

Qorti tal-Appell
(Kompetenza Inferjuri)
Imħallef Anthony Ellul
Appell numru: 57/2018

Manisha Budhathoki

(appellanti)

vs

Central Visa Unit

(appellata)

1 ta' Frar, 2019.

1. L-appellanti hija ta' nazzjonalita Nepaliża u daħlet Malta permezz ta' visa li tkopri l-perjodu mill-**3 ta' Novembru 2017 sas-16 ta' Frar 2018** magħrufa bħala *long term student*.
2. L-appellanti applikat għand Central Visa Unit (CVU) għall-estensjoni tal-visa. Applikazzjoni li kienet miċhuda minħabba li:

"The information submitted regarding the justification for the purpose and conditions of the intended stay was not reliable".

3. L-appellanti appellat minn dik id-deċiżjoni quddiem il-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni. F'ittra bla data li jidher li ġiet ippreżentata quddiem il-Bord fis-26 ta' April 2018 l-appellantt tat ir-raġuni għalfejn appellat. Issostni li għall-każ tagħha tapplika l-Legislazzjoni Sussidjarja 217.09 peress li bħala *third country national* kienet qed issegwi kors f'Malta organizzat minn *Domain Academy* u għalhekk kellha tigi rikonoxxuta li hija studenta. Regolamenti li qalet li japplikaw peress li l-istudju kien għall-perjodu ta' iktar minn tlett (3) xhur.
4. Fit-2 ta' Mejju 2018 il-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni ċaħad l-appell

tagħha għaliex dehrlu li effettivamente ma kien għie intavolat l-ebda appell:

"The Central Visa Unit (CVU) informed the Board that although the appellant travelled to Malta in December 2017, her course started on 29th January 2018. Therefore as he had already been in Malta for over one month prior to the start of the course, her true intentions could not be ascertained.

In view of the fact that no appeal whatsoever was submitted, the Board observes that the relative decision is essentially uncontested.

Therefore, the Board rejects the appeal".

5. Fis-17 ta' Mejju 2018 appellat mid-deċiżjoni tal-Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni. Spjegat li l-appell kienet qed tagħmlu skont l-Artikolu 25A(8) tal-Att dwar l-Immigrazzjoni (Kap 217). Hija talbet lil din il-qorti tirrevoka d-deċiżjoni appellata u tilqa' l-applikazzjoni tagħha jew tirmetti l-atti lura lill-Bord u tidderiegi lill-istess Bord sabiex jiddeċiedi l-appell *ai termini* tal-Liġi (Sussidjarja) 217.09. **L-aggravji** huma tnejn:

- L-ewwel aggravju:

Il-Bord proċeduralment ma osservax il-liġi meta naqas milli "jisma" lill-partijiet u dan *inter alia* bi ksur lampanti tal-Artikolu 25A(1)(ċ) tal-Kap 217 tal-Liġijiet ta' Malta, u konsegwentement bi ksur tad-dritt tagħha ta' smiegh xieraq, u għalhekk hemm in-nullita` tad-deċiżjoni tal-Bord.

- It-tieni aggravju:

Mingħajr preġudizzju għas-suespost, il-Bord applika regolamenti mhux kontemplati fil-liġi speċifika. L-applikazzjoni tagħha kellha tiġi għudikata *ai termini* tal-liġi speċifika L.S. 217.09 (Kundizzjonijiet għad-Dħul ta' Ċittadini ta' Pajjiżi Terzi għall-Finijiet ta' Studju) u mhux *ai termini* tal-Visa Code. Il-bniedem kompetenti li jevalwa tali applikazzjoni huwa d-Direttur għaċ-Ċittadinanza u Affarjiet ta' Espatriazzjoni, u mhux id-Direttur tas-CVU.

6. Fil-25 ta' Mejju 2018 is-CVU wiegħbet għall-appell u sostniet li d-deċiżjoni tal-Bord hija ġusta u timmerita konferma. **Ir-risposta** tagħha tkopri s-segwent i punti:

- In linea preliminari:

Issostni li l-appell sar fuori termine, għaliex id-deċiżjoni ingħatat u giet

ikkomunikata lill-appellanti fit-**2 ta' Mejju 2018** mentri l-appell kien prezentat fis-**17 ta' Mejju 2018**, (u cioe` oltre l-għaxart ijiem (10) stipulati fl-Artikolu 25A(8) tal-Kap 217.

- Ukoll in linea preliminari:

Issostni li d-deċiżjoni tal-Bord mhix appellabbli. L-Artikolu 25A(8) tal-Kap 217 jipprovdi li d-deċiżjoni tal-Bord hija finali u li minnha m'hemmx appell ħlief fuq punt ta dritt relattiv għall-persuni li jissemmew fit-Taqsima III. L-appellata ssostni li l-ebda liġi kkwotata mill-appellanti ma tapplika għas-sitwazzjoni tagħha u għalhekk ma sar l-ebda apprezzament żbaljat tal-liġi fil-konfront tagħha.

- Dwar l-ewwel aggravju tal-appellanti:

Targumenta li m'hemmx il-ħtieġa li biex jiġi salvagwardjat id-dritt ta' smiġħ xieraq tiġi ffissata seduta u jiġu sottomessi sottomissjonijiet orali, iżda huwa biżżejjed li ż-żewġ partijiet jingħataw l-istess opportunita` biex jipprezentaw is-sottomissjonijiet tagħhom. B'riferenza għall-każ odjern taċċenna għall-fatt li ż-żewġ partijiet ipprezentaw il-każ tagħhom quddiem il-Bord permezz ta' dokumentazzjoni u l-ebda waħda miż-żewġ partijiet ma dehret quddiem il-Bord.

- Dwar it-tieni aggravju tal-appellanti:

Taċċenna għall-fatt li l-applikanti applikat għal estenzjoni ta' "*National Long Stay "D" Visa*" sabiex tkompli ssegwi kors fi ħdan id-Domain Academy li jwassal għall-grad ta' Kors MQRIC¹ tal-Livell 4. Tispjega li applikazzjonijiet ta' din in-natura li jirrigwardaw korsijiet MQRIC tal-livell 1 sa 4 jiġu evalwati mis-CVU ai termini tar-Regolament EC Nru 810/2009 tal-Parlament Ewropew u tan-National Visa Policy. B'riferenza għall-ilment tal-appellanti li l-liġi applikabbli hija il-L.S. 217.09, tirrileva li dan mhux korrett għaliex il-L.S.217.09 hija applikabbli għal "*long term higher education courses*" li huma rikonoxxuti mill-MQRIC Livell 5 jew iktar, u għalhekk estensjoni għall- visa study fil-fatt tiġi pproċessata mis-CVU.

Konsiderazzjoni.

(i) *Eċċezzjoni li l-appell hu tardiv:*

7. Is-Central Visa Unit eċċepiet fl-ewwel lok illi l-appell sar *fuori termine*. Artikolu 25A(8) tal-Kap 217 jipprovdi hekk (enfazi ta' din il-qorti):

¹ Malta Qualifications Recognition Information Centre.

"Id-deċiżjonijiet tal-Bord² għandhom ikunu finali hliet għar-rigward ta' punti ta' dritt deċiżi mill-Bord rigward deċiżjonijiet li jkunu jolqtu persuni bħal dawk imsemmija fit-Taqsima III, li minnhom jista' jkun hemm **appell fi żmien għaxart ijiem** quddiem il-Qorti tal-Appell (Ġurisdizzjoni Inferjuri). Il-Bord tar-Regoli mwaqqaf taħt l-artikolu 29 tal-Kodiċi tal-Organizzazzjoni u Proċeduri Ċivili jista' jagħmel regoli li jkunu jirregolaw appell bħal dak.

8. Fis-seduta tal-5 ta' Novembru 2018, fir-rigward ta' din l-eċċezzjoni, id-difensur tal-appellata għarraf lill-qorti li l-prova tan-notifika ma tistax issir għaladarba l-appellant ma kienx fl-awla biex jikkonferma jekk id-deċiżjoni kienx irċeviha fid-data li tisemma fir-risposta (25 ta' April 2018). Żied, "*Madanakollu l-Av Degabriele iddikjara li l-appellata mhix tinsisti dwar din l-eċċezzjoni*".

9. Għaldaqstant l-qorti tqis li l-eċċezzjoni hi eżawrita. F'kull każ, kienet l-appellata li kellha l-obbligu li tressaq prova li l-appell sar *fuori termine*. Prova li ma saritx minkejja li setgħet tagħmel mod ieħor milli bil-prezenza tal-appellanti.

(ii) Jekk l-appell jirrigwardax punt ta' dritt skont l-Artikolu 25(A)(8) Kap 217

10. L-Artikolu 25(A)(8) jipprovdi li appelli minn deċiżjonijiet tal-Bord li jolqtu lill-dawk il-persuni li jissemmev f' Taqsima III, jistgħu isiru fuq "**punt ta' dritt**". Filwaqt li mhux ikkontestat li l-appellanti hija persuna li tisemma f' Taqsima III, l-appellata ssostni li l-appell ma jirrigwardax punt ta' dritt.

11. Il-qorti ma taqbilx:-

(i) fl-ewwel aggravju l-appellanti tilmenta li l-Bord kiser l-Artikolu 25(A)(1)(ċ) tal-Kap 217 minħabba l-fatt li huwa ddecieda l-każ tagħha mingħajr ma taha smiegħ;

(ii) fit-tieni aggravju imbagħad issostni li l-applikazzjoni tagħha kellha tiġi aġġudikata mid-Direttur għaċ-Ċittadinanza u Affarjiet ta' Espatrijazzjoni u mhux mis-CVA, u dan, *ai termini* ta' dak provdut mil-L.S.217.09, u allura ssostni li l-Bord applika regolament mhux kontemplat fil-liġi speċifika.

² Bord tal-Appelli dwar l-Immigrazzjoni.

12. Għaldaqstant ma jistax jingħad li l-appell ma jirrigwardax punt ta' dritt.

(iii) L-ewwel aggravju: in-nuqqas ta' "smiġħ" da parti tal-Bord

13. L-appellanti tilmenta bil-fatt li l-Bord ma semax lill-partijiet "bi ksur lampanti tal-Kapitolu 217 tal-Liġijiet ta' Malta u konsegwentement bi ksur tad-dritt (tagħha) ta' smiġħ xieraq'.

14. Taht din l-intestatura (ossia l-ewwel aggravju tiegħu) l-appellanti bażikament tipprezenta żewġ ilmenti:

(a) Fl-ewwel lok targumenta li mhux minnu (kif ikkummenta l-Bord) li hija ma ssottomettietx appell quddiem il-Bord mid-deċiżjoni tas-CVU. Fil-fatt taċċenna għar-riferenza numru "**IAB/VISA/68/18**"³ li ingħatat mill-istess Bord tal-Appell meta hija pprezentat l-appell tagħha.

(b) Fit-tieni lok targumenta li l-Bord ma semagħhiex ai termini tal-Artikolu 25(A)(1)(ċ):

*"Il-Bord ikollu ġurisdizzjoni li **jisma**' u jiddeċiedi appelli jew applikazzjonijiet bis-saħħa tad-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att jew ta' regolamenti magħmulin tahtu jew bis-saħħa ta' kull liġi oħra."*

15. **Din il-qorti ser tibda' billi tikkunsidra l-ewwel argument tagħha, li fil-fatt jirriżultalha li huwa fondat.**

16. Il-Bord permezz ta' ittra datata **27 ta' Frar 2018** irrikonoxxa li l-appellanti fil-fatt appellat mid-deċiżjoni tas-CVU:

"This is to confirm that the Immigration Appeals Board has received and registered the appeal above quoted.

³ Għalkemm bħala numru tiċċita **IAB/VISA/69/18**, in-numru korrett fil-fatt huwa **IAB/VISA/68/18**.

Please be informed that you have fifteen (15) days from the filing of this appeal to provide any relevant and/or supporting documentation. All evidence must be provided in document form."

17. **Għalhekk ma jistax jingħad li appell ma sarx.**

18. Jirrizulta imbagħad li l-appellant ipprezenta l-ittra spjegattiva tiegħu (cioe` l-ittra bis-sottomissjonijiet tiegħu) fis-26 ta' April 2018, jiġifieri sebat ijiem qabel mal-Bord ta d-deċiżjoni tiegħu. Mill-korrispondenza skambjata bejn Nathalie Doneo (segretarja tal-Bord) u d-difensur tal-appellant, senjatament l-email datata 11 ta' Mejju 2018, jidher illi l-amministrazzjoni tal-Bord ma għaddietx tali ittra lill-Bord:

"With reference to your email below please note that submissions received by your good self were received late and could not be inserted in appeal's file in time for Board adjudication."

19. Hu għalhekk evidenti li l-ittra bla data li kienet preżentata lill-Bord fis-26 ta' April, 2018 ma nġiebitx a konjizzjoni tal-Bord. Hu veru l-ittra kienet preżentata ftit ġranet qabel id-deċiżjoni, madankollu s-Segretarju tal-Bord kellha dmir li tgħarraf lill-Bord b'dak id-dokument u tiżgura li jingħata lill-Bord.
20. Anke jekk is-sottomissjonijiet (aggravji) tal-appellant ma daħlux fit-terminu ta' 15-il jum imsemmi fl-ittra tas-27 ta' Frar 2018, fatt mhux magħruf għaliex m'hemmx prova meta l-appellant kien notifikat b'dik l-ittra, jibqa' l-fatt li l-aggravji gew spjegati permezz tal-imsemmija ittra u gew preżentati wkoll dokumenti.
21. Ikkunsidrat dan kollu jiġi li mhux minnu dak li qal il-Bord: cioe` li "no appeal was submitted"; u lanqas hu minnu li "the relative decision is essentially uncontested". Isegwi għalhekk li għandu raġun l-appellant jilmonta mid-deċiżjoni tal-Bord.
22. Dan apparti li d-deċiżjoni stess tal-Bord tidher kemxejn kontradittorja, in kwantu filli qal li ma sarx appell u wara qal *'the Board rejects the appeal'*.

23. Fiċ-ċirkostanzi din il-qorti ma tarax li hu l-każ li tgħaddi biex tikkunsidra t-tieni argument tal-ewwel aggravju u t-tieni aggravju.

Għal dawn il-motivi tilqa' l-appell u tħassar id-deċiżjoni tal-Bord tat-2 ta' Mejju 2018 u tibghatlu l-atti lura sabiex jikkunsidra l-każ mill-ġdid wara li jqies l-ilmenti tal-appellant fl-ittra li l-Bord irċieva fis-26 ta' April, 2018. BI-ispejjeż kontra s-Central Visa Unit.

Anthony Ellul.