MALTA
TRIBUNAL TA' REVIZJONI AMMINISTRATTIVA

MAGISTRAT DR. CHARMAINE GALEA

Illum 2 ta' Lulju 2018

Rikors Numru 70/2017

Rowena Busietta

Vs

L-Awtorita` ghat-Trasport f'Malta

It-Tribunal,

Ra r-rikors ipprezentat minn **Rowena Busietta** fid-19 ta' Dicembru 2017 li permezz tieghu ppremettiet is-segwenti:-
"

1. *Illi fis-sena 2015 l-esponenti applikat ghal-tigdid tal-Licenzja tas-Sewqan taghha taht il-Kategorija B, flimkien ma' liem gie anness ic-certifikat mediku datat 4 ta' Marzu 2015 (hawn anness u mmarkat **Dok A**) ai termini tar-Regolamenti dwar Vetturi bil-Mutur (L.S. 65.18), liem certifikat mediku jiccertifika illi l-esponenti hija "fit to drive";*

2. *Illi permezz ta' ittra mibghuta mill-Awtorita' intimata nhar il-21 ta' April 2015 (hawn annessa u mmarkata **Dok B**), l-esponenti giet mgharrfa illi l-applikazzjoni taghha ghat-Tigdid tal-Licenzja tas-Sewqan taghha ma setghetx tigi pprocessata minhabba s-segwenti ragunijiet: -*

   - *Ammont hazin fic-cekk;*
   - *Certifikat mediku mehtieg;*

3. *Illi fl-14 ta' Lulju tas-sena 2015, l-esponenti irceviet ittra mill-Occupational Health (Medical) Unit tal-Isptar San Luqa, fejn giet mitluba tattendi l-ufficju taghhom sabiex isirilha ezami mediku dwar il-Licenzja tas-Sewqan (hawn annessa u mmarkata* ***Dok C****).* ***Jigi rilevat illi l-esponenti ghaddiet minn dan l-ezami mediku ghall-iskop tal-Licenzja tas-Sewqan****;*

4. *Illi minkejja illi l-esponenti ghamlet dak mehtieg mill-Awtorita', l-Awtorita' intimata naqset milli tohrog it-tigdid tal-licenzja tal-esponenti, jew se mai taghti raguni ghar-rifjut ta' dan it-tigdid;*

5. *Illi ghalhekk l-esponenti ma ratx triq ghajr terga' tapplika mill-gdid sabiex terga' tottjeni mill-gdid licenzja tas-sewqan (Kategorija B). Illi ghal dan l-ghan, l-esponenti regghet ottjeniet Certifikazzjoni Medika ghal-Licenzji tas-Sewqan datata 16 ta' Marzu 2017, fejn ghal darb'ohra regghet giet iccertifikata illi hija "fit to drive" (hawn anness u mmarkat* ***Dok D****);*

6. *Illi permezz ta' ittra datata 29 ta' Marzu 2017 (hawn annessa u mmarkata* ***Dok E****), l-esponenti ġiet mgħarrafa mill-Awtorità intimata li hi kienet bi ħsiebha tirrifjuta l-applikazzjoni tagħha għat-tiġdid tal-licenzja tas-sewqan taghha ai termini tar-Regolamenti dwar Vetturi bil-Mutur (L.S. 65.18) minhabba li: -*

> *"...the Authority shall not issue a driving license to an applicant whose driving license is restricted, suspended, withdrawn or cancelled. As you are aware, your driving license has been withdrawn due to medical reasons and recommendations…"*

7. *Illi permezz ta' ittra datata 20 ta' Novembru 2017 (hawn annessa u mmarkata* ***Dok F****), l-esponenti sahqet is-segwenti: -*

> *In this regard, we refer you to Para 4 (a) (i) of the Eighth Schedule of SL 65.18 Motor Vehicle (Driving Licences Regulations), wherein it is stipulated that driving licences subject to certain restrictions, if necessary, may be issued to physically handicapped applicants or drivers following the issuing of an opinion by a competent medical authority. A competent medical authority is defined at law as "a medical practitioner or a group of medical practitioners".*
>
> *Reference is hereby being made to the medical assessment conducted by Dr Godfrey Farrugia M.D. on the 16 March 2017 (herein attached) which certifies that Ms Busietta is fit to drive as per the Eighth Schedule of SL 65.18.*

8. *Illi permezz ta' ittra datata 29 ta' Novembru 2017 (hawn annessa u mmarkata* ***Dok G****), l-esponenti gie mgharraf mill-Awtorita' intimata illi:*

> *"...in terms of Para: 4 (a) (i) of the Eight Schedule of SL 65.18 [...] a driving license* ***"may"*** *be issued, subject to certain restrictions, to persons with a locomotor disability. (enfasi tal-Awtorita' intimata)*
>
> *In this case, on the basis of the preponderance of evidence which the Authority has in its possession which clearly points out that the issuance of a driving*

license in your favour could seriously jeopardise road safety and that the driving of a motor vehicle could constitute a danger both to your goodself as well as to others, the Authority is exercising its discretion vested in it by the quoted Para: 4 (a) (i) of the Eight Schedule of SL 65.18 in order to refuse to continue to process your driving license application, and this in your best interest as well as of the general public…"

9. *Illi l-esponenti tirrileva illi huwa minnu illi tbati mill-kundizzjoni maghrufa bhala Huntington Disease, izda ma taqbilx mal-Awtorita' intimata illi "the issuance of a driving license in your favour could seriously jeopardise road safety and that the driving of a motor vehicle could constitute a danger both to your goodself as well as to others" u dan ghas-segwenti ragunijiet:*

   i. *L-esponenti giet iddijanjostikata bil-marda msemmija fis-sena 2008, fejn instab illi l-marda kienet fi stadju bikri, ossia fi "Stage 1";*

   ii. *Illi matul dan iz-zmien sas-sena 2012, ossia meta l-esponenti kellha ggedded il-licenzja tas-sewqan taghha minhabba skadenza, hija dejjem saqet regolarment u qatt ma kellha incidenti fit-triq;*

   iii. *Illi l-esponenti ilha ghal dawn l-ahhar seba' (7) snin tircievi trattamenti ta' Stem Cells mit-tabib kuranti taghha Dr Eric Farrugia, li huwa trattament pruvat illi jtejjeb il-kundizzjoni ta' persuni illi jsoffru minn din il-marda;*

   iv. *Illi in fatti, l-istadju tal-marda tal-esponenti baqa' fi "Stage 1";*

10. *Illi di piu, l-esponenti tirrileva illi qatt ma giet murija dokumenti mill-Awtorita' intimata, ossia evidenza, jew ahjar kif reklamat mill-Awtorita' intimata, "preponderance of evidence which the Authority has in its possession…". Illi kull tip ta' evidenza fir-rigward taghha, stante li tirrigwarda lilha, kellha tingieb a konjizzjoni taghha. Illi subordinament, jekk din l-evidenza kienet timporta informazzjoni medika dwar l-esponenti, se mai din l-informazzjoni, skond l-Artikolu 15 tal-Kap 440 tal-Ligijiet ta' Malta, ghandha tigi pprocessata minn professjonist tas-sahha* ***jew minn xi persuna ohra li tkun suggetta ghall-obbligu impost fuqha ta' segretezza professjonali (enfasi tal-esponenti);***

11. *Illi l-esponenti tishaq illi l-Awtorita' intimata ma kinitx korretta meta bbazzat ruhha fuq opinjoni li ma hijiex a konoxxenza tal-background taghha u ma haditx in kunsiderazzjoni l-evalwazzjoni tat-tabib kuranti taghha, illi iktar jista' jasal ghal-konkluzjoni adegwata dwar l-abilita' taghha illi ssuq;*

12. *Illi lanqas l-Awtorita' ma tindika jekk din l-evidenza fuqiex ibbazat ruhha hijiex ta' natura medika jew mod ieħor, jew jekk hijiex mahruga minn awtoritajiet mediċi kompetenti jew minn awtoritajiet kompetenti oħra f'dan ir-rigward;*

13. *Illi ghalhekk id-decizjoni tal-Awtorita' intimata hija ghal kollox nieqsa minn valutazzjoni ekwitattiva u nuqqas ta' verifiki. Bħala prinċipju, għandu jkun ċar li, speċjalment fejn jidħlu deċiżjonijiet li jaffetwaw l-għejxien ta' persuna, bhalma huwa s-sewqan, l-Awtoritajiet kompetenti m'għandhomx jieħdu l-istess deċiżjonijiet leġġerment jew abbażi ta' interpretazzjoni selettiva, b'dan li jigu skartati l-*

opinjonijiet tal-kuranti tal-esponenti illi ghandhom konjizzjoni tal-istat attwali taghha;

14. *Illi se mai, l-esponenti qieghda titlob cans sabiex tapplika ghal-hrug tal-licenzja tas-sewqan in kwistjoni, u mhux ghat-tigdid tal-istess. Ghalhekk l-esponenti ser tkun soggetta ghat-test tal-prattika illi jiddetermina jekk ghandhiex tinhareg licenzja tas-sewqan fil-konfront taghha jew le;*

15. *Illi, fl-isfond tal-konsiderazzjonijet surreferiti, l-esponenti huwa konvint li ddeċiżjoni ta' rifjut tal-Awtorità intimata hija waħda żbaljata u li ma ssib l-ebda riskontru fil-fatt jew fid-dritt;*

16. *Illi, għaldaqstant, l-esponenti qiegħed jintavola l-proċeduri odjerni quddiem dan l-Onorabbli Tribunal għall-konsiderazzjoni għaqlija u superjuri tal-kwistjonijiet imqanqlin f'dan ir-Rikors;*

Ghaldaqstant, in vista tal-konsiderazzjonijiet suesposti, kif ukoll dawk ir-raġunijiet kollha li se jirriżultaw waqt it-trattazzjoni ta' dan ir-Rikors, l-esponenti titlob bir-rispett lil dan l-Onorabbli Tribunal jogħġbu jħassar u jirrevoka d-deċiżjoni tal-Awtorità għat-Trasport f'Malta kontenuta fl-ittra ta' rifjut tagħha datati 29 ta' Marzu 2017 u 29 ta' Novembru 2017, u tigi accettata l-applikazzjoni taghha ntavolata nhar is-16 ta' Marzu 2017 ghal-Licenzja tas-Sewqan (Kategorija B) u dan prevja kwalunkwe ordni u/jew provvediment meqjus opportun sabiex jiġu salvagwardjati d-drittijiet taghha, bl-ispejjeż kontra l-Awtorità intimata."

Ra r-risposta tal-**Awtorita` intimata** ipprezentata fit-3 ta' Jannar 2017 li permezz taghha eccepiet is-segwenti:-

"

1. *Illi, preliminarjament, l-appell intavolat mill-appellanti Rowena Busietta gie prezentat tardivament u fuori termine u kwindi huwa irritu, null u bla effett fil-ligi stante li gie pprezentat ferm wara t-trapass ta' ghoxrin gurnata stabbilita skond il-ligi a tenur tal-artikolu 40 tal-Kap. 499 mid-decizjoni tal-Awtorita' rispondenti.*

2. *Sussidjarjament, u assolutament minghajr ebda pregudizzju ghas-suespost, hija responsabilita' principali tal-Awtorita' rispondenti illi tiehu hsieb is-sahha u l-inkolumnita' tal-utenti kollha illi jaghmlu uzu mit-toroq f'pajjizna, u tali obbligu tadempih ukoll billi, inter alia, tirrifjuta l-hrug ta' licenzji tas-sewqan lill-persuni li, sfortunatament, l-istat ta' sahha taghhom jikkostitwixxi perikolu ghalihom u ghal terzi persuni, kif inhuwa l-kaz tal-appellanti illi ex admissis tbati minn Huntington's disease, marda illi tikkawza d-deterjorazzjoni tal-abbilitajiet fizici u mentali ta' min ibati biha u li timmanifesta ruhha, inter alia, f'nuqqas ta' kontroll tal-movimenti, forgetfulness u impaired judgment u konsegwentement, id-decizjoni tal-Awtorita', motivata bl-intenzjoni suprema li thares is-sahha u s-sigurta' tal-appellanti nnifisha u tal-pubbliku in generali, hija wahda gusta, korretta u skond il-ligi.*

3. *Illi fir-rigward ta' persuni illi jbatu minn dizabilita' lokomotorja, l-artikolu 4(a)(i) tat-Tmien Skeda tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.18 jaghti diskrezzjoni lill-*

Awtorita' rispondenti jekk johrogx licenzja tas-sewqan o meno, u diment li tali diskrezzjoni, kif gara fil-kaz odjern, ma tkunx giet uzata b'mod abbuziv, diskriminatorju u/jew illegali izda tkun giet applikata ghall-gid tal-applikanti nnifisha u tal-pubbliku generali, tali diskrezzjoni li taghti l-ligi stess m'ghandhiex, b'kull rispett, tigi mwarrba u sostitwita bid-diskrezzjoni ta' dan l-Onorabbli Tribunal.

4. *Illi d-decizjoni tal-Awtorita' hija wahda gusta, korretta u fil-parametri tal-ligi u ghalhekk timmerita konferma u m'ghandhiex tigi revokata u konsegwentement it-talbiet tal-appellanti ghandhom jigu michuda bl-ispejjez. "*

Ra d-dokumenti ipprezentati;

Ra n-noti ta' sottomissjonijiet dwar l-ewwel eccezzjoni tal-Awtorita` intimata u tar-rikorrenti;

Ra li r-rikors gie mholli ghal-lum ghas-sentenza dwar l-istess eccezzjoni.

Ikkunsidra:

Illi r-rikorrenti hassitha aggravata b'decizjoni tal-Awtorita` intimata datata 29 ta' Novembru 2017 li permezz taghha giet infurmata illi l-applkazzjni taghha ghal-licenzja tas-sewqan kienet giet rifjutata.[1] Illi jirrizulta illi din l-ittra kienet preceduta b'ittra ohra tal-Awtorita` intimata datta 29 ta' Marzu 2017[2] fejn ir-rikorrenti giet infurmata illi l-applikazzjoni sottomessa minnha ma kinitx se tkompli tigi processata stante li diga kellha l-istess licenzja pero` fl-istess nifs giet infurmata li kif kienet ben konxja il-licenzja taghha kienet giet irtirata minhabba ragunijiet medici!

Illi r-rikorrenti rrispondiet ghall-ittra tad-29 ta' Marzu 2017 perezz tal-konsulenti legali taghha, liema ittra tinsab esebita bhala Dokument F a fol. 16 tal-process, fejn gie anness certifikat tat-tabib Dr. Godfrey Farrugia li ccertifika li r-rikorrenti kienet fi grad li ssuq vettura. B'risposta ghal din l-ittra, l-Awtorita` intimata wiegbet permezz tal-konsulent legali taghha fid-29 ta' Novembru 2017 fejn giet infurmata illi l-istess Awtorita` kienet qieghda tezercita d-diskrezzjoni taghha ai termini tal-paragrafu 4 (a) (i) tat-Tmien Skeda tal-Legislazzjoni Sussidjarja 65.18 u rrifjutat li tkompli tipprocessa l-applikazzjoni ghall-hrug tal-licenzja. Permezz tal-istess ittra giet infurmata wkoll illi dinl-ittra *"constitutes the Authority's final decision on the matter. I draw your attention to the provision of article 40 (1) (a) of Cap. 499 in virtue of which you have the right to appeal this decizioin in front of the Administrative*

[1] Dokument G a fol. 17
[2] Dokument E a fol. 15

Review Tribunal in the manner and within the time-frames stipulated in the said legal provision."

Illi permezz tal-ewwel eccezzjoni taghha l-Awtorita` intimata eccepiet illi l-appell odjerna gie pprezentat tardivament u kwindi huwa irritu u null u bla effett.

Illi t-Tribunal jinnota illi fit-talba taghha r-rikorrenti qieghda titlob lil dan it-Tribunal sabiex ihassar u jirrevoka kemm id-decizjoni ta' rifjut tad-29 ta' Marzu 2017 u kemm dik tad-29 ta' Novembru 2017.

Illi essenzjalment id-decizjonijiet komunikati lir-rikorrenti fiz-zewg ittri su citati it-tnejn jikkostitwixxu decizjoni li minnhom seta' jsir appell quddiem dan it-Tribunal ai termini tal-artikolu 40 tal-Kapitolu 499 tal-Ligijiet ta' Malta, liema artikolu jistipula illi persuna aggravata b'decizjoni tal-Awtorita` intimata tista' tintavola appell kontra l-istess decizjoni fi zmien ghoxrin (20) gurnata minn meta tircievi l-istess decizjoni.

Illi t-Tribunal josserva illi fin-nota ta' sottomissjonijiet taghha r-rikorrenti issottomettiet illi l-ittra tad-29 ta' Marzu 2017 ma kinitx decizjoni finali izda biss pre-avviz ai termini tal-artikolu 46 (6) tal-Kapitolu 499 tal-Ligijiet ta' Malta. Illi dan it-Tribunal ma jaqbilx ma' dan l-argument u dan ghaliex id-dicitura tal-istess decizjoni ma ghandhiex min-natura ta' pre-avviz izda ta' decizjoni. Illi pero` kieku dik kienet decizjon finali, kif qieghda tissottometti l-Awtorita` intimata, ma jaghmilx sens illi fl-ittra tad-29 ta' Novembru 2017 jigi specifikat illi proprju id-decizjoni ta' Novembru 2017 kienet dik finali. Illi ghalhekk it-Tribunal huwa tal-opinjoni illi filwaqt li fir-rigward tad-decizjoni tad-29 ta' Marzu 2017, kienet ta' liema tip kienet, il-perjodu ta' ghoxrin (20) gurnata palezement lahaq ghadda, mhux l-istess jista' jinghad fir-rigward tal-appell mid-decizjoni tad-29 ta' Novembru 2017 peress li l-istess appell gie intavolat fid-19 ta' Dicembru 2017 u kwindi entro l-ghoxrin (20) gurnata.

It-Tribunal jirrileva illi l-Awtorita` intimata nnifisha, fid-decizjoni tad-29 ta' Novembru 2017, attirat l-attenzjoni tar-rikorrenti li dik id-decizjoni kienet wahda finali u li setghet tintavola appell minnha quddiem dan it-Tribunal. Kwindi l-Awtorita` intimata nnifisha kienet effettivament qieghda tirrikonoxxi d-dritt tar-rikorrenti li tintavola dan l-appell. U ghalhekk certament ma tistghax issa teccepixxi li l-appell taghha mid-decizjoni tad-29 ta' Novembru 2017 huwa wiehed *fuori termine*.

Ghaldaqstant filwaqt li kwalunkwe terminu biex ir-rikorrenti tappella mid-decizjoni tad-29 ta' Marzu 2017 kien lahaq ghadda, mhux l-istess jista' jinghad ghall-appell mid-decizjoni finali tad-29 ta' Novembru 2017.

DECIDE

Ghaldaqstant it-Tribunal, ghar-ragunijiet hawn fuq imsemmija qieghed jichad l-ewwel eccezzjoni tal-Awtorita` intimata in kwantu tirrigwarda l-appell mid-decizjoni tad-29 ta' Novembru 2017 filwaqt li tilqaghha in kwantu tirrigwarda l-appell mid-decizjoni tas-27 ta' Marzu 2017.

Bl-ispejjez riservati ghall-gudizzju finali.

Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva

Diane Gatt
Deputat Registratur