

Qorti tal-Appell

(Kompetenza Inferjuri)

Imhallef Anthony Ellul

Appell numru: 7/16

**Dr Tim Ellis (appellant)**

**vs**

**L-Awtorita` ta' Malta dwar I-Ambjent u I-Ippjanar (appellata)**

21 ta' Frar 2017

**1. Dan il-każ jirrigwarda applikazzjoni għal permess ta' żvilupp (Nru PA4186/04) li l-appellant kien ressaq quddiem L-Awtorita` ta' Malta dwar I-Ambjent u I-Ippjanar (MEPA) f' Lulju 2004<sup>1</sup>.**

**2. L-iter proċesswali<sup>2</sup> li jirriżulta mill-atti huwa dan:**

- (i) Fid-09.12.2004 in vista tal-eżistenza ta' siġar fis-sit in kwistjoni, l-Awtorita` bagħtet ittra lid-Dipartiment tal-Agrikoltura fejn talbitu l-clearance. (Mhux magħruf meta d-Dipartiment ġie notifikat b'tali ittra);
- (ii) Fl-14.01.2005 id-Dipartiment tal-Agrikoltura fl-ittra responsiva tiegħu spjega li wara li kienet saret spezzjoni fuq is-sit kien tal-fehma li ma kellhomx jinqalgħu is-siġar:

*"It is for these reasons that we do not recommend the removal of these trees, in particular the centenarian citrus trees".*
- (iii) Fl-04.04.2005 l-applikazzjoni PA4186/04 (*proposal for three residences on two storeys with private gardens and underground parking in Lija*) **ġiet rifjutata** mill-Kummissjoni għall-Kontroll tal-Iżvilupp<sup>3</sup>;
- (iv) F'ittra datata 22.04.2005 l-applikant talab li ssir "reconsideration";
- (v) Fit-22.02.2006 f' laqgħa li kellha l-Kummissjoni għall-Kontroll tal-Iżvilupp, hija aċċettat informalment li s-sit jista' jiġi żviluppat:

*"on condition that only one dwelling unit is constructed (subject to clearance from the EPD<sup>4</sup> and/or Agriculture Department re trees)"*
- (vi) Fis-17.05.2006 l-appellant ippreżenta pjanijet emendati u limitati għal residenza waħda;

<sup>1</sup> L-applikazzjoni hija indikata bħala "received" fil-15.07.2004.

<sup>2</sup> Din il-qorti qed telenka l-partijiet l-aktar rilevanti.

<sup>3</sup> Development Control Commission (DCC).

<sup>4</sup> Environmental Protection Department.

- (vii) Fit-22.05.2006, il-Kummissjoni iddiskutiet il-pjanti l-ġodda u jidher li dakinar ittieħed vot informali bħal dak li fl-atti jingħad li ttieħed waqt il-laqgħa tat-22 ta' Frar, 2006, fis-sens li l-Kummissjoni b'mod informali qalet li kienet favur l-iżvilupp ta' residenza waħda sakemm ikun hemm l-approvazzjoni għat-tnejħija tas-siġar mid-Dipartiment għall-ħarsien tal-Ambjent u/jew id-Dipartiment tal-Agrikoltura.
- (viii) Fis-06.11.2006 id-Dipartiment tal-Agrikoltura ġie notifikat bit-tieni ittra tal-Awtorita` li fiha hija reġgħet talbitu l-clearance fir-rigward tas-siġar;
- (ix) Fis-16.11.2006 id-Dipartiment tal-Agrikoltura irrisponda u qal li għar-raġunijiet li diġa kien ta fl-ittra tiegħu tal-14.01.2005:

*"we do not recommend the removal of any of the protected and non-protected trees on this site. The consideration of this garden located in the Urban Conservation Area is being recommended since any uprooting of such trees as suggested by applicant will compromise the natural beauty of this environment"*

- (x) Fil-15.06.2007 il-Kummissjoni għall-Kontroll tal-Iżvilupp bagħtiet ittra lill-applikant Dr Tim Ellis fejn infurmatu li għal numru ta' raġunijiet elenkti minnha kienet qeqħda **tikkonferma r-rifjut** tal-applikazzjoni tiegħu. Il-kwistjoni dwar is-siġar stranament ma ġietx indikata bħala waħda mir-raġunijiet;
- (xi) Fit-13.07.2007 l-applikant Dr Tim Ellis appella minn tali deċiżjoni quddiem il-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar<sup>5</sup> (Appell Nru: 172/07);
- (xii) Fit-22.10.2010 il-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar aċċenna għall-fatt li bejn l-aċċettazzjoni informali tal-Kummissjoni tat-22.02.2006 u d-deċiżjoni finali tagħha tal-15.06.2007 kien ġie fis-seħħi il-Pjan Lokali u għalhekk il-Kummissjoni kienet marbuta li tiddeċiedi skont il-policies tal-ġurnata. Fil-fatt osservat li l-Policy CG09 kienet inkluża mar-raġunijiet tar-rifjut. Aċċenna wkoll għall-fatt li għalkemm il-pjanti ġodda sottomessi mill-applikant Dr Tim Ellis juru residenza waħda, l-awtorizzazzjoni għat-tnejħija tas-siġar ġiet miċħuda mid-Dipartiment tal-Agrikoltura u b'hekk ma nta l-ġamlet il-Kummissjoni. Il-Bord ikkummenta illi għalkemm fil-lista ta' raġunijiet għar-rifjut il-Kummissjoni ma semmietx il-kwistjoni dwar is-siġar, qalet li din kienet żgur waħda mill-kunsiderazzjoni li għamlet il-Kummissjoni peress li din kienet tissemma spċifikatamente fil-minuta fil-process fejn ittieħdet id-deċiżjoni. Għalhekk **il-Bord ikkonferma r-rifjut** tal-permess għall-izvilupp;

---

<sup>5</sup> Planning Appeals Board (PAB).

- (xiii) Fil-05.11.2010 l-applikant Dr Tim Ellis appella minn tali deċiżjoni tal-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar quddiem il-Qorti tal-Appell<sup>6</sup> (Kompetenza Inferjuri – App. Ċivil Nru: 10/2010);
- (xiv) Fit-02.10.2012 il-Qorti tal-Appell (Kompetenza Inferjuri) iddecidiet illi d-deċiżjoni tal-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar kienet skorretta meta applikat il-Pjan Lokali u l-imsemmija *policy*, għaliex id-deċiżjoni (informali) tal-Kummissjoni tat-22.02.2006 ma kellhiex tiġi affettwata bil-*policy* li dahl fis-seħħi sussegwentement. Għalhekk laqgħet l-appell **\*biss\*** f' dan ir-rigward. B'hekk **annullat id-deċiżjoni tal-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar tat-22.10.2010 u bagħtet l-atti lura lit-Tribunal ta' Reviżjoni tal-Ambjent u Ippjanar** sabiex jagħti effett ta' dak deċiż fis-sentenza tagħha;
- (xv) Fl-24.03.2016 it-Tribunal ta' Reviżjoni tal-Ambjent u l-Ippjanar (Appell Nru 172/07) čāħad l-appell u **kkonferma r-rifjut**, u dan abbaži tal-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura.

### **3. Rikors tal-Appell ta' Dr Tim Ellis (13.04.2016):**

L-appellant appella mid-deċiżjoni tat-Tribunal ta' Reviżjoni tal-Ambjent u l-Ippjanar. L-aggravji huma:

- (i) L-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura kienet *fuori termine*;
- (ii) Anke jekk l-oġgezzjoni kienet "formalment" valida, it-Tribunal kellu jara jekk kienx wieħed li jiswa;
- (iii) L-oġgezzjoni ma tgħoddxi għaliex bażata fuq konsiderazzjonijiet erronji u/jew irrilevanti, u għalhekk nulla u invalida fil-liġi.

### **4. Risposta tal-Appell tal-Awtorita` ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar (18.07.2016):**

L-Awtorita` appellata wiegbet biex tgħid li preliminarjament l-appell huwa insostenibbli legalment peress li appell minn deċiżjoni tat-Tribunal ta' Reviżjoni għall-Ambjent u l-Ippjanar jista' jsir biss fuq punti ta' liġi. Mingħajr preġudizzju għal dan, issostni li d-deċiżjoni appellata hija ġusta u timmerita konferma u li l-appell għandu jiġi miċħud bl-ispejjeż kontra l-istess appellanti.

### **5. Konsiderazzjoni:**

#### **5.1 Appell fuq punti ta' liġi biss:**

- Kif qalet l-appellata, appelli minn deċiżjonijiet tat-Tribunal ta' Reviżjoni għall-Ambjent u l-Ippjanar jistgħu isiru biss fuq punti ta' liġi. L-Artikolu 41(6) tal-Kap 504 (Att dwar l-Ambjent u l-Ippjanar tal-Iżvilupp) tal-Ligijiet ta' Malta fil-fatt jiprovd hekk:

---

<sup>6</sup> Imħallef Raymond C Pace.

*"Id-deċiżjonijiet tat-Tribunal għandha tkun finali. Appell mill-appellant, jew minn kull partijiet oħra fl-appell, għandu jkun fil-Qorti tal-Appell kostitwita skont l-Artikolu 41(6) tal-Kodiċi tal-Organizzazzjoni u Proċedura Ċivili minn dawn id-deċiżjonijet biss fuq **punt ta' liġi deċiżzi mit-Tribunal fid-deċiżjoni tagħha...."***

- Fil-fatt din il-qorti fid-deċiżjoni tagħha tat-02.10.2012 fir-rigward ta' dan il-kaz stess diġi kienet irreferiet għas-sentenza **Emanuel Mifsud vs Kummissjoni għall-Kontroll tal-Iżvilupp** (deċiża fil-31.05.1996) fejn ġie spjegat:

*"Din il-qorti tista' tirrevedi biss kwistjonijiet dwar punti ta' dritt deċiżzi mill-Bord. Dan ifisser li m'hemmx appellu fuq kwistjonijiet ta' fatt, fuq kwistjonijiet ta' apprezzament ta' provi.... Biex appell ikun ammissibbli, **il-kwistjoni trid tkun neċċarjament dwar kwistjoni ta' dritt, li tkun qamet kontroversja dwarha, li tkun qiet diskussa u eluċċidata fil-motivazzjoni u li tkun qiet definita fid-deċiżjoni appellata.**"*

- Għaldaqstant din il-qorti sejra tikkonsidra l-aggravji tal-appellant ukoll fid-dawl ta' tali pozizzjoni.

## **5.2 L-ewwel aggravju: "oġgezzjoni tardiva".**

- Kif ġie spjegat *supra* (fl-elenku li għamlet din il-qorti tal-iter processwali), *il-clearance* da parti tad-Dipartiment tal-Agrikoltura fir-rigward tas-siġar eżistenti fis-sit in kwistjoni, intalab darbtejn, u d-Dipartiment tal-Agrikoltura oġgezzjona darbtejn li s-siġar jinqalghu.
- L-appellant f' dan l-ewwel aggravju tiegħi jilmenta illi l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura ma kellhiex tingħata widen in kwantu kienet "fuori termine".
- Fir-rigward tal-ewwel oġgezzjoni (fejn intalab *il-clearance* fid-09.11.2004 u ġarġet l-oġgezzjoni fl-14.01.2005) l-appellant isostni li kienu skadew l-erba' ġimġħat imposti mill-Artikolu 36(3) tal-Kap 356. Fil-fatt l-imsemmi Artikolu 36(3) (applikabbli fiż-żmien tad-deċiżjoni) kien jiprovvdi hekk:

*"If a government department or agency does not respond in writing to the Authority not later than four weeks from the date of receipt of request by the Authority, it shall be deemed not to object to such application."*

- Pero` kif kien aċċenna t-Tribunal f' dan ir-rigward, ladarba ma kienx magħruf meta ġie notifikat id-Dipartiment tal-Agrikoltura, ma jistax wieħed jikkonkludi li kienu fil-fatt għaddew l-erba' ġimġħat. F'dan ir-rigward ma jirriżultax li kienu tressqu provi quddiem it-Tribunal.
- Fi kwalunkwe kaz, kif argumentat l-Awtorita` fir-risposta tal-appell tagħha, dan l-aggravju jitrattha dwar l-ewwel progett propost mill-appellant, čjoe l-bini ta' tlett residenzi. It-talba qiet miċħuda fl-04.04.2005, u l-appellant ma m'appallax skont l-artikolu 15 tal-Kap. 356. Huwa minflok talab li ssir "reconsideration" u in segwitu għall-aċċettazzjoni informali tal-Kummissjoni

bil-kundizzjoni li tinbena residenza waħda u li jkun hemm *clearance* da parti tal-EPD u/jew id-Dipartiment tal-Agrikoltura fir-rigward tas-siġar, huwa ippreżenta pjanti ġodda u limitati għal bini ta' residenza waħda.

- Għalhekk din il-qorti taqbel mal-argument li tagħmel l-Awtorita` fir-risposta tal-appell tagħha, illi dan l-appell jikkonċerna r-rifjut tagħha fir-rigward tat-tieni proposta tal-appellant, li kienet il-bini ta' residenza. Konsegwentement il-lanjanzi mressqa mill-appellant f' dan l-aggravju rigwardanti l-oġgezzjoni li ingħatat mid-Dipartiment tal-Agrikoltura fil-process tal-ewwel proposta tal-iżvilupp (dik ta' tlett residenzi) li ġiet miċħuda mill-Awtorita` fl-04.04.2005 (liema deċiżjoni ma ġietx appellata, anzi ġiet aċċettata mill-appellant) ma jgħoddux f'dan l-appell.
- **Fir-rigward tat-tieni oġgezzjoni** (fejn il-*clearance* mitluba mill-Awtorita` waslet lid-Dipartiment tal-Agrikoltura fis-06.11.2006 u harġet l-oġgezzjoni da parti tad-Dipartiment tal-Agrikoltura fis-16.11.2006) l-Awtorita` targumenta illi l-Artikolu 36(3) jaapplika għal, "*normal consultation processes affected during the processing of an application*", filwaqt li l-*clearance* mitlub minnha f'dan il-każ ma kienx sempliciament process ta' konsultazzjoni iżda kondizzjoni li mingħajrha ma kienx ser joħrog il-permess għat-tieni proposta tal-applikant u għaldaqstant tali artikolu mhux applikabbi. **Pero` indipendentement minn tali argument tal-Awtorita`, l-erba' ġimħat rikjesti abbaži ta' dan l-artikolu m'għaddewx u għaldaqstant certament li ma jistax l-appellant jargumenta li l-oġgezzjoni kienet fuori termine.**
- L-appellant jilmenta wkoll mill-fatt illi l-Awtorita` damet ix-xhur biex talbet il-*clearance* mingħand id-Dipartiment tal-Agrikoltura tant li fil-frattemp daħal fis-seħħ pjan lokali. Dan l-ilment partikolari pero`, mhux talli qatt ma tqajjem bħala wieħed mill-aggravji mressqa mil-appellant fl-appell tiegħu quddiem il-Bord, talli huwa wkoll irrilevanti għall-finijiet tal-ewwel aggravju li l-oġgezzjoni tad-Dipartiment kienet fuori termine.
- Fi kwalunkwe każ, kif targumenta l-Awtorita` fir-risposta tal-appell tagħha, l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura ma kienet ibbażata bl-ebda mod fuq il-*policies* il-ġodda tal-Pjan Lokali li permezz tiegħu is-sit ġie klassifikat bħala "open space enclave." In oltre, l-kwistjoni tal-*policies* il-ġodda li laħqu daħlu fis-seħħ waqt li kien għaddej il-process tar-"*reconsideration*" diġi ġiet trattata minn din il-qorti fis-sentenza li tat fit-2 ta' Ottubru, 2012.

### **5.3 It-tieni aggravju: "..... t-Tribunal kellu jara jekk l-oġgezzjoni kien wieħed li jiswa".**

- Jiġi spjegat illi meta l-appellant appella quddiem il-Bord tal-Appell dwar l-Ippjanar wara li l-Kummissjoni kienet irrifjutat l-applikazzjoni tiegħu, wieħed mill-aggravji kien jirrigwarda proprju l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura. Huwa kien argumenta illi żewġ esperti inkarigati minnu (Mr

Peter Calleja<sup>7</sup> u Dr Adrian Zammit<sup>8</sup>) ma kinux qablu mal-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura u qal li, “each rebutted the content of the Agricultural Department’s report on all counts, stating that the trees are not protected, that few to none are of significant age and that all trees could be transplanted.”

- It-Tribunal pero` aċċenna għall-fatt li l-kundizzjoni tal-Kummissjoni ma kinitx li l-applikant kelly jgħib konsultazzjoni *ex parte*, **iżda li l-permess ikun marbut man-nuqqas ta’ oġgezzjoni tad-Dipartiment**; “Għaladarma din l-applikazzjoni sabet l-oġgezzjoni tad-dipartiment, it-Tribunal għandu, sa ġertu punt, idejh marbuta.” Aċċenna għall-fatt li l-applikant ma kienx qed jattakka l-impożizzjoni tal-kundizzjoni iżda kien qed jattakka l-oġgezzjoni per se. Qal li għalkemm dan seta’ jsir mill-applikant, fl-aħħar mill-aħħar il-kundizzjoni “hemm qegħda” u għalhekk huwa ma setax ma jonorax l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura.
- L-appellant fit-tieni aggravju jsostni li:
  - (i) Meta deċiżjoni jew oġgezzjoni tkun bażata fuq raġunijiet li m’humiekk xierqa, tali deċiżjoni jew oġgezzjoni trid tiġi skartata;
  - (ii) It-Tribunal kelly jagħrbel l-oġgezzjoni tad-Dipartiment u l-fatti kollha tagħha, inkluż il-mod kif ingħatat u r-raġunijiet hemm dikjarat; u
  - (iii) Ladarba t-Tribunal aċċetta li l-appellanti kelly d-dritt jattakka l-oġgezzjoni per se, allura kelly jidħol fil-mertu dwar jekk kinitx waħda valida.
- Jilmenta mill-fatt illi l-Kummissjoni għamlet tagħha l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura. Jilmenta wkoll li t-Tribunal ma setax sempliciement jistrieh fuq il-fatt li kienet inħarġet ittra mid-Dipartiment mingħajr ma jara jekk kinitx valida. Jgħid li fin-nuqqas li huwa jagħmel dan ikun eskluż id-dritt tal-appell tiegħu u dan għaliex ma hemm l-ebda forum f’ liema jista’ jopponi li l-oġgezzjoni jekk tkun waħda żbaljata. Jilmenta wkoll li nonostante l-fatt li t-Tribunal ħallih jiproduċi x-xieħda kollha li kelly fir-rigward tal-oġgezzjoni, ħallih jagħmel is-sottomissionijiet tiegħu u anke aċċetta li seta’ jopponi għall-oġgezzjoni, imbagħad skarta dan kollu sempliciement għax qal li, “għandu, sa ġertu punt, idejh kienu marbuta”.
- Fil-laqgha tat-22 ta’ Frar, 2006 tad-Development Control Commission kien intqal:

*“DCC voted (5-0) informally in favour of the development of the site since it is on a public alley on condition that only 1 dwelling unit is constructed (**subject to clearance from EPD and/or Agriculture Department re trees**). ”*

---

<sup>7</sup> li ppreżenta r-rapport tiegħu lill-MEPA f’ Marzu 2005

<sup>8</sup> li ppreżenta r-rapport tiegħu lill-MEPA fi Frar 2007

*Architect to clarify what trees are being kept and which are being re-planted elsewhere. EPD in view of red 26, to guide DCC as to whether latest proposal by architect is acceptable in view of Red 26.*

*TPU to guide DCC as to whether on-site parking is acceptable".*

- Fiż-żmien tar-“reconsideration stage”, meta l-Awtorita` informalment aċċettat l-iżvilupp tas-sit bil-kundizzjoni li tinbena biss residenza waħda u li jkun hemm il-clearance tal-EPD u/jew tad-Dipartiment tal-Agrikoltura fir-rigward tas-siġar (u anke meta finalment ikkonfermat ir-rifjut tal-permess fl-2007), kienu proprju d-Direttur għall-ħarsien tal-Ambjent u d-Direttur tal-Agrikoltura li kienu meqjusa bħala l-awtorita` kompetenti f'din il-materja (*Avviż Legali 12/2001: Regolamenti tal-2001 dwar il-ħarsien ta' Siġar u l-Imsaġar*)<sup>9</sup>.
- Fid-deċiżjoni ‘informali’ li ttieħdet mill-Kummissjoni u li a baži tagħha din il-qorti (sentenza 2 ta’ Ottubru, 2012) iddikjarat li l-Kummissjoni kienet, “... *ikkomettiet ruħha favur l-applikazzjoni tal-appellant kemm il-darba din tkun konformi ma’ dak li hija stess iddeċidiet*”, jingħad ċar u tond li l-għoti tal-permess kien “*subject to clearance from the EPD and/or Agriculture Department re trees*”. Clearance li d-Dipartiment tal-Agrikoltura rrifjuta.
- Hu stramb li jidher l-kundizzjoni li għiet imposta mill-Kummissjoni għall-Kontroll tal-Iżvilupp, ma ssemmietx espressament fid-deċiżjoni tal-4 ta’ Ġunju 2007 bħala waħda mir-raġunijiet għalfejn it-talba għal-rikonsiderazzjoni għiet miċħuda. Madankollu, wara s-sentenza ta’ din il-qorti tat-2 ta’ Ottubru, 2012 l-appellant argumenta li l-kwistjoni kienet dwar:

*“(....) jekk l-applikant kienx laħaq ir-rekwizit li kienet imponiet il-Kummissjoni għall-Kontroll ta’ l-Iżvilupp sabiex il-permess jiġi aċċettat u cioe li (a) ikun ristrett għal residenza waħda; u (b) ma jkun hemm oġġezzjoni mill-EPD u/jew mid-Dipartiment tal-Agrikoltura”.*

Għaldaqstant hu ċar li wara s-sentenza ta’ din il-qorti, l-appellant sera l-argumenti tiegħi fuq il-fatt li din il-qorti kienet ħadet il-posizzjoni li l-Kummissjoni kienet, “(....) *ikkommiet ruħha favur l-applikazzjoni tal-appellant kemm-il darba din tkun konformi ma’ dak li hija stess ddeċidiet*” (fol. 12 tas-sentenza). Fil-fehma ta’ din il-qorti kien certament ikun floku li fis-sentenza tat-2 ta’ Ottubru, 2012 din il-qorti tikkunsidra x’kienet il-konsegwenza tal-fatt li d-Dipartiment tal-Agrikoltura kien diġi ma tax il-clearance tiegħi fir-rigward tas-siġar. Dan meta tqies li fiż-żmien in kwistjoni l-qlugħ mill-għeruq ta’ siġar seta’ jsir biss wara’ l-ħrug ta’ licenzja mid-Dipartiment għall-Protezzjoni tal-Ambjent, b’dan li min jaapplika irid ikun jaġab minn qabel, “... *l-approvazzjoni meħtieġa mid-Dipartiment tal-Agrikoltura*” (ara regolament 8 tal-Avviż Legali 12 tal-2001).

---

<sup>9</sup> Illum l-awtorita` kompetenti għiet vestita fl-Awtorita` ta’ Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar (*Avviż Legali 200/11 : Regolamenti tal-2011 dwar il-ħarsien tas-Siġar u l-Imsaġar*).

- It-Tribunal kellu dritt li jgħid li ladarba l-ħruġ tal-permess kien marbut man-nuqqas ta' oġgezzjoni tad-Dipartiment, "(....) *it-Tribunal għandu, sa ġertu punt, idejh marbutin*". It-Tribunal m'huwiex il-forum fejn kellu jiġi mistħarreg il-validita' o meno ta' dak li ddecieda d-Dipartiment tal-Agrikoltura. M'huwiex għall-qorti li tgħid jekk, kif u fejn l-appellant seta' jikkontesta dik l-oġgezzjoni. Il-qorti ma taqbilx mal-appellant li t-Tribunal kellu jindaga jekk l-oġgezzjoni tad-Dipartiment kinitx, "... *bażata fuq raġunijiet li ma humiex xierqa*". Dak mhuwiex il-kompli tat-Tribunal. Il-commitment tal-Kummissjoni, **li fis-sentenza ta' din il-qorti ġiet ikkunsidrata li torbot lill-Awtorita tal-Ippjanar**, kienet bażata fuq **kundizzjoni espressa**. Ladarba dik il-kundizzjoni ma seħħitx, l-appellant m'għandux jedd jippretendi li t-Tribunal kellu jaqleb id-deċiżjoni u jordna l-ħruġ tal-permess a baži tal-fatt li, "... *I-istess Kummissjoni kkommettiet ruħha favur l-applikazzjoni tal-appellant.....*" (fol. 12 tas-sentenza ta' din il-qorti tat-2 ta' Ottubru, 2012). Hu minnu li l-appellanti ressqu provi quddiem it-Tribunal dwar il-ġnien u s-siġar li hemm fih, intiżi biex jirribattu l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura, pero' jibqa' l-fatt li l-kundizzjoni mposta mill-Kummissjoni baqgħet ma seħħitx. Mela l-appellant ma jistax jippretendi **jinhareġ il-permess ta' żvilupp a baži tad-deċiżjoni nformali li ttieħedet mill-Kummissjoni**. Għalhekk l-appellant m'għandux jedd jibqa' jsostni li effettivament il-permess ta' żvilupp kien ingħata bid-deciżjoni li kienet ħadet il-Kummissjoni.
  - Il-fatt li illum il-ġurnata il-permess għat-tnejha tas-siġar jingħata direttament mill-Awtorita tal-Ippjanar, hu irrilevanti ġialadarba d-deċiżjoni trid tittieħed a baži tas-sitwazzjoni kif kienet fis-sena 2006 u l-2007 meta ttieħdet id-deċiżjoni. Il-qorti ma taqbel xejn mal-argument tal-appellant li wieħed irid iqies l-istat tas-siġar illum il-ġurnata u mhux fis-sena 2006 (ara nota ta' sottomissionijiet li ppreżenta quddiem it-Tribunal), ġialadarba d-deċiżjoni tal-commitment ittieħdet fis-sena 2006 u f'dik l-istess espressa ma seħħitx.
- 6.3 It-tielet aggravju – L-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura  
hi bażata fuq konsiderazzjonijiet erronji u/jew irrilevanti.**
- Dan l-aggravju mhu xejn ghajr stedina sabiex din il-qorti tagħmel apprezzament tal-fatti, biex tasal għal konklużjoni li l-oġgezzjoni tad-Dipartiment kienet "fattwalment skorretta". Tant hu hekk li l-appellant għamel riferenza għal dak li xehed Peter Calleja, xhud *ex parte*, sabiex jikkontesta l-oġgezzjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura. Pero' kif rajna ma ježistix appell fuq l-apprezzament ta' fatti<sup>10</sup>. Dan l-aggravju żgur li

---

<sup>10</sup> F'kull każ għalkemm l-appellant semma li mill-ittra tad-Dipartiment tal-Agrikoltura jidher li d-Dipartiment ma kienx konxju tal-bida fl-iżvilupp, mill-atti hu evidenti li l-iżvilupp propost mill-appellant kien ser ifisse li ħafna siġar fil-ġnien ser ikollhom jinqalghu. Fid-DPA Reconsideration Report jingħad:

m'huwiex appell fuq punt ta' liġi deċiż mill-Awtorita. L-appellant jilmenta li d-deċiżjoni tad-Dipartiment tal-Agrikoltura hi *ultra vires*. Pero' l-appell m'għandux iservi sabiex jiġi mistħarreg l-egħmil amministrattiv ta' Dipartiment li m'huwiex parti fil-proċeduri. F'kull każ id-Dipartiment tal-Agrikoltura intalab jagħti l-parir tiegħu u hekk għamel. Wara kollox dak kien id-Dipartiment li skont il-liġi li kienet tapplika f'dak iż-żmien, kien l-awtorita' kompetenti biex jagħti permess biex jinqalghu siġar li jissemmew fil-liġi sussidjarja.

**Għal dawn il-motivi tiċħad l-appell bl-ispejjeż kontra l-appellant.**

Anthony Ellul.

---

"DCC site inspection held on 22 May 2007 Site Access is very restricted. Proposal has a relatively large uptake of the garden area, which also incorporates a well".