



# **FIL-PRIM'AWLA TAL-QORTI ĊIVILI**

**IMĦALLEF**

**ONOR. JOSEPH R. MICALLEF LL.D.**

**ILLUM it-Tlieta, 27 ta' Marzu, 2018**

**Kawża Nru. 53**

**Rik. Nru. 994/16JRM**

**OUTWEST LTD (C – 24627)**

VS

**IL-KUMMISSARJU TAT-TAXXI**

## **Il-Qorti:**

Rat ir-Rikors imressaq fl-1 ta' Novembru, 2016, li bih u għar-raġunijiet hemm imfissra, il-kumpannija rikorrenti titlob li din il-Qorti ssib li t-talba magħmula mill-Kummissarju mħarrek fl-ittra uffiċjali tiegħu tal-15 ta' Diċembru, 2015, hija nfondata fil-fatt u fid-dritt u għaldaqstant tħassar it-titolu eżekuttiv vantat mill-Kummissarju fl-istess att għudizzjarju fil-konfront tagħha;

Rat it-Tweġiba mressqa mill-Kummissarju mħarrek fl-1 ta' Diċembru, 2016, li biha laqa' għall-azzjoni attriċi billi, b'mod preliminari, jgħid li r-rikors promotur ma jiswiex billi ma huwa msejjes fuq ebda dispożizzjoni tal-liġi; li r-rikors ma sarx skond il-forma mitluba mil-liġi u għaldaqstant huwa null

għalhekk ukoll; illi din il-Qorti m'għandhiex is-setgħa tissindika jew tistharreg l-ammont dovut billi tali ammont hu dovut bis-saħħa ta' titolu eżekuttiv li l-Kummissarju għandu favur tiegħu, u liema titolu mhux kostitwit minn dak li tghid l-ittra ufficjali attakkata, imma mill-avviż mibgħut lill-kumpannija attriċi żmien qabel; illi din il-Qorti mhix il-forum kompetenti biex tqis jekk l-ammont mitlub hux dovut, billi l-poter biex tistharreg dan gie mogħti lit-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva. Fil-mertu, jilqa' billi jgħid li huwa mexa skond il-ligi u li l-kumpannija attriċi naqset li tagħmel użu mir-rimedji mogħtija lilha mil-ligi biex tikkontesta l-ammont mitlub. Dan wassal biex hu issa jgawdi titolu eżekuttiv kontra l-kumpannija attriċi, u ma tista' ssir ebda kontestazzjoni tal-kreditu dovut f'dan l-istadju. Jiċhad li t-talba għal ħlas saret qabel waqtha, kif ukoll jishaq li t-talba għall-penali amministrattivi hija tajba billi l-istess penali huma dovuti skond il-ligi;

Rat id-degriet tagħha tas-6 ta' Diċembru, 2016<sup>1</sup>, li bih talbet lill-kumpannija rikorrenti tindika permezz ta' Nota, id-disposizzjoni tal-ligi li taħtha saret din il-kawża;

Rat id-dikjarazzjoni mressqa waqt is-smiġħ tad-9 ta' Frar, 2017<sup>2</sup>, li biha l-kumpannija attriċi indikat l-artikolu 59 tal-Kap 406 bħala d-dispożizzjoni tal-ligi li taħtha saret din il-kawża;

Rat id-degriet tagħha tad-9 ta' Frar, 2017, li bih tat lill-partijiet żmien sabiex iressqu s-sottomissjonijiet tagħhom bil-miktub fir-rigward tal-ewwel żewġ eċċezzjonijiet preliminari mressqa mill-Kummissarju mħarrek;

Rat in-Nota ta' Sottomissjonijiet imressqa mill-Kummissarju mħarrek fit-2 ta' Marzu, 2017<sup>3</sup>, dwar l-imsemmija żewġ eċċezzjonijiet preliminari;

Rat in-Nota ta' Sottomissjonijiet tal-5 ta' April, 2017<sup>4</sup>, tal-kumpannija rikorrenti bi twegiba għal dik tal-Kummissarju mħarrek;

Semgħet it-trattazzjoni ulterjuri tal-avukati tal-partijiet fil-kawża;

Rat l-atti kollha tal-kawża;

Rat id-degriet tagħha tas-27 ta' April, 2017, li bih ħalliet il-kawża għal-lum għas-sentenza dwar l-ewwel żewġ eċċezzjonijiet preliminari tal-Kummissarju mħarrek;

---

<sup>1</sup> Paġ. 19 tal-proċess

<sup>2</sup> Paġ. 20 tal-proċess

<sup>3</sup> Paġġ. 21 – 4 tal-proċess

<sup>4</sup> Paġġ. 26 – 9 tal-proċess

***Ikkunsidrat:***

Illi din hija azzjoni biex tattakka u twaqqa' ittra ufficjali mibghuta lill-kumpanija rikorrenti (minn issa 'l hemm imsejha "Outwest") mill-Kummissarju tat-Taxxi (minn issa 'l hemm imsejjaħ "il-Kummissarju") għall-finijiet tal-artikolu 59 tal-Att dwar it-Taxxa fuq il-Valur Miżjud<sup>5</sup>, u għat-tħassir tat-titolu eżekuttiv vantat mill-istess Kummissarju fil-konfront ta' Outwest;

Illi għal din l-azzjoni, il-Kummissarju laqa' b'għadd t'eċċezzjonijiet, kemm ta' xejra preliminari u wkoll fil-mertu. Fost dawk preliminari, huwa laqa' billi qal li r-rikors promotur ma jiswiex billi ma huwa msejjes fuq ebda dispożizzjoni tal-liġi; li r-rikors ma sarx skond il-forma mitluba mil-liġi u għaldaqstant huwa null għalhekk ukoll;

Illi din is-sentenza qiegħda tingħata fuq dawn iż-żewġ eċċezzjonijiet preliminari;

Illi bhala fatti li johorgu mill-atti u li huma rilevanti għall-kwestjonijiet mistħarrġa b'din is-sentenza, jirriżulta li fil-15 ta' Diċembru, 2015<sup>6</sup>, il-Kummissarju baġħat ittra ufficjali lil Outwest sabiex, fi żmien jumejn minn dakinhar tan-notifika, tħallsu l-ammont ta' mija u tmienja u tmenin elf, sitt mija u tlieta u erbgħin Ewro u erbgħa u sebgħin ċenteżmu (€188.643.74), marbuta ma' Taxxa fuq il-Valur Miżjud, flimkien ma' talba għal imgħaxijiet sal-jum tal-ħlas effettiv. L-imsemmija ittra ntbgħatet sabiex, fost oħrajn, tirrendi eżegwibbli t-titolu eżekuttiv li l-Kummissarju jgħid li għandu favur tiegħu wara Avviż li nħareġ u ġie notifikat xi żmien qabel, kemm lil Outwest u kif ukoll lid-diretturi tagħha<sup>7</sup>;

Illi l-Kummissarju jgħid li l-ammont mitlub kien fis-sura ta' Avviż u talba għall-ħlas li nħarġet minnu bis-saħħa tal-artikoli 31 u 59 tal-Kap. 406, wara li Outwest naqset li tissottometti d-denunzji meħtieġa skond il-liġi. Dan l-ammont ma ġiex kontestat minn Outwest u l-anqas tħallas minnha<sup>8</sup> meta ntbagħat l-Avviż;

---

<sup>5</sup> Att XXIII tal-1998 (Kap 406)

<sup>6</sup> Dok. "A" f'paġ. 7 tal-proċess

<sup>7</sup> Ara paragrafu 4 tar-Risposta tal-Kummissarju tat-Taxxi f'paġġ. 11-12 tal-proċess

<sup>8</sup> Ara paragrafu 11 u 12 tar-Risposta tal-Kummissarju tat-Taxxi f'paġ. 13 tal-proċess

Illi jidher li l-Kummissarju bagħat ukoll ittra uffiċjali oħra dwar l-istess titolu<sup>9</sup> lil direttur ta' Outwest, liema att ġudizzjarju huwa l-bażi ta' kawża pendenti quddiem din il-Qorti (diversament presjeduta)<sup>10</sup>;

Illi fl-1 ta' Novembru, 2016 infetħet din il-kawża;

Illi għal dak li jirrigwarda l-aspetti ta' dritt fir-rigward taż-żewġ eċċezzjonijiet preliminari taħt eżami, jidher li dawn jintrabtu mal-aspett purament formali tal-att li bih infetħet din il-kawża. Fiż-żewġ eċċezzjonijiet imsemmija, il-Kummissarju jgħid li l-att ġudizzjarju li bih inbdiet din il-kawża ma jiswix għaliex, fl-ewwel lok, ma jsemmix id-dispożizzjoni tal-liġi li bis-saħħa tagħha tressaq; u, fit-tieni lok, għaliex ma sarx fis-sura preskritta mil-liġi;

Illi għal dak li jirrigwarda **l-ewwel eċċezzjoni preliminari** il-Qorti tqis li l-kwestjoni tas-siwi ta' atti ġudizzjarji hija aspett serju tal-proċedura ġudizzjarja u trid tittieħed fil-qafas ta' dak li timmira li tilhaq. Sewwasew minhabba l-effetti li jgħib miegħu n-nuqqas ta' siwi ta' atti ġudizzjarji, it-tifsir li jrid jingħata lill-kwestjoni meta l-parti mharrka tqajjem kwestjoni bħal din irid ikun wieħed marbut sewwa maċ-ċirkostanzi li l-liġi tgħid li jwasslu għad-dikjarazzjoni li att ġudizzjarju ma jiswiex. Minbarra dan, sewwasew minhabba l-jedd tal-parti li tressaq il-pretensjonijiet tagħha f'qorti, att ġudizzjarju ma għandux safejn jista' jkun jithassar għal xejn b'xejn u jekk jista' jkun salvat għandu jsir hekk, safejn dan ma jsirx bi ksur tal-liġi;

Illi sakemm il-kawżali ta' att promotur tal-kawża u t-talbiet li joħorġu minnhom ikunu magħmulin b'mod ċar u jfissru sewwa l-oġġett tal-kawża, il-liġi ma titlobx li min iressaq dak l-att irid jgħid jew isemmi liema dispożizzjoni tal-liġi tkun triegħi dik l-azzjoni<sup>11</sup>. Fil-każ li l-Qorti għandha quddiemha, ma hemm l-ebda dubju li l-azzjoni ta' Outwest hija rejazzjoni għall-ittra uffiċjali mibgħuta lilha mill-Kummissarju għall-finijiet tal-artikolu 59 tal-Kap 406. Dik id-dispożizzjoni tisemma fl-istess ittra uffiċjali;

Illi l-kwestjoni tas-siwi tal-forma tal-att li bih Outwest fetħet din il-kawża ma tintlaqat bl-ebda mod minn jekk tissemmiex id-dispożizzjoni tal-liġi li taħtha nfetħet il-kawża. Lanqas ma jista' jingħad li r-rikors promotur ma jfissirx ċar dak li Outwest qiegħda titlob;

Illi, b'żieda ma' dan kollu, il-verbal magħmul mill-għaref difensur ta' Outwest waqt is-smieġ tad-9 ta' Frar, 2017, jikkonferma dak li ngħad hawn fuq u ma jixhed bl-ebda mod li n-nuqqas ta' tismija tal-artikolu tal-liġi kien jagħmel ir-

<sup>9</sup> I.U. 4153/15

<sup>10</sup> Rik. Nru. 829/16MH

<sup>11</sup> Art. 156(1)(a) tal-Kap 12

rikors promotur nieqes minn xi element essenzjali li jagħmlu ma jiswiex. Il-Kummissarju ma wera bl-ebda mod kif, bin-nuqqas tal-imsemmija tismija ta' dispożizzjoni speċifika tal-ligi, ir-rikors li bih Outwest fetħet din il-kawża, l-istess att huwa null. Wisq anqas wera b'xi mod taħt liema waħda miċ-ċirkostanzi maħsuba fl-artikolu 789(1) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta tali nuqqas iwassal lil din il-Qorti biex issib li r-rikors promotur ma jiswiex għal raġuni bħal din;

Illi għal dawn ir-raġunijiet, il-Qorti ssib li l-ewwel eċċezzjoni preliminari mhijiex tajba u mhix sejra tilqagħha;

Illi għal dak li jirrigwarda **t-tieni eċċezzjoni preliminari**, il-Kummissarju jqis li tali nuqqas seħħ għaliex Outwest mexxiet din il-kawża b'sempliċi rikors minflok b'Rikors Maħluf. L-eċċezzjoni għalhekk tinbena fuq id-dispożizzjoni tal-artikolu 789(1)(ċ) u (d) b'rabta mal-artikolu 161 tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta. Irid jingħad li l-Kummissarju jipprova jhaddem difiżi b'zewg għanijiet: l-ewwel waħda trid li la darba Outwest ma ikkontestatx l-istess, ma huwiex mogħti lilha li issa tikkontestahom f'dan l-istadju meta l-Kummissarju jgawdi minn titolu eżekuttiv<sup>12</sup>; it-tieni waħda hi li l-proċedura magħzula minn Outwest mhijiex dik li trid il-ligi<sup>13</sup>. Il-Qorti sejra tqis biss it-tieni linja billi, fil-fehma tagħha, l-ewwel waħda hija attakk fuq il-fondatezza tal-pretensjonijiet ta' Outwest fil-mertu u tmur lil hinn minn dak li jmissha tistharreġ din il-Qorti fl-eċċezzjoni preliminari taħt eżami;

Illi, min-naħa l-oħra, Outwest tishaq li mxiet ritwalment tajjeb u sejset din il-fehma fuq il-fatt li, f'każijiet oħra, intużat l-istess proċedura u ma tqajmitx l-eċċezzjoni tan-nuqqas ta' siwi tal-att promotur<sup>14</sup>. Tgħid wkoll li l-azzjoni tressqet għall-finijiet ta' l-artikolu 59 tal-Kapitolu 406<sup>15</sup>, u ladarba l-proċedura taħt is-subartikolu (2) tiegħu hija ntiza biex titolu eżekuttiv jiġi reż eżegwibbli, il-kontestazzjoni ta' dak it-titolu trid tiġi diretta quddiem din il-Qorti Ċivili, kif adita mill-istess Kummissarju permezz ta' l-ittra uffiċjali mertu ta' din il-kawża<sup>16</sup>;

Illi l-ligi tgħid li, bla ħsara għal meta att jista' jissewwa taħt id-dispożizzjonijiet tal-artikolu 175 tal-Kap 12, ikun hemm nullita` jekk kawża li jmissha tingieb b'rikors maħluf, tingieb minflok permezz ta' xi att ġudizzjarju ieħor<sup>17</sup>. Il-ligi tgħid ukoll li, quddiem din il-Qorti, il-proċediment ordinarju jitmexxa b'rikors maħluf<sup>18</sup> u jistgħu jitmexxew b'rikors f'każijiet preskritti bi jew skond xi ligi<sup>19</sup>;

<sup>12</sup> Ara paragrafu 13 tar-Risposta tal-Kummissarju f'paġ. 13 tal-proċess

<sup>13</sup> Eċċezzjoni numru 2 tar-Risposta tal-Kummissarju f'paġ. 11 tal-proċess

<sup>14</sup> Ara Nota ta' Sottomissjonijiet ta' Outwest f'paġ. 28 tal-proċess

<sup>15</sup> Ara verbal tas-smiġ tad-9 ta' Frar, 2017 f'paġ. 20 tal-proċess

<sup>16</sup> Ara Nota ta' Sottomissjonijiet ta' Outwest f'pap. 27 tal-proċess

<sup>17</sup> Art. 164(1) tal-Kap 12

<sup>18</sup> Art. 161(1) tal-Kap 12

Illi, min-naħa l-oħra, il-Kapitolu 406 tal-Liġijiet ta' Malta huwa għal kollox sieket dwar kif l-att ġudizzjarju (f'dan il-każ ittra uffiċjali bħal dik mibgħuta lil Outwest mertu tal-kawża) jista' jiġi oppost. Minn qari tal-liġi, isegwi għalhekk li l-att irid ikun ir-Rikors Maħluf u l-użu ta' rikors la huwa preskritt u lanqas joħroġ minn xi liġi;

Illi ma hemm l-ebda hjiel ta' dubju li l-azzjoni ta' Outwest la hija mressqa taħt l-artikolu 466 tal-Kap 12 u lanqas taħt l-artikolu 281 tal-istess Kodiċi (li huma żewġ suriet ta' proċedura fejn il-liġi nnifisha tgħid li jistgħu jitressqu b'rikors 'sempliċi' u mhux b'rikors maħluf). Dan jingħad għaliex filwaqt li l-artikolu 466 tal-Kodiċi huwa maħsub milli jzomm pretensjoni ta' dipartiment tal-Gvern milli ssir titolu eżekuttiv, il-proċedura maħsuba taħt l-artikolu 281 hija mfassla biex tattakka atti eżekutivi u mhux titoli eżekutivi li jkunu diġà miksuba. Tajjeb li wieħed jiċċara wkoll li l-artikolu 281 jitkellem dwar proċedura biex tattakka **atti** eżekutivi. L-atti eżekutivi magħrufa mil-liġi huma dawk li jissemmew b'mod tassattiv fl-artikolu 273 tal-Kodiċi tal-Proċedura. Ittra uffiċjali bħal dik mibgħuta mill-Kummissarju lil Outwest mhijiex att eżekuttiv u lanqas titolu eżekuttiv, imma hija l-proċedura maħsuba mil-liġi<sup>20</sup> biex tirrendi eżegwibbli kull titolu eżekuttiv ieħor li mhuwiex sentenza;

Illi min-naħa l-oħra, ladarba l-azzjoni ta' Outwest hija dik li tattakka l-“pretensjoni dedotta fl-ittra uffiċjali” (jiġifieri l-ammont mitlub fl-Avviż ta' Hlas li kien inħareġ qabel), allura l-proċedura xierqa, kif sewwa jissottometti l-Kummissarju fin-Nota ta' Sottomissjonijiet tiegħu, kellha tkun dik b'Rikors Maħluf kif jipprovdi l-artikolu 161(1) tal-Kodiċi tal-Proċedura<sup>21</sup>;

Illi mid-daqqa t'għajn, joħroġ ċar li l-att ġudizzjarju mressaq minn Outwest bl-ebda mod ma jista' jitqies bħala Rikors Maħluf kif l-artikolu 156 tal-Kap 12 jitlob li jkun, u minħabba tali nuqqas, jgħodd dak li jgħid l-artikolu 164(1) tal-Kapitolu 12 marbut ma' dak li jrid l-artikolu 789(1) tal-istess Kodiċi. L-anqas jista' jingħad li tista' ssir xi haġa biex issalva l-att kif maħsub fil-*proviso* tal-imsemmi artikolu 789(1) jekk mhux billi l-att jerġa' jitressaq għal kollox mill-ġdid;

Illi għal dawn ir-raġunijiet, it-tieni eċċezzjoni preliminari tal-Kummissarju intimat sejra tintlaqa';

Għal dawn ir-raġunijiet, il-Qorti qiegħda taqta' u tiddeċiedi l-kawża billi:

<sup>19</sup> Art. 161(2) tal-Kap 12

<sup>20</sup> Art. 256(2) tal-Kap 12

<sup>21</sup> Ara P.A. GCD 30.4.2009 fil-kawzi *Paul Vella vs Kummissarju tat-Taxxi Interni* u *Joseph Camenzuli vs Kummissarju tat-Taxxi Interni*

**Tiċhad l-ewwel eċċezzjoni preliminari** tal-Kummissarju intimat, billi mhijiex misthoqqa fil-fatt u fid-dritt;

**Tilqa' t-tieni eċċezzjoni preliminari** tal-Kummissarju intimat u ssib li l-azzjoni tal-kumpannija rikorrenti saret b'att ġudizzjarju li ma jiswiex u b'hekk qiegħda teħles lill-istess Kummissarju intimat milli jibqa' fil-ġudizzju; u

**Tordna li l-ispejjeż tal-kawża** jithallsu mill-kumpannija rikorrenti.

**Moqrija**

**Onor. Joseph R. Micallef LL.D.**  
**Imħallef**

**27 ta' Marzu, 2018**

**Marisa Bugeja**  
**Deputat Registratur**

**27 ta' Marzu, 2018**