



## **QORTI CIVILI PRIM`AWLA**

**ONOR. IMHALLEF  
JOSEPH ZAMMIT MCKEON**

**Illum il-Hamis 27 ta` April 2017**

**Kawza Nru. 7  
Rik. Gur. Nru. 1030/09 JZM**

**Logos Societa` Cooperativa, u  
b`digriet moghti fid-19 ta` Ottubru  
2015 quddiem il-kliem “Logos  
Societa` Cooperativa” zdienu l-kliem  
“Dr Norval Desira bhala mandatarju  
specjali ta”**

***kontra***

- 1. Direttur Generali tal-Kuntratti ;**
- 2. Malta Tourism Authority ; u**
- 3. Economic and Management  
Consultancy Services Limited  
(EMCS) Consortium ;**
- 4. Market Intelligence Services  
Company Limited u Outlook  
Management and Communications  
Cooperative Society Limited ;**

**ghal kull interess li jista` jkollhom**

## Il-Qorti :

### I. Preliminari

#### 1) Ir-rikors guramentat

##### a) It-talbiet

Ir-rikors guramentat kien prezentat fis-26 ta` Ottubru 2009.

Ma kienx hemm bdil fil-permessi fil-kors tal-kawza. Ighidu hekk :-

1. *Illi s-socjeta` rikorrenti ppartecipat billi ressqet l-offerta taghha fil-process tat-Tender for Developing Leaders for Change and Innovation in Tourism Business Development and Continuous Professional Development for Tourism Senior Management – Tender numru CT/2608/2008; Advert numru 251/2008 – liema tender kien ibbazat fuq is-sistema ta` offerti maghmulin fi tlett pakketti separati.*

2. *Illi permezz ta` ittra mibghuta fil-25 ta` Frar 2009 (**Dokument `A`**), u cioe` wara l-ftuh tat-tieni pakkett kontenut fl-offerta tas-socjeta` rikorrenti, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti informa lis-socjeta` rikorrenti illi “this open tender procedure has been cancelled”. Il-kancellament ta` dan il-process kien konfermat ukoll fuq il-website tad-Dipartiment tal-Kuntratti fl-istess gurnata (**Dokument `B`**).*

3. *Illi minn indagini li ghamlet is-socjeta` rikorrenti, irrizulta illi l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti effettivament iddecieda li jikkancella dan il-process tat-tender wara illi kien sab illi l-offerenti kollha fl-istess process tat-tender, irrizultaw illi ma kienux konformi mal-ispecificazzjonijiet teknici mitluba fid-dokumenti ta` l-offerta.*

4. *Illi effettivament fl-istess ittra, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ta` zmien sad-9 ta` Marzu 2009 sabiex tigi pprezentata oggezzjoni ossija appell minn din id-decizjoni – u cjoe` perijodu ta` erbatax-il gurnata mill-pubblikazzjoni tad-decizjoni u b`ammont ta` depozitu, fiz-zewg kazi kif kontemplat fir-Regolament 83(1) tar-**Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici** (Avviz Legali 177 tal-2005). Dan ir-regolament jistipula l-procedura applikabbli ghall-prezentata ta` appelli **wara li jkun gie***

**konkluz il-process shih tat-tender**, mentri fil-kaz ta` ilment ossija appell li jsir minn offerent minn decizjoni li twassal ghat-twarrib ta` offerta matul xi stadju tal-process, iz-zmien applikabbli skond ir-Regolament 82(4) huwa dak ta` erbat ijiem tax-xoghol minn meta jinghata avviz tad-decizjoni u d-depozitu li ghandu jithallas skond l-istess Regolament 82(4) huwa anke inqas. Fil-kaz odjern ghalhekk l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti applika d-dispozizzjonijiet tar-Regolament 83 ghaliex qies il-process tat-tender maghluq bid-decizjoni tieghu li jigi kkancellat l-istess process.

5. Illi mill-imsemmija decizjoni komunikata lill-offerenti kollha fil-25 ta` Frar 2009, irrizulta illi gie pprezentat appell mill-intimat EMCS Consortium skond ir-Regolament 83 succitat, u b`decizjoni tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-istess Bord tal-Appell **irrakkomanda** illi l-imsemmi offerent jigi ri-ammess fil-process tat-tender imsemmi.

6. Illi in segwitu ghall-imsemmija decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ddecieda li jerga` jirrijattiva l-process tat-tender u talab illi l-Kumitat ta` Evalwazzjoni fi hdan l-intimata Malta Tourism Authority terga` tevalwa l-offerta teknika tal-offerenti **kollha**, kontenuta fit-tieni pakkett taghhom.

7. Illi permezz ta` ittra mibghuta fil-31 ta` Lulju 2009 (**Dokument `C`**), u cjoe` wara l-evalwazzjoni tal-offerta teknika kontenuta fit-tieni pakkett tal-offerta tas-socjeta` rikorrenti, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti informa lis-socjeta` rikorrenti illi “your tender is not among the selected ones since it has been adjudicated as administratively non-compliant during the evaluation”. Din l-ittra tixhed illi, f`dan il-kaz, l-avviz kien qieghed jinghata ai termini tar-Regolament 82 tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005) u s-socjeta` rikorrenti nghatat iz-zmien li tressaq l-ilment ossija appell taghha minn din id-decizjoni skond id-dispozizzjonijiet tar-Regolament 82(4) u b`depozitu (fis-somma korretta skond ittra mahruga minn l-istess intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fis-6 ta` Awissu 2009 – **Dokument `D`**) kif mahdum skond l-istess Regolament 82(4).

8. Illi fis-6 ta` Awissu 2009, is-socjeta` rikorrenti ressqet l-ilment ossija appell taghha mid-decizjoni tal-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti (**Dokument `E`**), fejn talbet illi d-decizjoni kontenuta fl-ittra tal-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti tal-31 ta` Lulju 2009 tigi revokata mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici ghar-ragunijiet hemm spjegati.

9. Illi fl-istess jum tas-6 ta` Awissu 2009 tressaq ilment ossija iehor mill-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited, mid-decizjoni komunikata lilhom mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-konfront tal-offerta teknika tal-istess intimati kontenuta fit-tieni pakkett taghhom fil-process ta` dan it-tender;

10. Illi b`ittra mibghuta fis-7 ta` Awissu 2009, l-intimat EMCS Consortium ressaq ittra ta` oggezzjoni kontra l-appelli mressqa mis-socjeta` rikorrenti u mill-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited (**Dokument `F`**).

11. Illi fuq ordni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, l-appelli tas-socjeta` rikorrenti u tal-intimati Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited, gew imsejha ghal smigh preliminari sabiex jigi trattat biss l-ammissibilita` o meno tal-appelli pprezentati separatament miz-zewg offerenti, u mhux fuq il-meritu tal-appelli separati.

12. Illi waqt is-smigh ta` dan l-appell irrizultaw il-fatti kollha hawn fuq esposti.

13. Illi b`decizjoni moghtija fl-14 ta` Ottubru 2009 (**Dokument `G`**), il-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, wara li kkunsidra li dan it-tender kien regolat bid-dispozizzjonijiet tar-Regolament 82 tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), iddecieda illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` rikorrenti kien fuori termine billi qies illi l-perijodu applikabbli kien dak ta` erbat ijiem tax-xoghol li kellu jigi kkalkolat mid-data tal-ewwel ittra mahruga mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009 (**Dokument `A`**).

14. Illi fl-istess decizjoni l-istess Bord tal-Appell **irrakkomanda** wkoll illi, in vista tax-xhieda gdida mismugha fil-kors ta` dan l-appell, l-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti ghandu jerga` jqis il-validita` o meno tal-appell mressaq mill-intimat EMCS Consortium, peress illi rrizulta illi anke dan l-appell kien gie pprezentat wara li kienu skadew l-erbat ijiem tax-xoghol kontemplati fir-Regolament 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005).

15. Illi s-socjeta` rikorrenti thossha aggravata minn din id-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici u ghalhekk qiegħdha tirreferi din il-kwistjoni quddiem l-Onorabli Prim` Awla tal-Qorti Civili a tenur tar-Regolament 84(19) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), a bazi tal-aggravi cari u manifesti hawn fuq spjegati illi, fil-fehma umli tas-socjeta` rikorrenti, ghandhom iwasslu għall-konvinciment necessarju illi l-appell interpost mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009 quddiem il-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici ma kienx fuori termine u li, jekk dan huwa l-kaz, allura ghandu jsegwi wkoll illi anke l-appell imressaq mill-intimat EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009 kien fuori termine u kwindi invalidu.

16. Illi, ghalhekk, l-ewwel raguni għall-proceduri odjerni, huwa ghaliex is-socjeta` rikorrenti umilment issostni illi l-process ta` dan it-tender fi stadju originali wassal għall-kancellament tieghu mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, liema process shih gie konsegwentement irrijattivat mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti wara d-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici tat-28 ta` April 2009, u b`decizjoni ahharija mehuda mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-31 ta` Lulju 2009 gie deciz illi l-offerta teknika tas-socjeta` rikorrenti ma kenitx amministrattivament konformi mad-dokumenti tat-tender – minn liema decizjoni ahharija gie pprezentat l-appell tas-socjeta` rikorrenti ai termini tal-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005).

17. Illi, mill-banda l-ohra, f`kaz illi l-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici kellu ragun li jqis illi l-appell mis-socjeta` rikorrenti kellu jsir fiz-zmien kontemplat taht l-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici wara l-ewwel decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, allura s-socjeta` rikorrenti umilment tikkontendi lli l-appell ipprezentat mis-socjeta` intimata EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, u konsegwentement anke d-decizjoni dwar dan l-appell tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, huma nulli u bla ebda effett fil-ligi, billi l-istess appell kien gie pprezentat mill-intimat EMCS Consortium wara li kien skada z-zmien applikabbli ai termini tal-Artikolu 82(4) tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici.

**b) It-talbiet orginali**

Fid-data tal-presentata tar-rikors guramentat, it-talbiet kienu dawn :-

1. *tiddikjara illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009, ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-31 ta` Lulju 2009, huwa validu u ammissibbli skond id-dispozizzjonijiet relattivi tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005) ;*

2. *konsegwentement tirrevoka d-decizjoni moghtija fil-konfront tas-socjeta` rikorrenti mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici fl-14 ta` Ottubru 2009 u tordna illi l-atti tal-appell imressaq mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009 jergghu jigu rinvjati quddiem l-istess Bord tal-Appelli ghas-smigh tal-appell tas-socjeta` rikorrenti fuq il-meritu ;*

3. *tiddikjara illi l-appell ipprezentat mis-socjeta` intimata EMCS Consortium ghad-decizjoni komunikata mill-intimat Direttur Generali tal-Kuntratti fil-25 ta` Frar 2009, u konsegwentement anke d-decizjoni dwar dan l-appell tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, huma nulli u bla ebda effett fil-ligi, billi l-istess appell kien gie pprezentat mill-intimat EMCS Consortium wara li kien skada z-zmien applikabbli skond id-dispozizzjonijiet relattivi tar-Regolamenti ta` l-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005) ;*

4. *konsegwentement tordna lill-intimati Direttur Generali tal-Kuntratti u Malta Tourism Authority sabiex jannullaw kull process mehud minnhom fil-konfront tal-offerta tal-intimat EMCS Consortium, wara l-imsemmija decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici tat-28 ta` April 2009 ;*

5. *taghti u tordna dawk il-provvedimenti kollha necessarji, ossija tordna lill-intimati Direttur Generali tal-Kuntratti u Malta Tourism Authority sabiex jiehd u jaghtu dawk l-azzjonijiet u provvedimenti necessarji, sabiex jigi korrett u/jew annullat dan l-eghmil amministrattiv invalidu u minghajr effett tagghom, jew ta` min minnhom.*

*Bl-ispejjez, u b`rizerva ghal kull azzjoni ta` danni spettanti lis-socjeta` rikorrenti kontra l-intimati, jew min minnhom, skond il-ligi.*

## **2) Ir-risposti guramentati**

### **a) Malta Tourism Authority**

Malta Tourism Authority ipprezentat risposta guramentata fid-9 ta' Dicembru 2009 li taqra hekk :-

1. *Illi preliminarjament, stante li din il-kawza giet intavolata ai termini tar-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali tal-2005) ghandu jigi applikat it-terminu stipulat fl-istess regolament u cioe` dak ta` ghaxart ijiem mid-decizjoni tal-Public Contracts Appeals Board. B`hekk l-azzjoni attrici hija fuori termine stante li giet intavolata tnax-il jum mill-istess decizjoni, li nghatat fl-14 ta` Ottubru 2009 ;*

2. *Illi preliminarjament, u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-eccipjenti mhumiex il-legittimi kontraditturi tal-kawza de quo stante li ma kinux involuti fit-tehid tad-decizjonijiet li qeghdin jigu kkontestati permezz ta` din il-kawza ;*

3. *Illi preliminarjament, u minghajr pregudizzju ghas-suespost, ir-rimedju pprovdut mir-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici, u li fuqu hija bbazata l-kawza de quo, jista` jigi uzat **biss** sabiex tigi kkontestata d-decizjoni tal-Bord tal-Appelli datata 6 ta` Awwissu 2009. Ghalhekk it-talba numru 3 fir-rikors promotur ma tistax issir ai termini tar-Regolament 84(19) u se mai, tali azzjoni hija fuori termine ;*

4. *Illi fil-mertu, l-involviment tal-eccipjenti fil-process in kwistjoni kien limitat biss ghal dak ta` evalwazzjoni tal-offerti u ma kien hemm l-ebda nvolviment da parti tal-eccipjenti in konnessjoni mal-procedura u decizjonijiet li qeghdin jigu attackati permezz tal-kawza odjerna ;*

5. *Illi in oltre, ir-rimedju moghti ai termini tar-regolament 84(19) tar-Regolamenti tal-2005 dwar il-Kuntratti Pubblici "m`ghandux madankollu jdewwem lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap ta` awtorita` kontraenti milli jimplimenta d-decizjoni finali tal-Bord tal-Appelli." u b`hekk it-talbiet numru 4 u 5 fir-rikors promotur m`ghandhomx jintlaqghu minn din l-Onorabbli Qorti ;*

6. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri li jistghu jinghataw waqt il-prosegwiment tal-kawza.*

**b) Direttur Generali tal-Kuntratti**

Id-Direttur Generali tal-Kuntratti pprezenta risposta guramentata fid-9 ta` Dicembru 2009 li taqra hekk :-

1. *Illi preliminarjament ir-rikors guramentat huwa null u minghajr effett fil-ligi peress li s-socjeta` estera li ghan-nom taghha sar l-istess rikors m`hijiex registrata f`Malta u lanqas ma appuntat mandatarju prezenti f`Malta biex jirraprezentaha fil-proceduri gudizzjarji prezentati fil-Qorti Maltija.*

2. *Illi preliminarjament u minghajr pregudizzju ghas-suespost Dr Norval Desira ghandu jgib prova tal-awtorizzazzjoni biex jahlef ir-rikors guramentat ghan-nom tas-socjeta` estera Logos Societa` Cooperattiva, fin-nuqqas ta` din il-prova l-esponent ghandu jigi liberat mill-osservanza tal-gudizzju.*

3. *Illi minghajr pregudizzju ghas-suespost u fil-mertu, it-talbiet tas-socjeta rikorrenti huma infondati fil-fatt u fid-dritt u ghalhekk l-istess ghandhom jigu michuda.*

4. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri.*

*Bl-ispejjez kontra s-socjeta` rikorrenti.*

c) **Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited**

Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited ipprezentaw risposta guramentata fid-9 ta` Dicembru 2009 li taqra hekk :-

*Illi l-ewwel zewg talbiet attrici huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez kontra s-socjeta` attrici, stante li kuntrarjament ghal dak minnha allegat il-procedura pprezentata minnha fis-6 ta` Awwissu 2009 ma kinitx valida u ammissibbli skont id-disposizzjonijiet relattivi ta` ligi applikabbli in materja ;*



*Illi dwar it-tielet, ir-raba` u l-hames talbiet attrici, dawn ghandhom jigu akkolti fis-sens li jirrispekkjaw id-dispositiv tad-Decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici datat 14 ta` Ottubru 2009 (Kaz Nru. 164), liema Decizjoni hija gusta kif ukoll finali u li torbot lill-partijiet kollha nvoluti f`din il-vertenza skont il-ligi applikabbli ;*

*Salv kwalunkwe eccezzjoni ulterjuri permessa mil-ligi.*

**d) Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium**

Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium ipprezentat risposta guramentata fid-9 ta` Dicembru 2009 li taqra hekk :-

*1. Illi preliminarjament, in-nullita` tar-rikors guramentat promotur u dana stante n-nuqqas ta` dettalji minimi u fundamentali sabiex tigi ndividwata s-`socjeta` estera` rikorrenti fosthom in-numru tar-registrazzjoni u tar-registru fejn hi nkorporata ;*

*2. Illi preliminarjament ukoll u ghal kull buon fini, il-konsorzju esponenti huwa ndikat b`isem hazin, stante illi l-isem tieghu huwa "EMCS Consortium" u mhux kif erronjement citat fl-att promotur ;*

*3. Illi preliminarjament ukoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, it-tielet talba attrici hija perenta ai termini tar-Regolament 84(19) tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005), ghaliex qed tigi mressqa ferm oltre l-ghaxart (10) ijiem hemm koncessi ;*

*4. Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tal-ewwel talba attrici stante illi d-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar Kuntratti Pubblici hija gusta u timmerita konferma in kwantu din iddikjarat l-appell tas-socjeta` rikorrenti bhala null stante illi gie ntavolat fuori termine ;*

*5. Illi fil-mertu wkoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-insostenibilita` tat-tieni talba attrici stante illi l-ligi specjali applikabbli u senjatament ir-Regolament 84(19) tal-Avviz Legali 177 tal-2005, ma taghtix l-ghazla lill-offerent aggravat illi jitlob li l-atti jergghu jigu rinvjati lill-Bord*

*tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici u dan anke in vista tal-proviso tar-Regolament succitat illi jistipula bl-iktar mod car illi d-dritt ta` rikors lil dina l-Onorabbli Qorti ma ghandux idewwem lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap ta` Awtorita` kontraenti milli jimplementa d-decizjoni finali tal-Bord tal-Appelli ;*

*6. Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tat-tielet talba attrici stante illi d-decizjoni tat-28 ta` April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici kienet wahda gusta u valida in ogni kaz hija res judicata u inappellabbli ;*

*7. Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-insostenibilita` tar-raba` u l-hames talbiet attrici stante illi r-Regolament 84(19) tal-Avviz Legali 177 tal-2005, jistipula illi kwalsiasi rikors bhal dak odjern m`ghandux izomm lid-Direttur tal-Kuntratti jew lill-Kap tal-Awtorita` kontraenti milli jiprocedi bil-process ta` aggudikazzjoni ;*

*8. Salv eccezzjonijiet ulterjuri.*

### **3) Risposti ulterjuri**

#### **a) Direttur Generali tal-Kuntratti (1)**

Id-Direttur Generali tal-Kuntratti pprezenta risposta guramentata ulterjuri fis-16 ta` Ottubru 2012 li taqra hekk :-

*1. Illi b`rabta mal-ewwel tliet talbiet tas-socjeta` rikorrenti jinghad li d-Direttur tal-Kuntratti ma jistax jigi meqjus bhala l-legittimu kontradittur billi huwa ma jistax jirrispondi ghall-ghemil tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici. Specifikament huwa ma jistax iwiegeb ghall-validita` o meno taz-zewg decizjonijiet ta` bixra procedurali li nghataw mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici minhabba l-fatt li dawn inghataw minn entita` li mhux biss hija kompletament indipendenti u distinta mid-Direttur tal-Kuntratti izda li sahsitra taqdi l-funzjoni li tistharreg u tissindika d-decizjonijiet moghtija mid-Direttur tal-Kuntratti stess. Ghaldaqstant inkwantu d-Direttur tal-Kuntratti m`ghandux il-kapacita` rapprezentantiva tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici dan ghandu jfisser li huwa gie mharrek bla bzonn f`dawn il-proceduri. Fuq kollox imbaghad, anke rigward ir-raba` u l-hames talbiet tas-socjeta` rikorrenti, huwa stabbilit bil-ligi skont ir-regolament 84 (14) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 174.04 (kif applikabbli dak iz-zmien) li d-decizjonijiet tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici huma finali u li r-riferenza li ssir lill-Prim`Awla tal-Qorti*

*Civili a tenur **tar-regolament 84 (19)** (bhalma hija din in ezami) mghandhiex iddewwem lid-Direttur tal-Kuntratti milli jimplimenta d-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici. Tassew f'dan il-kaz id-decizjoni tal-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici digà giet implimentata.*

*Bl-ispejjez kontra s-socjetà rikorrenti li qieghda tigi ingunta in subizzjoni.*

**b) Direttur Generali tal-Kuntratti (2)**

Id-Direttur Generali tal-Kuntratti rega` pprezenta risposta guramentata ulterjuri ohra fit-8 ta` April 2013 li taqra hekk :-

*Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda ssir min-naha tal-intimat, wara li huwa kiseb l-awtorizzazzjoni ta` din l-Onorabbli Qorti skont il-verbal tas-seduta tal-25 ta` Marzu 2013 ;*

*Illi ghalhekk b`zieda mal-eccezzjonijiet migjuba fir-risposta originali tieghu u fir-risposta guramentata ulterjuri tas-16 ta` Ottubru 2012, id-Direttur intimat qieghed iressaq din l-eccezzjoni gdida li gejjja :-*

1. *Illi s-socjetà rikorrenti m`ghad fadlilhiex l-interess guridiku mehtieg biex tista` tkompli b`din il-kawza galadarba l-kuntratt tas-servizz mertu tas-sejha pubblika bin-numru ta` riferenza CT2608/2008, ghajr ghat-thejjija tar-raport finali, ser jintemm fis-16 ta` April 2013 min-naha tal-EMCS Consortium li kien rebah is-sejha. Ghalhekk m`ghadhomx aktar fattibbli la t-talba biex l-appell tas-socjetà rikorrenti jigi mismugh mill-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici halli b`hekk hija tibqa` fil-girja li tiehu l-kuntratt u lanqas it-talba l-ohra biex l-ghotja tal-kuntratt favur EMCS Consortium tigi mhassra. Dan peress li sa ftit granet ohra l-kuntratt tas-servizz li kien jaqa` fis-sejha pubblika CT2608/2008 ha jigi ezawrit u kompletat;*

*Bl-ispejjez kontra s-socjetà rikorrenti li qieghda tigi ingunta in subizzjoni.*

**c) Malta Tourism Authority**

Malta Tourism Authority ipprezentat risposta guramentata ulterjuri fit-18 ta` Ottubru 2013 li taqra hekk :-

*Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda ssir min-naha tal-intimata, wara li hija kisbet l-awtorizzazzjoni ta` din l-Onorabbli Qorti skont il-verbal tas-seduta tal-10 ta` Ottubru 2013 ;*

*Illi ghalhekk b`zieda mal-eccezzjonijiet migjuba fir-risposta originali taghha, l-Awtorita` qieghda tressaq l-eccezzjoni sussegwenti :*

1. *Illi s-socjeta` rikorrenti m`ghad fadlilhiex l-interess guridiku mehtiega biex tista` tkompli b`din il-kawza galadarba l-kuntratt tas-servizzi mertu tas-sejha pubblika bin-numru ta` riferenza CT2608/2008, intemm fis-16 ta` April 2013 min-naha tal-EMCS Consortium li kien rebah is-sejha. Ghalhekk m`ghandhomx aktar fattibbli la t-talba, biex l-appell tas-socjeta` rikorrenti jigi mismugh mill-Bord tal-Appell dwar il-Kuntratti Pubblici halli b`hekk hija tibqa` fil-girja li tiehu l-kuntratt, u lanqas it-talba l-ohra biex l-ghotja tal-kuntratt favur EMCS Consortium tigi mhasra. Dan peress li l-kuntratt tas-servizz li kien jaqa` fis-sejha pubblika CT2608/2008 gie ezawrit u kompletat;*

*Bl-ispejjez kontra s-socjeta` rikorrenti li qieghda tigi ngunta in subizzjoni.*

**4) Is-sentenza tal-11 ta` Dicembru 2014**

Fil-11 ta` Dicembru 2014, il-Qorti tat sentenza parzjali.

Il-parti decizorja taqra hekk :-

***Tichad l-eccezzjoni ulterjuri li pprezenta l-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti fis-16 ta` Ottubru 2012, u l-eccezzjoni ulterjuri li l-istess konvenut ipprezenta fit-8 ta` April 2013, spejjez ghall-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti.***

***Tichad it-tieni eccezzjoni tar-risposta guramentata li l-konvenuta Malta Tourism Authority ipprezentat fid-9 ta` Dicembru***

**2009, u l-eccezzjoni ulterjuri li l-istess konvenuta pprezentat fit-18 ta` Ottubru 2013, spejjez għall-konvenuta Malta Tourism Authority.**

**5) Bidla fit-tieni talba**

Fil-31 ta` Awissu 2015, l-attrici pprezentat rikors fejn talbet bidla fit-tieni talba sabiex tigi taqra hekk :-

minflok tibqtalbet illi t-tieni talba ma tibqax taqra dik li hija sal-lum u cioe :-

*konsegwentement tirrevoka d-decizjoni mogħtija fil-konfront tas-socjeta` rikorrenti mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici fl-14 ta` Ottubru 2009 u tghaddi sabiex tiddikjara illi l-appell tal-istess socjeta` rikorrenti tas-6 ta` Awissu 2009 kien wiehed fondat fil-fatt u fid-dritt u, konsegwentement, kien jimmerita li jigi milqugh.*

It-talba kienet opposta mill-konvenuti kollha.

**Fit-30 ta` Novembru 2015, il-Qorti tat provvediment fejn laqghet it-talba tar-rikorrenti kif dedotta fir-rikors tagħha tal-31 ta` Awissu 2015, b`dan illi ordnat in-notifika tar-rikors promotur kif mibdul lill-intimati, u tathom zmien ghoxrin (20) jum sabiex iwiegħbu bil-miktub għar-rikors guramentat promotur kif mibdul. L-ispejjez ta` l-provvediment baqghu rizervati għall-gudizzju finali.**

**6) Eccezzjonijiet ritirati**

Wara l-provvediment tagħha tat-30 ta` Novembru 2015, id-Direttur Generali tal-Kuntratti irtira l-ewwel u t-tieni eccezzjoni tar-risposta guramentata tal-bidu fl-udjenza tad-19 ta` Ottubru 2015.

**7) Risposti ulterjuri**

Wara li saret in-notifika tar-rikors guramentat kif mibdul bil-provvediment tagħha tat-30 ta` Novembru 2015, kienu prezentati risposti guramentati ulterjuri.

a) **Direttur Generali tal-Kuntratti**

Kienet prezentata fit-28 ta` Dicembru 2015 u taqra hekk :-

*Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda ssir min-naha tad-Direttur intimat skont id-digriet ta` din l-Onorabbli Qorti tat-30 ta` Novembru 2015. Dana minkejja li sal-lum ghadu ma rceviex formalment ir-rikors guramentat kif mibdul ;*

*Illi ghalhekk b`zieda mal-eccezzjonijiet migjuba fir-risposta originali tieghu, id-Direttur intimat qieghed iressaq dawn l-eccezzjonijiet godda bi twegiba ghar-rikors guramentat kif mibdul :-*

1. *Illi fl-ewwel lok it-tieni talba kif korretta hija nkompatibbli u tikkontradixxi t-tielet, ir-raba` u l-hames talba kif migjuba fir-rikors mahluq taghha. Tassew il-kumpannija rikorrenti ma tistax tippretendi li jigi milqugh l-appell taghha mressaq quddiem il-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici meta fl-istess hin hija qed titlob is-sejha pubblika kellha tigi kkancellata u ma tibqax aktar ipprocessata. L-inkompatibilita` bejn it-talbiet ghandha ggib maghha c-cahda tal-azzjoni;*

2. *Illi anke kiku stess, din l-Onorabbli Qorti tinsab imxekkla milli tidhol fil-mertu tal-appell intavolat mill-kooperattiva rikorrenti ghaliex skont ir-regolamenti 84 u 85 tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubblici kif vigenti fiz-zmien in kwistjoni, il-kompetenza originali biex tqis jekk skwalifika ta` offerent kinitx siewja jew le, taqa` fir-responsabbilita` tal-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici (illum mibdul fil-Board ta` Revizjoni dwar il-Kuntratti Pubblici). F` dan il-kaz il-Bord qatt ma ppronunzja ruhu dwar il-mertu tal-appell imressaq mill-kooperattiva rikorrenti, ghalhekk mhuwiex moghti lil din l-Onorabbli Qorti li tiddeciedi din il-kwistjoni qabel il-Bord. Kemm hu hekk, skont ir-regolament 84(19) il-Prim` Awla tal-Qorti Civili ghandha l-jedd li tidhol fuq il-kwistjoni biss wara li jkun hemm decizjoni tal-Bord.*

3. *Illi wara kollox jekk din l-Onorabbli Qorti ssib li l-appell sottomess mill-kooperattiva rikorrenti ma kienx tardiv allura l-Bord ghadu sal-lum jista` jisma` l-ilmenti tal-istess kooperattiva dwar l-iskwalifika taghha;*

4. Illi minghajr hsara għall-premess, il-kooperattiva rikorrenti ma tistax tneħhi l-iskwalifika tagħha għaliex hija ma appellatx mid-decizjoni tal-Kumitat Generali tal-Kuntratti tal-25 ta' Frar 2009 (ara **Dok. A** mehmuz mar-rikors mahluf). Ladarba hija ma appellatx fiz-zmien mogħti lilha bil-ligi allura dan ifisser li l-iskwalifika tagħha llum hija wahda finali u nsindikabbli;

5. Illi dejjem bla pregudizzju għal dak fuq imsemmi, l-iskwalifika tal-kooperattiva rikorrenti kienet wahda tajba minhabba li hija naqset milli ttipprovi bank statements skont kif kien mitlub fl-**artikolu 3** f'pagna 3 tad-dokument tas-sejha. Minflok bank statements kif suppost, il-kooperattiva rikorrenti provdjet zewg ittri redatti mill-Banca Monte dei Paschi di Siena u mill-Bank of Valletta (ara fol. 330 u 331 tal-process) li ma fihom l-ebda dettalji dwar il-kontijiet bankarji tagħha. Għalhekk l-offerta tagħha ma kienx fiha dak li kien qieghed jintalab;

6. Illi f'kull kaz dawn iz-zewg ittri prodotti mill-kooperattiva rikorrenti kien hemm fihom dikjarazzjonijiet mill-banek li jghidu li huma mhumiex qegħdin jiggarrantixxu t-tagħrif mogħti fihom u lanqas jassumu responsabbilita'. B'dawk id-dikjarazzjonijiet ta' ezoneru u ta' nuqqas ta' garanzija min-naha tal-banek, l-ittri gew ma jiswew xejn u għalhekk l-effett u l-valur tagħhom spicca newtralizzat;

7. Illi huwa principju stabbilit fil-qasam tal-ghoti ta' kuntratti pubblici li l-operaturi ekonomici għandhom jigu trattati kollha bl-istess mod. Dan jista' jsir biss billi wiehed jimxi mal-kundizzjonijiet u l-htigijiet tas-sejha. F'dan il-kaz ladarba l-kooperattiva rikorrenti ma qagħditx ma' dak mitlub minnha fid-dokument tas-sejha, hija ma tistax tippretendi trattament vantaggjuż fuq haddiehor li kien konformi;

8. Illi dejjem bla hsara għal dak fuq imsemmi, għaladarba l-kooperattiva rikorrenti wehlet fit-tieni stadju tal-evalwazzjoni, dak pertinenti mal-aspett tekniku u amministrattiv, b'dan li t-tielet pakkett finanzjarju tagħha baqa' qatt ma nfetah sal-lum, allura jekk kemm-il darba in pessima ipotezi din l-Onorabbli Qorti ssib l-iskwalifika tal-kooperattiva rikorrenti kienet wahda zbaljata, il-konsegwenza ta' tali konkluzjoni għandha tkun li l-process jintbagħat lura għand id-Dipartiment tal-Kuntratti biex jinfetah it-tielet pakkett sottomess mill-kooperattiva rikorrenti biex jigi stabbilit jekk dan il-pakkett huwiex konformi mar-rekwiziti tad-dokument tas-sejha u l-prezz hemm indikat jigi mqabbel mal-offerenti l-oħra li baqghu jippartecipaw fis-sejha;

*Bl-ispejjez kontra l-kooperattiva rikorrenti li qiehda tigi ngiunta in subizzjoni.*

**b) Market Intelligence Services Company Limited u ta` Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited**

Kienet prezentata fit-23 ta` Frar 2016 u taqra hekk:–

1. *Illi l-ewwel zewg talbiet attrici huma nfondati fil-fatt u fid-dritt u ghandhom jigu michuda bl-ispejjez kontra s-socjeta` attrici stante li, kuntrarjament ghal dak minnha allegat, il-procedura pprezentata minnha fis-(6) ta` Awwissu tas-sena elfejn u disgha (2009) ma kinitx valida u ammissibbli skont id-dispozizzjonijiet relattivi ta` ligi applikabbli in materja. Inoltre u minghajr pregudizzju, dwar it-tieni talba attrici anke li kieku dato ma non concesso l-procedura pprezentata mill-attrici fis-sitta (6) ta` Awwissu tas-sena elfejn u disgha (2009) kienet valida u ammissibbli skont il-ligi, din l-Onorabbli Qorti tkun trid tidhol f`ezami approfondit dwar il-mertu tal-istess qabel ma tesprimi ruhha f`dak ir-rigward;*

2. *Illi dwar it-tielet (3), ir-raba` (4) u l-hames (5) talbiet attrici, filwaqt li dawn isegwu d-dispositiv tad-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici datat erbatax (14) ta` Ottubru elfejn u disgha (2009) (kaz Nru. 164), ma jistghux jigu milqugha stante l-invalidita` u l-inammissibilita` tal-procedura attrici tas-sitta (6) ta` Awwissu tas-sena elfejn u disgha (2009) hawn aktar qabel indikata;*

3. *Illi, ghal kull bwon fini, dwar l-allegata rizerva ta` danni fil-konfront tal-eccipjenti kontenuta wara t-talbiet gudizzjarji attrici enumerati, kwalunkwe pretensjoni f`dan ir-rigward tinsab ampjament preskritta skont l-artikolu elfejn mija tlieta u hamsin (2153) tal-Kodici Civili, Kapitolu sittax (16) tal-Ligijiet ta` Malta. Inoltre u minghajr pregudizzju, ma hemm ebda relazzjoni guridika bejn l-eccipjenti u l-attrici dwar din l-istess allegata rizerva ta` danni fil-konfront tal-eccipjenti, ma hemm l-ebda kaz ta` dannu kagonat lill-attrici min-naha tal-eccipjenti.*

*Salv kwalunkwe eccezzjoni ulterjuri permessa mil-ligi.*

*Bl-ispejjez kontra l-attrici.*



**c) Malta Tourism Authority**

Kienet prezentata fid-29 ta` Frar 2016 u taqra hekk :-

*Illi din ir-risposta guramentata ulterjuri qeghda tigi ntavolata mill-Awtorita` intimata wara li giet notifikata bir-rikors guramentat emendat tar-rikorrenti Logos Societa` Cooperativa fil-11 ta` Frar, 2016;*

*Illi ghalhekk b`zieda mal-ecezzjonijiet li gew ipprezentati fir-risposta originali taghha datata 9 ta` Dicembru, 2009, l-Awtorita` qeghda tressaq dawn l-ecezzjonijiet ulterjuri :-*

1. *Illi n-natura tat-talbiet tar-rikorrenti jirrikjedu li wiehed jidhol fil-mertu tal-appell li kien gie ntavolat minnhom u ghalhekk din l-Onorabbli Qorti m`ghandhiex kompetenza u l-gurisdizzjoni necessarja sabiex tidhol f`tali mertu u dan kif jirrizulta mir-regolamenti 83 u 84 tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubblici li kienu vigenti fiz-zmien in kwistjoni, liema regolamenti jipprovd u li huwa l-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici, illum maghruf bhala l-Bord ta` Revizjoni dwar il-Kuntratti Pubblici, li ghandu l-jedd li jidhol f`tali materja u mhux din l-Onorabbli Qorti;*

2. *Illi oltre li huwa l-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici li ghandu l-kompetenza u l-gurisdizzjoni necessarja sabiex jidhol fil-mertu tal-kaz, f`dan il-kaz il-Bord in kwistjoni qatt ma dahal fil-mertu tal-appell u dan kif gie kkonfermat f`paragrafu numru hdax (11) fir-rikors guramentat tar-rikorrenti u ghalhekk la darba ma hemmx decizjoni fuq il-mertu mill-Bord din l-Onorabbli Qorti mhijiex f`pozizzjoni li tiddeciedi fil-mertu qabel ma jkun ha tali decizjoni fuq il-mertu l-istess Bord;*

3. *Illi l-appell sottomess mir-rikorrenti kien gie skwalifikat fid-dawl tal-fatt li l-istess rikorrenti naqset milli tappella fiz-zmien moghti lilha mil-ligi u ghalhekk ir-rikorrenti ma tistax tippretendi li ma tibqax tigi kkunsidrata li kienet skwalifikata u dan speċjalment meta ma appellatx mid-decizjoni tal-Kumitat Generali tal-Kuntratti tal-25 ta` Frar, 2009 entro t-terminu prefiss u dan kif kellha kull dritt li taghmel;*

4. *Illi minghajr pregudizzju ghal dak hawn fuq imsemmi, l-iskwalifika tar-rikorrenti kienet wahda korretta stante li r-rikorrenti naqset milli tipprovd bank statements adegwati kif kien jitlob id-dokument tas-sejha – inoltre in vista tal-fatt li t-tielet pakkett finanzjarju tar-rikorrenti qatt ma*

*kien infetah, wiehed ma jistax jaqbad u jiddikjara li r-rikorrenti kienet timmerita l-ghoti tat-tender in kwistjoni minghajr ma jitkompla l-process u jigi stabbilit jekk ir-rikorrenti kinitx konformi mar-rekwiziti tad-dokument tas-sejha u kif tipparaguna mal-offerenti ohra;*

*Bl-ispejjez kontra r-rikorrenti li qieghda tigi ngiunta in subizzjoni.*

**d) Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium**

Kienet prezentata fit-2 ta' Marzu 2016 u taqra hekk:–

1. *Illi preliminarjament, ghal kull buon fini, il-konsorzju esponenti huwa ndikat b'isem hazin, stante illi l-konsorzju huwa ffurmat mis-socjetajiet Economic and Management Consultancy Services Ltd (C 6299), We Advertise Limited (C 31536), Malta University Consulting Limited (C8317) u l-Malta Institute of Management (VO12) u mhux kif erronjement citat fl-att promotur;*

2. *Illi preliminarjament ukoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, it-tielet talba attrici hija perenta ai termini tar-Regolamenti dwar il-Kuntratti Pubblici (Avviz Legali 177 tal-2005);*

3. *Illi minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tat-tielet talba attrici stante illi d-decizjoni tat-28 ta' April 2009 tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici kienet wahda gusta u valida u in ogni kaz hija res judicata u inappellabbli;*

4. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-infondatezza tal-ewwel talba attrici stante illi d-decizjoni tal-Bord tal-Appelli dwar Kuntratti Pubblici hija gusta u timmerita konferma in kwantu din iddikjarat l-appell tas-socjeta` rikorrenti bhala null stante illi gie ntavolat fuori termine;*

5. *Illi fil-mertu wkoll u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-insostenibbilita` tat-tieni talba attrici stante illi l-ligi specjali applikabbli u senjatament ir-Regolament 84(19) tal-Avviz Legali 177 tal-2005, hija specifikament intiza ghal cirkostanzi fejn l-offerent ihossu aggravat mid-decizjoni tal-Bord tal-Appelli u ghalhekk fl-aghar kaz li tintlaqa` l-ewwel talba attrici jrid ikun l-istess Bord li jiddeciedi jekk l-appell fil-mertu hux*

*fondat jew le qabel ma tigi ntafolata azzjoni quddiem din l-Onorabbli Qorti fuq l-istess mertu;*

6. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju, is-socjeta` attrici giet infurmata bir-raguni li wasslet ghad-decizjoni tal-iskwalifika tal-offerta taghha, ossia n-nuqqas ta` konformita` mar-rekwiziti amministrattivi, fil-25 ta` Frar 2009, liema decizjoni l-attrici ghazlet li ma tappellax u ghalhekk id-decizjoni tal-Kumitat Generali tal-Kuntratti hija ormai inappellabbli;*

7. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju, jekk semmai kien hemm decizjoni li ghandha tigi revokata, hija dik li permezz taghha, fil-31 ta` Lulju 2009 (Dok C mar-rikors promotur), is-socjeta` attrici nghatat cans iehor sabiex toggezzjona ghad-decizjoni ta` skwalifika taghha, liema decizjoni tmur kontra d-dispozizzjonijiet tar-Regolamenti tal-Kuntratti Pubblici kif ukoll kontra d-decizjoni tad-Dipartiment tal-Kuntratti datata 28 ta` April 2009, liema decizjoni ttiehdet b`mod gust u skont l-istess regolamenti;*

8. *Illi wkoll fil-mertu, l-unika offerta li setghet giet skwalifikata fil-31 ta` Lulju 2009 kienet dik tal-EMCS, liema eventualita` ma gratx, izda jibqa` l-fatt li hi biss seta` kellha l-opportunita` li tappella u dan peress li f`dak l-istadju z-zewg offerenti l-ohrajn kienu diga` gew skwalifikati xhur qabel, liema decizjoni huma ghazlu li ma jappellawx;*

9. *Illi fil-mertu, assolutament mhux minnu dak premess fis-sitt paragrafu tar-rikors guramentat, u dan ghaliex fl-ebda stadju wara l-iskwalifika tal-offerta attrici ma rega` gie `ri-attivat il-process tat-tender` u wisq anqas ma gie mitlub lill-Kumitat ta` Evalwazzjoni sabiex `terga tigi evalwata l-offerta teknika tal-offerenti kollha`. Anzi, fid-decizjoni tal-PCAB datata 14 ta` Ottubru 2009, johrog car illi prova krucjali li fuqha bbazat id-decizjoni taghha il-PCAB kienet fil-fatt dik moghtija minn Mr. F. Albani fejn stqarr illi `the adjudication board had not re-examined the tenders of the two appellants in the second instance` (l-ewwel sentenza f`pagna 13 tad-decizjoni datata 14 ta` Ottubru 2009, anness mar-rikors promotur u mmarkat bhala **Dok. G**) u ghalhekk isegwi l-argument li jekk ma kienx hemm ri-evalwazzjoni ma setghax kien hemm (ri)skwalifika u wisq inqas dritt ta` appell, jew ahjar, it-tieni dritt ta` appell ghall-istess skwalifika;*

10. *Illi ghalhekk kull ma ghamel il-Kumitat ta` Evalwazzjoni fit-tieni stanza kien li rriproduca l-istess ragunijiet ta` skwalifika li kienu gew imhabbra fl-ittra tal-25 ta` Frar 2009 u certament li ma kienx il-kaz li s-socjeta` attrici giet skwalifikata darbtejn ghall-istess raguni;*

11. *Illi ghalhekk f'dan il-kaz peress illi r-raguni li ghalha giet skwalifikata s-socjeta` attrici nghatat lilha fil-25 ta` Frar 2009 u hi, minn jeddha, ghazlet li ma tappellax, ma jifdal ebda dubju dwar il-fatt illi l-appell sussegwenti tas-6 ta` Awwissu 2009 mhuwiex ammissibbli;*

12. *Illi fil-mertu u minghajr pregudizzju ghas-suespost, l-insostennibilita` partikolarment fil-konfront tal-konsorzju esponenti tar-raba` u l-hames talbiet attrici stante illi x-xoghol fuq it-tender `ESF2.11 Developing Leaders for Change and Innovation in Tourism, CT 2608/2008` illum tlesta kollu kif jirrizulta mit-tlett affidavits li pprezentat EMCS waqt is-seduta tal-25 ta` Marzu 2013 u ghalhekk din l-Onorabbli Qorti hi ezawtorata milli `tannulla kull process` u `tordna l-korrezzjonijiet mehtiega` stante li l-mertu tat-talbiet huwa ezawrit;*

13. *Salv eccezzjonijiet ulterjuri.*

#### 8) **Talbiet irtirati**

Is-socjeta` attrici rtirat ir-raba` u l-hames talbiet skont verbal li sar fl-udjenza tal-14 ta` April 2016 u kkonfermat b`nota tad-19 ta` April 2016;

#### 9) **Is-sentenza tal-15 ta` Dicembru 2016**

Fil-15 ta` Dicembru 2016, il-Qorti tat sentenza parzjali.

Din is-sentenza kienet tirrigwarda l-ewwel u t-tielet talbiet attrici.

Il-parti decizorja taqra hekk :-

***Filwaqt illi qeghda tastjeni milli tiehu konjizzjoni ulterjuri tal-ewwel u tat-tieni eccezzjonijiet tad-Direttur Generali tal-Kuntratti kif dedotti fir-risposta guramentata tieghu tal-bidu, stante illi dawn kienu rtirati fil-mori tal-kawza - u***

*Filwaqt illi qeghda tastjeni milli tiehu konjizzjoni ulterjuri tar-raba` u tal-hames talbiet attrici stante li dawn kienu rtirati fil-mori tal-kawza –*

*Qeghda taqta` u tiddeciedi dwar l-ewwel u t-tielet talbiet attrici, dwar dawh l-eccezzjonijiet li baqghu mhux decizi bis-sentenza taghha tal-11 ta` Dicembru 2014, u dwar l-eccezzjonijiet li saru fir-risposti guramentati ulterjuri tal-konvenuti – kemm l-eccezzjonijiet ta` natura preliminari, u kif ukoll l-eccezzjonijiet li jolqtu l-mertu ta` l-ewwel u tat-tielet talbiet attrici, billi :-*

*Tichad l-ewwel, it-tieni u t-tielet eccezzjonijiet tal-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotti fir-risposta guramentata taghha tal-11 ta` Jannar 2010.*

*Tichad l-ewwel u t-tieni eccezzjonijiet tal-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotti fir-risposta guramentata taghha tat-2 ta` Marzu 2016.*

*Tichad l-ewwel eccezzjoni tal-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti kif dedotta fir-risposta guramentata tieghu tat-28 ta` Dicembru 2015.*

*Tichad l-ewwel u t-tielet eccezzjonijiet tal-konvenuta Malta Tourism Authority kif dedotti fir-risposta guramentata taghha tad-9 ta` Dicembru 2009.*

*Tilqa` r-raba` eccezzjoni tal-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti kif dedotta fir-risposta guramentata tieghu tat-28 ta` Dicembru 2015.*

*Tilqa` r-raba` eccezzjoni tal-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotta fir-risposta guramentata taghha tat-2 ta` Marzu 2016.*

*Tilqa` s-sitt u l-hdax-il eccezzjonijiet tal-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotti fir-risposta guramentata taghha tat-2 ta` Marzu 2016.*

*Tilqa` t-tielet eccezzjoni ta` l-konvenuta Malta Tourism Authority kif dedotta fir-risposta guramentata taghha tad-29 ta` Frar 2016.*

*Tilqa` l-ewwel eccezzjoni ta` l-konvenuti Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited kif dedotta fir-risposta guramentata taghha ta` l-10 ta` Dicembru 2009 u tat-23 ta` Frar 2016.*

*Tichad l-ewwel talba attrici.*

*Tichad is-sitt eccezzjoni ta` l-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotta fir-risposta guramentata taghha tal-11 ta` Jannar 2010.*

*Tichad it-tielet eccezzjoni tal-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium kif dedotta fir-risposta guramentata taghha tat-2 ta` Marzu 2016.*

*Tilqa` r-raba` eccezzjoni ta` l-konvenuta Malta Tourism Authority kif dedotta fir-risposta guramentata taghha tad-9 ta` Dicembru 2009.*

*Tilqa` t-tielet talba attrici.*

*In kwantu jirrigwarda l-ispejjez tas-sentenza tal-lum, u blapplikazzjoni tal-Art 223(3) tal-Kap 12 tal-Ligijiet ta` Malta, tordna lis-socjeta` attrici, lill-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti, lillkonvenuta Malta Tourism Authority, u lill-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium sabiex ihallsu l-ispejjez taghhom.*

*Ghar-rigward tal-ispejjez tal-konvenuti Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited dawn ghandhom jithallsu in kwantu ghal nofs mis-socjeta` attrici u in kwantu ghan-nofs l-iehor mid-Direttur Generali tal-Kuntratti.*

## **II. Is-sentenza tal-lum**

Il-Qorti taghmel riferenza ghall-verbal tal-udjenza tas-17 ta` Jannar 2017. Waqt dik l-udjenza, ma tressqux provi godda.

L-atur noe talab lill-Qorti sabiex, in vista tas-sentenza tal-15 ta` Dicembru 2016, tastjeni milli tiehu konjizzjoni ulterjuri tat-tieni talba.

Min-naha taghhom, il-konvenuti kollha sostnew illi l-Qorti ma kellhiex tastjeni izda kellha tichad it-tieni talba.

Il-Qorti halliet il-kawza ghal-lum sabiex taghti sentenza dwar it-tieni talba u dwar il-kap tal-ispejjez.

Wara li rega` rat il-provi kollha li tressqu fil-kors tal-kawza u l-atti l-ohra tal-kawza, il-Qorti taghmel dawn il-konsiderazzjonijiet :-

### **i) It-tieni talba**

Jirrizulta illi t-tieni talba hija konsegwenzjali ghall-ewwel talba, tant illi t-tnejn jittrattaw dwar l-appell li sar mill-attrici fis-6 ta` Awissu 2009.

Fl-ewwel domanda attrici, intalbet dikjarazzjoni mill-qorti li l-appell tas-6 ta` Awissu 2009 huwa validu u ammissibbli, waqt illi fit-tieni domanda attrici, il-qorti ntalbet sabiex tirrevoka d-decizjoni moghtija ill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici tal-14 ta` Ottubru 2009 u sabiex tiddikjara li l-appell tal-attrici tas-6 ta` Awissu 2009 kien fondat fil-fatt u fid-dritt u ghalhekk kien jimmerita li jkun milqugh.

Fis-sentenza li tat fil-15 ta` Dicembru 2016, il-qorti cahdet l-ewwel talba peress li l-appell tal-attrici tas-6 ta` Awissu 2009 ma kienx validu u ammissibbli skont l-Avviz Legali 177 tal-2005 billi kien ipprezentat *fuori termine*, ben oltre z-zmien li jghid l-avviz legali, zmien li beda jiddekorri mill-25 ta` Frar 2009.

Fid-decizjoni tal-Bord ta` l-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici ta` Ottubru 2009 kien deciz li l-appell tal-atur noe tas-6 ta` Awissu 2009 kien

*fuori termine* u ghalhekk kellu jigi skartat. Dan huwa in linea ma` dak li gie deciz minn din il-Qorti fis-sentenza taghha tal-15 ta` Dicembru 2016.

Ghalhekk ladarba l-ewwel talba kienet michuda, u ladarba l-appell tal-attrici tas-6 ta` Awissu 2009 ma kienx dikjarat validu, il-konsegwenza bilfors trid tkun illi anke t-tieni talba trid tkun michuda billi tiddependi mill-ewwel talba.

### **Ghalhekk il-Qorti qeghda tichad it-tieni talba.**

#### **ii) Il-kap tal-ispejjez**

Fis-sentenzi li tat fil-11 ta` Dicembru 2014 u fil-15 ta` Dicembru 2016 il-Qorti pprovdiet dwar il-kap tal-ispejjez skont kif kien hemm deciz.

Li fadal x`jigi deciz huma l-ispejjez relattivi ghall-provvediment illi tat fit-30 ta` Novembru 2015 (fol 904 et seq) u l-ispejjez relattivi ghas-sentenza ta` llum.

#### **a) Il-provvediment tat-30 ta` Novembru 2015**

Il-provvediment tat-30 ta` Novembru 2015 kien jirrigwarda talba tal-attrici sabiex tkun awtorizzata taghmel bidla fit-tieni talba sabiex minflok dik it-talba tibqa` taqra *“konsegwentement tirrevoka d-decizjoni moghtija fil-konfront tas-socjeta` rikorrenti mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici fl-14 ta` Ottubru 2009 u tordna illi l-atti tal-appell imressaq mis-socjeta` rikorrenti fis-6 ta` Awissu 2009 jergghu jigu rinvjati quddiem l-istess Bord tal-Appelli ghas-smigh tal-appell tas-socjeta` rikorrenti fuq il-meritu”* dik it-talba ssir taqra *“konsegwentement tirrevoka d-decizjoni moghtija fil-konfront tas-socjeta` rikorrenti mill-Bord tal-Appelli dwar il-Kuntratti Pubblici fl-14 ta` Ottubru 2009 u tghaddi sabiex tiddikjara illi l-appell tal-istess socjeta` rikorrenti tas-6 ta` Awissu 2009 kien wiehed fondat fil-fatt u fid-dritt u, konsegwentement, kien jimmerita li jigi milqugh.”*

Il-Qorti tqis li t-talba ghal bdil fit-tieni talba saret billi kien hemm bdil ta` cirkostanzi li hargu waqt il-gbir tal-provi. Kien ghalhekk jaghmel sens li l-attrici taghmel it-talba. Madanakollu, mill-atti processwali, jirrizulta illi l-attrici kien ilha taf li l-kuntratt de quo mhux biss inghata izda kien anke tlesta mill-konsorju konvenut tal-inqas mit-8 ta` April 2013, ossija fiz-zmien



meta tqajmet l-ecezzjoni ulterjuri tal-karenza tal-interess guridiku mill-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti. Kien maghruf anke mill-attrici li skont il-ligi vigenti dak iz-zmien, il-Gvern seta` jkompli bl-ghoti tal-kuntratt minkejja li kaz ikun tressaq quddiem il-qrati, u ghalhekk kien jinkombi fuq l-attrici li tittenta azzjoni biex semmai zzomm l-ghoti tal-kuntratt. L-attrici setghet talbet il-korrezzjonijiet mehtiega u tellghet l-provi li xtaqet tressaq dwarhom fi zmien precedenti qabel kien dikjarat maghluq l-istadju tal-provi fl-14 ta` April 2015. Tenut kont ta` dan kollu, il-Qorti tqis li l-ispejjez relatati ma` dak il-provvediment u li baqghu riservati ghall-gudizzju finali ghandhom jigu sopportati mill-attrici una volta din tal-lum hija sentenza finali.

**b) L-ispejjez relatati mac-cahda tat-tieni talba attrici**

Il-Qorti qieset il-poizzjoni li ha l-attur noe fl-udjenza tas-17 ta` Jannar 2017, li kienet l-ewwel seduta wara s-sentenza parzjali tal-15 ta` Dicembru 2016. Huwa evidenti li l-attur noe ha dik il-posizzjoni ghaliex kienet michuda l-ewwel talba, billi t-tieni talba kienet konsegwenzjali ghall-ewwel talba. Li seta` forsi sar mill-attur noe kien illi jew jirtira t-tieni talba jew icedi t-tieni talba. Madanakollu, ghall-istess ragunijiet li tat fis-sentenza tal-15 ta` Dicembru 2016, il-Qorti hija tal-fehma illi ghandha tiddeciedi illi l-ispejjez relati mac-cahda tat-tieni talba ghandhom jibqghu bla taxxa fil-kaz tal-attrici u tal-konvenuti Direttur Generali tal-Kuntratti, Malta Tourism Authority, u l-Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium, filwaqt illi l-ispejjez tal-konvenuti Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited ghandhom jithallsu in kwantu ghal nofs mill-attrici u in kwantu ghan-nofs l-iehor mid-Direttur Generali tal-Kuntratti.

**Decide**

**Ghar-ragunijiet kollha premissi, il-Qorti qeghda taqta` u tiddeciedi billi :-**

**Tichad it-tieni talba.**

**Tordna lill-attur noe sabiex ihallas l-ispejjez tal-provvediment illi tat fit-30 ta` Novembru 2015 (minn fol 904 sa fol 908 tal-process).**

**Tordna illi fil-kaz tat-tieni talba, l-attur noe, il-konvenut Direttur Generali tal-Kuntratti, il-konvenuta Malta Tourism**

**Authority, u l-konvenuta Economic and Management Consultancy Services Limited (EMCS) Consortium ghandhom ihallsu l-ispejjez tagghom, filwaqt illi l-ispejjez tal-konvenuti Market Intelligence Services Company Limited u Outlook Management and Communications Cooperative Society Limited ghandhom jithallsu in kwantu ghal nofs mill-attur noe u in kwantu ghan-nofs l-iehor mid-Direttur Generali tal-Kuntratti.**

**Onor. Joseph Zammit McKeon  
Imhallef**

**Amanda Cassar  
Deputat Registratur**