QORTI CIVILI PRIM' AWLA

ONOR. IMHALLEF MARK CHETCUTI LL.D.

Illum l-Erbgha, 18 ta' Ottubru, 2017

Numru 4

Rikors Guramentat Nru. 663/2015

Avukat Dr Sylvann Aquilina Zahra

vs

Marcel Pizzuto bhala Chairman tal-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur u in rapprezentanza tal-istess Awtorita, kif ukoll bhala Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur u in rapprezentanza tal-istess Bord;
Joseph Camilleri bhala Chairman tas-Selection Panel, kif ukoll bhala Segretarju Permanenti fil-Ministeru ghad-Djalogu Socjali, Affarijiet tal-Konsumatur u Libertajiet Civili responsabbli mis-supervizjoni tal-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur; kif ukoll Paulanne Mamo u Joseph Callus bhala membri tal-istess Selection Panel;
Il-Ministru ghad-Djalogu Socjali, Affarijiet tal-Konsumatur u Libertajiet Civili in kwantu responsabbli ghad-direzzjoni generali u kontroll tal-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoniu ghall-Affarijiet tal-Konsumatur

Il-Qorti,

Rat ir-rikors guramentat tal-attrici tas-7 ta' Lulju, 2015 li jghid hekk:

1. Illi l-esponenti Avukat Dr Sylvann Aquilina Zahra giet mahtura bhala Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni fi hdan l-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur (minn hawn 'il quddiem imsejha l-Awtorita) fis-sena 2011 u okkupat dina l-kariga b'success ghal tliet (3) snin, mit-23 ta' Mejju 2011 sat-22 ta' Mejju 2014. Qabel dina l-kariga, sa mis-sena 1996, l-esponenti okkupat diversi karigi fl-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni fosthom bhala Direttur, Assistent Direttur, Senior Case Officer u Senior Legal Officer, u dan fost karigi ohra ta' natura

legali fl-Ufficcju tal-Avukat Generali, fl-Ufficcju tal-Prim Ministru u fid-Direttorat tal-Kompetizzjoni tal-Kummissjoni Ewropea.

2. Illi, kif jixhdu c-certifikati taghha, l-esponenti gradwat bhala avukat bl-ghola gradi mill-Universita ta' Malta fl-1995 u wara gradwat b'Magister Juris b'First Class mill-Universita' ta' Oxford fir-Renju Unit, fejn hemmhekk hi specjalizzat fid-dritt Ewropew u l-ligi dwar il-kompetizzjoni tal-Unjoni Ewropea, tar-Renju Unit u tal-Istati Uniti. Illi z-zewg tezijiet taghha biex tilhaq dawn id-degrees kienu ukoll fil-kamp dwar il-ligi tal-kompetizzjoni. Infatti l-ewwel tezi taghha kienet tikkonsisti fl-ewwel ricerka u analizi dettaljata li saret dwar il-Ligi tal-Kompetizzjoni f'Malta (Kap. 379 tal-Ligijiet ta' Malta) fid-dawl tar-regoli tal-kompetizzjoni tal-Unjoni Ewropea.

Gheluq u terminazzjoni tal-kariga tal-esponenti bhala Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni

3. Illi fit-23 ta' Mejju 2014, proprju l-ghada li ghalqu t-tliet snin tal-kariga taghha bhala Direttur Generali, l-intimat nomine Marcel Pizzuto, bhala Chairman tal-Awtorita, informa lill-esponenti b'email li hija ma kinitx ser tibqa' tokkupa l-kariga ta' Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni u li huwa stess kien gie mahtur mill-intimata Ministru bhala Agent Direttur Generali ghall-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni b'effett minn dakinhar stess ta' dik il-komunika. Dan, wara li l-Ministru intimata qaghdet fuq ir-rakkomandazzjoni tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita, liema Bord l-istess Marcel Pizzuto kien dak iz-zmien u ghadu sallum jifforma parti integrali minnu bhala c-Chairman tieghu.

Il-Bidu ta' Process ta' Dixxiplina kontra l-esponenti Dr Aquilina Zahra permezz ta' Theddida ta' Warning mibghuta mic-Chairman

4. Illi biss sitt gimghat u nofs qabel kien ser jaghlaq it-terminu taghha bhala Direttur Generali, u cioe fis-7 ta' April 2014, l-intimat Marcel Pizzuto baghat ittra lill-esponenti Dr Aquilina Zahra li biha gharrafha li l-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita kien bi hsiebu jarnministra warning (minn hawn 'l quddiem imsejjah process ta' dixxiplina) kontra taghha. Illi dan il-warning jew twiddiba l-istess Bord kien bi hsiebu jamministrah billi Dr Aquilina Zahra kienet irrifjutat li tissottometti rapport li l-imsemmi Bord kien qed jitlobha dwar inkjesta settorjali. Illi filfatt l-esponenti kienet cahdet minghajr ebda riserva li taghti dan ir-rapport lill-Bord u dan ghax l-inkjesta settorjali kienet ghadha pendenti u hi, bhala Direttur Generali, skond il-ligi, u cioe skond I-Att dwar il-Kompetizzjoni (Kap. 379 tal-ligijiet ta' Malta) u I-Att dwar l-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur (Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta) kienet projbita milli tghaddi xi informazzjoni dwar investigazzjonijiet u kazijiet, inkluzi inkjesti settorjali, li jkunu pendenti u ghadhom ghaddejjin quddiem l-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni lil kwalunkwe persuna jew awtorita inkluz lill-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita.

5. Illi waqt li dan il-process ta' dixxiplina kien intiz biex jaghmel pressjoni illecita fuq l-esponenti biex hi tibza, iccedi u tghaddi l-informazzjoni rikjesta lill-Bord, jidher car ukoll illi dan il-process ta' dixxiplina, sar u sar proprju ftit taz-zmien qabel ma kien ser jaghlaq it-terminu taghha ta' tliet snin fil-kariga ta' Direttur Generali bil-hsieb li jippregudikha fil-pozizzjonl taghha bhala Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni kemm ghal dak iz-zmien li kien fadal, kif ukoll fir-rigward tal-prospettiva futura fil-vicin illi hija terga' tokkupa din il-kariga.

6. Illi in oltre l-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita kien bi hsiebu jamministra din it-twiddiba b'konsegwenza tal-fatt illi hu b'diversi modi u ghal ragunijiet varji ma gharafx jizen dak li tirrikjedi l-ligi minnu u mill-esponenti u kkommetta bosta zbalji serji, tant li l-esponenti hasset il-htiega li tattiralu l-attenzjoni u tispjegalu b'mod dettaljat dwar x'hemm stipulat fil-Iigi u Iiema principji kellhom isegwu, u dan peress li kien jidher car li l-Bord kellu diversi idejat zbaljati dwar dak li tirrikjedi l-Iigi, b'mod partikolari dwar il-htiega li l-esponenti twettaq il-funzjoni fdata lilha mil-Iigi bhala Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni b'mod indipendenti u awtonomu.

7. Illi, fir-rigward ta' dan il-warning, il-Bord intimat naqas li jirrispetta u jsegwi l-ligijiet applikabbli ghall-kaz, u coie l-Public Service Management Code (minn hawn 'il quddiem 'PSMC'), l-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika (Kap. 497 tal-Ligijiet ta' Malta), l-Att dwar il-Kompetizzjoni u l-Att dwar l-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur. Illi filfatt dan iI-process ta' dixxipIina kien bla bazi fis-sustanza tieghu u kien mizghud b'difetti ta' natura procedurali tant li filfatt dan il-process kien vessatorju, irritu, null u bla effett billi l-Bord inter alia agixxa ultra vires, kiser il-principji tal-gustizzja naturali u agixxa b'abbuz ta' poter u dan kif spjegat b'mod mill-iktar ampju l-esponenti fis-sottomissjonijiet taghha lill-Bord tal-Gvernaturi wara li rceviet it-theddida ta' twiddiba u li jgibu d-data tas-17 ta' April 2014 u 3 ta' Gunju 2014, liema sottomissjonijiet ser jingibu bhala provi waqt il-kawza.

8. Illi inoltre l-bidu ta' dan il-process ta' dixxipIina kien bi ksur tal-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta. Illi dak iz-zmien l-esponenti kienet ufficjal pubbliku detailed mal-Awtorita u ghaldaqshekk f'materja ta' dixxiplina kienu applikabli ghaliha r-regoli li japplikaw lill-ufficjali pubblici. Illi l-artikolu 110(1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta jipprovdi illi:

"Bla hsara ghad-disposizzjonijiet ta' din il-Kostituzzjoni, is-setgha li jaghmel hatriet ghall-karigi ufficjali u li jnehhi, u li jezercita kontroll dixxiplinari fuq, persuni li jkollhom jew ikunu jagixxu f'xi karigi bhal dawk tkun fil-Prim Ministru, li jagixxi fuq ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku:

Izda l-Prim Ministru jista', billi jagixxi fuq ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku, jiddelega bil-miktub, salvi dawk il-kondizzjonijiet li jistghu jkunu specifikati fid-dokument ta' delega, kull wahda mis-setghat imsemmija f'dan is-subartikolu lil dak l-ufficjal pubbliku jew awtorita ohra kif jista' jkun specifikat fid-dokument. [emfazi mizjud]

9. Illi r-Regolamenti tal-Procedura ta' Dixxiplina tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku (L.S. Const. 03) fir-Regolament 9 jistipula s-segwenti:

"Kull meta l-ufficjal pubbliku li kontra tieghu jkunu se jittiehdu procedimenti dixxiplinarji jkun qed iservi f'ufficcju jew stabbiliment li ma jaghmilx parti minn xi dipartiment tal-Gvem, il-Kap tas-Servizz Pubbliku ghandu jiehu dik l-istess azzjoni bhalma Kap ta' Dipartiment ghandu s-setgha li jiehu skond dawn ir-Regolamenti:

Izda I-Prim Ministru li jagixxi fuq ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku jista' jiddelega dik is-setgha lill-ufficjal anzjan ta' dak l-ufficcju jew stabbiliment taht dawk il-kundizzjonijiet li jistghu jigu specifikati fid-delega ta' awtorita."

10. Illi skond il-PSMC, dak iz-zmien li nbdew il-proceduri kontra I-esponenti, I-ufficjal delegat mill-Prim Ministru fuq ufficjali pubbIici li jahdmu fI hdan awtoritajiet bhall-Awtorita kien is-Segretarju Permanenti tal-Ministeru li tahtu tkun taqa' I-awtorita u

dan kif l-esponenti spjegat fis-sottomissjonijiet taghha lill-Bord tal-Awtorita fil-process ta' dixxiplina datati 3 ta' Gunju 2014. Ghaldaqstant, il-Bord tal-Awtorita meta beda il-process tad-dixxiplina kien qed jikser il-provvedimenti tal-Kostituzzjoni billi l-imsemmi Bord ma kellux id-delega necessarja skond il-Kostituzzjoni.

11. Illi l-Bord tal-Awtorita naqas ukoll li josserva r-Regolament 6 tal-Procedura ta' Dixxiplina tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku (L.S. Const. 03) meta naqas li jindika lill-esponenti taht liema Regolament kienu qed isiru l-proceduri u fit-tieni ittra tieghu f'dawn il-proceduri l-imsemmi Bord mhux talli ma indikax x'inhuma il-passi li ser jittiehdu talli irriserva "li jiehu dawk id-decizjonijiet u l-passi kollha li jidhirlu opportuni fir-rigward".

12. Illi l-esponenti Dr Aquilina Zahra, kif kien xieraq, ghazlet li tibqa' ssegwi strettament id-disposizzjonijiet tal-ligi u li ma ccedix ghall-pressjoni illecita li l-Bord tal-Gvernaturi pprova jezercita fuqha, u dan avolja hija setghet tanticipa x-xorta ta' hsara li l-Bord seta' jikkawzalha, partikolarment fil-kariga ta' Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni, liema kariga kienet waslet biex tigi rinovata f'qasir zmien.

13. Illi, filfatt, il-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita qatt ma kellu l-kortesija li jikkonkludi dan il-process ta' dixxiplina li beda billi hu qatt ma informa lill-esponenti x'kienet id-decizjoni tieghu wara li l-esponenti hadet l-izbrigu li taghti s-sottomissjonijiet taghha ghal darbtejn kif rikjesta minnha mic-Chairman. Illi infatti kien obbligu tal-Bord li jinforma b'mod mill-aktar spedit lill-esponenti dwar l-ezitu tal-imsemmi process u dan skond il-principji ta' amministrazzjoni gusta u ekwa. Izda l-Bord tal-Gvernaturi gie f'posizzjoni li ma setghax jikkomunika l-ezitu ta' dan il-process jew li jirtira t-theddida tieghu ta' warning, ghaliex altrimenti kien johrog bic-car li l-esponenti kellha ragun it-triq kollha u li hu l-istess Bord kien ingust u zbalja grossament fil-konfront tal-esponenti. Apparti li, li kieku kellu l-Bord jammetti li l-ebda warning ma kien misthoqq mill-esponenti, l-effett ta' hsara li kien intiz li jkollha din it-theddida ta' warning biex l-esponenti tkun tista terga' tigi kkonfermata bhala Direttur Generali (Kompetizzjoni) kienet tisfuma fix-xejn.

14. Illi, anki qabel irceviet din it-theddida ta' warning l-esponenti kienet gia spjegat b'mod dettaljat lic-Chairman illi hi ma setghetx timxi mal-istruzzjonijiet tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita u taghtih l-informazzjoni li ried ghax jekk taghmel hekk hi kienet tkun qed tikser il-ligi.

15. Illi l-esponenti dejjem zammet lill-intimati Ministru u Segretarju Permanenti Joseph Camilleri nfurmati bil-process ta' dixxiplina kollu u ikkupjati bil-korrispondenza bejnha u c-Chairman dwar dan il-process u bis-sottomissjonijiet tal-esponenti f'dan il-process, u dan stante r-rwol taghhom skont l-artikolu 12(2) tal-Kap. 510. Illi filfatt bil-process ta' dixxiplina kien anki mgharraf is-Segretarju Permanenti Principali, is-Sur Mario Cutajar, li wkoll gie ikkupjat bis-sottomissjonijiet tal-esponenti. Illi mhux talli ma ttiehdu l-ebda passi kontra l-Bord tal-Awtorita ai termini tar-Regolamenti tal-Procedura ta' Dixxiplina tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku (L.S. Const. 03) talli dan kien qed jezercita pressjoni illecita fuq ufficjal pubbliku, talli s-Segretarju Permanenti naqas li jara li hu jew il-Bord tal-Awtorita jinforma lill-esponenti dwar l-ezitu ta' dan il-process.

16. Illi, infatti l-esponenti dejjem gharfet ukoll bil-pregudizzju serju li kien ihaddan fil-konfront taghha il-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita lill-intimati Ministru u Segretarju Permanenti Joseph Camilleri. Dan ghaliex, kif ser jigi ppruvat fil-kors tal-kawza, din ma kenitx l-ewwel darba li l-esponenti fil-kariga taghha ta' Direttur Generali, bil-ghan li hi tibqa' taqdi l-funzjonijiet taghha skont il-ligi, kellha tieqaf ghall-pressjoni illecita ezercitata mill-Bord.

17. Illi wkoll kif ser jigi ppruvat fil-kors tal-kawza, anki fil-perjodu ta' wara li l-esponenti ma kinitx ghadha Direttur Generali, kien hemm bosta cirkostanzi li komplew jirrendu l-hidma taghha fl-Ufficcju difficli, bhal per ezempju t-tentattivi li kien hemm biex l-Ufficcju jmur kontra l-posizzjoni li kien ha qabel l-istess Ufficcju taht it-tmexxija tal-esponenti. Mill-banda l-ohra, f'kazijiet u cirkostanzi fejn kien jidhirlu hu, l-intimat Marcel Pizzuto baqa' jitfa' l-piz u r-responsabbilta tat-tmexxija tax-xoghol tal-Ufficcju fuq spallejn l-esponenti, daqslikieku hija kienet ghadha tmexxi bhala Direttur Generali, filwaqt li l-intimat Marcel Pizzuto ma kienx jikkontribwixxi kostruttivament sabiex l-investigazzjonijiet u x-xoghol jitmexxew ‘il quddiem, meta dan issa kien sar funzjoni li kellha titwettaq minnu bhala Agent Direttur Generali.

18. Illi f'dawn ic-cirkostanzi, l-esponenti hasset li ma setghetx tkompli taqdi l-funzjonijiet taghha f'dak l-Ufficcju, tant saret impossibbli l-hidma taghha f’dawk ic-cirkostanzi intolerabbli, li fid-29 ta' Lulju 2014 hija baghtet lill-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur ittra ta' temm ta' impjieg, liema ittra intbaghtet ukoll lill-Ministru intimata u lill-intimat Joseph Camilleri u lis-Segretarju Permanenti Principali. F'dawk ic-cirkostanzi, it-temm ta' impjieg ma kien xejn ghajr "constructive dismissal".

Il-Ligi Applikabbli, Is-Sejha ghall-Applikazzjonijiet u l-Process tal-Ghazla, inkluz s-sussegwenti Rizultat

- Il-Ligi Applikabbli

19. Illi l-artikolu 38 tal-Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta jipprovdi li:
"Minghajr hsara ghad-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni, kull ligi applikabbli ghaliha u minghajr hsara ghad-disposizzjonijiet l-ohra ta' dan l-Att, l-impieg u natra ta' ufficjali u impjegati ohra tal-Awtorita ghandhom isiru mill-Bord u t-termini u l-kondizzjonijiet tal-impieg u l-hatra taghhom ghandhom jigu stabbiliti mill-Bord bi qbil mal-Ministru:
Izda illi, minkejja l-artikolu 12(8), ghall-finijiet tas-subartikolu (1), il-Bord ghandu jsewgi kull direttiva jew linji ta' gwida mahruga taht l-artikolu 38(1)(6), (d) u (e) tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika." (emfazi mizjud)

20. Illi l-artikolu 13 tal-Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta jiddisponi li:
"(1) Ghandu jigi mwaqqaf ufficcju, li jkun maghruf bhala l-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni, li ghandu jkun immexxi mid-Direttur Generali (Kompetizzjoni).
(2) Id-Direttur Generali (Kompetizzjoni) ghandu jkun persuna bi kwalifiki professjonali, kompetenza rikonoxxuta, esperjenza u specjalizzazzjpni fil-kamp tal-ligi tal-kompetizzjoni, u, jew fl-ekonomija tal-organizzazzjoni industrijali, u, preferibbilment, b'gharfien tal-affarijiet tal-konsumatur, u ghandu jigi mahtur mill-Bord wara konsultazzjoni mal-Ministru, ghal perjodu ta' tliet snin u dan il-perjodu jista' jigi mtawwal ghal perjodi ohra ta' tliet snin kull wiehed:
Izda l-ewwel Direttur Generali (Kompetizzjoni) ghandu jigi mahtur mill-Ministru." [emfazi mizjud]

21. Illi meta wiehed jistudja bir-reqqa l-Att dwar il-Kompetizzjoni u r-responsabilitajiet li ghandu d-Direttur Generali (Kompetizzjoni) taht dan l-Att wiehed immedjatament jista' jifhem ghalxiex il-legislatur hass il-htiega li jimponi r-rekwiziti stipulati fl-artikolu 13 tal-Kap. 510. Ir-responsabilitajiet li ghandu d-Direttur Generali (Kompetizzjoni) taht l-Att dwar il-Kompetizzjoni huma principalment ta' natura legali, tali li wiehed preferibilment irid ikun kwalifikat bhala avukat u l-materja tal-ligi in kwistjoni tirrikjedi specjalizzazzjoni fil-kamp tal-ligi dwar il-kompetizzjoni u fin-nuqqas li mhux avukat irid ikun semmai ekonomista wkoll specjalizzat f'dik il-qasam tal-ekonomija l-aktar relevanti fl-applikazzjoni tal-ligi dwar il-kompetizzjoni.

22. Illi l-artikolu 110(6) tal-Kostituzzjoni ta' Malta, fir-rigward ta' hatriet fis-settur pubbliku, bhal ma hija l-Awtorita jiddisponi illi:
"Dhul f'impiegi ma' kull korp stabbilit bil-Kostituzzjoni jew b'xi ligi jew taht xi ligi ohra, u ma' kull socjeta jew korp iehor li fill il-Gvern ta' Malta, jew xi korp kif intqal qabel, ikollhom sehem bizzejjed biex jikkontrollaw jew li fuqu jkollhom kontroll effettiv, ghandu, kemm-il darba dak id-dhul ma jkunx sar wara ezami pubbliku li jkun gie avzat kif imiss, isir permezz tas-servizz ghall-impjegar kif provdut fis-subartikolu (2) ta' dan l-artikolu."

23. Illi l-artikolu 110(2) tal-Kostituzzjoni ta' Malta jipprovdi li 'servizz ghall-impjegar' provdut minn fondi pubblici irid "jizgura li ebda distinzjoni, eskluzjoni jew preferenza ma jsiru jew jinghataw favur jew kontra xi persuna minhabba l-fehma politika taghha u liema servizz jipprovdi opportunita ghall-impiegi biss fl-ahjar interessi tas-servizz pubbliku u tan-nazzjon in generali."

24. Illi l-Att dwar il-Kompetizzjoni u r-responsabilitajiet tad-Direttur Generali (Kompetizzjoni) huma intizi biex jipprotegu l-interess pubbliku billi jharsu principalment kontra prattici li jirristringu l-kompetizzjoni fis-suq bhal ma huma arrangamenti anti-kompetittivi bejn kompetituri u abbuz ta' dominanza minn intraprizi b'sahhithom li jaghmlu hsara lill-konsumaturi u intraprizi ohra u lill-ekonomija tal-pajjiz.

25. Illi fir-rigward tal-process tal-ghazla, inkluz is-sussegwenti rizultat, jidher li l-intimati l-providimenti tal-ligi fuq kwotati l-anqas biss qisuhom, kif ser jigi spjegat hawn taht u fil-kors tal-kawza.

-Is-Sejha ghall-Applikazzjonijiet u l-Process tal-Ghazla, inkluz is-sussegwenti Rizultat
26. Illi fil-5 ta' Mejju 2014, l-esponenti kienet gibdet l-attenzjoni tal-intimata Ministru illi kellhom jinhargu Sejhiet ghal Applikazzjonijiet f'diversi karigi fl-Awtorita b'mod urgenti billi l-karigi kienu waslu biex jaghlqu biz-zmien, fi zmien tliet gimghat, u dan wara li l-Bord tal-Gvernaturi kien naqas li johrog din is-Sejha f'waqtha ferm qabel Mejju 2014. Illi, sussegwentement, l-intimati Bord tal-Gvernaturi ghaxart ijiem biss qabel ma ghalaq iz-zmien u cioe fit-12 ta' Mejju 2014, ippubblikaw diversi Sejhiet ghal Applikazzjonijiet, fosthom dik biex tintela' l-kariga ta' Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni fi hdan l-Awtorita b'kuntratt ghal perjodu iehor ta' tliet snin.

27. Illi r-rikorrenti applikat ghal dina s-Sejha li kienet tirrikjedi "A post-graduate degree (Masters') at MQF Level 7 in competition law and/or economics or an appropriate, recognised, comparable qualification, plus five (5) years relevant work experience of which two (2) years must be in a management position; or A first

degree at MQF Level 6 in law and/or economics, or an appropriate, recognised, comparable qualification plus seven (7) years relevant work experience of which two (2) years must be in a management position; or Public Officers in a Scale not below Scale 7 with ten (10) years relevant work experience of which two (2) years must be in a management position."

28. Illi gia hu evidenti li s-Sejha ghall-Applikazzjonijiet ma kinitx tassigura r-rekwiziti mehtiega mill-provvedimenti tal-ligi fuq kwotati. Illi ghaldaqstant fl-applikazzjoni taghha ghal din is-Sejha, l-esponenti Dr Sylvann Aquilina Zahra ddikjarat: "I qualify under all three alternative paragraphs of the call for applications, but, more importantly, I satisfy all the four cumulative requirements imposed by the law itself in article 13(2) of the MCCAA Act which provides that the Director General (Competition) shall be a person with (i) professional qualifications, (ii) recognised competence, (iii) experience and (iv) specialisation in the domain of competition law and/or industrial organisation economics and, preferably, with knowledge of consumer matters." Fl-applikazzjoni taghha, l-esponenti mbaghad spjegat b'mod ampju kif hija tissodisfa dawn il-kriterji kollha imposti mil-Kap. 510 ghal dina l-kariga.

29. Illi wara li l-applikazzjoni taghha skont l-imsemmija Sejha ghal Applikazzjonijiet waslet ghand l-Awtorita, l-esponenti giet imsejha biex tattendi ghal interview permezz ta' avviz datat 18 ta' Settembru 2014. Illi skont l-avviz ricevut, "You are kindly being requested to attend for a formal interview with the selection board in the third and final phase of this selection process." (emfazi mizjud)

30. Illi l-esponenti attendiet ghal dan l-interview kif rikjest fil-14 ta' Ottubru 2014 quddiem is-Selection Board, maghmul mill-intimati Joseph Camilleri, Joseph Callus u Paulanne Mamo, hekk mahtur biex jaghmel dawn l-interviews.

31. Illi, aktar minn erba' xhur wara li saru dawn l-interviews, b'ittra datata 9 ta' Jannar 2015 iffirmata mill-intimat Marcel Pizzuto, Chairman, l-esponenti giet infurmata:
"I refer to interviews held by a Selection Panel entrusted with the assessment of prospective candidates to fill the post of Director General (Competition).
As a result of the report submitted by the Selection Panel, I have to inform you that you have failed in the interview held for the above-mentioned post."

32. Illi l-esponenti tqis il-process tal-ghazla, inkluz il-konsegwenti rizultat, bhala wiehed illegali, vizzjat u invalidu, imnigges b'mala fede. Hi taf illi s-Selection Panel ma qeghdiex il-funzjoni tieghu sew, kif ukoll li kien hemm indhil minn barra s-Selection Panel, u dan kif ser jigi spjegat hawn taht u ppruvat fil-kors tal-kawza.

33. Illi b'ittra datata 23 ta' Jannar 2015, l-esponenti talbet konferma dwar il-veracita tar-rizultat kommunikat lilha, il-breakdown tal-marki, il-motivazzjonijiet ghalxiex wehlet u access ghar-rizultat ippublikat, minghand Joe Camilleri bhala Chairman tas-Selection Panel u Segretarju Permanenti fil-Ministeru.

34. Illi fis-6 ta' Frar 2015, l-istess Segretarju Permanenti Joe Camilleri kiteb hekk:
"Further to my email of the 26th January 2015, I would like to inform you that given that as a Selection Board we were reporting to the Board of Governors of the MCCAA, I have forwarded your request for their consideration and direction.

As soon as I receive that direction I will act immediately according to their instructions. "

35. Illi fit-23 ta' Frar 2015, l-intimat Marcel Pizzuto, u mhux l-intimat Joseph Camilleri wiegeb lill-esponenti fejn qalilha:
"I refer to your mail to Mr Joseph Camilleri, Chairman of the Selection Panel entrusted with the assessment of prospective candidates to fill the post in caption which mail has been referred to the Board of Governors.
Please find attached the breakdown of marks you obtained for each selection criteria as well as the actual global mark."

36. Illi fil-25 ta' Frar 2015, ir-rikorrenti regghet kitbet lill-intimat Joe Camilleri u staqsiet:
"I refer to the attached result sent to me by Mr Pizzuto with the e-mail below, which e-mail was also copied to you.
I would like you to confirm to me whether this is the actual result drawn up by the Selection Panel, consisting of yourself as Chairman and Mr Joseph Callus and Ms Paulanne Mamo as members, following the interview held on 14 October 2014.
I would also like you to explain to me what was exactly the role of the MCCAA Board of Governors in this selection process and what you mean by the words used in your email dated 6 February 2015 that as a Selection Board you were reporting to the Board of Governors of the MCCAA.
Finally, kindly let me know whether the results of the interviews for this post were published and in that case where I can access the results."

37. Illi wara li l-intimat Joe Camilleri rega' irrefera l-mistoqsijiet tal-esponenti lill-intimat Marcel Pizzuto, dan tal-ahhar irrisponda hekk:
"I refer to your mail sent to Permanent Secretary (MSDC) and also Chairman of the Selection Panel which has been referred to the Board of Governors.
I have to confirm that the result communicated to you by means of my letter dated 9th January 2015 is the actual result forwarded to the Board of Governors by the Selection Panel, chaired by Mr Joseph Camilleri and having as its members Mr Joseph Callus and Ms Paulanne Mamo.
Kindly note that the Board of Governors entrusted the Selection Panel with the assessment of prospective candidates to fill the post of Director General (Competition).
Finally please note that the results of the interviews were not published but communicated individually to those candidates who sat for the interview."

38. Illi filfatt minn din il-korrispondenza jidher li ma kienx minnu li l-interview kien 'the third and final phase of the selection process' kif gie ikkomunikat lill-esponenti kif kwotat aktar 'l fuq fil-paragrafu 29, billi jidher li s-Selection Panel kien ghad irid jirraporta lill-Bord tal-Gvernaturi.

39. Illi, minbarra d-dipendenza ferm evidenti tac-Chairman tas-Selection Panel fuq ic-Chairman tal-Awtorita u fuq il-Bord tal-Gvernaturi, il-pass mark giet komunikata ghall-ewwel darba lill-kandidati wara li nhareg ir-rizultat u mhux qabel. Dan kien jippermetti kull xorta ta' abbuz, fosthom illi l-pass mark tigi 'aggustata' biex jigi manipulat ir-rizultat. Barra minn hekk, ir-rizultati qatt ma gew ippubblikati biex ikun hemm trasparenza, izda gew komunikati individwalment lill-kandidati. Ir-rizultati

provduti lill-esponenti fihom infushom ikopru ghadd ta' difetti li jirrenduhom nulli, invalidi u bla effett, kif jista' jigi ppruvat mill-esponenti fi proceduri gudizzjarji.

40. Illi parti mill-kriterji u l-weighting li nghata mis-Selection Panel lil kriterji li qaghad fuqhom biex issir l-ghazla, kif johrog mir-rizultat ikkomunikat lill-esponenti, ma jirreflettux il-kriterji li wiehed ghandu jkollu biex jilhaq Direttur Generali tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni skond il-Kap. 510 u l-Kap. 379. Infatti l-kriterji maghzula u l-weighting, flimkien mal-passmark kienu manipulati b'tali mod biex jassiguraw li l-esponenti ma tghaddiex mill-interview u konsegwentement ma tintghazilx. Illi, in oltre, bir-rispett kollu l-marki li inghataw anki ghall-kriterji li intaghzlu mis-Selection Panel sfaccatament u irragonevolment ma jirriflettux il-kwalifici, il-kapacitajiet u l-esperjenza tal-esponenti. Illi ghaldaqstant apparti li l-process tal-ghazla u s-segwenti rizultat huma illegali ghax imorru kontra l-Kap. 510 u l-Kap. 379, dawn imorru wkoll kontra l-provvedimenti tal-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta fuq kwotati, billi ma giex assigurat li l-htigijiet ta' din il-hatra jkunu jistghu jinqdew sew fl-interess tas-settur pubbliku, tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni u fl-interess tan-nazzjon in generali. Dan apparti li zgur li l-process tal-ghazla u l-konsegwenti rizultat ma jirriflettiex il-'merit principle' li skond il-principji ta' 'good administration' ghandu dejjem jigi segwit b'mod partikolari fis-settur pubbliku.

41. Illi in oltre l-esponenti ssostni li s-sejha ghall-applikazzjonijiet u l-process tal-ghazla ma kienu xejn ghajr 'screen' intizi biex jaghtu l-ideja li l-process tal-ghazia kien ser ikun wiehed gust meta filfatt kien ga kollox orkestrat minn qabel mill-intimati. Illi f'dawn ic-cirkostanzi l-esponenti issostni li l-process tal-ghazla, inkluz ir-rizultat lilha ikkomunikati kienu irragonevoli u imniggsin b'qerq.

42. Illi l-esponenti ssostni illi ga minn qabel ma saret is-Sejha ghal Applikazzjonijiet u tul il-process tal-ghazla kollu sakemm inhareg ir-rizultat, kien hemm qbil bejn l-intimati nomine li hija ma kellhiex tintghazel ghall-kariga. Dan primarjament, ghax, kif uriet tul il-process ta' dixxiplina bir-reziztenza taghha li tilqa' t-talba illecita ghall-informazzjoni dwar l-inkjesta settorjali, l-esponenti ma kinitx persuna konvenjenti li lesta takkommoda izda kienet persuna li kienet dejjem tinsisti li topera at arm's length mill-Bord tal-Gvernaturi u mill-Gvern sabiex tippreserva l-awtonomija fil-qadi tad-dmirijiet taghha skont il-ligi, u kienet persuna retta li taqdi l-funzjonijiet taghha skont il-ligi f'kariga li kienet tinvolvi poteri kwazi-gudizzjarji fuq kazijiet sensittivi u decizjonijiet dwar ksur tar-regoli dwar il-kompetizzjoni kemm taht il-ligi ta' Malta kif ukoll dik Ewropea minn intraprizi, b'detriment ghas-swieq u l-konsumaturi. Infatti, il-provvedimenti u l-ispirtu tal-Kap. 379 u l-Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta li jvestu r-responsabilitajiet tal-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni f'persuna indipendenti u awtonoma, kienu proprju intizi biex jassiguraw illi ma jkunx hemm indhil u pressjoni esterna fosthom mill-Gvern u mill-Bord tal-Gvernaturi stess f'kamp fejn l-indipendenza u l-awtonomija huma daqshekk krucjali. Dan apparti l-pregudizzju serju li l-Bord tal-Gvernaturi mmexxi mic-Chairman tieghu Marcel Pizzuto kien ihaddan fil-konfront taghha, tant li anki wasal biex jheddida illegalment b'warning kif ga spjegat aktar 'il fuq, u liema Bord kellu influwenza deciziva fuq is-Selection Panel.

43. Illi infatti l-pregudizzji serju li kellu l-Bord tal-Awtorita kif ukoll l-intimati l-ohra kontra l-esponenti kien gie anki manifestat meta, kif spjegat aktar il-fuq fil-paragrafu 3, fl-eghluq it-terminu tat-tliet snin fil-kariga ta' Direttur Generali (Kompetizzjoni), il-Bord tal-Gvernaturi, wara konsultazzjoni mal-Ministru intimata, ippreferew jappuntaw

Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni) lill-intimat Marcel Pizzuto sakemm jintghazel d-Direttur Generali l-gdid wara l-process tal-ghazla, u dan avolja l-intimat Marcel Pizzuto ma jissodisfax il-kriterji tal-ligi biex jilhaq Direttur Generali (Kompetizzjoni) milli, kif inhu l-prassi fis-settur pubbliku, jiehdu t-triq l-aktar logika u li kienet tizgura ahjar il-kontinwazzjoni u t-transizzjoni facli tax-xoghol, u tappunta lill-esponenti stess Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni) sakemm jintemm il-process tal-ghazla. Din id-decizjoni tal-imsemmi Bord wara konsultazzjoni mal-Ministru intimata fiha nfisha kienet ga qed turi li l-esponenti ma kinitx mixtieqa f'dik il-kariga u li l-intimati riedu jwarrbuha minn dik il-kariga mill-aktar fis possibli.

44. Illi, jidher ukoll bic-car, li l-esponenti, kif ukoll il-kandidat l-iehor ukoll avukat li ghamell-istess interview, kellhom jigu bilfors imwahhlin fl-interview ghax inkella ma kienx ikun possibli li tigi akkomodata persuna ohra li kif l-esponenti ircevew ir-rizultat li huma wehlu fl-interview, giet appuntata Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni). Ghalhekk kien hemm bzonn li l-esponenti u l-kandidat l-iehor jigu issagrifikati minhabba din il-hatra.

45. Illi jehtieg jinghad ukoll, fid-dawl tal-fatti esposti hawn fuq, illi kemm l-intimat Ministru kif ukoll l-intimat Segretarju Permanenti naqsu serjament mir-responsabbilta li l-ligi timponi fuqhom skont l-artikolu 12(2) tal-Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta, billi, filwaqt li kienu jafu ben sew x'kien qed jigri, partikolarment bil-pregudizzju serju li kien hemm kontra l-esponenti Dr Aquilina Zahra, tali li kien hemm qbil li din ma kellhiex tintghazel, u li kellu jigi akkomodat persuna ohra kif gia spjegat, huma naqsu li jassiguraw illi l-process tal-ghazla jkun wiehed immexxi skont il-ligi u bi trasparenza, wiehed imparzjali, ekwu u gust. Dan qed jinghad b'mod partikolari fil-konfront tal-intimat Segretarju Permanenti li kien koinvolt sew fil-process kollu u dan bhala Chairman tas-Selection Panel, u konsegwentement ghandu responsabbilta kbira x'jerfa'.

46. Illi jinghad ukoll illi meta l-intimat Joseph Camilleri agixxa ta' Chairman tas-Selection Panel li kien jirraporta lill-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita huwa svesta lilu innifsu unilateralment u arbitrarjament mir-responsabilita ta' supervizzjoni tal-Awtorita li huwa ghandu bhala Segretarju Permanenti taht il-Kap. 510 tant li ma baqax jista’ jiskrutinja lill-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita f'dan il-process ta' ghazla, izda bil-kuntrarju gie soggett ghad-decizjoni finali tal-istess Bord. Ghaldaqstant, id-decizjoni li l-intimat Segretarju Permanenti Joe Carnilleri jkun Chairman tas-Selection Panel li kien jirraporta lill-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita tmur kontra l-Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta u tirrendi l-formazzjoni tas-Selection Panel mhux valida skond il-ligi.

47. Illi l-esponenti mhijiex lesta taccetta rizultat illegali u li gie miksub b'raggiri u qerq.

48. Illi bhala rizultat tal-agir tal-esponenti hawn fuq deskritt gew rekati danni lill-esponenti kif ser jigi ppruvat fil-kawza.

49. Illi permezz ta' protest gudizzjarju datat 4 ta' Gunju 2015, l-intimati gew debitament interpellati ghall-finijiet u effetti kollha tal-ligi biex fi zmien gimgha jersqu ghall-likwidazzjoni u hlas ta' danni u li fin-nuqqas l-esponenti kienet ser tipprocedi b'kawza ghall-harsien tad-drittijiet taghha.

Ghaldaqstant l-esponenti, filwaqt li titlob lil din l-Onorabbli Qorti biex tistharreg il-validita tal-imsemmi ghemil amministrattiv, titlob bir-rispett lil din l-Onorabbli Qorti joghgobha:

1) Tiddikjara illi l-ghemil amministrattiv rigwardanti l-process tal-ghazla ghall-hatra ta' Direttur Generali (Kompetizzjoni), inkluz is-sussegwenti rizultat ikkomunikat lill-esponenti, hawn fuq deskritt, huwa ultra vires billi jikkostitwixxi abbuz tas-setgha tal-intimati jew min minhom billi dan sar ghal ghanijiet mhux xierqa u kien imsejjes fuq konsiderazzjonijiet irrilevanti u kwindi tali ghemil ghandu jigi dikjarat null, invalidu, u minghajr effett ai termini tal-artikolu 469A(I)(b)(iii) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta;

2) Tiddikjara illi l-ghemil amministrattiv rigwardanti l-process tal-ghazla ghall-hatra ta' Direttur Generali (Kompetizzjoni), inkluz is-sussegwenti rizultat ikkomunikat lill-esponenti, hawn fuq deskritt, huwa ultra vires, billi fit-twettiq tal-att amministrativ l-intimati jew min minnhom agixxew in mala fede jew b'mod mhux ragonevoli u kwindi tali ghemil ghandu jigi dikjarat null, invalidu, u minghajr effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(b)(iv) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta;

3) Tiddikjara illi l-ghemil amministrattiv rigwardanti l-mod kif gie kompost is-Selection Panel u kif qeda r-rwol tieghu u l-ghemil amministrattiv rigwardanti l-process tal-ghazla ghall-hatra ta' Direttur Generali (Kompetizzjoni), inkluz is-sussegwenti rizultat ikkomunikat lill-esponenti, hawn fuq deskritti, huma ultra vires billi jmorru mod iehor kontra l-ligi billi jiksru l-provvedimenti tal-Kap. 510, imorru kontra l-principji ta' amministrazzjoni pubblika tajba u huma proceduralment vizzjati u kwindi tali ghemili ghandhom jigu dikjarati nulli, invalidi, u minghajr effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(b)(ii) u (iv) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta;

4) Tiddikjara illi l-ghemil amministrattiv rigwardanti s-Sejha ghall-Applikazzjonijiet, l-process tal-ghazla u l-konsegwenti rizultat ikkomunikat lill-esponenti hawn fuq deskritt huwa bi ksur tal-artikolu 110(6) tal-Kostituzzjoni ta' Malta u per konsegwenza ghandu jigi dikjarat null, invalidu, u minghajr effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(a) tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta;

5) Tiddikjara illi l-ghemil amministrattiv rigwardanti l-process ta' dixxiplina li nbeda fil-konfront tar-rikorrenti hawn fuq deskritt huwa bi ksur tal-artikolu 110(1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta u per konsegwenza ghandu jigi dikjarat null, invalidu, u minghajr effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(a);

6) Tiddikjara li l-esponenti sofriet danni per konsegwenza tal-ghemejjel arnministrattivi hawn fuq imsemmija stante li l-intimati wettqu "delitt jew kwazi delitt li johrog mill-att amministrattiv" skont is-subinciz (5) tal-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta;

7) Tiddikjara lill-intimati jew min minnhom responsabbli ghall-hlas tad-danni a tenur tas-subinciz (5) tal-artikolu 469A tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta u tillikwida l-istess danni u tiddikjara min minn mill-intimati ghandhom ihallsu lill-intimata tali danni likwidati.

Bl-ispejjez, inkluzi dawk tal-Protest Gudizzjarju tal-4 ta' Gunju 2015, kontra l-intimati jew min minnhom, li huma ngunti ghas-subizzjoni.

Rat ir-risposta guramentata tal-konvenuti li tghid hekk:
1. Illi preliminarjament, dina l-Onorabbli Qorti ma ghandha ebda gurisdizzjoni biex tissindika l-organizzazzjoni interna ta' awtorita tal-Gvern skont l-artikolu 469A(2) tal-Kodici tal-Organizzazzjoni u Procedura Civili (Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta) billi mizuri li jirrigwardjaw l-organizzazzjoni interna tad-Dipartimenti u l-awtoritajiet tal-Gvern huma eskluzi mid-definizzjoni ta' "att amministrattiv" f'dak l-artikolu u jaqghu barra s-sindikabilita gudizzjarja;

2. Illi preliminarjament ukoll u minghajr pregudizzju, l-eccepjenti Marcel Pizzuto bhala Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita, il-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita, Joseph Camilleri bhala Chairman tas-Selection Panel u bhala Segretarju Permanenti fil-Ministeru ghad-Djalogu Socjali, Affarijiet tal-Konsumatur u Libertajiet Civili, Paulanne Mamo, Joseph Callus u l-Ministru ghad-Djalogu Socjali, Affarijiet tal-Konsumatur u Libertajiet Civili mhumiex il-legittimi kontraditturi ai termini tal-artikolu 181B tal-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili (Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta);

3. Illi preliminarjament u minghajr pregudizzju wkoll, ir-rikorrenti ghandha tipprova l-interess guridiku taghha fit-talbiet impustati kif mehtieg bil-ligi,

4. Illi preliminarjament u minghajr pregudizzju ghas-sueccepit, in kwantu diretta kontra l-membri tal-bord tal-ghazla, din l-azzjoni hija improponibbli billi dan il-bord kien mahtur mill-Bord tal-Gvernaturi tal-Awtorita biex jaghtih rakkomandazzjoni, u mhux biex jezercita l-poteri ta' ghazla ta' Direttur Generali (Ufficcju tal-Kompetizzjoni) minflok il-Bord tal-Gvernaturi.

5. Illi preliminarjament u minghajr pregudizzju wkoll, in kwantu diretta kontra s-Segretarju Permanenti fi hdan il-Ministeru intimat, l-azzjoni odjerna ta' stharrig gudizzjarju hija improponibbli stante li l-agir mertu tal-kawza ma twettaqx minnu, u lanqas kien jaqa' fil-mansjonijiet tieghu, u konsegwentement l-istess Segretarju Permanenti ghandu jigi liberat mill-osservanza tal-gudizzju.

6 .Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-sueccepit, l-allegazzjonijiet tar-rikorrenti huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u dan ghar-ragunijiet segwenti:
(a) l-eccepjent Chairman tal-Awtorita, u l-Bord tal-Gvernaturi, imxew u osservaw dak rikjest minnhom bil-ligijiet vigenti. Il-process tal-ghazla ghall-hatra ta' Direttur Generali (Ufficcju tal-Kompetizzjoni) bl-ebda mod ma kien imtebba' b'abbuz tas-setghat u poteri fdati f'idejn dawn l-eccepjenti, ma sarx ghal ghanijiet mhux xierqa u lanqas ma kien b'xi mod imsejjes fuq kunsiderazzjonijiet irrilevanti;
(b) Illi skont l-Att dwar l-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur (Kap. 510 tal-Ligijiet ta' Malta), ir-rikorrenti kienet giet maghzula mill-Ministru responsabbli u hekk mahtura bhala l-ewwel Direttur Generali (Ufficcju tal-Kompetizzjoni), u dan minghajr ebda process ta' ghazla;
(c) Illi kuntrarjament ghal dak allegat mir-rikorrenti, hija ma kienet soggetta ghal ebda process ta' dixxiplina, pero kienet intalbet mill-Bord tal-Gvernaturi sabiex taghti spjegazzjoni ghal nuqqasijiet taghha;
(d) Illi kienet ir-rikorrenti stess illi, minn jeddha u b'ghazla taghha, fid-29 ta' Lulju 2014, irrizenjat mill-post taghha mal-Awtorita u accettat ghas-saldu l-hlas ta' dak kollu li kien dovut lilha in konnessjoni mal-impjieg taghha;

(e) Illi l-eccepjent Chairman tal-Awtorita, flimkien mal-Bord tal-Gvernaturi, kienu waqqfu bord ta' ghazla ad hoc sabiex, kuntrarjament ghal dak li kien gara meta r-rikorrenti inhatret Direttur Generali (Ufficcju tal-Kompetizzjoni), imexxi process indipendenti, u jirrakomanda lill-Bord ta' Gvernaturi kandidat mill-applikanti li jissodisfa r-rekwiziti mehtiega biex jokkupa din il-posizzjoni. Dan il-bord ad hoc ezegwixxa l-inkarigu tieghu, u ressaq ir-rakkomandazzjonijiet finali, bl-ispjegazzjoni shiha tal-process tal-ghazla, lill-Bord tal-Gvernaturi, li addotta dawk ir-rakkomandazzjonijiet.

7. Fil-mertu wkoll, u konsegwentement, in kwantu diretta biex takkolla lill-eccepjenti responsabbilta ghal xi danni allegatament sofferti mir-rikorrenti, din l-azzjoni hija wkoll infondata fil-fatt u fid-dritt u ghandha tigi michuda bl-ispejjez.

8. Illi f'kull kaz u minghajr pregudizzju, ma jirrikorri ebda mala fede fl-eccepjenti fit-termini tal-art. 469A(5) tal-Kap. 12 li b'xi mod jesponihom ghar-responsabbilta civili ghad-danni kif pretiz mir-rikorrenti.

9. Salvi eccezzjonijiet ulterjuri.

10. Bl-ispejjez.

Rat l-atti u n-noti ta' sottomissjonijiet;

Rat li l-kawza thalliet ghas-sentenza limitatament fuq l-ewwel eccezzjoni preliminari tal-konvenuti.

Ikkunsidrat

Illi l-azzjoni attrici titratta talba ghal stharrig gudizzjarju. L-attrici qeghda bazikament tilmenta minn zewg affarijiet principali: (i) mill-process ta' dixxiplina inizjat fil-konfront taghha in kwantu ritenut *ultra vires* u li sar bi ksur tal-principji ta' gustizzja naturali, bi ksur tal-artikolu 110 tal-Artikolu tal-Kostituzzjoni ta' Malta u konsegwentement ghandu jigi dikjarat null u bla effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(a) tal-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili (Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta); u (ii) mill-process ta' sejha ghall-applikazzjonijiet u l-process tal-ghazla ghall-hatra ta' Direttur Generali (Kompetizzjoni), inkluz ir-rizultat ahhari wara l-imsemmi process. Hija ssostni li dan l-ahhar process huwa *ultra vires* peress illi (a) jikkostitwixxi abbuz tas-setgha tal-intimati jew min minnhom billi dan sar ghal ghanijiet mhux xierqa u kien imsejjes fuq konsiderazzjonijiet irrilevanti ai termini tal-artikolu 469A(1)(b)(iii); (b) l-process sar in *mala fede* peress fit-twettiq tal-eghmil amministrattiv l-intimati agixxew b'mod li mhux ragonevoli ai termini tal-artikolu 469A(1)(b)(iv); (c) il-mod kif kompost is-

Selection Panel u kif qeda r-rwol tieghu, l-process ta' ghazla, u l-istess rizultat ikkomunikat lilha jmorru kontra l-ligi billi nkisru l-provvedimenti tal-Kap. 510 (L-Att dwar l-Awtorita ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur), imorru kontra l-principji ta' amministrazzjoni pubblika tajba u huma proceduralment vizzjati ai termini tal-artikolu 469A(1)(b)(ii) u ghalhekk ghandhom jigu dikjarati nulli, invalidi u minghajr effett ai termini tal-istess artikolu 469A. Issostni wkoll li l-istess process sar bi ksur tal-artikolu 110(6) tal-Kostituzzjoni ta' Malta u konsegwentement ghandu jigi dikjarat null u bla effett ai termini tal-artikolu 469A(1)(a). Finalment titlob ukoll li l-intimati jew min minnhom ghandhom jigu ddikjarati responsabbli ghall-hlas tad-danni a tenur tal-artikolu 469A(5) tal-Kap.12 tal-Ligijiet ta' Malta, u li din il-Qorti ghandha tillikwida l-istess danni u tiddikjara min mill-intimati ghandu jhallas lill-intimata d-danni hekk likwidati.

Il-konvenuti laqghu ghal din l-azzjoni b'numru ta' eccezzjonijiet, fosthom l-ewwel wahda li permezz taghha jishqu li din il-Qorti m'ghandha ebda gurisdizzjoni biex tissindika l-organizzazzjoni interna ta' Awtorita tal-Gvern u dan skont l-artikolu 469A(2) tal-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili, billi mizuri li jirrigwardaw l-organizzazzjoni interna tad-Dipartimenti u l-Awtoritajiet tal-Gvern huma eskluzi mid-definizzjoni ta' "att amministrattiv" f'dak l-artikolu u jaqghu barra s-sindikabilita gudizzjarja.

Mill-provi in atti jirrizultaw is-segwenti fatti saljenti li qeghdin jigu elenkati kronologikament: L-attrici kienet fit-23 ta' Mejju, 2011, inhatret fil-kariga ta' Direttur Generali (DG) (Kompetizzjoni) ghall-perjodu ta' tliet snin, li kienet taghlaq fit-22 ta' Mejju, 2014. Hija ggradwat bhala avukat mill-Università ta' Malta fis-sena 1995, kif ukoll iggradwat b'Magister Juris mill-Universita ta' Oxford, fir-Renju Unit, fejn specjalizzat fid-dritt Ewropew u l-ligi ta' kompetizzjoni tal-Unjoni Ewropea.

Fis-7 ta' April, 2014, sitt gimghat u nofs qabel ma ghalaq it-terminu taghha fl-imsemmija kariga, l-intimat Marcel Pizzuto, bhala *Chairman* fl-Awtorità ta' Malta ghall-Kompetizzjoni u ghall-Affarijiet tal-Konsumatur (minn hawn 'il quddiem imsejha l-Awtorita), infurmaha li l-Bord tal-Gvernaturi fi hdan l-istess Awtorita kien bil-hsieb li jamministra *warning* jew twiddiba, u dan bhala parti minn process ta' dixxiplina kontra taghha, talli kienet irrifjutat li tissottometti rapport lill-istess Bord, dwar inkjesta

settorjali, hekk kif mitlub minnu (Dan ir-rapport intalab l-ewwel f'laqgha li l-attrici kellha mal-Bord fil-5 ta' Novembru, 2013, u sussegwentement bil-miktub mic-*Chairman* fl-10 ta' Marzu, 2014). Hija wiegbet ghall-istess permezz ta' ittra datata 17 ta' April, 2014, billi sahqet illi skont il-ligi hija kienet ipprojbita milli tghaddi xi informazzjoni dwar investigazzjonijiet u kazijiet, inkluzi inkjesti settorjali, li jkunu pendenti u ghadhom ghaddejjin quddiem l-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni, lil kwalunkwe persuna jew Awtorita, inkluz il-Bord tal-Gvernaturi tal-istess Awtorita, u dan peress li l-funzjoni fdata lilha bil-ligi, bhala Direttur Generali fl-Ufficcju tal-Kompetizzjoni, kienet tehtieg li hija taqdi r-rwol taghha b'mod indipendenti u awtonomu.

Tispjega li fil-fehma taghha, l-ittra tas-7 ta' April, 2014, kien saret biex tfixkel li tigi ngaggata mill-gdid fil-posizzjoni taghha ta' DG. Kienet irceviet twegiba ghall-ittra taghha minghand Pizzuto li kienet tirribatti t-twegiba taghha u qalilha wkoll li jirriserva li jiehu passi ulterjuri (la li ser jaghtiha twissija u lanqas li ma kienx). Izda qalulha li kellha cans iehor li tirrispondi. Hija tinsisti li wara l-istqarrija tal-Ministru tal-Finanzi fil-budget tas-sena 2016 li xpruna l-inkjesti hija fil-fatt iddiskutiet il-kaz mal-professjonisti impjegati fl-Ufficcju maghha u wara li qiesu l-fatturi kollha, indipendentement mit-talba maghmula lilha, waslu ghall-konkluzjoni li kien hemm lok ghal *market sector inquiry* u dan peress li kien hemm raguni *prima facie* li ssir investigazzjoni u mhux semplicement ghax ircevew ilment. Tishaq li l-ufficcju taghha kellu rwol kwazi-gudizzjarja li kien ifisser li ma setghetx tghaddi informazzjoni lil hadd, altrimenti kienet tkun qeghda tikser il-ligi. Din ma kenitx l-uniku darba li ntalbet l-informazzjoni kemm mill-Ministeru u kemm mic-Chairman, izda hija dejjem kienet tkun konsistenti li l-informazzjoni tinghatalhom meta ssir pubblika u mhux qabel. Il-fatt li kienet izzomm ma dawn il-principji, spiccat biex hija twarrbet u bdiet thossha persuna skomda.

L-attrici ssostni li l-process ta' dixxiplina sar sabiex jaghmlu pressjoni fuqha u tispicca tibza' u ccedi sabiex finalment tghaddi l-informazzjoni mitluba mill-Bord, kif ukoll tishaq li l-istess process ta' dixxiplina sar ftit zmien qabel ma kien ser jaghlaq it-terminu taghha ta' tliet snin fil-kariga ta' Direttur Generali, proprju sabiex jippregudika l-posizzjoni taghha kemm ghal dak iz-zmien li kien fadlilha fil-kariga, kif ukoll fir-rigward tal-prospettiva taghha li terga' tokkupa din l-istess kariga fil-futur. Tispjega li

dan il-process kien difettuz peress li ma kienx isegwi l-ligijiet applikabbli ghall-kaz, kemm mill-aspett procedurali, kif ukoll sostanzjalment kien wiehed bla bazi. Hija ticcita diversi provvedimenti in sostenn tal-argument taghha, kemm l-artikolu 110 tal-Kostituzzjoni ta' Malta, kif ukoll ir-Regolamenti tal-Procedura ta' Dixxiplina tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku, peress li hija kienet meqjusa bhala ufficjal pubbliku li kienet tahdem fi hdan l-Awtorita. Hija tikkritika lill-Bord peress li mhux talli ma indikax il-passi li ser jittiehdu fil-konfront taghha, talli rriserva "*li jiehu dawk id-decizjonijiet u l-passi kollha li jidhirlu opportuni fir-rigward.*" L-istess Bord naqas milli jikkonkludi dan il-process ta' dixxiplina, peress li qatt ma nformaha bid-decizjoni tieghu wara li hija ressqet is-sottomissjonijiet taghha, kif jitolbu l-principji ta' amministrazzjoni gusta u ekwa. Dan il-process kollu gie mgharraf bih kemm il-konvenut Joseph Camilleri, fil-kariga tieghu ta' Segretarju Permaneni fi hdan il-Ministeru ghad-Djalogu Socjali, Affarijiet tal-Konsumatur u Libertajiet Civili, responsabbli mis-supervizjoni tal-istess Awtorità, kif ukoll Mario Cutajar, bhala Segretarju Permanenti Principali.

L-ghada li ghalqu t-tliet snin tal-kariga taghha bhala Direttur Generali, cioe fit-23 ta' Mejju, 2014, il-konvenut Marcel Pizzuto, bhala *Chairman* tal-Awtorita, informaha (ara Dok. KB1 a fol. 67 tal-process) li hija ma kenitx ser tibqa' tokkupa l-kariga ta' Direttur Generali tal-Ufficcju tal-Kompetizzjoni, peress li huwa stess kien gie appuntat mill-Ministru konvenuta bhala Agent Direttur Generali ghall-istess Ufficcju, b'effett minn dakinhar stess tal- komunika. Dana sar wara li l-Bord tal-Gvernaturi fi hdan l-istess Awtorità, li Pizzuto kien ic-*Chairman* tieghu, ghamel rakomandazzjoni f'dan is-sens lill-Ministru responsabbli. Ghalkemm Pizzuto lahaq Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni) kien jghid lill-attrici biex tibqa' tmexxi l-kazijiet hi, biex tattendi l-laqghat u biex tilqa' u tiehu hsieb l-ilmenti hi, minkejja li ma kenitx aktar DG u hi minkejja kollox, baqghet taqdi d-dmirijiet taghha.

L-attrici tirreferi ghall-provvedimenti tal-ligi rigward il-kwalifiki professjonali mehtiega mill-persuna li tokkupa l-kariga ta' Direttur Generali fi hdan l-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni (artikolu 13 tal-Kap. 510), kif ukoll li l-hatra ta' ufficjali fi hdan l-Awtorita huma kompetenza tal-Bord, filwaqt li t-termini u l-kondizzjonijiet tal-impieg u l-hatra taghhom ghandhom jigu stabbiliti mill-Bord, bi qbil mal-Ministru (artikolu 38 tal-Kap.

510). Tirreferi wkoll ghall-provvedimenti tal-Kostituzzjoni (artikolu 110(6) u (2) tal-Kostituzzjoni) li jipprovdu ghall-hatra ta' ufficjali pubblici f'socjeta jew korp tal-Gvern, li kemm-il darba d-dhul ma jsirx wara ezami pubbiku, isir permezz tas-servizz ghall-impjegar. Dan tal-ahhar ghandu jigi provdut minn fondi pubblici li ghandu jizgura li ebda distinzjoni, eskluzjoni jew preferenza ma jsiru jew jinghataw favur jew kontra xi persuna minhabba l-fehma politika taghha u liema servizz jipprovdi opportunita ghall-impiegi biss, fl-ahjar interessi tas-servizz pubbliku u tan-nazzjon in generali. Hija tishaq illi l-ligi taht il-Kap. 510 hija ntiza sabiex tipprotegi l-interess pubbliku, billi jithares principalment kontra prattici li jirrestringu l-kompetizzjoni fis-suq bhal ma huma arrangamenti anti-kompetittivi bejn kompetituri u abbuz ta' dominanza minn intraprizi b'sahhithom, li jaghmlu hsara lill-konsumaturi u intraprizi ohra u lill-ekonomija tal-pajjiz. Jinghad ukoll li l-process tal-ghazla u r-rizultat huwa proprju attakkat mill-attrici, peress li dawn il-provvedimenti tal-ligi ma tqisux kif suppost.

Tispjega illi fit-12 ta' Mejju, 2014, ghaxart ijiem qabel ma ghalqilha z-zmien fil-kariga okkupata minnha, il-Bord ta' Gvernaturi ppubblika diversi Sejhiet ghal Applikazzjonijiet, fosthom dik biex tintela l-kariga ta' Direttur Generali fl-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni fi hdan l-Awtorita, b'kuntratt ghall-perjodu iehor ta' tliet snin. Fl-applikazzjoni taghha l-attrici spjegat illi hija kienet eligibbli kemm taht il-paragrafi kollha tal-applikazzjoni, u aktar importanti minn hekk taht l-erba' rekwiziti kollha mposti bil-ligi (artikolu 13 (2) tal-Kap. 510). Sussegwentement, hija ntalbet tattendi intervista quddiem Bord tal-Ghazla, li saret fl-14 ta' Ottubru, 2014. Fid-9 ta' Jannar, 2015, Marcel Pizzuto bhala *Chairman* tal-Bord tal-Gvernaturi informaha li wara l-intervista li saret mill-Bord tal-Ghazla, hija ma kenitx ghaddiet mill-intervista ghall-imsemmija kariga. Hija tikkontesta dan ir-rizultat bhala wiehed illegali, vizzjat u invalidu u li l-Bord tal-Ghazla ma qediex il-funzjoni tieghu sew.

Permezz ta' ittra datata 23 ta' Jannar, 2015, l-attrici talbet konferma dwar il-veracita tar-rizultat komunikat lilha, il-breakdown tal-marki u l-motivazzjoni ghaliex wehlet, kif ukoll access ghar-rizultat ippubblikat minghand il-konvenut Joe Camilleri, bhala *Chairman* tal-Bord tal-Ghazla u Segretarju Permanenti fil-Ministeru. Fis-6 ta' Frar, 2015, Joe Camilleri, s-Segretarju Permanenti fi hdan il-Ministeru nforma lill-attrici li peress li l-Bord tal-Ghazla kien qieghed jirraporta lill-Bord ta' Gvernaturi tal-Awtorita,

dan tal-ahhar kellu jaghti direzzjoni. Fit-23 ta' Frar, 2015, Marcel Pizzuto ghaddielha r-rizultat, kif ukoll taha kont tal-figuri li ottjeniet taht kull kriterji ghall-ghazla. Fuq talba tal-attrici, tal-25 ta' Frar, 2015, lis-Segretarju Permanenti Joe Camilleri, sabiex jikkonferma li dan tabilhaqq kien ir-rizultat taghha quddiem il-Bord tal-Ghazla, u sabiex jispjega r-rwol tal-Bord ta' Gvernaturi dan rega' rrefera l-mistoqsijiet lil Marcel Pizzuto, li da parti tieghu taha din il-konferma u spjega li l-Bord ta' Gvernaturi fada l-process tal-ghazla ta' Direttur Generali f'idejn il-Bord tal-Ghazla, u li r-rizultat mghoddi lilha kien dak tal-Bord tal-Ghazla.

L-attrici tilmenta li n-nuqqas ta' pubblikazzjoni tar-rizultati jirrifletti nuqqas ta' trasparenza u li l-kriterji tal-ghazla ma kenux xierqa ghall-kariga ta' Direttur Generali fi hdan l-Ufficcju ghall-Kompetizzjoni. Tishaq li kien hemm manipulazzjoni tal-kriterji b'mod sfaccat mill-Bord tal-Ghazla, sabiex ma jirrizultawx il-kwalifici, il-kapacitajiet u l-esperjenza taghha u dan bi ksur tal-provvedimenti tal-ligi (artikolu 110 tal-Kostituzzjoni u l-Kap. 510). Issostni li s-sejha ghall-applikazzjonijiet u l-process tal-ghazla kienu intizi sabiex filwaqt li jaghtu ideja li sar process t'ghazla gust, meta fil-fatt kollox kien mahdum minn qabel b'mod irragjonevoli u qarrieqi. Dan jinghad minnha peress li hija tinsab konvinta li kien hemm qbil bejn il-konvenuti li hija ma kellhiex tintghazel ghal din il-kariga u dana peress li rresistiet ghal kull talba ghal informazzjoni dwar l-inkjesta settorjali, ma kenitx persuna konvenjenti lesta li takkomoda, stante li bhala persuna retta kienet tinsisti li tippreserva l-awtonomija fil-qadi tad-dmirijiet taghha skont il-ligi, b'kariga kwazi-gudizzjarja fuq kazijiet sensittivi u decizjonijiet dwar ksur ta' regoli ta' kompetizzjoni, kemm taht il-ligi ta' Malta u dik Ewropea.

Dr Aquilina Zahra tikkontendi li l-Bord tal-Gvernaturi, kif immexxi mic-*Chairman,* kienu jhaddnu pregudizzju serju fil-konfront taghha, tant li ttantaw jhedduha bil-proceduri ta' dixxiplina, fl-eghluq tat-terminu tal-kariga taghha. Inoltre l-Bord ta' Gvernaturi u l-Ministru ppreferew jappuntaw bhala Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni) lil Marcel Pizzuto sakemm isir il-process tal-ghazla, dan meta tikkontendi li l-istess *Chairman* ma jissodisfax il-kriterji tal-ligi biex jilhaq Agent Direttur Generali, milli jsegwu l-prassi adottat fis-settur pubbliku li jadottaw lilha stess bhala Agent Direttur Generali (Kompetizzjoni) sakemm jintemm il-process tal-ghazla

u dan fl-interess tal-istess ufficcju. Dan kollu kien jindika bl-aktar mod car li kienu qeghdin iwarrbuha minn dik il-kariga mill-aktar fis possibbli peress li minhabba li kienet bniedma retta, kienet saret ukoll persuna skomda. Tghid li l-process ta' selezzjoni kien ingust peress li ma kienx bazat fuq il-kompetenza ta' persuna, izda hija giet imwarrba semplicement ghaliex ritenuta skomda mill-konvenuti. Tistaqsi kif zewg avukati bil-kwalifici mehtiega wehlu mill-process tal-ghazla, mentri persuna li ma kellux il-kwalifici mehtiega, u li lanqas biss applika ghall-ewwel sejha, nhatar bhala Agent Direttur Generali minflokha.

L-attrici tishaq li l-agir tal-konvenuti kien ta' pregudizzju serju ghaliha li affettwaha kemm mil-lat ta' karriera peress li hija marret lura fl-iskala ta' *Senior Legal Officer* (skala 5 mentri bhala DG kienet fi skala 3), kemm materjalment, peress li f'din l-iskala ma kellhiex l-istess salarju u ma kienx hemm maghha l-allowances li kellha fil-kariga ta' Direttur Generali, kif ukoll psikologikament minhabba t-tbatija li gabet maghha l-ingustizzja li hija tghid li sofriet. Mill-aspett professjonali, ladarba l-karriera taghha mas-servizz pubbliku giet fi tmiem, hija kellha terga tibda kollox mill-bidu, din id-darba fis-settur privat, fejn ma kellha garanzija ta' ebda salarju, kif kellha qabel. Tghid ukoll li fil-kaz taghha ma kellhiex fuq min iddur bl-ilment taghha peress li s-superjuri taghha kienu s-Segretarju Permanenti (li kien fuq il-Bord tal-Ghazla) u l-Ministru, li kienu ben konsapevoli ta' x'kien qieghed jigri. Dan fil-fehma taghha kien ifisser li ma kellha ebda rimedju iehor ghajr illi tiftah din il-kawza.

Xehed estensivament ukoll il-konvenut Marcel Pizzuto, fil-kapacita tieghu ta' *Executive Chairman* fi hdan l-Awtorita li spjega r-retroxena ta' kif inhi mwaqqfa l-Awtorita. Filwaqt li l-Bord ta' Gvernaturi kien responsabbli mill-*policy*, fi hdan l-Awtorità kien hemm erba direttorati mmexxija mid-Diretturi Generali rispettivi, fosthom l-attrici, li kienet tmexxi d-direttorat tal-kompetizzjoni. Bejn il-Bord u d-Direttorati kien hemm Kumitat ta' Ko-ordinazzjoni, li huwa r-rabta bejn il-Bord u d-Diretturi Generali tal-erba' direttorati. Fil-verita dan il-Kumitat ma tantx tlaqqa'. Jishaq li permezz tal-ligi filwaqt li l-ewwel Direttur Generali gie appuntat direttament mill-Ministru, sussegwentement dan ir-rwol inghata lill-Bord, li bi ftehim mal-Ministru kellu jappunta persuna direttament f'din il-kariga. Jispjega li n-nies kollha li kienu jahdmu fis-servizz pubbliku li spiccaw jahdmu mal-Awtorita, kienu *detailed* minn mal-

Gvern ghal mal-Awtorita. Dan il-process isir mis-Segretarju Permanenti Principali, fuq direzzjoni tal-Prim Ministru. B'dan illi dawn l-ufficjali pubblici jzommu l-istess drittijiet taghhom bhala *civil servant* u jistghu jitolbu li jigi revokat id-*detailing* sabiex jergghu imorru lura mac-civil. L-attrici kienet taqa' f'din il-kategorija ta' persuni.

Pizzuto jispjega wkoll illi wara d-diskors tal-budget, il-Ministru tal-Finanzi talab lill-Awtorita taghhom u lill-Awtorita ta' Malta ghas-Servizzi Finanzjarji sabiex jaghmlu stharrig dwar l-interessi bankarji, kif ukoll *bank charges*. Il-Ministru tal-Finanzi talab liz-zewg Awtoritajiet li jaghmlu kemm rapport *interim* kif ukoll wiehed finali, b'dati precizi, dak *interim* kellu jitlesta sal-ahhar ta' Marzu, filwaqt li r-rapport finali kellu jitlesta sal-ahhar ta' Gunju, 2014. Meta l-Bord tal-Awtorità talab lill-attrici, bhala Direttur Generali fl-Ufficcju tal-Kompetizzjoni sabiex thejji dan ir-rapport, hija ma qablitx. Jghid li huwa ma dehrlux li kien qieghed jezercita pressjoni fuq l-attrici biex tikser il-ligi, peress li jiccita l-artikolu 11(2) tal-Kap. 510, fejn jinghad li d-Diretturi Generali kienu obbligati jghinu lill-Bord tal-Gvernaturi. Jishaq li l-Bord ma ried ikun jaf ebda sigriet tal-intraprizi, izda kellu bzonn li jsir dan ir-rapport sabiex ikunu jistghu jwiegbu lill-Ministru. Jinsisti li la l-Bord u lanqas il-Ministru tal-Finanzi qatt ma ndahlu fil-mod kif jinvestiga l-Ufficcju tal-Kompetizzjoni. L-istess xhud isostni li l-attrici harget ir-rapport mitlub minnha bhala "*State of Play on the sector's inquiry*" permezz ta' *press release,* fis-16 ta' April, 2014. Mistoqsi in kontro-ezami, dwar jekk l-Awtorita kellhiex obbligu li ma tohorg ebda informazzjoni sakemm ikun hemm decizjoni finali, ix-xhud ikkonceda li normalment ma kienx jinhareg *interim report*. Ikkonceda wkoll li d-dokument intitolat *"State of Play",* ma kienx *interim report* izda l-posizzjoni tal-Ufficcju li kien jindika f'liema stadju waslet l-investigazzjoni.

Fil-fatt da parti tal-attrici jinghad li d-dokument dwar l-*"State of Play",* ma kien rapport xejn u li l-anqas dan ma tat lill-Bord peress li b'hekk tkun qeghda tistieden li jaghtuha l-kummenti taghhom jew l-opportunita li jissugerixxu li jsiru bidliet fl-istess dokument. Dwar it-termini jew *deadlines* moghtija mill-Ministru ghall-Finanzi, hija tishaq li ma setghux jigu mposti termini fuq ix-xoghol tal-Ufficcju taghha, peress li kemm iddum investigazzjoni kien jiddependi minn fatturi esterni bhal informazzjoni li kellha tinghata minn terzi li mhux dejjem jikkoperaw, wara kellha ssir ukoll analizi tal-informazzjoni migbura. Apparti minn hekk il-hsieb tac-Chairman kien li jmur jiddiskuti

r-rapport preliminari qabel ma johrog ufficjalment u dan ma setghetx taccettah. Hija ma kienet tiddiskuti l-investigazzjoni tal-Ufficcju taghha ma' hadd ghajr mal-ufficjali taghha stess. L-attrici taghti ezempji ohra ta' fejn il-Bord ta' Gvernaturi kien jahsibha differenti minnha u hija dejjem kienet taghmilha cara li l-ufficcju taghha mhux parti mid-decizjoni tal-Bord, u li tiddistakka ruhha fejn ma taqbilx, sabiex izzomm car l-awtonomija u l-indipendenza tal-istess ufficcju. L-indhil li kellha l-attrici da parti tal-Bord, kien jikkonsisti fil-forma tal-azzjoni li kien ser jiehu l-ufficcju taghha fuq din is-*sector inquiry* jekk hux studju jew rapport, izda mhux fis-sustanza, dan meta d-diskrezzjoni kellha tigi ezercitata da parti tal-ufficcju taghha. Izda fl-ahhar mill-ahhar fiz-zewg istanzi hija baqghet issostni li ma setghetx taqsam informazzjoni migbura waqt investigazzjoni, izda l-informazzjoni kienet tohrog biss meta ssir pubblika. Id-decizjoni tal-ufficcju taghha kienet li kien hemm lok li jmorru ghal investigazzjoni. Il-hsieb tal-Ministeru tal-Finanzi u konsegwentement anke tac-*Chairman,* kien li jsir rapport dwar is-settur bankarju flimkien mal-MFSA wara nvestigazzjoni kongunta, izda hija tishaq li l-ligi li kienet tirregola l-ufficcju taghha ma kenitx tipprovdi ghal dan proprju minhabba l-importanza tal-indipendenza tal-ufficcju.

Id-divergenzi bejn il-partijiet bdew ghall-habta ta' Frar 2014. Kunsidrat id-divergenza fl-opinjoni bejn il-Bord tal-Gvernaturi u l-attrici li kienet tokkupa l-kariga ta' Direttur Generali, Pizzuto xehed illi l-Bord inghata parir sabiex minflok jappunta direttament DG gdid huwa stess, f'gieh it-trasparenza, kien ikun aktar ghaqli li jmorru ghal sejha. Ghalhekk appuntaw Bord tal-Ghazla, proprju sabiex ma jkun hemm ebda dubju dwar xi pregudizzju fil-konfront tal-attrici. Mistoqsi in kontro-ezami jekk huwa kellux pregudizzju personali fil-konfront tal-attrici, ix-xhud jishaq li ghalkemm huwa kien ic-*Chairman* tal-Bord tal-Gvernaturi, huwa seta' facilment jigi *outnumbered* meta tittiehed decizjoni, peress li d-decizjonijiet jittiehdu bhala Bord u mhux huwa personali jiddeciedi u bhala Bord hassew li fil-kaz tal-attrici, jkun ahjar li ma jaghmlux l-intervisti huma stess. Ghalhekk il-Bord ta' Gvernaturi hatar Bord tal-Ghazla, li kunsidrat il-kariga kienet ta' Direttur Generali, kien maghmul minn tliet Segretarji Permanenti, sabiex jaghmel l-intervisti. Dan il-Bord tal-Ghazla ghamel ir-rakkomandazzjoni tieghu, izda fl-ahhar id-decizjoni ttiehdet mill-Bord ta' Gvernaturi li addotta r-rakkomandazzjoni tal-Bord tal-Ghazla. Salv xi bidliet zghar fil-kriterji tal-ghazla, il-Bord tal-Gvernaturi, halla f'idejn il-Bord tal-Ghazla.

Mistoqsi dwar meta fi tmiem it-terminu tal-kariga tal-attrici, l-istess Pizzuto nhatarx bhala Agent Direttur Generali fil-qasam tal-Kompetizzjoni biss, jew ghad-Direttorati kollha, x-xhud jispjega li l-Bord bi qbil mal-Ministru hatruh Agent Direttur Generali kemm fil-qasam tal-Kompetizzjoni, kif ukoll ghad-direttorat tal-Konsumatur. Il-kariga ma setghetx tithalla vakanti minhabba l-ezigenzi li johorgu mill-istess ligi. Izda fil-kaz tad-Direttorat tal-Konsumatur, id-DG precedenti, kien appuntat Agent Direttur Generali b'effett mill-1 ta' Awwissu, 2014, dana peress li Pizzuto hass li ma setax jibqa' jokkupa z-zewg rwoli, kunsidrat ir-rizenja fl-istess zmien ta' zewg avukati minn mal-Awtorità, fosthom tal-attrici. Mistoqsi r-raguni l-ghala ma hallewx lill-attrici bhala Agent Direttur Generali, wara li giet fi tmiem il-kariga taghha, kif gieli jsir fis-servizz pubbliku, ix-xhud jghid li kellhom il-problema tar-rapport li baqa' ma sarx u l-Ministru tal-Finanzi baqa' minghajr risposta minkejja li kien skada t-terminu moghti lilhom.

Pizzuto spjega li l-Bord kien qieghed jikkonsidra jaghti twissija lill-attrici peress li baqghet ma poggietx lill-Bord f'posizzjoni li jwiegeb il-Ministru tal-Finanzi peress li kienet tishaq li l-informazzjoni migbura minnha kienet wahda kunfidenzjali u li l-ufficcju taghha kien indipendenti u awtonomu u ghalhekk ma seta ikun hemm ebda ndhil fih. Jghid ukoll li l-attrici offriet ir-rizenja taghha minn mal-Awtorita fid-29 ta' Lulju, 2014 (a fol. 101 tal-process), filwaqt li rrizenjat minn mas-servizz pubbliku fit-30 ta' Lulju, 2014. Is-sejha ghall-applikazzonijiet ma saritx biss fid-direttorat tal-kompetizzjoni, izda ghad-direttorati kollha. Fil-kaz tal-qasam tal-kompetizzjoni, il-Bord tal-Ghazla ma sabx applikanti tal-livell li ried l-istess Bord, fis-sens li minn tliet applikanti, wiehed irtira l-applikazzjoni tieghu u z-zewg applikanti l-ohra, fosthom l-attrici, ma ghaddewx. Sussegwentement harget sejha ohra bl-istess kundizzjonijiet ta' kwalifiki, li ghaliha m'applikatx l-attrici. Fil-kaz ta' din it-tieni sejha, l-Bord tal-Ghazla kien kompost b'mod differenti peress li adottaw procedura li f'intervisti ghal DG ikun hemm zewg Gvernaturi mill-Bord u rapprezentant mill-ufficcju tas-Segretarju Permanenti fi hdan l-istess Ministeru. Ir-rapport finali mitlub mill-Minsitru ghall-Finanzi, nhareg ferm wara li telqet l-attrici, fit-28 ta' Lulju, 2015, dan taht id-direzzjoni tad-Direttur Generali (Kompetizzjoni) li dahal fil-kariga warajha.

Jinhass opportun jigi ribadit li din is-sentenza qeghda tinghata limitatament dwar l-ewwel eccezzjoni preliminari u dan minhabba x-xhieda estensiva mressqa mill-partijiet f'dan l-istadju.

Mill-aspett legali ghandu jinghad, li l-ewwel ma trid tara din il-Qorti huwa x'jikkostitiwxxi organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna ghall-fini tal-artikolu 469A(2). Huwa ritenut opportun li ssir referenza ghas-sentenza tal-Qorti tal-Appell tas-16 ta' Novembru, 2004, fil-kawza fl-ismijiet **Denis Tanti vs Prim' Ministru et,** fejn inghad hekk:

> "Il-poter tal-qrati li jissindakaw atti amministrattivi huwa regolat mill-Artikolu 469A tal-Kapitolu 12. Is-sub-artikolu (2) ta' dan l-artikolu jeskludi mid-definizzjoni ta' "eghmil amministrattiv" kull "haga li ssir bl-ghan ta' organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna fl-istess awtorita` (pubblika)."
>
> … dan necessarjament ifisser li l-Qorti ordinarja hija vestita bil-gurisdizzjoni biex tindaga, f'ezercizzju interpretattiv ta' l-istess sub-inciz taht ezami, jekk fil-fatt att partikolari jikkostitwix jew le mizura ta' organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna, sabiex tiddetermina proprju jekk, bhala Qorti ordinarja, ghandhiex hi gurisdizzjoni jew le li tissindaka l-att amministrattiv in kwistjoni. Certament ma kienx il-hsieb tal-legislatur li jeskludi l-gurisdizzjoni tal-Qrati milli jissindakaw atti amministrattivi anki fl-eventwalita` li awtorita` pubblika arbitrarjament taghzel li ssejjah l-att partikolari mizura ta' "organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna" proprju sabiex tevita l-iskrutinju tal-Qrati. Konsegwentement il-Qrati ordinarji ghandhom gurisdizzjoni jindagaw jekk trasferiment bhal dak li nghata l-appellat kienx verament mizura ta' organizzazzjoni jew amministrazzjoni interna, u jekk jirrizulta li fil-fatt kien jikkostitwixxi tali mizura, jieqfu hemm, stante li huma prekluzi li jissindakaw il-mertu tieghu. Jekk, pero`, min-naha l-ohra jirrizulta li fil-fatt it-transfer ma kienx jikkostitwixxi tali mizura, imma kien biss kopertura, jezercitaw il-funzjonijiet taghhom ai termini ta' l-Artikolu 469A tal-Kapitolu 12.
> …
>
> Ma hemmx dubbju li l-Kap ta' Dipartiment huwa l-persuna responsabbli, u l-aktar persuna idonea, sabiex tiddetermina x'inhuma l-esigenzi tas-servizz fid-dipartiment tieghu, u li l-Qrati ma ghandhomx u ma jistghux jissostitwixxu d-diskrezzjoni taghhom ghal dik tal-Kap tad-Dipartiment dwar il-meritu ta' x'jirrikjedu l-esigenzi tas-servizz. …
>
> Huwa veru wkoll li l-organizzazzjoni tas-servizz pubbliku hija haga illi fis-sistema kostituzzjonali taghna taqa' fil-kompetenza tar-ram Ezekuttiv tal-Gvern u mhux fil-kompetenza tal-Qrati; pero`, min-naha l-ohra, l-Qrati ghandhom il-gurisdizzjoni u d-dover li jaraw li l-organi kollha fl-Istat josservaw id-dettami tal-ligi."

Filwaqt li din il-Qorti taqbel pjenament mal-principji esposti, meta tapplikahom ghall-kaz in ezami, ssib li din il-Qorti ghandha twettaq l-istharrig mitlub minnha sakemm ma jkunx hemm xi impediment li jirrizulta mil-ligi. Fl-ewwel lok jinghad li m'hemmx dubju li l-Awtorita konvenuta hija awtorità pubblika ghall-fini tal-artikolu 469A, fit-tieni lok sa fejn l-ilmenti principali tal-attrici jiccentraw fuq l-bidu tal-process ta' dixxiplina u fuq ir-rizultat tal-process tal-ghazla, senjatament il-mod kif twettqu dan ukoll ghandu jkun meritevoli ta' stharrig gudizzjarju. Dan mhux kaz fejn persuna ntbaghtet tahdem f'Dipartiment flok iehor, skont l-ezigenzi tas-servizz (kif kien il-kaz appena citat). Il-kaz in ezami ma kienx jitratta semplici assenjazzjoni ta' xoghol amministrattiv differenti milli kellha qabel, hawnhekk wiehed mill-punti principali ta' kontestazzjoni jitratta il-process ghall-hatra f'kariga f'livell ta' Direttur Generali.

Fil-fatt fis-sentenza ta' din il-Qorti, diversament preseduta, tal-25 ta' Ottubru, 2010, fil-kawza fl-ismijiet **Raymond Camilleri et vs il-Kap Kmandant tal-Forzi Armati et** inghad:

> "Illi fid-duttrina dawn l-atti maghmula bil-ghan ta' organizzazzjoni jew tmexxija interna fi hdan xi awtorita' pubblika jirreferu u jillimitaw irwiehhom ghal dawk il-miżuri mehuda biex l-istess awtorita' izzomm certa ordni fit-tmexxija taghha ta' kuljum. B'dan li fejn tali mizura tilhaq certa livell fejn tolqot drittijiet ta' persuni, imbaghad dik il-mizura tidhol fit-territorju ta' ghamil amministrativ li dwaru l-Qrati jistghu jinqdew bis-setgha tagħhom li jistharrgu;"

Tabilhaqq l-attrici ressqet provi sodisfacenti li l-eghmil ilmentat minnha kellu impatt konsiderevoli fuq il-hajja taghha kemm mil-lat professjonali, fejn kien hemm differenza ta' zewg skali, li wkoll gabet maghha differenza sostanzjali fl-introjtu tal-attrici. Ghalhekk fil-fehma ta' din il-Qorti, mhux kaz ta' semplici mizura interna in kwantu laqtet sew id-drittijiet tal-attrici. Fis-sentenza appena citata nghad ukoll:

> "…hija l-fehma shiha ta' din il-Qorti li meta jitressaq quddiemha kaz ta' stharrig gudizzjarju li dwaru titqajjem eccezzjoni bhal dik li dwarha qieghda tinghata din is-sentenza, ikun pass ghaqli li tqis mhux biss l-ghamil kif ikun jidher mad-daqqa t'ghajn, imma wkoll x'inhu l-ilment dwar tali ghamil. Dan jinghad ghaliex jekk l-ilment ikun wiehed dwar uzu irragonevoli ta' xi diskrezzjoni, ksur ta' xi wiehed mill-principji tal-haqq naturali, jew sahansitra agir abbuziv jew lil hinn mis-setghat moghtija mil-ligi (jigifieri ghamil ultra vires), jaqa' fuq il-Qorti d-dmir li tistharreg dak il-kaz ghaliex il-kwestjoni ma tibqax wahda ta' "semplici" organizzazzjoni jew tmexxija interna, imma wahda li tolqot fil-qalba r-raguni tal-azzjoni dwar stharrig gudizzjarju tal-att amministrativ li jkun;"

Principji li din il-Qorti taqbel perfettament maghhom u taghmilhom taghha ghall-kaz in ezami. Ghalkemm l-ghoti ta' kariga tikkomporta element ta' diskrezzjoni li tista' tkun soggettiva, tali diskrezzjoni ma tistax tigi uzata b'mod abbusiv jew illegali, altrimenti jkun ifisser li l-konvenuti jistghu jahdmu 'l fuq mil-ligi u dan imur kontra l-principju ta' *Rule of Law.* Ghalhekk huwa ritenut li fil-kaz in ezami, l-Qorti ghandha gurisdizzjoni tissindika l-azzjonijiet mehuda mill-konvenuti sabiex jigi accertat jekk tabilhaqq dawn wettqux il-poteri taghhom skont il-ligi.

Hekk ukoll sa fejn l-attrici ssejjes l-ilment taghha fir-rigward tal-bidu tal-proceduri ta' dixxiplina u l-process tal-ghazla, fuq il-ksur tal-principji ta' gustizzja naturali, huwa ritenut li l-principji tal-gustizzja naturali huma dawk il-principji minimi li ghandhom ikunu osservati waqt proceduri anke ta` entita' amministrattiva illi ghandha l-kompitu li tiddeciedi dwar fatti li fuqhom imbaghad ghandha l-poter li tiehu decizjonijiet li jaffettwaw id-drittijiet tal-persuna. Ara f'dan is-sens is-sentenza ta' din il-Qorti fl-ismijiet **Said International Limited vs Bank Centrali ta' Malta,** deciza 12 ta' Dicembru, 2011, kkonfermata mill-Qorti tal-Appell fid-29 ta' Jannar, 2016, fejn inghad:

> "Fil-kawza "**Board of Education v. Rice"** (1911 – AC 179), Lord Loreburn afferma li l-applikazzjoni tal-principji tal-gustizzja naturali 'is a duty lying upon everyone who decides anything'.
>
> L-awturi **Wade and Forsyth** fil-ktieb **"Administrative Law"** (Tenth Edition – OUP – 2009 – pag.408) ighidu hekk:
> "Experience has shown that there are remarkably few true exceptions to this 'duty lying upon everyone who decides anything', at any rate anything which may adversely affect legal rights or liberties"
>
> Fis-sentenza "**Borg vs l-Awtorita' dwar it-Trasport Pubbliku**" deciza fil-21 ta' Mejju 2009 minn din il-Qorti diversament presjeduta **(PA/JRM)** inghad hekk dwar il-principji
> tal-gustizzja naturali - "Bil-kemm ghandu jinghad li l-htiega li t-tribunal jew awtoritajiet amministrattivi jharsu b'mod skrupoluz it-thaddin ta' dawn il-principji hija wahda li m'ghandux ikun hemm disposizzjoni espressa tal-ligi sabiex wiehed japplikaha. It-tharis ta' dawn il-principji fit-tmexxija tal-amministrazzjoni pubblika ghandu jkun il-kejl minimu li jiggarantixxi t-trasparenza u s-siwi tal-eghmil amministrattiv. Ghall-kuntrarju in-nuqqas ta' tharis ta' dawn il-principji jwassal ghall-irritwalita' tal-eghmejjel hekk imwettqa u ghat-thassir taghhom." (ara wkoll – "**Debono vs Phoenicia Systems Ltd**" – Appell Inferjuri – 19 ta' Mejju 2004)"

L-artikolu 469A(1)(a) jaghti wkoll rimedju ta' stharrig gudizzjarju meta jigi allegat li l-ghemil ikun b'xi mod iehor jikser il-Kostituzzjoni, proprju bhall-kaz in ezami. Isegwi li fil-fehma ta' din il-Qorti, ikun xieraq li twettaq l-istharrig gudizzjarju tal-eghmil tal-konvenuti, kif ilmentat mill-attrici.

Decide

Ghal dawn ir-ragunijiet, il-Qorti taqta' u tiddeciedi billi tichad l-ewwel eccezzjoni preliminari tal-konvenuti u tqis li ghall-finijiet tal-artikolu 469A(2), tal-Kap. 12 tal-Ligijiet ta' Malta, din il-Qorti ghandha l-gurisdizzjoni sabiex tkompli tisma' l-kawza u tistharreg l-ilmenti mressqa mill-attrici, bl-ispejjez ta' din is-sentenza kontra l-konvenuti.

Onor. Mark Chetcuti LL.D.
Imhallef

Anne Xuereb
Deputat Registratur