

Fl-atti tal-ittra ufficjali numru 399/2017 fl-ismijiet:

Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma vs John Said

I

Qorti tal-Magistrati (Malta)

Magistrat

Dottor Consuelo Scerri Herrera LL.D. Dip. Matr. (Cam.)

Rikors Nru.: 97/2017 CSH

Fl-atti tal-ittra ufficjali numru 399/2017 fl-ismijiet:

Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma

Vs

John Said

Illum 15 ta' Novembru, 2017.

Il-Qorti,

Rat ir-rikors ta' John Said (309470M) a tenur tal-Artikolu 466 (2) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta fejn espona s-segwenti:

“L-esponent jopponi ruhu ghall-interpellanza tar-Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma stante li l-pretensjonijiet tar-Regolatur intimat huma infondati fil-fatt u fid-driddt.

1. *Qabel xejn, il-pretensjonijiet tar-Regolatur intimat inkluz ir-regolamenti applikabbli taht il-Legislazzjoni Sussidjarja 545.07 (Regolamenti dwar il-Kontroll ta' Swimming Pools) li a bazi tagħhom ir-Regolatur qed isejjes il-pretensjonijiet tieghu huma lezivi tad-drittijiet patrimonjali u fundamentali tal-esponent, inkluz dawk sanciti bl-artikolu 1 tal-Protokoll 1 tal-Konvenzjoni Ewropea.*
2. *F'kull kaz, il-pretensjonijiet tar-Regolatur intimat huma, in parte, preskritti, stante li t-talba tar-Regolatur qed issir fir-rigward ta' hlas ta' licenzji ta' bejn is-snin 2007 u 2017, l-ahhar skadenza kien allegatament dovuta fl-1 ta' Jannar 2017. Dan ifisser li l-hlasijiet mitluba mir-Regolatur intimat għas-snin 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 u 2015 huma preskritti a tenur tal-artikolu 2143 tal-Kodici Civili.*
3. *Minghajr pregudizzju għas-suespost, jekk il-hlasijiet pretizi mir-Regolatur intimat jitqiesu li jikkwalifikaw bhala ‘taxxi’, il-hlasijiet tal-arretrati ta’ licenzji għas-snin 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 u 2012 huma preskritti a tenur tal-artikolu 2156 (g) tal-Kodici Civili.*
4. *F'kull kaz, qabel illum, l-esponent qatt ma gie notifikat b’xi talba ghall-hlas tal-licenzji pretizi mir-Regolatur intimat, u għalhekk il-penali jew imghaxijiet jew pagament addizzjonali mitlub mir-Regolatur, mhuwiex dovut. F'kull kaz ukoll, u minghajr pregudizzju għas-suespost, ir-regolament 8 tal-L.S. 545.07 jindika li kwalsiasi penali jitqiesu dovuti meta l-imsemmi swimming pool ikun qed jigi uzat minghajr permess jew licenzja. Għalhekk, qabel xejn, ir-*

Regolatur għandu jindika li l-istess swimming pool m'għandux permess jew licenzja.

5. *F'kull kaz, u minghajr pregudizzju għas-suespost, it-talbiet tar-Regolatur intimat huma infondati fil-fatt u fid-dritt u għandhom jigu michuda bl-ispejjez”.*

Għaldaqstant, għar-ragunijet kollha hawn fuq indikati, l-esponent talab bir-rispett li din l-Onorabbli Qorti tiddikjara li:

“*t-talbiet tar-Regolatur intimat bhala infondati fil-fatt u/jew fid-dritt, u dan a tenur tal-Artikolu 466 (2) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta’ Malta.*

Bl-ispejjez”.

Rat ir-risposta tar-Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma ipprezentata fid-19 ta’ April 2017 fejn espona:

“*Illi t-talbiet tar-rikorrenti għandhom jigu michuda u dan għas-segwenti ragunijiet:*

1. *Illi preliminarjament, ir-Regolatur jirrileva li minhabba l-fatt li l-eccezzjoni tal-preskrizzjoni hija ta' natura preliminari, jekk ir-rikorrenti qiegħed jecepixxi l-preskrizzjoni, sta għaliex li jressq il-provi f'dan ir-rigward;*
2. *Illi minghajr pregudizzju għas-suespost, it-talba tar-Regolatur intimat hija fondata kemm il-fatt u kif ukoll fid-dritt, kif se jirrizulta fit-trattazzjoni ta' din il-kawza, u li huma pjuttost il-pretensjonijiet esposti fir-rikors tar-rikorrenti li huma infondati fil-fatt u fid-dritt kif ukoll se jirrizutla fit-trattazzjoni ta' din il-kawza, inklusa l-pretensjoni li l-legislazzjoni sussidjarja 545.07 (ir-*

Regolamenti dwar il-Kontroll ta' Swimming Pools), hija leziva għad-drittijiet patrimonjali u fundamentali tal-esponent;

3. Illi minghajr pregudizzju għas-suespost, il-kreditu pretiz mir-Regolatur jirrizulta mir-Regolamenti dwar il-Kontroll ta' Swimming Pools (L. S. 545.07), fejn hemm stipulati d-drittijiet ta' licenzja li għandhom jithalsu skont il-ligi.

Illi l-ammont rikjamat mir-Regolatur intimat huwa ammont dovut mill-istess rikorrenti u dana ai termini ta' dak li tipprovi l-ligi senjatament l-Artikolu 466 tal-Kapitolu 12 tal-Ligijiet ta' Malta li jagħti d-dritt lir-Regolatur li jiprocedi billi jibghaq ittra ufficjali sabiex 'jigbor kull ammont dovut lil dipartiment tal-gvern jew lil korp magħqud stabbilit bil-ligi...ghal dritt ta' xi licenzja.' Illi fil-kaz odjern, il-licenzja mertu ta' din il-kawza hija wahda relatata mal-hlas tal-arretrati ta' drittijiet tal-licenzja SP 2508 – għas-swimming pool, fil-fond Aleluca, Triq is-Sibbienna, Bahar iċ-Ċagħaq, NXR 5061, mis-sena 2007 sas-sena 2017, u ta' penali għal pagament tardiv rigward l-istess ai termini tal-kapitolu 244 tal-ligijiet ta' Malta u tal-legislazzjoni sussidjarja 545.07 u dan kif mehtieg mill-istess regolamenti.

Illi r-Regolatur esponenti, wara li interpella lir-rikorrent diversi drabi, iproceda bl-imsemmija ittra ufficjali ai termini ta' dak li l-ligi titlob u talab lill-intimat sabiex ihallas dak li hu dovut minnu. Xhieda ta' dan huma d-diversi interpellazzjonijiet li kellu biex jikkonforma ruhu (ara dok REWS anness ma' dan ir-rikors).

Illi minkejja dawn l-interpellazzjonijiet, ir-rikorrent qatt ma informa bl-ebda mod lir-Regolatur illi l-ammont ma kienx dovut. Illi r-Regolatur jikkonferma illi l-korrispondenza li fil-fatt kien hemm, u jirrizerva li jipprezenta kull dokumentazzjoni ohra fil-mori tat-trattazzjoni ta' din il-kawza.

Salvi eccezzjonijiet ohra b'rizerfa li jekk ikun il-kaz ir-rikorrent jigi deferit ghall-gurament decizorju kif hemm provdut fl-artikolu 2160 tal-Kap 16 tal-Ligijiet ta' Malta, jigi rilevat li l-procedura li esegwa r-Regolatur esponenti hija wahda li permezz tagħha r-Regolatur esponenti:

- i) għandha effett daqslikieku hi gudikat tal-Qorti kompetenti;
- ii) hi wahda legittima li saret ai termini ta' dak li jitlob l-istess artikolu;
- iii) ma hemm l-ebda bazi li fuqha t-talba tar-rikorrenti għandha tigi milqughha billi r-rikorrenti ma għandu ebda bazi legali li fuqha jista' jikkontesta t-talba tar-Regolatur esponenti;

Għaldaqstant, ir-Regolatur esponenti umilment talab “li t-talbiet tar-rikorrenti għandhom jiġu michuda bl-ispejjeż kontrih.”

Illi fit-8 ta’ Gunju 2017, xehed **John Said** u kkonferma li ma kien ircieva l-ebda ittra ufficċjali bhala kommunikazzjoni mill-intimat qabel l-ittra ufficjali esebita f’dawn l-atti li hija datata 21 ta’ Frar 2017 u li tinsab inserita fl-atti a fol. 3 tal-process.

Illi fit-28 ta’ Gunju, 2017 xehdet **Rachel Schooling**, impiegata tar-Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma. Ikkonfermat li hija responsabbi mil-licenzji tal-pools. Ikkonfermat li John Said għandu licenzja biex ikollu pool fir-residenza tieghu ghalkemm ilu ma jħallasha mis-sena 2007. Spjega li kull sena huma jibagħtu jfakkru lid-dententuri tal-licenzji li jkunu waslu biex igeddu l-licenzja tagħhom u sabiex jinfurmawhom x’bilanc iridu jħallsu. Din tintbagħħat fil-fond fejn tkun tinsab il-pool. Qalet li fil-fatt lil Said kienet bagħtitlu *reminder* registrata, izda din kienet marret lura għandha. Ix-xhud esebiet ir-reminders ta’ kull sena, li gew komplexsivament immarkati bhala Dok. Z. Esebiet ukoll l-ittra li kienet intbagħħitlu fis-sena 2015 flimkien mad-dokumentazzjoni tal-Maltapost, li gew immarkati bhala Dok. X. Giet esebita wkoll ittra mibghuta lilhom minn Said fejn kien qalilhom li kien jaf li kellu xi licenzji xi jħallas pero’ ma kienx lest ihallashom qabel ma effettivav iż-ikun lest il-pool. Din giet immarkata bhala Dok. Y. Hija esebiet ukoll ritratti meħuda minn

Google Earth li jindika effettivament meta l-pool tlestiet. Dawn gew immarkati Dok. S.

Semghet lill-avukati difensuri tal-partijiet jittrattaw ir-rikors u jirrimettu ruhhom ghall-atti processwali u talbu lil din il-Qorti tghaddi għas-sentenza tagħha.

Ikkunsidrat:

Illi fil-21 ta' Frar 2017 ir-Regolatur għas-Servizzi tal-Energija u l-Ilma kien bagħat ittra ufficċjali ai termini tal-Artikolu 466 tal-Kapitolo 12 kontra r-rikorrenti fejn talab lill-istess rikorrent odjern ihallsu s-somma ta' €1,652.40 rappresentanti din is-somma hlas ta' arretrati ta' drittijiet tal-licenzja SP 2508 għas-swimming pool fil-fond Aleluca, Triq is-Sibbiena, Bahar ic-Cagħaq mis-sena 2007 sas-sena 2015 u ta' penali għal pagament tardiv rigward l-istess ai termini tal-Kapitolo 545 tal-Ligijiet ta' Malta u tal-Legislazzjoni Sussidjarja 545.07.

Illi r-rikorrenti ma qabilx ma' din it-talba u dan ghaliex fl-ewwel lok stqarr li l-ligi li a bazi tagħha qed jintalbu dawn il-flejjes hija leziva mid-drittijiet patrimonjali u fundamentali tieghu kif ukoll dawk sanciti bl-Artikolu 1 tal-Protokol 1 tal-Konvenzioni Ewropeja. Dwar din id-dikjarazzjoni din il-Qorti fil-kompetenza tagħha fuq riferita ma tantx għandha xi tghid peress li tali kwistjoni ma taqax fil-kompetenza tagħha u għalhekk semmai ir-rikorrenti messu jew ipprezenta rikors quddiem il-Prim Awla sabiex tigi trattata din il-materja jew għamel talba *ad hoc* fejn din il-Qorti tigi mitluba tagħmel Referenza Kostituzzjonali f'kaz li jidhrilha li hu l-kaz. Pero' r

rikorrenti ma għamel xejn minn dan u għalhekk din il-Qorti mhix ser tahli wisq zmien fuq din l-istess materja.

Fit-tieni lok pero' ir-rikorrenti qed isostni li t-talba tal-intimat hija preskriitta stante li t-talba tar-Regolatur qed issir rigward hlas ta' licenzji ta' bejn is-sena 2007 u s-sena 2017, l-ahhar skadenza kienet allegatament dovuta fl-1 ta Jannar 2017. Illi fil-fehma tar-rikorrenti tali talba hija preskriitta ai termini tal-Artikolu 2143 tal-Kodici Civili. Jingħad pero' li meta gie trattat dan ir-rikiors ir-rikorrenti stqatr li din kienet *lapsus calumni* ghaliex l-Artikolu kellu jkun 2153 tal-Kodici Civili u cioe' l-azzjoni tigi preskriitta fi zmien sentejn.

L-Artikolu 2153 jipprovd i-s-segwenti:-

“*L-azzjoni ghall-hlas tal-hsarat mhux ikkagunati b`reat taqa` bi preskriżżjoni bl-egħluq ta` sentejn*”.

Dan l-artikolu li precedentement kien l-**Artikolu 258** jirrigwarda danni derivanti minn htija jew “*culpa*” extra kontrattwali kif imsejha komunement “*Culpa Aquiliana*”. Din hija applikabbli għal danni li jitnisslu minn delitti fis-sens civili u kwazi delitti. Skond il-gurisprudenza tagħna din il-preskriżżjoni tibda tghaddi mill-jum li fih ikun gara l-fatt illecitu u minnha jidderiva d-dannu, u mhux mill-jum meta l-parti leza ssir taf bih.

Fis-sentenza tat-30 ta` Ottubru 2003 fil-kawza **Stencil Pave (Malta) Ltd vs Deguara et noe, il-Prim' Awla** qalet:-

“*hija regola ewlenija fil-procedura li l-prova li l-azzjoni hija preskriitta trid issir minn min iqanqal l-eccezzjoni, u ghalkemm il-parti attrici tista` tressaq provi biex tittanta xxejjen dawk tal-parti mharrka billi tmeri li ghadda z-zmien jew billi ggib `il quddiem*

provi li juru li l-preskrizzjoni kienet sospiza jew interrotta, il-piz jaqa` principally fuq min jallega l-preskrizzjoni. Hi l-parti mharrka li trid tiprova li l-parti attrici ghaddhielha z-zmien utli biex tressaq il-kawza, u dan minn zmien minn meta dik il-kawza setghet titressaq”.

Fis-sentenza tal-Prim' Awla (Imhallef M. Caruana Curran) tat-18 ta' Awissu 1965 fil-kawza **Gaetano Spiteri proprio et nomine vs Thomas Castle** (XLIX.ii.1027), saret id-distinzjoni bejn *culpa aquiliana* u *culpa kuntrattwali* u għal liema japplika terminu ta' preskrizzjoni differenti. Intqal:

“*Il colpa aquiliana tirrikorri meta d-dannu jigi kagonat f'rapport extrakuntrattwali, cioe' tillimita ruhha għal fatt tal-bniedem bhala ksur tad-dover ta' protezzjoni jew ta' dover generali tan-neminem laedere kombinat man-negligenza taht l-art. 1075, 1076 tal-Kodici mentri l-colpa jew responsabbilita' kuntrattwali tirrisali għal kuntratt u hija fondata fuq il-vjolazzjoni tad-dover tal-prestazzjoni li l-obbligat għandu favur il-parti l-ohra. Ghalkemm fil-Kodici tagħna l-grad ta' colpa tant f'kaz kemm f'iehor kien minn dejjem l-istess... cioe' dak tal-bonus pater familias a differenza mil-ligi Taljana li biss bil-Kodici tal-1942, abbandunat il-kuncett tad-dritt Ruman li ‘in lege aquilia et levissima culpa venit’, il-kawza taz-zewg kwalitajiet ta' colpa kienet minn dejjem hekk distinta fil-gurisprudenza numeruza u kostanti patrija għal dak li jirrigwarda l-konsegwenza tad-distinzjoni fuq il-perjodu tal-preskrizzjoni.....*

Illi a propozitu ta' dana l-Onorabbli Qorti tal-Appell fi zmien iktar recenti (**Busutti vs Schembri**, 19 ta' Frar 1954 Kol. Vol. 38, i, sez. 2, pag 2921) waqt li kkonfermat id-distinzjoni fuq imsemmija ghallmet ukoll li huwa veru li mhux kull vjolazzjoni ta' dritt ta' haddiehor fl-adempiment ta' kuntratt tikkostitwixxi kolpa kuntrattwali, izda ziedet li biex il-kolpa ma tkunx kuntrattwali jehtieg li ma jkollhiex rapport mal-kuntratt pre-existenti, u għalhekk jiddependi mic-cirkostanzi l-gudizzju jekk il-colpa li wieħed mill-kontraenti jaddebita lill-ieħor hijiex kuntrattwali jew aquiliana; u l-konkluzjoni tagħha (l-kaz kien ta' bini hazin ta' hajt minn appaltatur) kienet illi l-colpa fil-

prezenza ta' kuntratt, tista' tkun aquiliana biss meta 'l fatt ikun indipendenti u awtonomu mir-rapport kuntrattwali'.

Fis-sentenza riportata fil-Kollez. Vol. XXXVII.I.140, jingħad illi jezistu tliet xorta ta` danni: (i) dawk derivanti minn delitt veru u proprju; (ii) dawk l-ohra konnessi ma` htija akwiljana, u (iii) dawk dovuti naxxenti minn inadempjenza kontrattwali.

Issa huwa veru dak li jinsab ritenut illi “*il rapporto giuridico nasce appena sorga il vincolo creatore della obbligazione; e lo stesso vincolo si considera effettuarsi quando vi è l'unione della proposta e della accettazione, perche in quell momento si immedesimano in modo tale da creare il vincolo. L' offerta, pero`, perche possa produrre tale effetto così importante nel campo giuridico da costringere l` offerente alla precisa esecuzione della proposta da lui previamente fatta e in difetto, al risarcimento dei danni, deve essere precisa e determinata*” (ara Kollez. Vol. XXVIII.I.629), fl-istess waqt pero`, fl-assenza ta` dan il-vinkolu, kapaci jinholoq dannu.

Illi l-Qorti tosserva illi mill-fatti tal-każż häreg illi r-relazzjoni ta' bejn il-partijiet hija dik kontrattwali u mhux *ex delictu* u dan ghaliex l-intimat fl-ittra ufficċjali tieghu allega li r-riorrenti naqas mill-obbligi tagħha u cioe' li jħallas il-licenzja li hija dovuta kull sena.

Illi ir-riorrenti ma ntalabx jixhed in subizzjoni fejn allura l-intimat seta' jsaqsi xi domandi dwar xi hlas li r-riorrenti m'ghamilx, fejn possibilment kien ikun hemm xi ammissjoni dwar nuqqas ta' hlas.

Għalhekk a bazi ta' dak li stqarr l-intimat stess fl-ittra ufficċjali tieghu, m'hemmx dubju li bejn il-kontendenti hemm relazzjoni kontrattwali u cieo' li r-rikorrenti għandu *swimming pool* installat fil-proprijeta' tieghu gewwa Bahar ic-Cagħaq. Dan qed jingħad skond l-ittra mibghuta mill-MRA lir-rikorrenti nhar is-26 ta' Gunju 2015, liema ittra bhala stat ta' fatt ma gietx ikkōntestata mir-rikorrent. Issa skond il-Ligi Sussidjarja 545.07, ir-rikorrent għandu jħallas licenzja skond l-Iskeda 1 ta' din il-ligi, liema skeda tipprovdi s-segwenti:-

“Drittijiet li għandhom jithallsu minn applikant lir-Regolatur għas-Servizzi tal-Enerġija u l-Ilma ghall-hrug jew tigdid ta’ permess sabiex tinbena jew għal-licenzja sabiex tithaddem jew tintuza swimming pool”. Issa skond l-ittra ufficċjali prezentata mill-intimat, ir-rikorrent naqas li josserva l-obbligli tieghu ghaliex ma hallasx il-licenzji.

Issa bejn is-sena 2007 u il-21 ta' Frar 2017, ma jirrizultax mill-atti li l-intimat ipprezenta xi att gudizzjarju sabiex jittenta jinterrompi l-preskrizzjoni. L-intimat jikkontendi li r-rikorrenti għandu hlasijiet x’jaghmel ta’ ghaxar snin, pero’ minkejja dan il-fatt l-intimat ma għamel l-ebda interpellazzjoni gudizzjajrja qabel ma ipprezenta din l-ittra ufficċjali numru 399/2017. Jigi rilevat biss, kif jirrizulta mill-atti processwali, li l-intimat kien bagħat ittra bonarja lir-rikorrent, izda din kienet giet ritornata lura lilu.

Illi jidher li l-intimat ipprezenta l-ittra ufficċjali tieghu fi-21 ta' Frar 2017 kif jidher minn kopja ta' din l-ittra esebita fl-atti a fol. 3 u għalhekk il-hlas li huwa dovut lilu huwa mill-20 ta' Frar 2015 ‘il quddiem u kull hlas li talvolta seta’ kien dovut qabel huwa preskritt.

Konsegwentement din il-Qorti tiddikjara li verament parti sostanzjali minn dak mitlub mill-intimat huwa preskritt u għalhekk ir-riorrent għandu jħallas biss il-kera tal-ahhar sentejn, u ciee' ir-riorrenti għandu jħallas għas-sena 2015/2016 u ciee' l-ammont ta' €138 kif indikat fid-dokument esebit fl-atti a fol. 44, kif ukoll għas-sena 2016/2017 biss u dan peress illi l-hlasijiet l-ohra huma kollha preskritti.

Il-Qorti għalhekk qiegħda tilqa' l-eccezzjoni tal-preskrizzjoni tar-riorrent u tiddikjara li l-istess rikorrent għandu jħallas lill-intimat dak dovut bhala hlas ta' licenzji għas-sena 2015/2016 u għas-sena 2016/2017.

Bl-ispejjeż ikunu a karigu tar-riorrent.

Dott. C. Scerri Herrera LL.D.

Magistrat

Marbeck Spiteri

Deputat Registratur