



TRIBUNAL TAL-APPELL GHALL-KOMPETIZZJONI U GHALL-KONSUMATUR

**ONOR. IMHALLEF MARK CHETCUTI LL.D
Prof. Lino Briguglio**

Illum it-Tlieta, 21 ta' Frar, 2017

Numru 3

Rikors Nru. 7/2012

Melita Limited **gia Melita plc u Melita Mobile Limited u**
b'digriet tad-19 ta' Novembru 2014
Melita Limited **gia Melita plc assumiet**
I-atti minflok Melita Mobile Limited

vs

Direttur Generali (Affarijiet tal-Konsumatur)

It-Tribunal

Ra z-ewg decizjonijiet tad-Direttur Generali (Affarijiet tal-Konsumatur) (“DG”) fil-konfront ta’ Melita plc (a fol. 9 et seq.) u fil-konfront ta’ Melita Mobile Limited (a fol. 13 et seq.) (“id-Decizjonijiet”);

Ra I-appell ta’ Melita plc u Melita Mobile Limited (a fol. 1 et seq.);

Ra r-risposta tad-DG (a fol. 29 et seq.);

Ra illi permezz ta’ provvediment moghti mit-Tribunal nhar is-17 ta’ April 2013 (a fol. 66 et seq.) l-Awtorita’ ta’ Malta dwar il-Komunikazzjoni (“MCA”) giet awtorizzata tintervjeni fil-proceduri tal-appell odjern;

Ra illi Melita Mobile Limited giet akkwizita u amalgamata mal-Melita plc (a fol. 237 et seq.) u li b'Digriet tad-19 ta' Novembru 2014 Melita plc assumiet l-atti kollha tal-appell u tali bidla giet riflessa fl-okkju u fl-atti kollha tal-appell odjern;

Ra illi Melita plc biddlet isimha ghal Melita Limited ("Melita") u li b'Digriet tas-26 ta' April 2016 tali bidla giet riflessa fl-okkju u fl-atti kollha tal-appell odjern;

Ra l-provi kollha mressqa mill-partijiet;

Ra l-verbal tad-9 ta' Frar 2016 fejn l-appell thalla ghad-decizjoni;

Ra n-noti ta' sottomissjonijiet tal-Melita, tad-DG u tal-MCA.

Ikkunsidra

Illi permezz tad-Decizjonijiet id-DG ikkonluda li l-Melita agixxiet bi ksur tal-Att dwar l-Affarijiet tal-Konsumatur (l-"Att") permezz ta' prattici kummercjali mhux gusti fejn il-kliem "UNLIMITED" u "BLA / MINGHAJR LIMITI" jaghtu l-istess messagg u indikazzjoni lill-konsumatur u cioe' li ma hemmx limitu u ma hemmx kundizzjonijiet li jkunu ta' limitu, izda fejn fil-verita' hemm limitu impost mill-istess Melita bil-konsegwenza li tali prattici kummercjali mhumieku gusti a tenur tal-Artikolu 51B tal-Att ghaliex imorru kontra l-hrigijiet tad-diligenza professionali tal-Melita u joholqu distorsjoni sostanziali fl-imgieba ekonomika, fir-rigward tas-servizzi pprovduti, tal-konsumatur medju li jilhqu jew li lilu jkunu indirizzati dawn il-prattici kummercjali, u dan permezz ta' azzjonijiet qarrieqa imsemmija fl-Artikolu 51D tal-Att, ossia li fil-waqt li l-prattici kummercjali jindikaw servizzi minghajr limiti, hemm limiti u dawn ma jingiebux immedjatament a konjizzjoni tal-konsumatur;

Illi in konsegwenza ta' tali konkluzjoni, d-DG hareg ukoll Ordni ta' Tharis fil-konfront tal-Melita a tenur tal-Artikolu 94(1)(b) tal-Att sabiex tieqaf u ma tkomplix tuza l-kliem "UNLIMITED" u "BLA / MINGHAJR LIMITI" u fin-nuqqas ta' osservanza ta' tali Ordni tigi mposta multa ta' €5,000 u multa ta' €120 ghal kull jum li fiha ma jigix obdut l-Ordni ta' Tharis;

Illi l-permezz tal-appell tagħha l-Melita qed titlob ir-revoka tad-Decizjonijiet fir-rigward tal-konkluzjoni tad-DG li hemm ksur tal-Att u anke fir-rigward tal-Ordni ta' Tharis u l-multa amministrattiva u dan in kwantu l-Melita ssostni in succint li servizzi tagħha tal-internet, *fixed telephony* u *mobile telephony* kif reklamati huma tassew mingħajr limitu pero' l-agir tal-konsumatur hu suggett għal *Acceptable Usage Policy* u klawsola ta' *Fair Usage Policy* permezz ta' liema l-Melita jkollha l-jedd li trazzan l-uzu tal-konsumatur jekk dan b'xi mod jabbuza mis-servizz u dan jaftewwa l-infrastruttura tal-Melita b'mod li jimpingi fuq il-kwalita' tas-servizz li jkun qiegħed jingħata lill-konsumaturi ohra fuq tali infrastruttura;

Ikkunsidra

Illi b'mod preliminari d-DG eccepixxa n-nullita' tar-rikors tal-appell in kwantu peress illi nhargu zewg Decizjonijiet separati fil-konfront ta' zewg entitajiet separati, kellhom isiru zewg rikorsi tal-appell u mhux wieħed u dan ai termini tal-Artikolu 110B tal-Att li ma jikkontemplax rikorsi tal-appell konguntivi izda jistabilixxi li kull persuna aggravata minn decizjoni, ordni jew mizura għandha d-dritt t'appell permezz ta' talba;

Illi kif intqal mill-Qorti tal-Appell¹: "... *F'materja ta' eccezzjonijiet ta' nullita' l-principju applikabbi huwa ut magis res valeat quam pereat. Il-Qorti għandha tilqa' eccezzjoni ta' nullita' minħabba fin-nuqqas ta' l-attur li jħares xi formalita'* (sakemm ma tkunx nullita' li tirriżulta espressament mil-ligi) biss fil-każijiet fejn jirriżulta li l-konvenut isofri pregudizzju irreparabbi minħabba fin-nuqqas ta' l-attur. Il-ligi ma tiddikjarax espressament in-nullita' ta' l-att li ma jħarix l-artikolu 156(1)(a) u għalhekk huwa applikabbi l-artikolu 789(1) (c) tal-kap. 12 li jgħid li tista' tingħata eccezzjoni ta' nullita' 'jekk fl-att ikun hemm vjolazzjoni tal-forma meħtiega mill-ligi... kemm il-darba dik il-vjolazzjoni tkun giebet lill-parti li titlob in-nullita' pregudizzju illi ma jistax jissewwa xort'oħra ħlief billi l-att jigi annullat."² "Hekk ukoll ingħad illi: "... n-nullita' ta' l-atti gudizzjali hija sanzjoni estrema li l-ligi trid li tigi

¹ Reverendu Dun Karm Grech vs Anton F Attard, App. Civili Nru. 119/2003, deciza 6 ta' Mejju 2011

² Albert Portelli vs Dr. Riccardo Farrugia: 4.12.1998 kollez. vol. LXXXII. II. 1311

imposta biss meta n-nuqqas - formali jew sostanziali - fl-att ma jistax assolutament jigi tollerat mingħajr ħsara għal xi principju ta' gustizzja procedurali.”³

Illi t-Tribunal jinnota li l-Artikolu 110B tal-Att ma jipprobix li jigi mressaq rikors tal-appell wiehed fir-rigward ta' zewg decizjonijiet separati li huma fil-konfront ta' zewg persuni distinti. L-istess Artikolu lanqas ma jipprobvi għan-nullita' tal-appell f'kaz li ma tigix segwita xi forma partikolari fir-rikors promotur jew f'kaz li jitressaq appell wiehed fil-konfront ta' aktar minn decizjoni wahda. Lanqas ma jirrizulta li d-DG sofra xi forma ta' pregudizzju fir-rigward tal-fatt li gie mressaq appell wiehed fil-konfront tad-Decizjonijiet, specjalment in vista tal-fatt li d-Decizjonijiet huma identici fis-sustanza. Għalhekk, ma jissussistux l-elementi mehtiega sabiex tigi imposta s-sanzjoni tan-nullita' tar-rikors tal-appell tal-Melita u din l-eccezzjoni għandha tigi michuda.

Ikkunsidra

Illi l-pern tal-kwistjoni in ezami jikkoncerna l-uzu tal-kliem “UNLIMITED” u “BLA LIMITU” f-reklami tal-Melita, kemm fir-rigward tas-servizz ta’ *fixed* u *mobile telephony* u anke fir-rigward tas-servizz tal-internet, fejn ghalkemm tali servizzi tal-Melita kienu gew reklamati appuntu bhala disponibbli mingħajr limiti fir-rigward tan-numru ta’ telefonati u tad-downloads, jirrizulta li tali servizzi kienu fil-fatt limitati in kwantu l-Melita applikat *Acceptable Usage Policy* u/jew *Fair Usage Policy* permezz ta’ liema, f’kazijiet fejn il-konsumatur kien qiegħed jagħmel uzu eccessiv mis-servizz relativ, il-Melita kienet, fil-kaz tas-servizz tal-internet, tirriduci l-velocità tad-download għal tali konsumatur, filwaqt li fil-kaz tat-telefonija kienet tippretdi hlas mingħand l-istess konsumatur u dan kollu sabiex tigi protetta n-network tal-Melita bl-iskop illi konsumaturi ohra ma jigu pregudikati fl-uzu tal-istess servizz;

Illi in sostenn tat-tezi tagħha li bil-kliem “UNLIMITED” u “BLA LIMITU” fir-reklamar flimkien mal-uzu tal-policies imsemmija ma hemmx ksur tal-Att kif deciz mid-DG, il-Melita ssostni li fir-realta’ l-konsumaturi li jabbuzaw mis-sistema, kif minnha

³ Appell: Guido J. Vella A.& CE vs Dr. Emanuel Cefai LL.D. : 4.11.1991 vol. LXXV.II.474

msejha bhala ‘atipici’, huma ftit (anqas min 1%) u ghalhekk prattikament il-klijenti kollha tagħha jgawdu minn tali servizzi mingħajr limiti; li tali reklamar bil-kliem u bil-policies in kwistjoni hu komuni hafna madwar id-dinja f’din l-industrija; u li l-konsumaturi huma nfurmati u konxji dwar tali policies;

Illi f’dan il-kuntest it-Tribunal jagħmel referenza għal dak deciz mill-Federal Court of Australia fil-kaz fl-ismijiet, *Australian Competition and Consumer Commission vs Singtel Optus Pty Limited* (2011) FCA 87, deciza fil-11 ta’ Frar 2011 (a fol. 433 sa 440): “*The word unlimited applied to a broadband service may be understood by an ordinary reasonable consumer to mean that there is no limit on the volume of data that may be accessed, or it may be understood to mean that speed of the service is not reduced during a specified period. Whether an advertisement is misleading depends on the context and features of the advertisement including the colouring, the size of the lettering, the speed of the speech on the soundtrack and such like.⁴ ... The reason the four advertisements are misleading is that they describe the broadband service as unlimited without qualifying that description by stating both that the speed of the service is dethrottled to 256kbps after a specified data allowance is reached and by stating the particular effects of that speed reduction on the functionality of the service.*⁵

Illi t-Tribunal ma jaqbilx mat-tezi tal-Melita. Jirrizulta li ghalkemm ir-reklami (a fol. 148 sa 165, 397 u 398) jindikaw bi prominenza l-kliem “UNLIMITED” u “BLA LIMITU”, b’ferm anqas prominenza (f’certu kazijiet b’tip ta’ font ferm zghir u f’kantuniera tar-reklam) jingħad li termini u kundizzjonijiet jaapplikaw u f’certu reklami li hi applikabbli *Acceptable Usage Policy*. Għalhekk m’huwiex minnu li s-servizzi in kwistjoni huma fil-fatt “UNLIMITED/BLA LIMITU” meta l-Melita tapplika limiti suggettivi li permezz tagħhom tista’ tissospendi jew telimina s-servizz jew timponi hlas fuq il-konsumatur, kif fil-fatt għamlet u kif jirrizulta minn decizjoni mogħtija mit-Tribunal Għal Talbiet tal-Konsumatur (a fol. 343) fejn gie nnutat mill-istess Tribunal li, “*dak li jiġi reklamat u dak li huwa fil-kuntratt huwa kuntradittorju, jew għandek unlimited usage, jew għandek fair usage policy. Huwa fatt illi*

⁴ Para. 56

⁵ Para. 61

unlimited calls jattira persuna li jipprova juzahom minghajr limitu u fin-naha l-ohra ma tistax tillimitah u tghidlu fair usage.” It-Tribunal japprezza l-iskop tal-Acceptable Usage Policy u tal-Fair Usage Policy, pero’ l-Melita ma tistax tirreklama servizz bhala bla limitu meta fil-verita’ limitu jezisti, irrilevanti kemm hu kbir jew zghir jew kemm mill-klijenti huma fil-fatt milquta b’tali limitu, ghalkemm lanqas ma rrizulta dak li jinghad mill-Melita fl-appell tagħha li l-konsumaturi atipici huma anqas minn 1%. Illi ssir referenza ghall-analogija msemmija fl-Advisory Opinion maghruga mill-Office for Competition fid-Dipartiment tal-Gustizzja tar-Repubblika tal-Filippini, citata fin-nota ta’ sottomissjonijiet tad-DG, fejn intqal, “*unlimited data is like unlimited rice or buffet concept – restaurants cannot offer an ‘eat all you can’ promo and when a customer eats more than the average person, to actually stop him or not to honour the commitment*”, jew li l-klijent jigi mitlub ihallas għal dak li r-restaurant jidhirlu li ttiekel aktar minn dak li jittiekel fil-medja.

Għalhekk jirrizulta li l-Melita agixxiet bi ksur tal-Att kif indikat fid-Decizjonijiet u kwindi dan l-aggravju tal-Melita għandu jigi michud.

Ikkunsidra

Illi l-Melita ressinqet ukoll aggravju fis-sens li d-DG agixxa bi ksur tal-procedura fl-investigazzjoni tieghu in kwantu allegatament kien gia kkonkluda li l-Melita hi hatja ta’ ksur qabel ma sema’ s-sottomissjonijiet tagħha u li ma ndikax liema kienu dawk il-prattici kummerciali bi ksur tal-Att u kif dawn jiksru l-istess Att. It-Tribunal iqis li dan l-aggravju hu wieħed fieragh. Mill-provi prodotti tirrizulta korrispondenza bejn l-MCA u l-Melita qabel ma nghataw id-Decizjonijiet (a fol. 113 u 114) fejn il-prattici in kwistjoni gew indikati b’mod car, tant li l-Melita rrispondiet għall-istess korrispondenza fuq il-mertu tal-istess kwistjoni mingħajr ebda diffikulta fir-rigward tan-natura tat-talbiet tal-MCA (a fol. 118 u 119) u għalhekk jidher li l-Melita feħmet sew dak kontenut fl-ittra tal-MCA. Fil-fatt, il-Melita esebiet hi stess in atti r-reklami kontententi l-kiem in kwistjoni, li del resto huma tagħha u għalhekk ma tistax targumenta li ma tafx liema huma dawk ir-reklami tagħha li jinkludu l-kelma “UNLIMITED” jew “BLA/MINGHAJR LIMITU”. Jirrizulta wkoll li l-Melita ddefendiet ruhha b’mod komprezziv fir-rigward tal-mertu tul il-proceduri odjerni;

Illi jirrizulta wkoll li mal-hrug tal-avvizi ta' investigazzjoni da parte tad-DG fil-konfront tal-Melita (a fol. 17 u 18) gie indikat b'mod car li l-investigazzjoni kienet qed issir fir-rigward tal-istess mertu tal-korrispondenza precedenti u cioe' relativament ghal dawk il-prattici kummercjali li permezz taghhom il-Melita kienet qed taghmel uzu tal-kelma "UNLIMITED", u in oltre l-Melita giet avzata li kellha hmistax-il gurnata sabiex tressaq is-sottomissjonijiet tagħha. Ma jirrizultax li d-DG wasal għal konkluzjonijiet tieghu qabel ma ha konjizzjoni tas-sottomissjonijiet tal-Melita, kif minnha allegat.

Għalhekk dan l-aggravju għandu ġiġi michud.

Deċide

Dan it-Tribunal għalhekk qiegħed jichad it-talbiet tal-Melita għar-revoka tad-Decizjonijiet u konsegwentement jichad l-appell u jikkonferma d-Decizjonijiet tad-DG tal-11 ta' Ottubru 2012 fl-intier tagħhom.

Onor. Mark Chetcuti LL.D.

Prof. Lino Briguglio

Imħallef

Membru

Anne Xuereb

Deputat Registratur