



# FIL-PRIM'AWLA TAL-QORTI ĊIVILI

IMĦALLEF

ONOR. JOSEPH R. MICALLEF LL.D.

ILLUM I-Erbgħa, 22 ta' Frar, 2017

**Kawża Nru 23**

**Rik. Nru. 891/14JRM**

Dottoressa Antoinette **CUTAJAR**

VS

L-Onor. Joseph **MUSCAT** – Prim Ministru, L-Onor. Dott. George Vella – Ministru għall-Affarijiet Barranin, Mario Cutajar fil-kwalita' tiegħu ta' Segretarju Permanenti Ewlieni, L-E.T. I-Ambaxxatur Fiona-Jayne Formosa fil-kwalita' tagħha ta' Segretarju Permanenti fil-Ministeru għall-Affarijiet Barranin, Doreen Ellul fil-kwalita' tagħha ta' Direttur-Ġenerali fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, Leo Bonnici fil-kwalita' tiegħu ta' Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, Angele Azzopardi fil-kwalita' tagħha ta' Direttur tas-Servizzi Korporativi fi ħdan il-Ministeru għall-Affarijiet Barranin u l-Avukat Ġenerali Dott. Peter Grech

**Il-Qorti:**

Rat ir-Rikors Mañluf imressaq fit-13 ta' Ottubru, 2014, li bih u għar-raġunijiet hemm dettaljatament imsemmija, l-attriċi talbet li din l-Qorti (i) issib li hija impjegata mas-Servizz Pubbliku bħala Uffiċjal fi Skala 7 fuq bażi indefinit mal-Ministeru għall-Affarijiet Barranin; (ii) issib li d-deċiżjoni meħuda mill-imħarrkin, ikkomunikata lilha b'ittra tal-21 ta' Awwissu, 2014, mill-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, li bis-saħħa tagħha huma jqisu mitmum l-impieg tagħha mis-Servizz Pubbliku jekk kemm-il darba ma tiffirmax kuntratt ta' impieg mal-kumpannija Industrial Projects and Services Limited tikkostitwixxi egħmil amministrattiv li ma jiswiex, ma jgħoddx u bla ebda effett billi sar bi ksur tal-Kostituzzjoni ta' Malta għall-finijiet tal-Artikolu 469A(1)(a) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta għaliex huwa bi ksur tad-drittijiet fundamentali tagħha li tingħata smiġħ xieraq minn awtorita' ġudikanti li tkun indipendenti u imparzjali; (iii) issib li d-deċiżjoni meħuda mill-imħarrkin, ikkomunikata lilha b'ittra tal-21 ta' Awwissu, 2014, mill-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, li bis-saħħa tagħha huma jqisu mitmum l-impieg tagħha mis-Servizz Pubbliku jekk kemm-il darba ma tiffirmax kuntratt ta' impieg mal-kumpannija Industrial Projects and Services Limited tikkostitwixxi egħmil amministrattiv li ma jiswiex, ma jgħoddx u bla ebda effett billi sar lil hinn mis-setgħat tal-imħarrkin li ma kinux awtorizzati jwettquh għall-finijiet tal-Artikolu 469A(1)(b)(i) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta; (iv) issib li d-deċiżjoni meħuda mill-imħarrkin, ikkomunikata lilha b'ittra tal-21 ta' Awwissu, 2014, mill-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, li bis-saħħa tagħha huma jqisu mitmum l-impieg tagħha mis-Servizz Pubbliku jekk kemm-il darba ma tiffirmax kuntratt ta' impieg mal-kumpannija Industrial Projects and Services Limited tikkostitwixxi egħmil amministrattiv li ma jiswiex, ma jgħoddx u bla ebda effett billi sar lil hinn mis-setgħat tal-imħarrkin li naqsu milli jħarsu l-prinċipji ta' ħaqq naturali jew ħtiġijiet proċedurali mandatorji fit-twettiq tal-imsemmi egħmil jew fid-deliberazzjonijiet ta' qabel l-imsemmi egħmil għall-finijiet tal-Artikolu 469A(1)(b)(ii) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta; (v) issib li d-deċiżjoni meħuda mill-imħarrkin, ikkomunikata lilha b'ittra tal-21 ta' Awwissu, 2014, mill-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, li bis-saħħa tagħha huma jqisu mitmum l-impieg tagħha mis-Servizz Pubbliku jekk kemm-il darba ma tiffirmax

kuntratt ta' impieg mal-kumpanija Industrial Projects and Services Limited tikkostitwixxi egħmil amministrattiv li ma jiswiex, ma jgħoddx u bla ebda effett billi sar lil hinn mis-setgħat tal-imħarrkin li wettquh għal għanijiet mhux xierqa jew sejsuh fuq konsiderazzjonijiet mhux rilevanti għall-finijiet tal-Artikolu 469A(1)(b)(iii) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta; (vi) issib li d-deċiżjoni meħuda mill-imħarrkin, ikkomunikata lilha b'ittra tal-21 ta' Awwissu, 2014, mill-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika fi ħdan l-Uffiċċju tal-Prim Ministru, li bis-saħħa tagħha huma jqisu mitmum l-impieg tagħha mis-Servizz Pubbliku jekk kemm-il darba ma tiffirmax kuntratt ta' impieg mal-kumpanija Industrial Projects and Services Limited tikkostitwixxi egħmil amministrattiv li ma jiswiex, ma jgħoddx u bla ebda effett billi sar lil hinn mis-setgħat tal-imħarrkin billi huwa egħmil li imur kontra l-liġi għall-finijiet tal-Artikolu 469A(1)(b)(iv) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta; (vii) tagħti dawk il-mizuri provviżorji li jidhrilha xierqa u meħtieġa sakemm tkun għadha qiegħda tinstema' l-kawża; u (viii) tagħti kull rimedju u direttiva oħra li jidhrilha xierqa. Talbet ukoll il-ħlas tal-ispejjeż u żammet sħiħ il-jedd tagħha li tiegħu kull azzjoni oħra li tista' tiegħu;

Rat id-degriet tagħha tal-21 ta' Ottubru, 2014, li bih ordnat in-notifika tal-atti lill-imħarrkin u tat direttivi lill-attriċi dwar it-tressiq tal-provi min-naħa tagħha;

Rat it-Tweġiba Maħlufa mressqa mill-imħarrkin fis-7 ta' Novembru, 2014, li biha laqgħu għall-azzjoni attriċi billi, b'mod preliminari, qalu (a) li l-imħarrkin kollha, għajr għall-imħarrka Segretarju Permanenti fil-Ministeru għall-Affarijiet Barranin, mhumieħ il-kontraditturi leġittimi tal-azzjoni attriċi u jmisshom jinħelsu milli jibqgħu aktar fil-kawża; (b) li safejn l-azzjoni attriċi hija maħsuba bħala lment ta' ksur ta' jedd fundamentali l-azzjoni ta' stħarriġ ġudizzjarju ma tgħoddx, u (ċ) li safejn l-azzjoni attriċi tissejjes fuq l-artikolu 469A(1)(b), l-azzjoni attriċi waqgħet billi għalaq iż-żmien ta' sitt xhur maħsub fl-artikolu 469A(3) li fih il-kawża messha nfetħet. Laqgħu wkoll b'eċċezzjonijiet fil-mertu;

Rat id-degriet tagħha tal-10 ta' Diċembru, 2014<sup>1</sup>, li bih ordnat li qabel kull haġ'oħra ssir it-trattazzjoni tat-tielet eċċezzjoni preliminari mqajma mill-imħarrkin dwar jekk l-attriċi fetħitx il-kawża fiż-żmien li tagħtiha l-liġi u billi ordnat li l-partijiet iressqu l-provi li seta' kellhom dwar l-imsemmija eċċezzjoni quddiem l-Assistent Ġudizzjarju l-Avukat Maria Dolores Gauċi li nħatret għal dan il-għan bis-saħħa tal-istess degriet;

---

<sup>1</sup> Paġ. 51 tal-proċess

Rat ix-xhieda mressqa mill-partijiet quddiem l-Assistent Ġudizzjarju;

Rat il-provediment mogħti minnha fl-4 ta' Ġunju, 2015<sup>2</sup>, dwar il-provi li kellhom jitressqu b'riferenza għall-eċċezzjoni preliminari mistħarrġa;

Rat in-Nota ta' Sottomissjonijiet imressqa mill-imħarrkin fis-16 ta' Mejju, 2016<sup>3</sup>, dwar l-imsemmija eċċezzjoni preliminari;

Rat in-Nota ta' Sottomissjonijiet imressqa mill-attriċi fit-8 ta' Ġunju, 2016<sup>4</sup>, bi twegiba għal dik tal-imħarrkin;

Rat l-atti kollha tal-kawża;

Rat id-degriet tagħha tal-14 ta' Ġunju, 2016, li bih ħalliet il-kawża għas-sentenza fuq it-tielet eċċezzjoni preliminari;

### ***Ikkunsidrat:***

Illi din hija azzjoni ta' sħarriġ ġudizzjarju. L-attriċi hija uffiċjal fis-Servizz Pubbliku u qiegħda tilminta li minn talba li saritilha biex tiffirma kuntratt ta' impieg ma' kumpannija biex, minflok tibqa' impjegata mas-Servizz Pubbliku, ssir impjegata tal-istess kumpannija. L-attriċi tgħid li dik it-talba ssarraff bħala tkeċċija tagħha minn mas-Servizz Pubbliku u tgħid li din hija deċiżjoni amministrattiva li tikser il-Kostituzzjoni u li tmur lil hinn mis-setgħat ("*ultra vires*") tal-imħarrkin għal bosta raġunijiet. Hija trid li l-Qorti tistħarreg l-imsemmija deċiżjoni u ssib li ma tiswiex u li tagħtiha r-rimedji kollha meħtieġa biex ma titkeċċiex minn mas-Servizz Pubbliku;

Illi għal din l-azzjoni, l-imħarrkin laqgħu billi, b'mod preliminari, qalu (a) li l-imħarrkin kollha, għajr għall-imħarrka Segretarju Permanenti fil-Ministeru għall-Affarijiet Barranin, mhumiex il-kontraditturi legittimi tal-azzjoni attriċi u jmisshom jinħelsu milli jibqgħu aktar fil-kawża; (b) li safejn l-azzjoni attriċi hija maħsuba bħala lment ta' ksur ta' jedd fundamentali l-azzjoni ta' sħarriġ ġudizzjarju ma tgħoddx, u (ċ) li safejn l-azzjoni attriċi tissejjes fuq l-artikolu 469A(1)(b), l-azzjoni attriċi waqgħet billi għalaq iż-żmien ta' sitt xhur maħsub fl-artikolu 469A(3) li fih il-kawża messha nfetħet. Laqgħu wkoll b'eċċezzjonijiet fil-mertu;

---

<sup>2</sup> Paġġ. 170 – 2 tal-proċess

<sup>3</sup> Paġġ. 277 sa 284 tal-proċess

<sup>4</sup> Paġġ. 288 sa 292 tal-proċess

Illi din is-sentenza qiegħda tingħata dwar it-tielet eċċezzjoni preliminari tal-imħarrkin dwar jekk l-attriċi fetħitx din il-kawża fiż-żmien li tagħtiha l-liġi;

Illi, fil-qosor, il-fatti rilevanti li jirrigwardaw il-każ juru li f'Novembru tal-1999<sup>5</sup>, l-attriċi daħlet taħdem b'ingagġ dirett fuq bażi ta' fiduċja bħala *adviser* mal-Ministeru tal-Affarijiet Barranin (aktar 'il quddiem imsejjaħ "il-Ministeru") b'kuntratt għal żmien li jagħlaq. Il-kuntratt kien baqa' jiġġedded<sup>6</sup>. B'señħ minn Jannar 2000 sa Diċembru tal-2005, hija ħadmet bħala *counsellor* fi ħdan l-istess Ministeru u addetta ma' missjoni diplomatika fir-Rappreżentanza ta' Malta għall-Unjoni Ewropeja. F'Jannar tal-2006<sup>7</sup> hija daħlet f'kuntratt mal-Ministeru għal ingagġ bħala *Adviser Forum Malta* għal sena. Il-kuntratt kien jiġġedded u gġedded<sup>8</sup> Lulju tal-2006 intbagħtet taħdem fil-Ministeru fid-Direttorat għall-Affarijiet Ewropej u Ekonomiċi bħala uffiċjal Skala 7 sa Jannar tal-2010<sup>9</sup>;

Illi f'Jannar tal-2008<sup>10</sup> kienet mgħarrfa mis-Segretarju Permanenti fi ħdan l-istess Ministeru li, b'señħ mis-7 ta' Diċembru, 2007, il-Gvern kien iddeċieda li saret impjegata mal-Ministeru fuq bażi indefinita. Wara dan u sa Lulju tal-2013 hija ntbagħtet tagħti s-servizzi tagħha f'għadd ta' missjonijiet diplomatiċi Maltin barra minn Malta;

Illi sadattant, fl-2011, il-Gvern kien nieda eżerċizzju biex jistabilixxi l-qagħda ta' uffiċjali fis-Servizz Pubbliku li kienu ddaħħlu b'ingagġ dirett u x'kellu jsir biex titħares il-pożizzjoni tagħhom fi ħdan is-Servizz Pubbliku;

Illi b'din il-kwestjoni, il-Gvern kien għarraf lill-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku li kienet tat il-fehma tagħha<sup>11</sup>;

Illi fl-24 ta' Jannar, 2014<sup>12</sup>, l-attriċi rċeviet *e-mail* mid-Direttur tat-Taqsima Finanzjarja fil-Ministeru li kienet tgħidilha li, b'señħ mit-3 ta' Frar, 2014, hija kienet giet impjegata mal-kumpannija Industrial Projects and Services Limited (minn issa 'l hemm imsejjaħ "IPSL") u ntabbet tiffirma l-kuntratt ta' mpieg relattiv;

<sup>5</sup> Dok "AA", f'paġġ. 78 sa 81 tal-proċess

<sup>6</sup> Dokti "AA1" u "AA2", f'paġġ. 83 – 4 tal-proċess

<sup>7</sup> Dok "AA3", f'paġġ. 85 – 9 tal-proċess

<sup>8</sup> Dokti "AA4" u "AA5", f'paġġ. 90 – 1 tal-proċess

<sup>9</sup> Dok "AC9", f'paġġ. 69 sa 71 tal-proċess

<sup>10</sup> Dok "AC1" f'paġġ. 15 tal-proċess

<sup>11</sup> Dok "CS", f'paġġ. 214 sa 245 tal-proċess

<sup>12</sup> Dokti "MFA1" u "AA7", f'paġġ. 50 u 94 tal-proċess

Illi l-attriċi ma segwietx dik it-talba u, għal xi żmien, inżammilha l-ħlas tas-salarju. Wara li qabbdet avukat u tressqu rappreżentazzjonijiet min-naħa tagħha<sup>13</sup>, is-salarju reġa' ngħatalha. F'April tal-2014<sup>14</sup>, kienet irċeviet ukoll ittra mingħand l-imħarrek Avukat Ġenerali li għarrfitha li jekk kemm-il darba ma kenitx sejra tiffirma l-kuntratt ma' IPSL ma setgħetx tibqa' aktar fis-Servizz Pubbliku;

Illi sadattant, l-attriċi baqgħet tagħmel l-istess xogħol u fl-istess kariga fi ħdan il-Ministeru;

Illi f'Awwissu tal-2014, l-attriċi irċeviet is-salarju tagħha għal Lulju ta' dik is-sena b' *payslip* maħruġa minn IPSL<sup>15</sup> u s-salarju tagħha kien depożitat f'kont tagħha f'bank lokali. Hija ma żammitx dik il-*payslip* u għaddiet biex tiddepożitaha flimkien mas-salarju li kienet irċeviet b'Ċedola fil-Qorti<sup>16</sup>;

Illi b'ittra li ġgħib id-data tal-21 ta' Awwissu, 2014<sup>17</sup>, l-imħarrek Direttur (Riżorsi) fi ħdan id-Direttorat tar-*Resourcing* fl-Uffiċċju tar-Riżorsi Umani fl-Amministrazzjoni Pubblika (PAHRO) baqgħat jgħarrafha li jekk kemm-il darba ma taċċettax l-impieg tagħha ma' IPSL kien jitqies li l-impieg tagħha minn mal-Gvern kellu jintemm b'señħ mill-5 ta' Settembru, 2014;

Illi fit-3 ta' Settembru, 2014, l-attriċi talbet il-ħruġ ta' Mandat ta' Inibizzjoni kontra l-imħarrek biex ma titneħħiex minn mas-Servizz Pubbliku. It-talba tagħha ntlagħget b'degriet mogħti fl-24 ta' Settembru, 2014<sup>18</sup>;

Illi fit-13 ta' Ottubru, 2014, l-attriċi fetħet din il-kawża;

Illi fil-kunsiderazzjonijiet tagħha dwar l-aspetti ta' dritt li jduru mal-eċċezzjoni taħt eżami, il-Qorti trid tabilfors tqis in-natura tal-azzjoni mibdija mill-attriċi. Ma hemm l-ebda dubju li dik tal-attriċi hija azzjoni ta' sfħarriġ ġudizzjarju taħt l-artikolu 469A tal-Kodiċi tal-Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili ta' Malta. L-eċċezzjoni mqajma mill-imħarrek tinsab fl-istess artikolu. Iżda l-azzjoni attriċi – u t-talbiet li tressqu – jinbnew kemm fuq ilmenti taħt l-artikolu 469A(1)(a) u kif ukoll taħt l-artikolu 469A(1)(b) tiegħu. Dak l-istess artikolu jagħmilha ċara li ż-żmien ta' sitt (6) xhur mogħti lil persuna biex tattakka għemil amministrattiv taħt xi waħda mill-kawżali maħsuba fih jirreferi għal dawk l-ilmenti li jitressqu taħt is-sub-artikolu 469A(1)(b);

<sup>13</sup> Dok "AC2", f'paġġ. 16 – 7 tal-proċess

<sup>14</sup> Dok "AC3", f'paġġ. 18 – 9 tal-proċess

<sup>15</sup> Dok "AC4", f'paġġ. 20 tal-proċess

<sup>16</sup> Dok "AC5", f'paġġ. 21 tal-proċess

<sup>17</sup> Dok "AC7", f'paġġ. 25 tal-proċess

<sup>18</sup> Dok "AC8", f'paġġ. 26 sa 35 tal-proċess

Illi dan ifisser li wkoll kieku l-Qorti kellha tilqa' l-eċċezzjoni taħt eżami, l-azzjoni attriċi tibqa' bla mittiefsa safejn it-talba tagħha tinbena fuq l-artikolu 469A(1)(a) tal-Kapitolu 12;

Illi l-eċċezzjoni preliminari mertu ta' din is-sentenza hija waħda perentorja tal-ġudizzju u tista' għalhekk titqajjem f'kull waqt tal-kawża. Hija tgħid li kawża biex twaqqa' egħmil amministrattiv taħt il-paragrafu (b) tas-subartikolu (1) tal-imsemmi artikolu għandha ssir fi żmien sitt xhur minn meta min ikollu interess isir jaf jew sata' sar jaf, skond liema jiġi l-ewwel, b'dak l-egħmil amministrattiv;

Illi għal dak li jirrigwarda l-eċċezzjoni taħt eżami l-liġi hija ċara ħafna meta tgħid li ż-żmien imsemmi fl-artikolu 469A(3) tal-Kap 12 jgħodd biss f'kawża ta' s'ħarriġ ġudizzjarju li ssir biex twaqqa' egħmil amministrattiv taħt xi waħda mill-kawżali maħsuba fl-artikolu 469A(1)(b). Dak iż-żmien ma jgħoddx meta l-kawża tkun mibnija fuq l-artikolu 469A(1)(a);

Illi llum il-ġurnata huwa stabilit li ż-żmien ta' sitt xhur imsemmi fl-artikolu 469A(3) tal-Kap 12 huwa wieħed ta' dekadenza<sup>19</sup>. Dan ifisser li tali terminu ma jiġix interrott jew sospiż bħalma jiġri fil-każ ta' terminu ta' preskrizzjoni. Fi kliem ieħor, l-atti ġudizzjarji li normalment jitqiesu bħala tajbin biex jinterrompu ż-żmien preskrittiv, jew il-fatt li jkunu għaddejjin diskussjonijiet bejn il-partijiet wara li jkun sar l-għemil amministrattiv ma jservu xejn biex iżommu l-mogħdija tas-sitt xhur li ssemmi l-liġi;

Illi l-liġi ma ssemmi xejn dwar il-mod li bih parti mgarrba minn għemil amministrattiv issir taf b'dak l-egħmil li jkun. Il-liġi ma tgħidx li ż-żmien jibda għaddej minn meta l-parti interessata tircievi tagħrif formali jew uffiċjali miktub dwar id-deċiżjoni<sup>20</sup>: tgħid biss li ż-żmien ta' sitt xhur jibda jgħaddi minn dak inhar li l-parti ssir taf jew messha ssir taf b'dak l-egħmil, liema data tiġi l-ewwel;

Illi fil-każ tal-lum, joħroġ ċar li l-attriċi kienet żgur mgħarrfa bid-deċiżjoni li tintbagħat taħdem ma' IPSL hekk kif waslitilha l-*e-mail* li bagħtilha l-Ministeru fl-24 ta' Jannar, 2014. L-attriċi tgħid li fl-ebda waqt ma ssemma f'dik l-ittra elettronika li kien qiegħed jintemmilha l-impieg minn mas-Servizz Pubbliku u li l-ewwel darba li dan issemmielha kien fl-ittra tad-Direttur Riżorsi fil-21 ta' Awwissu ta' dik is-sena<sup>21</sup>. Il-Qorti ma tqisx li l-argument tal-attriċi f'dan ir-rigward huwa tajjeb. Ma jistax ikun li hekk

<sup>19</sup> Ara fost l-oħrajn, P.A. RCP 2.2.2000 fil-kawża fl-ismijiet *Gerard Zammit vs Awtorita' tal-Ippjanar et* (mhix pubblikata); P.A. RCP 5.4.2001 (in parte) fil-kawża fl-ismijiet *David Crisp vs Korporazzjoni Telemalta* (mhix pubblikata); u App. Civ. 31.5.2002 fil-kawża fl-ismijiet *Zamboni et noe vs Direttur tal-Kuntratti et* (Kollez. Vol : LXXXVI.ii.313)

<sup>20</sup> Ara P.A. GV 27.6.2003 fil-kawża fl-ismijiet *Dennis Tanti vs Ministru għall-Iżvilupp Soċjali et*

<sup>21</sup> Ara Dok "KA" f'pag. 175 tal-proċess

kif waslilha l-ittra elettronika f'Jannar ma saritx taf li l-effett prattiku u konkret tad-deċiżjoni meħuda kien li hija ma kenitx sejra tibqa' aktar impjegata fis-servizz Pubbliku. Dan jingħad ukoll minkejja li ntqalilha kliem li l-impieg il-ġdid ma kienx jissarrafit fit-tneħħija tagħha minn mal-Ministeru jew f'xi bidla tax-xogħol li hija twettaq fil-grad sostantiv tagħha. Minbarra dan, dik l-ittra kienet it-'tlaħħim' ta' deċiżjoni amministrattiva li kienet il-frott ta' proċess li kien ilu għaddej għal xi snin fir-rigward ta' uffiċċjali pubbliċi bħalma kienet l-attriċi<sup>22</sup>, dwar il-mod kif daħlu jaħdmu fis-Servizz Pubbliku;

Illi f'dan ir-rigward, tqis rilevanti x-xhieda mressqa<sup>23</sup> mill-imħarrkin li turi li l-ittra mibgħuta lill-attriċi f'Awwissu tal-2014 ma kienet xejn aktar mill-implimentazzjoni (ukoll jekk din id-darba akkumpanjata minn '*ultimatum*') tad-deċiżjoni li twasslilha f'Jannar ta' qabel. L-għażla tal-attriċi li tirrifjuta li tiffirma l-kuntratt ta' impieg ma' IPSL u l-fatt li ma laqgħetx il-ħlas tas-salarju ta' Lulju 2014 maħruġ minn dik il-kumpannija ma jfissirx li l-amministrazzjoni u l-Ministeru kienu bidlu d-deċiżjoni tagħhom. Min-naħa l-oħra, jekk kien hemm deċiżjoni meħuda mill-Ministeru dwar il-ġejjieni tal-attriċi li ttieħdet qabel, l-attriċi setgħet tkun taf biss dwarha hekk kif waslilha l-ittra elettronika tal-24 ta' Jannar, 2014. Huwa minn dak inhar li hija setgħet teżercita l-azzjoni tagħha biex tattakka dik id-deċiżjoni;

Illi fid-dawl ta' dawn il-kostatazzjonijiet kollha, il-Qorti ssib li l-attriċi kien laħaq għalqilha ż-żmien li tagħtiha l-liġi biex setgħet tressaq l-azzjoni tagħha għal sħarriġ ġudizzjarju fuq il-kawżali tal-'*ultra vires*', u għalhekk tara li t-tielet eċċezzjoni preliminari tal-imħarrkin safejn tolqot dik il-kawżali tal-azzjoni attriċi hija tajba u jistħoqqilha tintlaqa';

Għal dawn ir-raġunijiet, il-Qorti qiegħda taqta' u tiddeċiedi billi:

**Tilqa' t-tielet eċċezzjoni preliminari** tal-imħarrkin u ssib li, safejn l-azzjoni attriċi saret skond id-dispożizzjonijiet tal-artikolu 469A(1)(b) tal-Kapitolu 12 tal-Liġijiet ta' Malta u t-talbiet relattivi<sup>24</sup>, l-azzjoni attriċi tressqet wara ż-żmien ta' sitt xhur mogħti mil-liġi biex jintalab l-istħarriġ ġudizzjarju tal-egħmil amministrattiv impunjat;

**Teħles** lill-imħarrkin kollha mill-ħarsien tal-ġudizzju fir-rigward ta' dawk it-talbiet, bi **spejjeż** għall-attriċi; u

<sup>22</sup> Xhieda ta' Charles Polidano f'pag. 272 tal-proċess

<sup>23</sup> Ara xhieda ta' Leo Bonnici f'pag. 152 u 180 tal-proċess

<sup>24</sup> Jiġifieri t-tielet, ir-raba', il-ħames u s-sitt talbiet attriċi



**Tordna** li l-kawża tkompli tinstema' fuq l-aspetti l-oħrajn tal-kawża mhux milquta b'din is-sentenza.

**Moqrija**

**Onor. Joseph R. Micallef LL.D.,  
Imħallef**

**22 ta' Frar, 2017**

**Geraldine Rickard  
Deputat Registratur**

**22 ta' Frar, 2017**