MALTA
TRIBUNAL TA' REVIZJONI AMMINISTRATTIVA
MAGISTRAT DR. CHARMAINE GALEA

7 ta' Frar 2020

Rikors Numru 101/2019

Joseph Borg

Vs

Awtorita` ghat-Trasport f'Malta u Kunsill Lokali Zebbug

It-Tribunal,

Ra r-rikors ipprezentat minn **Joseph Borg** ipprezentat fl-14 ta' Ottubru 2019 li permezz tieghu ppremetta s-segwenti:

"Illi r-rikorrenti jahdem bhala burdnar fil-qasam ta' kostruzzjoni u bhala rizultat huwa sid ta' diversi vetturi bhal track tal-gebel, u zewg vannijiet wiehed bil-high-ups;

Illi hu jipparkja dawn il-vetturi f'garaxx sottopost mar-residenza tieghu, 56, Stardust, Triq Andrea Bogdan, Zebbug. It-triq inkwistjoni hija dejqa u bhala rizultat ghandu bzonn li ma jigix permess vetturi jipparkjaw fil-gnub tal-garaxx inkwistjoni u anki faccata. Jekk ikun hemm parking f'dawn iz-zoni jkun impossibbli ghalih sabiex jimmanuvra dawn il-vetturi gewwa u barra mill-garaxx;

Illi madwar is-sena 2013, il-Kunsill intimat u l-Awtorita' intimata awtorizzaw li jitpoggew sinjali billi pengew double yellow lines mal-gnub tal-garaxx. Fuq naha wahda metro u n-naha l-ohra tliet metri punt hamsa u ghoxrin (3.25m). Minkejja li ma kellux sinjali faccata tal-garaxx xorta kien ikollu problemi sabiex idahhal u johrog il-vetturi kbar, izda kien jasal sabiex jaghmel dan xorta wahda;

Illi madwar erba' xhur ilu l-Awtorita' intimata, ghamel xoghol ta' rikostruzzjoni tat-triq. Parti minn dawn ix-xoghlijiet kienu li wessghu il-bankina, bir-rizultat dieqet. Wara li nghatat it-tarmak, tpingew is-sinjali ezatt bhalma kienu qabel;

Illi minghajr l-ebda preavviz fl-ahhar ta' Settembru 2019, jaddiema nehhew parti mil-linji sofor hdejn il-garaxx, billi nehhew ftit aktar minn metro fejn kien hemm qabel tliet metri double yellow lines u spicca li fuq naha wahda ghandu metro u in-naha l-ohra tal-garaxx ghandu anqas minn zewg metri. Bir-rizultat, li huwa impossibbli li r-rikorrenti johrog il-vetturi ghax-xoghol tieghu, jekk ikun hemm vettura pparkjata mal-genb tal-garaxx;

Illi r-rikorrenti lmenta mal-Kunsill. Ufficjali tal-Kunsill sempliciment tawh kopja ta' ittra li kienu rcevew mill-Awtorita' intimata (Dok A), fejn gew ordnati sabiex inehhu l-linji sofor. Ir-rikorrenti ma kienx ikkonsultat jew informat b'din id-decizjoni mill-intimati, minkejja li d-decizjoni tolqot direttament lilu;

Illi dan l-agir huwa wiehed abbuziv, stante li jaghmilha impossibbli li juza l-garaxx, li r-rikorrenti huwa obbligat li juza ghall-ingenji uzati ghall-kostruzzjoni bhalma hu track tal-gebel;

Ghaldaqstant, ir-rikorrenti jitlob lil dan it-Tribunal is-segwenti:

1. *Tiddikjara d-decizjoni u l-ghemil amministrattiv tal-konvenuti sabiex inehhu d-double yellow lines fi Triq Andrea Bogdan, Zebbug mhuwiex konformi mal-principji ta' mgiba amministrattiva tajba stabbilit fl-Artikolu 3 tal-Kap 490 tal-Ligijiet ta' Malta;*
2. *Tordna l-konvenuti sabiex jergghu jaghmlu l-istess linji fi Triq Andrea Bogdan, Zebbug;*
3. *Tordna lill-konvenuti sabiex jassiguraw li r-rikorrenti jkun jista' juza l-garaxx inkwistjoni ghall-iskop hawn fuq imsemmi."*

Ra r-risposta tal-**Awtorita` intimata** pprezentata fil-11 ta' Novembru 2018 li permezz taghha eccepiet is-segwenti:

1. *"Illi fl-ewwel lok u fuq bażi preliminari, jiġi rilevat li l-Awtorita' esponenti ġiet imwaqqfa permezz tal-**Att dwar l-Awtorita' għat-Trasport f'Malta, Kap. 499 tal-Liġijiet ta' Malta**, u li l-isem korrett tagħha huwa proprju "Awtorita' għat-Trasport f'Malta" u mhux dak erronjament indikat mir-rikorrenti;*

2. *Illi fit-tieni lok, ukoll fuq bażi preliminari, l-esponenti teċċepixxi n-nuqqas ta' kompetenza ratione materiae ta' dana l-abbli Tribunal, dan stante li din il-kwistjoni mhix naxxenti minn ebda deċiżjoni ta' Bord amministrattiv u effettivament ai termini ta'* **Artikolu 5(2)** *tal-**Kap 490 tal-Liġijiet ta' Malta*** *jipprovdi testwalmenti illi t-"Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva ma jkollux kompetenza ġenerali li jirrevedi atti amministrattivi li jistgħu jiġu riveduti skont l-artikolu 469A tal-Kodiċi ta' Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili";*

3. *Illi mingħajr preġudizzju għall-eċċezzjoni preliminari ġia eċċepita, deċiżjonijiet dwar it-tiżbiegħ ta' yellow lines mhumix meħuda minn ebda tribunal fi ħdan l-awtorita' esponenti u għalhekk mhux applikabbli* **Artikolu 3** *tal-**Kap 490 tal-Liġijiet ta' Malta**;*

4. *Illi mingħajr preġudizzju għas-suespost, u in linea ta' mertu, l-esponenti tirrileva illi ma jidirx li r-rikorrent għandu l-permess neċċessarju mill-Awtorita' tal-Ippjanar sabiex juża l-garaxx tiegħu għal inġenji u vetturi kbar. Għalhekk ma hemm ebda bażi legali għala r-rikorrent għandu jingħata aktar miż-żewġ metri linji sofor. Għaldaqstant l-Awtorita' esponenti mxiet entro l-parametri tal-awtorita' tagħha u ma aġixxiet b'ebda nuqqas ta' prinċipji amministrattivi.*

Għaldaqstant, l-Awtorita' esponenti titlob bir-rispett illi dana l-abbli Bord jogħġbu jirrespinġi r-Rikors u t-tabiet tar-rikorrent bl-ispejjeż kontra l-istess rikorrent."

Ra illi l-Kunsill Lokali Zebbug debitament notifikat ma pprezenta l-ebda risposta;

Ra illi l-ewwel eccezzjoni giet sorvolata billi permezz ta' digriet datat 8 ta' Jannar 2020 it-Tribunal ordna korrezzjoni fl-okkju;

Ra illi t-tieni u t-tielet eccezzjoni huma ta' natura preliminari stante li jolqtu l-gurisdizzjoni ta' dan it-Tribunal u ghalhekk gew trattati mid-difensuri tal-partijiet fis-seduta tat-8 ta' Jannar 2020;

Ra li r-rikors gie mholli ghal-lum ghas-sentenza dwar l-istess eccezzjonijiet.

Ikkunsidra:

Illi l-ghemil amministrattiv lamentat mir-rikorrenti huwa t-tnehhija ta' *double yellow lines* minn mal-gnub tal-garaxx tieghu, li mir-rikors tieghu jirrizulta li jintuza ghall-iggaraxxjar ta' ngenji tal-kostruzzjoni. Illi mid-dokument esebit a fol. 4 tal-process jirrizulta illi l-Awtorita` intimata kienet ordnat lill-Kunsill Lokali ta' Haz-Zebbug biex jiehu dawk il-passi necessarji biex titnehha estensjoni ta' *double yellow lines* minn Triq Andrea Bogdan, Haz-Zebbug stante li dak awtorizzat kien biss linji ta' zewg metri fuq kull naha tal-garage in kwistjoni.

Illi permezz tat-tieni eccezzjoni taghha l-Awtorita` intimata eccepiet illi dan it-Tribunal m'ghandux kompetenza *ratione materiae* u dan stante li l-kwistjoni mhix naxxenti minn ebda decizjoni ta' Bord amministrativ u li effettivament dan it-Tribunal m'ghandhux kompetenza generali li jirrevedi atti amministrattiv li jistghu jigu riveduti skont l-Artikolu 469A tal-Kapitolu 12 tal-Ligijiet ta' Malta.

Illi l-**kompetenza ta' dan it-Tribunal** tinsab delinejata f'artikoli 5 tal-Kapitolu 490 tal-Ligijiet ta' Malta (Att Dwar il-Gustizzja Amministrattiva), li jghid is-segwenti:-

Artikolu 5 *"(1) Qiegħed jigi stabbilit skond id-disposizzjonijiet ta' din it-Taqsima ta' dan l-Att tribunal indipendenti u imparzjali, li jkun magħruf bħala t-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva, bl-iskop li jkun jista' jirrivedi atti amministrattivi istitwiti quddiemu skond dan l-Att jew kull liġi oħra, u bl-iskop tal-eżerċizzju ta' kull kompetenza ohra attribwita lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva b'din il-liġi, jew taħt din il-liġi, jew xi liġi oħra, kemm qabel kemm wara li jidħol fis-seħħ dan l-Att.*

(2) It-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva ma jkollux kompetenza ġenerali li jirrevedi atti amministrattivi li jistgħu jiġu riveduti skont l-artikolu 469A tal-Kodiċi ta' Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili iżda jkollu l-kompetenza li jirrevedi dawk l-atti amministrattivi kif jista' jiġi preskritt f'dan l-Att jew taħtu jew kull liġi oħra li tistabbilixxi l-kompetenza tat-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva fuq xi klassi ta' atti amministrattivi."

Illi jirrizulta illi l-intenzjoni tal-Legislatur meta ghamel il-ligi, u iktar u iktar meta emenda l-istess ligi permezz tal-Att IV tal-2016, kienet illi dan it-Tribunal ikollu gurisdizzjoni limitata sabiex jirrevedi atti amministrattivi li l-Att li minnhom jemanu jaghti dritt lil min ihossu aggravat sabiex jappella minnhom quddiem dan it-Tribunal. Illi l-Att Dwar l-Awtorita` ghat-Trasport f'Malta huwa wiehed minnhom. Ai termini tal-artikolu 40 tal-imsemmi Att : *"(1) It-Tribunal ta' Reviżjoni Amministrattiva mwaqqaf bl-artikolu 5 tal-Att dwar il-Ġustizzja Amministrattiva jkollu l-kompetenza li jisma' u jiddeċiedi:*

(a) appelli magħmulin minn xi persuna li tħoss ruħha aggravata b'deċiżjoni tal-Awtorità li tiċħad milli tagħti jew iġġedded, jew li tissospendi jew li tirrevoka awtorizzazzjoni, jew liċenza jew permess, jew li timponi kondizzjonijiet, limitazzjonijiet jew esklużjonijiet f'liċenza; u

(b) appelli magħmulin minn xi persuna li tħoss ruħha aggravata b'xi piena amministrattiva jew ta' xort'oħra imposta fuq dik il-persuna mill-Awtorità."

Illi kwindi t-termini entro liema ghandu gurisdizzjoni jopera dan it-Tribunal ghal dak li ghandu x'jaqsam decizjonijiet tal-Awtorita` intimata huma ben definiti. Illi fir-rikors promutur gie allegat li madwar is-sena 2013 l-Awtorita` intimata kienet awtorizzat li jinzebghu *double yellow lines* mal-gnub tal-garaxx in kwistjoni fuq naha wahda ta' qies ta' metru u fuq naha ohra ta' tlett metri punt hamsa u ghoxrin (3.25m). Illi f'dan l-istadju dan it-Tribunal mhux se jidhol fil-mertu o meno dwar l-estent ta' din l-awtorizzazzjoni stante li jidher li ma hemmx qbil dwar l-istess estent. Illi pero` stante li r-rikorrent qieghed isostni li allegatament kien hemm awtorizzazzjoni da parti tal-Awtorita` intimata, liema awtorizzazzjoni giet allegatament revokata bl-ittra tat-23 ta' Lulju 2019, allura jirrizulta illi dan l-ghemil jinkwadra ruhu fis-subinciz (a) tal-artikolu hawn fuq citat, u cioe` *"**decizjoni tal-Awtorita` li tirrevoka awtorizzazzjoni**."*

Illi b'referenza ghal dak sottomess fit-tieni eccezzjoni, it-Tribunal jirrileva illi huwa ma giex imwaqqaf limitatament biex jindaga kwistjonijiet naxxenti minn decizjonijiet ta' bordijiet amministrattivi ohra. Dan huwa car mill-artikolu 5 tal-Kapitolu 490 citat iktar 'il fuq. Fir-rigward ghall-accenn ghall-artikolu 469A tal-Kapitolu 12 it-Tribunal jirrileva illi f'dan il-kaz huwa mhux qieghed jezercita

kompetenza generali izda kompetenti li tohrog minn artikolu specifiku fil-Kapitolu 499 li jatribwixxi kompetenza lil dan it-Tribunal.

Illi fir-rigward tat-tielet eccezzjoni, it-Tribunal jinnota illi r-rikorrent iccita artikolu 3 tal-Kapitolu 490 fl-ewwel talba tieghu fir-rikors tal-appell. It-Tribunal ghandu ghaliex jifhem li kien ghalhekk li l-Awtorita` intimata eccepiet li d-decizjoni appellata ma ttiehdet minn ebda tribunal fi hdan l-istess Awtorita`. Infatti c-citat artikolu 3 jippremetti illi fir-relazzjonijiet tagħhom mal-pubbliku, it-tribunali amministrattivi għandhom jirrispettaw u japplikaw il-prinċipji ta' mġiba amministrattiva tajba stabbilta fl-istess Att. Illi t-Tribunal odjern huwa wiehed minn dawn it-tribunali amministtrattivi. Illi dan l-artikolu ma jolqotx l-operat ta' decizjonijiet amministrattivi mhux mehudin minn tribunal amministrattiv ghalkemm certament kull awtorita` pubblika ghandha timxi fuq principji ta' amministrazzjoni tajba. Kwindi l-Awtorita` intimata ghandha ragun fuq it-tielet eccezzjoni moghtija minnha.

DECIDE

Ghaldaqstant, ghar-ragunijiet moghtija hawn fuq, it-Tribunal jichad it-tieni eccezzjoni tal-Awtorita` intimata u kwindi jiddikjara ruhu kompetenti sabiex jisma' u jiddeceidi dan l-appell, filwaqt li jilqa' t-tielet eccezzjoni taghha.

Ghaldaqstant jordna l-prosegwiment tas-smiegh tal-appell.

Bl-ispejjez ta' din l-istanza jibqghu bla taxxa bejn il-partijiet.

Magistrat Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva

Diane Gatt
Deputat Registratur