbir u l-użu mill-ġdid jew irkupru tal-iskart tal-ippakkjar u t-teħid ta' miżuri sabiex jintlaħqu l-miri stabbiliti fil-liġi ta' riċiklaġġ u rkupru;*

Illi d-dħul ewlieni tas-soċjetà rikorrenti jikkonsisti prinċipalment fil-ħlas annwali ta' miżata mill-membri ikkalkulat skont il-piż tal-materjal tal-iskart tal-ippakkjar li jkunu tefgħu fis-suq;

Illi s-soċjetà rikorrenti min-naħa tagħha perijodikament tinkorri diversi spejjeż fl-amministrazzjoni tal-iskema fosthom ħlasijiet lill-kolletturi, servizzi mogħtija lil Kunsilli Lokali u l-pubbliku in ġenerali, kif ukoll ħlasijiet lil faċilitajiet ta' riċiklaġġ tal-iskart;

Illi ai termini *tar-regolamenti numru 17(3)(b) u (ċ) u 15 tal-*Waste Management (Packaging and Packaging Waste) Regulations *is-soċjetà rikorrenti bħala operatur ta' skema awtorizzata għandha perijodikament tirrapporta (rapport li jkun awditjat) lill-awtorità intimata dettalji importanti fost oħrajn dwar kemm u kif l-iskart tal-ippakkjar li ntefa' fis-suq mill-membri tagħha matul is-sena ta' qabel jkun ġie użat mill-ġdid, irkuprat u/jew rriċiklat u kif ukoll għandha tissottometti stqarrija li l-iskema tkun*

konformi fir-rigward tal-ippakkjar jew materjal tal-ippakkjar li l-membri tagħha jkunu qiegdu fis-suq matul is-sena li tkun għadha kemm għaddiet;

Illi inoltre, membri ta' dawn l-iskemi ta' rkupru u riċiklaġġ tal-iskart tal-ippakkjar jkunu eżentati milli jħallsu l-eko-kontribuzzjoni fuq dawk il-prodotti elenkati fi Skeda 1 tal-Avviż Legali numru 845 tal-2010 fosthom fliexken, važetti u kontenituri oħra magħmulin mill-plastik, ħġieġ jew metall u oġġetti li jintużaw fil-kamra tal-banju u preparazzjonijiet tal-ħasil;

Illi sabiex il-membri jgawdu mija fil-mija (100%) minn din l-eżenzjoni, il-kumpannija li topera l-iskema ta' rkupru u riċiklaġġ tal-iskart tal-ippakkjar tkun trid tipprova lill-hekk imsejjaħ Approving Body *illi l-iskema tkun irkuprat 'l fuq minn sebgħin fil-mija (70%) tal-ammonti ta' prodotti mqegħda fis-suq mill-membri kif ukoll illi mill-inqas sittin fil-mija (60%) tal-kontenituri tal-iskart kollha li jkun ġew irkuprati jinġabru fil-ġbir li jsir bieb bieb ("*door to door collections*") u minn siti domestiċi fejn jintefa' l-iskart;*

Illi dawn ir-regolamenti jridu jitqiesu fl-isfond ta' stampa ikbar, u ċioé fl-isfond tal-miri li pajjiżna bħala membru tal-Unjoni Ewropea jrid jilħaq fl-ammont li jirnexxielu jirkupra u jirriċikla kull sena, liema miri ma jintlaħqux li kieku mhux għat-tħaddim tal-iskemi msemmija;

Illi għalkemm jeżistu inċentivi legali sabiex kumpannija li tħaddem l-skema msemmija tilħaq il-miri stabbiliti (billi fost oħrajn kif diġà għedna l-membri tagħha jkunu jistgħu jiġu eżentanti mija fil-mija milli jħallsu l-eko-kontribuzzjoni fuq ċerti prodotti) madanakollu ma jeżisti l-ebda mekkaniżmu fil-liġi li jippremja lil dik il-kumpannija li tmur oltre tali miri;

Illi fil-bidu tas-sena 2011, is-soċjetà rikorrenti (jew aħjar, il-kumpannija awtriċi li kienet oriġinalment topera l-iskema GreenPak*) intavolat proċeduri ġudizzjarji kontra l-awtorità intimata, inizjalment b'mandat ta' inibizzjoni, u iktar tard permezz ta' kawża (miftuħa fit-18 ta' April 2011 – Rif. Nru. 387/2011 MCH – kawża li għadha pendenti), sabiex fost affarijiet oħra tiġi ssanzjonata talli minflok ma għamlet l-investigazzjonijiet neċessarji u/jew ħadet il-passi opportuni skont il-liġi kontra s-soċjetà Green MT Limited meta din kienet qed topera bla permess fil-perijodu ta' bejn l-1 ta' Jannar 2010 u l-24 ta' Ġunju 2010, ħalliet lill-istess soċjetà topera bil-libertà kollha l-iskema ta' rkupru u riċiklaġġ tal-iskart tal-ippakkjar;*

Illi ex-admissis*, is-soċjetà Green MT Limited ddikjarat illi matul il-perijodu li kienet qed topera bla permess, kienet saħansitra rkuprat 'l fuq minn sitt elef (6,000) tunnellata ta' skart tal-ippakkjar minn wieħed u erbghin (41) kunsilli lokali differenti ġewwa pajjiżna;*

Illi biex tkompli titfa' l-melħ fuq il-ferita, l-awtorità intimata ħarġet liċenzja ġdida lis-soċjetà Green MT Limited fil-25 ta' Ġunju 2010 inkluż allegatament sabiex tirrapporta dak li kienet għamlet hi b'mod illegali għan-nom tal-membri tagħha f'dak li għandu x'jaqsam waste management *tal-iskart tal-ippakkjar matul il-perijodu 1 ta' Jannar 2010 sal-24 ta' Ġunju 2010, fi kliem iehor, sabiex tqis bħala validu u normali dak kollu li għamlet matul perijodu li kienet ħadmet b'mod illegali;*

Illi matul il-kors tal-ġbir tal-provi fil-kawża pendenti quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili, sewwasew fix-xhieda li ngħatat viva-voce *minn Victor DeBrincat (Segretarju tal-*Approving Body - Eco-Contributions*) fis-16 ta' Jannar 2014 (**Dok B**) u dokumentarja fis-seduta tas-17 ta' Frar 2014 (**Dok Ċ**) u minn Kevin Portelli (*Financial Controller *tal-Awtorità intimata) fid-9 ta' Jannar 2014 (**Dok D**), irriżulta b'mod ċar illi bejn is-6 ta' Mejju 2011 u t-28 ta' Ġunju 2012 l-Awtorità intimata u/jew il-Gvern u/jew entitajiet tal-Gvern fosthom l-*Approving Body *għaddew lis-soċjetà Green MT Limited (C42136) tmien pagamenti li komplessivament jammontaw għall-sitt mija u sebgħin elf euro (€670,000);*

Illi kif jirriżulta minn Dok Ċ, senjatament (imma mhux biss) fil-ftehim mhux iffirmat a fol 11 tal-istess dokument bejn Green MT Limited u l-Ministeru għar-Riżorsi u l-Affarijiet Rurali (jew l-Uffiċċju tal-Prim Ministru), dawn il-flus gew mgħoddija lis-soċjetà Green MT Limited in konsiderazzjoni tal-eċċess ta' skart tal-ippakkjar li ġabret l-istess kumpannija fis-sena 2010, inkluż fil-perijodu meta Green MT Limited kienet taħdem mingħajr permess u ċioé bejn l-1 ta' Jannar 2010 u l-24 ta' Ġunju 2010;

Illi jiġi kkarifikat għal kull bwon fini illi mill-paġna numru 12 tad-dokument imsemmi, joħroġ illi s-soċjetà Green MT Limited ġabret erbatax-il elf mija disgħa u għoxrin (14,129) tunnellata ta' skart tal-ippakkjar f'sena sħiħa (u ċioé fl-2010) u li l-kumpens ingħata lilha fuq id-differenza (l-eċċess) bejn din il-figura u l-figura minima li kellha tinġabar (i.e. 8,161 tunnellata), ċioé fuq l-ammont ta' 8,527 tunnellata. Is-soċjetà Green MT Limited ex-admissis *(ara pagna 2 tad-dokument imsemmi) ġabret sitt elef mija u disgħin (6,190) tunnellata sal-aħħar ta' Ġunju 2010;*

Illi kif diġà ingħad iżjed 'l fuq, ma jeżisti l-ebda mekkaniżmu fil-liġi li jippremja jew jikkumpensa lil dik il-kumpannija li tmur oltre l-miri ta' ġbir/rkupru ta' skart tal-ippakkjar;

Illi l-ftehim mhux iffirmat a fol 11 tal-istess Dok Ċ huwa fil-verità attentat fjakk sabiex aġir illegali li possibilment jikkonsisti anke f'korruzzjoni ta' uffiċjali tal-Gvern u misapproprjazzjoni ta' fondi pubbliċi, jingħata bixra legali;

Illi madanakollu anke li kieku dan il-ftehim jirrifletti r-realtà, tali ftehim jikkonsisti b'mod ċar u lampanti fi ksur kemm tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubbliċi u kif ukoll fi ksur tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea billi:

- *L-għotjiet ingħataw bil-moħbi, f'segretezza assoluta u mingħajr ma ħarget xi sejħa pubblika sabiex l-unika entità oħra fis-suq (ċioé, is-soċjetà rikorrenti) tkun tista' tibbenefika ukoll mill-kumpens li allegatament kellu jingħata għall-ġbir in eċċess tal-miri stabbiliti;*
- *Tali kumpens (u hawnhekk toħroġ ir-raġuni 'l għala ma setgħet qatt issir sejħa pubblika li fiha kienet tkun tista' tipparteċipa ukoll is-socjetà rikorrenti) jikkonsisti ukoll b'mod lampanti f'għajnuna mill-Istat jew riżorsi tal-Istat ("*State Aid*")* ai termini *tal-Artikolu 107 (ġià 87) tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament Tal-Unjoni Ewropea u mar direttament kontra l-Artikolu 108(3) (ġià 88(3)) tal-istess trattat billi l-awtorità intimata u/jew il-Gvern u/jew entitajiet tal-Gvern taw dik l-għajnuna lis-soċjetà Green MT Limited mingħajr ma ħadu l-permess relattiv mill-Kummissjoni tal-Unjoni Ewropea. Skont dan l-artikolu, magħruf bħala l-obbligu ta' waqfien totali ("*Standstill Obligation*"), "*Il-Kummissjoni għandha tiġi informata, fil-ħin biex tissottometti l-osservazzjonijiet tagħha, dwar kull proġett biex tiġi mogħtija jew biex tiġi modifikata għajnuna*". Huwa wara li tingħata din l-informazzjoni biss li l-Kummissjoni tkun tista' tikkunsidra jekk l-għajnuna proposta tkunx kompatibbli mas-suq komuni. L-istess artikolu jistipula ukoll illi l-Istat Membru interessat* ***"ma jistax idaħħal fis-seħħ il-proġetti proposti tiegħu qabel ma dik il-proċedura ikollha deċiżjoni finali"****;*

*Illi permezz ta' din l-għajnuna mogħtija lilha, s-soċjetà Green MT Limited li kienet (u possibilment għadha) kważi falluta b'diversi kredituri jiġru warajha u li mit-twaqqif tagħha sal-ġurnata tal-lum baqgħet ma ppreżentatx l-*accounts *tagħha lill-Awtorità ta' Malta dwar is-Servizzi Finanzjarji (MFSA) għajr għall-perijodu li għalaq fil-31 ta' Diċembru 2008, ingħatat nifs ġdid jew aħjar ġiet "*bailed out*" sabiex b'hekk tkun tista' tkompli topera fis-suq;*

Illi dan l-aġir illegali da parti tal-intimati jew min minnhom jagħti d-dritt lis-soċjetà rikorrenti, bħala kompetitriċi diretta u unika fis-suq lokali ta' skemi ta' riċiklaġġ ta' skart tal-ippakkjar ta' Green MT Limited, sabiex tipproċedi b'mod ġudizzjarju sabiex mhux biss tħares l-interessi tagħha iżda ukoll sabiex titlob li l-aġir konsistenti kemm fi ksur tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubbliċi u kif ukoll fi ksur tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, jiġi ddikjarat null u bla effett, u l-ammont mogħti lis-soċjetà Green MT Limited jiġi rifuż lura lill-awtoritajiet kompetenti u dan kif inter alia *jirrizulta mill-Artiklu 24 fl-avviż maħruġ mill-Kummissjoni Ewropea magħruf bħala "*Commission notice on the enforcement of State aid law by national courts (2009/C 85/01*)";*

Illi dan it-Tribunal għandu l-kompetenza kollha neċessarja sabiex jagħmel dan billi għandu s-setgħa jistħarreġ u jirrevedi atti amministrattivi tal-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' liġi u ta' fatt;

*Illi minkejja li ġew interpellati permezz tal-ittra uffiċjali numru 2434/2014 ippreżentata fl-4 ta' Awwissu 2014 (**Dok E**) sabiex jirrevedu l-aġir tagħhom u jibdew il-proċeduri neċessarji sabiex jiġbru l-ammont mogħti minnhom b'mod illegali, l-intimati baqgħu inadempjenti;"*

B'hekk is-soċjetà rikorrenti talbet sabiex it-Tribunal:

1. *Jiddikjara illi l-ammont ta' sitt mija u sebgħin elf euro (€670,000) mogħti lis-soċjetà Green MT Limited jikkonsisti fi ksur tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubbliċi peress li dan l-ammont ingħata bil-moħbi, f'segretezza assoluta u mingħajr ma ħarget xi sejħa pubblika sabiex l-unika entità oħra fis-suq (ċioé, is-soċjetà rikorrenti) tkun tista' tibbenefika ukoll mill-kumpens li allegatament kellu jingħata għall-ġbir in eċċess tal-miri stabbiliti;*
2. *Jiddikjara illi l-ammont mogħti lis-soċjetà Green MT Limited jikkonsisti f'għajnuna mill-Istat ("State Aid") u ma ttieħed l-ebda permess jew awtorizzazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea sabiex tingħata u għaldaqstant l-istess għajnuna ingħatat bi ksur tal-Artikolu 107 (ġià 87) u 108(3) (ġià 88(3)) tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament Tal-Unjoni Ewropea;*
3. *Jiddikjara illi l-aġir da parti tal-intimati jew ta' min minnhom konsistenti fl-għotja lis-soċjetà Green MT Limited ta' sitt mija u sebgħin elf euro (€670,000) huwa ultra vires billi l-intimati jew min minhom naqqsu milli josservaw l-ħtigijiet proċedurali mandatorji fit-twettiq tal-aġir lamentat jew fid-deliberazzjonijiet ta' qabel tali aġir, jew billi l-aġir lamentat jikkostitwixxi abbuż tas-setgħa tal-awtorità pubblika billi dan sar għal għanijiet mhux xierqa jew kien imsejjes fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti jew billi l-aġir lamentat jmur mod ieħor kontra l-liġi;*
4. *Jiddikjara għalhekk illi tali aġir huwa wieħed null, invalidu u/jew bla effett;*
5. *Jordna illi kull ammont mgħoddi lil Green MT Limited b'riżultat tal-aġir null, invalidu u/jew bla effett u/jew bi vjolazzjoni tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament Tal-Unjoni Ewropea jiġi rifuż lura lill-intimati jew min minnhom."*

Rat ir-risposta tal-intimata **l-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar** ippreżentata fl-24 ta' Settembru, 2014, fejn esponiet:

"1) Preliminarjament, il-kooperattiva rikorrenti trid tindika liema hu dak l-artikolu tal-liġi li jvesti lil dan it-Tribunal bis-setgħa li jieħu konjizzjoni ta', u jiddeċiedi, dwar l-azzjoni u t-talbiet attriċi. Minn issa stess qed jiġi eċċepit li dan it-Tribunal m'għandux ġurisdizzjoni sabiex jieħu konjizzjoni tal-azzjoni u t-talbiet tas-soċjetà rikorrenti.

2) Preliminarjament ukoll, u jekk il-kooperattiva rikorrenti tindika għas-sodisfazzjon tat-Tribunal l-artikolu tal-liġi li jvesti lit-Tribunal odjern bil-kompetenza/ġurisdizzjoni meħtieġa, il-kooperattiva rikorrenti trid tissodisfa lit-Tribunal li hi ressqet l-azzjoni tagħha fiż-żmien prefiss fil-liġi. L-Awtorità esponenti tirriserva minn issa stess li tressaq jekk meħtieġ eċċezzjoni ulterjuri f'dan ir-rigward.

3) In liena preliminari wkoll u bla ħsara għall-eċċezzjonijiet preċedenti, l-kooperattiva rikorrenti trid tressaq prova li hi għandha l-interess ġuridiku meħtieġ sabiex tippromwovi l-azzjoni odjerna.

*4) Illi mingħajr ebda ħsara għall-premess, u jekk il-kooperattiva rikorrenti twettaq prova tal-interess ġuridiku meħtieġ, senjatament billi ġġib il-prova li hi daħlet fiż-żarbun tas-soċjetà Green Dot Malta Limited, l-Awtorità eċċipjenti tagħmel riferenza għall-Artikolu 7 tal-Kap. 490 tal-Liġijiet ta' Malta illi jipprovdi testwalment illi "… It-*Tribunal ikun ukoll kompetenti li jiddeċiedi tilwimiet li jiġu riferiti lilu kemm-il darba ma jkunx hemm xi qorti jew tribunal amministrattiv ieħor li jkun diġà qiegħed jieħu konjizzjoni ta' dik it-tilwima."

5) Illi jekk għalhekk il-kooperattiva rikorrenti ġġib il-prova li hi daħlet fiż-żarbun tas-soċjetà Green Dot Malta Limited, jirriżulta li diġà hemm pendenti proċeduri oħra istitwiti minnha quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili, u ċioé r-rikors numru 360/14 MCH, <u>permezz ta' liema rikors hi qiegħda titlob li tottjeni l-istess rimedju illi qed tittenta tikseb permezz ta' dawn il-proċeduri,</u> ossia *<u>r-rifużjoni tal-ammonti li ġew mgħoddija lill-GreenMT Limited</u> (u dan apparti l-kawża illi għaliha tagħmel riferenza l-istess rikorrenti, ossia dik fl-ismijiet '*Green Dot Malta Limited vs. L-Awtorita' Maltija għall-Ambjent u l-Ippjanar' *Rik. Nru. 387/2011 MCH, li ukoll tolqot <u>uħud</u> mill-aspetti tal-vertenza mertu ta' dawn il-proċeduri). Tant hu hekk li l-azzjoni odjerna hi msejsa fuq ix-xiehda mogħtija f'dik il-kawża, jiġifieri l-eżerċizzju li qed tagħmel ir-rikorrenti hu dak inaċċettabbli fejn tiġbor il-provi f'kawża, imbagħad abbażi ta' dawk il-provi, tiftaħ proċeduri oħra u tħalli l-proċeduri diversi kollha mexjin flimkien*

u fl-istess waqt. Is-soċjetà rikorrenti għandha tiddeċiedi liema fost dawn il-proċeduri beħsiebha żżomm fis-seħħ.

6) *Illi ukoll mingħajr ħsara għall-premess, l-Awtorità esponenti m'hijiex il-leġittima kontradittriċi għat-talbiet tal-kooperattiva rikorrenti; il-fatt li ġiet inkluża 'għal kull interess li jista' jkollha' jikkonferma dan, b'żieda mal-fatt li m'għandha assolutament l-ebda interess ġuridiku f'din il-vertenza. L-istess Awtorità ma hijiex l-entità illi għandha u/jew tista' twieġeb għall-allegazzjonijiet/talbiet avvanżati mis-soċjetà rikorrenti, li* del resto *jirriżultaw ukoll fattwalment skorretti.*

7) Di fatti *l-provi prodotti quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili fil-kawża illi għaliha tagħmel riferenza s-soċjetà rikorrenti, ossia dik fl-ismijiet* 'Green Dot Malta Limited vs L-Awtorità Maltija għall-Ambjent u l-Ippjanar' *(Rik. Nru. 387/2011) joffru l-aqwa konferma illi l-Awtorità esponenti ma kellha assolutament l-ebda involviment fil-ftehim illi qed jiġi allegat illi sar bejn is-soċjetà Green MT Limited u l-Ministeru għar-Riżorsi u l-Affarijiet Rurali.*

8) *L-Awtorità esponenti ma daħlet f'ebda arranġament bil-moħbi ma' Green MT rigwardanti l-allegati pagamenti msemmija mir-rikorrenti, anzi u jekk xejn, il-provi prodotti fil-imsemmija kawża jikkonfermaw illi l-MEPA kienet l-istess Awtorità li (i) ħadet passi dixxipplinarji kontra s-soċjetà Green MT bl-imposizzjoni ta' multa għall-perijodu illi fih l-istess soċjetà kienet qed topera mingħajr permess; u (ii) għall-finijiet tar-regolamenti imposti fl-Avviż Legali 277 tal-2006 rrifjutat milli tkompli tipproċessa u tikkunsidra kwalsiasi informazzjoni li tirrigwarda l-irkupru u/jew riċiklaġġ tal-iskart tal-ippakkjar li kien qiegħed isir mill-istess Green MT; u dan sal-perijodu illi fih l-istess soċjetà rregolarizzat il-pożizzjoni tagħha.*

9) *Illi kif jirriżulta mid-dokumentazzjoni ppreżentata mis-soċjetà rikorrenti stess fil-kawża surriferita, fil-5 ta' Mejju 2011 ġie approvat it-twaqqif ta'* Environmental Fund *li kellu jiġi amministrat mill-*Eco Contribution Approving Body (ECAB), *<u>li hija entità għal kollox distinta u separata mill-Awtorità esponenti.</u> Dan hu korp regolat b'liġi.*

10) *Illi l-pagamenti kollha li saru lil Green MT ħarġu minn dan il-fond skont id-direzzjonijiet li kien jagħti l-*Eco Contribution Approving Body (ECAB), *li kellu l-awtorità assoluta fuq dan il-fond, ad esklużjoni tal-MEPA. Dan l-*approving body *hu mwaqqaf taħt il-Kap 473 tal-Liġijiet ta' Malta (A.L. 84/2010), liema liġi lanqas hi dik li tirregola lill-MEPA (Kap 504), u l-MEPA hi għal kollox awtonoma u distinta mill-istess korp.*

11) *L-Awtorità esponenti lanqas biss kienet parti fid-dokument (mhux iffirmat) illi għalih tagħmel riferenza s-soċjetà rikorrenti. Għaldaqstant jirriżulta biċ-ċar illi l-Awtorità ma għamlet assolutament xejn minn dak allegat mill-istess rikorrenti; u hu evidenti li l-istess Awtorità ma tistax twieġeb għal dak li allegatament seta' għamel ħaddieħor.*

12) *Illi l-azzjoni odjerna kellha tittieħed kontra min hu tassew il-leġittimu kontradittur għall-istess, u ċertament mhux kontra l-Awtorità, li la qatt tat xi forma ta'* state aid, *la qatt ma aġixxiet bi ksur tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubbliċi, u* tanto meno *ma hija responsabbli għal xi aġir* ultra vires.

13) *Salv eċċezzjonijiet ulterjuri jekk ikun il-każ."*

Rat ir-risposta tal-intimat **Onorevoli Prim Ministru ta' Malta**, ippreżentata fit-2 ta' Ottubru, 2014, fejn espona:

"i. *Illi r-rikorrenti għandhom iġibu prova li dan it-Tribunal għandu l-kompetenza u li huwa vestit bil-ġurisdizzjoni sabiex jisma' u jiddeċiedi dwar il-mertu tal-każ kif imressaq minnhom fil-proċeduri odjerni;*

ii. *Ir-rikorrenti għandhom iġibu prova tal-interess ġuridiku tagħhom fil-kawża odjerna;*

iii. *Ir-rikorrenti għandhom iġibu prova tar-relazzjoni ġuridika tagħhom ma' Green Dot Malta Limited (C 0 33694), liema kumpannija diġà ntavolat proċeduri Rik. Nru. 360/14MCH quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili fl-ismijiet* 'Green Dot Malta Limited vs Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar' *fejn qed jintalab l-istess rimedju mfittex mir-rikorrenti fil-proċeduri senjatament ir-rifużjoni tal-flus li ngħataw lil Green MT Limited. Jekk tiġi pruvata din il-konnessjoni ġuridika bejn ir-rikorrenti u Green Dot Malta Limited, l-esponent jeċċepixxi n-nuqqas ta' ġurisdizzjoni ta' dan it-Tribunal u dan a tenur tal-Art 7 tal-Kap 490 li jeskludi l-kompetenza tat-Tribunal li jiddeċiedi tilwimiet li konjizzjoni tagħhom tkun diġà qed tittieħed minn Qorti oħra. Fil-kuntest ta' din l-eċċezzjoni l-esponent jagħmel referenza wkoll għall-proċeduri Rik. Nru. 387/2011* 'Green Dot Malta Limited vs L-Awtorità Maltija għall-Ambjent u l-Ippjanar' *li ukoll jimpinġu fuq uħud mill-aspetti tal-mertu tal-proċeduri odjerni.*

iv. *Illi fid-dawl tal-eċċezzjoni preċedenti l-esponent jeċċepixxi l-abbuż tal-proċess ġudizzjarju da parti tar-rikorrenti in kwantu fir-rigward tal-istess allegazzjonijiet*

ġew intavolati diversi proċeduri ġudizzjarji quddiem il-Qrati b'dan li huwa għalhekk evidenti t-tentattiv ta' forum shopping*;*

v. *Illi in vista tal-mertu tal-każ odjern u in vista tad-diversi bidliet li saru fid-dekasteri tal-Gvern l-esponent jitlob li jiġi kjamat in kawża s-Segretarju Permanenti in rappreżentanza tal-Ministeru għall-Iżvilupp Sostenibbli, l-Ambjent u Tibdil fil-Klima għal kull interess li jista' jkollu fl-eżitu ta' dawn il-proċeduri;*

vi. *Illi in kwantu l-mertu tal-każ odjern, partikolarment il-ħames talba tar-rikorrenti, jimpinġi direttament fuq id-drittijiet ta' terzi, senjatament ta' Green MT Limited, ir-rikorrenti huma obbligati li jsejħu lill-istess Green MT Limited (C – 42136) fil-kawża odjerna.*

Illi fit-tieni lok u mingħajr preġudizzju għas-suespost, fil-mertu, l-esponent jirrespinġi l-allegazzjonijiet u l-pretensjonijiet tar-rikorrenti bħala nfondati fil-fatt u fid-dritt.

Illi l-amministrazzjoni pubblika aġixxiet skont u fil-parametri tal-liġi u ma wettqet ebda illegalità jew ksur ta' dispożizzjonijiet ta' xi liġi u lanqas ma aġixxiet ultra vires *kif qed jiġi allegat mir-rikorrenti u dan kif ser jiġi ppruvat aħjar waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*

*Illi l-esponent jiċħad ukoll li sar ksur tal-obbligi dwar l-*iState Aid *a tenur tat-Trattat Dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u dan kif ser jiġi ppruvat aħjar waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*

Illi l-amministrazzjoni pubblika osservat il-ħtiġijiet proċedurali mandatorji u f'ebda ħin ma abbużat mis-setgħat tagħha fil-kors tat-twettiq tal-funzjonijiet tagħha.

Għaldaqstant u fid-dawl tas-suespost l-esponent jitlob lil dan it-Tribunal sabiex jiċħad l-allegazzjonijiet u t-talbiet kollha tar-rikorrenti bl-ispejjeż kollha tagħhom.

Salv eċċezzjonijiet ulterjuri jekk ikun il-każ."

Rat id-digriet tat-Tribunal mogħti fis-seduta tas-6 ta' Marzu, 2015, fejn ġie imsejjaħ fil-kawża **s-Segretarju Permanenti in rappreżentanza tal-Ministeru għall-Iżvilupp Sostenibbli, l-Ambjent u Tibdil fil-Klima** [minn issa 'l quddiem "il-Ministeru imsejjaħ fil-kawża"], u r-risposta tiegħu ppreżentata fit-23 ta' Mejju, 2015, fejn issottometta kif ġej:

"i. Illi r-rikorrenti għandhom iġibu prova li dan it-Tribunal għandu l-kompetenza u li huwa vestit bil-ġurisdizzjoni sabiex jisma' u jiddeċiedi dwar il-mertu tal-każ kif imressaq minnhom fil-proċeduri odjerni ;

ii. Ir-rikorrenti għandhom iġibu prova tal-interess ġuridiku tagħhom fil-kawża odjerna ;

iii. Ir-rikorrenti għandhom iġibu prova tar-relazzjoni ġuridika tagħhom ma' Green Dot Malta Limited (C 33694), liema kumpanija diġà ntavolat proċeduri Rik Nru 360/14MCH quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili fl-ismijiet 'Green Dot Malta Limited vs Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar' *fejn qed jintalab l-istess rimedju mfittex mir-rikorrenti fil-proċeduri senjatament ir-rifużjoni tal-flus li ngħataw lil Green MT Limited. Jekk tiġi pruvata din il-konnessjoni ġuridika bejn ir-rikorrenti u Green Dot Malta Limited, l-esponent jeċċepixxi n-nuqqas ta' ġurisdizzjoni ta' dan it-Tribunal u dan a tenur tal-Art 7 tal-Kap 490 li jeskludi l-kompetenza tat-Tribunal li jiddeċiedi tilwimiet li konjizzjoni tagħhom tkun diġà qed tittieħed minn Qorti oħra. Fil-kuntest ta' din l-eċċezzjoni l-esponent jagħmel referenza wkoll għall-proċeduri Rik. Nru. 387/2011* 'Green Dot Malta Limited vs L-Awtorità Maltija għall-Ambjent u l-Ippjanar' *li ukoll jimpinġu fuq uħud mill-aspetti tal-mertu tal-proċeduri odjerni.*

iv. Illi fid-dawl tal-eċċezzjoni preċedenti l-esponent jeċċepixxi l-abbuż tal-proċess ġudizzjarju da parti tar-rikorrenti in kwantu fir-rigward tal-istess allegazzjonijiet ġew intavolati diversi proċeduri ġudizzjarji quddiem il-Qrati b'dan li huwa għalhekk evidenti t-tentattiv ta' forum shopping*;*

vi. Illi in kwantu l-mertu tal-każ odjern, partikolarment il-ħames talba tar-rikorrenti, jimpinġi direttament fuq id-drittijiet ta' terzi, senjatament ta' Green MT Limited, ir-rikorrenti huma obbligati li jsejħu lill-istess Green MT Limited (C 42136) fil-kawża odjerna.

Illi fit-tieni lok u mingħajr preġudizzju għas-suespost, fil-mertu, l-esponent jirrespinġi l-allegazzjonijiet u l-pretensjonijiet tar-rikorrenti bħala nfondati fil-fatt u fid-dritt.

Illi l-amministrazzjoni pubblika aġixxiet skont u fil-parametri tal-liġi u ma wettqet ebda illegalità jew ksur ta' dispożizzjonijiet ta' xi liġi u lanqas ma aġixxiet ultra vires *kif qed jiġi allegat mir-rikorrenti u dan kif ser jiġi ppruvat aħjar waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*

*Illi l-esponent jiċħad ukoll li sar ksur tal-obbligi dwar l-*iState Aid *a tenur tat-Trattat Dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u dan kif ser jiġi ppruvat aħjar waqt it-trattazzjoni tal-kawża.*

Illi l-amministrazzjoni pubblika osservat il-ħtiġijiet proċedurali mandatorji u f'ebda ħin ma abbużat mis-setgħat tagħha fil-kors tat-twettiq tal-funzjonijiet tagħha.

Għaldaqstant u fid-dawl tas-suespost l-esponent jitlob lil dan it-Tribunal sabiex jiċħad l-allegazzjonijiet u t-talbiet kollha tar-rikorrenti bl-ispejjeż kollha tagħhom.

Salv eċċezzjonijiet ulterjuri jekk ikun il-każ."

Rat id-digriet kamerali mogħti mit-Tribunal fl-10 ta' Mejju, 2016, fejn iddikjara li:

"...peress li l-eċċezzjoni tal-inkompetenza ta' dan it-Tribunal jirriżulta illi hija ġustifikata, it-Tribunal qiegħed jilqa' l-ewwel eċċezzjoni tal-intimati u tal-kjamat in kawża u jordna li l-atti ta' dawn il-proċeduri jiġu trasferiti lill-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili sabiex tieħu konjizzjoni tagħhom."

Rat id-digriet ta' din il-Qorti tal-20 ta' Mejju, 2016, fejn il-proċeduri odjerni ġew riappuntati għas-smigħ quddiemha għas-seduta tat-28 ta' Ġunju, 2016.

Rat il-verbal tas-seduta tal-5 ta' Diċembru, 2016, fejn is-soċjetà rikorrenti rrinunzjat għall-ewwel u għat-tielet talbiet tagħha.

Rat ir-risposta maħlufa ulterjuri tal-**Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar, illum l-Awtorità tal-Ippjanar** ippreżentata fit-30 ta' Jannar, 2017, fejn eċċepiet:

"1. Illi mingħajr ħsara għall-eċċezzjonjiet l-oħra ġjà mqanqla mill-Awtorità f'din il-kawża, il-perentorjetà tal-azzjoni attriċi bit-trepass ta' sitt xhur ai termini *tas-subinċiż (3) tal-Artikolu 469A tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta;*

2. In-nullità tal-att promotur stante li hu nieqes mill-formalitajiet meħtieġa ad validatem *skont id-dispożizzjonijiet relattivi tal-Artikolu 156 tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta; fosthom in-nuqqas ta' konferma bil-ġurament tal-att promotur u n-nuqqas ta'*

indikazzjoni tal-kliem, speċifikati fil-paragrafu (d) tal-ewwel subinċiż tal-istess Artikolu 156 tal-Kap 12, taħt l-intestatura tal-Qorti.“

Rat ir-risposta maħlufa tal-**Onorevoli Prim Ministru u tal-kjamat fil-kawża s-Segretarju Permanenti fil-Ministeru għall-Iżvilupp Sostenibbli, l-Ambjent u Tibdil fil-Klima** ippreżentata fit-18 ta' April, 2017, fejn eċċepew:

Illi mingħajr preġudizzju għall-eċċezzjonijiet l-oħra mressqa f'din il-kawża, l-esponenti jeċepixxu illi l-azzjoni hija perenta bit-teminu ta' sitt xhur ai termini tal-artikolu 469A(3) tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta;

Rat id-digriet tagħha tat-2 ta' Frar, 2018, fejn laqgħet it-talba tal-koperattiva rikorrenti sabiex l-atti tal-kawża jiġu mibdula b'mod li minflok "l-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar", jinqraw il-kliem "l-Awtorità għall-Ambjent u r-Riżorsi" [minn issa 'l quddiem 'l-Awtorità intimata'].

Rat l-atti kollha tal-kawża.

Rat id-dokumenti li ġew esebiti in atti.

Semgħet ix-xhieda prodotti mill-partijiet.

Rat in-noti ta' sottomissjonijiet rispettivi tal-partijiet.

Rat il-verbal tal-udjenza tas-6 ta' Diċembru, 2019, fejn il-kawża tħalliet għas-sentenza.

Il-kwistjoni bejn il-partijiet

Il-vertenza odjerna tirrigwarda l-ħlas tas-somma komplessiva ta' €670,000 li saret mill-intimati jew min minnhom, lis-soċjetà Green MT Limited [minn issa 'l quddiem 'Green MT'], kompetitur tal-koperattiva rikorrenti, fir-rigward tal-iskart tal-ippakkjar żejjed li din ġabret fis-sena 2010. Kemm il-koperattiva rikorrenti, kif ukoll is-soċjetà Green MT, għandhom permess mill-Awtorità intimata sabiex jiġbru u jirriċiklaw l-iskart tal-ippakkjar tad-diversi membri rispettivi tagħhom.

Provi u riżultanzi

Waqt l-udjenza tal-14 ta' Lulju, 2017, xehed **Victor De Brincat**, impjegat f'skala ħamsa bħala uffiċjal mal-Gvern, kif prodott mill-koperattiva rikorrenti. Xehed li huwa jokkupa wkoll l-kariga ta' segretarju tal-Korp tal-Approvazzjoni tal-Eko Kontribuzzjonijiet. B'riferiment għal *fol.* 25 tal-proċess, ix-xhud spjega li dan kien wieħed minn żewġ abbozzi ta' ftehim li qatt ma ġie ffirmat. L-intenzjoni tal-ftehim kien sabiex ikopri l-ispejjeż tal-ġbir ta' *excess waste* u kienet tħallset is-somma ta' €670,000 lil Green MT mill-*Waste Fund* tal-MEPA għall-*excess tonnage* li nġabar fis-sena 2010.

Waqt l-udjenza tas-6 ta' Novembru, 2017, ġie prodott mill-ġdid ix-xhud **Victor De Brincat**. Ix-xhud ippreżenta abbozz ta' ftehim li baqa' mhux iffirmat.

Waqt l-istess udjenza xehed **Dott. Paul Zahra**, prodott mill-koperattiva rikorrenti. Spjega li huwa kien *Chairman* tal-i*State Aid Monitoring Board* li

twaqqaf fis-sena 2000 taħt il-*Business Promotion Act*. Dwar il-każ numru SMB30/14 x-xhud rrileva li dan kien jitratta lment magħmul mill-koperattiva rikorrenti dwar xogħol li sar minn kompetitur tagħha. Din kienet kitbet lill-Kummissjoni Ewropea, li min-naħa tagħha talbet għall-opinjoni tal-Bord. Il-Bord kien wieġeb għat-talba tal-Kummissjoni Ewropea, iżda kien għad m'hemmx risposta dwar il-pożizzjoni finali.

Waqt l-udjenza tal-1 ta' Diċembru, 2017, xehed **Joe Attard**, kap eżekuttiv ta' Green MT, kif prodott mill-koperattiva rikorrenti. Spjega li Green MT kellha permess mill-Awtorità intimata u li l-liċenzja għall-operat fis-sena 2010 kienet inħarġet mill-MEPA lejn l-aħħar ta' Mejju, b'dana li kienet tkopri l-perijodu kollu sa mill-bidu tas-sena. Ix-xhud ikkonferma li l-*email* li hemm a *fol.* 20 tal-proċess kienet intbagħtet minnu lis-Segretarju Permanenti Christopher Ciantar dwar ħlas għal skart riċiklabbli li kien inġabar żejjed. Iżda ma kienx intlaħaq ftehim u għalhekk huma kienu marru għand il-Ministru Tonio Fenech u warajh għand il-Prim Ministru Dr Lawrence Gonzi, sakemm bdew jitħallsu għall-ġbir tal-iskart riċiklabbli żejjed. Dan minkejja li l-abbozz tal-ftehim a *fol* 25 tal-proċess ma kienx ġie ffirmat. Ikkonferma li l-koperattiva rikorrenti kienet l-uniku kompetitur tas-soċjetà Green MT li kienet ġiet stabbilita fis-sena 2007.

Waqt l-udjenza tal-4 ta' Mejju, 2018, xehed **Peter Portelli** prodott mill-koperattiva rikorrenti. Qal li fis-sena 2011 huwa kien *Chairman* tal-*Eco Contribution Approving Body* (ECAB). Kif ġie kostitwit dan il-korp, huwa kellu sitwazzjoni quddiemu fejn filwaqt li l-koperattiva rikorrenti kienet illimitat ruħha li tiġbor l-iskart skont in-numru ta' membri li kellha, is-soċjetà Green MT kienet ġabret aktar skart milli kellha membri li jħallsu. Għalhekk l-ECAB beda

jeżiġi li l-MEPA tieħu l-miżuri neċessarji għall-infurzar skont kif kien jipprovdi għalih l-avviż legali diġà fis-seħħ, bir-riżultat li żdiedu n-numru ta' membri. Għal dak li jirrigwarda l-iskart riċiklabbli li kien inġabar, il-ECAB ordna *audit* u ġie imwaqqaf fond għall-ambjent sabiex jindirizza l-problema tal-iskart riċiklabbli żejjed li nġabar, iżda bl-ebda mod dan kien sabiex jitħallsu l-iskemi. Ix-xhud spjega li huma kellhom sitwazzjoni quddiemhom fejn Green MT kienet qiegħda tgħidilhom li ma setgħux jiġbru aktar skart jekk ma jsirx il-ħlas, għaliex il-kuntrattur tagħhom kien ser iwaqqaf is-servizz min-naħa tiegħu jekk ma jitħallasx. Hawnhekk ma kien sar xejn sigriet għaliex il-multi li daħħlu kienu wkoll dehru fil-gazzetti u saħansitra kienu jafu bil-fondi ż-żewġ skemi li kienu t-tnejn li huma jattendu għal-laqgħat regolari li kienu jsiru mill-ECAB. Mistoqsi jekk Green MT meta kienet qiegħda tiġbor l-iskart riċiklabbli żejjed jekk kinitx taf li eventwalment ser titħallas, ix-xhud spjega li min-naħa tagħha Green MT ma kinitx taf u kienet assumiet li l-Gvern kien ser jinforza l-liġi.

Waqt l-istess udjenza xehed **l-Inġinier Christopher Ciantar**, prodott mill-koperattiva rikorrenti. Iddikjara li fis-sena 2011 huwa kien Segretarju Permanenti tal-Ministeru Responsabbli mir-Riżorsi u Affarijiet Rurali u spjega li huwa kien ir-rappreżentant ta' dak il-Ministeru fuq l-ECAB, iżda l-fond li ġie mwaqqaf fis-sena 2011, minn fejn tħallset Green MT, ma kienx jaqa' taħt il-ministeru tiegħu.

Mario Schembri, CEO tal-koperattiva rikorrenti, xehed permezz tal-proċedura tal-*affidavit*. Huwa stqarr li kien ilu jokkupa din il-kariga sa mid-data tat-twaqqif tal-koperattiva fit-30 ta' Ġunju, 2010. Din kellha kompetitur ieħor li kienet l-iskema Green MT. Id-dħul tal-iskemi kien prinċipalment mill-ħlas annwali ta'

miżata tal-membri tagħhom, li kienet tiġi maħduma skont il-piż tal-materjal tal-iskart tal-ippakkjar li huma jkunu tefgħu fis-suq. Ix-xhud qal li il-Ministeru għar-Riżorsi u l-Affarijiet Rurali kellu 'jixtri' jew jagħti kumpens għall-iskart riċiklabbli żejjed miġbur u dan kien fis-somma ta' €1,151,145 li minnhom fil-fatt tħallset is-somma ta' €670,000 biss, u dan minn fond maħluq mill-MEPA fil-5 ta' Mejju, 2011, u magħruf bħala "The Environment Fund". Dan il-fond kien twaqqaf wara pressjoni u insistenza da parti ta' Joe Attard ta' Green MT u hawnhekk ix-xhud għamel riferiment għall-*email* tal-15 ta' Ottubru, 2010. Min-naħa tagħha l-koperattiva rikorrenti, kif kien jidher miċ-ċifri li huwa elenka fl-*affidavit* tiegħu għas-snin 2007 sa 2017, ukoll kienet ġabret aktar mill-minimu stabbilit mil-liġi, iżda qatt ma ressqet xi talba lil xi awtorità għal kumpens u proprju għaliex ma kienx hemm mod kif tagħmel dan bil-liġi. Stqarr li l-koperattiva rikorrenti qatt ma kienet taf bl-*Environment Fund,* għajr waqt ix-xhieda ta' Victor DeBrincat f'kawża oħra fis-sena 2014. Barra minn hekk Green MT kienet tħalliet topera mingħajr permess fl-ewwel sitt xhur tas-sena 2010, fejn kienet ġabret 'il fuq minn 6,000 tunnellata ta' skart. Veru li kienet ġiet immultata €5,000 mill-MEPA, iżda sena wara l-istess MEPA kienet qiegħda tħallasha għall-iskart żejjed miġbur ukoll f'dak il-perjodu. Għalhekk din kienet qiegħda tirċievi l-għajnuna kollha, saħansitra anki meta kienet qiegħda f'sitwazzjoni finanzjarja mwegħra, u dan mingħajr eżenzjoni tal-*State Aid.* Il-koperattiva rikorrenti għalhekk kienet infurmat b'dan kollu lil *State Aid Monitoring Board* hawn Malta, fejn talbet li tinfetaħ investigazzjoni u sabiex jittieħdu dawk il-miżuri kollha neċessarji. Ix-xhud ċaħad li l-koperattiva rikorrenti kienet tmur il-laqgħat li kienu jsiru mal-MEPA u li b'hekk kienet taf bl-eżistenza tal-fond.

Waqt l-udjenza tal-21 ta' Novembru, 2018, xehed **Peter Portelli**, prodott għal darb'oħra mill-koperattiva rikorrenti. Ix-xhud ikkonferma li l-*email* a *fol.* 25 tal-proċess kienet intbagħtet minnu. Spjega li l-koperattiva rikorrenti qatt ma kienet għamlet talba simili għal dik ta' Green MT, sabiex titħallas għall-iskart riċiklabbli żejjed li kienet ġabret u stqarr li ħadd ma kien ġibed l-attenzjoni tal-ECAB li fil-fatt hija wkoll kienet ġabret skart żejjed. Spjega li huma ma kinux qabdu u ħallsu lil Green MT mingħajr ma kkonfermaw li din verament kienet ġabret skart żejjed. In kontroeżami x-xhud spjega li bejn 2010 u 2011, il-MEPA kienet ġiet imħeġġa sabiex tieħu l-miżuri neċessarji u fil-fatt kienu ntbagħtu eluf ta' ittri lil dawk li kienu qegħdin ipoġġu l-iskart riċiklabbli fis-suq sabiex dawn jidħlu membri u jħallsu dak li kellu jitħallas, u fin-nuqqas titħallas multa. Kienu ġew impjegati diversi *enforcement officers* sabiex iduru l-ħwienet u jikkonfermaw jekk dawn kinux membri ta' xi skema. L-effett kien qawwi ħafna fuq l-isħubija tal-iskemi, tant hu hekk li waħda minnhom żiedet il-membri tagħha għal tliet darbiet aktar. In rieżami spjega li kien jaf li kien hemm problema bil-liċenzja ta' waħda mill-iskemi, iżda din kienet taqa' fil-kompitu tal-MEPA u kienet tirrigwarda xi teknikalitajiet li kienu qegħdin iżommu l-liċenzja.

Waqt l-istess udjenza, xehed **Joe Caruana**, prodott mill-koperattiva rikorrenti. Stqarr li huwa kellu l-kariga ta' Segretarju Permanenti fil-Ministeru għall-Ambjent, Żvilupp Sostenibbli u Tibdil fil-Klima u kien ingħata l-kariga ta' *Chairman* tal-ECAB f'Awwissu, 2013. Il-*Environment Fund* kien ġie mwaqqaf qabel dan iż-żmien u għalhekk il-ECAB ma kienx daħal fih. Sa fejn kien jaf hu, ma kien hemm l-ebda inċentiv sabiex l-iskemi jiġbru aktar mill-minimu tal-iskart riċiklabbli kif stabbilit.

Waqt l-udjenza tat-28 ta' Jannar, 2019, xehed **Oliver Magro**, rappreżentant tal-Awtorità tal-Ippjanar, prodott mill-koperattiva rikorrenti. Esebixxa kopja tal-minuti tal-laqgħa tal-bord tal-MEPA tal-5 ta' Mejju, 2011.

Waqt l-udjenza tas-27 ta' Frar, 2019, xehed in kontroeżami **Mario Schembri**, prodott mill-intimati kollha. Ikkonferma li l-operat tal-koperattiva rikorrenti huwa regolat permezz ta' żewġ liġijiet, waħda tal-eko kontribuzzjoni u l-oħra tal-ERA. Spjega li ċ-ċifri f'punt ħdax tal-iskema tal-koperattiva rikorrenti, kienu dawk li ħarġu bihom l-awdituri tagħha u aċċettati mill-ERA u huwa kien ħadhom minn fuq il-website tal-ERA.

Waqt l-udjenza tat-12 ta' April, 2019, xehed **George Sammut**, prodott mill-intimati għajr għall-Awtorità intimata. Stqarr li l-professjoni tiegħu kienet dik ta' inġinier u *qualified accountant* u huwa kien soċju fid-ditta Price WaterHouse Coopers, fejn kien inkarigat mill-*advisory governance risk and compliance.* Huwa kkonferma l-kontenut tad-dokumentat datat 11 ta' Marzu, 2013.

Waqt l-udjenza tal-15 ta' Lulju, 2019, xehed **Dott. Paul Zahra**, in kontroeżami, kif prodott mill-intimati. Iddikjara li ħadd ma kien qed jikkontendi li l-iskart li Green MT kienet ġabret żejjed ma kienx inġabar, saħansitra kienet saret verifika indipendenti minn Price WaterHouse Coopers u b'hekk tħallset għall-ġbir tal-iskart iċċertifikat, iżda mhux għal dak li ma kienx ġie ċċertifikat.

Christopher Cousin, *Unit Manager* ma' *Ambient Quality and Waste Unit* fil-ħdan tal-Awtorità intimata, xehed permezz tal-*affidavit*. Skont il-L.S. 549.43, l-iskemi awtorizzati kienu obbligati li jissottomettu Annual Report u Audited Report fi żmien sitt xhur kalendarji mill-għeluq tas-sena ta' qabel. Dawn ridu jkunu mħejja

minn awditur indipendenti approvat mill-Awtorità intimata stess. Kien dan l-Annual Report li fil-fatt kien jidher fuq il-*website* tal-Awtorità intimata. Għalhekk it-tabelli li jidhru fil-punt ħdax u fil-punt tnax tal-*affidavit* tal-Inġinier Mario Schembri ma kinux magħmulin mill-Awtorità intimata.

Waqt l-udjenza tas-6 ta' Diċembru, 2019, xehed in kontroeżami x-xhud **Christopher Cousin**, prodott mill-koperattiva rikorrenti. Spjega li n-numri fit-tabelli li kienu jidhru fl-*affidavit* tal-Inġ. Mario Schembri ma kinux jaqblu ma' dawk fuq il-*website* tal-Awtorità intimata, iżda t-tabelli kienu l-istess bħal dawk li kienu jidhru fl-annual report.

<u>Konsiderazzjonijiet ta' din il-Qorti</u>

Din il-Qorti ser tgħaddi sabiex tikkunsidra l-eċċezzjonijiet ta' natura preliminari li tressqu mill-intimati, iżda dawn limitatament għat-tieni, ir-raba' u l-ħames talbiet li ġejjin tal-koperattiva rikorrenti, li kienet irtirat l-ewwel u t-tielet talbiet tagħha waqt l-udjenza tal-5 ta' Diċembru, 2016:

"2. Jiddikjara illi l-ammont mogħti lis-soċjetà Green MT Limited jikkonsisti f'għajnuna mill-Istat ("State Aid") u ma ttieħed l-ebda permess jew awtorizzazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea sabiex tingħata u għaldaqstant l-istess għajnuna ingħatat bi ksur tal-Artikolu 107 (ġià 87) u 108(3) (ġià 88(3)) tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament Tal-Unjoni Ewropea;

...

4. Jiddikjara għalhekk illi tali agir huwa wieħed null, invalidu u/jew bla effett;

5. Jordna illi kull ammont mgħoddi lil Green MT Limited b'rizultat tal-aġir null, invalidu u/jew bla effett u/jew bi vjolazzjoni tat-Trattat Dwar Il-Funzjonament Tal-Unjoni Ewropea jiġi rifuż lura lill-intimati jew min minnhom."

L-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar wieġbet billi ssottomettiet fit-tieni eċċezzjoni tagħha, li l-koperattiva rikorrenti għandha turi b'mod sodisfaċenti li s-soċjetà rikorrenti kienet ressqet l-azzjoni tagħha fiż-żmien stilupat mil-liġi. Permezz ta' risposta ulterjuri, dik l-Awtorità eċċepiet il-perentorjetà tal-azzjoni odjerna *ai termini* tas-subinċiż (3) tal-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta. Permezz tad-digriet ta' din il-Qorti tat-2 ta' Frar, 2018, l-isem ta' din l-Awtorità ġie jaqra "l-Awtorità għall-Ambjent u r-Riżorsi" li fin-nota ta' sottomissjonijiet tagħha ddikjarat li kienet qiegħda tagħmel tagħha l-eċċezzjonijiet imressqa mill-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar. Dan wara li fid-19 ta' Frar, 2018, din il-Qorti laqgħet it-talba tal-Awtorità tal-Ippjanar sabiex tiġi estromessa minn dawn il-proċeduri. L-istess eċċezzjoni tal-perentorjetà tal-azzjoni tressqet mill-intimat Onorevoli Prim Ministru u l-Ministeru imsejjaħ fil-kawża.

Minn eżami ta' kif ġew intavolati l-proċeduri odjerni mill-koperattiva rikorrenti, jiġifieri kontra min ġew intavolati u liema huma t-talbiet tagħha kif appena ċitati, jirriżulta li hija mexxiet kontra diversi awtoritajiet pubbliċi in kontestazzjoni ta' deċiżjoni ta' ħlas lil terzi, senjatament Green MT, stante li tali deċiżjoni, *ossia* aġir, huwa wieħed li qiegħda tallega huwa null, invalidu u/jew bla effett.

Mid-dispożizzjonijiet tal-artikolu 469A tal-Kap. 12, joħroġ ċar li din il-Qorti għandha s-setgħa sabiex tistħarreg dik id-deċiżjoni, ġaladarba issa t-Tribunal iddikjara ruħu inkompetenti u m'hemmx appell mid-deċiżjoni tiegħu.

Fl-ewwel lok din il-Qorti tikkunsidra li l-koperattiva rikorrenti għażlet li tħarrek dawk il-partijiet li għandhom jitqiesu bħala awtoritajiet pubbliċi *ai termini* tad-

definizzjoni ta' "awtorità pubblika" mogħtija permezz tas-subartikolu 469A(2) tal-Kap. 12. Issa hawnhekk il-koperattiva rikorrenti qiegħda tikkontendi li l-ammont imħallas lil terzi minn dawn l-awtoritajiet jew min minnhom, jikkostitwixxi Għajnuna mill-Istat li għaliha ma kien ingħata l-ebda permess jew awtorizzazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea skont it-Trattat Dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropeja. Għalhekk din il-Qorti tqis li għall-kuntrarju ta' dak li qiegħda ssostni fin-nota ta' sottomissjonijiet tagħha, l-ilment tal-Koperattiva rikorrenti jinkwadra ruħu sew f'dak li jiddisponu għalih is-subinċiżi (i) sa (iv) tal-paragrafu (b) tas-subartikolu 469A(3) tal-Kap. 12, li jistabbilixxu l-parametri tal-kompetenza tagħha fir-rigward tal-istħarriġ ġudizzjarju ta' azzjonijiet ta' natura amministrattiva. Jiġi osservat li l-koperattiva rikorrenti saħansitra għarfet in-natura tal-vertenza odjerna meta fir-rikors promotur stqarret li t-Tribunal kellu jiddeċiedi dwar it-talba tagħha għaliex *"...għandu l-kompetenza kollha neċessarja sabiex jagħmel dan billi għandu s-setgħa jistħarreġ u jirrevedi atti aministrattivi tal-amministrazzjoni pubblika fuq punti ta' liġi u ta' fatt".* Jiġi osservat ukoll li t-talba magħmula mill-koperattiva rikorrenti għal dikjarazzjoni ta' nullità u invalidità u/jew l-ineffettività tad-deċiżjoni, hija proprju dak li wara kollox il-Qorti hija awtorizzata li tagħmel taħt l-artikolu 469 tal-Kap. 12 fl-eventwalità li ssib li t-talba tal-koperattiva rikorrenti hija ġustifikata.

Dwar il-kwistjoni ta' meta beda jiddekorri t-terminu perentorju impost mis-subartikolu 469A(3) tal-Kap. 12, jirriżulta mir-rikors promotur stess li l-koperattiva rikorrenti saret taf bil-ħlas li sar lil Green MT, liema ħlas qiegħda tallega jikkonsisti f'Għajnuna mill-Istat u huwa propju l-qofol tal-vertenza odjerna, waqt l-udjenza tad-9 ta' Jannar, 2014, quddiem din il-Qorti kif

diversament preseduta fil-proċeduri tar-rikors numru 387/2011MCH fl-ismijiet **Green Dot Malta Ltd *vs.* Malta Environment and Planning Authority**, minn dak li xehed Kevin Portelli, *Financial Controller* tal-Awtorità intimata, u għal darb'oħra waqt l-udjenza sussegwenti tas-16 ta' Jannar, 2014, mix-xhieda ta' Victor DeBrincat, Segretarju tal-*Eco Contribution Approving Body* u mid-dokumentazzjoni esebita minnu waqt l-udjenza tas-17 ta' Frar, 2014. Fl-*affidavit* tiegħu, il-CEO tal-koperattiva rikorrenti, Mario Schembri, kkonferma li kien proprju permezz tal-proċeduri msemmija li hija saret taf bil-fond minn fejn saru l-pagamenti lil Green MT:

> *"19. L-hekk imsejjaħ Environment Fund aħna qatt ma konna nafu bih (fil-fatt sirna nafu bih meta xehed Victor DeBrincat f'kawża oħra fl-2014) ...".*

Fid-dawl tad-dikjarazzjoni tal-koperattiva rikorrenti stess li hija kienet saret taf bil-pagamenti fis-16 ta' Jannar, 2014, din il-Qorti tqis li meta l-koperattiva rikorrenti intavolat il-proċeduri odjerni fit-3 ta' Settembru, 2014, l-azzjoni tagħha kienet diġà perenta sa mis-16 ta' Ġunju, 2014.

Issa kif sewwa josservaw l-intimati, il-koperattiva rikorrenti stess aċċettat li kien għadda t-terminu perentorju ta' sitt xhur u dan jingħad fid-dawl tal-verbal magħmul waqt is-seduta tat-28 ta' Ġunju, 2016, fejn kienet saret dikjarazzjoni mill-partijiet kollha li l-azzjoni odjerna hija perenta taħt l-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta, stante li ġiet intavolata wara t-terminu ta' sitt xhur kontemplata f'dik il-liġi. Dakinhar il-koperattiva rikorrenti ttentat issib mod li taħrab mill-effetti tad-dispożizzjonijiet tas-subartikolu 469A(3), billi tpoġġi r-responsabbilità fuq it-Tribunal li astjena milli jieħu konjizzjoni tat-talbiet tagħha minħabba nuqqas ta' kompetenza u bagħat l-atti quddiem din il-Qorti sabiex il-

kawża tkompli quddiemha. Iżda m'hemmx għalfejn jingħad, it-Tribunal ma jistax jaħti għal dan, u kwalunkwe nuqqas huwa attribwibbli biss lill-koperattiva rikorrenti, li filwaqt li ħasbet sabiex tressaq ilment quddiem l-i*State Aid Monitoring Board*, ma ħadet l-ebda passi quddiem dawn il-Qrati. Għandu jiġi osservat li anki quddiem it-Tribunal, il-koperattiva rikorrenti kienet ġiet rinfaċċjata b'eċċezzjoni simili ta' perentorjetà tal-azzjoni tagħha.

Decide

Għar-raġunijiet premessi l-Qorti tiddeċiedi billi tiċħad it-talbiet tal-koperattiva rikorrenti, filwaqt li tilqa' t-tieni eċċezzjoni tal-Awtorità intimata u l-ewwel eċċezzjoni ulterjuri tagħha, u filwaqt li tiddikjara li l-azzjoni tal-koperattiva rikorrenti hija perenta *ai termini* tas-subartikolu 469A(3) tal-Kap. 12 tal-Liġijiet ta' Malta, tastjeni milli tieħu konjizzjoni tal-eċċezzjonijiet l-oħra mressqa mill-intimati.

Bl-ispejjeż a karigu tal-koperattiva rikorrenti.

Moqrija.

Onor. Dr Lawrence Mintoff LL.D.
Imħallef

Rosemarie Calleja
Deputat Reġistratur