

## **QORTI KOSTITUZZJONALI**

### **IMHALLFIN**

**S.T.O. PRIM IMHALLEF JOSEPH AZZOPARDI  
ONOR. IMHALLEF GIANNINO CARUANA DEMAJO  
ONOR. IMHALLEF NOEL CUSCHIERI**

**Seduta ta' nhar il-Gimgha 29 ta' Marzu 2019**

**Numru 14**

**Rikors numru 93/17 JPG**

**Il-Pulizija (Spettur Kevin Pulis)**

**v.**

**Robert Agius**

**Il-Qorti:**

Preliminari

1. Dan huwa appell principali tal-imputat Robert Agius u appell incidental magħmul mill-Avukat Generali mis-sentenza mogħtija fl-10 ta' Ottubru, 2018, [is-sentenza appellata] mill-Prim'Awla tal-Qorti Civili fil-kompetenza kostituzzjonali tagħha [l-ewwel Qorti], li permezz tagħha dik il-Qorti ddecidiet hekk:-

“Ghal dawn il-motivi, I-Qorti tirrispondi għar-referenza tal-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta’ Gudikatura Kriminali billi tiddikjara ill-proceduri ta’ Robert Agius li ilhom pendent minn Mejju 2012, huma lesivi tad-dritt tieghu għas-smigh xieraq fi zmien ragonevoli sancit bl-Artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni u 39(1) tal-Kostituzzjoni ta’ Malta.

“Tordna komunika ta’ din is-sentenza lid-Direttur tal-Qrati Kriminali u Tribunali sabiex jassikura li jiehu l-passi kollha necessarji fi zmien gimħa għar-riappuntament spedit tal-Appell ta’ Nadia Rapinett.

“Tordna komunika ta’ din is-sentenza lill-Qorti tal-Appell Kriminali (Sede Inferjuri) u tissollecitha tagħmel l-almu tagħha sabiex takkorda l-ispeditezza mistennija fil-proceduri kontra Nadia Rapinett, mifhuma c-cirkostanzi tal-proceduri kriminali kontra Robert Agius, b’mod specjali d-durata tal-istess.

“Trodna lil-atti jigu rimessi quddiem il-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta’ Gudikatura Kriminali sabiex jitkompla l-prosegwiment tal-proceduri quddiem dik il-Qorti fid-dawl ta’ dak fuq deciz.

“L-ispejjez kollha għandhom jithallsu mill-Kummissarju tal-Pulizija”.

## II-Fatti

2. Il-fatti rilevanti għal dan l-appell kif jirrizultaw mill-attu huma s-segmenti. L-imputat kien tressaq b’arrest quddiem il-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti Istruttorja fil-11 ta’ Mejju, 2012, fejn gie akuzat bir-reat ta’ assocjazzjoni għal bejgh jew traffikar tad-droga eroina, pussess aggravat tad-droga, pussess ta’ armi tan-nar jew munizzjoni minghajr licenzja, u li sar recediv. L-ewwel Qorti fis-sentenza appellata elenkat kronologikament is-seduti li nzammu quddiem il-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti Istruttorja.

3. Fis-6 ta’ Settembru, 2017, l-akuzat [illum ir-rikorrenti] ipprezenta rikors quddiem dik il-Qorti fejn, filwaqt li għamel referenza ghall-Artikolu

39(1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta [Kostituzzjoni] u s-subartikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropea ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet u Libertajiet Fondamentali tal-Bniedem [il-Konvenzjoni] u lmenta li l-proceduri kriminali quddiem dik il-Qorti tal-Magistrati ma kienux qed isiru bis-speditezza mehtiega u fi zmien ragjonevoli kif jirrikjedu dawk l-artikoli, talabha tirreferi l-vertenza kostituzzjonali lill-Prim'Awla tal-Qorti Civili fil-gurisdizzjoni kostituzzjonali tagħha sabiex dik il-Qorti taqta' u tiddeciedi jekk il-proceduri in kwistjoni li kienu nbdew f'Mejju ta' 2012 u li kienu għadhom ma ntemmux, kienux vjolattivi tal-artikoli tal-Kostituzzjoni u tal-Konvenzjoni msemmija. Talab ukoll li jingħataw dawk id-direttivi opportuni sabiex jigi assigurat li ma tkomplix issehh il-vjolazzjoni fil-konfront tieghu.

4. Permezz ta' digriet tal-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali [il-Qorti tal-Magistrati] moghti fil-21 ta' Novembru, 2017, dik il-qorti, wara li għamlet il-konsiderazzjonijiet tagħha, ordnat hekk:

"...peress li fil-fehma tal-Qorti t-talba għal riferenza kostituzzjonali kontenuta fir-rikors tal-imputat tas- 6 ta' Settembru 2017 (a fol. 649 et seq.) mhijiex wahda frivola jew vessatoria, il-Qorti tilqa' t-talba għal riferenza kostituzzjonali u qed tirreferi l-kaz lill-Qorti Civili Prim (Gurisdizzjoni Kostituzzjonali) sabiex tkun tista' tagħti l-għidu tagħha dwar dan il-punt imsemmi hawn fuq".

### Ir-risposta tal-Avukat Generali

5. L-intimat Avukat Generali fir-risposta tieghu, filwaqt li rrileva li t-talba nnifisha tal-imputat kienet ser twassal sabiex il-proceduri kriminali kontra tieghu jitwalu inutilment, issottometta li l-pretensjonijiet tar-rikorrent kienu infondati kemm fil-fatt kif ukoll fid-dritt. Spjega li sabiex jigi deciz jekk hemmx ksur tad-dritt tas-smigh xieraq fi zmien ragonevoli, għandhom jigu meqjusa s-segwenti konsiderazzjonijiet: (a) il-komplissa` tal-kaz; (b) l-agir tal-partijiet; (c) l-agir tal-awtorita` jew l-awtoritatjiet relevanti. Dawn għandhom jigu ezaminati fid-dawl tal-procedura shiha u fil-kaz odjern ma kienx jirrizulta li kien hemm dewmien irragjonevoli. Izda, fl-eventwalita` li l-ewwel Qorti kienet ser issib li ddewmien hu fil-fatt irragjonevoli, allura r-rimedju kellu jkun biss wiehed ta' kumpens konsistenti f'danni morali u mhux f'danni materjali.

### Is-Sentenza Appellata

6. Ghall-ahjar intendiment tal-gudizzju odjern is-sentenza appellata ser tigi riprodotta fl-intier tagħha:-

“Rat ir-referenza permezz tad-digriet tal-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti ta’ Gudikatura Kriminali tal-21 ta’ Novembru, 2017, fol 1, liema referenza giet imqanqla mill-akkuzat Robert Agius;

“Rat ir-risposta tal-Avukat Generali u l-Kummissarju tal-Pulizija datata 7 ta’ Marzu 2018, a fol 17 et seqq li taqra hekk:

*“Illi fir-referenza kostituzzjonali odjerna il-Qorti tal-Magistrati irreferit lil din l-Onorabqli Qorti qiegħed dwar ilment kostituzzjonali u cieo’ jekk l-akkuzat Robert Agius hux qiegħed igarrab leżjoni tad-drittijiet*

*fundamental tieghu kif protetti bl-Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropea għad-Drittijiet tal-Bniedem u l-artikolu 39 tal-Kostituzzjoni minhabba dewmien irragjonevoli fil-proceduri fl-ismijiet “Il-Puluzija vs. Robert Agius”.*

*“Illi l-esponenti jibda biex jirrileva li fid-decizjoni tal-Qorti tal-Magistrati tal-21 ta’ Novembru 2017 dik il-Qorti dehrilha li kellha tistenna li din l-kwistjoni kostituzzjonali imqanqla tigi rizolta sabiex tkompli tisma l-proceduri odejrni. Dan minnu nnifsu jfisser li l-proceduri kriminali ser jitwalu iktar milli sippost. M’hemm l-ebda dubju li talba bhal din mill-akuzat Agius hija intiza biss biex il-proceduri kriminali fil-konfront tieghu jitwalu inutilment.*

*“Illi esponenti jirrespingi l-pretensjonijiet kollha tar-rikorrenti bhala nfondati fil-fatt u fid-dritt.*

*“Illi huwa pacifiku kif konstatat anke mill-gurisprudenza lokali kif ukoll dik tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem li l-fatturi li principally għandhom jittieħdu in konsiderazzjoni sabiex jigi determinat jekk is-smiegh ta’ process eccedieħi x il-parametri tas-smiegh fi zmien ragjonevoli huma l-komplexità’ tal-kaz, l-agir tal-partijiet fil-kawza u l-agir ta’ l-awtorita’ jew awtoritajiet relevanti – f’dan il-kaz l-agir ta’ awtorita’ gudizzjarja. Għalhekk, skond il-gurisprudenza assodata kemm nostrali kif ukoll dik Ewropea, sabiex Qorti tasal għal konkluzjoni dwar jekk kienx hemm ksur tad-dritt ta’ smiegh xieraq fi zmien ragjonevoli, il-procedura gudizzjarja mertu tal-allegazzjonijiet trid tkun ezaminata fl-assjem tagħha u ma jistax ikun ezaminat biss element jew parti wahda minn din il-procedura.*

*“Ma jidħirx li kien hemm xi nuqqas lampanti mill-partijiet involuti li wassal għal dewmien biex il-kawza tinstema fi zmien ragjonevoli u wisq inqas ma kien hemm nuqqas mill-esponent.*

*“Illi hu accettat illi ma hemm l-ebda ‘time limit’ li Qorti trid bilfors tosserva fil-kors tal-proceduri quddiemha ghax altrimenti l-interessi tal-gudizzja jigu pregudikati minhabba ghaggla zejda u inkonsulta.*

*“Illi sabiex din l-Onorabbi Qorti tkun tista’ tikkonsidra b’mod serju t-talba tar-rikorrenti jrid jigi ppruvat illi mhux biss il-kaz dam pendenti izda li tali dewmien huwa wieħed kapriccuz u ntiz biex jizvantaggahom fit-tgawdija tad-drittijiet tagħhom skond il-Ligi.*

*“Illi finalment sabiex jigi determinat jekk kienx hemm dewmien irragjonevoli, kull kaz irid jigi studjat fuq il-mertu tieghu u fil-kumplessivitā’ tieghu u fil-kaz odjern l-esponent jeccepixxi li mill-assjem tal-proceduri kriminali in dezamina ghalkemm il-kaz qed jiehu numru ta’ snin, ma kienx hemm dewmien irragjonevoli.*

*“Illi mingħajr ebda pregudizzju ghall-premess u ghall-gieħ tal-argument biss, jekk din l-Onorabbi Qorti ssib li verament kien xi dewmien irragjonevoli u allura tqis li għandha tagħti xi forma ta’ rimedju l-riorrenti, dan ir-rimedju għandu jkun biss ta’ kumpens bhala danni morali u mhux ta’ danni materjali.*

*“Ghalhekk u fid-dawl tas-suespost l-allegazzjonijiet u t-talbiet tar-rikorrent għandhom jigu michuda bl/-ispejjez kontra tieghu.*

*“Salvi eccezzjonijet ulterjuri.*

*“Bl-ispejjez.*

“Rat id-dokumenti ezebiti u l-atti kollha tal-kawza;

“Semghet ix-xhieda bil-gurament;

“Rat in-noti ta’ sottomissjonijiet tal-partijiet;

**“Ikkonsidrat;**

**“Eunice Grech Fiorini,** Assistant Registratur fil-Qrati Civili u Tribunali, xehdet a fol 27 et seqq illi m’hemm l-ebda proceduri kostituzzjonali f’isem Nadia Rapinett. Spjegat li pero, meta ccekjat mad-Deputat Registratur tal-Qorti tal-Appell Kriminali kienet giet informata illi l-appell ta’ Rapinett jinsab differit *sine die* peress illi qed jistenna l-ezitu ta’ referenza kostituzzjonali f’ismijiet differenti, u cioe f’isem Mario Zammit illi pero issa giet deciza u għalhekk l-appell ta’ Rapinett rega gie appuntat għas-26 t’April.

**“Maria Ruth Ciantar,** in rappresentanza tad-Direttur Qrati Kriminali u Tribunali, xehdet a fol 30 et seqq illi l-appell ta’ Nadia Rapinett kien gie differit sine die minhabba li kienet saret referenza kostituzzjonali. Spjegat illi din ir-referenza kostituzzjonali giet deciza **izda l-appell ta’ Rapinett għadu ma giex ri-appuntat.** Qalet ukoll li l-ahħar differiment qabel mal-appell mar *sine die* kien fit-13 ta’ April 2016.

**“Ikkonsidrat;**

**“Mill-atti processwali jirrizulta dan l-isfond fattwali tal-kaz:**

“Agius gie mressaq quddiem il-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti Struttorja fil-11 ta’ Mejju 2012, wara li kien gie arrestat fid-9 ta’ Mejju tal-istess sena, fuq akkuza ta’ assocjazzjoni għal bejgh jew traffikat tad-droga eroina, pussess aggravat tad-droga, pussess ta’ armi tan-nar jew munizzjoni mingħajr licenzja, u li sar recediv. Wahda mix-xhieda tal-prosekuzzjoni hija certu Nadia Rapinett li kienet irrilaxxat zewg stqarriji, u stqarrija guramentata quddiem il-Magistrat Inkwarenti, fejn identifikat lil Agius bhala allegatament il-persuna fuq struzzjonijiet ta’ min kienet dahlet id-droga hawn Malta. Din ix-xhud giet prodotta mill-prosekuzzjoni darbtejn qabel ma nqraw l-artikoli, għal darbtejn kienet ghazlet li ma tixhed sabiex ma tinkriminax ruhha, peress li kien hemm proceduri kriminali pendenti kontra tagħha fuq l-istess fatti. Ftit anqas minn sentejn wara illi nqraw l-artikoli, izda qabel ma kien lahaq xehed Agius, u cioe fl-1 ta’ Marzu 2016, il-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta’ Gudikatura Kriminali laqgħat talba magħmula mill-prosekuzzjoni sabiex tigi awtorizzata tipproduci lil Nadia Rapinett bhala xhud, wara li gie

argumentat mill-prosekuzzjoni illi hija kienet ghada ma ghalqitx il-provi tagħha. Għal fit aktar minn sena l-kawza kienet qed tigi differita sabiex il-prosekuzzjoni tipproduc i lil Nadia Rapinett biex tixhed, u meta eventwalment dehret l-istess Rapinett regħġat, għat-tielet darba, għażlet li ma tixhedx stante li kien hemm proceduri pendent kontra tagħha. Id-difiza għalhekk talbet iil Qorti sabiex tiddikjara l-provi tal-prosekuzzjoni magħluqa, izda l-Qorti cahdet din it-talba għaliex ma kienetx sodisfatta li kienet tezisti ragħuni valida biex tilqa' t-talba f'dak l-istadju. Kien għalhekk illi, fuq talba tad-difiza, il-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali għamlet referenza iil din il-Qorti sabiex jigi mistharreg jekk il-proceduri kriminali kontra l-imputat humiex qegħdin jinżammu fi zmien ragjonevoli ai termini tal-Artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropea u l-Artikolu 39 (1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta.

**"Elenku kronologiku tas-seduti li nzammu quddiem il-Qorti tal-Magistrati:**

11 ta' Mejju 2012	Agius jitressaq quddiem il-Qorti taht arrest.
23 ta' Mejju 2012	Instemghu hames xhieda, jigi esebit il-proces verbal u jigi estiz l-inkarigu ta' xi esperti nominate waqt l-inkesta.
28 ta' Gunju 2012	Instemghu 10 xhieda, inkluz Nadia Rapinett li tagħzel li ma tixhedx stante illi hemm pendent proceduri kriminali kontra tagħha.
3 ta' Lulju 2012	Kawza differita bi qbil bejn il-partijiet.
3 ta' Awissu 2012	Instemghu erba' xhieda.
11 ta' Settembru 2012	Ma jsir xejn għaliex l-expert nominat Dr. Martin Bajada kien għadu ma espletax l-inkarigu tieghu.
18 ta' Ottubru 2012	L-expert nominat Dr. Bajada għadu ma espletax l-inkarigu tieghu. Instemghu provi rigward it-talba għal varjazzjoni tal-kondizzjonijiet tal-liberta provvistorja.
30 ta' Ottubru 2012	Ir-rapport ta' Dr. Bajada għadu mhux lest. Instemgħa xhud fuq il-varjazzjoni tal-liberta provvistorja.
30 ta' Novembru 2012	Kawza differita fuq talba tal-prosekuzzjoni.
11 ta' Jannar 2013	Instemgħa xhud rigward il-kondizzjonijiet tal-liberta provvistorja.

19 ta' Frar 2013	Kawza differita.
28 ta' Frar 2013	Imputat mhux prezenti.
9 ta' April 2013	Instemghu zewg xhieda.
15 ta' Meju 2013	Gie prezentat ir-rapport ta' Dr. Martin Bajada, u instemgha xhud.
21 ta' Gunju 2013	L-ebda xhieda ma jitressqu mill-prosekuzzjoni.
31 ta' Lulju 2013	Kawza differita fuq talba tal-prosekuzzjoni.
17 ta' Settembru 2013	Kawza differita fuq talba tal-prosekuzzjoni.
24 ta' Ottubru 2013	Agius jaghti l-kunsens tieghu ghal proceduri sommarju u d-difiza titlob different.
23 ta' Jannar 2014	Kawza differita fuq talba tad-difiza.
27 ta' Marzu 2014	Kawza differita stante li ma deherx l-avukat tal-imputat.
7 ta' Mejju 2014	Jinqraw l-artikoli.
19 ta' Gunju 2014	Nadia Rapinett tiddikjara li m'hijiex ser tixhed tramite l-avukat tagħha Dr. Joe Brincat, u l-imputat konsegwentement jirrinunzja għal kontro-ezami tagħha.
27 ta' Lulju 2014	Kawza differita ghaliex l-imputat kien jinsab indispost.
30 ta' Settembru 2014	Kawza differita fuq talba tad-difiza.
11 ta' Novembru 2014	Kawza differita ghaliex l-imputat kien jinsab indispost.
20 ta' Jannar 2015	Kawza differita ghaliex l-imputat ma setghax jattendi peress li martu kienet ser tigi operata.
10 ta' Marzu 2015	Issir talba mid-difiza biex jigi revokat contrario imperio d-digriet tagħha rigward it-talba għar-rikuza.

5 ta' Mejju 2015	It-talba ghar-revoka msemmija tigi michuda.
20 ta' Mejju 2015	L-imputat u l-avukat tieghu ma jidhru.
1 ta' Lulju 2015	Kawza differita fuq ordni tal-Qorti minhabba xoghol ta' natura urgenti.
23 ta' Settembru 2015	Il-partijiet jezentaw lil Qorti milli terga tisma' l-provi mismugha stante tibdil fil-magistrat sedenti.
13 ta' Ottubru 2015	Kawza differita fuq talba tal-prosekuzzjoni stante li nbidel il-prosekutur.
20 ta' Jannar 2016	Isiru s-sottomissjonijiet fuq ir-rikors tal-prosekuzzjoni sabiex tigi awtorizzata tressaq aktar provi.
1 ta' Marzu 2016	Inghata digriet, u l-Qorti tawtorizza lil prosekuzzjoni sabiex tiproduci lil Nadia Rapinett bhala xhud.
25 ta' Mejju 2016	Ma jsir xejn peress illi l-prosekuzzjoni ma harkitx lil Nadia Rapinett ghaliex l-appell tagħha kien gie differit sine die.
25 ta' Ottubru 2016	Nadia Rapinett, imharrka, ma tidhix. Id-difiza titlob lil Qorti sabiex tiddikjara l-provi tal-prosekuzzjoni magħluqa.
19 ta' Jannar 2017	Nadia Rapinett ma tidhix, u r-riferta tagħha negattiva.
10 ta' Mejju 2017	Nadia Rapinett ma tidhix minkejja li gie debitament notifikata. Jinhareg mandat t'akkompanjament.
14 ta' Gunju 2017	Nadia Rapinett terga tagħzel għat-tielet darba li ma tixhedx. Id-difiza terga titlob li jingħalqu l-provi tal-prosekuzzjoni u t-talba tigi michuda mill-Qorti.
18 ta' Ottubru 2017	Kawza differita sabiex jingħata digriet fuq it-talba tad-difiza li ssir referenza.
21 ta' Novembru 2017	Il-Qorti tagħti d-digriet rigward it-talba għar-referenza.

**"Ikkonsidrat;**

“Skont il-gurisprudenza kostanti tal-Qrati Maltin, li tirrifletti dik tal-Qorti Ewropeja dwar id-Drittijiet tal-Bniedem, biex jigi stabbilit il-qies tad-dewmien fil-proceduri, il-Qorti trid tezamina tliet konsiderazzjonijiet, u cioe:

- “1. Il-komplessita tal-kaz;
- “2. L-imgieba ta' min ikun qed iressaq l-ilment;
- “3. Is-sehem tal-awtorijiet koncernati fid-dewmien.<sup>1</sup>

“Dan ghaliex **“il-fattur taz-zmien m'ghandux jigi determinat fl-astratt imma fid-dawl tac-cirkostanzi partikolari tal-kaz [ara Applik Nru 1103/6 kontra I-Belgju].”<sup>2</sup>**

“Ghalkemm ma tezisti l-ebda lista komprensiva li tista' twassal lil Qorti sabiex tiddetermina illi rikorrent ikun sofra lezjoni tad-dritt tieghu ghal smiegh xieraq minhabba dewmien irragonevoli, jinsab assodat kemm fil-gurisprudenza tal-Qrati tagħna, kif ukoll dik Ewropeja, illi il-komplessita` tal-kaz li kien qed jigi deciz, kif gab ruhu r-rikorrenti fil-kors tal-proceduri li huwa qed jilmenta minnhom, kif imxew il-qrati fil-kors tal-istess process u x'kellu x'jitlef bhala konsegwenza tal-istess proceduri, oltre, ovvjament, kemm effettivament dam biex il-kaz jigi deciz b'mod finali huma fatturi krucjali illi għandhom jigu kkonsidrat mill-Qorti.<sup>3</sup>

“Fir-rigward tat-tifsira tal-kuncett “zmien ragonevoli”, il-Qrati tagħna wkoll esprimew ruhhom u sostnew illi t-terminu fih innifsu għandu element qawwi ta' diskrezzjonalita` li jħalli f'idejn il-gudikant jiddetermina jekk fic-cirkostanzi partikolari tal-kaz, iz-zmien perkors sakemm il-kawza waslet għal għidżżejju kienx ta' tul tali, li jeccedi dak li hu jew għandu jkun normalment accettabbli f'socjeta` demokratika. Dan ifiżzer illi kull kaz għandu jigi ezaminat fid-dawl tac-cirkostanzi specjalie tieghu.<sup>4</sup>

“Fil-kaz in kwistjoni, il-perjodu relevanti għandu jigi kkonsidrat li beda jiddekorri mid-9 ta' Mejju 2012, u cioe minn meta gie arrestat l-akkuzat.<sup>5</sup> Għalhekk, il-proceduri kontra l-imputat s'issa ilhom ghaddejjin **circa sitt snin u erba' xhur**. F'dan iz-zmien inzammu 41 seduta quddiem il-Qorti,

<sup>1</sup> Vide inter alia **Sydney Ellul Sullivan vs Il-Kummissarju tal-Pulizija et**, Qorti Kostituzzjonali deciza fit-28 ta' Jannar 2013.

<sup>2</sup> **Anthony Camilleri et vs L-Avukat Generali et**, Qorti Kostituzzjonali deciza fit-28 ta' Settembru 2012.

<sup>3</sup> **Zakkaria Calleja vs L-Avukat Generali**, Qorti Kostituzzjonali deciza fil-15 ta' Dicembru 2015.

<sup>4</sup> **Emanuela Brincat vs L-Avukat Generali**, Qorti Kostituzzjonali deciza fil-21 ta' Frar 1996, citata b'approvazzjoni anke fil-kuntest ta' proceduri civili fis-sentenza Zakkaria Calleja vs L-Avukat Generali, Qorti Kostituzzjonali deciza fil-15 ta' Dicembru 2015.

<sup>5</sup> Vide **Malcolm Said vs Avukat Generali et**, Prim'Awla tal-Qorti Civili deciza 14 ta' Jannar 2016 u kkonfermata mill-Qorti Kostituzzjonali fl-24 ta' Gunju 2016.

u cioe medja ta' sitt dehriet fis-sena, u tressqu 20 xhud mill-prosekuzzjoni, liema xhieda kienu diga tressqu kollha sa' Mejju 2013, eccetto Nadia Rapinett. Ix-xhud Rapinett ghalkemm effettivamente tressqet tlett darbiet biex tixhed, ghazlet li ma tixhedx biex ma tinkriminax ruhha pendenti il-process kriminali tagħha.

“Għalkemm l-Avukat Generali jargumenta fin-nota ta' sottomissjonijiet tieghu illi l-prosekuzzjoni qatt ma talbet differiment, jirrizulta bhala stat ta' fatt mill-verbali tal-Qorti illi fil-verita l-prosekuzzjoni talbet differiment erba' darbiet, ghalkemm fil-fehma tal-Qorti zgur ma jistgħax jingħad li rruguni tad-dewmien kienu dawn id-differimenti. Filfatt lanqas l-avukat m'hu qed jallega dan.

“Il-Qorti rat illi l-ahħar darba li l-prosekuzzjoni resqet prova, qabel ma tresqet Nadia Rapinett għat-tielet darba, kien fil-15 ta' Mejju 2013, meta giet prezentata r-relazzjoni tal-espert Dr. Martin Bajada. Fi kliem iehor, qabel ma gie prezentat ir-rikors mill-prosekuzzjoni sabiex il-Qorti tal-Magistrati tawtorizzha tressaq provi ohra, il-prosekuzzjoni kienet **ilha aktar minn sentejn ma tressaq provi**, u mill-verbali lanqas jidher li mqar kienet qed tipprova tagħmel dan.

“Fil-fehma tal-Qorti, l-argument tal-intimati illi l-Istat m'ghandux x’jahti għad-dewmien in kwistjoni, u li dan id-dewmien huwa gustifikat, ghaliex Rapinett għandha dritt li ma tixhedx, u għandha dritt li tappella missentenza mogħtija kontra tagħha, filwaqt li l-prosekuzzjoni ma tistgħax tigħiġi mistennija li tirrinunzja għal xhud, li skont hi, huwa indispensabbi, huwa inacettabbi meta wieħed japprezzza z-zmien perkors. L-Istat huwa responsabbi għal dan id-dewmien partikolarmen fin-nuqqas ta’ nteress u deligenza murija fejn ghaddiet sena shiha qabel xi hadd intebħ li r-Referenza Kostituzzjonali ta’ Mario Zammit kienet giet deciza u setghu jitkomplu il-proceduri ta’ Appell ta’ Rapinett.

“L-Istat għandu obbligu li jassikura illi hemm numru adekwat ta’ gudikanti sabiex dawn ikunu f’qaghda li jagħmlu haqq mal-partijiet fiz-żmien ragonevoli u dan jinkludi proceduri li jissalvagħwardaw d-dritt ta’ appell u drittijiet kostituzzjonali u konvenzjonali tac-cittadin Malti.

“Il-Qorti rat illi minkejja li x-xhud Eunice Grech Fiorini xehdet illi l-appell ta’ Rapinett gie ri-appuntant, Maria Ruth Ciantar, in rappresentanza tad-Direttur tal-Qrati Kriminali u Tribunali qalet illi l-appell ta’ Rapinett kien għadu ma giex appuntat. Filfatt, il-prosekuzzjoni ma ressqet l-ebda dokumentazzjoni jew xhud iehor sabiex jitfu’ dawl fuq dan, u għalhekk il-Qorti ma għandhiex alternattiva ghajnej li tqis li l-appell ta’ Rapinett għadu ma giex ri-appuntat. Mix-xhieda jirrizulta li għal xi ragħni, l-appell ta’ Rapinett kien gie differit *sine die* pendenti l-ezitu ta’ referenza kostituzzjonali intavolata minn certu Mario Zammit, fejn Rapinett ma kienetx parti. Fi kwalunkwe kaz, dawn il-proceduri kienet **gew finalment decizi fit-18 ta’ Lulju 2017, u sas-17 ta’ Awissu 2018, jigifieri aktar minn sena wara, ma jidhirx illi l-Avukat Generali kien f’posizzjoni**

**Li jipprezenta prova li l-appell ta' Rapinett kien gie ri-appuntat, wisq anqas deciz.**

"Fil-fehma konsiderata ta' din il-Qorti huwa inaccettabbli fi stat demokratiku illi aktar minn hames snin wara l-arrest tal-imputat, il-prosekuzzjoni ghada m'ghalqitx il-provi tagħha għaliex l-appell ta' Rapinett għadu ma giex deciz. Huwa inaccettabbli wkoll li l-Istat jargumenta li m'għandu l-ebda htija għal dan. L-Istat għandu l-obbligu li jorganizza s-sistema gudizzjarja tieghu b'mod li din tahdem b'mod effċienti u ma tikkawzax dewmien inordinat bid-disposizzjoni tal-kawza. F'dan il-kaz partikolari, l-Istat kellu kull possibilita, u kull interess illi jassigura li l-proceduri kontra Rapinett jigu konkluzi mill-aktar fis possibili. Minkejja dan, aktar minn sena wara li giet deciza r-Referenza Kostituzzjonali ta' Mario Zammit, l-appell ta' Rapinett (li kien gie differit *sine die*), ma jirrizultax li gie ri-appuntat. Illi għalhekk erba' snin wara s-sentenza in prim'i-stanza, l-appell ta' Rapinett għadu mhux deciz.

"Din il-Qorti tagħraf pero illi il-proceduri kontra Robert Agius huma ta' portata sostanzjali għaliex jikkoncernaw akkużi ta' assocjazzjoni ghall-bejgh jew traffikar ta' dorga eroina u pussess aggravat tal-istess.

"Infatti t-testimonjanza tax-xhud ewljeni Nadia Rapinett jista' jkollha relevanza krucjali ghall-kaz ta' Robert Agius. Għaldaqstant muwiex indikat ir-rimedju ta' l-gheluq tal-provi tal-prosekuzzjoni fil-kaz in ezami.

**"Għal dawn il-motivi, l-Qorti tirrispondi għar-referenza tal-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali billi tiddikjara illi l-proceduri ta' Robert Agius li ilhom pendent minn Mejju 2012, huma lezva tad-dritt tieghu għas-smiegh xieraq fi zmien ragonevoli sancit bl-Artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni u 39 (1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta.**

**Tordna komunika ta' din is-sentenza lid-Direttur tal-Qrati Kriminali u Tribunali sabiex jassikura li jiehu l-passi kollha necessarji fi zmien gimħha għar-riappuntament spedit tal-Appell ta' Nadia Rapinett.**

**"Tordna komunika ta' din is-sentenza lill-Qorti tal-Appell Kriminali (Sede Inferjuri) u tissollecitha tagħmel l-almu tagħha sabiex takkorda l-ispeditezza mistennija fil-proceduri kontra Nadia Rapinett, mifħuma c-cirkostanzi tal-proceduri kriminali kontra Robert Agius, b'mod specjali d-durata tal-istess.**

**"Tordna li l-atti jigu rimessi quddiem il-Qorti tal-Magistrati bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali sabiex jitkompli l-prosegwiment tal-proceduri quddiem dik il-Qorti fid-dawl ta' dak fuq deciz.**

**"L-ispejjez kollha għandhom jithallsu mill-Kummissarju tal-Pulizija".**

## L-Appell

7. Ir-rikorrent iprezenta l-appell tieghu fid-19 ta' Ottubru, 2018, fejn qed jitlob lil din il-Qorti tirriforma s-sentenza appellata billi:

“1. Tikkonferma dik il-parti tas-sentenza fejn iddikjarat illi l-proceduri ta' Robert Agius li ilhom pendent minn Mejju, 2012, huma leziva tad-dritt tieghu ghas-smigh xieraq fi zmien ragonevoli sancit bl-Artikolu 6(1) tal-Konvenzioni u 39(1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta;

“2. Tikkonferma dik il-parti tas-sentenza fejn ordnat li l-ispejjez tal-kawza kellhom jithallsu mill-Kummissarju tal-Pulizija;

“3. Tordna l-gheluq immedjat tal-provi tal-Prosekuzzjoni fil-proceduri ‘Il-Pulizija [Spettur Kevin Pulis] vs Robert Agius’ pendent quddiem il-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti ta' Gudikatura Kriminali.

“Bl-ispejjez taz-zewg istanzi kontra I-Kummissarju tal-Pulizija”.

8. L-aggravju principali tieghu hu li r-rimedju moghti mill-ewwel Qorti ma kienx wiehed gust u proporzjoni u qed jippretendi li l-uniku rimedju effettiv hu li I-Prosekuzzjoni tigi ordnata tagħlaq il-provi tagħha minnufih.

9. Fir-risposta tieghu tat-2 ta' Novembru, 2018, l-intimat sostna li hu wkoll ma kienx jaqbel mar-rimedju moghti mill-ewwel Qorti, u dan għal ragunijiet differenti. Issottometta li l-ewwel Qorti ma kellhiex tagħti rimedju specifiku izda kienet dovuta biss twiegeb għar-referenza kostituzzjonali u hawn jispjega li lanqas ma seta' jigi kkonsidrat li d-dewmien kien wieħed mhux gustifikat.

L-Appell Incidentali.

10. L-intimat ipprevalixxa ruhu mill-appell tal-imputat sabiex ipprezenta appell incidental li flimkien mar-risposta tieghu fejn qed jitlob li din il-Qorti tirriforma s-sentenza appellata billi “*tikkonfermaha biss f'dik il-parti fejn iddikjarat li sehhet vjolazzjoni tal-jedd tar-rikorrent ghal smigh xieraq fi zmien ragionevoli, thassarha u tirrevokaha fil-bqija bl-ispejjez taz-zewg istanzi kontra I-appellat Agius*”. Iffisser li l-aggravju tieghu jikkonsisti fil-fatt li l-ewwel Qorti ma wegbitx biss dwar il-ksur o meno tal-jedd ghal smigh xieraq tar-rikorrent, izda tat ukoll rimedju meta l-kwistjoni kienet tirrigwarda referenza kostituzzjonali u mhux kawza ta’ natura kostituzzjonali.

11. Ir-rikorrent ipprezenta risposta fid-19 ta’ Novembru, 2018, fejn qed jissottometti li ga ladarba l-ewwel Qorti sabet ksur hi kellha s-setgha li taghti rimedju xieraq.

Konsiderazzjonijiet ta’ din il-Qorti.

12. L-aggravji taz-zewg partijiet huma dwar ir-rimedju moghti mill-ewwel Qorti, u ghalhekk ser jigu trattati flimkien. Ir-rikorrent qed jilmenta li r-rimedju moghti mhuwiex gust u proporzjonali ghaliex mhux effettiv. L-intimat imbagħad jilmenta mill-fatt li l-ewwel Qorti ma kellhiex tagħti

rimedju izda kellha twiegeb biss ghar-referenza kostituzzjonalni, fejn fil-fatt ma kienitx saret talba ghal rimedju f'kaz ta' ksur.

13. Is-subartikolu 46(3) tal-Kostituzzjoni jghid hekk:

“Jekk f’xi proceduri f’xi qorti li ma tkunx il-Prim’Awla tal-Qorti Civili jew il-Qorti Kostituzzjonalni tqum xi kwistjoni dwar il-ksur ta’ xi wahda mid-disposizzjonijiet tal-imsemmija artikoli 33 sa 45 (maghdudin), dik il-qorti għandha tibghat il-kwistjoni quddiem il-Prim’Awla tal-Qorti Civili kemm-il darba fil-fehma tagħha t-tqanqil tal-kwistjoni ma tkunx semplicement frivola jew vessatoria; u dik il-qorti għandha tagħti d-deċiżjoni tagħha fuq kull kwistjoni mibghuta quddiemha skont dan is-subartikolu u, bla hsara għad-disposizzjonijiet tas-subartikolu (4) ta’ dan l-artikolu, il-qorti li quddiemha tkun qamet il-kwistjoni għandha tiddisponi mill-kwistjoni skont dik id-deċiżjoni”.

14. Fl-ewwel lok hija opportuna l-osservazzjoni li, ghalkemm fil-korp tad-digriet mogħi mill-Qorti tal-Magistrati li permezz tieghu rreferiet il-kwistjoni mqanqla mill-akkuzat lill-qrati ta’ kompetenza kostituzzjonal hemm indikati l-artikoli Kostituzzjonalni u Konvenzjonalni relevanti, ma tistax ma taqbilx mas-sottomissjoni tal-intimat dwar il-mod kif saret ir-riferenza propria mill-Qorti tal-Magistrati ghaliex, filwaqt li fl-ordni ta’ referenza m’hemmx indikati d-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni u tal-Konvenzjoni li ghalihom tirreferi r-riferenza, m’hemmx ukoll indikazzjoni preciza tal-punt li dwaru qed jintalab gudizzju. Dik il-Qorti kienet tkun aktar konformi mal-ligi li kieku minflok semplicement talbet “l-gudizzju” tal-qrati kostituzzjonal, kienet aktar preciza dwar x’kienet qegħda titlob. Din il-

Qorti ma tqisx li r-referenza saret fit-termini precizi stabbiliti mir-regolament 5(1) tal-A.L. 279/2008<sup>6</sup>, liema regolament jghid hekk:

“5.(1)Fil-kazijiet imsemmija fl-artikolu 46(3) tal-Kostituzzjoni ta’ Malta, fl-artikolu 4(3) tal-Att dwar il-Konvenzjoni Ewropea u fl-artikolu 95(2)(b) tal-Kostituzzjoni ta’ Malta, l-ordni li bih kwistjoni tigi mibghuta għandu jkun fih b’mod konciz u car il-fatti u c-cirkostanzi li minnhom il-kwistjoni tinholoq, it-termini ta’ dik il-kwistjoni, u jindika liema hi d-disposizzjoni jew liema huma d-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni ta’ Malta jew tal-Konvenzjoni Ewropea ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fondamentali kif ikun il-kaz, li jkunu allegatament gew miksura”.

15. Madankollu, din il-Qorti tikkondivid i-faż-za tal-intimat li mill-premessa tad-digriet relativi jirrizulta li r-referenza tirrigwarda l-allegat tul-irragjonevoli li kienu qed jieħdu l-proceduri kontra l-imputat quddiem il-Qorti tal-Magistrati (Malta) bhala Qorti Istruttorja, u dan bi ksur tad-drittijiet tiegħu kif sanciti permezz tas-subartikolu 39(1) tal-Kostituzzjoni u tas-subartikolu 6(1) tal-Konvenzjoni. Dan jingħad stante li fl-ahhar paragrafu tar-referenza, il-Qorti tal-Magistrati titlob lill-ewwel Qorti ghall-“...gudizzju tagħha dwar dan il-punt imsemmi hawn fuq” li fil-fatt jisseemma fl-ewwel paragrafu tal-konsiderazzjonijiet tagħha.

16. Din il-Qorti ma tistax ukoll ma taqbilx mal-intimat li t-termini tar-referenza magħmula mill-Qorti tal-Magistrati ma jitħolbx għal rimedju. Din il-Qorti, diversi drabi, kellha l-opportunita` li tesprimi ruhha dwar il-funzjoni tal-ewwel Qorti meta ssir referenza kostituzzjonali lilha minn qorti ohra.

---

<sup>6</sup> Ara wkoll Q.Kos. 67/2011 para. 18, **The Police v. Nelson Arias**, 28 ta’ Settembru, 2012, fejn huma wkoll rilevanti s-sentenzi citati.

In linea generali din il-Qorti tissenjala li l-funzjoni ta' dik il-Qorti hi li tirrispondi għad-domandi magħmula minnha mill-qorti referenti, u l-parametri huma dawk stabbiliti mir-referenza stess<sup>7</sup> u mhux necessarjament li tagħti rimedju, multo magis fil-kaz odjern fejn skont it-termini tar-referenza intalab biss "il-gudizzju" tagħha u ma ntalab l-ebda rimedju. Min-naha l-ohra pero` gurisprudenza ricenzjuri hi fis-sens li ghalkemm:

".....f'talba għal riferenza l-kompli ta' qorti munita b'ġurisdizzjoni kostituzzjonali huwa biss biex twieġeb id-domanda magħmula mill-qorti referenti, iżda dan ma jfissirx li din il-Qorti ma tistax tagħmel kull osservazzjoni oħra li jidhrilha relevanti għal risposta sħiħa għad-domanda magħmula."<sup>8</sup>

"17 .... Meta jkun hemm kwistjoni ta' natura kostituzzjonali li tingieb quddiem l-qorti b kompetenza kostituzzjonali, dik il-qorti kemm jekk tkun il-Qorti Kostituzzjonali u kemm jekk tkun il-Prim' Awla tal-Qorti Civili, għandha s-setgħa mhux biss li tħid hemmx jew x'aktarx ikun hemm, ksur tal-jedd fondamentali izda wkoll li tagħti dawk ir-rimedji jew provvedimenti ohra li jidhrilha xierqa fic-cirk-sotanzi sabiex jew tagħti rimedju għal dak il-ksur jekk ikun ga' sehh jew inkella sabiex dak il-ksur jiġi evitat..... l-Art.46[2] ....".

17. F' kaz aktar ricenti u li l-fatti huma simili hafna għal kaz<sup>9</sup> odjern, fejn il-proceduri kriminali waqqfu minhabba n-nuqqas ta' xhud li tixhed, din il-Qorti għamlet is-segwenti osservazzjonijiet:

"29..... għandu jkun manifest li jekk l-prosekuzzjoni tibqa' tonqos milli tagħlaq mill-aktar fis il-provi tagħha l-leżjoni tkompli tissokta, u

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Q.Kos. 21/2016 **Il-Pulizija v. Philip Borg**, 13 Frar 2017 – Sottolinear ta' din il-Qorti

<sup>9</sup> Q.Kos. **Il-Pulizija v. Silvio Zammit**, deciza fit-13/07/2018. F' dan il-kaz l-ewwel Qorti iddecidiet li "il-ksur ser jibqa' jissussiti sakemm il-prosekuzzjoni tagħmel dak kollu li għandha tagħmel sabiex jew tottjeni d-deposizzjoni ta' Inge Delfosse mill-aktar fis possibli jew tagħlaq listadju tal-provi tagħha fl-atti tal-kumpilazzjoni fl-ismijiet Il-Pulizija vs Silvio Zammit."

allura kien id-dmir ta' dik il-Qorti li fid-decide tagħha tissenjala li jekk dan jithalla jsir mill-Qorti tal-Magistrati l-lezjoni tad-dritt fundamentali tar-riorrent protett mill-artikoli precipati ser tissokta.

“28. Sahansitra fis-sentenza **Malcolm Said v. Avukat Ģenerali** mogħtija fl-24 ta' Ġunju 2016, citata fis-sentenza fuq imsemmija, din il-qorti rribadiet il-principju li:

“... ... ... din il-qorti għandha s-setgħa li tagħti rimedju fejn issib li disposizzjoni li thares dritt fondamentali mhux biss “qiegħda tiġi” iżda wkoll meta “tkun x'aktarx sejra tiġi miksura...”

“29. Għaldaqstant din il-Qorti tikkunsidra legalment insostenibbli l-argument tal-appellant li l-ewwel Qorti marret *extra petita* meta, wara li rriskontrat il-lezjoni, issenjalat li sabiex titwaqqaf dik il-lezjoni, ir-rimedju indikat minn dik il-Qorti huwa konsegwenza logika u necessarja sabiex titwaqqaf il-lezjoni riskontrata.”

18. Fil-kaz odjern, ikkonsidrat fid-dawl tal-principji guridici fuq esposti, din il-Qorti ma taqbilx mal-intimat appellat li l-ewwel Qorti marret *extra petita* meta osservat li l-lezjoni tad-dritt fundamentali għal smigh xieraq tar-riorrent ser tibqa' t-tul fiz-zmien jekk ma jittiehdu provvedimenti mirati għat-twaqqif ta' dik il-lezjoni. L-ewwel Qorti kellha d-dmir li tagħmel dawk l-osservazzjonijiet u anke tagħti rimedji opportuni sabiex il-lezjoni riskontrata ma tibqax fis-sehh.

19. Għaldaqstant l-aggravju tal-intimat mhuwiex gustifikat u qed jigi michud.

20. In propozitu ghall-aggravju tal-imputat, din il-Qorti tosserva li, ladarba jirrizulta li f'dak l-istadju tal-proceduri kriminali, hemm mezz iehor kif il-Qorti twaqqaf il-lezjoni bl-ordnijiet li tat, mhux il-kaz li f'dan l-istadju l-qrati kostituzzjonali jintervjenu direttament fil-proceduri kriminali kontra l-

imputat billi twaqqaf hesrem il-provi tal-prosekuzzjoni kif qed jippretendi l-imputat. Din il-Qorti hi tal-fehma li d-dikjarazzjoni li ghamlet l-ewwel Qorti u l-provvedimenti li tat bil-ghan li twaqqaf il-lezjoni huma flokhom u ma tara xejn x'ticcensura fir-rigward.

21. Ghaldaqstant l-aggravju tar-rikorrent mhuwiex gustifikat u qed jigi michud.

### **Decide**

Ghal dawn il-motivi, din l-Qorti tiddisponi mill-appell principali tar-rikorrent u mill-appell incidentalni tal-intimat billi tichadhom.

L-ispejjez tal-ewwel istanza jibqghu kif decizi, fil-waqt li dawk relatati mal-appell principali jkunu a kariku ta' Robert Agius u dawk tal-appell incidentalni jkunu a kariku tal-intimat Avukat Generali.

Joseph Azzopardi  
Prim Imhallef

Giannino Caruana Demajo  
Imhallef

Noel Cuschieri  
Imhallef

Deputat Registratur  
mb