

QORTI KOSTITUZZJONALI

IMHALLFIN

**S.T.O. PRIM IMHALLEF SILVIO CAMILLERI
ONOR. IMHALLEF GIANNINO CARUANA DEMAJO
ONOR. IMHALLEF NOEL CUSCHIERI**

Seduta ta' nhar il-Gimgha 28 ta' April 2017

Numru 2

Rikors Nru: 9/06 AF

**Carmel Buttigieg, Joseph Xerri flimkien ma' martu Margaret Xerri
Joseph Vella u martu Pawla Vella u I-Avukat Dottor Carmelo Galea
flimkien ma' martu Rita Galea**

v.

**Direttur tal-Artijiet u Direttur Estates Management u
b'digriet tat-13 ta' Gunju 2006 giet kjamata fir-rikors
I-Awtorita` Marittima ta' Malta illum imsejha
I-Awtorita` għat-Trasport f'Malta**

Preliminari

1. Dawn huma zewg appelli, wiehed ad istanza tar-rikorrenti, u iehor ad istanza tal-Kummissarju tal-Artijiet, fil-kariga tieghu bhala Direttur tal-Artijiet, u tad-Direttur Estates Management [l-intimati], minn sentenza [is-sentenza appellata] mogħtija fl-4 ta' Ottubru 2016 mill-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili fil-kompetenza kostituzzjonali tagħha li permezz tagħha dik il-

Qorti ddecidiet billi: [1] cahdet l-eccezzjoni tal-Awtorità intimata in kwantu hija meqjusa legittima kontradittrici għat-talbiet tar-rikorrenti; [2] filwaqt li cahdet it-talbiet tar-rikorrenti, iddikjarat li l-esproprju mertu tal-kawza, sa fejn jolqot il-progett tal-Yacht Marina, nkluzi il-faciltajiet ancillari u t-triq biswit l-istess, sar għal skop pubbliku; [3] cahdet it-talbiet tar-rikorrenti sa fejn dawn huma bbazati fuq l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta; [4] iddikjarat li d-dikjarazzjonijiet presidenzjali magħmula skont l-Ordinanza dwar l-Akkwist ta' Artijiet għal Skopijiet Pubblici [il-Kap. 88], kif jidhru fil-Gazzetta tal-Gvern fil-hargiet tal-14 ta' Settembru, 1990 u t-12 ta' Awwissu, 2009, in kwantu jolqtu l-proprijetajiet tar-rikorrenti fl-Imgarr, Ghawdex u li ma gewx utilizzati mill-Gvern, jilledu d-dritt tar-rikorrenti kif imħares bl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropeja ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali [il-Konvenzjoni] stante li ma jezistix l-interess pubbliku għat-tehid ta' dik il-proprietà tar-rikorrenti; [5] konsegwentement iddikjarat l-istess dikjarazzjonijiet in kwantu jolqtu dik il-proprietà, bla effett ghall-finjiet u effetti kollha tal-ligi u ornat ir-rilaxx tal-art favur ir-rikorrenti, sa fejn din tirrizulta proprietà tagħhom; [6] iddikjarat li d-dewmien fil-konkluzjoni tal-process ta' esproprju ukoll jilledi d-dritt tar-rikorrenti kif imħares bl-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni, stante li ma nzammx dak il-bilanc gust mehtieg, bejn l-interessi tas-socjetà in generali u d-dritt tar-rikorrenti għat-tgawdija pacifika tal-proprietà tagħhom billi sal-lum għadu ma giex determinat u

ma thallasx lilhom il-kumpens gust u xieraq tal-art li ttehditilhom u li giet utilizzata fil-progett; [7] illikwidat, bhala kumpens morali dovut lir-rikorrenti minhabba l-ksur tal-jedd fuq imsemmi, u bla hsara ghal kull rimedju iehor li huma jista' jkollhom skont il-ligi, is-somma ta' €25,000; [8] ikkundannat lill-intimati *in solidum* ihallsu lir-rikorrenti, dak l-ammont u, [9] ordnat li l-ispejjez jinqasmu in kwantu ghal sehem wiehed minn hamsa [$\frac{1}{5}$] ghar-rikorrenti u kwantu ghal erbgha minn hamsa [$\frac{4}{5}$] ghall-intimati u l-kjamata in kawza bejniethom.

Is-Sentenza Appellata

2. L-ewwel Qorti waslet għad-decizjoni tagħha tas-6 ta' Ottubru 2016 abbażi tas-segwenti konsiderazzjonijiet, li fihom hemm ukoll espozizzjoni dettaljata tal-fatti li taw lok għal dawn il-proceduri:

"Ikkunsidrat illi f'din il-kawza r-rikorrenti jilmentaw illi permezz tal-Avviz fil-Gazzetta tal-Gvern li jgib in-numru 597, tal-14 ta' Settembru 1990, ittiehditilhom fi kwoti mhux indaqqs bejniethom, estensjoni ta' art tal-kejl ta' madwar 22,015 metru kwadru, fil-limiti t'Għajnsielem, Ghawdex. Sussegwentement, bis-sahha tal-Avviz 683 tal-1 ta' Settembru, 1998, giet rilaxxata parti mdaqqsa minn din l-art, tal-kejl ta' madwar 11, 109 metru kwadru. Huma jinsistu li lanqas il-kumplament tal-art kolpita bl-esproprju originali ma hija mehtiega għal skopijiet pubblici peress li fl-art *de quo* sar zvilupp ta' *yacht marina*, li jishqu ma jikkostitwixx għan pubbliku. Dan meta huma infurmaw l-awtoritatjiet li f'kaz ta' privatizzar tal-*yacht marina*, huma kienu lesti jassumu t-tmexxija tagħha, taht dawk il-kondizzjonijiet li l-Gvern jidhirlu xieraq li jimponi. Fi kwalunkwe kaz, jilmentaw ukoll mid-dewmien esagerat sabiex jigi determinat il-kumpens dovut lilhom u li jithallas lilhom il-kumpens gust u xieraq, dan bi ksur car tad-dritt fondamentali tagħhom għat-tgħadha tal-proprietà tagħhom, kif sancit taht l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni u l-ewwel artikolu tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropeja dwar id-Drittijiet tal-Bniedem (minn hawn 'il quddiem imsejha l-Konvenzjoni). Fl-ahhar tas-sena 2005, ghalkemm ir-rikorrenti nnotifikaw lill-intimati bl-ilmenti tagħhom, huma baqghu mingħajr risposta u għalhekk inbdew il-

proceduri odjerni.

“Din l-estensjoni t’art fl-Imgarr, Ghawdex, kellha tigi akkwistata mill-Gvern b’titolu ta’ xiri assolut. Ir-rikorrenti esebew id-diversi kuntratti li permezz taghom huma akkwistaw rispettivamente, id-diversi porzjonijiet t’art, u jindikaw fuq pjanta esebita bhala Dok. “C” a fol. 24 tal-process, kif l-art rispettiva taghom giet milquta bl-ordni ta’ esproprju. Ghalkemm l-Awtorità kjamata in kawza, fir-risposta tagħha, ecceppt li r-rikorrenti iridu jgibu prova li huma s-sidien tal-art de quo, l-istess Awtorità irtirat din l-eccezzjoni tagħha permezz ta’ nota pprezentata fid-29 ta’ Jannar, 2007, wara li kienu esebiti l-imsemmija kuntratti t’akkwist. L-intimati l-ohra ma ressqu ebda eccezzjoni f’dan is-sens.

“Jirrizulta kontestat bejn il-partijiet id-data ta’ meta l-Gvern dahal fl-istess art, fis-sens li filwaqt li r-rikorrenti jikkontendu li x-xogħol fuq it-triq li tagħti ghall-Marina nbeda fl-1986, l-Awtorità kjamata in kawza tishaq li hija dahlet fl-art in kwistjoni ghall-ahhar tas-sena 1993, izda r-rappresentant tagħha jikkoncedi li meta twaqqfet l-Awtorità fis-sena 1991, kienu diga tqegħdu l-pontoons da parti tal-Gvern, li kien beda l-progett qabel ma twaqqfet l-istess Awtorità. Sussegwentement, ir-rikorrent Carmel Buttigieg, fl-affidavit tieghu jixhed li l-Gvern dahal fl-art mertu tal-kawza f’Ottubru, 1990, wara d-digriet mogħi mill-Qorti t’Għawdex, wara li s-sidien ittantaw li johorgu Mandat ta’ Inibizzjoni kontra l-Gvern (rikors Numru 209/1990). Għalhekk din il-Qorti ser tqis li l-art effettivament ittieħdet mill-Gvern, fil-bidu t’Ottubru, 1990, wara li harget id-Dikjarazzjoni Presidenzjali tal-14 ta’ Settembru, 1990.

“Huwa kontestat ukoll min mill-entitatijiet governattivi effettivamente għamel uzu mill-art. Il-Qorti tqis li m’hemm ebda dubju li l-progett in kwistjoni kien wieħed imniedi mill-Gvern, fuqu interveniet l-Awtorità u recentemente regħġu saru xi xogħolijiet ulterjuri mill-Ministeru t’Għawdex. Huwa ritenut li l-intimati u l-kjamata in kawza, flimkien għandhom ir-rappresentanza tal-Istat. Dan qiegħed jingħad ukoll in vista tal-fatt li ma ssejjah fil-kawza ebda Dipartiment jew korp guridiku iehor u għalhekk dawn l-intimati għandhom jirrispondu għal dawk it-talbiet tar-rikorrenti li jistgħu jirrizultaw fondati fil-proceduri odjerni.

“Inoltre jirrizulta wkoll li l-Awtorità intimata twaqqfet b’lgi li kienet tipprovdi, li kellha fost id-dmirijiet tagħha:

“(i) li tippromuovi, tizviluppa, ttejjeb u tibdel kull port u kull facilità li jkollu, magħduda t-tindif, l-izbarazzar u t-tfondija ta’ kull port jew qarba tieghu;

“(m) li tirregola, tizviluppa, u tippromuovi centri tal-yachting.”

“Effettivamente, l-istess Awtorità permezz ta’ nota pprezentata fid-9 ta’

Frar, 2007, tiddikjara li hija nediet il-progett tal-izvilupp tal-*Marina* tal-Imgarr, fis-sena 1993, meta hija hadet pussess fiziku tal-art *de quo*. Minn qari tal-ligi li illum tirregola lill-Awtorità għat-Trasport f' Malta, (Kap. 499 tal-Ligijiet ta' Malta), jirrizulta illi l-intenzjoni tal-legislatur kienet li din l-Awtorità l-għidha tassumi l-obbligi u r-responsabilitajiet kollha li kienu precedentement jaqgħu fi hdan il-Gvern u l-Awtorità Marittima, għal dak li għandu x'jaqsam ma' xtut, mollijiet, *piers* u toroq fost affarrijiet ohra (ara l-artikoli 36 -38 tal-Kap. 499). Għal dawn ir-ragunijiet mhux ser tintlaqa' l-eccezzjoni preliminari tal-kjamata Awtorità, fejn hija tikkontendi li mhix legittimu kontradittur ghall-ilmenti tar-rikorrenti f'din il-kawza.

“Fil-mori tal-proceduri regħgu nhargu zewg dikjarazzjonijiet presidenzjali ohra fuq l-istess art milquta bl-ewwel dikjarazzjoni t-esproprju, din id-darba, fit-12 t'Awwissu, 2009, li permezz tagħhom gew indikati mhux biss il-porzjonijiet tal-kejjl rispettiv ta' 462 metru kwadru u 10,444 metru kwadru, izda l-prezz li bihom il-Gvern kien qiegħed jivvaluta l-istess proprietà, l-ewwel wahda bil-prezz ta' €7,235.61, filwaqt li l-ohra bil-prezz ta' €163,603.54. Fl-istess zmien tnieda l-process tal-privatizzazzjoni ta' diversi *Marinas* f' Malta, fosthom dik t'Għawdex, dan wara sejha pubblika ghall-offerti. Mingħajr ma tidhol fil-kwistjoni ta' kompetenza tagħhom f'dan il-qasam, jigi osservat li r-rikorrenti ma ppartcipawx f'din is-sejha ghall-offerti, u għalhekk huwa meqjus li ma baqghux juru l-interess tagħhom f'dan is-sens. Dan wassal sabiex fis-26 ta' Mejju, 2010, gie ffirmat ftehim ta' concessjoni bejn l-Awtorità, issa msejha l-Awtorità għat-Trasport f' Malta u socjetà privata msejha Harbour Management Limited għal perjodu ta' hamsa u ghoxrin sena. L-istess ftehim jipprovdi ghall-operat, maniggjar, zamma u twettiq ta' xogħlijiet fuq l-art *de quo*, b'dan illi jigi puntwalizzat fl-istess ftehim, li l-Awtorità ma kienet qegħda tagħti ebda titolu, drittijiet reali jew personali fuq l-istess art.

“Ir-rikorrenti permezz tan-nota tagħhom tal-20 ta' Dicembru, 2010, jilmentaw li l-operatur tal-*Marina* inkarigat mill-Awtorità, kien qiegħed jikkapparra art li ma kienitx milquta bl-ordni ta' esproprju u li kien qiegħed minbarra l-access għal *public convenience* li kien disponibbli ghall-pubbliku u li minflok xi ufficini tal-Awtorità kienu issa gew konvertiti f'*toilets* u *showers* li l-access għalihom kien ristrett għal min kien jagħmel uzu mill-*Marina* u mhux ghall-pubbliku in generali. Dan gie kontradett mill-ufficial rappresentant tal-Awtorità, li sahaq li minkejja t-tabella, dawn it-toilets jibqgħu miftuhin anke ghall-pubbliku, filwaqt li l-*public convenience* mbarra kienet tal-Gvern u qatt ma kienet operata mill-istess Awtorità.

“Permezz tal-affidavit tieghu tal-10 ta' Novembru, 2011, ir-rikorrent Carmel Buttigieg jghid li sa mill-bidu, kienu jafu li l-esproprjazzjoni kienet ser issir bl-iskop li tigi zviluppata f'*Marina*. Huwa jilmenta fost affarrijiet ohra, li apparti li ma rcevew ebda kumpens, sa dik il-gurnata, ma kienu għadhom ircevew ebda notifika sabiex is-sidien

ikunu jistghu jikkontestaw il-prezz, fil-fehma tieghu baxx, li bih giet ivvalutata l-art taghhom, filwaqt li haddiehor qiegħed jagħmel uzu mill-art tagħhom bi qliegħ. Jishaq li ladarba l-*Marina t'Għawdex* giet privatizzata, l-iskop pubbliku kien għaliex spicca. Minkejja dd-dikjarazzjoini Presidenzjali t'Awwissu 2009, dan ix-xhud jinsisti li l-Gvern kien qiegħed jokkupa aktar art milli effettivament kien esproprjat bid-Dikjarazzjoni Presidenzjali.

“Ir-rikorrenti ntavolaw Mandat t’Inibizzjoni ulterjuri (36/2011) sabiex izommu lill-awtoritajiet milli jokkupaw aktar art milli effettivament kienet esproprjata. Dan wassal ghall-hrug ta’ l-Avviz Numru 825 fil-Gazzetta tal-Gvern tat-2 ta’ Settembru, 2011, (esebit a fol. 319 tal-process). B’hekk gew esproprjati zewg porzjonijiet ohra t’art, wahda b’kejล ta’ 1119-il metru kwadru stmata bil-prezz ta’ €20,000 u ohra ta’ 19-il metru kwadru, stmata €355, liema art r-riorrent Buttigieg jikkontendi li kienet f’idejn l-awtoritajiet pubblici sa mill-1993. Irrizulta wkoll li l-Ministeru t’Għawdex kellu applikazzjoni pendent quddiem l-Awtorità ta’ Malta ghall-Ambjent u l-Ippjanar, sabiex ikompli jsir zvilupp tal-*Marina*, liema zvilupp kien ser jillimita jew sahansitra f’certu postijiet icahhad lir-riorrenti mill-access dirett għal fuq it-triq.

“Xehdu zewg periti impiegati mal-Ministeru t’Għawdex li da parti tagħhom ikkonfermaw l-estent tax-xogħolijiet li kienu qeqħdin jigu mwettqa mill-Ministeru tagħhom li ma kenux kollha koperti bl-esproprju li kien sar qabel. Dan wassal ghall-esproprjazzjoni addizzjonali li sar fis-sena 2011. Ikkonfermaw ukoll li parti mill-art esproprjata hija *buffer zone* u li kienet mehtiega minhabba li s-sit huwa wieħed tafli, ma jirriskontrawx problemi fil-kostruzzjoni. Rigward l-access ghall-partijiet rimanenti tar-riorrenti li mhumiex esproprjati, il-perit Godwin Sultana jixhed li access mill-parti t’isfel kien hemm u li kienu għad iridu jsibu soluzzjoni ghall-parti tal-art tan-naha ta’ fuq.

“Wara din ix-xhieda gie mahtur mill-Qorti l-perit Godwin Abela sabiex jivverifika fejn kienet l-art tar-riorrenti u fejn u kif dik l-istess art tar-riorrenti kienet effetwata mill-progett tal-*Yacht Marina* fl-Imgarr, Ghawdex; kif ukoll dwar jekk ir-riorrenti kienu qeqħdin jigu michuda mill-access ghall-art tagħhom b’rizultat tal-progett in kwistjoni. Mill-konkluzjonijiet milhuqa mill-perit tekniku tal-Qorti jirrizulta illi: (i) parti mill-art proprijetà tar-riorrenti giet inkorporata fl-izvilupp magħmul mill-intimati u kjamata in kawza; (ii) il-kejл superficiali ta’ art proprijetà tar-riorrenti li kienet inkorporata fil-progett kienet hekk: kwantu għal 3072 metru kwadru ttieħdu mill-art tar-riorrent Joseph Vella, 1699 metru kwadru ittieħdu mill-art tar-riorrent Carmel Buttigieg u 231 metru kwadru ttieħdu mill-art tar-riorrent Dr. Carmelo Galea; (iii) il-perit imqabbad mill-Qorti wera l-fehma wkoll li bl-izvilupp magħmul mill-intimati u l-kjamati in kawza, ir-riorrenti m’għandhomx access ghall-art tagħhom li tinsab fuq il-konfini tat-tramuntana tal-progett in kwistjoni.

“Il-Qorti tinnota li meta mistoqsi dwar il-75 metru kwadru indikati fuq il-pjanta “C” u jekk dawn kenux inkluzi fl-espropriazzjoni li saret permezz tal-Avviz 825, datata 2 ta’ Settembru 2011, il-Perit in eskussjoni jixhed hekk “*L-esponent ma vverifikax x’kien gie esproprijat allura seta jkun illi l-art tal-kejl ta’ 75 metri kwadri hija wkoll koperta bl-espropriju.*” Filwaqt li mistoqsi dwar jekk l-art ta’ 53 metru kwadru indikati fuq l-istess pjanta, hix art reklamata, l-istess perit jammetti li l-istess arja tinsab fuq art reklamata. Fl-eskussjoni viva voce tal-perit tekniku li saret quddiem il-Qorti, diversament preseduta, huwa jinsisti li l-kejl indikat minnu jinkludi il-progett kollu, inkluz it-toroq, ufficini u kull ma sar in konnessjoni mal-progett, izda huwa m’ghamilx distinzjoni bejn dak li twettaq mill-Ministeru t’Għawdex u dak li għamlet l-Awtorità Marittima, peress li dan ma kienx jaqa’ fl-inkarigu tieghu.

“Rigward l-inkarigu tal-perit tekniku tal-Qorti, r-rikorrenti fin-nota tagħhom jilmentaw mill-konkluzjoni tal-perit tekniku, fis-sens li l-art esproprijata fiha l-kejl ta’ 5002 metru kawdru, hija manifestament inkorretta. Fl-ewwel lok jigi osservat li r-rikorrenti m’ghamlux talba ghall-hatra ta’ periti addizzjonali. Madankollu meta l-Qorti tqis il-provi fl-atti u r-risposta tal-perit tekniku ghall-mistoqsijiet tal-Kummissarju intimat, meta jghid li ma vverifikax x’kien gie esproprijat, hija qeqħda tifhem li ghalkemm l-istess Kummissarju tal-Artijiet jindika li l-art esproprijata minnu fiha total ta’ 12,044 metru kwadru, (zewg porzjonijiet ta’ 462 metru kwadru u 10,444 metru kwadru rispettivament esproprijati fl-2009, maghduda maz-zewg porzjonijiet t’art esproprijati fl-2011, tal-kejl ta’ 1119-il metru kwadru u ta’ 19-il metru kwadru, rispettivament), il-perit tekniku kkonstata li l-Gvern effettivament għamel uzu mill-art tar-rikorrenti limitatament għal 5233 metru kwadru (kwantu għal 3072 metru kwadru mill-art ta’ Joseph Vella, 1699 metru mill-art ta’ Carmel Buttigieg u 231 metru kwadru mill-art ta’ Dr. Carmelo Galea).

“Permezz tal-affidavit tieghu l-Kummissarju tal-Artijiet, filwaqt li jirreferi ghall-erba’ porzjonijiet art li gew esproprijati bejn is-sena 1990 u 2011, jghid li d-Dipartiment talab li jingħata parir legali da parti tas-sidien dwar it-titolu u l-provenjenza fuq l-istess art. Sadanittant l-kumpens tal-istess artijiet, hekk kif stmat mid-Dipartiment tal-Artijiet gie depozitat f’kont Bankarju sakemm isir il-hlas. Il-Kummissarju jikkontendi li ma setax jiprocedi sabiex joffri l-kumpens lis-sidien, peress li l-parir li nghata d-Dipartiment, ma kienx meqjus sufficjenti stante li ma kienx hemm indikat l-estent tal-art li tappartjeni lil kull sid. Fl-ahħar jingħad minnu illi huwa jesproprija art biss wara li ssirlu talba minn xi entità governattiva, li tkun ser twettaq il-progett, għalhekk bhala Kummissarju ma jidholx fil-mertu tal-interess pubbliku jew liema art ser tigi esproprijata.

“Xehed ukoll permezz t’affidavit il-perit Stefan Scotto li jghid li wara li acceda fuq il-post ha numru ta’ ritratti, u rrizultalu li kien hemm numru ta’ passaggi li jagħtu għal fuq l-art tar-rikorrenti, li għalhekk

ghandhom access mit-triq pubblika, kif jirrizulta mill-istess ritratti.

“In kwantu l-ilment tar-rikorrenti dwar in-nuqqas t’access ghall-art taghhom, li tqajjem fil-mori tal-proceduri odjerni, għandu jingħad, li din il-Qorti hija marbuta li tiddeciedi dak li l-partijiet talbu, bil-parametri tal-kawza hekk kif kontenuti fit-talbiet tar-rikors promotur, fil-kuntest tal-eccezzjonijiet fir-risposti tal-intimat u kjamata in kawza. Ladarba il-vertenza dwar l-access ma gietx sollevata bhala parti mill-parti mill-mertu tat-talbiet tar-rikorrenti, dan l-ilment ser jibqa’ impregudikat.

“Din il-Qorti tqis li t-talbiet tar-rikorrenti huma msejsa fuq zewg binarji principali, dak dwar in-nuqqas ta’ skop pubbliku fl-esproprju mwettaq mill-intimati u dak dwar id-dewmien esagerat sabiex jitkomplew u li jigu konkluzi il-proceduri t’esproprjazzjoni, kif ukoll li r-rikorrenti jigu kkumpensati adekwatament, li jwassal għal leżjoni tad-drittijiet tagħhom kif protetti taht l-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni u l-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropeja.

“Dwar il-htiega ta’ skop pubbliku il-Qorti tirreferi ghall-artikolu 37 tal-Kostituzzjoni li jipprovdi hekk:

“(1) Ebda proprjetà ta’ kull xorta li tkun ma għandu jittieħed pussess tagħha b’mod obbligatorju, u ebda interess fi jew dritt fuq proprjeta` ta’ kull xorta li tkun ma għandu jigi miksub b’mod obbligatorju, hliet meta hemm dispozizzjoni ta’ ligi applikabbi għal dak it-tehid ta’ pussess jew akkwist...”

“L-artikolu 3 tal-Ordinanza dwar l-Akkwist ta’ Artijiet għal Skopijiet Pubblici, (Kap. 88 tal-Ligijiet ta’ Malta), jagħti l-fakoltà lill-President ta’ Malta li jiddikjara li art hija mehtiega għal “skop pubbliku”, kliem li jingħata tifsira pjuttost wiesħha fl-istess ligi.

“Filwaqt li l-artikolu 1 ta’ l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropeja jipprovdi li:

“Kull persuna naturali jew persuna morali għandha dritt għat-tgawdija pacifika tal-possedimenti tagħha. Hadd ma għandu jigi ipprivat mill-possedimenti tieghu hliet fl-interess pubbliku u bla hsara tal-kundizzjonijiet provdu bil-ligi u bil-principji generali tal-ligi internazzjonali.”

“F’dan il-kuntest, din il-Qorti tagħmel referenza għas-sentenza ta’ din il-Qorti, diversament preseduta, tas-27 ta’ Jannar, 2009 fl-ismijiet Vica Limited v. Kummissarju tal-Artijiet et, li fuq dan l-aspett kienet ikkonfermata wkoll permezz tas-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali tat-3 ta’ Frar, 2012. Fis-sentenza tal-Prim’Awla hemm rassenja gurisprudenzjali estensiva propriu fuq din il-materja, fejn jingħad ukoll:

“Dwar il-kwistjoni jekk esproprijazzjoni tkun saret fl-interess pubbliku,

Il-Qorti Ewropeja dwar id-Drittijiet tal-Bniedem elaborat il-veduti tagħha fuq il-bilanc bejn l-interess pubbliku u l-interess privat fil-kazijiet Lithgow and Others vs U.K. (1987) and James and Others vs U.K. (1986). Il-Qorti qalet: “The notion of “public interest is necessarily extensive.....The Court, finding it natural that the margin of appreciation available to the legislature in implementing social and economic policies should be a wide one, will respect the legislative’s judgment as to what is “in the public interest” unless that judgment will be manifestly without reasonable foundation...

“A taking of property effected in pursuance of legitimate social, economic or other policies may be “in the public interest” even if the community at large has no direct use or enjoyment of the property taken.” Għalhekk il-Qorti sejra tissintetizza l-pozizzjoni dwar l-aspett ta’ interess pubbliku hekk: Blex it-tehid ta’ proprjeta` privata jkun lecitu jrid ikun fl-interess pubbliku u mhux għal skop pubbliku. Ma jiddipendix jekk l-oggett huwiex ta’ interess pubbliku, izda jekk huwiex fl-interess pubbliku li l-Istat jakkwista dik il-proprietà. Irid ikun hemm interess ghall-generalità tac-cittadini, ta’ l-universalità tal-pubbliku fl-istat. Il-harsien tal-proprietà privata hija wkoll fl-interess pubbliku. Wieħed irid izomm il-“fair balance ... between the demand of the general interest of the community and the requirements of the protection of the individual’s fundamental rights” – dik li riedet il-Qorti Ewropeja tad-Drittijiet tal-Bniedem fil-kawza ta’ Sporrong and Lonnroth vs Sweden (A 52, para 69 (1982)). [Dwar id-distinzjoni bejn skop pubbliku u interess pubbliku ara wkoll Mousu’ vs Direttur Lotti Pubbliku Pg. 271 u 272]. Irid jigi accertat li d-deċizjoni meħuda tkun verament ittieħdet fl-interess pubbliku mingħajr l-ezercizzju ta’ l-arbitrarjetà manifesta u fir-rispett tad-dritt fundamentali sancit bl-Ewwel Artikolu ta’ l-Ewwel Protokol tal-Konvenzjoni Ewropeja.

“L-ewwel artikolu jittutela mhux biss l-esproprazzjoni, izda anke cirkostanzi tali li jammontaw għal esproprazzjoni de facto (Sporrong vs Lonnroth) kif ukoll fil-kazijiet ta’ Fredin u ta’ Henrich u ta’ Holy Monasteries, Spadea and Scalabrino (control of the use of property).

“Għalkemm il-privazzjoni tal-proprietà privata tista’ ssir ghall-utilità pubblika dan għandu dejjem ikun interpretat ristrettivament. Għandu jigi evitat li l-individwu jigi assogġettat ghall-privazzjonijiet arbitrarji tal-proprjeta` tieghu (James Cavendish).

“Il-proprietà privata għandha tigi rispettata u l-privazzjoni tal-proprietà għandha ssir taht kundizzjonijiet ben definiti għalkemm l-Istat għandu d-dritt li jirregola l-uzu tal-bini in konformità ma’ l-interess generali. Hemm bzonn li jkun hemm ekwilibrju realistiku bejn id-drittijiet tal-proprietarju u l-ezigenzi tal-kollektività u m’għandiekk il-persuna esproprjata tissubixxi sagħrifċċu partikolari u esorbitanti (Hakansson & Sturesson). It-tehid ta’ proprjetà mingħajr pagament ragjonevoli normalment jikkostitwixxi “disproportionate interference” għalkemm l-Ewwel Artikolu ta’ l-Ewwel Protokoll ma jiggarrantix id-dritt għal kompersazzjoni shiha jew skont is-suq (9/12/94 Holy Monasteries). Dejjem irid ikun hemm “a reasonable relationship of proportionality between the means employed and the aim pursued” (5/5/95 – Air Canada).

*"Ukoll a deprivation of property effected for no reason other than to confer a private benefit on a private party cannot be "in the public interest". Nonetheless the compulsory transfer of property from one individual to another may, depending upon the circumstances, constitute a legitimate aim for promoting the public interest". Din I-enuncjazzjoni ta' principju fil-kawza James and others (1986) giet ulterjorment elaborata fl-istess gudizzju hekk: "**The taking of property effected in pursuance of legitimate social, economic or other policies may be "in the public interest" even if the community at large has no direct use or enjoyment of the property taken.**" (enfasi ta' din il-Qorti.)*

"L-interess pubbliku irid ikun gie identifikat b'mod konkret (Pawlu Cachia). Id-dritt ta' l-Istat ghall-esproprjazzjoni għandu jigi ezercitat biss sakemm u sa fejn hu necessarju (Pawlu Cachia). Irid ikun hemm progett konkret "Mhx eskluz li proprietà tigi esproprjata fl-interess pubbliku ghax kien hekk mehtieg biex tigi assigurata l-attwazzjoni kompleta ta' progett ta' utilità partikolari fil-kuntest ta' l-izvilupp partikolari taz-zona jew biex tagħti lok per exemplu għal espansjoni futura ta' l-istess progett" (Pawlu Cachia pg. 34) basta li din ma tkun fuq mera ipotesi izda tirrizulta positivament lill-Qorti.

"L-emissjoni tad-dikjarazzjoni tal-President u proceduri konnessi huwa biss l-ewwel stadju fil-process ta' esproprjazzjoni. Dan il-process jintemmet meta jsir il-kuntratt ta' trasferiment (Pawlu Cachia Pg. 37) u għalhekk l-interess simboliku għandu jibqa' jissussisti sa tali data tal-kuntratt minhabba li l-persuna li tkun ser tittehdilha l-art li tkun ghada l-proprietarja sal-mument tal-pubblikkazzjoni tal-kuntratt. Id-dikjarazzjoni tal-President tkun certament legali (mhux nulla) jekk ma jibqax jezisti l-interess pubbliku izda meta jispicca dak l-interess ma tibqax aktar legittima."

"Hekk ukoll, kif ritenut minn din il-Qorti diversament preseduta tas-7 ta' Frar, 2012, fl-ismijiet Joseph Camilleri et v. Il-Kummissarju tal-Artijiet et:

"Illi huwa llum aċċettat li t-tifsira ta' "skop pubbliku" li wieħed isib fl-artikolu 2 tal-Kapitolu 88 trid tintiehem fid-dawl ta' osservazzjonijiet magħmulin f'xi sentenzi mogħtija mill-qrati tagħna fl-aħħar snin. B'dan il-mod, għalhekk, joħroġ li l-kejl tal-ġhan pubbliku huwa dak tal-interess ġenerali tal-kollettività b'kuntrast mal-interess tal-individwi. Dan ifisser, li l-fatt waħdu li ġid jittieħed mingħand persuna waħda biex jingħata lil persuna oħra ma jgħix b'daqshekk in-nuqqas ta' interess pubbliku¹, jekk tassew ikun jirriżulta li dak it-teħid ikun seħħi għal għan pubbliku². Ifisser ukoll li l-fatt waħdu li post jittieħed biex jintuża għal skop kummerċjali ma jgħix b'daqshekk li l-ġhan maħsub m'hux iwieħed pubbliku³. Wieħed

¹ Kost. 30.5.2003 fil-kawża fl-ismijiet Abdilla vs Onor. Segretarju Parlamentari għall-Ambjent u l-Artijiet et (Kollez. Vol: LXXXVII.i.132)

² P.A. Kost. 25.7.1996 fil-kawża fl-ismijiet Vincent Borg et vs Onor. Prim Ministru et (mhix pubblikata, imma konfermata mill-Qorti Kostituzzjonal fil-15.10.2008)

³ Kost. 27.3.2003 fil-kawża fl-ismijiet Vella pro et noe vs Il-Kummissarju tal-Artijiet et Kollez. Vol: LXXXVII.i.57)

mistenni wkoll jagħraf bejn l-implikazzjonijiet tal-kunċett tal-għan pubbliku minn dawk marbuta mal-kunċett ta' interess pubbliku⁴;

“Din il-Qorti filwaqt li tagħmel dawn l-insenjamenti tagħha wkoll, hija tal-fehma li f'dan il-kaz l-esproprazzjoni originali għal *Marina* bil-facilitajiet kollha relativi magħha, inluz it-triq li twassal ghaliha, kienet saret għal skop pubbliku. Fi kliem l-istess rikorrenti huma kienu dejjem jafu li kien ser jitwettaq il-progett ta’ *Marina* fil-port tal-Imgarr. Minn ezami ta’ kif zviluppa l-progett, ma jirrizultax li l-progett tal-*Marina* u t-titjib fl-infrastruttura fil-madwar qatt gie abbandunat. Jigifieri l-esproprazzjoni ta’ dik il-parti mill-art li ntuzat ghall-progett zgur li saret għal progett konkret.

“Meta twaqqfet l-Awtorità intimata, hija kellha skont il-ligi li kienet tirregolaha dak iz-zmien, (Kapitolu 352 tal-Ligijiet ta’ Malta), numru ta’ mansjonijiet li jinkludi fosthom l-izvilupp tal-portijiet u tal-facilitajiet portwali, kif ukol ta’ *Marinas* (kif illum imfissra fl-artikoli 6 u 8 tal-Kapitolu 499 tal-Ligijiet ta’ Malta). Dan ma jistax hlief ifisser li dawn il-funzjonijiet huma fl-interess pubbliku peress li d-dmirijiet tal-kjamata in kawza jirrizultaw mill-istess ligi li originarjament waqqifha u l-ligi li illum tirregolaha.

“Dana l-interess baqa’ jissusisti zgur fuq dik il-parti mill-art utilizzata fil-progett, anke wara li saret l-ahħar esproprazzjoni, peress li l-istess rikorrent isostni li dan sar biex ikopri dawk il-porzjonijiet t’art li kienu effettivament okkupati mill-Gvern, izda ma kenux koperti bl-ewwel jew it-tieni Dikjarazzjoni Presidenzjali.

“Ir-rikorrenti jenfasizzaw il-fatt li sakemm il-*Marina* kienet amministrata mill-Awtorità Marittima, kien jissussisti l-interess pubbliku, li madankollu jishqu li spicca hekk kif saret il-koncessjoni lil-kumpanija privata. Din il-Qorti ma tistax taqbel ma din it-tezi, peress li ghalkemm originarjament kienet l-Awtorità li tigġestixxi l-istess *Marina*, maz-zmien ir-rwol tagħha inbidel f’wieħed regolatorju u kkoncediet li certu xogħolijiet isiru minn socjetà privata u dan kontra hlas. Fid-dawl ta’ dawn il-konsiderazzjonijiet, din il-Qorti ma tarax li hemm ic-cirkostanzi mehtiega li juru li t-tehid tal-art li ntuzat għal *Marina* ma kienx fl-interess pubbliku.

“Mhux l-istess jista’ jingħad fir-rigward ta’ dik l-art li ma ntuzatx ghall-progett. Hawnhekk il-Qorti qiegħda tirreferi għad-diskrepanza bejn l-estent t’art esproprjata mill-Gvern u l-art li tappartjeni lir-rikorrenti u dik li effettivament intuzat ghall-progett. Minn ezami tal-pjanta esebita mill-Kummissarju tal-Artijiet bhala Dok JB 6 a fol. 392 tal-process, jirrizulta li fl-2009 l-Gvern esproprja art li tmur lil hinn sew mill-breakwater li hemm indikat biswit l-art esproprjata. Mentrej jekk

⁴ Ara, per eżempju, Kost 10.11.1993 fil-kawża fl-ismijiet Grech vs II-Prim Ministru et (Kollez. Vol: LXXVII.i.139), App. Ċiv. 30.12.1993 fil-kawża fl-ismijiet Vella et vs Is-Segretarju tad-Djar et

wiehed jara l-pjanta redatta mill-perit tekniku mahtur mill-Qorti, a fol. 364 tal-process jirrizulta li l-progett wasal sewwa sew biswit il-breakwater. L-estent tal-progett kif imfassal mill-perit tekniku fuq il-pjanta tieghu, hu korroborat ukoll mir-ritratt tal-progett li ttiehed mill-ajru fl-2014 u gie esebit mill-istess Kummissarju intimat bhala Dok SS1 a fol. 398 tal-process, li ukoll jindika li l-progett wasal sa biswit il-breakwater. Issa jekk wiehed jara l-pjanta tal-perit tekniku a fol. 365 tal-process, wiehed jista' jara li dik l-art indikata bhala porzjoni numru 5, kif traccata bil-kultur celesti, tappartjeni lir-rikorrenti kif jirrizulta wkoll mill-pjanta esebita mir-rikorrenti, bhala Dok. C a fol. 24 tal-process, li tasal lil hinn mill-breakwater, li kif inghad hija wkoll milqua bl-ordni t'esproprju. Ghalhekk fil-fehma tal-Qorti, m'hemmx dubju li l-Gvern esproprja art li tappartjeni lir-rikorrent Buttigieg u li ma gietx utilizzata fil-progett imwettaq mill-awtoritajiet Governattivi.

“Mequs it-trapass ta’ zmien minn meta saret l-ewwel dikjarazzjoni Presidenzjali fis-sena 1990 u li sal-lum sitta u ghoxrin sena wara, l-Gvern m’approprijax u m’ghamilx uzu shih mill-art esproprjata minnu, jirrizulta piz mhux xieraq fuq ir-rikorrenti, li l-intimati bl-ebda mod ma ttantaw jispiegaw (hlief ghal xi parti mill-art li l-perit tal-Gvern iddeskriva bhala *buffer*). Lanqas ma gie muri li l-intimati għandhom xi pjan imminenti li jkomplu jizviluppaw dik l-art esproprjata minnhom u li sal-lum għadha mhix zviluppata u għalhekk ma jirrizultax il-htiega attwali jew utilità pubblika li l-Gvern jibqa’ jzomm dik l-art.

“Kif intqal mill-Qorti Kostituzzjonal fis-sentenza tagħha tat-28 ta’ Dicembru, 2001, fl-ismijiet Pawlu Cachia v. Avukat Generali:

“...din l-utilita` pubblika trid tirrizulta posittivament ill-Qorti. Ma tistax tithalla fuq il-mera ipotesi ta’ bzonn potenzjali, kif lanqas hu lecitu illi l-iStat jibqa’ jippriva individwu mit-tgawdija tal-possedimenti tieghu, meta l-uzu fl-interess pubbliku jew fl-interess generali, li kien originarjament jissussisti ma jibqax għal xi raguni jew ohra mehtieg. Isir hawn rikjam għal principji generali enuncjati aktar ‘il fuq fejn gie sottolinejat illi kien l-Istat li kellu jagħmel il-prova, mhux biss illi kien hemm konkretament il-htiega ta’ l-uzu tal-proprietà fl-interess pubbliku jew fl-interess generali, imma wkoll li dak il-bzonn jibqa’ jissussisti sal-mument meta l-art tkun ghaddiet definittivament f’idejn l-Istat bit-temm tal-proceduri ta’ esproprjazzjoni.

“... F’tali kontest hu sewwa li jigi rilevat ukoll illi l-Istat għandu ghad-disposizzjoni tieghu strumenti legislattivi qawwija li bihom jista’ jikkontrola l-uzu u l-izvilupp ta’ proprietà. Bizzejjed wiehed jagħmel riferenza ghall-funzjonijiet ta’ l-Awtorita` ta’ l-Ippjanar li praktikament tikkontrola kull xorta ta’ zvilupp jew uzu ta’ proprietà. Dan ifisser li l-Istat għandu għad-disposizzjoni tieghu mezzi aktar minn adegwati biex jipprotegi l-interess pubbliku u jassigura li jkollu għad-disposizzjonijiet tieghu kull proprietà li kien jehtieg għall-gid komuni jekk u meta jinqala’ l-bzonn. Dan kellu jwassal għall-konkluzzjoni li l-poter ta’ l-esproprju kellu jigi uzat biss meta kien jirrizulta mehtieg bl-inqas diskapitu għall-jeddiżżejjiet proprietarji ta’ l-individwu u b’mod illi t-tehid jew l-interferenza għad-dgħawda pacifika ta’ tali proprietà tkun

akkompanjata mill-hlas tempestiv ta' kumpens xieraq."

"F'dan il-kaz din il-Qorti taqbel mal-insenjament tal-Qorti Kostituzzjoni fis-sens li ladarba l-interess pubbliku għandu jibqa' jissussisti sakemm jigi ppubblikat il-kuntratt ta' trasferiment tal-art bejn is-sidien u l-Gvern, jekk l-interess pubbliku għal xi raguni ma jibqax jezisti u l-Gvern jibqa' jzomm dik l-art f'idejh bla raguni valida, hekk ikun qiegħed jikser id-dritt fondamentali tal-individwu għat-tgawdija ta' hwejjgu tieghu – ksur li jirrizulta wkoll f'din il-kawza.

"B'dan illi mhux qiegħed jingħad li d-Dikjarazzjonijiet Presidenzjali tal-1990 u 2009 huma nulli, izda safejn jolqtu dik l-art li baqghet ma gietx utilizzata ghall-progett, għandhom jitqiesu bla effett ghall-finijiet u effetti kollha tal-ligi b'sehħ mil-lum, in kwantu gie stabbilit li l-iskop pubbliku li għalihom gew mahruga u li kien jiggustifikahom ma kienx għadu jezisiti. (Ara f'dan is-sens ukoll sentenza tal-Qorti Kostituzzjoni tat-2 ta' Dicembru, 2003, fl-ismijiet Allied Newspapers Limited v. Avukat Generali et).

"Inoltrè, riferibilment ghall-ahhar ordni t'esproprju li saret fl-2011, issir referenza ghall-artikolu 6 (2) tal-Kapitolu 88 li permezz tal-emendi li dahlu fis-sehh fl-ahhar tas-sena 2009, kull persuna li għandha interess f'art milquta b'ordni t'esproprju, tista' tikkontesta l-iskop pubbliku fi zmien wieħed u ghoxrin gurnata mill-pubblikkazzjoni tad-dikjarazzjoni quddiem il-Bord ta' l-Arbitragg dwar l-Artijiet. Ma jirrizultax illi r-rikorrenti kkontestaw l-iskop pubbliku tal-ordni t'esproprju li saret fl-2011 u għalhekk ma jirrizultax li għandhom jintlaqghu t-talbiet tar-rikorrenti rigward in-nuqqas ta' skop pubbliku, fir-rigward ta' dik id-Dikjarazzjoni Presidenzjali, li saret ukoll wara li l-istess rikorrenti gibdu l-attenżjoni tal-Gvern li kien okkupa partijiet mill-art tagħhom, mingħajr id-debita Dikjarazzjoni Presidenzjali.

"Ir-rikorrenti jilmentaw ukoll b'leżjoni ta' Dritt ta' Proprjetà taht l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni ta' Malta.

"Fir-rigward tal-pretensjonijiet tar-rikorrenti rigward it-tehid ta' proprjetà tagħhom u d-dewmien esagerat sabiex dawn il-proceduri t'esproprju jintemmu billi jingħataw il-kumpens mistħoqq lilhom taht l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni, din il-Qorti tagħmel referenza ghall-insenjament tal-Qorti Kostituzzjoni fis-sentenza tagħha tal-11 ta' Novembru, 2011, fl-ismijiet Peter Azzopardi noe. v. Kummissarju tal-Artijiet et:

"Din il-Qorti hija tal-fehma li r-rikorrent appellat ma setax javvanza pretensjonijiet kostituzzjoni a baži tal-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni. L-esproprjazzjoni saret bi tħaddim tad-dispożizzjoni jiet tal-Kapitolu 88 li ilu fis-seħħ minn ħafna snin qabel it-3 ta' Marzu 1962 u għalhekk it-ħaddim ta' dik il-ligi huwa mħares bl-Artikolu 47(9) milli jikser l-Artikolu 37 tal-istess Kostituzzjoni. Kif ġie spjegat fid-deċiżjoni ta' din il-Qorti diversament preseduta fl-ismijiet L-Avukat Dr Rene Frendo Randon et v. Il-Kummissarju tal-Art et, tal-10 ta' Lulju 2009 in vista tal-Artikolu

47(9) tal-Kostituzzjoni l-ħidim ta' xi liġi fis-seħħi minnufiħ qabel it-3 ta' Marzu 1962 ma tistax titqies li tippekka kontra l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni, u l-istess jingħad għal xi liġi li temenda jew tissostitwixxi xi liġi magħmula f'dik id-data jew wara purchè li tali liġi ma tkunx tagħmel xi waħda mill-affarijiet imsemmija fil-paragrafi (a) sa (d) tal-Artikolu 47(9). Il-Qorti kompliet tgħid hekk:

“Għalhekk il-paragrafi (a) sa (d) huma rilevanti biss fil-kuntest ta' xi liġi li temenda jew li tissostitwixxi xi liġi fis-seħħi qabel it-3 ta' Marzu 1962. Ma hemmx dubju li l-Kap. 88 ġie emendat wara din id-data, iżda r-rikorrenti feċċa ħin ma ndikaw xi emenda li b'xi mod taqqa' taħt xi wieħed mill-paragrafi (a) sa (d) tal-Artikolu 47(9). Għalhekk l-unika konklużjoni li wieħed jista' jasal għaliha hija li d-dispożizzjonijiet tal-Kap. 88 li taħtu saret l-ordni tal-esproprjazzjoni de quo huma kollha salvati bl-Artikolu 47(9) milli jiksru l-Artikolu 37 tal-Kostituzzjoni.”

“Filwaqt li din il-Qorti tagħmel tagħha dan l-insenjament, u tqis li t-tehid ta' proprjetà tar-rikorrenti, sar ai termini tal-Kap. 88 tal-Ligijiet ta' Malta. Ma jistax jitqies li saru bi ksur tal-artikolu 37 (1) tal-Kostituzzjoni, peress li kif ingħad dan jinsab protett taht l-artikolu 47 (9) tal-istess Kostituzzjoni.

“Dwar l-ilment ta' leżjoni tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni ghall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali, il-Qorti tqis li meta l-Gvern jiehu proprjetà tal-privat għal skop pubbliku, għandu jinholoq bilanc bejn l-interessi generali tal-Istat u l-interessi tal-individwu u dan billi l-individwu jithallas kumpens xieraq u adegwat. Wara kollox il-fatt li jirrizulta li esproprju sar fl-interess pubbliku, ma jezonerax lill-Kummissarju intimat mill-obbligu li jagħixxi b'diligenza u li jaqdi l-obbligi tieghu fi zmien ragonevoli li jwasslu ghall-hlas ta' kumpens dovut lir-rikorrenti. (Ara f'dan is-sens sentenza tal-Qorti Kostituzzjonal ta-31 t'Ottubru, 2014, fl-ismijiet Igino Trapani Galea Feriol pro et noe v. Kummissarju tal-Artijiet et)

“Fil-mertu tal-kaz in ezami, mhux kontestat li l-ewwel proceduri t'esproprjazzjoni nbew fis-sena 1990 u l-Gvern dahal fl-istess art, ghall-habta t'Ottubru tal-istess sena. Sal-lum, sitta u ghoxrin sena wara, ir-rikorrenti għadhom ma gewx kompensati. Din il-Qorti ssib li r-ragunijiet li l-intimati jressqu, ma rnexxilhomx jiggustifikaw id-dewmien esagerat bl-ebda mod. Dan zgur li jmur kontra l-principju tal-proporzjonalità li għandu jigi mħares meta tittieħed art privata b'mod foruz, sabiex ma jkunx leziv tad-drittijiet ta' proprjetà tal-individwi li jisfaw mcaħħda mill-art tagħhom.

Fis-sentenza tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem tad-19 ta' Gunju 2006 fil-kawza Hutten-Czapska v. Poland kienu enuncjati tlett elementi li huma meħtiega sabiex titqies permissibbli l-interferenza tal-Istat fid-dritt ta' proprjetà kif sanct fil-Konvenzjoni:- i) li l-mizura li jieħu l-Istat saret f'qafas legali; ii) li l-iskop tal-mizura kien, kif ingħad qabel, in parti, għal skop legittimu u iii) li din l-mizura zammet bilanc

gust u proporzjonat bejn l-iskop socjali u l-htiega li jigu rispettati d-drittijiet fundamentali tas-sidien.

“Mill-provi jirrizulta ampjament ippruvat li l-intimati ma mxewx bil-ghaqal mistenni minnhom biex jaraw li dan il-process t'esproprju jigi konkluz fi zmien qasir u ragonevoli. Ghalkemm jista' jinghad li l-art li ittiehdet mill-Gvern kien a bazi ta' qafas legali (Kap. 88 tal-Ligijiet ta' Malta) u bi skop legittimu (sabiex issir *Marina* u xogholijiet ohra ancillari ta' natura infrastrutturali, bhat triq biswit l-istess *Marina*), certament jonqos l-element ta' proporzjonalità kif jirrizulta mehtieg taht l-artikolu Konvenzjonali in ezami.

“Kif ritenut recentement mill-Qorti Kostituzzjonali fis-sentenza tagħha tas-27 ta' Mejju, 2016, fl-ismijiet Aldo Meli et v. Il-Kummissarju tal-Artijiet et:

“Filwaqt li din il-Qorti tagħmel referenza għall-Artikolu 3 tal-Kap. 88 illi jaġhti l-fakolta’ lill-President ta’ Malta li jiddikjara illi art hija mehtiega għal skop pubbliku, tosċċera wkoll illi meta kienet originarjament promulgata l-Ordinanza Dwar it-Tehid tal-Art għal Skop Pubbliku tramite il-procedura tal-esproprijazzjoni, il-legislatur kien mhux biss haseb għat-tehid immedjat tal-pussess sabiex tigi utilizzata għall-iskop li għalihi tkun giet esproprijata, imma wkoll għal process spedit ta’ likwidazzjoni ta’ kumpens dovut anke bit-twaqqif ta’ tribunal kwazi gudizzjarju b’kompetenza teknika in materja. L-iskop tal-legislatur zgur li ma kienx illi l-Gvern ikun jista’ jiehu l-pussess immedjat ta’ bicca art tal-privat, jutilizzaha għal ghexieren ta’ snin u xi darba jħallas kumpens. [vide in subjecta materja Q. Kos. Pawlu Cachia v. Avukat Generali 28 ta’ Dicembru 2001].

...32. Barra minnhekk din il-Qorti tosċċera li jispetta lill-Awtorita` pubblika, f'dan il-kaz il-Kummissarju tal-Artijiet, l-obbligu illi, wara li jiehu pussess ta’ art, jiprocedi fi zmien ragjonevoli bil-procedura tal-espropriju u bil-konsegwenti hlas tal-kumpens. Dan il-hsieb huwa in linea ma’ dak enunciat mill-Qorti Ewropea fil-kawza Victoria Vassallo v. Malta⁵ deciza fil-11 ta’ Ottubru 2001:

*“...owners could not be expected to incur the expense and burden of instituting proceedings to ensure the authorities’ fulfilment of their legal obligations [see, mutatis mutandis, *Apostol v Georgia*, no.40765/02 para.64-65 ECHR 2006-XI in relation to enforcement proceedings]. Moreover, the mere fact that the Government would have been forced by means of a court decision to initiate proceedings, would not guarantee that those proceedings would thereafter be pursued with due diligence.”*

“Fir-rigward tas-sottomissjoni tal-intimati li r-rifikorrenti jahtu għad-dewmien peress li naqsu milli jiprodu dokumenti in sostenn tal-estent tal-artijiet li fuqhom jippretendu li għandhom titolu, din il-Qorti tirribadixxi li hu dmir tal-Kummissarju li jiehu hu dawk il-proceduri opportuni biex jassigura li l-kaz jimxi bid-debita celerita`. Fil-fatt, kif

⁵ *Applik. Nru. 57862/09, para 56*

osservat il-Prim'Awla tal-Qorti Civili fil-kaz Frendo Randon et v Kummissarju tal-Art et, deciza fl-4 ta' Frar 2000:

“... ... jinkombi (fuq) I-Kummissarju tal-Art li jistabbilixxi (min huma) ssidien tal-art u li jaghmel dak kollu necessarju sabiex dawn jigu notifikati u I-proceduri jipprosegwu regolarmen. Ghalhekk mhux skuzanti ghall-Kummissarju tal-Art li jghid li I-atturi naqsu li jipprovdu I-informazzjoni mehtiega dwar it-titolu tagħhom. Inoltre jigi osservat li I-ligi (Kap. 88) ma tippermetti ebda skuza għal dewmien għad-determinazzjoni tal-kumpens xieraq billi f'kaz li s-sidien ma jkun ux magħrufa jew ikunu incerti jew assenti jew minuri jew persuna inkapaci, I-artikolu 10 jiddisponi li ‘il-procediment taħt din I-Ordinanza jsiru kontra kuraturi li jigu maħtura kif jingħad fil-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili.”

“Għalkemm id-dewmien da parti tar-rikorrenti (bejn meta nbeda I-process t'esproprju fl-1999 u meta nbdew il-proceduri odjerni fl-2006) għandu jingħata qies, fil-komputazzjoni tal-kumpens dovut lir-rikorrenti għal-leżjoni sofferta minnhom, dan ma jnaqqas xejn mill-obbligu tal-Kummissarju li jimxi bid-diligenza u speditezza li trid il-ligi.

“Għalhekk fil-kaz in ezami, I-Qorti tirriskontra zewg nuqqasijiet principali fl-agir tal-intimati (i) il-process t'esproprju kellu jingħalaq mill-Kummissarju intimat fi zmien ragonevoli sabiex jintħalaq il-bilanc mehtieg bejn I-interessi tas-socjetà u d-dritt fundamentali tar-rikorrenti għat-tgawdija pacifika tal-proprietà tagħhom. L-agir tal-Kummissarju intimat certament ma lahaqx il-bilanc mehtieg meta wieħed jikkunsidra z-zmien esagerat bejn meta ttieħdet il-proprietà u li effettivav għad irid jigi determinat il-kumpens li għandhom jithallsu r-rikorrenti; u (ii) jirrizulta li r-rikorrenti għandhom sehem minn dik il-porzjon t'art li I-Gvern esproprja u għad ma għamel ebda uzu minnha minkejja t-trapass twil ta' zmien, li wkoll inaqqas milli jigi miksub bilanc gust bejn il-htigjiet tal-interess generali tal-komunità u t-tfixxil tat-tgawdija pacifika da parti tar-rikorrenti, tal-artijiet tagħhom milquta bid-Dikjarazzjoni Presidenzjali.

“F'dan I-isfond din il-Qorti tqis li bl-agir tal-intimati sehh ksur tal-artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzjoni Ewropeja. Fic-cirkostanzi jidher li jkun xieraq mhux biss li jigi likwidat kumpens favur ir-rikorrenti izda li jigi dikjarat ukoll li dawk id-Dikjarazzjoni Presidenzjali li jolqtu dawk il-porzjonijiet t' art tar-rikorrenti bl-ordni tal-esproprju u li sal-lum il-gurnata ma sar ebda uzu minnhom mill-awtoritajiet Governattivi, huma bla effett u għalhekk għandhom jigu rilaxxati.

“Jigi enfasizzat li permezz tal-proceduri prezenti mhux qiegħed jigi determinat il-kumpens għall-esproprju, dan għad irid jigi determinat mill-Bord kompetenti, izda irid jigi determinat kumpens għal-leżjoni tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti meta dawn gew imcaħħda mit-tgawdija tal-proprietà tagħhom għal zmien twil mingħajr ebda kumpens. F'dan il-kuntest, sabiex jigi determinat il-kumpens li ser

jigi likwidat mill-Qorti, irid jinghata konsiderazzjoni ta' diversi fatturi fosthom, l-estent jew qies t'art affetwata bl-esproprju, it-trapass tazzmien bejn meta ttiehdet l-art u l-fatt li sal-lum il-gurnata, ir-rikorrenti għadhom ma nghatawx kumpens xieraq, it-telf tat-tgawdija tal-art *de quo*, kif ukoll ir-raguni li għaliha ttiehdet l-istess art. Kunsidrat dak kollu li jidrilha rilevanti fic-cirkostanzi tal-kaz, il-kumpens li qiegħed jigi likwidat minn din il-Qorti, *arbitrio boni viri*, favur ir-rikorrenti huwa fis-somma ta' hamsa u ghoxrin elf ewro (€25,000)."

L-Appelli

3. Ir-rikorrenti appellaw b'rikors datat 24 ta' Ottubru 2016, li permezz tieghu ressqu zewg aggravji li jistgħu jigu sintetizzati hekk: [1] illi huma jhossuhom aggravati b'dik il-parti tas-sentenza appellata fejn l-ewwel Qorti ddecidiet li fl-espropriju *de quo* jezisti r-rekwizit tal-interess pubbliku u wkoll fejn b'referenza għall-esporpriji li saru fis-sena 2011, dik il-Qorti osservat li r-rikorrenti naqsu milli jikkontestaw l-iskop pubbliku quddiem il-Bord tal-Arbitragg dwar l-Artijiet [il-Bord] ai termini tal-artikolu 6 tal-Kap.88 u, [2] li l-ammont ta' tal-kumpens huwa baxx.

4. Għaldaqstant ir-rikorrenti qed jitkolbu li s-sentenza appellata tigi riformata fid-dawl tal-aggravji tagħhom, bl-ispejjez taz-zewg istanzi jkunu a kariku tal-intimati u tal-kjamata fil-kawza.

5. L-intimati wiegbu għall-appell tar-rikorrenti b'risposta datata 4 ta' Novembru 2016, fejn għar-ragunijiet hemmhekk premessi, qed jitkolbu lill-Qorti sabiex tirrespingi l-aggravji kollha kif dedotti fir-rikors tal-appell tar-rikorrenti, bl-ispejjez taz-zewg istanzi kontra l-istess rikorrenti.

6. B'rikors ta' appell ipprezentat fl-24 ta' Ottubru 2016, l-intimati

ressqu tliet aggravji li jistghu jigu sintetizzati hekk: [1] illi mhuwiex minnu li f'dan il-kaz gie vjolat il-principju tal-proporzjonalita` fir-relazzjoni bejn l-interessi tas-socjeta` in generali u d-dritt tar-rikorrenti għat-tgawdija pacifika tal-proprieta` tagħhom; [2] illi l-kumpens non-pekunjaru mogħi mill-ewwel Qorti fl-ammont ta' €25,000 huwa eccessiv u sproporzjonat u, [3] illi għar-ragunijiet imfissra fl-ewwel zewg aggravji huma ma għandhomx jigu ornat i-jħallsu spejjez tal-kawza odjerna.

7. Għalhekk, qed jitolbu li l-Qorti thassar limitatament is-sitt, is-seba', it-tmien u d-disa' parti tad-decide tas-sentenza appellata, filwaqt li tikkonferma għall-kumplament, bl-ispejjez taz-zewg istanzi kontra r-rikorrenti appellati.

8. Fir-risposta tagħhom ipprezentata fil-15 ta' Novembru 2016 ir-rikorrenti, għar-ragunijiet hemmhekk premessi, qed jitolbu li din il-Qorti tichad l-appell tal-intimati, bl-ispejjez kollha kontra tagħhom.

9. Permezz ta' risposta ghaz-zewg appelli pprezentata fis-7 ta' Novembru 2016, l-Awtorita` għat-Trasport f'Malta [kjamat fil-kawza] issottomettiet illi, għar-ragunijiet hemmhekk spjegati, l-appell tar-rikorrenti għandu jigi michud filwaqt li l-appell tal-intimati jintlaqa', bl-ispejjez kontra r-rikorrenti appellanti.

L-Aggravji****

*L-Ewwel Aggravju tar-Rikorrenti [Notifikasi tal-**Esproprijazzjoni** u l-interess*

pubbliku]

10. Permezz ta' dan l-aggravju r-rikorrenti qed iqajjmu zewg ilmenti konnessi ma' xulxin, kif ukoll qed jigi kontestat l-ezistenza tar-rekwizit tal-interess pubbliku: [1] li mhuwiex minnu li huma kellhom l-opportunita` li jikkontestaw l-iskop pubbliku tal-espropriju li sar fis-sena 2011, peress li meta huma kienu saru jafu bih il-perjodu statutorju ta' 21 jum sabiex jikkontestaw l-iskop pubbliku quddiem il-Bord dak it-terminu kien ilu li skada, [2] li l-emendi li saru bl-att XXI tas-sena 2009 ghall-Kap.88 huma vjolattivi tad-dritt fundamentali taghhom protett bl-artikolu konvenzjonali fuq citat. Isostnu li l-perjodu moghti sabiex jappellaw lill-Bord huwa qasir wisq u li l-metodu tan-notifika permezz tal-pubblikazzjoni tal-avviz fil-gazzetta tal-gvern huwa inadegwat; u [3] li l-element tal-interess pubbliku f'dan l-espropriju kien u għadu nieqes.

11. Din il-Qorti tosserva fl-ewwel lok li, minkejja li meta saru l-emendi fuq indikati r-rikors promotur tal-gudizzju odjern kien ilu li gie prezentat sa mis-sena 2006 u għalhekk ir-rikorrenti huma gustifikati jghidu li ma setghux jattakkaw l-emendi li saru sussegwentement fis-sena 2009, il-fatt jibqa' li sa l-ghoti tas-sentenza fis-sena 2016, ir-rikorrenti kellhom hames snin sabiex fil-mori tal-proceduri iqajjmu l-ilment tagħhom kemm dwar l-estent tal-perjodu sabiex jikkontestaw quddiem il-Bord ir-rekwizit tal-interess pubbliku, kif ukoll sabiex jattakkaw addirittura l-validita` ta' dawk l-emendi. Il-Qorti tosserva li fl-ebda parti tal-proceduri quddiem l-

ewwel Qorti, lanqas fin-nota estensiva ta' sottomissionijiet taghhom, ir-rikorrenti ma ssollevaw l-ilmenti meritu tal-aggravju in ezami. Ghaldaqstant dawn il-punti li qed jitqajjmu l-ewwel darba f'dan l-appell qed jitqiesu bhala *noviter deduxit* u allura din il-Qorti bhala qorti ta' revizjoni m'ghandhiex tiehu konjizzjoni aktar taghhom.

12. Din il-Qorti tirribadixxi li mhux lecitu li parti tqajjem materji godda quddiem il-Qorti ta' revizjoni, kemm ghax dan ikun jissorprendi lill-kontroparti u jipprivaha mid-dritt tad-*doppio ezame* kif ukoll ghaliex il-Qorti ma għandhiex bhala regola tippermetti li dan isir meta l-fatti formanti l-bazi tal-kontestazzjoni ikun diga` sewwa maghruf lill-appellant qabel u waqt it-trattazzjoni tal-kawza quddiem l-ewwel Qorti.⁶

13. Rigward it-tielet parti tal-aggravju tar-rikorrenti, rigwardanti l-interess pubbliku, dawn jissottomettu [1] li x-xhieda prodotti "dejjem sostnew li ma kienu qed isiru ebda passi konkreti sabiex titwettaq il-privatizzazzjoni tal-yacht marina" minkejja li t-twaqqif tal-progett tal-yacht marina kien l-iskop li, skont il-gvern, ghalihi sar l-espropriju tal-artijiet tar-rikorrenti; [2] li meta l-gvern ghadda sabiex jipprivatizza l-yacht marina "dan sar bil-mohbi u bil-mistur minghajr ebda sejha ghall-offerti fil-mezzi tax-xandir jew fil-Gazzetta tal-Gvern. Di fatti huma kienu saru jafu b' dan meta akkwistaw kopja tal-ftehim raggjunt minn wara l-kwinti bejn l-awtoritajiet pubblici u l-Mgarr Harbour Management

⁶ Ara fost ohrajn App.S 1042/2009 **Pawlu Bezzina et v. Charles Vassallo**, deciza 11 ta' Mejju 2015

Company Limited” u [3] li minhabba l-metodu adoperat mill-gvern sabiex jipprivatizza l-yacht marina, huma qatt ma kellhom l-opportunita` fuq bazi uguali ma terzi ghall-akkwist tad-drittijiet li dawn l-awtoritajiet ikkoncedew lil terzi fuq art li ttiehdet [minn għandhom] fuq 23 sena ilu u li tagħha huma għadhom sallum lanqas biss ircevew *in-notice to treat ahseb u ara kemm ircevew kumpens għaliha.*

14. Abbazi tal-premessi sottomissjonijiet, ir-rikorrenti jsostnu li dan l-espropriju kien nieqes mill-interess pubbliku imma kien sar fl-interess ta’ entitatjiet privati ben visti u dan jwassal ghall-ksur tad-dritt tagħhom ta’ proprieta` skont l-artikolu konvenzjonali fuq citat.

15. Din il-Qorti tibda bl-osservazzjoni li, kif konstatat mill-ewwel Qorti, mill-atti⁷ jirrizulta ampjament li l-iskop tal-espropriju kien proprju sabiex titwaqqaf *yacht marina* fiz-zona fejn tinsab l-art tar-riorrenti u għalhekk m'ghandux ikun hemm dubju dwar l-ezistenza tal-interess pubbliku fit-tehid tal-art. Inoltre, il-Qorti tosserva li l-fatt li l-progett ma bedhiex mill-ewwel u ghaddha hafna zmien qabel ma beda jitwettaq ma jnaqqas xejn mill-fatt li l-interess pubbliku kien u baqa’ jezisti anke wara t-tehid tal-art. Dwar l-allegazzjoni tar-riorrenti li l-espropriju sar biss fl-interess ta’ entitatjiet privati, il-Qorti tosserva li din ma iddaghjifx il-konsiderazzjoni li jinsab provat li l-progett *tal-yacht marina*, ghalkemm mahsub biex jigi

⁷ Ara fost provi ohra, depozizzjoni Margaret Falzon [fol.125 et seq.], affidavit Joseph Bugeja [fol.385 et seq.] u Raymond Stafrace [fol.131 et seq.]

gestit minn terzi, inholoq biex itejjeb l-ekonomija tal-pajjiz u ghalhekk sar fl-interess tas-socjeta` in generali. Sakemm jirrizulta illi l-progett sar fl-interess tal-kollettivita`, anki jekk mhux kulhadd jinteressa ruhu fih, xorta wahda jissussisti l-iskop pubbliku. Bi-istess argument, sistema ta' trasport pubbliku li tigi privatizzata ma tistax titqies nieqsa mill-interess pubbliku semplicement ghaliex huwa terz privat li jiggестиha. Sakemm l-interess u l-utilita` generali jibqghu prezenti fil-progett in kwistjoni, indipendentement minn jekk ikunx l-istat jew terz privat li jiggестиha, l-iskop pubbliku jibqa' vigenti.

16. Fir-rigward din il-Qorti tirribadixxi li⁸:

“L-interess pubbliku hu immirat lejn il-generalita` u marbut mal-finalita` ahharija li għaliha l-proprietà qed tintuza, u dan indipendentement minn jekk dik l-attività tkunx magħmula minn Awtorità` pubblika.⁹ Jingħad ukoll li skop pubbliku ma jista’ qatt jirreferi ghall-interess essenzjalment privat, u l-interess huwa dejjem privat meta m’ għandux applikazzjoni għal generalita` tac-cittadin, ta’ l-universalita` tal-pubbliku fl-Istat. Mill-banda l-ohra pero’ il-fatt li terz privat, individwu, jibbenefika wkoll mill-esprorju jew ikun involut b’ xi mod fit-thaddim anke jekk bi profitt għalihi, ta’ progett li jkun fl-interess pubbliku u li jkun jirrikjedi espropriazzjoni ta’ art jew possediment iehor, ma jfissirx necessarjament li dik l-espropriazzjoni ma tkunx saret fl-interess pubbliku.¹⁰ L-interess pubbliku jinkludi kull aspett tal-hajja socjali tal-pajjiz.¹¹ Dan l-iskop socjali jolqot firxa differenti ta’ nies, anke jekk ikun hemm persuni li ma jinteressawx ruhhom f’attivitajiet in dizamina.¹²

⁸ Q.Kos. Gioacchino sive Jack Bugeja et vs Kummissarju tal-Art, deciza 30 Settembru 2016

⁹ Q.Kos. Josephine Mary Vella v. Direttur Akkomodazzjoni Socjali u Kazin tal-Banda Leonard – 25 ta’ Mejju 2012

¹⁰ Tarcisio Borg v. Segretarju Parlamentari Ambjent [supra]; Q.Kos. Frendo Randon et v. Kummissarju tal-Artijiet – 10 ta’ Lulju 2009

¹¹ Ibid

¹² Q.Kos. Philip Grech pro et noe v. Direttur Akkomodazzjoni Socjali - 7 ta’ Dicembru 2010

Jinghad ukoll li mhux eskluz li proprieta` tigi espropriata fl-interess pubbliku ghax kien hekk mehtieg biex tigi assigurata l-attwazzjoni kompleta ta' progett ta' utilita` partikolari fil-kuntest tal-izvilupp partikolari taz-zona.¹³

“Il-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem ukoll tenuncia certi principji rilevanti għad-determinazzjoni dwar l-ezistenza ta' skop pubbliku. Fis-sentenza tagħha fl-ismijiet **Vistiņš and Perepjolkins v. Latvia**¹⁴, tal-25 ta' Ottubru 2012, osservat hekk:

‘106.Furthermore, the notion of “public interest” is necessarily extensive. In particular, the decision to enact laws expropriating property will commonly involve consideration of political, economic and social issues. The Court, finding it natural that the margin of appreciation available to the legislature in implementing social and economic policies should be a wide one, will respect the legislature’s judgment as to what is “in the public interest” unless that judgment is manifestly without reasonable foundation (see *Former King of Greece and Others (merits), cited above, § 87; James and Others v. the United Kingdom, 21 February 1986, § 46, Series A no. 98; and Beyeler v. Italy [GC], no. 33202/96, § 112, ECHR 2000-I*’).

17. Rigward l-ilment tar-rikorrenti li l-process tal-privatizzazzjoni sar minn wara darhom u għalhekk huma ma kellhomx l-opportunita` li jitfghu l-offerta tagħhom, din il-Qorti tosserva li d-dritt fundamentali tar-riorrent m’huwiex li huma jingħataw il-gestjoni tal-progett, izda li huma jigu adegwatament kumpensati għat-tehid tal-art in kwistjoni. La darba jirrizulta l-iskop pubbliku, l-espropriju huwa wieħed legali, u dak li jispetta lir-riorrenti huwa kumpens adegwat għat-tehid tal-art tagħhom.

18. Għaldaqstant dan l-aggravju m’huwiex gustifikat u qed jigi michud.

¹³ Q. Kos. Pawlu Cachia v. Avukat Generali et [supra]

¹⁴ Application no. 71243/01

It-Tieni Aggravju tar-rikorrenti, u I-Ewwel u t-Tieni Aggravju tad-Diretturi

Intimati [Proporzjonalita` u Kumpens]

19. Permezz tal-ewwel aggravju taghhom, l-intimati jissottomettu illi l-ewwel Qorti kienet skorretta meta ddecidiet li ma ntlaqaqx dak il-bilanc proporzjonat mehtieg bejn l-interessi tas-socjeta` u d-dritt tar-rikorrenti għat-tgawdija pacifika tal-proprijeta` taghhom. Dik il-Qorti sabet ksur tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll konvenzjonal peress li sa llum għadu ma giex determinat u ma thallasx lir-rikorrenti l-kumpens gust u xieraq tal-art li ttehdit ilhom u li giet utilizzata fil-progett kif fuq spjegat. Jghidu, li cirkostanzi odjerni ma holqu ebda ksur tad-drittijiet tar-rikorrenti, stante li kif ben irriterient l-ewwel Qorti, m'hemmx dubju li fic-cirkostanzi odjerni l-espropjazzjoni saret skont il-ligi u fl-interess pubbliku, kif ukoll ghaliex jirrizulta mill-provi li fl-2009 l-intimati kienu effettivament iddepozitaw f'kont bankarju l-kumpens offrut, fuq liema kumpens għadu sa llum jiddekkorri l-imghax skont l-Artikolu 22(3) tal-Kap. 88.

20. Jghidu wkoll li bejn is-sena 1990 meta ttieħdet l-art, u s-sena 2009 meta l-art giet akkwistata mill-Gvern bis-sahha ta-Att XXI, jigi kkumputat imghax ulterjuri skont l-Iskeda 2 tal-Kap. 88 li tikkonsisti f'imghax bil-5% fuq il-medja bejn il-valur tal-proprijeta` fl-1990 u l-valur tal-proprijeta` fis-sena 2009. Għalhekk il-Kap. 88 jiprovd iċċall-mekkanizmu statutorju sabiex jikkumpensa lis-sidien ta' art li giet esproprijata fl-interess

pubbliku għad-dewmien bejn it-tehid tal-art u l-hlas tal-kumpens.

21. Ir-rikorrenti jwiegħu għal dan l-aggravju billi jissottomettu illi s-semplici fatt li sar depozitu bankarju mill-intimati tal-kumpens offrut lilhom certament ma jistax jitqies bhala kumpens gust għat-telfien tagħhom mit-tgawdija ta' hwejjighom. Sallum l-intimati għadhom lanqas biss nedew il-proceduri sabiex jigi stabbilit il-kumpens veru u li realment jirrispekkja l-valur tal-art meħuda mingħandhom, filwaqt li offrewlhom ammont iffissat arbitrarjament u b'mod irrizorjament baxx mill-istess intimati. Jghidu li, sakemm l-intimati jagħmlu dan il-pass billi jibghatu l-hekk imsejha *notice to treat*, l-esponenti jinsabu privati minn kull rimedju u minn kull dritt ta' azzjoni sabiex jithallsu dak li huwa realment dovut lilhom; aktar u aktar meta r-rikorrenti m'għandhom l-ebda mezz sabiex juzufruwixxu mill-ammont iddepozitat f'kont bankarju li fuqu huma ma għandhom l-ebda kontroll u li lanqas biss jafu f'liema bank jinsabu depozitati dawn il-flus, in-numru tal-kont, it-titolari ta' dan il-kont, u b'liema rata qed jithallas imghax. Effettivament ghalkemm l-intimati jghidu li “jirrizulta mill-provi in atti” li nfetah dan il-kont, fl-atti ma hemm l-ebda prova dokumentali li turi li verament jezisti dan il-kont bankarju: kien jispetta lill-intimati li, jekk verament infetah dan il-kont, jipprezentaw kopja tal-istatements bankarji relattivi.

22. Jissottomettu li huwa principju bazilari f'materja ta' drittijiet

fundamentali li r-rimedju li jinghata lic-cittadin għandu jkun wieħed effettiv u li verament u rejalment iservi sabiex iqiegħed lic-cittadin fil-qaghda li kien jokkupa qabel l-intervent da parti tal-istat li jkun cahhadlu dawk id-drittijiet.

23. Li l-istat jiddepozita flus f'kont bankarju li d-dettalji tieghu jibqghu dejjem mistura ghac-cittadin involut, u li l-kontroll tieghu jibqa' f'idejn l-istat minghajr ebda possibbilta` ghac-cittadin li juzufruwixxi minn dawk il-flus certament ma jistax jitqies li jissodisfa dan ir-rekwizit. Iktar u iktar imbagħad meta l-ammont iddepozitat f'dan il-kont ikun gie ffissat unilateralment u arbitrarjament mill-istat minghajr ma c-cittadin jinghata xi possibbilta` li jikkontrolla u jikkontesta dak l-ammont, u f'kaz li dak l-ammont jirrizulta iktar baxx mill-valur tal-art meħuda jottjeni r-revizjoni tieghu. Sal-lum dawn il-possibiltajiet gew negati b'mod assolut lir-rikorrenti galadarba l-process sabiex jigi stabbilit il-kumpens ghall-art li ttiehdet mingħand l-esponenti għadu lanqas biss infetah.

24. Din il-Qorti tosserva li mill-atti jirrizulta li mis-sena 1990 li fiha l-art ittiehdet materjalment mill-gvern sas-sena 2009, ma nhariġtx l-avviz għal ftehim u allura l-hlas tal-kumpens ma setghax jinbeda, u dan minkejja li fis-sena 2005 ir-rikorrenti kienu bagħtu ittra ufficjali iid-Direttur tal-Artijiet sabiex issir il-likwidazzjoni tal-kumpens dovut lilhom. Fis-sena 2009 harget dikjarazzjoni presidenzjali fejn, ai termini tal-emendi fil-ligi li kienu

saru f'dik is-sena, gie indikat il-valur tal-art mehuda u l-ammont hemm indikat kien gie depozitat f'bank lokali, skont is-subincizi 2 u 3 tal-Artikolu 22 tal-Kap. 88, izda, minkejja dan, ir-rikorrenti baqghu ma gewx notifikati b'ittra ufficjali dwar l-ammont tal-kumpens offrut, kif irid is-subinciz 2 tal-istess artikolu, bir-rizultat li t-terminu statutorju ta' 21 gurnata li fih setghet issir applikazzjoni mir-rikorrent lill-Bord sabiex jikkontestaw l-ammont offrut għadu ma bediex jiddekorri, u allura r-rikorrenti ma setghux jinizzjaw il-proceduri quddiem il-Bord biex jikkontestaw l-ammont. L-istess fatti japplikaw għad-dikjarazzjoni presidenzjali li saret fis-sena 2011 relatata ma' art ohra [li skont ir-rikorrenti kienet diga` fil-pucess tal-intimati sa mis-sena 1990].

25. Fid-dawl tal-premess l-ewwel Qorti kienet korretta fil-konstatazzjoni tagħha li perjodu ta' 26 sena sabiex ir-rikorrenti jigu kompensati adegwatament ghall-art esproprijata huwa dewmien irragjonevoli sal-grad li jikkostitwixxi lezjoni tad-dritt fundamentali tagħhom skont l-artikolu protokollari fuq indikat, senjatament tad-dritt li jircevu kumpens adegwat għat-tehid tal-proprietà tagħhom. Din il-lezjoni għadha ssehh, stante li d-Direttur tal-Artijiet għadu ma nnotifikax lir-rikorrenti skont is-subinciz 7 tal-Artikolu 22 bir-rizultat li l-proceduri kontemplati fis-subincizi 6 u 7 għadhom ma jistgħux jinbdew.¹⁵

¹⁵ "(5) L-ammont depożitat kif provdut fis-subartikolu (3) flimkien ma' kull imgħax li jgħaddi fuqu jista' jiġi żbankat kif provdut fl-imsemmi subartikolu sew jekk is-somma depożitata bħala kumpens tkun jew ma tkunx ġiet aċċettata bħala l-ammont ta' kumpens dovut, u l-ġbid ta' dawk l-imgħaxijiet mid-depożitu ma għandux jippreġudika

26. Fir-rigward tal-fattur tad-dewmien ssir referenza ghas-sentenza

John Caruana u Peter Caruana v. Kummissarju tal-Artijiet deciza minn din il-Qorti fil-31 ta' Ottubru 2014, fejn b'referenza ghal rassenja ta' gurisprudenza nostrana, gie enuncjat:

"11. L-intimat jissottometti li I-Kap.88 ma jimponi ebda terminu fuq I-Awtorita` pubblica sabiex jipprocedi ghax-xiri tal-art li jkun esproprija bid-Dikjarazzjoni Presidenzjali. Jghid ukoll li r-rikorrenti hallew jghaddi zmien twil hafna qabel ma bdew il-proceduri odjerni. Din il-Qorti tosserva li dan xorta wahda ma jneħhi xejn mill-obbligu tal-Awtorita` pubblica li wara li din tkun hadet pussess tal-art tiprocedi fi zmien ragjonevoli ghall-hlas tal-kumpens, ghax kif korrettament osservat I-ewwel Qorti , 'imur kontra kull rispett lejn id-drittijiet fundamentali tal-persuna li wieħed jippretendi li din mhux biss għandha ggor il-piz tal-esproprju, izda wkoll li sabiex I-Awtorita` pubblica toqghod mal-obbligi imposta fuqha .. jrid ikun I-istess vittma li jistitwixxi proceduri biex jigi fissat terminu li fih I-Awtorita` pubblica għandha taqdi d-dmirijiet tagħha.'

"12. Dan il-hsieb huwa konformi mal-osservazzjoni magħmula mill-Qorti Ewropea fil-kawza *Victoria Vassallo v. Malta* [Appl. 57862/09, deciz 11 Ottubru 2001] fis-sens li:

'owners could not be expected to incur the expense and burden of instituting proceedings to ensure the authorities' fulfilment of their legal obligations [see, mutatis mutandis, *Apostol v Georgia*, no.40765/02

I-jedd li persuna jkollha li tmexxi skont din I-Ordinanza għall-fini li jiġi stabbilit kull kumpens ieħor li jista' jiġi mħallas lilha skont din I-Ordinanza.

"(6) Meta l-persuna li jkollha jedd għall-kumpens ma taċċettax li I-ammont depożitat ikun wieħed adegwat, dik il-persuna tista' tagħmel rikors quddiem il-Bord sabiex jiġi stabbilit x'ikun il-kumpens skont id-dispozizzjonijiet ta' din I-Ordinanza. Dak ir-rikors għandu, taħbi piena ta' nullit, jindika l-kumpens li fil-fehma tar-rikorrent ikun dovut.

"(7) Dak ir-rikors għandu jiġi ppreżentat fir-Reġistru tal-Bord fi żmien wieħed u għoxrin ġurnata min-notifika tal-att ġudizzjarju mill-awtorità kompetenti fejn tiġi aċċettata dik il-prova skont is-subartikolu (4). Il-Bord għandu jistabbilixxi dak il-kumpens u għandu jagħfi kull ordni u direttiva meħtieġa skont din I-Ordinanza."

para.64-65 ECHR 2006-XI in relation to enforcement proceedings]. Moreover, the mere fact that the Government would have been forced by means of a court decision to initiate proceedings, would not guarantee that those proceedings would thereafter be pursued with due diligence.' [para.46].

"13. Barra minn hekk fil-kawza *Deguara Caruana Gatto v. Malta*, [Appl.14796/11 deciza 9 Lulju 2013] il-Qorti Ewropea ghamlet din I-osservazzjoni relevanti:

'Abnormally lengthy delays in the payment of compensation for expropriation lead to increased financial loss for the person whose property has been expropriated putting him in a position of uncertainty [see Akkus v Turkey, 9 July 1997 para.29N] The same applies to abnormally lengthy delays in administrative or judicial proceedings in which such compensation is determined, especially when people whose property has been expropriated are obliged to resort to such proceedings to which they are entitled. [see Aka v Turkey, 23 September 1988 para.49..][para.52].'

"14. Fil-kaz odjern jirrizulta kristallin li d-dewmien da parti tal-intimat ghall-hlas tal-kumpens huwa wiehed esagerat u irragjonevoli u huwa manifestament leziv tad-dritt tar-rikorrenti sancit fl-Art.1 tal-Ewwel Protokoll tal-Konvenzioni. Ghall-kaz odjern jaapplika bis-shih dak osservat minn din il-Qorti fil-kawza fl-ismijiet *Peter Cassar Torreggiani v. Kummissarju tal-Art*, deciza fl-10 ta' Novembru 2011:

'F'kaz bhal dan fejn l-Awtorita` pubblika kompetenti naqset milli tagixxi bid-diligenza opportuna ghal zmien tant twil billi l-ewwel hadet 18-il sena biex tohrog l-Avviz ghall-Ftehim u imbagħad hadet mhux anqas minn 12-il sena ohra sabiex ipprocediet quddiem il-Bord kompetenti, ma jkunx gust li l-Awtorita` pubblika tigi ppremjata ghall-inefficjenza u ibernazzjoni tagħha billi din il-Qorti tiddeklina mill-ezercizzu tal-gurisdizzjoni kostituzzjonali tagħha, u anzi ssir impellenti li din il-Qorti tasserixxi dik il-gurisdizzjoni billi ssir gustizzja mal-persuna privata mill-proprjeta` tagħha għal zmien tant twil mingħajr kumpens.' [para.17]

27. Fil-kaz odjern jirrizulta car li l-Awtorita` pubblika koncernata naqset milli tosserva dik id-diligenza ragjonevoli sabiex, wara li hadet l-art, tibda l-process ta' likwidazzjoni mill-aktar fis sabiex ir-rikorrenti jigu adegwatamente kumpensati.

28. Rigward is-sottomissjoni tal-intimati li fis-sena 2009 [u ghalhekk 10 snin wara t-tehid tal-art] huma ddepozitaw l-ammont indikati fid-dikjarazzjoni presidenzjali f'bank lokali skont l-Artikolu 22 [3], il-Qorti tosserva li dan ma jnaqqas xejn mir-responsabbilita` taghhom li, ladarba r-rikorrenti riedu jikkontestaw l-ammonti hemm indikati, l-intimati kellhom isegwu l-procedura dettata mil-ligi sabiex r-rikorrenti ikunu fil-pozizzjoni li jezercitaw id-dritt taghhom li jikkontestaw l-ammonti skont il-ligi quddiem il-Bord. Inoltre, il-fatt li r-rikorrenti ma rtirawx l-ammonti depozitati, minkejja dak li jghid is-subinciz 5, ma jista' jkun ta' ebda konfort ghall-intimati gialadarba r-rikorrenti ma gewx notifikati bid-depozitu li allegatament sar mill-intimati.

29. Fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet premessi din il-Qorti, oltre r-rimedju moghti mill-ewwel Qorti ser taghti rimedju sabiex il-vjolazzjoni ma tibqax issehh.

30. Ghaldaqstant l-ewwel agravju tal-intimati mhuwiex gustifikat u qed jigi respint.

31. It-tieni aggravju tar-rikorrenti u t-tieni aggravju tal-intimati jirrigwardaw il-*quantum* tal-kumpens moghti mill-ewwel Qorti ghall-lezjoni subita u, filwaqt li r-rikorrenti huma tal-fehma li l-ammont ta'

€25,000 bhala danni non pekunarji huwa baxx wisq, l-intimati jilmentaw li dan l-ammont huwa eccessiv.

32. Ir-rikorrenti jissottomettu li l-kumpens akkordat mill-ewwel Qorti irid jinqasam bejn erba' atturi differenti u ghalhekk mhuwiex sufficjenti sabiex jirrappreagenta kumpens gust lil kull wiehed mill-atturi. Inoltre, jissenjalaw li huma ilhom mcahhda mill-uzi tal-art esproprijata ghal aktar minn 26 sena u li sallum la ghad ircevew *notice to treat*, la nbeda l-process sabiex jigi stabbilit il-kumpens dovut lilhom u lanqas giet rilaxxjata favur taghhom dik il-porzjoni ta' art ta' madwar 6 itmien li ma hijiex mehtiega mill-awtoritajiet anke jekk jigi stabbilit li l-art kienet ittiehdet ghal skop pubbliku. Ir-rikorrenti jsostnu li ma huwiex tort taghhom li l-likwidazzjoni tal-kumpens għadha ma seħħitx u li d-dewmien da parti tagħhom biex jinizzjaw il-proceduri odjerni m'għandux jahdem bhala fattur kontra tagħhom, stante li huma imxew b'kawtela, qabel ma istitwew il-proceduri gudizzjarji u għalhekk "il-perjodu ta' inazzjoni da parti [tagħhom] kien ta' ffit aktar minn 15-il sena.

33. Minn naħa tagħhom l-intimati fissru hekk l-aggravju tagħhom:

"Illi t-tieni aggravju tal-appellant jikkonsisti fil-fatt li bid-dovut rispett lejn l-Ewwel Onorabbi Qorti, u mingħajr pregudizzju ghall-ewwel aggravju tal-esponent, ir-rimedju moghti mill-istess Qorti fl-ammont ta' (€ 25,000) hamsa u għoxrin elf Ewro kien fi kwalunkwe kaz, eccessiv u sproporzjonat ghall-fatti u c-cirkostanzi tal-kaz meta wieħed jikkunsidra li fic-cirkostanzi odjerni, il-kumpens għal projeta` odjerna qiegħed jigi kkalkolat a bazi tal-valur tas-suq kif kien fl-1 ta' Jannar tas-sena 2005,

u dana stante li l-karatteristici tal-kaz in ezami wasslu sabiex japplikaw id-disposizzjonijiet tal-Artikolu I8A tal-Kap 88, li jistipula li meta tkun inharget Dikjarazzjoni Presidenzjali qabel il-5 ta' Marzu 2003 dwar liema propjeta` ma jkunx gie notifikat lis-sidien avviz ta' ftehim qabel l-I ta' Jannar 2005, dik il-propjeta trid tinghata l-valur tas-suq effettiv fl-1 ta' Jannar 2005. L-appellant f'dan ir-rigward jirribatti li, certament li l-valur tas-suq fl-I ta' Jannar 2005 kien ferm oghla minn dak tal-1990 u b'hekk din il-qabza fil-valur għandha minnha nnifisha tikkumpensa t-trapass taz-zmien bejn meta l-esponent ha pussess tal-art in kwistjoni sa meta effettivament jithallas il-kumpens finali.

34. L-intimati jissottomettu li, kif dikjarat mill-Qorti Ewropeja fil-kaz

Schembri and others v. Malta l-kumpens għandu jinhad fuq il-valur tal-art fiz-zmien tat-tehid tal-proprjeta` li mbagħad jigi aggustat skont l-indici tal-inflazzjoni, mentri fil-kaz odjern, l-intimati qed imorru oltre minn dan u z-zieda qegħda tinhad dem skont il-valur tas-suq fis-sena 2005, li għalhekk jeccedi b'mod sostanzjali dak il-valur li kieku dan jigi realizzat b'zieda skont l-indici tal-inflazzjoni.

35. Finalment jisostnu li fil-kaz de quo dikjarazzjoni ta' leżjoni tad-dritt

fundamentali tar-rikorrenti għandu jkun rimedju sufficjenti.

36. Din il-Qorti tagħmel is-segwenti osservazzjonijiet.

37. Fl-ewwel lok, għandu jkun car li l-kumpens dovut ghall-espropriju jigi kalkolat fuq il-valur tal-art esproprijata u mhux fuq in-numru tas-sidien. Għalhekk l-ilment tar-rikorrenti, li l-kumpens mhuwiex sufficjenti ghax irrid jinqasam bejn erba' atturi huwa legalment insostenibbli u

jirrazzenta l-fieragh.

38. Fit-tieni lok, rigward iz-zmien li hadu r-rikorrenti sabiex jiprocedu gudizzjarjament biex jasserixxu d-dritt fundamentali taghhom ghall-kumpens, din il-Qorti tirribadixxi dak li qalet fis-sentenza **Ian Peter Ellis pro et now v. Maggur Alfred Cassar Reynaud et** moghtija fis-27 ta' Jannar 2017:

"... first and foremost, that domestic law does not impose a time-limit for the institution of constitutional redress proceedings. The legislator leaves the choice of timing to the applicant. Moreover, in circumstances such as those of the present case, the violation complained of is a continuing one. The Court thus finds that such reasoning is questionable in the light of the circumstances of the case and the domestic legal framework, which appears to give great latitude to individuals seeking redress for human rights violations."

"32. Fid-dawl tal-fatt li l-ligi domestika ma timponi ebda limitu ta' zmien li fih individwu li jkun qed isofri lezjoni tad-dritt fundamentali tieghu għandu jagixxi gudizzjarjament għal rimedju, is-sottomissjoni tal-intimat Avukat Generali li l-ewwel Qorti kellha tagħti aktar piz lill-fatt li r-rikorrenti hallew tul ta' zmien jghaddi sakemm iddecidew li jifθu l-proceduri odjerni, illum mhijiex legalment sostenibbli, multo magis meta bhal fil-kaz prezenti l-leżjoni għadha ssehh."

39. Għaldaqstant l-argument tad-dewmien da parti tar-rikorrenti li jiprocedu biex jirreklamaw dritt konvenzjonali tagħhom m'ghandux jitqies bhala fattur li jimmilita kontra tagħhom fil-komputazzjoni tal-kumpens, kemm jekk dan ikun pekunjarju kif ukoll jekk, bhal fil-kaz odjern ikun wieħed non-pekunjarju.

40. Fit-tielet lok, il-Qorti tosserva li l-ilment tar-rikorrenti li minkejja li dik il-parti tal-art [li huma jghidu hi tal-kejl ta' sitt itmien] li ma kinitx mehtiega ghall-progett xorta wahda ma gietx rilaxxjata huwa gustifikat u għandu jittieħed fil-konsiderazzjoni fil-komputazzjoni tal-kumpens anke non pekunjarju. Ladarba kien car li dik l-art ma kinitx ser tintuza ghall-iskop pubbliku, allura l-intimati kien fid-dmir li jirrilaxxjaw dik l-art u mhux izommuha sakemm gew ordnati jirrilaxxjaw mill-ewwel Qorti.

41. Fir-raba' lok, rigward it-tieni aggravju tal-intimati li l-valur tal-art kien gie stmat skont il-valur tal-proprijeta` fis-sena 2005 u mhux fis-sena 1990 meta sar it-tehid tagħha, din il-Qorti tosserva li dan l-ilment għandu relevanza ghall-komputazzjoni tal-kumpens pekunjarju u mhux għal kaz prezenti fejn l-ewwel Qorti akkordat kumpens non pekunjarju filwaqt li halliet impregudikat il-kumpens pekunjarju sabiex dan jigi deciz mill-Bord skont il-ligi.

42. Fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet premessi, u fid-dawl tac-cirkostanzi tal-kaz, din il-Qorti hi tal-fehma li l-kumpens ta' €25,000 bhala danni non pekunjarji huwa gust u xieraq u din il-Qorti ma tarax li għandha tiddisturba d-diskrezzjoni ezercitata minn dik il-Qorti fir-rigward.

43. Għaldaqstant it-tieni aggravju tar-rikorrenti u t-tieni aggravju tal-

intimati qed jitqiesu mhux gustifikati u qed jigu michuda.

It-Tielet Aggravju tal-intimati [I-Ispejjez].

44. Dan jikkonsisti fis-sottomissjoni li l-intiimat m'ghandhomx ibatu spejjez tal-kawza stante li fil-kaz odjern ma jikkonfigura l-ebda ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrenti ai termini tal-Artikolu 1 tal-Ewwel Protokoll.

45. Ir-rikorrenti jilqghu ghal dan l-appell billi jghidu illi jekk din il-Qorti tichad l-appell interpost mill-intimati appellanti hija għandha tikkundannahom ihallsu l-ispejjez kollha ta' din l-istanza. Fir-rigward tal-kap tal-ispejjez fil-prim'istanza jghidu li, anki fid-dawl tal-appell interpost mill-esponenti infushom kontra s-sentenza tal-ewwel Qorti, dawn għandhom jigi addossati kollha lill-intimati appellanti.

46. Din il-Qorti tosserva li, tenut kont tal-fatt li din il-Qorti bhal l-ewwel Qorti irravvizat ksur tad-dritt fundamentali tar-rikorrenti, l-ispejjez tal-ewwel istanza għandhom jibqghu kif decizi, filwaqt li dawk tal-appelli odjerni ser jigu decizi skont ir-rispettiv telf u rebb.

47. Għaldaqstant dan l-aggravju qed jitqies bhala mhux gustifikat u qed jigi michud.

Decide

Ghar-ragunijiet premessi tiddeciedi billi tichad l-appell tar-rikorrenti u l-appell tal-intimati, u tordna li fiz-zmien xahrejn mid-data tal-gudizzju odjern l-intimati jsegwu l-procedura kontemplata fl-Artikolu 22 [7] tal-Kap. 88 sabiex ir-rikorrenti jkunu fil-pozizzjoni li jikkontestaw l-ammonti offrut lilhom bhala kumpens ghall-espropriju tal-art taghhom u, fin-nuqqas li dan isir, tibda tiddekorri penali kontra l-intimati ta' mitt euro [€100] kuljum pagabbli lir-rikorrenti.

L-ispejjez tal-ewwel istanza jibqghu kif decizi, filwaqt li kull parti tbat i-ispejjez relatati mal-appell tagħha.

Silvio Camilleri
Prim Imħallef

Giannino Caruana Demajo
Imħallef

Noel Cuschieri
Imħallef

Deputat Registratur
df